

中國與太平洋島國第一屆外交部長會議 之評析

章榮明

網路安全所

壹、新聞重點

2021年10月21日，第一屆中國與太平洋島國外交部長會議（以下簡稱中太外長會議）以視訊的方式召開，由中國外交部部長王毅主持。計有中國、吉里巴斯、斐濟、東加、紐埃、巴布亞紐幾內亞、萬那杜、密克羅尼西亞聯邦、索羅門群島等九國參加。會後隨即發布與會國家的聯合聲明。¹

貳、安全意涵

一、中國開始在太平洋建立親中集團

儘管大陸外交部副部長馬朝旭曾於今（2021）年表示，「中國從來不搞地緣政治……」，² 首屆中太外長會議的召開，等於是將中國的勢力跨越到兩條島鏈外，並與太平洋島國展生連結；由於參與該會議的國家均為與中國有正式邦交的國家，可將此視為中國在太平洋建立親中集團的濫觴。特別是近幾年美中在太平洋競逐的情況下，團結友中的國家更能增加中國的信心。

二、參與國分布範圍廣

太平洋島國的15國當中，11國與中國有正式邦交；在這11國當中有8國參加此次與中國的視訊會議，僅庫克群島、薩摩亞與紐西蘭三國的外交部長未出席。從分布上來看，太平洋的三個次區域

¹ “Joint Statement of China-Pacific Island Countries Foreign Ministers' Meeting,” China's Ministry of Foreign Affairs, October 21, 2021, https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1915970.shtml.

² 呂佳蓉，〈陸外交部副部長：大陸不打「氣候牌」、不搞地緣政治〉·《聯合報》·2021年4月23日·<https://money.udn.com/money/story/5603/5407864>。

（密克羅尼西亞、美拉尼西亞、波里尼西亞）均有國家參加。因此，參加此次中太外長會議的國家並非限於太平洋之一隅（請見附表）。

三、議題針對性強

中太外長會議後的聯合聲明第 11 條，強調維護以《禁止核子擴散條約》（Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons）為基石，禁止核子擴散的國際體系與南太平洋無核區的堅定立場。這樣的陳述，很明顯係針對澳、英、美三國建立加強型合作關係（AUKUS）及美、英兩國計畫出售澳洲 8 艘核動力潛艦而來。³此外，中國聯合太平洋島國對抗新型冠狀肺炎病毒（COVID-19）的蔓延，仍是會議的重點。中國藉此機會進行大外宣，宣傳中國做出的努力、提供的疫苗、藥品、及資金支持，並再次主張疫苗乃公共財，且反對任何阻撓疫苗合作的企圖。此處強調疫苗為公共財，即是在批評美國於疫情初期以商業利益看待疫苗一事。⁴

四、非傳統安全與永續發展仍是會議的重點

氣候變遷對全世界國家，尤其是太平洋島國，構成嚴重挑戰。除遵守《巴黎協定》（Paris Agreement）外，中國將與太平洋島國建立「氣候行動合作中心」（climate action cooperation center）以對抗極端氣候。⁵此外，聯合聲明提及對於《2050 藍色太平洋洲戰略》（2050 Blue Pacific Continent Strategy）下的太平洋海上安全、海洋永續發展的重視，並將成立「中國—太平洋島國減貧與發展合作中心」，也將於今（2021）年內舉辦中國—太平洋島國漁業合作發展論壇。⁶

³ 聯合聲明第 11 條，同註 1。

⁴ 聯合聲明第 6 條，同註 1。

⁵ 聯合聲明第 12 條，同註 1。

⁶ 聯合聲明第 7 條，同註 1。

參、趨勢研判

一、大洋洲持續成為大國對抗的場域

承上，舉辦第一屆中太外長會議是中國啟動與太平洋島國地緣政治的起手式。這令人不禁想起，前不久，澳洲甫於 10 月 11 日主辦了南太平洋國防部長會議。中太外長會議雖非針對南太平洋國防部長會議而來，但可以看出大國在南太平洋，乃至大洋洲，競相聯合理念相同的國家。因此，大國在大洋洲的對抗應該將會持續。

中國加強與太平洋島國的連結後，值得關注的是美國的動向。在加強型的澳、英、美三方合作夥伴（AUKUS）出現，及澳洲毀約棄買法國的潛艦事件後，美國開始彌補與法國的雙邊關係。美國總統拜登（Joe Biden）在羅馬出席 G20 高峰會前，於 10 月 30 日與法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）進行會外會，並向馬克宏表示美國處理潛艦軍售澳洲案笨拙（clumsy）而不優雅（not done with a lot of grace）。馬克宏則表示法、美兩國正在重新建立信任，還需要實際的行動來證明。⁷我們可以看到美、法兩國均試圖盡快擺脫近期邦誼的不睦，而兩國在大洋洲會盡棄前嫌到何種程度，可從 11 月 15-17 日即將由法國太平洋司令（ALPACI）舉辦的第一屆南太平洋海巡網路線上研討會看出端倪。

二、某些太平洋島國未來恐須選邊站

出席第一屆中太外長會議與南太平洋國防部長會議的國家計有斐濟、東加與巴布亞紐幾內亞等三國。在大國競爭的態勢下，大國未來將持續拉攏太平洋島國。因此，同時參加美、中兩大陣營的國家，在短期內可能屬於左右逢源的狀態；但就長期而言，這些國家恐須做出選邊的抉擇。舉斐濟而言，美國海岸巡防隊甫於 8 月 4 日

⁷ “Biden tells Macron US ‘clumsy’ in Australia submarine deal,” *The Associated Press*, October 30, 2021, <https://reurl.cc/154Q16>.

基於強迫勞動的原因，禁止懸掛斐濟國旗的漢頓 112 號 (*Hangton 112*) 漁船販售漁產品至美國任何港口。該漁船雖在斐濟註冊，實際上卻由中國人運營。⁸這種使用權宜船籍 (flag of convenience) 的方式，已經成為非法漁捕的新模式。若未來區域大國向斐濟施壓消除此類處於灰色地帶的非法模式，斐濟將面臨選邊的抉擇。

附表、參與首屆中太外長會議的太平洋島國分布

編號	國家	中太外 長會議 與會國	中國邦 交國	密克羅 尼西亞	美拉尼 西亞	波里尼 西亞
1	密克羅尼西亞聯邦	●	●	●		
2	吉里巴斯	●	●	●		
3	巴布亞紐幾內亞	●	●		●	
4	索羅門群島	●	●		●	
5	斐濟	●	●		●	
6	萬那杜	●	●		●	
7	東加	●	●			●
8	紐埃	●	●			●
9	薩摩亞		●			●
10	庫克群島		●			●
11	紐西蘭		●			●
12	吐瓦魯					●
13	帛琉			●		
14	馬紹爾群島			●		
15	諾魯			●		

資料來源：作者自行整理。

(責任校對：汪哲仁)

⁸ “CBP issues Withhold Release Order on Seafood Harvested with Forced Labor by the Hangton No. 112,” U.S. Customs and Border Protection, August 4, 2021, <https://reurl.cc/em7zRM>.