



財團法人國防安全研究院



2021

# 中共政軍發展

## 評估報告

五南圖書出版公司 印行

主編 — 李冠成 洪銘德



從拜登 2021 年就任總統之後，被認為是國際戰略環境改變的開始。外界預期美中之間從川普以來的戰略對峙，因拜登主張與中共處於戰略競爭關係而趨向和緩。然而這一年來，當初認為美中關係將趨向和緩的預判，因為中共持續窮兵黷武、在新疆實施種族壓迫、自訂國安法強制限縮香港人權，引起印太區域國家的警覺而落空。乃使拜登必須延續川普的印太戰略，以遏止中共的企圖。特別在美國軍隊撤出阿富汗之後，阿富汗立即陷入塔利班控制，引起國際社會關注美國是否會堅守對於盟國的戰略保證與承諾。

這一年來，美國聯合區域及同盟國家，密集在印太區域進行聯合演習及訓練，除了既有四國安全架構（Quad）外，美國另與英國及澳洲建立三國聯盟（AUKUS），提升印太海上同盟實力。另邀請日本、加拿大、荷蘭、德國、法國等國家，常態性在印太區域不斷舉行海上聯合演習，展現美國及其同盟國家以優勢軍力嚇阻中共的決心。在此情勢連動下，其他區域如東北亞、東南亞、南亞、中東及歐洲安全情勢也受到影響。

今年出版的《2021 印太區域安全情勢評估報告》區分牽動印太格局的戰略情勢與大國作為、印太主要國家的回應與作為、影響印太區域安全等三個重要議題，由本院同仁撰寫共十五章的評估報告，內容涵蓋印太區域情勢與政策的發展與變化，以提供相關政策部門的參考。

隨著中國共產黨建黨進入一百年，2021 年的中共政軍情勢呈現出習近平為求延續權力，急於奠定自己歷史地位的發展，中共黨史的第三份歷史決議就是在此背景下產生。《2021 中共政軍發展報告》即是以中共建軍百年為主軸，從政治、軍事、經濟社會三大面向，對中共面臨的內外部環境挑戰的相關議題進行分析與評估。就內部環境而言，中共發布《十四五規劃與 2035 遠景目標》與推動雙循環政策，除了重視戰略科技或有研發

潛力的企業，也希望扶植半導體產業，達成科技自主的目標。而在維穩及永續執政之標的下，預判中共未來將持續強化對社會、輿論、媒體與軍隊的掌控，且在 20 大之前，只會強化，不會放鬆。

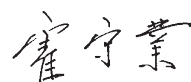
在對外關係方面，因為中共一連串打壓人權與民主的作為，在國際社會指責下，又以戰狼外交處理對外關係，導致中共在國際社會陷於孤立地位。而隨著美中戰略對峙升溫，美台軍事合作關係大幅提升，國際上友台及支持台灣參與國際組織的國家越來越多。以中共如今處境而言，究竟是因為國力提升而過度自信，對外擴張；或是因為在國際孤立陷於不安，為求內部穩定，防止外力趁虛而入，採取強勢控制作為，各方觀點仁智互見。國際智庫對於中共的研究，往往受限於文化及語言，常是霧裡看花，無法看到中共政權詭詐本質與靈活多變的手段。今年的《2021 中共政軍發展報告》，乃係就重要主題，提供觀察中共的不同視角，期能對中共政權本質有更深入之瞭解。

從媒體報導中共在南海太空軌道發射高超音速飛彈之後，美中之間的核軍備競賽，轉為飛行速度超過五倍音速以上飛彈的競爭。在中共積極強化軍隊智能化發展之際，中共新世代軍事科技能力的發展，不僅受到西方先進國家的關注，預估未來也會對印太區域的軍力平衡造成衝擊。《2021 國防科技趨勢評估報告》以「中共新世代軍事科技評估」為副標題，針對中共傳統兵力、戰略兵力、戰略支援裝備、通用科技與政策配套等面向，統合本院專家見解，分析中共現有國防科技的能力與政策，希望能夠對難以掌握與釐清的中共先進科技之未來發展，進行深入的趨勢評估。

國防安全研究院以成為國家級國防智庫為目標，研究工作內涵從國家層次的國家安全、中共政軍與作戰概念研究，到國防戰略層級的國防戰略與資源、網路安全與決策推演研究，率皆聚焦在深化國防安全領域的議題，尤其在戰略理論與實務的研究與相互印證，研究範圍相當廣泛，除此並延攬許多不同領域的國內外學者專家，以演講、授課、跨領域整合研究等方式，強化本院研究成果的深度與廣度，並期待能藉此厚積本院之研究能量；於此也特表達感謝之意。

2021 年的評估報告，乃是本院四個研究所年度研究成果的展現。因為主題與篇幅甚多，難免有貽誤及疏漏之處，尚祈各方先進能夠不吝指教。

董事長

Handwritten signature in black ink, reading '霍宇業' (Huo Yong).

中華民國 110 年 12 月 6 日



## 作者群

### 主編

李冠成（中共政軍與作戰概念研究所 助理研究員）

洪銘德（中共政軍與作戰概念研究所 助理研究員）

### 作者

王尊彥（國家安全研究所 助理研究員）

王綉雯（中共政軍與作戰概念研究所 助理研究員）

李冠成（中共政軍與作戰概念研究所 助理研究員）

汪哲仁（網路安全與決策推演研究所 助理研究員）

洪子傑（中共政軍與作戰概念研究所 助理研究員）

梁書瑗（中共政軍與作戰概念研究所 博士後研究）

陳穎萱（中共政軍與作戰概念研究所 政策分析員）

黃宗鼎（中共政軍與作戰概念研究所 助理研究員）

歐錫富（中共政軍與作戰概念研究所 研究員）

龔祥生（中共政軍與作戰概念研究所 助理研究員）





## 專有名詞中英對照

### 一、人名

戴維斯

Benjamin O. Davis Jr.

達克沃絲

Tammy Duckworth

蘇利文

Dan Sullivan

昆斯

Chris Coons

阿札爾

Alex Azar

柯拉克

Keith Krach

斯圖達曼

Michael William Studeman

柯拉克

Keith Krach

庫柏

Clarke Cooper

陶德

Chris Dodd

阿米塔吉

Richard Armitage

史坦伯格

James Steinberg

### 二、政策文件／法案／條約／條例／聲明／公告

中共中央關於制定國民經濟和社會  
發展第十四個五年規劃和二〇  
三五年遠景目標

Outline of the 14th Five-Year Plan  
(2021-2025) for National Economic  
and Social Development and the  
Long-Range Objectives Through  
the Year 2035

十四五規劃與 2035 遠景目標  
《中國共產黨統一戰線工作條例》

the 14th Five-Year Plan  
*Regulation on the United Front Work  
of the Communist Party of China*

《福建省交通強國先行區建設實施方案》	<i>Implementation Plan for the Construction of the Pilot Zone for a Powerful Transportation Country in Fujian Province</i>
《農林 22 條》	<i>22 measures on agriculture and forestry</i>
《新版對台交往準則》	<i>New Guidelines for US Government Interactions with Taiwan Counterparts</i>
中美三個聯合公報 告台灣同胞書 40 周年	Three Joint Communiqués 40th anniversary of the issuance of the Message to Compatriots in Taiwan
《中美共同防禦條約》	<i>Mutual Defense Treaty between the US and the ROC</i>
《設立海巡工作小組瞭解備忘錄》	<i>Memorandum of Understanding on Establishing the Coast Guard Working Group, CGWG</i>
教育「雙減」政策	“Double Reduction” education policy
《數據安全法》	<i>Data Security Law 2021</i>
《個人信息保護法》	<i>Personal Information Protection Law of the People’s Republic of China full translation</i>
《關鍵信息基礎設施安全保護條例》	<i>Regulation on Protecting the Security of Critical Information Infrastructure</i>
《網絡產品安全漏洞管理規定》	<i>Provisions on the Management of Network Product Security Vulnerabilities</i>
《汽車數據安全管理若干規定試行》	<i>Several Provisions on the Management of Automobile Data Security (for Trial Implementation)</i>

《網絡安全審查辦法》  
《市場准入負面清單（2021年  
版）》

*Measures for Cybersecurity Review  
Notice by the National Development  
and Reform Commission and the  
Ministry of Commerce of Issuing  
the Market Access Negative List  
(2021) (2021 Revision)*

《反食品浪費法》

*Anti-food Waste Law*

### 三、國際組織／跨國機制／政府部門／社群媒體

中共中央對台工作領導小組	The Central Leading Group for Taiwan Affairs
美中經濟安全檢查委員會	US-China Economic and Security Review Commission
統合幕僚監部	Joint Staff Office
微博	Weibo
微信	WeChat
國際半導體產業協會	Semiconductor Equipment and Materials International, SEMI
中華人民共和國國家發展和改革委 員會（發改委）	National Development and Reform Commission

### 四、外交／軍事／戰略／安全／經濟名詞

倚美謀獨	Relying on the United States for Independence
戰狼外交	Wolf warrior diplomacy
一帶一路	Belt and Road Initiative, BRI
絲綢之路經濟帶	The Silk Road Economic Belt

21 世紀海上絲綢之路	The 21st-century Maritime Silk Road
債務外交	debt diplomacy
防空識別區	Air Defense Identification Zone, ADIZ
中線	median line
戰鬥機	F: fighter
轟炸機	B: bomber
反潛機	ASW: anti-submarine warfare
電戰機	EW: electronic warfare
空中預警管制機	AEW&C: airborne early warning and control
轟 -6	H-6
運 -9	Y-9
殲 -10	J-10
扼制點	chokepoints
扼制點島鏈防禦	chokepoint island chain defense
海上堡壘	Bastion
切香腸	Salami Slicing
特遣任務	Task Force mission
動態兵力運用	Dynamic Force Employment
阿提米斯	Aerial Reconnaissance and Targeting Exploitation Multi-Mission Intelligence System, ARTEMIS
帕拉丁	Paladin
全球鷹	Global Hawk
人魚海神	Triton
軍事鬥爭準備	Military Preparedness
常態化戰備巡邏	Regular Combat Readiness Patrol
戰場感知	Battlefield Awareness
體系巡邏	Diversified Patrols

全域監控	Whole-area Surveillance
新型軍事軟實力	neo-type military soft power
融戰爭	Fusion warfare
三戰	Three warfare
東部戰區	PLA Eastern Theater Command
南部戰區	PLA Southern Theater Command
中部戰區	PLA Central Theater Command
西路強軍號	PLA Western Theater Command Ground Force
自由開放的印太戰略	Free and open Indo-Pacific strategy
雪狼突擊隊	Snow Wolf Commando Unit
北角 21 演習	Cape North 21
東方之盾	Orient Shield
2021 年護身軍刀	Talisman Sabre, 2021
2021 年全球大規模演習	Large Scale Global Exercise 21

## 五、會議

十九屆五中全會	Fifth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee
十一屆三中全會	Third Plenary Session of the 11th CPC Central Committee

## 六、專有名詞

國家資本主義	State Capitalism
翻兩番	quadruple
入世	join the WTO
共同富裕	common prosperity

群眾上訪機制	The petitioning system
「海峽西岸經濟區」	The Economic Zone on the West Side of the Straits
「福建省台胞台企同等待遇清單」	225 lists of equal treatment for Taiwanese and Taiwanese companies in Fujian
「2027 建軍百年奮鬥目標」	Ensuring the achievement of the military's centenary goal by 2027
海峽兩岸交流基地	Cross Strait Exchange base
實戰化訓練	Combat-oriented military training
心理認知能力	cognitive abilities
虛假訊息	disinformation
文字探勘	text mining
主題結構模型	Structural Topic Model, STM
政治宣傳	propaganda
教條式宣傳	doctrinal propaganda
釣魚標題	clickbait
演算法	algorithm
審查	censorship
雙循環	Dual Circulation
積體電路／集成電路	Integrated Circuit, IC
經理人採購指數	Purchasing Managers' Index, PMI
消費者物價指數	Consumer Price Index, CPI
社會消費零售總額	Total Retail Sales of Consumer Goods
存款準備金率	Required Reserve Ratio
新基建	New Infrastructure Construction
晶圓代工	Foundry
砷化鎵	Gallium Arsenide, GaAs
功率半導體	Power Semiconductor

微米	Micrometer
智慧財產權	Intellectual Property
光刻機	Photolithography Systems
電子設計自動化	Electronic Design Automation, EDA
快閃記憶體	Flash Memory
蝕刻機	Etch System
IC 封測	IC Assembling, Packaging and Testing
磷化銦	Indium Phosphide, InP
鋁砷化鎵	Aluminium Gallium Arsenide, AlGaAs
碳化矽	Silicon Carbide, SiC
氮化鎵	Gallium Nitride, GaN
高擊穿場	High Breakdown Field
絕緣閘極雙極性電晶體	Insulated Gate Bipolar Transistor, IGBT
矽基氮化鎵	GaN on Si
整合元件製造商	Integrated Device Manufacturer, IDM
人工智慧	Artificial Intelligence, AI
中國航天科技集團	China Aerospace Science and Technology Corporation, CASTC
中國航天科工集團	China Aerospace Science and Industry Corporation, CASIC
反太空能力	counterspace capabilities
反太空系統	counterspace system
定向能武器	directed energy weapons
軍民兩用技術	dual-use technology
地球同步衛星	Geostationary Orbit satellite, GEO
高能微波武器	high-powered microwave, HPM weapons

國際太空站	International Space Station, ISS
光達（光學雷達）	light detection and ranging, LiDAR
低軌衛星	Low-Earth-Orbit satellite, LEO
中軌衛星	Medium-Earth-Orbit satellite, MEO
太空態勢感知	space situational awareness
太陽同步衛星	Sun-Synchronous Orbit satellite, SSO
「高塔」半導體公司	Tower Jazz, Tower Semiconductor Ltd.
南方設計局	Yuzhnoye State Design Office
劣跡藝人	tainted celebrity
「槍杆子」、「筆杆子」	the barrel of a gun, the barrel of a pen
2021 年網路「清朗」系列專項行動	“Clear and Bright” campaign 2021
歷史虛無主義	historical nihilism
水軍	water army
黑公關	black PR firm
飯圈	fans group
養號	manipulating multiple social media accounts
蹭熱點	newsjacking
人肉搜索	doxing
流量明星	Key Opinion Leader, KOL
習近平強軍思想	Xi Jinping’s thinking on strengthening the military
文化大革命	cultural revolution
十四五時期	14th Five-Year Plan period

## 七、中共宣傳文字／專用語

打贏信息化局部戰爭	winning informationized local wars
-----------	------------------------------------



贏得人心	winning hearts and minds
塑造人心	shaping hearts and mind
公開的信息傳遞	overt messaging
隱密的信息操弄	covert manipulation
迅速回應	rapid response
議題設定	agenda setting
調適敘事	adaptive narratives
確保 2027 年實現建軍百年奮鬥 目標	ensure the achievement of the 2027 centennial military building goal
精神文明	spiritual civilization
共同富裕	common prosperity
流毒	pernicious influence
黨指揮槍	the party commands the gun
永遠聽黨話、跟黨走	firmly listen to the party and follow the party
黨媒姓黨	party Media be Surnamed “Party”
脫貧攻堅	alleviate poverty
落地	be launched
樣板人物	stock character

## 八、地名／國名

達魯島	Daru
多功能漁產加工園區	a comprehensive multifunctional fishery industrial park
可倫坡國際貨櫃碼頭	Colombo International Container Terminals, CICT
宮古海峽	Miyako Strait
巴士海峽	Bashi Channel

關島

莫曼斯克

巴克斯代爾

戴斯

Guam

Murmansk

Barksdale

Dyess

# 目錄

序	i
作者群	v
專有名詞中英對照	vii
緒論	1
<b>第一篇 政治</b>	<b>5</b>
<b>第一章 十四五規劃與中共經濟戰略的轉變</b>	<b>7</b>
壹、前言	7
貳、《十四五規劃與 2035 遠景目標》之意涵	8
參、《十四五規劃與 2035 遠景目標》的政策重點	14
肆、小結：十四五規劃投射國家資本主義發展方向	22
<b>第二章 2021 年中共對台政策的調整與變化</b>	<b>25</b>
壹、前言	25
貳、中共對台論述與政策方針	25
參、中共對台工作	27
肆、強化軍事意涵的共機擾台	33
伍、小結	37
<b>第三章 中共對台部門分工及策略：以國台辦及外交部為例</b>	<b>39</b>

壹、前言	39
貳、2021 年重大事件下的中國對台論述	40
參、中共外交部與國台辦對台分工及策略	49
肆、小結	52
<b>第四章 中共「一帶一路」的風險與爭議</b>	<b>55</b>
壹、前言	55
貳、疫情下的「一帶一路」推動	56
參、「一帶一路」衍生之風險與爭議	58
肆、國際社會對「一帶一路」的拒絕與抗衡	64
伍、小結	68
<b>第二篇 軍事</b>	<b>71</b>
<b>第五章 中共軍機出海模式演變</b>	<b>73</b>
壹、前言	73
貳、防空識別區與海峽中線	74
參、美日偵測共機航訓模式	77
肆、台灣偵測共機航訓模式	80
伍、共機侵擾西南空域意義與美國因應	84
陸、小結	91
<b>第六章 解放軍於南海海域之軍事鬥爭準備</b>	<b>93</b>
壹、前言	93
貳、南海之戰力延伸與戰場感知	94
參、島礁攻防取向的軍事鬥爭準備	103
肆、對外軍之抑制：禁制、巡弋與軍力展示	107
伍、小結	111

<b>第七章 解放軍如何運用社群媒體進行軍事宣傳</b>	<b>113</b>
壹、前言	113
貳、解放軍微博的宣傳策略與主題分布	115
參、解放軍微博文宣主題的跨時變化	120
肆、解放軍微博宣傳內容之差異比較	124
伍、小結	126

### **第三篇 經濟社會 129**

<b>第八章 2021 年中共經濟情勢與半導體發展策略</b>	<b>131</b>
壹、前言	131
貳、當前中共經濟現況	132
參、中共半導體產業自主發展困境	136
肆、中共第三代半導體發展	144
伍、小結	149
<b>第九章 中共航天科技與產業之發展</b>	<b>151</b>
壹、前言	151
貳、中共航天科技之發展	152
參、中共航天產業之發展	165
肆、小結	172
<b>第十章 中共建黨百年下全面收緊社會控制</b>	<b>175</b>
壹、前言	175
貳、政府對社會各層面加強監管	176
參、小結：中共正在進行「新文革」嗎？	186
<b>結論</b>	<b>189</b>

#### IV 2021 中共政軍發展評估報告

## 表目錄

表 2-1	2021 年解放軍多架次入侵台灣西南空域	36
表 4-1	東南亞國家外債與國民收入（GNI）之占比	59
表 5-1	日本防衛省統合幕僚監部歷年共機飛越台海周邊統計	78
表 5-2	台灣國防部共機在台海周邊活動統計	82
表 5-3	美國拜登與川普政府對台軍售	88
表 7-1	與主題 1、4、10、13 高度關聯的文檔範例	117
表 8-1	中共 IC 業結構	139
表 8-2	中共晶圓廠產線統計	139
表 8-3	中國省／自治區／直轄市十四五期間 IC 產業規模規劃情況	141
表 8-4	矽基與第三代半導體物理特性差別	145
表 8-5	第三代半導體產業補助法規	147
表 9-1	中共主要航天工程之「三步走」戰略	154
表 9-2	中共航天科技集團之內部分工	159
表 9-3	中共航天科工集團內部分工	160
表 9-4	中共導彈產業鏈	168
表 9-5	中共運載火箭產業鏈	169
表 9-6	中共衛星產業鏈	171
表 10-1	民政部公布之中國非法組織名單	183

## 圖目錄

圖 1-1	中共去年同期比較規模以上工業增加值增長速度與社會消費品零售總額趨勢圖（2020 年 1 月~12 月）	20
圖 3-1	2021 年涉台重要事件時間軸	50
圖 5-1	台灣防空識別區經緯度	75
圖 5-2	變形繞台模式	79
圖 5-3	共機在台海周邊訓練飛行路線	81
圖 7-1	解放軍微博貼文主題的比率	119
圖 7-2	解放軍微博貼文主題跨時的變化趨勢	122
圖 7-3	解放軍戰區微博貼文主題比例差異	125
圖 8-1	SiC 廠商近年營收與預估	146
圖 8-2	2017 年至 2020 年中共第三代半導體投資擴產情況	148
圖 10-1	中共塑造少數民族「樣板人物」	185



中共十九大把實現「兩個一百年」奮鬥目標寫入《中國共產黨章程》，旨在追求中國共產黨建立 100 年之際（2021 年）全面建成小康社會，及在中華人民共和國成立 100 年時（2049 年）全面建成社會主義現代化強國。毫無懸念地，今年（2021 年）7 月 1 日，習近平在慶祝中國共產黨成立 100 周年大會上宣布達成建黨百年的第一個目標。<sup>1</sup> 然而，在風光慶祝建黨百年的背後，中共政治上強化反腐整改與思想控制，以掃除習近平二十大連任的障礙。同時，透過公布中共十九屆六中全會通過之《中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議》（中共第三份歷史決議），總結共產黨百年奮鬥重大成就和歷史經驗，並確立習近平為核心領導人及其思想為官方指導思想的基石，藉此統一中共全黨面對未來風險之因應。在對台政策上，則加強其「反獨、促融、促統」的三手策略，<sup>2</sup> 推進其「祖國和平統一」的進程；在軍事上持續窮兵黷武，加速國防與軍隊的現代化；在經濟上整肅資本市場、推動「共同富裕」，防止資本擴張挑戰黨的執政基礎；在社會上嚴管網路平台及文化娛樂產業，遏制歪風亂象顛覆文化。有鑑於此，《2021 中共政軍發展評估報告》以中共建黨百年為主軸，扣連政治、軍事、經濟與社會等面向，進行議題式的疏理與剖析。本報告分為政治篇、軍事篇和經濟社會篇，共計十章。

政治篇的第一章，從中共外部情勢變化與共產黨歷史進程的視角，勾勒中共《十四五規劃與 2035 遠景目標》的政治意涵、政策重點及其對於中共國家發展的深遠影響。第二章回顧 2021 年中共對台政策的方針與論

<sup>1</sup> 〈習近平莊嚴宣告：全面建成小康社會〉，《中新網》，2021 年 7 月 1 日，<https://www.chinanews.com/gn/shipin/cns-d/2021/07-01/news893376.shtml>。

<sup>2</sup> 邱莉燕，〈中共建黨百年／解讀「習近平談話」對台灣的三手策略〉，《遠見雜誌》，2021 年 7 月 2 日，<https://www.gvm.com.tw/article/80636>。

述，並據此解析中共對台政策的調整與變化。第三章以中共國台辦和外交部在涉台事務之發言為例，分析比較兩個部門之間的分工及策略。第四章點評過去一年中國在印太地區推動「一帶一路」的情形，歸納現階段中共推展「一帶一路」的風險和爭議，及國際社會的抗衡策略。

中共十九屆「五中全會」提出「2027年建軍百年目標」，計畫於2027年解放軍建軍百年之際完成軍事轉型，在機械化、信息化基礎之上推動智能化，打造與其國際實力匹配的軍事力量。鑑此，本年報第二篇軍事篇，第五章首先根據公開情資彙整解放軍軍機出海模式的變化，進一步分析共機頻繁進出我國西南空域的意涵，並據此提出我國因應的可能之道。第六章將關注的焦點至於南海，從戰力延伸與戰場感知、島礁攻防取向，及抑制外軍等三個面向，來梳理解放軍於南海海域之軍事鬥爭準備。第七章則以解放軍四個官方微博帳號為研究對象，藉以釐清解放軍在社群媒體上的輿論傳播模式及發展趨勢，試圖對其武器化的宣傳模式進行更透徹的了解。

美國拜登政府上台之後，美中對抗的情況並未緩解，在科技上的管制更是沒有放鬆，中共方面則是想透過國內市場及國家資本扶持，發展科技自主，以擺脫美國的遏制。因此經濟社會篇第八章，系統性地回顧2021年中共的經濟情勢與半導體發展策略，為讀者點評中國經濟的前景與半導體發展的挑戰。第九章聚焦在中共航天科技及其相關產業鏈之發展，透過清楚描繪中共航天科技發展之路徑，及其關聯產業結構之樣態，作者致力深入探討中共航天科技的發展機制與軍事應用之能力。最後，第十章關注中國社會層面，剖析中共建黨百年強化社會控制的各種舉措。中共之所以強化對國內政治、經濟與社會維穩的原因，短期來說，攸關習近平二十大的連任；長期而言，則是確保2035年基本實現社會主義現代化遠景目標所進行之風險管控。

總結來說，儘管中共於建黨百年宣告全面建成小康社會，同時具體設定2027年、2035年及2049年欲達成之目標，但這絕非一條平坦的康莊大道；相反地，中共面對的是充滿隱患和挑戰的百年變局之路。本年報分別

針對中共政治、軍事及社會經濟三個面向進行議題導向的研究，期望透過此種方式，讓讀者對於近期中共的政、軍、經、社發展及現況有較為深入的了解。



# 政治

- 第一章 十四五規劃與中共經濟戰略的轉變
- 第二章 2021 年中共對台政策的調整與變化
- 第三章 中共對台部門分工及策略：以國台辦及外交部為例
- 第四章 中共「一帶一路」的風險與爭議



## 壹、前言

今（2021）年兩會期間，在人大會議上，除聽取、審核國務院、最高人民法院與最高人民檢察院所提的工作報告、政府部門財政預算與法案外，中共也通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標》（以下簡稱《十四五規劃與 2035 遠景目標》）。<sup>1</sup> 根據中共的決策過程，此次兩會審議通過的《十四五規劃與 2035 遠景目標》是落實 2020 年中共十九屆五中全會，以及 2020 年末中央經濟工作會議對「十四五時期」的政策部署。中共因改革開放，指令性計畫影響的範圍不斷縮小，<sup>2</sup> 但為何外界仍持續關注中共每五年的經濟發展規劃？

指令性計畫雖隨著中共在 1992 年宣布建立「社會主義市場經濟」而逐步退出政策舞台，但中共也同時建立起一套可維繫中央權威與保留經濟活動靈活性的新型規劃體系。<sup>3</sup> 國家雖放棄針對特定部門、企業下達經濟指標，但卻改以側重宏觀調控的指導型產業政策為主，並構建起一套「規劃網絡」：每五年通過一次的國民經濟和社會發展規劃提供的是宏觀政策目標，其下則為國務院層級的區域規劃、專項規劃，以及各部會、各省份推出各個規劃具體落實之。<sup>4</sup> 此外，中共中央為使地方配合中央政策，採

\* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所博士後研究。

1 《十四五規劃與遠景目標》的全文於 2021 年 3 月 13 日公開，詳見：〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要〉，《人民網》，2021 年 3 月 13 日，<http://lianghui.people.com.cn/2021npc/n1/2021/0313/c435267-32050512.html>。

2 指令性計畫可影響的經濟活動逐步限縮，而於指令性計畫外的非公有經濟體卻迅猛成長，此消彼漲之間，市場經濟便在這個過程中逐步形成。Barry Naughton, *Growing Out of the Plan: Chinese Economic Reform, 1978-1993* (New York: Cambridge University Press, 1995)。

3 韓博天 (Sebastian Heilmann)、奧利佛·麥爾敦 (Oliver Melton)，〈規劃：中國政策過程的核心機制〉，《開放時代》（廣州），第 6 期，2013 年，頁 9。

4 韓博天 (Sebastian Heilmann)、奧利佛·麥爾敦 (Oliver Melton)，前引文，頁 11-15。

取幹部責任制，將政策指標視作幹部考核內容的一部分，強化規劃的政策內容對幹部的強制力。<sup>5</sup>

本文據以分析《十四五規劃與 2035 遠景目標》的基礎，將不只限於本次兩會的政治文件、談話，同時也納入中共於十九屆五中全會、2020 年中央經濟工作會議的決策。下文分為三個部分：一、中共通過《十四五規劃與 2035 遠景目標》的意涵；二、《十四五規劃與 2035 遠景目標》的政策重點；三、從《十四五規劃與 2035 遠景目標》觀察中國國家資本主義的發展。

## 貳、《十四五規劃與 2035 遠景目標》之意涵

改革開放後，中共總計只通過兩次遠景目標：1996 年 3 月由江澤民主導的《國民經濟和社會發展「九五計畫」和 2010 年遠景目標綱要》（以下簡稱《九五計畫和 2010 年遠景目標》），以及 2021 年兩會通過的《十四五規劃與 2035 遠景目標》。為何中共時隔 25 年後，於制定十四五規劃時一併宣布第二次遠景目標？本文認為，此乃因為這兩次遠景目標均標誌著中共「完成」上一階段的目標，為順利邁向下一個發展階段而提出距今 15 年後的國家遠景。江澤民主導的《九五計畫和 2010 年遠景目標》標誌中共於 1995 年提前完成 1980 年代中共經濟發展「三步走」的第二階段——於 20 世紀末國內生產毛額（GDP）比 1980 年代「翻兩番」（增加四倍）的目標；此次習近平推出的《十四五規劃與 2035 遠景目標》，則因中共於 2020 年才完成原本江澤民預定要在 2010 年達成國內生產毛額較 2000 年多四倍的計畫。這同時也可說明，中共為何未在 2010 年胡錦濤任內推出下一個遠景規劃。因 2002 年十六大時，從中國各項綜合發展狀況看來，恐無法於 2010 年實現國內生產毛額較 2000 年「翻兩番」的目標。故胡錦濤在十六大政治報告裡藉定義何為全面建設小康社會時，提出

<sup>5</sup> 該觀點詳見：韓博天（Sebastian Heilmann）、奧利佛·麥爾敦（Oliver Melton），前引文，頁 22-23。劉雅靈，《自下而上的改革：中國地方經濟發展的路徑分歧》（台北：巨流出版社，2017 年），頁 91-93。



國內生產毛額到 2020 年力爭比 2000 年「翻兩番」的規劃。

然而，不論是《九五計畫和 2010 年遠景目標》或《十四五規劃與 2035 遠景目標》均反映出影響中共制定經濟部署的兩股力量：中共對內設定的國家發展目標，以及外部情勢對中國內部發展進程的影響。下文則分別闡釋影響《十四五規劃與 2035 遠景目標》部署的這兩股力量，並藉此進一步釐清未來中共對國家發展的方向，以及中共高層對當前的局勢判斷。

## 一、往建設社會主義現代化國家的方向邁進

文革結束後，中共於十一屆三中全會（1978 年）確立未來的施政重點將轉為建設社會主義現代化。彼時對鄧小平而言，完成國家現代化等於中國建成小康社會，而非躋身於「西方現代化」國家之林。<sup>6</sup> 中共十三大（1987 年 10 月）時任總書記的趙紫陽提出「沿著中國特色的社會主義道路前進」的報告，對社會承諾中共將採「三步走」的經濟戰略——「第一步解決人民溫飽問題；第二步人民生活達小康水平；第三步人民生活較富裕，基本實現現代化」，將中國建設成小康社會，並最終成為現代化國家。<sup>7</sup> 中共在設定「三步走」，第一步與第二步為主要目標，第三步僅概略論述，對於何為基本實現現代化並未多加著墨。<sup>8</sup> 當中共於 1995 年提前完成第二步國民生產總值比 1980 年代再增長四倍的目標後，中共面臨到必須回答何謂第三步，以及如何從第二步邁向第三步的問題。其後，江澤民與習近平分別對此提出更細部的規劃。

江澤民於 1997 年十五大指出，彼時是中共帶領中共在完成第二步的基礎上邁向第三步的關鍵時期，因而將第二步邁向第三步的過程又區分出

6 鄧小平，《鄧小平文選（第二卷）》（北京：人民出版社，2006 年第二版），頁 237-238。

7 趙紫陽，〈沿著有中國特色的社會主義道路前進——在中國共產黨第十三次全國代表大會上的報告（1987 年 10 月 25 日）〉，《人民網》，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64168/64566/65447/4526368.html>。

8 樊憲雷，〈從小康社會到全面建設小康社會〉，《中國共產黨新聞網》，2014 年 5 月 4 日，<http://dangshi.people.com.cn/n/2014/0504/c384616-24971790.html>。

三個階段（外界多稱為「新三步」），並首次帶進「兩個一百年奮鬥目標」：第一，於 2010 年實現國民生產總值較 2000 年多一倍；第二，2021 年建黨百年時，促使國民經濟更加發展，各項制度也更完善；第三，至 2049 年建國百年，基本實現現代化，建成富強民主文明的社會主義國家。<sup>9</sup> 習近平則於十九大又對「新三步」中的第三步——「至 2049 年建國百年，基本實現現代化」，提出「兩個階段」的安排。第一個階段（2020 年至 2035 年），在全面建成小康社會的基礎上，再奮鬥 15 年，基本實現社會主義現代化；第二個階段（2035 至 21 世紀中葉），在基本實現現代化的基礎上，再奮鬥 15 年，把中國建成「富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國」。<sup>10</sup>

目前中共中央的施政藍圖，改變了鄧小平當年對中國現代化只要達成「小康之家」的期許。習近平在江、胡兩代的基礎之上，最終謀求的現代化指的是，可與西方比肩的「富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國」。習近平於 2020 年 12 月 3 日政治局常委會上，宣布完成「全面建成小康社會」的最後一個階段——農村脫貧成功。<sup>11</sup> 此舉顯示，中共自認已完成對人民的承諾，接下來迫在眼前的則為在「全面建成小康社會」的基礎上，往前邁進基本實現社會主義現代化。中共作為一個重視意識形態正統性的政黨，黨內的理論建構與政策部署一向存在密切的關係。2018 年習近平透過取消國家主席任期制的方式，掃除連任在制度上的限制後，「脫貧攻堅成功」、「全面建成小康社會」也成為習取得在黨內連任資格的正當性來源。預料中共將藉《十四五規劃與 2035 遠景目標》，擘劃社會主義現代化國家的大政方針，奠下「社會主義現代化發展」的第一步，形塑未來國家發展路徑。

9 江澤民，《江澤民文選（第二卷）》（北京：人民出版社，2006 年），頁 4。

10 習近平，〈決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利〉，中華人民共和國中央政府，2017 年 10 月 27 日，[http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content\\_5234876.htm](http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm)。

11 〈中共中央政治局常務委員會召開會議 聽取脫貧攻堅總結評估彙報 中共中央總書記習近平主持會議〉，《新華網》，2020 年 12 月 3 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-12/03/c\\_1126818856.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-12/03/c_1126818856.htm)。

外界可從今年兩會習近平的相關談話，觀察中共實現社會主義現代化國家的思路。本文認為，推動中共邁向「高質量發展」便是其中最重要的政策軸心，相關政策將圍繞著此軸心漸次展開。下文將以兩會期間，習近平「下團組」所發表的談話為例說明之。<sup>12</sup> 本次兩會習近平參加政協會議醫藥衛生界、教育界，以及人大內蒙古、青海代表團、解放軍代表團。從習近平「下團組」的談話可知，中共走向「高質量發展」將是實現社會主義現代化國家的第一步，也是十四五時期的首要之務。「高質量發展」是對中共所有地區而不僅限於經濟發展程度較好的區域，也不只是對經濟發展有所要求，而是從經濟層面擴及到社會發展各方面的要求。<sup>13</sup> 中共未來的各項經濟指標勢必隨著經濟總量成長而呈現緩降的趨勢，長遠來看，中共必須調整經濟發展目標。當前所指的「高質量發展」，便是指不再以短期的經濟數值為唯一追求的目標，雖然經濟發展仍是重點，但轉而強調複合型指標。如各區域因地制宜、兼顧生態環境發展不同的產業，建立具本地特色的現代化經濟體系；縮小城鄉教育、醫療等民生基本需求的差距；培育科技創新型人才；強化醫療資源的公共性；強調道德文明。

## 二、外部情勢「不利於我」恐衝擊中共的經濟發展模式

當鄧小平確立中共的施政重心轉為經濟發展後，便面臨到作為一個後進國家應該如何發展的問題，而擴大中共對世界開放的程度則為中共的答案。中共如何藉國外技術、資金、人才協助自身經濟、科技發展，一直都是中共經濟政策的一環。世界與中共的關係，除了牽動中共經濟發展的速度，也影響中共經濟發展的模式與路徑。因此，《九五計畫和2010年遠景目標》與《十四五規劃與2035遠景目標》兩份政治文件不僅呈現中共高層對外部情勢的判斷，同時論及外部情勢對中共經濟發展路

<sup>12</sup> 「下團組」意指，中共領導班子參加兩會期間各個分門別類的「團組」。這些「團組」的組成包含不同分門別類的人民團體、省份、政黨，解放軍也自成一個「團組」。

<sup>13</sup> 〈習近平參加青海代表團審議〉，《新華網》，2021年3月7日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2021-03/07/c\\_1127181075.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2021-03/07/c_1127181075.htm)。

徑的影響。

相較於 1996 年制定《九五計畫和 2010 年遠景目標》時對中寬鬆的國際政治環境，從十九屆五中全會對外公開的政治文件可知，當前中共所面對的外部情勢錯綜複雜，已進入「動盪變革期」，以及因新冠肺炎疫情蔓延而走向「加速演變期」。<sup>14</sup> 改革開放後，中共所享受的國際情勢寬鬆之勢，肇因於：（一）冷戰期間，因美蘇兩強之爭，美方在外交政策上選擇暫時擱置與中共在意識形態上的分歧；（二）即使發生天安門事件，但美國以「接觸政策」（Engagement Policy）為主軸的對華政策仍持續不變。中共趁此之勢，積極融入國際社會，享受自由主義國際秩序下多邊自由貿易體制的紅利，並藉逐步形成、擴大的市場潛力吸引全球投資中國。更甚者，市場規模與行政監管兩者相輔相成，為中國引入外資、高階人才與截留技術的優勢，並進一步深化鄧小平經濟開放的路線。

然而，當今中共所面臨的外部情勢進入「加速演變期」與「動盪變革期」，中國身處的國際環境正面臨轉變。宏觀而言，冷戰後，以美國單極霸權為基礎的自由主義國際秩序時值轉變期。一方面，美國領導自由主義國際秩序的能力深受挑戰；另一方面，自由主義國際秩序本身所隱含的資本全球化與民主價值正面臨貧富不均、民主治理失能，進而延伸出民主合法性危機等挑戰。但於中共而言，其隱含的意義則有兩個層次。第一個層次，在美中摩擦的格局下，中共認為自身正遭受來自美國的施壓。中共意識到美中摩擦已從貿易、科技領域延伸至意識形態理念之爭。尤其拜登政府不僅並未放棄在東亞的軍事部署，且在集結盟友這方面更甚川普一籌；同時也並未放棄探究新冠肺炎疫情的起源；疫苗外交的競逐，更在檯面下暗潮洶湧。第二個層次，則是中共也面臨來自位處美中兩強間廣

<sup>14</sup> 「加速演變期」語出王曉暉（中宣部分管日常工作的副部長）於十九屆五中全會新聞發布會上所言，至於動盪變革期則語出 2020 年 8 月經濟社會領域專家座談會上習近平所言。〈中共中央就黨的十九屆五中全會精神舉行新聞發布會〉，《人民網》，2020 年 10 月 30 日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/67481/434038/434053/index.html>。習近平，〈正確認識和把握中長期經濟社會發展重大問題〉，《求是網》，2021 年 1 月 15 日，[http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-01/15/c\\_1126984966.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-01/15/c_1126984966.htm)。

大「中間地帶」的第三方國家，於部分議題採合作姿態，但也於部分議題上抗拒中方立場的不確定性。<sup>15</sup> 時殷宏認為，對中共而言，外部情勢的不利，除了美國的施壓外，另一部分正是來自於「非中國盟友亦非美國盟邦」的疏離與抵抗。對這些「中間地帶」國家而言，他們最大的共通點在於，尋求外交政策的自主性。如何依據自身國家利益的判斷，不為美、中對抗所左右，是為其著眼點。若美中兩強對抗的格局不變，這些「非中國盟友亦非美國盟邦」在各種議題上的立場不確定性，反而成為中共對外關係長期格局中棘手的難題。

本文認為，當前北京須防備國際間掀起棘手的意識形態、價值觀之爭，一旦讓美國與「中間地帶」的民主國家在意識形態、人權、言論自由、市場公平競爭等價值體的基礎上結盟，將造成北京極大的壓力。然而險峻的外部情勢，也會衝擊中共既有的經濟發展模式。自改革開放以來，中共成為國際產業分工體系的一員，隨著製程精進、勞動力充沛、基礎設施完備等條件，日漸成為全球價值鏈不可或缺的一環。中共一方面融入全球產業秩序，成為世界工廠賺取外匯；但另一方面也擴大自身對國際社群的依賴程度，因中共對能源、市場、技術的需求，也相應提升中共經濟安全的風險。一旦自由主義國際秩序動盪，出現中共所謂的「全球化逆流」——圍堵中共的單邊主義興起，並更進一步形成「反共聯盟」，首當其衝的便是中共原有利用國際寬鬆環境，融入國際分工體系的發展基調。<sup>16</sup> 然而，習近平對此，反而宣告全黨，未來將採取打「持久戰」的經濟戰略應對之。<sup>17</sup>

<sup>15</sup> 第二個層次的觀點請詳見：時殷宏，〈世界格局：彼此歧異的短中期狀態與長期趨勢〉，《俄羅斯研究》，第5期，2021年10月，頁3-18。

<sup>16</sup> 劉鶴，〈加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙迴圈相互促進的新發展格局（學習貫徹黨的十九屆五中全會精神）〉，《人民網》，2020年11月25日，[http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2020-11/25/nw.D110000renmrb\\_20201125\\_1-06.htm](http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2020-11/25/nw.D110000renmrb_20201125_1-06.htm)。

<sup>17</sup> 〈中共中央政治局召開會議 決定召開十九屆五中全會 分析研究當前經濟形勢和經濟工作中共中央總書記習近平主持會議〉，《新華網》，2020年7月30日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-07/30/c\\_1126306023.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-07/30/c_1126306023.htm)。

## 參、《十四五規劃與 2035 遠景目標》的政策重點

1990 年代初期，柯林頓政府雖對中考慮採取人權與最惠國待遇掛鉤的政策，但在國內利益團體的壓力下放棄，並重回「接觸政策」的基調，北京終於挺過因天安門事件造成的波折。中共緊抓國際環境對中寬鬆的情勢，積極表態「入世」，從中牟取國家利益，便成為當時中共部署經濟工作最重要的目標之一。中共認為，必須對西方世界宣示中共有融入國際經貿秩序的決心與準備，以掌握在全球化國際經貿秩序下的機遇。在此背景下，江澤民所主導的《九五計畫和 2010 年遠景目標》（1996），奠定了中共以廣袤的市場、勞動人口吸引國際投資，成為世界工廠推動出口賺取外匯的發展模式。中共經濟發展躍升，人均收入持續躍升，一舉轉型為製造業強國。政策部署不忘規劃「吸取」先進國家轉移的技術，厚植自身的科技實力，也強調如何不斷廣開國門，引入先進技術、人才、外資。例如：在中共商業法規的研究中，學者發現，中共採取內、外資有別的管理方式，營造出對外資寬鬆的法規環境。<sup>18</sup>

然而，《十四五規劃與 2035 遠景目標》與以往中共每五年便推出的國民經濟和社會發展規劃不同之處在於，「十四五時期」處於中共外部環境所面臨「百年未有之大變局」，以及正準備轉向建設社會主義現代化國家的關鍵階段。<sup>19</sup> 吾人認為，中共是採取對外部情勢不容樂觀的前提規劃《十四五規劃與 2035 遠景目標》，政策核心反映的是準備與外部勢力進行一場「持久戰」，企圖以弱搏強等待改變敵我力量對比的時刻到來。<sup>20</sup> 為等待敵我力量對比改變的時機，中共擘劃《十四五規劃

<sup>18</sup> Yasheng Huang, "One Country, Two System: Foreign-Invested Enterprises and Domestic Firms in Chin," *China Economic Review*, Vol. 14, No. 4, September 2003, pp. 404-416; 王文杰, 〈不均衡發展下的中國法制〉, 《東吳法律學報》, 第 18 卷第 1 期, 2006 年 8 月, 頁 1-30。

<sup>19</sup> 何毅亭, 〈我國發展環境面臨深刻複雜變化〉, 中共中央黨校(國家行政學院), 2020 年 12 月 8 日, [https://www.ccps.gov.cn/xytt/202012/t20201208\\_145518.shtml](https://www.ccps.gov.cn/xytt/202012/t20201208_145518.shtml)。

<sup>20</sup> 毛澤東所指之「持久戰」, 為一以弱勝強的戰略, 其著眼於如何全面性地評估敵我之優缺點, 謀取改變敵我實力對比的過程。毛認為, 「敵之優點可因我之努力而使之削弱, 其缺點亦可因我之努力而使之擴大。我方反是, 我之優點可因我之努力而加強, 缺點則因我之努力而克服」, 只要將雙方對峙的時間一再延長, 並在這個過程中不斷擴大我方之優點並削弱敵的優勢, 等待敵的缺點擴大、優點反成缺陷的時刻到來, 我再予以致命的攻擊, 方能最後克敵制勝。

與 2035 遠景目標》的政策方向首要為對內整備、壯大中共自身的實力。因此，習近平要求全黨中央保持戰略定力、練好內功、辦好自己的事，意即要求全黨不受外界局勢變化，堅持將發展國內經濟與解決內政問題視作第一要務。<sup>21</sup> 如此一來，中共在部署《十四五規劃與 2035 遠景目標》相關政策時，便側重於提升經濟自主性，盡可能擴大自身在經濟發展道路上「自立自強」的程度，藉減緩外部情勢對中共經濟發展的干擾，謀求不受制他人的發展軌道。因此，《十四五規劃與 2035 遠景目標》的政策重點將圍繞：一、強化經濟自主性；二、管控內外部風險這兩股主軸，下文循此分述《十四五規劃與 2035 遠景目標》的政策重點。

## 一、強化經濟自主性

### （一）強調科技創新要自立自強

中共在鄧小平主導下，提出「四個現代化」（工業、農業、國防、科學技術）後，確立中共經濟發展不走土法煉鋼的老路，歷次五年國民經濟和社會發展規劃均包含科技創新的要求。然而，中共對於科技創新的側重多所不同。隨著經濟發展的進程，中共對於科技創新的要求從一開始如何引進國外先進技術，使之與中共本土科學研究結合，逐步朝向強調自主研發創新的程度。

截至《國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要》（2016-2020）（以下簡稱《十三五規劃》），中共雖提及「加強基礎研究，強化原始創新」，但仍指出要「引進消化吸收再創新」。然而，習近平於去（2020）年中央財經委員會第七次會議上已清楚表明，未來中共經濟政策將首重自力更生。這顯示習近平認為，「引進消化吸收再創新」的技術發展路線，恐埋下中共經濟發展道路上的不安定因素，一旦外界有意藉關鍵技術打擊

<sup>21</sup> 〈習近平：關於《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》的說明〉，《新華網》，2020年11月3日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/03/c\\_1126693341.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/03/c_1126693341.htm)。于澤遠，〈五中全會為何強調戰略定力？〉，《聯合早報》，2020年10月30日，<https://www.zaobao.com.sg/realtime/china/story20201030-1097053>。

中共，中共則無法可想。因此，《十四五規劃與 2035 遠景目標》首次未提及引進技術，轉變過去中國在科技創新上的發展模式，訴求科技自力自強，全力發展本土技術成為未來中共科技創新的方針。今年兩會會後的總理中外記者會上，李克強指出：「中國的基礎研究仍不足，研發經費占國內生產毛額的比例不高，尤其是基礎研究的經費僅占總研發經費 6%，但發達國家基礎研究的經費占總研發經費可達 15% 至 25%」。在有預見的未來，中共將擴大基礎研究的支出，作為提升科技自主性的關鍵。

## （二）強大的內需市場為尋求未來經濟自主的一環

統籌國內國際兩個市場一向為中共經濟發展的要點，但截至十三五時期，中共仍以全方位對外開放，吸引外資並鼓勵國內企業「走出去」，往外拓展市場為政策優先。但中共中央於去（2020）年兩會與 5 月政治局常委會，首次提出「以國內大循環為主體、國內國際雙循環相促進的新發展格局」一說，並於十九屆五中全會與去年 12 月召開的中央經濟工作會議進一步確立「新發展格局」作為十四五時期的經濟戰略。

「以國內大循環為主體、國內國際雙循環相促進的新發展格局」的政策重點如下：1. 投資、生產、消費等都以國內市場為優先；2. 結合供給側改革，以高質量的供給引領和創造新需求，而非不顧需求（消費市場），一味地投資、生產；3. 擴大國內市場；4. 立足國內市場，吸引外資。中共提出「新發展格局」有以下兩點意涵。第一，中共預計調整發展國內與國際市場的優先順序——在發展的優先順序上，以發展國內市場為優先，進而視國內市場為利基，吸引國際投資，使中國市場成為跨國企業「不得不」將生產要素配置於中共的理由。中共長期對美貿易順差，使中共的貿易出口成為美中貿易摩擦裡的弱點，又遭逢新冠肺炎疫情蔓延，西方國家消費需求疲弱，打擊了中共的外銷產業，使中共決意調整長期以來資源配置的優先順序，形成以國內市場為主導、國外市場為輔的發展方式；第二，強大的內需市場，也有助於消化中國境內的產能，形成消費帶動投資的良性循環。種種舉措無不呼應習近平首重自力更生、辦好自己的事，從



中不斷擴大國際社會對中共的依賴程度，延續提升中共震懾他國能力的基調。<sup>22</sup>

### （三）在實體經濟上側重供應鏈安全穩定與製程技術自主可控

美中爭奪主導全球技術發展這條原本在貿易爭端裡隱而未顯的支線，被川普行政命令中的「外國對手」論（foreign adversaries）一舉推上檯面。長期以來中共對美國造成的國安威脅，使美國在高科技產業邁向圍堵「中國技術」的道路。美國此舉使中共意識到，未來中共可能面臨生產鏈「掉鏈」，以及關鍵技術輕易為美國掣肘的風險，因此中共在十四五時期關於打造製造業強國的政策上，側重以下兩個層面：一為供應鏈安全穩定；二為製程技術、設備自主可控。

首先，不論是中資或外資，在美中關係不穩定的情況下，祭出避險措施轉移資訊產品供應鏈已是不爭的事實。維持供應鏈安全穩定不僅為中共官方當前的挑戰之一，如何因應外資轉移供應鏈的風險，引導產業鏈留在境內，也是暢通國內大循環的基礎。據《十四五規劃與 2035 遠景目標》，預料中共將從以下兩個層面解決供應鏈安全穩定的問題。1. 重新部署供應鏈：將供應鏈留在中共境內的企業，開始準備扶植或納入新的協力廠商。中共目前在 2020 年 8 月習近平赴安徽考察並召開「長三角一體化發展」座談會時，部分省市指出「當地中小微企業的意外收穫——過去沒有機會和國際化大企業合作的省內小企業，現在紛紛接到國內的橄欖枝」。<sup>23</sup> 2. 促進區域平衡，強化西部、東北部地區承接產業轉移的基礎建設。在外部環境險峻、未來高科技產品極可能分裂成中共與西方市場的前提下，推出「以國內大循環為主體」將資源配置以國內為優先的政策，吾人認為解決中共區域平衡問題的契機似已到來。改革開放初期，中共經濟發

<sup>22</sup> 關於習近平今年 4 月 10 日在中央財經委員會第七次會議上的講話詳見：習近平，〈國家中長期經濟社會發展戰略若干重大問題〉，《求是網》，2020 年 10 月 31 日，[http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2020-10/31/c\\_1126680390.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2020-10/31/c_1126680390.htm)。

<sup>23</sup> 〈下好先手棋，開創發展新局面——記習近平總書記在安徽考察〉，《人民網》，2020 年 8 月 24 日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0824/c1001-31833325.html>。

展模式——原料加工、市場與資源兩頭在外，導致產業若集中於東部地區，出口完成品或進口原物料的物流成本都將最低。受上述經濟發展模式影響，彼時中共政府率先投資產業基礎較好的東部地區，也放開城鄉人口流動的限制，企業也集中將生產要素配置於東部，造成產業集中於東部地區。如此一來，在企業尋求降低生產成本的經濟理性下，西部大開發始終成效有限。然而，當前中共促進區域平衡已不只為了平衡城鄉差距而已，在外部壓力下，勢必要撬動中共內部市場的投資與消費空間。再加上若未來高科技產品市場因中共與西方兩套標準而分裂，那麼供應鏈移轉至西部，就地供貨、供應鏈「短鏈化」，對企業而言也不再是無利可圖。2020年10月中共政治局審議《成渝地區雙城經濟圈建設規劃綱要》，預計將加速「成渝雙城經濟區」形成，顯示未來官方應會將資源往成都、重慶傾斜，位於中國西南側的「成渝（成都、重慶）雙城經濟圈」，應是中共下一個經濟增長的亮點。

其次，中共自《國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要》（2006~2010）開始，在工業現代化的部分不再以「引進先進技術與自主創新結合」為首要發展策略，改以「向自主研發製造延伸，推進自主創新成果產業化」。簡言之，中共自十一五時期，開始將掌握製程技術視為推動工業現代化的目標。然而，中共尋求技術創新的目標，已不僅是欲藉產業升級、提高產品產量與品質以開拓更多國內外市場而已。從十九屆五中全會與2020年中央經濟工作會議對經濟政策部署，便可觀察到中共除了極大化產業鏈各節點上的技術自主可控外，也欲提升藉關鍵技術箝制他國的實力。首先，《十四五規劃與2035遠景目標》側重提升產業基礎能力，強調產業基礎元件、基礎技術與材料的自製率，而非追求得以引領產業飛躍突破的創新技術，試圖解決美方針對個別產業採用釜底抽薪的策略，截斷中共後端的生產；其次則是在具產業優勢的領域持續「精耕細作，搞出更多獨門絕技」，擴大各國對中共製造的依賴。

## 二、管控內、外部風險

### （一）縮小民生福祉的差距邁向「共同富裕」

據中共政治用語的邏輯，矛盾之所在便是仍待解決之處。對於現階段中共而言，已完成「讓一部分人富起來」的目標，但卻存在「人民日益增長的美好生活需要和不平衡不充分的發展之間的矛盾」。中共深知，改革開放後，貧富差距加劇，不僅違背社會主義立國的意識形態，也易生成社會不穩定的因子，進而威脅共黨統治的合法性。據韓文秀（中央財經領導委員會辦公室分管日常工作的副主任）的說法，中共追求高質量發展就是從「有沒有」到「好不好」的發展，高質量經濟發展的一環便是解決發展中不均衡、不充分的問題，促進全體（中國）人民「共同富裕」。

中共於去年 12 月 11 日中共政治局會議中首度提出「需求側管理」，因十四五時期將壯大國內市場視作經濟戰略，內需已成為中國經濟未來主要的動能。內需包含國內市場上的消費需求、投資需求及政府投資，因此在政策部署上，中共在十四五時期，除了維持寬鬆的財政政策外，將力求打通社會收入分配不均的「堵點」、抑制占據壟斷地位的民營企業（如阿里巴巴），以釋放更多市場投資的空間。中共需求面的問題尤以消費市場最為嚴峻，雖然 2020 年的投資與消費同受新冠肺炎疫情的衝擊，但以中共官方公布的數據看來，社會消費的回復速度仍遜於投資面（如下圖 1-1）。社會整體的消費能力對終端商品的市場化價格極敏感，易受可支配所得不均，或因社會安全網不足，使醫療、教育、居住等固定支出高漲所抑制，使中共遲遲無法形成與消費人口匹配的消費市場。因此，《十四五規劃與 2035 遠景目標》大篇幅地論及如何將資源向鄉村、衛生、醫療、城鎮更新、老人安養等建立社會安全網的政策，試圖減輕固定支出，間接提升整體社會人民的可支配所得，促進共同富裕才是提振消費市場的基礎。雖然「三次分配」所指的自願性捐輸造成外界多所議論，但整體而言，在促進「共同富裕」的政策上中共目前著眼點在於「二次分配」——財稅改革、構建社會福利安全網。吾人認為，「二次分配」的

核心在於撬動農村消費力，釋放農村消費力，將有助於維持中共低階消費性產品的生產製造，並同時回應建立強大內需市場與去產能的方向。

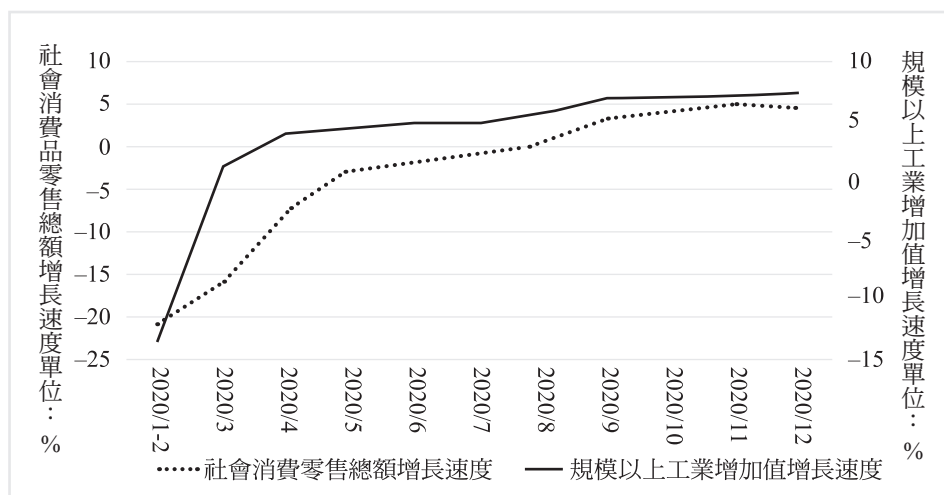


圖 1-1 中共去年同期比較規模以上工業增加值增長速度與社會消費品零售總額趨勢圖（2020 年 1 月～12 月）

說明：

- 一、規模以上工業：統計範圍為年度主營業務收入 2,000 萬元人民幣（含）以上工業法人單位。
- 二、規模以上工業增加值增長速度：反映一特定時期的工業生產物量增減變動的情形，可利用該指標，獲知工業部門運行的狀況。圖 1-1 的規模以上工業增加值增長速度數據，均為扣除價格因素的實際增長率。
- 三、社會消費品零售總額：企業（單位）透過交易銷售給個人、社會集團等非生產與非經營用的實用商品金額，以及提供餐飲服務所取得的收入金額。統計範圍為年主營業務收入 2,000 萬元人民幣（含）以上的批發業企業（單位）、500 萬元人民幣（含）以上的零售業企業（單位）、200 萬元人民幣（含）以上的住宿和餐飲業企業（單位）。

資料來源：作者整理繪製自國家統計局，<http://www.stats.gov.cn/>。

## （二）推動經濟發展的同時不忘管控國安問題

中共為提升國安政策的長期規劃與危機應對，著手突破各部門既有的部門利益，於十八屆三中全會（2013 年 11 月）決議成立協調各部門行動的平台中央國家安全委員會。此舉足見中共中央認為，中共內外部情勢變

化與非傳統安全的威脅日深，再加上內外部隱憂交叉影響，如新疆民族問題和境外恐攻「合流」的問題。因此，2014年召開中央國家安全委員會第一次會議時，首次提出總體國家安全觀和中國特色國家安全道路。<sup>24</sup>在上述背景下，於2016年通過的《十三五規劃》，國家安全第一次單獨成章（第73章建立國家安全體系），集結原本散見各章的安全議題。本次《十四五規劃與2035遠景目標》更將國家安全議題單獨成篇——「第15篇統籌發展和安全 建設更高水平的平安中國」。<sup>25</sup>

較之於《十三五規劃》側重反恐、民族分裂與宗教極端主義，《十四五規劃與2035遠景目標》則提出中共須防範在追求建立社會主義現代化國家過程裡的各種風險。從中美掀起一場自貿易、科技領域再延伸至意識形態等一連串競爭過程中，又遭逢新冠肺炎疫情失控，使原本不慎樂觀的外部環境更形險峻。從中可知，中共意識以下三點迫在眉睫的國安問題。第一，在貿易全球化、國際產業分工下，中共的經濟脆弱性顯露無疑，如掌握關鍵原物料的能力，以及本身實力不足以應對經濟持久戰的戰略；第二，慎防境外勢力（美國）以中國共產黨為目標掀起意識形態或價值觀戰爭，試圖激化中國人民與共黨政權間對立的關係；第三，前述外部風險成為社會不滿的引信。

中共未來五年關注的國安議題如下：1. 在經濟安全領域中，特別指出糧食、能源、金融風險控管為主，顯見這三類經濟風險是中共關切的重點；2. 公共安全：除既有的食品與藥品安全、安全生產、完善災害應變體系外，新增疫苗安全與生物安全風險管理；3. 不再只強調管控社會治安，也側重發展社會矛盾綜合治理機制，發揮統合同法調解、群眾上訪機制的優勢。

24 〈習近平：堅持總體國家安全觀 走中國特色國家安全道路〉，《新華網》，2014年4月15日，[http://news.xinhuanet.com/politics/2014-04/15/c\\_1110253910.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-04/15/c_1110253910.htm)。

25 《十四五規劃與遠景目標》第15篇包含「加強國家安全體系和能力建設」、「強化國家經濟安全保障」、「全面提高公共安全保障能力」、「維護社會穩定和安全」等章。

### （三）強調黨的全面集中領導為實現十四五時期發展目標的保證

《十三五規劃》首次將「強化規劃實施保障」列入國民經濟和社會發展五年規劃的內容，足見以習近平為首的第五代領導班子重視黨組織在國民經濟和社會發展五年規劃中的角色。中共高層認為，在十三五時期唯有發揮黨的核心領導能力，藉由從嚴治黨強化黨的執政能力、提升幹部的積極性，及完善基層黨組織的功能，方能落實《十三五規劃》的目標。然而，在江金權（中央政策研究室主任）於十九屆五中全會會後新聞發布會上直指，十四五時期乃至於更長時期，中共將面臨一系列風險挑戰，當前若只發揮黨的核心領導作用已經不足以因應，黨必須進一步集中統一領導才是國家未來發展的保證。<sup>26</sup> 這顯示，下一階段中共準備強化黨對經濟事務的管制能力，如此一來，中共的國家—市場關係將隨之產生變化。

### 肆、小結：十四五規劃投射國家資本主義發展方向

中共經濟改革尚未停止，國家干預經濟事務的方式，以及隨之而來的「國家—市場關係」也仍在變化中。文革結束後，當改革者逐步深化經濟改革，中共不僅承認私有產權，市場機制也在多數資源配置上具主導地位，就學界的定義而言，中共政經體制已屬資本主義而非社會主義的運作模式。<sup>27</sup> 目前學界廣泛運用國家資本主義的概念以理解中共政治經濟體制與「國家—市場」關係，以及作為理解中共經濟發展模式的框架。國家資本主義意指，「國家成為參與市場經濟的行動者，依循市場經濟法則從事商業運作，藉此達到政治目的」。中共的經濟發展模式由於具備以下三項特徵，而被歸類為國家資本主義：1. 國家保有藉市場運作機制干預經濟事

26 〈中共中央就黨的十九屆五中全會精神舉行新聞發布會〉，《人民網》，2020年10月30日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/67481/434038/434053/index.html>。

27 Barry Naughton, *The Chinese Economy: Transition and Growth* (Cambridge, MA: The MIT Press, 2007), p. 5; 劉致賢，〈中國國家資本主義：一個新的政治經濟學研究議程〉，《台灣政治學刊》，第19卷第2期，2015年12月，頁54-57。陳志武，〈沒有中國模式這回事〉（台北：八旗文化，2010）。

務的制度安排；2. 國家帶著鞏固共黨政權的政治動機參與市場經濟運作；3. 國家獨厚國有企業，使國企相對於私有部門更具市場競爭優勢，但並不否定私有部門存在的事實。<sup>28</sup>

歷年中共的國民經濟與社會發展五年規劃，往往都未特別言明國家將如何介入經濟事務。「十四五時期」為中共在嚴峻的外部情勢之下，踏上建設社會主義現代化國家的第一個五年。對中共而言，提出新發展格局、「辦好自己的事」，將是「十四五時期」應對不穩定外部局勢的經濟戰略。官方如何在遵循市場機制的前提下，落實新發展格局，顯得格外重要。中共官方介入經濟事務的方式可能轉變的方向為何？若我們對此有進一步的分析，將助於釐清中共如何根據不同產業別干預企業的發展，擬定對中共經貿往來的政策。

本文認為，以下兩點政策或影響往後中共國家資本主義的發展。第一，《十四五規劃與 2035 遠景目標》點出以「新型舉國體制」引領戰略技術發展的重要性——國家以戰略需求為導向，側重企業在創新研發的地位，引領社會資本集中配置於掌握戰略科技或有研發潛力的企業，並於日後為國家所用。其次，《十四五規劃與 2035 遠景目標》在構建高水平社會主義市場經濟體制中，指出中共未來如何建構完善的國有經濟布局時的重點在於，改變國家與國企之間的關係，對國企的管理方式從「管企業」轉向「管資本」。中共政府欲藉國有資本「合理流動」一方面帶動國有企業邁向高質量發展，化解國企低效率、過剩產能的問題；另一方面也擴大國家資本投入先進製造業、支持研發核心科技，引導產業發展。此政策重點如下述：1. 強化國家與國企之間為出資關係，淡化上下層級科層化的關係。國家轉變過去行政化管理國企的方式，改為強調出資人職責（央企主要的出資人為國有資產監督管理委員會），國家身為出資人須以法律與市場機制為基礎行使股東權益；2. 側重國有資本投資效益，強調投資回報、國有資本做大的重要性，此政策重點在於擴大國有資本的量體，故國有資本要能進能退。

<sup>28</sup> 劉致賢，前引文，頁 55-56。

從上述兩項政策部署為例，吾人可推論未來中共政府介入經濟事務的模式，恐將以行使股東合法權利為介入企業治理或影響產業發展的管道。<sup>29</sup> 目前已有學者提出，中共走向「投資人國家」（investor state），國家藉國有資本的力量參股具投資潛力的私有部門，除了謀取經濟利潤、提升國有資本投資效益以外，也可藉股東身分，影響或扶助私營企業發展，成為另一個落實國家產業政策的手段。<sup>30</sup> 更甚者，可將國有資本運營公司視作核心，打造出彼此互相交叉持股的企業集團，實現做大國有資本、做強中資企業。更重要的是，若國有資本能進能退，中共或可能轉向為不再獨厚國有企業，對私有部門存在差別待遇的國家資本主義運作模式。

---

<sup>29</sup> Musacchio 與 Lazzarini 主張以國家干預機制將國家資本主義分為四類：國家作為企業家、國家在企業中掌握多數股權、國家在企業中掌握少數股權，以及以私有部門為主等，據其分類，中國屬國家在企業中掌握多數股權此分類。但劉致賢認為，中國作為國家資本主義的實踐者，其干預機制同時存在國家作為企業家、國家掌握多數與少數股權這三種型式。Aldo Musacchio and Sergio G. Lazzarini, *Reinventing State Capitalism: Leviathan in Business, Brazil and Beyond* (Cambridge, MA: Harvard University Press, 2014), p. 8；劉致賢，前引文，頁 50、57-59。

<sup>30</sup> Chen, Hao and Meg Rithmire, “The Rise of the Investor State: State Capital in the Chinese Economy,” *Studies in Comparative International Development*, No. 55, July, 2020, pp. 257-277.



## 第二章 2021 年中共對台政策的調整與變化

洪子傑 \*

### 壹、前言

回顧 2021 年中共的對台政策作為，雖然基本上仍維持習近平「習五條」的基本方針與論調，但許多對台作為上，充滿敵意。在習近平對台方針與現實脫節嚴重的情況下，中共對台政策雖然仍持續強調反獨促統，並推動相關惠台政策，但亦持續透過文攻武嚇警告台灣。整體而言，中共之各項作為並無助於兩岸關係和平穩定之發展，反而成為當前兩岸關係與國際上的麻煩製造者。本文僅就 2020 年 12 月至 2021 年 10 月中共對台政策與對台工作的重點內容、相關調整與變化進行分析論述。

### 貳、中共對台論述與政策方針

2021 年有關中共對台的政策方針與論述，基本上仍維持不變，包括汪洋在 2021 年 1 月 17 日至 18 日的對台工作會議上發表的談話、2021 年政府工作報告和兩會期間李克強和汪洋相關涉台言論，基本上皆強調堅持一個中國原則和「九二共識」、遏制「台獨」和外部勢力干涉以及促進兩岸關係的和平發展。<sup>1</sup> 且習近平在 2021 年 7 月 1 日建黨百年慶祝大會及 10 月 9 日紀念辛亥革命 110 周年大會的講話，涉台主要論調亦大致與過去相同，其背後的脈絡建立在對台和統或武統兩個層面進行論述。幾項涉台論調例如持續強調「解決台灣問題、實現祖國完全統一，是中國共產黨矢志不渝的歷史任務」、「堅持一個中國原則和『九二共識』，推進祖國和平統一進程」、「『台獨』分裂是祖國統一的最大障礙，是民族復興的嚴

\* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所助理研究員。

1 〈2021 年對台工作會議在京召開〉，《人民網》，2021 年 1 月 19 日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0119/c1024-32003668.html>。

重隱患」、「台灣問題因民族弱亂而產生，必將隨着民族復興而解決」以及「凡是數典忘祖、背叛祖國、分裂國家的人，從來沒有好下場」等。<sup>2</sup>簡言之，今年對台論述雖然仍持續中共過去一再強調的重點，在論述兩岸和平統一與認同「九二共識」的同時，警告「台獨」與其後果的論述比重則有所增加。習近平亦展現「台灣問題」終將獲得解決，現狀不會永遠維持之決心。

中共在強調一中原則、「九二共識」、遏制「台獨」和外部勢力干涉的同時，今年習近平在對台政策則著重在融合發展政策上。中共除強調台商與台企積極參與「十四五規劃」、以福建作為促進兩岸融合發展的先試區域外，<sup>3</sup> 2021年3月25日習近平赴福建考察時提出「要突出以通促融、以惠促融、以情促融，勇於探索海峽兩岸融合發展新路」。<sup>4</sup> 中共透過「以『通』『惠』『情』促融」加大雙邊交流管道的便利性並給予台灣人民同等待遇，吸引台灣人民與企業赴陸投資與工作並且在現有兩岸民間交流的基礎上，持續增加雙邊民間互信與認同。汪洋於9月26日出席全國台聯成立40周年紀念大會上亦強調「要繼續致力於兩岸關係和平發展、融合發展」。<sup>5</sup> 中共凸顯對台融合發展的政策除反映「習五條」中「深化兩岸融合發展，夯實和平統一基礎」和「實現同胞心靈契合，增進和平統一認同」等內涵所進行的努力外，配合「十四五規劃」吸引台商台企亦為另一個考量。

2 〈（受權發布）習近平：在紀念辛亥革命110周年大會上的講話〉，《人民網》，2021年10月9日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2021/1009/c64094-32248619.html>；〈習近平：在慶祝中國共產黨成立100周年大會上的講話〉，《新華網》，2021年7月15日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-07/15/c\\_1127658385.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-07/15/c_1127658385.htm)；〈（受權發布）習近平：在紀念辛亥革命110周年大會上的講話〉，《人民網》，2021年10月9日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2021/1009/c64094-32248619.html>。

3 〈2021年對台工作會議在京召開〉，《人民網》，2021年1月19日，<http://qh.people.com.cn/n2/2021/0119/c182753-34535523.html>。

4 〈國台辦：積極推動海峽兩岸以通促融、以惠促融、以情促融〉，《新華網》，2021年3月31日，[http://www.xinhuanet.com/tw/2021-03/31/c\\_1127278434.htm](http://www.xinhuanet.com/tw/2021-03/31/c_1127278434.htm)；〈習近平赴福建考察提「通惠情」對台促融〉，《中央社》，2021年3月25日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202103250347.aspx>。

5 〈汪洋出席全國台聯成立40周年紀念大會〉，《人民網》，2021年9月27日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0927/c64094-32237934.html>。

此外，2021 年 1 月 5 日，中共修訂《中國共產黨統一戰線工作條例》，其中涉及台灣的部分，雖然增加了廣泛團結「海內外」台灣同胞、「發展壯大台灣愛國統一力量」以及「不斷推進祖國和平統一進程」等內容，並刪除原條例「鞏固深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎」之字眼，<sup>6</sup>但基本上與中共過去對台統戰的核心內容仍是相同的。惟未來對台統戰工作上，應會更側重於海外台灣人的統戰工作以及疫情結束後扶植在台親中勢力的統戰工作上。

## 參、中共對台工作

### 一、持續推動融合發展政策

中共在 2021 年對台工作上，很重要的一個指標就是在推動兩岸融合發展。其中又細分「以通促融」、「以惠促融」以及「以情促融」三部分。在「以通促融」上，中共期望藉由擴大兩岸經貿的管道與標準，如基礎建設的聯通、能源資源的互通、各行業標準的制定等，並持續推動金門、馬祖福建沿海地區的通水、通氣、通電、通橋。<sup>7</sup>在實際政策上，由於金門與馬祖的新四通議題須台灣方同意，並非中共能單一決定的，因此中共藉由打造福建基礎建設的新四通作為替代方案。福建在 2021 年 8 月公布《福建省交通強國先行區建設實施方案》，表示將透過「三縱六橫兩聯」交通主骨架和「211」交通圈，完善基礎建設，「深化閩台交通融合發展」。<sup>8</sup>事實上，這樣的政策雖然符合所謂「以通促融」的融合發展政策，但其實

6 〈中國共產黨統一戰線工作條例〉，《人民網》，2021 年 1 月 6 日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0106/c1001-31990197.html>；〈中國共產黨統一戰線工作條例（試行）〉，《人民網》，2015 年 9 月 23 日，<http://cpc.people.com.cn/n/2015/0923/c64107-27622040.html>。

7 目前已通水，〈國台辦新聞發布會輯錄（2021-03-31）〉，中共中央台辦、國務院台辦，2021 年 3 月 31 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/xwfbh/202103/t20210331\\_12342228.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/xwfbh/202103/t20210331_12342228.htm)。

8 「211」交通圈即各設區市間 2 小時通達，福州、廈漳泉兩大都市圈 1 小時通勤，設區市至所轄縣、各縣至所轄鄉鎮 1 小時基本覆蓋。詳見，〈《福建省交通強國先行區建設實施方案》出臺〉，《福建日報》，2021 年 8 月 3 日，[http://www.fujian.gov.cn/xwdt/fjyw/202108/t20210803\\_5659170.htm](http://www.fujian.gov.cn/xwdt/fjyw/202108/t20210803_5659170.htm)。

為福建的基礎建設，對台統戰的象徵意味遠大於實質意義，尤其對福建而言更像是爭取經費之利器。

在「以惠促融」的部分則是過去中共長期對台提供所謂「惠台政策」的延續，但其核心重點與其說是在拉攏台灣，不如說是透過所謂的「惠台政策」給予台灣人民同等待遇，以經濟吸引的方式來茁壯中國大陸的經濟，並以此達到兩岸融合的目的。從過去所謂的「惠台 31 條」、「26 條」、「11 條」到今年中共公布的《農林 22 條》，很大的比重都是在吸引台商台企赴陸就業與投資。最後在「以情促融」方面，中共則期望透過文化交流來拉近兩岸人民的距離，讓兩岸以達到統一台灣的目的。

在其他相關政策推動上，中共在 2021 年批准 7 家海峽兩岸交流基地，包括 1 月批准的「福建龍巖長汀汀州客家首府」、「泉州安溪清水岩」、「江蘇淮安大運河文化帶」和「四川綿陽梓潼文昌祖庭」、7 月批准的「浙江麗水縉雲仙都景區」和「四川綿陽鹽亭嫫祖陵公園」以及 9 月批准的「遼寧瀋陽『九一八』歷史博物館」，也使得海峽兩岸交流基地總數增加至 82 家。<sup>9</sup> 由於這些海峽兩岸交流基地設立的目的，主要仍在吸引台灣民眾前往參觀旅遊，以利兩岸融合之目標，<sup>10</sup> 因此，今年隨著新冠肺炎疫情的持續影響下，兩岸實際交流情況多集中在網路例如「雲參觀」、「雲刷館」以及在陸的台灣人。惟若從相關交流基地「雲參觀」的瀏覽次數判斷，明顯成效不彰，因此實際影響層面與疫情前相比恐怕不大。此外，在「雲交流」等線上活動方面，中共仍積極與台灣青年學子進行相關

<sup>9</sup> 海峽兩岸交流基地的類別，主要分為中華傳統文化、宗教場所、與台灣近代歷史淵源地方、與民國史（抗戰）相關地方和近年新建建設等五大類。詳見〈國台辦介紹海峽兩岸交流基地開展交流活動及新設 4 家基地有關情況〉，中共中央台辦、國務院台辦，2021 年 1 月 13 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202101/t20210113\\_12316801.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202101/t20210113_12316801.htm)；〈重傳統文化與民國史遺跡盤點兩岸交流基地現狀〉，《香港 01》，2021 年 1 月 18 日，<https://www.hk01.com/中國觀察/575703/重傳統文化與民國史遺跡-盤點兩岸交流基地現狀>；〈浙江麗水、四川綿陽新設海峽兩岸交流基地〉，《新華網》，2021 年 7 月 12 日，[http://www.xinhuanet.com/2021-07/12/c\\_1127646947.htm](http://www.xinhuanet.com/2021-07/12/c_1127646947.htm)；〈國台辦介紹「九一八」歷史博物館設立海峽兩岸交流基地情況〉中共中央台辦、國務院台辦，2021 年 9 月 15 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202109/t20210915\\_12378624.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202109/t20210915_12378624.htm)。

<sup>10</sup> 王嘉州，〈大陸增設海峽兩岸交流基地評述〉，《展望與探索月刊》，第 16 卷第 8 期，2018 年，頁 10。

交流活動，例如 1 月初福建 20 所小學和台北市東園小學、桃園市新街小學等 18 所小學進行「2020 陽光海峽——兩岸少年藝術展」交流活動等。<sup>11</sup>然而，這類的線上交流活動成效除難以評估外，這些活動能否轉化成對中國及中共的認同，其實仍待商榷。但可以肯定的是，中共的對台各項線上工作仍持續進行。

## 二、透過福建作為促進兩岸融合發展的先試區域

中共今年對台工作提及以福建作為推動對台融合發展政策的先試區域。由於福建地理位置離台灣最近，過去以來即為中共對台重要的統戰基地，包括過去在 1980 年代後，中共即將廈門設置為經濟特區，希望能夠吸引台商投資。<sup>12</sup>後續從 1996 年後陸續設立的「海峽兩岸（福州）農業合作試驗區」和「海峽兩岸（漳州）農業合作試驗區」到近年的「海峽西岸經濟區」等規劃，<sup>13</sup>使得福建一直以來為對台工作與統戰上重要的先試區。也因此，雖然中共今年特別提出將福建作為促進兩岸融合發展的先試區域，但並非再次拉高福建的對台統戰地位與重要性，而是延續過去做法。2021 年福建在對台工作的具體落實上，根據 1 月初所公布「福建省臺胞台企同等待遇清單」，分為經濟領域、文教領域、社會領域以及便利措施等共 225 條。主要強調給予台灣人在當地或是自貿區內同等待遇。<sup>14</sup>4 月底時更公布「臺胞來閩入境檢疫『便捷通道』試點工作公告」，一度提供

11 〈浙江麗水、四川綿陽新設海峽兩岸交流基地〉，《新華網》，2021 年 7 月 12 日，[http://www.xinhuanet.com/2021-07/12/c\\_1127646947.htm](http://www.xinhuanet.com/2021-07/12/c_1127646947.htm)。

12 黃昭能，〈福建在建構兩岸關係之角色研究〉，《展望與探索月刊》，第 7 卷第 10 期，2009 年，頁 50。

13 在「海峽兩岸（漳州）農業合作試驗區」後，中共又依序建立了福州、海南島、山東平度、黑龍江及陝西楊凌等處兩岸農業合作試驗區，在 1996 年至 2001 年期間，即有 5,000 多家台灣農企進駐，投資的金額高達 40 億美元。詳見，劉厚連，〈大陸「兩岸農業合作試驗區」對台灣農業發展的影響分析〉，《土地問題研究季刊》，第 5 卷第 3 期，2006 年，頁 39-44。

14 詳見，〈福建公布在閩臺胞台企同等待遇清單〉，福建省台港澳辦，2021 年 1 月 2 日，[http://www.fjtb.gov.cn/news/202101/t20210102\\_12314945.htm](http://www.fjtb.gov.cn/news/202101/t20210102_12314945.htm)；〈福建省公布在閩臺胞台企同等待遇清單〉，《人民網》，2021 年 1 月 2 日，<http://fj.people.com.cn/BIG5/n2/2021/0102/c181466-34507667.html>。

台灣人只要在金門或馬祖連續居住滿 28 天，可以循小三通管道免隔離入境福建。<sup>15</sup> 未來中國大陸其他地區亦會推動相關優惠，給予台灣人同等待遇及地區所謂的「惠台」措施。

### 三、禁止台灣特定水果進口與《農林 22 條》

中共從 2021 年初開始即針對台灣的特定農產品進行政治性的禁止進口，例如因台灣開放美豬，國台辦於 2021 年 1 月 27 日宣布禁止台灣生產或轉運的肉類產品輸入；<sup>16</sup> 2021 年 2 月 26 日，中共海關總署則是在網站公布暫停台灣鳳梨進口的通知。國台辦發言人馬曉光表示，由於海關多次從台灣進口的鳳梨「截獲檢疫性有害生物」，因此自 3 月 1 日起暫停進口。儘管台灣因沒有相關出口生鮮豬肉或是加工肉品至中國大陸，而未引起太多輿論反彈，但 2020 年台灣生鮮鳳梨外銷中國大陸的比例整體占外銷的 91%，出口值 49,878,000 美元，因此引發軒然大波。中共此舉被不少台灣媒體認為是政治決定，<sup>17</sup> 也認為這是中共針對近來兩岸關係僵持的報復行動。但沒隔幾天，中共旋即於 3 月 17 日提出《關於支持台灣同胞台資企業在大陸農業林業領域發展的若干措施》（以下簡稱《農林 22 條》）持續推動惠台與融合發展政策。

從此角度觀之，中共的做法事實上是先製造台灣農民的恐慌，尤其是其產品長期依賴中國大陸市場的台灣農民，然後再提供解決方案以吸引農民赴陸投資。而 9 月 18 日中共海關進一步公布因多次在蓮霧（2020 年整

<sup>15</sup> 雖然後因 5 月台灣疫情爆發而暫停實施「便捷通道」。詳見，繆宗翰，〈福建暫停台人便捷通道 國台辦：因疫情動態管理〉，《中央社》，2021 年 5 月 12 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202105120117.aspx>。

<sup>16</sup> 〈國台辦：大陸嚴禁臺灣地區生產或轉運的肉類產品輸入〉，《新華網》，2021 年 1 月 27 日，[http://www.xinhuanet.com/2021-01/27/c\\_1127032549.htm](http://www.xinhuanet.com/2021-01/27/c_1127032549.htm)。

<sup>17</sup> 〈中國片面暫停進口台灣鳳梨 產地縣市不滿〉，《中央社》，2021 年 2 月 26 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202102260211.aspx>；盧伯華，〈頭條揭密台官員語無倫次 陸禁運鳳梨震撼力強過導彈軍演〉，《中時新聞網》，2021 年 3 月 2 日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20210302000585-260407?chdtv>；〈中國禁止台灣鳳梨進口 學者：一貫養套殺手法〉，《自由時報》，2021 年 1 月 26 日，<https://news.ltn.com.tw/news/life/breakingnews/3450803>。

年出口比率中國大陸占外銷 95.6%，出口值 18,050,000 美元；香港 3.5%，666,000 美元）與釋迦（中國大陸占 94.8%，出口值 42,453,000 美元；香港 4%，1,779,000 美元）檢驗出大洋臀紋粉蚧，因此自 9 月 20 日起禁止蓮霧與釋迦的進口。<sup>18</sup> 事實上，不論是鳳梨、蓮霧或是釋迦都是台灣「在大陸地區從事投資或技術合作禁止類農業產品項目」（以下簡稱「禁止類項目」）內的項目，因此中共的做法除可以藉機「懲罰」執政黨的兩岸政策並企圖引起農民怨外，某種程度亦是製造政府壓力以就「禁止類項目」進行調整。

除了鳳梨、蓮霧與釋迦外，未來其他長期依賴中國大陸市場的農產品還包括柚子（2020 年整年出口比率中國大陸占外銷 69.9%，出口值 4,892,000 美元；香港 20%，1,398,000 美元）、芒果（中國大陸占 30.1%，出口值 7,846,000 美元；香港占 28.5%，7,440,000 美元）、石斑魚（中國大陸占 75.7%，30,858,000 美元；香港占 24.1%，9,800,000 美元）等不少產品仍可能會隨中共未來的政治決定而受到影響（其中以在「禁止類項目」裡的芒果可能性較大）。因此，《農林 22 條》對依賴中國市場的台灣業者而言，將可能會進一步影響政府對於修正「禁止類項目」的態度，進而達成中國大陸之目的。事實上，《農林 22 條》和過去兩岸農業園區政策相比，政策精神上並無太多差異。<sup>19</sup> 加上，目前全球受到新冠肺炎疫情後續影響，不確定因素甚多，因此評估短期內中共恐無法藉由《農林 22 條》吸引太多台灣人赴陸投資或就業。

#### 四、中共持續對台擾亂與抨擊

中共 2021 年針對疫苗及台灣疫情等議題上，持續對台進行操作與打壓。對於台灣持續受到國際聲援，例如支持台灣參與世界衛生大會、美日

<sup>18</sup> 相關數據整理自行政院農業委員會貿易統計表資料庫。<https://agrstat.coa.gov.tw/sdweb/public/trade/TradeReport.aspx>。

<sup>19</sup> 吳佳勳，〈談中國大陸「農林 22 條措施」〉，《兩岸經貿月刊》，第 353 期，2021 年，頁 4-7。

等國的友台行動如捐贈疫苗等事，中共除大力批評台灣「以疫謀獨」並持續打壓我參與世界衛生大會外，外交部於 2021 年 2 月 4 日宣布在南美洲國家蓋亞那設立台灣辦公室不到一天，中共隨即成功施壓蓋亞那並提供 2 萬劑疫苗，以補償取消與我設立辦公室之協議。<sup>20</sup> 其他政治攻防亦多圍繞在疫情相關議題，包括提供台灣人赴陸施打疫苗、暗中防止台灣取得國際疫苗以及台灣 5 月疫情延燒時提出捐贈疫苗等操作。<sup>21</sup> 透過官方表態願意提供台灣協助的同時，並持續在網路上進行輿論操作，其目的在於造成台灣內部混亂、民眾對政府處置之不信任及加重政治對立情況。

此外，國台辦亦持續加強力道批評台灣所謂的「台獨」作為或政府官員相關發言，次數除十分頻繁外，用字遣詞亦十分強烈。例如蔡總統於 10 月 10 日國慶演說所提出的「四個堅持」，<sup>22</sup> 受到國台辦的強烈批評，國台辦發言人馬曉光並批評蔡總統所提到的堅持中華民國與中華人民共和國互不隸屬「就是赤裸裸地販賣『兩國論』」。<sup>23</sup> 國台辦在其官方網站新聞發布所公布之涉台要聞，2020 年 12 月 1 日至 10 月 29 日，共發布 258 則要聞，扣除政策介紹與辯護、慰問與有關現況等 76 則（29.5%）要聞外，其餘 182 則（70.5%）皆為負面抨擊與警告。其中，特別針對「民進黨」攻訐與批評的有 105 則（40.7%）、針對美國與日本的警告與敦促則

20 〈2 萬劑疫苗打掉台灣辦公室？前外交官：蓋亞那選擇相信中國才是不幸〉，《自由時報》，2021 年 2 月 5 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3433451>；〈【更新】甫終止台辦公室協議 蓋亞那外長宣布受贈 2 萬劑中國新冠疫苗〉，《公視新聞網》，2021 年 2 月 5 日，<https://news.pts.org.tw/article/512093>。

21 〈國台辦新聞發布會輯錄（2021-06-16）〉，中共中央台辦、國務院台辦，2021 年 6 月 16 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwtd/xwfb/xwfbh/202106/t20210616\\_12359721.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwtd/xwfb/xwfbh/202106/t20210616_12359721.htm)；呂嘉鴻，〈台灣疫情：中國大陸稱願意提供疫苗抗疫 台陸委會回應稱「統戰手段」〉，《自由時報》，2021 年 5 月 27 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-57264880>；林育立，〈德議員證實中國阻台買 BNT 疫苗 犧牲台灣人民健康〉，《中央社》，2021 年 7 月 15 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202107150301.aspx>。

22 四個堅持包括，「堅持自由民主的憲政體制，堅持中華民國與中華人民共和國互不隸屬，堅持主權不容侵犯併吞，堅持中華民國台灣的前途，必須遵循全體台灣人民的意志」。詳見，葉素萍，〈蔡總統國慶談四個堅持 兩岸互不隸屬、主權不容侵犯〉，《中央社》，2021 年 10 月 10 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202110100210.aspx>。

23 〈國台辦：所謂兩岸「互不隸屬」就是赤裸裸地販賣「兩國論」〉，中共中央台辦、國務院台辦，2021 年 10 月 13 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwtd/xwfb/wyly/202110/t20211013\\_12384230.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwtd/xwfb/wyly/202110/t20211013_12384230.htm)。



分別為 33 則（12.8%）及 6 則（2.3%）。<sup>24</sup> 國台辦的相關新聞發布已淪為專門對台恐嚇與警告的主要管道。

## 肆、強化軍事意涵的共機擾台

解放軍在 2021 年持續頻繁地飛入台灣防空識別區（Air Defense Identification Zone, ADIZ），並已為常態化。其中，共機幾次雙位數架次飛入台灣西南空域防空識別區（如表 2-1），受到台灣各界注目。過去兩年，中共常藉由特定政治事件，派遣共機飛入台海周邊海域，合理化其進入台灣的防空識別區，並藉由共機及相關軍演對台進行軍事恫嚇。中共在 2021 年仍藉由特定政治事件對台提出警告，例如，6 月 15 日共機 28 架次飛入台灣 ADIZ 被認為與「七大工業國集團（G7）領袖峰會聯合公報」首次提到台灣海峽和平穩定的重要性有關。<sup>25</sup> 儘管 10 月 1 日至 4 日共 149 架次共機擾台，其政治因素大於軍事訓練目的，但今年其他的共機擾台事件，中共藉此擴張區域範圍勢力、強化作戰能力訓練與作戰準備的比重比對台軍事威嚇的成分更高。中共以軍事威嚇之名行實戰訓練之實的情況較過去更為明顯。

中共 2021 年的共機擾台，除了透過常態化的方式企圖擴張其勢力範圍外，其多架次入侵台灣的防空識別區並未像 2020 年般有重大政治事件發生的情況，反而有幾次跟美軍或是中華民國國軍在周邊區域的活動與演習相關。中共持續以遏制「台獨」、「外部勢力」等理由作為藉口進行回應，例如解放軍發言人吳謙針對 1 月 23 日及 24 日共機擾台表示，解放軍的軍事活動「是針對當前台海安全形勢和維護國家主權安全需要採取的必要行動，是對外部勢力干涉和『台獨』勢力挑釁的嚴正回應……玩火者必

<sup>24</sup> 作者統計自國台辦官方網站內新聞發布之要聞。

<sup>25</sup> 呂佳蓉，〈G7 公報首提台海後 28 架共機擾台 北京：遏止台獨〉，《聯合新聞網》，2021 年 6 月 16 日，<https://udn.com/news/story/7331/5536270>；鍾佑貞，〈G7 提台海和平後 28 架共機擾台創新高 學者：安撫鷹派〉，《中央社》，2021 年 6 月 15 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202106150307.aspx>。

自焚，『台獨』就意味著戰爭」。<sup>26</sup> 國台辦發言人馬曉光針對 4 月 12 日共機 25 架次飛入台灣西南空域 ADIZ 後表示，解放軍的相關行動所釋放的訊號就是其遏制「台獨」的決心。<sup>27</sup> 解放軍發言人任國強亦針對 6 月 24 日共機進入台灣 ADIZ 表示，「台灣是中國不可分割的一部分……解放軍出動多型飛機在台海地區組織演訓活動，是對當前台海安全形勢和維護國家主權需要採取的必要行動。解放軍將堅決履行維護國家主權和領土完整、保衛國家安全的神聖職責」。<sup>28</sup> 事實上，這三次共機多架次飛至台灣西南空域，亦被不少專家認為是針對美軍的航艦戰鬥群入南海所做的挑釁行為或是模擬對美作戰之相關演練。<sup>29</sup>

解放軍持續透過不同機型與方式對台灣進行測試與干擾，亦曾在 4 月及 5 月傳出可能派出無人機或是武裝直升機「掠海飛行」以測試台灣雷達偵監範圍之傳聞。<sup>30</sup> 此外，關於 8 月 17 日解放軍 11 架次飛入台灣西南防空識別區，東部戰區發言人施毅表示，相關實兵演練是為檢驗戰區部隊一體化聯合作戰能力，並進一步就美台勾連挑釁與「台獨」提出警告。<sup>31</sup> 然而，這次事件亦傳出其中一架運-8 飛入台灣公告的「R-12 靶區」，企圖干擾台灣國軍的相關演習訓練活動。加上，解放軍以常態化飛入台灣西南空域 ADIZ，不論是在該區域對國軍的測試、實戰化訓練，或是對各國在

26 〈2021 年 1 月國防部例行記者會文字實錄〉，中華人民共和國國防部，2021 年 1 月 28 日，[http://www.mod.gov.cn/big5/jzhzt/2021-01/28/content\\_4878227.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/jzhzt/2021-01/28/content_4878227.htm)。

27 〈國台辦新聞發布會輯錄(2021-04-14)〉，中共中央台辦、國務院台辦，2021 年 4 月 14 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/xwfbh/202104/t20210414\\_12345433.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/xwfbh/202104/t20210414_12345433.htm)。

28 〈2021 年 6 月國防部例行記者會文字實錄〉，中華人民共和國國防部，2021 年 6 月 24 日，[http://www.mod.gov.cn/info/2021-06/24/content\\_4888067.htm](http://www.mod.gov.cn/info/2021-06/24/content_4888067.htm)。

29 林彥臣，〈28 架共機擾台「還有 3 艘軍艦」在背後！專家分析真實目的〉，《ETtoday 新聞雲》，2021 年 6 月 15 日，<https://www.ettoday.net/news/20210617/2008483.htm>；游凱翔，〈共機擾台架數創新高 學者：模擬攻擊美國航艦〉，《中央社》，2021 年 4 月 12 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202104120316.aspx>；楊明珠，〈日媒：共機擾台 意在恫嚇台灣海外美國航艦〉，《中央社》，2021 年 1 月 30 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202101300004.aspx>。

30 蔡宗憲，〈共機襲擾高度創新低「30 公尺」 可能針對西南空域找雷達死角〉，《自由時報》，2021 年 4 月 26 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3511664>。

31 繆宗翰、沈朋達，〈共軍東部戰區海空演練 國防部：充分掌握因應〉，《中央社》，2021 年 8 月 17 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202108170121.aspx>；王炯華，〈共機嚴重挑釁！運 8 型機首度穿越我公告靶區 11 架次共機干擾國軍演習〉，《蘋果新聞網》，2021 年 8 月 17 日，<https://tw.appledaily.com/politics/20210817/O35E3BJGOVE6PFRURJBQQ3HJA/>。

該地區軍事活動的監偵都有十足的進展，也使得解放軍短短一年即不斷地將其勢力範圍延伸至台灣西南空域 ADIZ。

9 月 23 日 24 架共機入侵西南空域防空識別區以及 10 月 1 日至 4 日的 149 架次共機密集擾台，中共藉由提升緊張局勢，以企圖獲取美方可能讓步的目的濃厚。<sup>32</sup> 但即使如此，亦有其軍事訓練以及作戰準備的成分，包括 9 月 23 日共機以混編方式通常是為了進行打擊演練，學者研判有可能與佳冬演練有關，代表中共的打擊對象不會只有機場，也包括國道省道；<sup>33</sup> 10 月 4 天 149 架次的共機擾台，被認為是在演練共機日夜輪流出擊能力、不同部隊如轟炸機與預警機的聯合作戰能力，並透過不同機種編隊形成既能夠攻台亦能對美的打擊機群。<sup>34</sup>

中共在 2020 年十九屆五中全會提出「2027 建軍百年奮鬥目標」後，解放軍強調「要求加快機械化信息化智能化融合發展」、「要求加快軍事理論現代化、軍隊組織型態現代化、軍事人員現代化、武器裝備現代化」、「要求堅持質量第一、效益優先」以及「要求促進國防實力和經濟實力同步提升」。<sup>35</sup> 因此，解放軍不論是在實戰化訓練、科技發展或是演練新的戰術戰法，其目的都是為了強化其軍力並拉近與美軍的距離。過去兩年中共頻繁的對台恫嚇，已造成其效果的邊際效益遞減。加上解放軍近年加強在台海周邊各項訓練與軍事活動，使得現在中共對台的軍事威嚇，更像是為其軍事勢力擴張及未來可能的軍事衝突進行準備。<sup>36</sup>

32 相關內容，可參考，洪子傑，〈簡評近期中共處理兩岸關係的戰略思考〉，《國防安全雙週報》，第 40 期，2020 年 10 月，頁 11-15。

33 游凱翔，〈19 架共機擾台 學者：侵東南空域為阻美軍巴士海峽活動〉，《中央社》，2021 年 9 月 23 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202109230265.aspx>。

34 游凱翔，〈共機日夜擾台架次連兩天創高 學者：秀出擊能力施壓台美〉，《中央社》，2021 年 10 月 3 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202110030079.aspx>。

35 〈國防部：奮力推進強軍事業 確保實現建軍百年奮鬥目標〉，中國國防部網站，2020 年 11 月 26 日，[http://www.mod.gov.cn/big5/info/2020-11/26/content\\_4874680.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/info/2020-11/26/content_4874680.htm)。

36 有關共機擾台詳細分析，請參考本報告第五章，歐錫富，〈中國軍機出海模式演變〉，收錄於李冠成、洪銘德主編，《2021 中共政軍發展評估報告》（台北：財團法人國防安全研究院，2021 年）。

表 2-1 2021 年解放軍多架次入侵台灣西南空域

日期	架次	型號
1 月 23 日	13 架次	運 -8 反潛機 1 架次 (One Y-8 ASW)、轟 -6K 機 8 架次 (Eight H-6K)、殲 -16 機 4 架次 (Four J-16)。
1 月 24 日	15 架次	運 8 反潛機 2 架次 (Two Y-8 ASW)、蘇愷 -30 機 2 架次 (Two SU-30)、殲 -16 機 4 架次 (Four J-16)、殲 -10 機 6 架次 (Six J-10)、運 8 技偵機 1 架次 (One Y-8 RECCE)。
3 月 26 日	20 架次	運 -8 反潛機 2 架次 (Two Y-8 ASW)、空警 -500 機 1 架次 (One KJ-500 AEW&C)、轟 -6K 機 4 架次 (Four H-6K)、殲 -16 機 10 架次 (Ten J-16)、殲 -10 機 2 架次 (Two J-10)、運 -8 技偵機 1 架次 (One Y-8 RECCE)。
3 月 29 日	10 架次	空警 -500 機 1 架次 (One KJ-500 AEW&C)、運 -8 反潛機 1 架次 (One Y-8 ASW)、殲 -16 機 4 架次 (Four J-16)、殲 -10 機 4 架次 (Four J-10)。
4 月 5 日	10 架次	運 -8 反潛機 1 架次 (One Y-8 ASW)、空警 -500 機 1 架次 (One KJ-500 AEW&C)、殲 -16 機 4 架次 (Four J-16)、殲 -10 機 4 架次 (Four J-10)。
4 月 7 日	15 架次	殲 -10 機 8 架次 (Eight J-10)、殲 -16 機 4 架次 (Four J-16)、運 -8 反潛機 1 架次 (One Y-8 ASW)、空警 -500 機 2 架次 (Two KJ-500 AEW&C)。
4 月 12 日	25 架次	運 -8 反潛機 2 架次 (Two Y-8 ASW)、空警 -500 機 1 架次 (One KJ-500 AEW&C)、殲 -10 機 4 架次 (Four J-10)、殲 -16 機 14 架次 (Fourteen J-16)、轟 -6K 機 4 架次 (Four H-6K)。
6 月 15 日	28 架次	運 -8 反潛機 1 架次 (One Y-8 ASW)、轟 -6 機 4 架次 (Four H-6)、運 -8 遠干機 1 架次 (One Y-8 EW)、空警 500 機 2 架次 (Two KJ-500 AEW&C)、殲 -16 機 14 架次 (Fourteen J-16)、殲 -11 機 6 架次 (Six J-11)。
8 月 17 日	11 架次	運 -8 反潛機 1 架次 (One Y-8 ASW)、運 -8 遠干機 1 架次 (One Y-8 EW)、空警 -500 機 1 架次 (One KJ-500 AEW&C)、殲 -16 機 6 架次 (Six J-16)、轟 -6K 機 2 架次 (Two H-6K)。
9 月 5 日	19 架次	運 -8 反潛機 1 架次 (One Y-8 ASW)、轟 -6 機 4 架次 (Four H-6)、殲 -16 機 10 架次 (Ten J-16)、蘇愷 -30 機 4 架次 (Four SU-30)。
9 月 17 日	10 架次	運 -8 反潛機 1 架次 (One Y-8 ASW)、運 -8 技偵機 1 架次 (One Y-8 RECCE)、殲 -11 機 2 架次 (Two J-11)、殲 -16 機 6 架次 (Six J-16)。
9 月 23 日	24 架次	一天兩次，第一次：殲 -16 機 12 架次 (Twelve J-16)、運 -8 反潛機 2 架次 (Two Y-8 ASW)、轟 -6 機 2 架次 (Two H-6)、運 -8 遠干機 1 架次 (One Y-8 EW)、殲 -11 機 2 架次 (Two J-11)。第二次：殲 -16 機 2 架次 (Two J-16)、空警 -500 機 1 架次 (One KJ-500 AEW&C)、殲 -11 機 2 架次 (Two J-11)。

表 2-1 2021 年解放軍多架次入侵台灣西南空域 (續)

日期	架次	型號
10 月 1 日	38 架次	一天兩次，第一次：殲-16 機共 10 架次 (Ten J-16)、轟-6 機 2 架次 (Two H-6)、空警-500 機 1 架次 (One KJ-500)。第二次：殲-16 機 18 架次 (Eighteen J-16)、蘇愷-30 機 4 架次 (Four SU-30)、轟-6 機 2 架次 (Two H-6)、運-8 反潛機 1 架次 (One Y-8 ASW)。
10 月 2 日	39 架次	一天兩次，第一次：殲-16 機 12 架次 (Twelve J-16)、蘇愷-30 機 6 架次 (Six SU-30)、空警-500 機 1 架次 (One KJ-500 AEW&C)。第二次：殲-16 機 14 架次 (Fourteen J-16)、蘇愷-30 機 4 架次 (Four SU-30)、運-8 反潛機 2 架次 (Two Y-8 ASW)。
10 月 3 日	16 架次	殲-16 機 8 架次 (Eight J-16)、蘇愷-30 機 4 架次 (Four SU-30)、運-8 反潛機 2 架次 (Two Y-8 ASW)、空警-500 機 2 架次 (Two KJ-500 AEW&C)。
10 月 4 日	56 架次	一天兩次，第一次：殲-16 機 4 架次 (Four J-16)。第二次：殲-16 機 34 架次 (Thirty four J-16)、蘇愷-30 機 2 架次 (Two SU-30)、運-8 反潛機 2 架次 (Two Y-8 ASW)、空警-500 機 2 架次 (Two KJ-500 AEW&C)、轟-6 機 12 架次 (Twelve H-6)。

說明：僅統計 10 架次以上之資料，統計至 2021 年 10 月 29 日。

資料來源：作者整理自中華民國國防部網站。

## 伍、小結

近年中共對台政策之作為，一個很重要的特點在於蔡英文總統上任以後，中共的各項對台工作不考慮雙邊關係與互動情況，改以中共單方面的作為為主，包括對台的各項「讓利」政策與指責警告。若一併考慮中共近年外交上戰狼式的發言，則可以察覺，中共對外相關發言與轉化為對內宣傳成分比重較過去大幅增加，即透過對外強硬的方式來強化對內宣傳。這樣的方式目前在中共內部不同機關似乎也引起了討論，例如中共國防部不滿外交部的話語風格。<sup>37</sup> 兩岸其實亦有類似的情況。不論是罔顧兩岸實際

<sup>37</sup> 詳見 Chan, Minnie, "Wolf vs Panda: is China at a Crossroads Over How to Spread its Global Message?" *South China Morning Post*, August 8, 2021, <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3144269/wolf-vs-panda-china-crossroads-over-how-spread-its-global>。

情況單方面提出對台各項政策，或是國台辦與中共外交部涉台論述之強硬態度的頻繁程度，亦使得中共對台工作中，對內宣傳、操作民族主義的成分較過去來得更重。<sup>38</sup>

整體而言，2021 年中共對台政策與工作雖然主旋律不變，但除強化統一決心與增加警告「台獨」之論述外，政策上則持續地對台推動融合發展政策並加強兩岸線上交流。同時，中共亦持續透過資訊戰、假訊息及認知作戰在疫苗、政府內部治理及疫情等議題上進行操作，目的在造成人民對政府作為之不信任，並且增加內部政治矛盾。在政治上，中共除防止台灣取得疫苗、禁止鳳梨、蓮霧與釋迦進口以及進行外交打壓等事件以施壓與擾亂中華民國政府施政外，並加大力道抨擊力道。在軍事上，解放軍對台軍事威嚇雖仍持續，但對解放軍而言，更重要的是藉由在台海周邊的軍事活動擴展勢力範圍以及強化自身戰力，以軍事威嚇之名行實戰訓練之實的成分增加。這都讓今年中共對台政策與作為所展現出來的結果更具有侵略性與敵意，也抹消了其融合發展政策所欲展現的統戰效果。

（本文定稿日期：2021 年 10 月 30 日）

---

<sup>38</sup> 有關國台辦與外交部論述之詳細內容，詳見本報告第三章，龔祥生，〈中共對台部門分工及策略：以國台辦及外交部為例〉，收錄於李冠成、洪銘德主編，《2021 中共政軍發展評估報告》（台北：財團法人國防安全研究院，2021 年）。

## 第三章 中共對台部門分工及策略：以國台辦及外交部為例

龔祥生 \*

### 壹、前言

國共內戰後所造成的兩岸分治，使得取得中國大陸統治的中共政權自建政初期以來，即必須有直屬於中共中央的「對台工作領導小組」，以因應未完成的「統一大業」。自 1954 年由毛澤東提議、周恩來創立以來，中間歷經了文革、改革開放等重大歷史事件，名稱一度在鄧小平時期改為「對台工作小組」，但江澤民擔任中共中央總書記後，於 1993 年將「領導」二字回復，並由江澤民親自擔任小組組長，並固定納入台辦、外交、軍方、統戰及國安五個部門主管為固定成員，<sup>1</sup> 至今，此基本成員仍維持不變，甚至擴充了國安、商務、宣傳等部門，視各時期領導人的工作需求而有所增減調整。

本文選擇同樣處於對台工作領導小組中的中共外交部及國台辦兩個單位作為研究目標，兩者的共通點是皆為主要執行涉台事務新聞發布的單位。而由於後者是中央對台工作領導小組辦公室（即中央台灣工作辦公室，簡稱中台辦）和中央台灣工作辦公室與國務院台灣事務辦公室（簡稱國台辦）合署辦公，是典型「一套人馬兩塊招牌」的中共中央機構，故為論述方便起見，以下將簡稱為國台辦。以兩者的職責而言，中共外交部官網載明主要職責中的第 9 點「發布重要外交活動資訊，闡述對外政策，負責國家重要外事活動新聞工作，組織公共外交活動，主管在華外國記者和外國常駐新聞機構事務」、第 13 點「依法管理香港、澳門特別行政區外

\* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所助理研究員。

<sup>1</sup> 寇健文，《中國大陸對台工作組織體系與人事》，陸委會委託研究報告，2019 年 3 月，頁 39-48，<https://ws.mac.gov.tw/001/Upload/295/refile/7845/73953/dad82e36-96d1-43bc-a57e-47e3b777064b.pdf>。

交、領事事務，處理涉台外交事務」等，<sup>2</sup>和本文涉台外交論述最為相關；國台辦則是在主要職責第5點「負責對台宣傳、教育工作和有關台灣工作的新聞發布；處理涉台的重大事件」。<sup>3</sup>故從職責比較兩者差別在於，中國外交部涉台職責較小，僅涉及外交事務，但涉台的重大事件皆屬於國台辦的職責範圍。

後續架構將分別介紹中共外交部和國台辦兩單位於2021年間在對台特定事件上的論述，並加以比較歸納，藉以了解兩個不同部門在涉台事務上的分工，以及不同議題採取的態度是否有顯著差異或採取分進合擊的策略。依據本年報性質，研究範圍主要就2021年期間所發生重要事件為標的，進一步歸納綜整其模式以作為將來之因應參考。

## 貳、2021年重大事件下的中國對台論述

中共外交部和國台辦的發言人在特定事件時的記者會發言或是新聞稿表態，可以代表中共官方在各事件當下對於涉台事件的立場，有助於了解這兩個部門對於同一或相關事件的態度有何異同。中國外交部雖有經營twitter帳號發布立場，但因國台辦僅經營微博帳號且多為新聞記者會影片連結，故兩者間並無可明顯對照之價值，後續仍以正式記者會或新聞稿內容作為論述收集目標。以下分別以事件為單位整理分析。

### 一、美台官方往來

2021年1月美國川普政府取消台美交往限制後，中共外交部發言人趙立堅對美助理國務卿庫柏（Clarke Cooper）會見我駐美代表蕭美琴一事重申立場：「一個中國原則是中美建交的政治基礎和根本前提……不與中國台灣地區進行官方往來，是美方自己做出的嚴肅承諾。美方應該言而有

2 〈中華人民共和國外交部主要職責〉，中國外交部，[https://www.fmprc.gov.cn/web/wjb\\_673085/zyzz\\_673087/](https://www.fmprc.gov.cn/web/wjb_673085/zyzz_673087/)。

3 〈主要職責〉，國台辦，<http://www.gwytb.gov.cn/jgsz/>。



信，不得以任何藉口曲解和背離」。<sup>4</sup> 中共外交部發言人趙立堅在 3 月 29 日又批評美國駐帛琉大使隨帛琉總統訪台一事：「中方堅決反對任何形式的美台官方往來，這一立場是一貫的、明確的。我們敦促美方充分認識台灣問題的高度敏感性，恪守一個中國原則和中美三個聯合公報規定，停止美台官方往來，不向『台獨』分裂勢力發出任何錯誤信號，不要試圖突破中方底線」。<sup>5</sup> 2021 年 4 月，美國總統拜登（Joe Biden）於上任後首次派遣代表團訪台，成員為前參議員陶德（Chris Dodd）與前副國務卿阿米塔吉（Richard Armitage）、史坦柏格（James Steinberg），當然也招致中國外交部批評，其副部長樂玉成警告：「我們堅決反對任何形式的美台官方往來，無論是低級別還是高級別。美國不要打『台灣牌』，這是一張危險的牌。一個中國原則是中國的紅線，我們絕不允許『越線』行為」。<sup>6</sup> 而到了 9 月，對於美國可能將「駐美國台北經濟文化代表處」更名為「台灣代表處」一事，中共外交部發言人趙立堅表示：「美方應恪守一個中國原則和中美三個聯合公報規定，以實際行動履行美方有關承諾，停止任何形式的美台官方往來和提升實質關係，包括不得將台『駐美經文處』更名為『台灣代表處』，停止向『台獨』分裂勢力發出錯誤信號。美方應慎重處理涉台問題，以免嚴重損害中美關係和台海和平穩定」。<sup>7</sup> 因此，從中共外交部對美台關係的進展，最常看到採取抗議並訴諸一中原則和三個公報，尤其不希望美國鼓勵台灣走往遠離中國的方向。

中共國台辦與外交部的對美立場一致，例如發言人朱鳳蓮在 2021 年 1 月 7 日對台美舉行政治軍事對話警告：「民進黨當局，立即停止與美進行任何形式的官方往來和軍事聯繫，不要在『倚美謀獨』的錯誤道路上愈

4 〈2021 年 1 月 12 日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中國外交部，2021 年 1 月 29 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhs1\\_673025/t1845835.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhs1_673025/t1845835.shtml)。

5 〈2021 年 3 月 29 日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中國外交部，2021 年 3 月 29 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhs1\\_673025/t1865084.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhs1_673025/t1865084.shtml)。

6 〈外交部副部長樂玉成：中方反對任何形式的美台官方往來〉，中國外交部，2021 年 4 月 18 日，[https://www.mfa.gov.cn/web/wjbxw\\_673019/t1869644.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/wjbxw_673019/t1869644.shtml)。

7 〈2021 年 9 月 13 日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中國外交部，2021 年 9 月 13 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhs1\\_673025/t1906645.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhs1_673025/t1906645.shtml)。

走愈遠，不要把台灣民眾推向災難，否則必遭嚴懲」。<sup>8</sup> 接著在 1 月 21 日朱鳳蓮又對我駐美代表蕭美琴參加拜登就職典禮表示：「堅決反對美國與中國台灣地區進行任何形式的官方往來。敦促美方恪守一個中國原則和中美三個聯合公報有關規定，妥善處理台灣問題」，又對台灣方面呼籲「民進黨當局任何伎倆、任何藉口都掩蓋不了其『台獨』本性。民進黨當局在『台獨』絕路上一條道走到黑，必將自食惡果」。<sup>9</sup> 3 月 26 日，朱鳳蓮批評美在台協會和台駐美經濟文化代表處簽署《設立海巡工作小組備忘錄》：「堅決反對台美之間進行任何形式的官方往來，或簽署任何具有主權意涵的協議……民進黨當局『倚美謀獨』、出賣民族利益，只會把台灣推向災難」。<sup>10</sup> 國台辦發言人馬曉光在 4 月 13 日對美國《新版對台交往準則》（*New Guidelines for U.S. Government Interactions with Taiwan Counterparts*）放寬美台交往限制一事表示：「我們堅決反對美國同中國台灣地區發展任何形式的官方關係……恪守一個中國原則和中美三個聯合公報，是美政府向中方做出的嚴肅承諾。我們敦促美方用實際行動恪守承諾，不向『台獨』勢力發出錯誤信號，以實際行動維護台海和平穩定」，最後仍制式化的補上一句：「民進黨當局『倚美謀獨』必遭失敗」。<sup>11</sup> 而對於台美之間討論改名「台灣代表處」一事，9 月 13 日國台辦發言人朱鳳蓮表示：「我們堅決反對中國台灣地區同我建交國發展任何形式的官方關係或互設官方機構……民進黨當局無論怎樣玩弄花招搞『台獨』，都註定失敗」。<sup>12</sup> 所以從國台辦的發言歸納來看，國台辦除了與中國外交部對美

8 〈國台辦：民進黨當局不要在「倚美謀獨」錯誤道路上越走越遠〉，國台辦，2021 年 1 月 7 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202101/t20210107\\_12315774.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202101/t20210107_12315774.htm)。

9 〈國台辦發言人朱鳳蓮答記者問〉，國台辦，2021 年 1 月 21 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202101/t20210121\\_12326462.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202101/t20210121_12326462.htm)。

10 〈國台辦：堅決反對台美之間簽署任何具有主權意涵的協定〉，國台辦，2021 年 3 月 26 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202103/t20210326\\_12341108.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202103/t20210326_12341108.htm)。

11 〈國台辦：堅決反對美國同中國台灣地區發展任何形式官方關係〉，國台辦，2021 年 4 月 13 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202104/t20210413\\_12345104.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202104/t20210413_12345104.htm)。

12 〈國台辦：堅決反對中國台灣地區同我建交國發展官方關係或互設官方機構〉，國台辦，2021 年 9 月 13 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202109/t20210913\\_12378056.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202109/t20210913_12378056.htm)。

警告立場一致外，更多的言詞指責民進黨政府倚靠美國以抗拒中國統一壓力的戰略選擇。

## 二、美國軍機來台

2021年6月，美軍軍機突破既往慣例載運國會議員來台，象徵台美合作在拜登政府上台後又取得了新的進展，而中共當然不樂見這樣的態勢發展，故對此大力抨擊，但又難以跳脫出過往批評模式的窠臼。例如6月7日中國外交部發言人汪文斌針對美國參議院議員搭乘C-17軍機訪台並會見蔡英文總統一事表態，一如既往地抨擊美方「嚴重違反一個中國原則和中美三個聯合公報規定」，並要求美方「立即停止與台灣開展任何形式的官方往來，慎重處理台灣問題，不向『台獨』分裂勢力發出任何錯誤信號，以免給中美關係和台海和平穩定造成進一步嚴重損害」。<sup>13</sup> 國台辦發言人馬曉光對於同一事件，也要求「美方恪守一個中國原則和中美三個聯合公報有關規定，慎重妥善處理台灣問題，停止同中國台灣地區任何形式的官方往來和軍事聯繫」，但比中共外交部更進一步直接攻擊台灣政府，稱「島內疫情持續惡化，民進黨當局無視廣大台胞生命健康安全，處心積慮挑釁兩岸關係，製造事端，再次暴露民進黨當局視民眾生命如草芥、不顧台灣民眾健康福祉、一味進行政治操作的謀『獨』本性與醜惡嘴臉」。<sup>14</sup>

從中共外交部和國台辦對美軍機載送美議員來台一事的發言可見，雖然兩者都敦促美國遵守一中原則和三個公報，但後者更專注批評台灣政府和執政黨，慣性將台美事務和「台獨」做出不當連結。例如國台辦發言人朱鳳蓮7月15日又對美軍另一架運輸機降落台灣表示：「我們堅決反對台美之間任何形式的軍事勾連，堅決維護主權安全。我們敦促美方在台灣問題上恪守中美三個聯合公報規定，停止任何挑釁。民進黨當局勾結外部

<sup>13</sup> 〈2021年6月7日外交部發言人汪文斌主持例行記者會〉，中國外交部，2021年6月7日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhs1\\_673025/t1881907.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhs1_673025/t1881907.shtml)。

<sup>14</sup> 〈國台辦就美3名聯邦參議員訪台作回應〉，國台辦，2021年6月7日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210607\\_12357590.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210607_12357590.htm)。

勢力謀『獨』拒統是把台灣老百姓引向災難，其圖謀必遭失敗」，<sup>15</sup>可見國台辦的確針對民進黨政府進行言詞攻擊。

### 三、立陶宛設立台灣辦事處

關於我政府宣布將在立陶宛設立代表處一事，中共外交部發言人趙立堅於2021年7月20日表示：「反對建交國同台灣互設所謂『代表處』。我們敦促立方堅持一個中國原則，恪守建交承諾。我們也正告台灣當局，『台獨』是死路一條，任何妄圖在國際上製造『兩個中國』、『一中一台』的圖謀都不會得逞」。<sup>16</sup>隨後中共於8月10日以立陶宛踩到紅線為由召回駐立大使作為抗議。國台辦也在同一天由發言人朱鳳蓮表態：「我們反對我建交國與中國台灣地區發展官方關係。我們敦促立陶宛恪守一個中國原則，不要向『台獨』勢力發出錯誤信號。民進黨當局和『台獨』勢力的設『處』鬧劇目的是謀『獨』」。<sup>17</sup>兩個涉台機構不但對外立場一致，且都以嚴詞抨擊台灣政府。

以立陶宛的態度改變為出發，歐盟對外行動署稱歐盟成員國同台灣互設「代表處」不違反一個中國政策，故中國外交部發言人華春瑩於8月13日要求歐盟：「奉行一個中國政策，就必須嚴格恪守一個中國原則，包括斷絕一切同台灣當局的官方往來……中方敦促歐盟方面在涉台問題上堅持正確立場，不要在涉及中方核心利益的問題上發出錯誤信號，給中歐關係製造新的麻煩」。<sup>18</sup>可見，中共十分擔心國際社會對一個中國政策的立場轉變，會從立陶宛開始延燒至全歐盟，而不得不即時做出反應。從上述這兩個涉台部門的言論，可知中共極力阻止後續國際社會的對台態度轉變，

15 〈美軍運輸機降落台灣 國台辦：堅決反對台美任何形式軍事勾連〉，國台辦，2021年7月15日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202107/t20210715\\_12366076.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202107/t20210715_12366076.htm)。

16 〈2021年7月20日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中國外交部，2021年7月20日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhs1\\_673025/t1893709.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhs1_673025/t1893709.shtml)。

17 〈國台辦：反對我建交國與中國台灣地區發展官方關係〉，國台辦，2021年7月20日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202107/t20210720\\_12367042.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202107/t20210720_12367042.htm)。

18 〈外交部發言人華春瑩就美國、歐盟妄評中國召回駐立陶宛大使答記者問〉，中國外交部，2021年8月13日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/dhdw\\_673027/t1899285.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/dhdw_673027/t1899285.shtml)。

使局勢發展愈來愈不利於中共，甚至逐漸動搖歐盟一直以來的一中原則。

#### 四、各國贈台疫苗

雖然自從台灣新冠肺炎疫情於 5 月升溫至今，有許多國家捐贈疫苗給台灣，但中國的政治敏感神經仍然鎖定在美日兩國的反應上。如中共外交部發言人汪文斌對 2021 年 5 月日本宣布捐贈疫苗給台灣一事表示：「中方堅決反對藉疫情搞政治作秀甚至干涉中國內政……日本政府宣布將研究向台灣地區提供疫苗，受到外界包括島內很多媒體和民眾質疑」，他也利用此機會攻擊「民進黨當局從政治私利出發，對大陸的善意視而不見，甚至惡意污蔑抹黑，百般阻擋大陸疫苗輸台。這是對台灣同胞生命健康的漠視和踐踏」。<sup>19</sup> 國台辦對於日本疫苗贈台則是反覆批評民進黨政府禁止大陸疫苗輸台一事並駁斥阻擾過日本捐贈，並未針對日本指責。<sup>20</sup> 另一方面，6 月 20 日美國捐贈的 250 萬劑新冠肺炎疫苗抵台，中共外交部發言人趙立堅對此除了軟性訴求「大陸和台灣是血脈相連的一家人。我們對廣大台灣同胞面臨的嚴峻疫情感同身受，一直明確表示願盡最大努力幫助他們儘快渡過難關」，還同時敦促美方「不要借疫苗援助搞政治操弄，干涉中國內政」，並攻擊民進黨政府「當局百般阻撓大陸疫苗輸台，甚至謊稱大陸阻礙其採購疫苗。民進黨當局為了自己的政治私利，持續在抗疫合作上大搞政治操弄，這是對台灣同胞生命健康的漠視，有違基本的人道主義精神」。<sup>21</sup>

國台辦對於疫苗的相關發言和態度，則是與中共外交部聚焦在外國助台疫苗不同，早從 2021 年初即開始譴責台灣政府，主要從否認阻擾台灣採購疫苗和抨擊台灣禁止中共疫苗輸台兩事著手。首先關於前者，在 2 月

19 〈2021 年 5 月 31 日外交部發言人汪文斌主持例行記者會〉，中國外交部，2021 年 5 月 31 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhs\\_673025/t1880107.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhs_673025/t1880107.shtml)。

20 〈國台辦：編織謊言逃避不了漠視民眾生命健康的罪責〉，國台辦，2021 年 6 月 7 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210607\\_12357599.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210607_12357599.htm)。

21 〈2021 年 6 月 21 日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中國外交部，2021 年 6 月 21 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhs\\_673025/t1885422.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhs_673025/t1885422.shtml)。

18 日國台辦發言人馬曉光表示：「所謂大陸因素阻礙 BNT 輝瑞疫苗售台的說法，完全是無中生有，信口雌黃，再次暴露某些民進黨政客無道德無底線的政治本性」。<sup>22</sup> 5 月 27 日國台辦發言人朱鳳蓮 27 日又再度強調：「所謂大陸阻礙 BNT 疫苗售台的說法，完全是無中生有。民進黨當局領導人的這番謊言，再次暴露他們甩鍋大陸、推卸責任的一貫政治操作和轉移焦點、掩蓋問題的慣用伎倆」。<sup>23</sup> 6 月 2 日，馬曉光又稱「民進黨當局自己設置障礙，不循正常代理方途徑採購 BNT 疫苗。德國 BNT 疫苗在港澳台地區的總代理是上海復星醫藥集團，購買 BNT 疫苗需要通過上海復星醫藥集團。這是基本的商務邏輯。民進黨當局對此心知肚明，然而卻明知不可為而為之、背其道而行之」。<sup>24</sup> 國台辦數次發言皆在撇除阻擾台灣採購疫苗的責難。

其次，中共疫苗進入台灣遭到禁止的相關事件也是國台辦另一論述重點，並配合部分願意施打中共疫苗的台灣樣板進行宣傳，如中共向金門、馬祖捐贈新冠病毒疫苗的意願均被我陸委會拒絕。5 月 28 日，國台辦發言人朱鳳蓮表示：「陸委會的說詞，仍然是在為阻擋廣大台胞使用大陸疫苗、早日緩解疫情編造理由」。<sup>25</sup> 朱鳳蓮接著又在 5 月 31 日再度批評：「島內一些政黨、團體、人士和一些縣市，多次呼籲民進黨當局儘快拆除大陸疫苗輸台的政治障礙……反觀民進黨當局，在防疫的緊要關頭，任由政治心魔作祟，對台灣民眾的呼聲置若罔聞，置民眾生命健康安危於不顧，不斷玩弄政治把戲，試圖通過甩鍋抹黑大陸轉移視線、模糊焦點」。<sup>26</sup> 6 月 1 日馬曉光接力攻擊：「民進黨當局應認真傾聽島內各界渴求安全疫

22 〈國台辦：所謂大陸因素阻礙 BNT 輝瑞疫苗售台的說法完全是無中生有〉，國台辦，2021 年 2 月 18 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202102/t20210218\\_12332879.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202102/t20210218_12332879.htm)。

23 〈國台辦：所謂大陸阻礙 BNT 疫苗售台的說法完全是無中生有〉，國台辦，2021 年 5 月 27 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202105/t20210527\\_12355405.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202105/t20210527_12355405.htm)。

24 〈台當局誣稱大陸干預疫苗採購程式 國台辦：無中生有的甩鍋把戲〉，國台辦，2021 年 6 月 2 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210602\\_12356578.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210602_12356578.htm)。

25 〈台陸委會編造理由拒大陸疫苗 國台辦批「冷血」〉，國台辦，2021 年 5 月 28 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202105/t20210528\\_12355644.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202105/t20210528_12355644.htm)。

26 〈國台辦籲民進黨當局：去除政治心魔 停止殘害島內民眾生命健康〉，國台辦，2021 年 5 月 31 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202105/t20210531\\_12356084.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202105/t20210531_12356084.htm)。

苗的呼聲，以廣大台灣同胞生命健康和利益福祉為重，儘快改變在疫苗問題上政治操弄的做法，儘早為大陸疫苗輸台拆除人為障礙」。<sup>27</sup> 6月15日，馬曉光更進一步批評：「民進黨當局依然拒絕引進大陸疫苗。對台灣民間進口疫苗，也不斷人為設置障礙，通過繁瑣的程式和苛刻的要求層層設卡」。<sup>28</sup> 由國台辦的發言來看，其方式乃不斷將台灣方面購買疫苗過程不順和中共疫苗無法輸台都歸咎於台灣政府，由枉顧客觀條件和科學證據的角度曲解禁止理由，試圖對台施加政治壓力藉以造成防疫不力的形象。

## 五、日本提高對台海安全關注

2021年內日本多次發表對台海安全的關注，並與美方立場一致和保持密切合作，故針對美日發表聯合聲明關切台海局勢之事，2021年4月20日國台辦發言人馬曉光表示：「我們敦促美日兩國恪守一個中國原則，妥善處理台灣問題，停止干涉中國內政。民進黨當局挾洋自重，甘當反華勢力的棋子，只會把台灣置於更加危險的境地」。<sup>29</sup> 日本副首相兼財務大臣麻生太郎之後又立場鮮明地提議「美日要一同防衛台灣」，7月6日國台辦發言人朱鳳蓮對此評論：「日本一些政客接連在涉台問題上發表錯誤言論，公然違背日方在台灣問題上對中方做出的政治承諾，違反中日四個政治文件精神，違反國際法和國際關係準則。我們對此堅決反對」。<sup>30</sup> 日本外務省事務次官森健良與到訪的美國常務副國務卿舍曼（Wendy Sherman）在7月20日會談，重申台海和平穩定重要性，並對新疆、香

27 〈國台辦：民進黨當局應儘早為大陸疫苗輸台拆除人為障礙〉，國台辦，2021年6月1日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210601\\_12356328.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210601_12356328.htm)。

28 〈國台辦籲民進黨當局：早日撤除大陸疫苗輸台人為障礙，保障島內民眾生命健康安全〉，國台辦，2021年6月16日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210616\\_12359728.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210616_12359728.htm)。

29 〈國台辦：敦促美日兩國恪守一中原則，停止干涉中國內政〉，國台辦，2021年4月20日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202104/t20210420\\_12346817.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202104/t20210420_12346817.htm)。

30 〈國台辦：敦促日方停止一切涉台錯誤言行〉，國台辦，2021年7月6日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202107/t20210706\\_12364135.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202107/t20210706_12364135.htm)。

港事務表達嚴重關切。對此，中共外交部發言人趙立堅表達強烈不滿和堅決反對，並強調：「台灣、涉港、涉疆問題都是中國的內部事務，不容任何外部勢力干涉。任何人都不要低估中國人民捍衛國家領土主權的堅強決心、堅定意志和強大能力」。<sup>31</sup> 這幾次美日聯合關注台海安全的發言或立場表態，同時造成中共外交部和國台辦的回應壓力，使其僅能重申一中原則和台灣問題屬於中共內政作為回應。

扣除美日聯合的部分，日本自身也加大對於台海局勢的發言或政策比重，例如 7 月 13 日發布 2021 年版《防衛白皮書》，首次在白皮書中提到台灣周邊局勢穩定的重要性，因此中共外交部發言人趙立堅批評日方：「粗暴干涉中國內政，無理指責中方正常的國防建設和軍事活動……中方對此強烈不滿和堅決反對。……台灣是中國領土，台灣問題純屬中國內政，中方絕不容許任何國家以任何方式插手台灣問題」。<sup>32</sup> 日本防衛副大臣中山泰秀 9 月 8 日表示「日本會把台灣的和平穩定當作自己的事，不可能當作別人的事」，使得中共外交部向日方提出嚴正交涉，其發言人趙立堅對此表示強烈不滿和堅決反對，並譴責日本「應停止干涉中國內政，不得以任何形式損害中國主權，不得以任何形式向『台獨』勢力發出錯誤信號」。<sup>33</sup> 關於日本本身的立場表態等事件，看來都是由中共外交部出面抨擊，國台辦並未插手。

而對於台日關係在 2021 年的進展，也使得中共涉台的外交部和國台辦兩機構頻頻跳腳。針對日本數位政府官員屢屢公然稱台灣為國家，國台辦發言人馬曉光 6 月 11 日表示：「我們敦促日方立即糾正錯誤，以實際行動恪守一個中國原則和中日四個政治文件精神，在台灣問題上謹言慎行，不向『台獨』勢力發出任何錯誤信號」並警告「民進黨當局和『台獨』分裂勢力，企圖勾連外部勢力製造違反一個中國原則的各種行徑，絲毫改

31 〈2021 年 7 月 22 日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中國外交部，2021 年 7 月 22 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhsl\\_673025/t1894384.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/t1894384.shtml)。

32 〈2021 年 7 月 13 日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉中國外交部，2021 年 7 月 13 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhsl\\_673025/t1891716.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/t1891716.shtml)。

33 〈2021 年 9 月 9 日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中國外交部，2021 年 9 月 9 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhsl\\_673025/t1905828.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/t1905828.shtml)。



變不了台灣是中國一部分的鐵的事實」。<sup>34</sup> 6月16日，馬曉光又對日本參議院通過支持台參與世界衛生大會一事表示：「民進黨當局否認『九二共識』，拒不接受一個中國原則，自絕於世界衛生大會，完全是咎由自取。……日方最應該做的，是正確對待和反省不光彩的侵略歷史，切實恪守一個中國原則和中日四個政治文件精神，停止在台灣問題上指手畫腳，說三道四」。<sup>35</sup> 日本自民黨和台灣民進黨在2021年8月27日召開線上的「2+2」會議。對此，中共外交部發言人趙立堅在當天即表示：「台灣是中國領土不可分割的一部分。中方堅決反對建交國同台灣進行任何形式的官方往來。中方已經就此向日方提出嚴正交涉。台灣問題事關中日關係政治基礎……我們嚴肅要求日方停止干涉中國內政，不得向『台獨』勢力發出錯誤信號」。<sup>36</sup> 綜合上述中共對日言論與對美的訴求略有不同，往往以中日之間的二戰歷史恩怨為道德制高點，再要求遵守中日間四個政治文件精神勿干涉中共內政，而國台辦多會附加攻擊台灣政府。

## 參、中共外交部與國台辦對台分工及策略

### 一、中共外交部和國台辦立場一致但標的各有側重

從中共外交部和國台辦的發言內容整理歸納，可以明顯的發現，當重大事件涉及到國際社會上的其他國家時，中共外交部的主要目標是該重大事件中的第三國本身，其用意主要是反對該國採取對台友好的政策作為及施予政治壓力，論述架構往往是先譴責對方違反一個中國原則或其他與中共之間的政治文件，然後呼籲對方勿對「台獨」發出錯誤訊號作為結尾。而國台辦在重大事件中的發話標的則主要是台灣政府，雖然往往在論述立

34 〈國台辦：敦促日方立即糾正錯誤，在台灣問題上謹言慎行〉，國台辦，2021年6月11日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210611\\_12358830.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210611_12358830.htm)。

35 〈國台辦：日方應停止在台灣問題上說三道四〉，國台辦，2021年6月16日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210616\\_12359723.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210616_12359723.htm)。

36 〈2021年8月27日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中國外交部，2021年8月27日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhs1\\_673025/t1902491.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhs1_673025/t1902491.shtml)。

場上會先與中共外交部一致譴責，但主要內容還是在於點名攻擊民進黨政府的作為或施政，貶損台灣在各重大事件中所獲得的進展，最後以警告「台獨」的嚴厲字句作為結束。

簡言之，中共外交部和國台辦的分工側重，前者主對外，後者主對台，前者阻止世界各國與台灣政府交往，後者則阻止台灣政府與世界各國交往。但值得從細部著眼的是，國台辦措辭嚴厲的警告是明確限定在民進黨政府及被中共認為「獨」的行為或是與他國互動，這樣的分眾論述有利於其執行對台統戰，亦即不過分擴大打擊面至被對岸評估可拉攏的對象。故從兩者側重標的進行比較，國台辦比至今仍奉行「戰狼外交」的中共外交部被賦予了更多元的對台工作角色。

但由上述五個重大事件整理成圖 3-1 的時間軸，在 2021 年 5 月台灣疫情升級引起疫苗數量憂慮之前，中共外交部和國台辦各自依上述職責有所側重，前者對第三國而後者針對台灣政府，但不能完全排除在個別事件中有共同的針對目標。例如在 BNT 疫苗輸台是否受到中共阻擾的爭議開始時，中共外交部也加入對台灣民進黨政府進行攻擊。7 月台與立陶宛將互設代表處的事件中，中共外交部也攻擊了民進黨政府謀「獨」。故中共外交部和國台辦雖然在法定職責上有所區隔，但近期內逐漸加入直接針對台灣民進黨政府的論述攻擊當中，以往兩者的職責側重雖仍在，但中共外

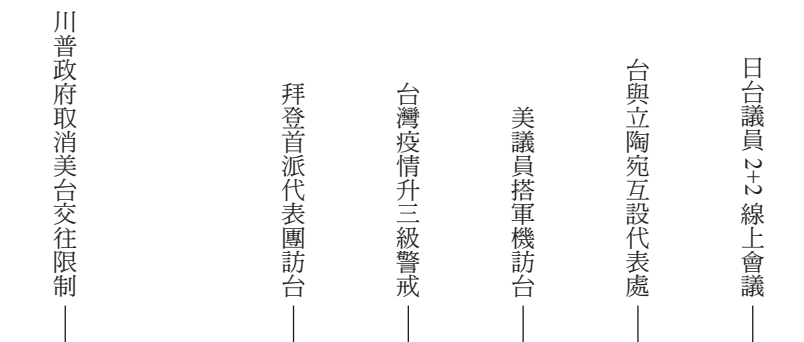


圖 3-1 2021 年涉台重要事件時間軸

資料來源：作者自行繪製。

交部明顯開始增加對台的攻勢和角色，後續值得觀察國台辦的部門角色利益是否因此遭到削弱。

## 二、國台辦兼具對台懷柔統戰功能

國台辦兼具對台統戰任務無需多言，2021年更突出「以通促融、以惠促融、以情促融」的方向，本文整理2021年度幾項重要的對台宣傳事例為證。首先是因應新冠疫情而來的開放台胞施打中國疫苗事宜，4月14日國台辦發言人馬曉光對在中國大陸居住台胞的疫苗接種一事刻意釋出訊息：「按屬地管理、同等待遇原則，與其所在地區大陸居民執行相同政策和規範，即：在知情、同意、自願的前提下，憑台灣居民居住證或大陸醫保參保憑證，在居住地登記接種疫苗」；馬在6月又宣布「對搭乘民航客運航班來大陸的台胞，只要符合接種條件，可在嚴格執行入境防疫規定（包括登機前和抵達後）、自願和知情同意前提下，按有關政策在大陸接種疫苗」。<sup>37</sup> 依據國台辦的統計，因為這樣的開放措施，截至8月31日為止，已吸引15.6萬餘名台胞在中國大陸接種中共生產的疫苗，累計接種逾29萬劑次，並在部分地方已開始為12歲至17歲的在中國大陸的台灣學生接種疫苗。<sup>38</sup> 而國台辦關於中共疫苗的宣傳重點在於藉由凸顯台胞施打意願和便利性，攻擊民進黨政府籌措疫苗不力，但實際上因為中共疫苗對台灣民眾的吸引力實在有限，而難以發揮宣傳作用。

其次，對台宣傳的另一重點是2021年開展配合「十四五規劃」的對台優惠政策。例如3月17日公布了《關於支援台灣同胞台資企業在大陸農業林業領域發展的若干措施》（簡稱《農林22條》），其範圍在於台

37 〈國台辦：在大陸居住台胞接種疫苗與其所在地區大陸居民執行相同政策和規範〉，國台辦，2021年4月14日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202104/t20210414\\_12345447.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202104/t20210414_12345447.htm)；〈國台辦：搭民航客運航班來大陸台胞可按有關政策接種疫苗〉，國台辦，2021年6月11日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210611\\_12358743.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202106/t20210611_12358743.htm)。

38 〈國台辦：已有15.6萬餘名在大陸台胞接種疫苗〉，國台辦，2021年9月15日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202109/t20210915\\_12378623.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202109/t20210915_12378623.htm)

胞和台資企業參與農業林業領域發展涉及的農地林地使用、融資便利和資金支持、投資經營、研發創新、開拓內銷市場、農村一二三產業融合發展，參與智慧農業、綠色投入品等方面，<sup>39</sup>《農林 22 條》之目的在於吸引台灣民眾前往對岸生活和工作的同時，為其目前急需的鄉村振興發展做出貢獻。在國台辦公布《農林 22 條》當天也公開當時已批准建立了 15 個海峽兩岸農業合作試驗區和 28 個台灣農民創業園的統計數據，<sup>40</sup>故以數量上和其所能夠為對岸創造的工作機會來看，已經具備了一定的規模，但若不能吸引到台灣的關鍵農業技術轉移，則對台灣的傷害有限。

第三，國台辦致力於宣傳兩岸交流基地的功效。先是在 2 月 24 日宣傳福建平潭綜合實驗區的成效，標榜其落實台胞台企同等待遇，為創造兩岸「新四通」促進融合的成效，<sup>41</sup>但實際上當地吸引台商進駐的條件有限，且不乏可能有許多為領取中共官方補助的紙上公司充斥其中。之後於 7 月 12 日公告在浙江麗水縉雲仙都景區和四川綿陽鹽亭嫫祖陵公園新設 2 個海峽兩岸交流基地，<sup>42</sup>這是中方欲依託黃帝文化和嫫祖文化，塑造兩岸共同的傳統文化認同，達成統戰功效，預期這樣的方式可能吸引到具相同信仰對象的台灣民間宮廟組織前往。

## 肆、小結

綜觀中共外交部和國台辦的發言和作為，可發現其分工為中共外交部主對國際社會，國台辦主對台灣政府和民間，策略上中共外交部秉持「戰狼外交」精神採取強硬立場，且偶有跨越涉台事務分工直擊台灣政府的狀

39 〈國台辦介紹「農林 22 條措施」出台情況及特點〉，國台辦，2021 年 3 月 17 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202103/t20210317\\_12339184.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202103/t20210317_12339184.htm)。

40 〈「十四五」規劃為台胞台企參與大陸鄉村振興帶來新機遇〉，國台辦，2021 年 3 月 17 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202103/t20210317\\_12339178.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202103/t20210317_12339178.htm)。

41 〈國台辦：福建平潭綜合實驗區努力探索兩岸融合發展新路 全力打造台胞台企登陸第一家園〉，國台辦，2021 年 2 月 24 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202102/t20210224\\_12334021.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202102/t20210224_12334021.htm)。

42 〈浙江麗水、四川綿陽新設海峽兩岸交流基地〉，國台辦，2021 年 7 月 12 日，[http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202107/t20210712\\_12365224.htm](http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202107/t20210712_12365224.htm)。

況，國台辦則因區分台灣的政府和民間而有軟硬兩手策略應用。但就其成效而言，對岸可能必須保守以對，因為「戰狼外交」早已行之有年，但世界各國對於台灣的支持和同情卻是與日俱增，各國對台的態度在 2021 年以來漸趨積極友善，並不因為對岸的強硬發言和警告而退縮，這代表國際風向已經改變，且吹向的是對岸所不樂見的局勢發展。而國台辦的軟硬兩手策略在習近平於「告台灣同胞書四十周年」紀念會發言後，更是做出了軟硬區隔和差異性論述，針對台灣政府和社會有著更細緻的操作，但無論是因為疫情或是台灣主體意識日益覺醒，甚至是對岸「小粉紅」不時舉報出征「台獨」藝人等事件，都反映出兩岸之間的論戰從政府層面擴及民間社會，使雙方漸行漸遠，與中共所一直企求基於民族情感的共同融合發展背道而馳，故難謂其統戰策略成功。此外，中共政權一直以來由上而下操作民族主義雖主要是為了鞏固政權考量，但目前網路輿論發展已由下而上的助長「戰狼外交」等令國際反感的論述，不只不利於中共的國際形象，更不利於兩岸關係的進展，變相抵銷了對台部門軟的一手策略。

最後，在因應中共對台部門的策略方面，我政府和民間應針對中共外交部和國台辦的分眾論述做出回應。政府方面或可考慮國際友台氣氛漸濃的當下，以民主價值、科技互助和防疫經驗的角度，分別擴大價值共識和實質合作基礎，跨越過往因中共反對而無法達成的長期性合作。雖然理所當然可預見台灣只要有任何國際合作進展都會造成對岸不快，但若以不具針對性和符合普世價值的方式完成突破，方能使對岸涉台部門的反對停留在重複表述立場層次，讓這種單邊且強硬的宣傳論述在國際上難以站得住腳。而台灣民間對於中共疫苗或採購國際疫苗的效力應以科學態度評價，以這種基本態度發展成普遍共識，使得民眾能夠客觀而不受到涉台部門政治宣傳或假訊息影響，獨立思考做出客觀判斷。此外，對於所謂惠台政策的吸引力，一般民眾已經能理性判斷對岸的統戰意圖，並以工具性的態度面對，民間已逐漸形成面對對岸軟性論述的韌性和自我判斷能力。然而，在網路社群上兩岸極端分子相互滋長的敵意，將不利於相互理解和傳遞善意，形成各自由下而上的民意逼使兩岸政府採取強硬措施，陷入惡性循環，故應當有賴於兩岸的有識之士以及政府對口部門在輿論風向上予以制

止和反思，對於中共政權和民間也以分眾論述的方式對待。

（本文定稿日期：2021 年 10 月 30 日）

## 第四章 中共「一帶一路」的風險與爭議

王尊彥\*

中方願同各方一道，建設更加緊密的「一帶一路」夥伴關係，堅持走團結合作、互聯互通、共同發展之路，共同推動構建人類命運共同體。

（習近平，「一帶一路」亞太區域國際合作高級別會議）<sup>1</sup>

疫情深刻改變了世界，但各方對「一帶一路」的需求沒有改變，中方推進「一帶一路」國際合作的決心更沒有改變。

（王毅在中國人大記者會發言）<sup>2</sup>

### 壹、前言

自從習近平於 2013 年 9 月，在中亞國家哈薩克宣布「絲綢之路經濟帶」，以及 10 月在東南亞國家印尼的演講中，宣布「21 世紀海上絲綢之路」，所謂「一帶一路」倡議（Belt and Road Initiative）之大規模政經規劃工程推動至今已逾八年。2017 年 10 月，中共產黨甚至將「一帶一路」規劃寫進《中國共產黨黨章》和《中華人民共和國憲法》，提升其位階，將習近平倡導的願景，化為中國此後難以下架的目標。

惟新冠疫情 2020 年在全球爆發以來，「一帶一路」的推動也難以避免地受到影響，包含工程人員的移動受限，中共方面的原材料供應受阻，而沿線國也需為防堵疫情而集中資源於防疫。中共外交部國際經濟司司長

\* 國防安全研究院國家安全研究所助理研究員。

1 〈習近平向「一帶一路」亞太區域國際合作高級別會議發表書面致辭〉，《新華網》，2021 年 6 月 23 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-06/23/c\\_1127592047.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-06/23/c_1127592047.htm)。

2 〈國務委員兼外交部長王毅就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，中華人民共和國外交部，2021 年 3 月 7 日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbjzd/t1859110.shtml>。

王小龍去年 6 月坦承，大約有 20% 的「一帶一路」工程項目受到疫情的嚴重衝擊，而 30% 至 40% 的項目則受到一定程度影響。<sup>3</sup>

然即便如此，中共政府仍堅持繼續推動。2021 年 6 月舉行的「『一帶一路』亞太區域國際合作高級別會議」中，習近平宣布在過去八年來，中共已經和全球 140 個國家簽署「一帶一路」合作協定，並堅稱「一帶一路」為沿線國家提供更多「市場機遇、投資機遇、增長機遇」。<sup>4</sup> 而據中共商務部綜合司司長儲士家在 2021 年 1 月底公布，中共已經與 171 個國家和國際組織，簽署 205 份共建「一帶一路」合作文件。<sup>5</sup>

惟在此同時，「一帶一路」除了中共政府所宣稱可帶來的經濟與發展利益之外，在推動的過程當中，卻也持續給相關國家製造債務陷阱、主權淪喪、環境破壞、社會秩序紊亂等危機，因而廣受國際社會批評，指中共毫無責任，並質疑中國在「一帶一路」背後的真正意圖，並非其所宣稱的中共與沿線國的雙贏。

鑑於美國與英、德、法等歐洲主要國家，均已將其外交政策重心轉向印太地區並制定相關戰略，甚至推出具抗衡「一帶一路」意涵之政策，故本文主要針對過去一年中共在印太推動「一帶一路」的情況，作一簡扼整理與評析。

## 貳、疫情下的「一帶一路」推動

根據金融資訊供應商「路孚特」（Refinitiv）統計至去年，全球有超過 2,600 個、總值高達約 3 兆 7,000 億美元的「一帶一路」項目。2020 年中國企業對外承包工程業務當中，新簽約 2,555.4 億美元；其中，「一帶

3 鮑蓉，〈新冠疫情嚴重衝擊「一帶一路」 但習近平仍將執意推行〉，《美國之音》，2020 年 12 月 25 日，<https://www.voachinese.com/a/one-belt-one-road-20201224/5712402.html>。

4 〈習近平向「一帶一路」亞太區域國際合作高級別會議發表書面致辭〉，《新華網》，2021 年 6 月 23 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-06/23/c\\_1127592047.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-06/23/c_1127592047.htm)。

5 〈我國已簽署共建「一帶一路」合作檔 205 份〉，《中國一帶一路網》，2021 年 1 月 30 日，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/gnxw/163241.htm>。



一路」沿線 61 個國家新簽約 1,414.6 億美元，占 55.4%。<sup>6</sup> 在貿易方面，中國國務院公布 2020 年中國對「一帶一路」沿線國家進出口總額達 9.37 兆元人民幣，增幅 1%。<sup>7</sup>

另據中共商務部公布，2021 年 1 月至 7 月，中國企業在「一帶一路」沿線對 56 國的非金融類直接投資為 112.9 億美元，同比增長 9.9%，主要投資於越南、寮國、泰國、新加坡、印尼、馬來西亞、孟加拉、沙烏地阿拉伯、哈薩克等國家；承接「一帶一路」沿線國家離岸外包契約額 1,096 億元，執行額 722 億元，同比分別增長 46.1% 和 29.7%。<sup>8</sup>

若聚焦於印太地區，以東南亞主要工程項目而言，中共資助興建柬埔寨的大型國家體育館已於 2021 年 9 月 12 日完工，該館可容納 6 萬名觀眾，耗資 1.5 億美元，並將用於 2023 年東國主辦的東南亞運動會。<sup>9</sup> 中共援助菲律賓建造的帕西格河（Pasig River）橋樑於 2021 年 7 月底竣工。該橋長 146 公尺，杜特蒂（Rodrigo Duterte）總統親自出席竣工儀式。<sup>10</sup> 在寮國，2021 年 8 月 19 日中共葛洲壩集團所承建的寮國會蘭龐雅（Houay Lamphan River）下游水電站工程移交。<sup>11</sup> 在泰國，中泰鐵路一期工程在 2021 年 3 月簽署施工協定，預定在 2026 年底到 2027 年初完工通車。在緬甸，中共援助緬甸建設國家疾病控制中心和醫護培訓中心，包含建築物的建構與實驗室設備整備，以及提供相關醫護與技術人員，且已於 2021 年 1 月 10 日開工。<sup>12</sup>

6 〈中國對外承包工程 2020 年簽約 7 兆元〉，《中央社》，2021 年 9 月 9 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202109090393.aspx>。

7 〈2020 年我國對「一帶一路」沿線國家進出口 9.37 萬億元〉，中華人民共和國商務部，2021 年 2 月 18 日，<https://tinyurl.com/kukvpanw>。

8 〈商務部：我國對「一帶一路」沿線國家投資繼續增長〉，《人民網》，2021 年 9 月 1 日，<http://finance.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0901/c1004-32214279.html>。

9 〈一帶一路大撒幣 中國贈柬埔寨 1.5 億美元體育館〉，《中央廣播電台》，2021 年 9 月 13 日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2111198>。

10 關向東，〈中國政府援菲帕西格河 E-P 橋竣工通車〉，《中國網》，2021 年 7 月 30 日，[http://news.china.com.cn/2021-07/30/content\\_77661334.htm](http://news.china.com.cn/2021-07/30/content_77661334.htm)。

11 周佳樂，〈老撾會蘭龐雅下水電站完工移交〉，《中國國際電力網》，2021 年 8 月 25 日，<https://mpower.in-en.com/html/power-2395207.shtml>。

12 張東強、車宏亮，〈中國援緬甸國家疾病控制中心開工〉，《新華網》，2021 年 1 月 10 日，<https://tinyurl.com/5tardt3a>。

在南亞，跨越孟加拉帕德瑪河（Padma River）的帕德瑪大橋，亦是「一帶一路」工程，於 2021 年 8 月 27 日開通。該橋長達 6.15 公里，為公路和鐵路兩用橋。<sup>13</sup> 在太平洋地區，巴布亞紐幾內亞於 2018 年加入「一帶一路」計畫。巴國政府與中共於去年 11 月簽署計畫，將耗資 2 億美元在巴國西部達魯島（Daru）建設一處多功能漁產加工園區。<sup>14</sup>

## 參、「一帶一路」衍生之風險與爭議

「一帶一路」沿線國除少數是先進國家（如：義大利）之外，多屬於開發中國家，其國內亟需充實基礎建設以發展社會經濟。進一步說，發展中國家奉行「發展主義」（Developmentalism），將經濟與民生之發展，作為優先施政課題，以及政府統治正當性的重要來源。因此，當自身財力不足，但國內迫切需要加強基礎建設，而中共正願意提供投資或融資等財政支援時，便容易傾向於接受甚至歡迎。惟在充實基建發展經濟的同時，工程項目對沿線國造成的債務陷阱、環境破壞和主權流失等複合性問題，也引發國際關注。

### 一、債務陷阱、主權流失

「一帶一路」推動迄今，已有不少智庫警告「一帶一路」引發或加深沿線國的債務。在這方面，美國智庫全球發展中心（Center for Global Development）2018 年的研究報告即曾指出，「一帶一路」已讓 23 國出現債務危機。另據世界銀行 2019 年統計，一國之外債與國民收入（GNI）之占比，寮國高達 94.1%，柬埔寨亦高達 60%，均超過五成；印尼和泰國亦分別有 37% 和 34.4%，最低之菲律賓亦有兩成。<sup>15</sup>

<sup>13</sup> 〈中國企業承建孟加拉帕德瑪大橋貫通〉，《中國新聞網》，2021 年 8 月 27 日，<https://finance.sina.com.cn/tech/2021-08-27/doc-ikqciyzm4014350.shtml>。

<sup>14</sup> Jamie Seidel, “China’s Bold New Fishing Plan on Australia’s Doorstep Increases Tensions,” *News.com.au*, December 13, 2020, <https://reurl.cc/vg0Aal>。

<sup>15</sup> External debt stocks (% of GNI), World Bank, <https://tinyurl.com/4a4zn976>。

表 4-1 東南亞國家外債與國民收入（GNI）之占比

國家	柬埔寨	印尼	寮國	緬甸	菲律賓	泰國	越南
占比	60%	37%	94.1%	15.2%	20.2%	34.4%	47.6%
年度	2019	2019	2019	2019	2019	2019	2019

資料來源：作者整理自世界銀行統計數據。

另據美國威廉瑪麗學院全球研究中心的 AidData 研究室 2021 年 9 月所公布的研究報告指出，過去 20 年中共和 165 個國家之間的工程項目，有半數貸款成為借貸國的隱性負債，讓此等國家陷入中共的債務陷阱。<sup>16</sup> 印度洋島國馬爾地夫的國會議長納席德（Mohamed Nasheed）甚至曾在自己推特上坦承，馬國欠中共的債務「就算賣了祖母的珠寶」也無法償還。<sup>17</sup>

值得注意的是，在無法償還對中共債務的困境之下，迄今已有部分「一帶一路」沿線國家被迫以租借的形式，將具有戰略意義之國內資產轉讓給中共，而此舉無異於以主權交換債務。近年來最常被議論者，為中共企業取得斯里蘭卡漢班托塔港（Hambantota Port）長達 99 年經營權的案例。甚至馬來西亞總理馬哈迪（Mahathir Mohamad）於 2019 年 3 月訪問菲律賓時，也提醒菲國總統杜特蒂，留意勿陷入中共的債務陷阱而把基礎建設使用權被迫讓給中共。<sup>18</sup>

## 二、破壞生態與環境

除在國家層次所衍生的債務與主權流失問題，「一帶一路」在社會層次則帶來生態與環境的破壞問題。隨著相關工程在全球展開，國際間的人貨交流也更頻繁。在這過程中，卻伴隨著外來生物物種入侵沿線國並且擴散，最終影響全球生物多樣性。2019 年國際期刊《當代生物學》（*Current*

<sup>16</sup> Ammar Malik, et al. *Banking on the Belt and Road: Insights from a new global dataset of 13,427 Chinese development projects*, AidData, September 29, 2021, <https://reurl.cc/957a3a>.

<sup>17</sup> 〈前總統親中借鉅額貸款 馬爾地夫議長：賣祖產也扛不起〉，《自由時報》，2021 年 11 月 19 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3355971>。

<sup>18</sup> Raul Dancel, “Beware of China ‘Debt Trap’, Malaysia’s Mahathir Tells the Philippines,” *Straits Times*, Mar 7, 2019, <https://reurl.cc/1o3qKX>.

*Biology*) 曾刊文指出, 全球共有 14 個外來物種入侵的熱點 (hotspot) 且遍布各大陸, 其中許多國家屬「一帶一路」沿線國家。<sup>19</sup> 世界自然基金會 (World Wildlife Fund) 調查則發現, 「一帶一路」與 265 種瀕危生物棲息地, 以及 1,739 種重要鳥類地區相重疊。<sup>20</sup> 前述 AidData 之調查分析也指出, 35% 的「一帶一路」工程有環境破壞問題及民眾抗議之問題。

在印尼, 連結雅加達和萬隆的「雅萬高鐵」屬指標型「一帶一路」工程, 該工程部分區段導致西爪哇許多村落的泉水斷流, 迫使居民生活缺乏天然用水而必須買水。<sup>21</sup> 寮國與中共大唐集團在湄公河上游建造薩卡納姆大壩 (Sanakham Dam), 耗資 20 億美元, 預計 2028 年投入發電, 是寮國在湄公河上游建設的第六座大壩。該水壩不僅給寮國帶來龐大的對中債務之外, 因在地理上距離寮國首都永珍約 15 公里, 但距離泰國東北部與寮國之邊界卻僅 2 公里, 故曼谷當局憂心水壩建造將衝擊邊境的環境, 甚至威脅未來將不購買寮國所發的電。<sup>22</sup> 湄公河下游國家越南則是擔心, 寮國持續建壩之舉, 將使位在湄公河下游的越南地區乾旱與鹽鹼化的情形更嚴重, 結果影響其農業耕作。

不僅如此, 為建造該水壩, 許多在當地生活的原住民和少數族群被迫移居, 或因工程衝擊當地環境而影響渠等原有的漁牧農耕生活, 最終卻無法獲得建設者與政府足夠的補償。<sup>23</sup> 可以說, 「一帶一路」不僅影響環境與生態, 破壞動物生存空間, 也造成人類也被迫流離遷徙。

---

19 Xuan Liu, Tim M. Blackburn, Tianjian Song, Xianping Li, Cong Huang, Yiming Li “Risks of Biological Invasion on the Belt and Road,” *Current Biology*, January 24, 2019, <https://reurl.cc/bnDAWY>.

20 “WWF and Greening the Belt and Road Initiative,” World Wildlife Fund, November 2, 2017, <https://tinyurl.com/d6hre4wc>.

21 〈一帶一路印尼指標／雅萬高鐵隧道切斷山泉 西爪哇民眾買水度日 2 年〉, 《中央社》, 2021 年 4 月 15 日, <https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202104150042.aspx>。

22 水電開發是寮國政府計畫到 2030 年向鄰國出口約 2 萬兆瓦電力的計劃的核心。〈寮國與中國砸 560 億在湄公河建水壩 泰國不滿〉, 《自由時報》, 2021 年 1 月 30 日, <https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/3427489>。

23 〈人權觀察：中國資助柬埔寨建造水電站損害了當地人的利益〉, 《美國之音》, 2021 年 8 月 1 日, <https://tinyurl.com/f4t6pz5r>。

### 三、衝擊社會文化與秩序

美國高級國防研究中心（Center for Advanced Defense Studies）2021年公布的研究報告也指出，中共在「一帶一路」大旗下在柬埔寨、寮國、緬甸、泰國和越南等五個東南亞國家設立經濟特區，原本目的係為吸引外資以增加國內就業機會，詎料後來成為貪腐與犯罪的溫床。例如，因諸多犯罪活動而被美國財政部列為黑名單（2020年12月）的中共澳門黑幫分子尹國駒主持的東美集團（Dongmei Group）正規劃投資開發位在泰、緬邊界的賽西港（Saixigang）工業區，稱將使其成為度假勝地。

該報告也指出，美國財政部指控寮國的金三角經濟特區中國籍主席趙偉，利用特區進行販賣雛妓、交易野生動物與毒品等違法活動；聯合國毒品暨犯罪辦公室（United Nations Office on Drugs and Crime, UNODC）更指控，趙偉把該經濟特區視為他「個人的地盤」。<sup>24</sup>事實上，柬埔寨施亞努市（Sihanoukville）在中共開發商發展之下已成賭城，該市有超過80間賭場當中，大部分便是由中國人經營，也因此吸引中共觀光客。

### 四、輸出意識形態

「一帶一路」除給沿線國家的社會文化產生負面影響之外，中共政府也試圖藉由「一帶一路」對東南亞沿線國家輸出意識形態，而遭到質疑。據《大紀元》在去年11月15日披露，中共在「瀾滄江—湄公河」合作中，在雲南民族大學建立「瀾湄職業教育基地」，與越南、寮國、柬埔寨、泰國和緬甸等湄公河流域國家，成立大專院校的教育聯盟。

然而，中方卻將「鼓勵職業教育、高等教育參與配合『一帶一路』建設」寫進該聯盟的目標當中，並強調要「讓學員進一步了解『一帶一路』

<sup>24</sup> 〈中國犯罪首腦 藉著一帶一路倡議不法謀利〉，《中央社》，2021年6月24日，<https://tinyurl.com/2p4adec3>；Husain Haider, “Police Launch Crackdown on China Project With Casino Raid Resulting in 15 Arrested and Two Extortion Victims Freed,” *Khmer Times*, September 11, 2021, <https://tinyurl.com/5w6t869a>.

國家倡議」。此外，該報導也披露，中共藉由訓練前述五國的翻譯人才，灌輸「一帶一路」之相關政策與情勢認知。<sup>25</sup>

## 五、隱藏軍事企圖

儘管中國政府宣稱「一帶一路」旨在協助沿線國家發展基礎設施建設，但國際社會日益質疑「一帶一路」規劃的真正戰略目標，懷疑在規劃的背後藏有軍事意圖。美國國防部在2019年版的《中國軍力報告》（*Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2019*）當中，即以非洲國家吉布地（Djibouti）為例，指控中共刻正利用在全球推動「一帶一路」的機會，以保護相關工程為由增設海外軍事基地，擴展國際上的軍事影響力。<sup>26</sup>在這方面，2019年4月美國國防情報局所公布首部《中國軍力報告》（*China Military Power: Modernizing A Force to Fight and Win*）亦警告，指「一帶一路」雖然被行銷為促進貿易與發展，但由於運輸是「一帶一路」的核心，而解放軍正可透過利用外國交通運輸系統而獲益。<sup>27</sup>

前述「高級國防研究中心」的報告指出，柬埔寨允許中共海軍進駐施亞努海軍基地，柬國並同時拆毀美國資助興建的建物。<sup>28</sup>另外，前述巴布亞紐幾內亞預定與中共合作建設的達魯島漁產園區，地理上接近澳洲，遂令澳洲政府懷疑該合作背後，其實有中國覬覦澳洲勢力範圍——太平洋島國——的野心。

<sup>25</sup> 古清兒，〈【內幕】中共向東南亞國家輸出意識形態〉，《大紀元》，2020年11月15日，<https://www.epochtimes.com/gb/20/11/12/n12542962.htm>。

<sup>26</sup> *Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2019*, U.S. Department of Defense, May 2, 2019, <https://reurl.cc/Q6Y2Rp>.

<sup>27</sup> *China Military Power: Modernizing A Force to Fight and Win*, Defense Intelligence Agency, U.S. Department of Defense, April, 2019, <https://tinyurl.com/4x7c2cwa>, p.104.

<sup>28</sup> 〈中國犯罪首腦 藉著一帶一路倡議不法謀利〉，《中央社》，2021年6月24日，<https://tinyurl.com/2p4adec3>。

## 六、民間保全有「藏軍於民」隱憂

「一帶一路」推動迄今，在部分國家遭遇強烈反對，其中不乏採取恐攻手段者。以巴基斯坦為例，巴國乃「一帶一路」的「中巴經濟走廊」規劃的受援國，而巴國俾路支省的瓜達爾港（Gwadar Port），正是中共南亞「珍珠鏈」戰略的重要環節，中共取得該港 43 年租借權。然近年頻傳當地分離主義團體襲擊中國人之事件，包括 2018 年 8 月，搭載中國大陸籍乘客的車輛在俾路支省達爾本丁地區遭到自殺炸彈攻擊，3 名中國人受傷；以及 2019 年 5 月，極端團體「俾路支解放軍」攻擊位於瓜達爾港的中資酒店等事件。2021 年 8 月 20 日，一輛載有參與建設的中籍人士之車輛，在瓜達爾市遭到自殺炸彈客攻擊，造成 2 死 3 傷的慘劇。此前的 4 月 21 日，俾路支省的一家飯店發生爆炸導致 4 死 10 餘傷，據信係針對中共團體之攻擊。7 月 14 日，一巴士前往巴國開普省的達蘇水壩（Dasu Dam）時爆炸，造成包含 9 名中國籍工程師在內的 13 人死亡，以及另有 28 名中國人受傷，而該水壩亦屬於「一帶一路」工程。<sup>29</sup>

面對與「一帶一路」有關的攻擊持續發生，但當地國或企業聘僱之保全人員缺乏有效防護實力的情況下，現階段中共採取投入民間保全的做法。在這方面，中共國防大學教授朱成虎少將曾主張，中共應在政策上支持成立民間保全公司保護「一帶一路」的利益，<sup>30</sup>而《亞洲時報》（*Asia Times*）亦曾披露，許多「一帶一路」工程依靠民營保全公司保護，而這些公司許多員工係解放軍退伍軍人。<sup>31</sup>另外，前述「高級國防研究中心」

29 〈巴基斯坦發生針對中企外派人員的自殺炸彈襲擊 6 人受傷〉，《法廣》，2018 年 8 月 11 日，<https://tinyurl.com/yxsef8rr>；〈巴基斯坦酒店發生「針對中國人」槍擊事件〉，《BBC 中文網》，2019 年 5 月 11 日，<https://tinyurl.com/2hj7mm8y>；黎堡，〈巴基斯坦一家酒店發生炸彈爆炸 疑針對中國代表團〉，《美國之音》，2021 年 4 月 22 日，<https://tinyurl.com/9mj7kffn>；“Chinese engineers killed in Pakistan bus blast,” *BBC*, July 14, 2021, <https://tinyurl.com/9xazznfv>；〈9 中國工程師喪命 巴基斯坦巴士爆炸案定調恐襲〉，《世界日報》，2021 年 7 月 17 日，<https://tinyurl.com/7kbumbdc>；〈巴基斯坦載滿中國人車輛遭炸彈攻擊 外媒：與抗議一帶一路有關〉，《自由時報》，2021 年 8 月 21 日，<https://tinyurl.com/3ynfntup>。

30 〈「民間力量」成為海外利益保護新支柱—察哈爾圓桌第 56 次會議暨「一帶一路」與海外利益保護研討會舉辦〉，中國「察哈爾學會」，2017 年 9 月 12 日，<https://tinyurl.com/uvmdb2z>。

31 Gordon Watts, “China’s ‘Private Army’ prowls the ‘New Silk Road’,” *Asia Times*, August 20, 2018, <https://tinyurl.com/44a6mr23>.

報告亦指出，澳門黑幫尹國駒擁有的保全公司，係由退役解放軍所主持，並掩護工程沿線國的軍火生意。<sup>32</sup>

## 七、恐具備對台統戰與滲透之功能

對台灣而言，則是應該注意「一帶一路」的統戰功能。中共政府迄今對台商加入「一帶一路」屢表支持，稱要進一步擴大台商台企參與「一帶一路」建設和國家區域發展戰略的空間，謂其為台商在大陸發展提供更多機遇。<sup>33</sup> 在北京當局不斷呼籲台商加入「一帶一路」的情況下，前述加入保全公司的解放軍退伍人士，相較於穿著軍裝的解放軍士兵，更容易接觸參與工程的台商。據此，若置身情勢動盪的國家，「一帶一路」也可能成為中共以「保護」之名拉攏台商進行統戰的良機。

此外，2021年7月22日，美國智庫「2049計畫」（Project 2049 Institute）公布其資深主任易思安（Ian Easton）執筆之報告警告，「一帶一路」工程的主力承包公司「中國遠洋運輸集團」的勢力，恐怕已伸入台灣高雄港，並控制高雄第6貨櫃中心，以及高雄港第65碼頭、第66碼頭。<sup>34</sup> 換言之，除須注意「一帶一路」化身為對台商統戰的機會外，台灣在面對「一帶一路」議題時，也應注意其對台灣民間的無聲滲透。

## 肆、國際社會對「一帶一路」的拒絕與抗衡

近來，國際社會對於「一帶一路」的態度陸續出現轉變。曾是七國集團中第一個與中共簽署「一帶一路」備忘錄的義大利政府，2021年卻不

32 〈中國犯罪首腦 藉著一帶一路倡議不法謀利〉，《中央社》，2021年6月24日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202106240378.aspx>。

33 〈搶抓「十四五」機遇 台商大有可為〉，中華人民共和國中央政府網站，2021年4月5日，[http://www.gov.cn/xinwen/2021-04/05/content\\_5597797.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-04/05/content_5597797.htm)。

34 Ian Easton, "Hostile Harbors: Taiwan's Ports and PLA Invasion Plans," Project 2049 Institute, July 22, 2021, <https://tinyurl.com/2yjd5tt2>。據報導，中國遠洋運輸集團與其他中資公司成立的香港政龍投資公司，擁有我國陽明公司設立的「高明貨櫃碼頭公司」的三成股權，而「高明貨櫃碼頭公司」取得了高雄第6貨櫃中心的特許經營權。〈《LTN經濟通》一帶一路入侵高雄港 美智庫示警〉，《自由時報》，2021年8月30日，<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/3652765>。



僅否決兩項來自中共的投資，而且支持北大西洋公約的公報，批評「中國的明確野心和獨斷行為，對於以規則為基礎的國際秩序和北約安全相關區域，構成系統性挑戰」。<sup>35</sup>

在印太地區，部分東南亞國家的態度也同樣轉為冷淡。在這方面，美國智庫哈德遜研究所（Hudson Institute）研究員侯賽恩·哈卡尼（Husain Haqqani）指出，菲律賓雖然接受「一帶一路」工程但其實毫無所獲。<sup>36</sup> 中國「一帶一路」既然已經在沿線國家衍生諸多問題，甚至為其永續發展帶來挑戰，無怪乎國際社會對中共積極推銷的「一帶一路」紛紛感到警惕，傳出部分沿線國家對「一帶一路」的態度轉為質疑或拒絕，部分國家甚至推出抗衡「一帶一路」的政策。

## 一、拒絕

根據 AidData 研究指出，馬來西亞在 2013 年至 2021 年間已經取消了 115.8 億美元的各種項目。<sup>37</sup> 在南半球，澳洲原本是「一帶一路」的重要沿線國之一，但 2020 年 12 月 3 日澳洲國會立法賦予聯邦政府權力，得以否決澳洲各州、地方議會和學術機構與外國政府所簽署的任何協議。<sup>38</sup> 據此，澳洲外交部長潘恩（Marise Payne）於 2021 年 4 月 21 日宣布，聯邦政府將撤銷維多利亞州政府加入中共「一帶一路」計畫的決定。<sup>39</sup>

在太平洋地區，島國薩摩亞已加入中共「一帶一路」的行列，中共成為薩國最大債權國，且對中債務約占薩國外債之四成（約 1.6 億美元）。

35 〈曾簽一帶一路協議 義大利對中國態度冷卻〉，《中央社》，2021 年 10 月 1 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202110010359.aspx>。

36 暨希，〈下注北京「賭錯了」 菲律賓欲歸隊美菲聯盟〉，《美國之音》，2021 年 7 月 24 日，<https://www.voachinese.com/a/US-China-Philippines-strategy-20210724/5977721.html>。

37 David Stanway, “China’s Belt and Road Plans Losing Momentum as Opposition, Debt Mount -study,” *Reuters*, September 29, 2021, <https://tinyurl.com/u7zhsn6s>。

38 〈澳洲的逆襲〉國會准中央否決與北京協議 一帶一路進軍澳洲恐夢碎〉，《信傳媒》，2020 年 12 月 3 日，<https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/24678>。

39 〈取消維多利亞州和中國一帶一路協議 澳洲：不符外交政策〉，《中央社》，2021 年 4 月 21 日，<https://tinyurl.com/za237wn4>；〈澳洲取消「一帶一路」 德媒：讓習近平丟臉丟大了〉，《自由時報》，2021 年 4 月 25 日，<https://tinyurl.com/yy3cvdn3>。

但 2021 年 4 月勝選的新總理馬塔法（Fiame Mataafa），認為其國家已債台高築，而屬「一帶一路」工程的港口開發並非薩國優先政策，遂於 7 月宣布取消中共出資 1 億美元的維烏蘇灣（Vaiusu Bay）港口開發計畫。<sup>40</sup>

在南亞，《日經亞洲》（*Nikkei Asia*）2021 年 6 月 28 日披露，孟加拉總理辦公室提議減少中共在該國的兩項「一帶一路」工程之預算。報導指出，其背後主因之一是中共浮報造價三倍，而中國之前警告孟加拉不准加入「四方安全對話」（QUAD），早就讓中孟兩國的關係出現緊張。<sup>41</sup>

## 二、抗衡

中共「一帶一路」工程雖衍生出諸多危機風險，卻仍然能持續推動的主因之一，乃係其他主要國家並未提出抗衡措施，沿線國家並無其他替代方案可挑選。對此，美國、歐洲乃至於日本，終於陸續提出與其抗衡的同類規劃。

### （一）美國、歐洲

繼 2019 年川普政府與日本、澳洲共同成立「藍點網絡」（Blue Dot Network）計畫，2021 年 6 月 12 日，美國拜登政府宣布將與七國集團（G7）共同發起全球基礎建設計畫「重建更好世界」（Build Back Better World），預定在開發中國家大規模投資基礎建設，並設下重視普世價值觀與受援國的健全統治、注重環保，以及通過開發融資引進民間資本等原則。<sup>42</sup> 在這方面，美國白宮國安會中國事務主任杜如松（Rush Doshi）則

40 〈一帶一路踢鐵板！薩摩亞取消中共港口開發計畫〉，《自由時報》，2021 年 7 月 30 日，<https://tinyurl.com/8juc9493>。

41 〈一帶一路快崩？孟加拉砍百億鐵路建造預算 中企氣惱撤資〉，《自由時報》，2021 年 6 月 28 日，<https://tinyurl.com/63eembrs>；張雅涵，〈反對中國一帶一路計畫 薩摩亞首任女性總理將上任〉，《中央廣播電台》，2021 年 7 月 24 日，<https://tinyurl.com/7tjpe6t>。

42 〈對抗中國一帶一路 美國宣布推藍點網路計畫〉，《中央社》，2020 年 11 月 6 日，<https://reurl.cc/l5gAeE>；方冰，〈抗衡「一帶一路」？專家提醒拜登「重建更好世界」別跟中國比賽花錢〉，《美國之音》，2021 年 6 月 18 日，<https://reurl.cc/35793R>；“FACT SHEET: President Biden and G7 Leaders Launch Build Back Better World (B3W) Partnership,” U.S. White House, June 12, 2021, <https://reurl.cc/bnDAEd>.

主張以多邊化和制度化的方式，挫敗中共在「一帶一路」規劃上的政治扭曲。<sup>43</sup>

此外，歐洲聯盟在 2021 年 7 月 12 日通過「歐盟全球連結」（A Globally Connected Europe）國際基建計畫，內容將中共排除在合作名單之外，而主張將與美國聯手，並表示將在 2022 年春季前進一步討論。<sup>44</sup> 再者，歐洲聯盟執委會主席范德賴恩（Ursula von der Leyen）2021 年 9 月 15 日宣布，將推動「全球門戶」（Global Gateway）計畫，對於優質基礎建設進行投資，同時連結全球商品人員和服務，以及禁止強迫勞動產品進口歐洲，渠並強調「創造連結而非依賴」。<sup>45</sup> 儘管范德賴恩宣稱，該計畫首要實施區域在非洲，但當歐洲主要國家正密切關注印太地區之際，相信未來該計畫應也會將印太列為重點目標。另外，雖非本文討論之地區，但德國、法國和義大利的金融機構傳將於 2021 年著手，協助蒙特內哥羅償還欠中共的「一帶一路」債務，這也顯示部分主要歐洲國家開始願意協助沿線國，使其無需因「一帶一路」帶來的困境而向中共屈服。<sup>46</sup>

## （二）日本

面對中共旁若無人地推動具有政經風險的「一帶一路」，在東北亞的日本作為倒是顯得相對具有前瞻性，在 2015 年推出「優質基建夥伴」（Partnership for Quality Infrastructure）計畫以為抗衡並推動至今。<sup>47</sup> 而其後提出的「自由開放印太」（Free and Open Indo-Pacific）構想亦重視基建

<sup>43</sup> 方冰，〈白宮中國事務主任新書 顯示美國更強硬對華戰略〉，《美國之音》，2021 年 7 月 15 日，<https://tinyurl.com/pyd4p7zs>。

<sup>44</sup> “A Globally Connected Europe: Council approves conclusions,” Council of the EU Press Release, July 12, 2021, <https://reurl.cc/Gb4Oe3>; 〈歐盟國際基建計畫將與美聯手 抗衡中國一帶一路〉，《中央社》，2021 年 8 月 4 日，<https://tinyurl.com/4z2m3vvz>；〈抗一帶一路！歐盟啟動全球互聯計畫 8 頁戰略草案「寫滿中國」〉，《自由時報》，2021 年 7 月 16 日，<https://tinyurl.com/56zwty4x>。

<sup>45</sup> Stuart Lau and Hanne Cokelaere, “EU launches ‘Global Gateway’ to counter China’s Belt and Road,” *Politico*, September 15, 2021, <https://reurl.cc/pxrA6r>.

<sup>46</sup> 〈歐洲助黑山削減中國債務，談判已進入最後階段〉，《美國之音》，2021 年 6 月 19 日，<https://reurl.cc/WXR7G5>。

<sup>47</sup> 〈「質の高いインフラパートナーシップ」の公表〉，日本外務省，2015 年 5 月 21 日，<https://tinyurl.com/u6txdtyt>。

支援，構想「三支柱」之一的「追求經濟繁榮」，其所強調的「三種連結」之一即是「實體連結」，該連結重視優質基建。

日本採取「全政府」（whole-of-government）模式，由不同政府部會負責其相關領域的支援計畫。例如，外務省負責「日本東協連結倡議」和「亞太地區網路通信環境整備事業融資」等計畫；國土交通省則有「日本東協交通合作」計畫；經產省和財務省共推「東協地區能源基建財政援助」計畫等。<sup>48</sup>

### （三）南亞：印度—斯里蘭卡

中共「一帶一路」在南亞巴基斯坦、孟加拉、斯里蘭卡、馬爾地夫等國的擴張已為國際社會所知，而南亞區域強國印度近來似對此發展採取對抗性舉措。報載印度阿達尼集團（Adani Group）已經於 2021 年 9 月 30 日和斯里蘭卡達成協議，在由中方經營的「可倫坡國際貨櫃碼頭」旁邊，建造另一座碼頭。由於前者是中方經營，因此印度該計畫被認為是對中國在斯國擴展勢力的抗衡。<sup>49</sup>

## 伍、小結

中共宣稱透過「一帶一路」規劃所促進的基礎設施建設，可以形成不同地區與國家之間的連結，並推動貿易，提升開發中國家的經濟民生。事實上，對中共而言，在國內產能過剩之際，「一帶一路」規劃剛好可將產能移轉到海外，也提升中共企業的國際化程度。

但近年國際社會已經快速警覺到，「一帶一路」所誘發的巨額債務，成為中共方便且有力的外交工具——「債務外交」。正如非政府組織「透明國際」美國辦公室宣傳總監格雷塔克（Scott Greytak）評指，「一帶一

48 〈第 23 回日 ASEAN 首腦會議〉，日本外務省，2020 年 11 月 12 日，<https://tinyurl.com/npf6e3sa>。

49 〈抗衡中國 印度企業與斯里蘭卡達成碼頭合約〉，《中央廣播電台》，2021 年 10 月 1 日，<https://tinyurl.com/padkfv7w>。

路倡議是中共戰略性利用腐敗在世界重要地區擴大權力的經濟、政治影響力的主要方式之一」。<sup>50</sup> 在這方面，2021年二十國集團（G20）發展部長會議的聯合聲明，便強調籌措開發資金時應重視透明度和說明責任。此外，國際社會也擔憂中共在「一帶一路」背後可能私藏的擴張野心，及其造成的環境與生態浩劫。而即使「一帶一路」對東南亞而言是經濟機遇，但對沿線國內社會文化的負面影響，恐更難估計。

美國和日本等主要國家，已陸續提出自己的基礎建設相關政策，來回應「一帶一路」帶來的各種衝擊。未來，當「一帶一路」工程品質可能被美國或歐洲國家超越時，不排除中共為能持續推動，而以政治手段來繫緊經濟紐帶。中共與美、歐國家之間圍繞著基礎建設的競爭，今後可能轉為激烈，相關政策作為與沿線國的反應值得持續關注。

對台灣而言，全球各地區間的交流與貿易，除帶來物種入侵問題外，亦增加疫病傳入的風險。在北京持續宣傳台商能在「一帶一路」中獲利之下，未來或陸續有台商參與，而「一帶一路」沿線國與台灣「新南向政策」對象國部分重複，故台灣雖非「一帶一路」參與國，卻可能與其同樣暴露在生態與健康的風險之中。兩岸政治關係低迷的情況下，吾人仍應關注台商參與「一帶一路」的情況。

---

<sup>50</sup> 楊明，〈揭開不透明的面紗 減少與中國戰略競爭的誤判〉，《美國之音》，2021年7月2日，<https://reurl.cc/jg3o3L>。



## 第二篇

# 軍事

第五章 中共軍機出海模式演變

第六章 解放軍於南海海域之軍事鬥爭準備

第七章 解放軍如何運用社群媒體進行軍事宣傳





### 壹、前言

早年中共軍力不振，共機很少出海，台灣防空識別區還劃到中國內陸。1999年李登輝總統提出兩國論，共機從沿著台灣海峽中線以西飛行開始穿越中線。隨著中共軍力擴張，共軍遠海長航訓練愈來愈多，愈飛愈遠，訓練飛行路線包括越過海峽中線、飛越東海、飛越日本海、飛經宮古海峽出西太平洋、環繞台灣本島、飛出巴士海峽、飛越南海以及闖入台灣西南防空識別區。解放軍強調，仗在哪裡打，兵在哪裡練。共機飛越台海、繞台與騷擾西南防空識別區對台威脅最大。

共機抵近飛行台灣，中共認為是人民空軍繞飛祖國寶島，甚至宣稱轟-6K雲端背後的山頭是玉山，顯然這是北京文攻武嚇的伎倆。對於國防部是否公布共機侵台行動，台灣內部看法不一。有人認為不必隨著中共起舞，逐一公布共機動態，等於配合北京文攻武嚇台灣民眾，造成台灣社會的恐慌與不安。另有認為台灣已是一個成熟的民主社會，人民有知的權利，也有智慧自行判斷。不公布等於將話語權交給北京，由他來任意解釋共機行動本質。過去，我國國防部選擇性公布共機抵近台灣動態，而且機種、數量都模糊略過，讓外界無法一窺全貌。2020年9月17日以後，我國國防部開始逐日公布共機侵擾台灣動態，使得外界比較有統計與研究的具體數據。

我國國防部開始公布共機侵擾台灣數據，但《台灣西南空域》粉絲專頁同樣公布數據，其間數據有所差異，使得外界質疑是否有所保留。我國國防部本身統計共機干擾台灣防空識別區，有的將中線以西的共機活動也包括進去，數據與只統計中線以東有所不同。本文共機出海模式演變研

\* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所研究員。

究，以官方公布資料為準，不涵蓋中線以西的共機活動，企圖找出其類型與趨勢以及因應之道。

## 貳、防空識別區與海峽中線

防空識別區（Air Defense Identification Zone, ADIZ）指的是某一國以空防需要為由，單方面劃定的某一空域，以利軍方迅速定位、監視、管制進入該空域的飛行器。設立防空識別區的法律基礎尚不確定，存在爭議。國際社會也不存在有關防空識別區的國際公約，是否建立防空識別區、如何劃定防空識別區完全根據各個國家自己確定，屬於國家自由裁量權範圍內的事項。一國對飛行器的定位、監視和管制，是在飛行器進入該國防空識別區之後。該國可以採取某種方式，例如起飛戰鬥機監視飛行器，但直到飛行器進入該國領空前，無權對飛行器採取迫降、擊落等措施，否則將是嚴重違反國際法行為。防空識別區由美國首先設立，1950 年代末美國認為來自蘇聯的戰略轟炸機對北美大陸構成威脅，與加拿大一起創立由 5 個區域組成的防空識別區。台灣、南韓、日本等國，相繼設立防空識別區。2013 年 11 月 23 日，中共宣布在東海設立防空識別區，覆蓋大部分東海海域，要求在區域內航行的航空器得向中共通報飛行計畫。中共宣稱，對不配合識別或拒不服從指令的航空器，中共將採取防禦性緊急處置措施。<sup>1</sup>

台灣防空識別區像一個長方型，東南方缺一角，其五個點經緯度從右上角順時針分別為北緯 29 度東經 123 度，北緯 23 度東經 123 度，北緯 21 度東經 121.3 度，北緯 21 度東經 117.3 度以及北緯 29 度東經 117.3 度（圖 5-1）。台灣防空識別區北邊兩點分為北緯 29 度東經 123 度與北緯 29 度東經 117.3 度，中國東海防空識別區南邊兩點分為北緯 26.44 度東經 120.58 度與北緯 24.45 度東經 123 度，兩者有所重疊。二次戰後，美軍將台灣與日本防空識別區以東經 123 度為界。這條線將與那國島領空分為兩

<sup>1</sup> 〈資料：防空識別區〉，《BBC 中文網》，2013 年 11 月 27 日，[https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2013/11/131127\\_information\\_adiz](https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2013/11/131127_information_adiz)。

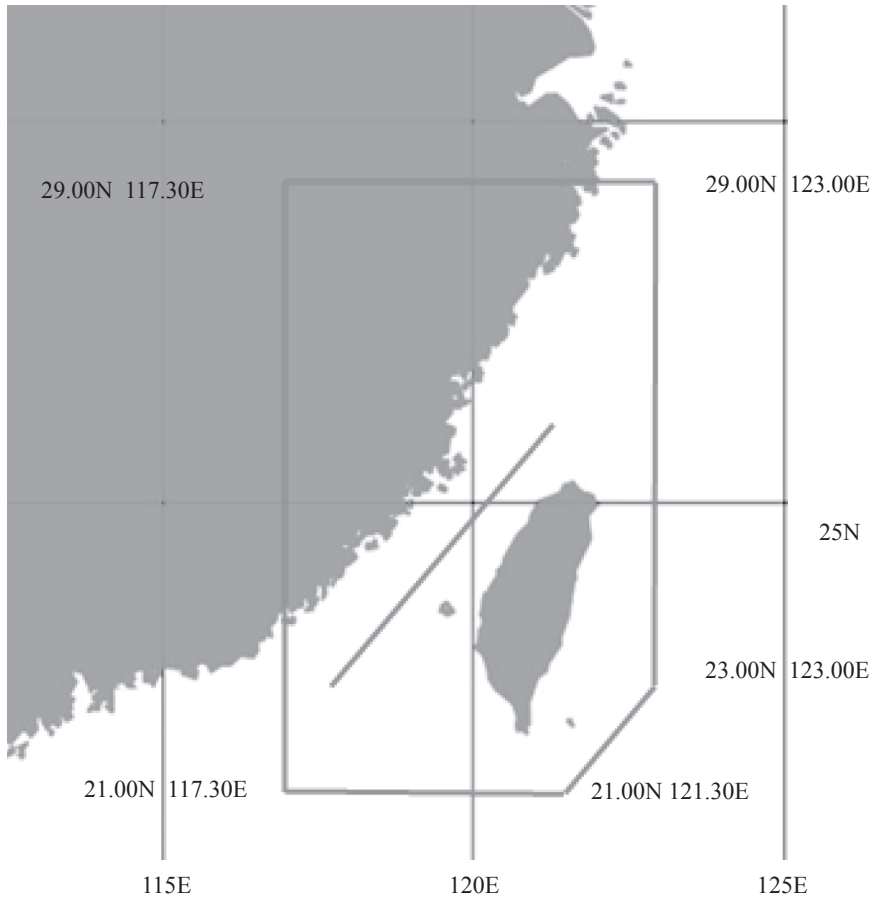


圖 5-1 台灣防空識別區經緯度

資料來源：作者修改自網路公開資料。

半，以東屬於日本防空識別區，以西屬於台灣防空識別區。2010年6月25日，日本防衛省宣布將與那國島防空識別區從基線向外延伸12浬，另外2浬為緩衝區。<sup>2</sup>台灣不接受日本此一立場，但也默認事實，使得台日防空識別區也有一點重疊。

<sup>2</sup> Hsiu-Chuan Shih, "Japan Extends ADIZ Into Taiwan Space," *Taipei Times*, June 26, 2010, <http://www.taipeitimes.com/News/front/archives/2010/06/26/2003476438>.

台灣海峽中線的形成，可以溯至 1950 年代。1954 年 12 月 3 日，台灣與美國在華盛頓簽署《共同防禦條約》（*Mutual Defense Treaty between the US and the ROC*）。1955 年美國第 13 航空隊正式參與協防台灣，並在海峽上空劃定一條防空警戒線。美軍還以空軍首任駐台灣司令戴維斯（Benjamin O. Davis Jr.）准將的名字命名這一警戒線為戴維斯線。美國劃分出這一防空警戒線，除了警告中共，也有限制台灣軍機主動出擊之意。1958 年台灣和中共在台海幾次空戰後，雙方似乎對這一中線達成默契，此後衝突減少。2004 年 5 月 26 日，時任國防部長的李傑在立院答詢時，首度明確公布海峽中線的地理座標，為北從北緯 26.30 度東經 121.23 度（甲點），至北緯 24.50 度東經 119.59 度（乙點），再南至北緯 23.17 度東經 117.51（丙點）所連結的一條線。<sup>3</sup> 由於台海中線的存在，實質上台海長方型防空識別區被台海中線分割，僅限於台海中線以東的空域。

中共外交部發言人汪文斌 2020 年 9 月 21 日表示，「台灣是中國領土不可分割的一部分，不存在所謂海峽中線」。<sup>4</sup> 我國外交部部長吳釗燮則在隔日譴責中共，對海峽中線的做法等於摧毀台海現狀。2020 年 10 月 8 日美軍一架 MC-130J 上午進入台海，由北向南沿著海峽中線飛行，剛好在航跡圖上留下一條海峽中線。<sup>5</sup> 2021 年 6 月 2 日美國海軍一架 P-8A 由嘉手納基地起飛，沿著台海中線向南飛行，頗有再次宣告存在台海中線之意。<sup>6</sup> 共機侵擾台灣西南防空識別區，都由海峽中線以南空域進入。

3 〈共機頻飛越海峽中線挑釁這條虛擬線來自 1950 年代美軍的建議〉，《蘋果新聞網》，2020 年 9 月 22 日，<https://tw.appledaily.com/politics/20200922/2SQRFZPZUNHSBH6GJVRDRFPNUM>。

4 〈台海不存在所謂「海峽中線」〉，《文匯網》，2020 年 9 月 22 日，<https://www.wenweipo.com/a/202009/22/AP5f691498e4b0f54bfefa7396.html>。

5 〈國防部證實美軍特戰運輸機航經台海中線〉，《自由時報》，2020 年 10 月 8 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3315428>。

6 〈台海緊張 | 美 7 架軍機同時現身！P-8A 沿海峽中線南飛共機廣播驅離反嗆遭〉，《蘋果新聞網》，2021 年 6 月 2 日，<https://tw.appledaily.com/politics/20210602/M76JOAOMRBDA5BQNBWZ14LLCDY>。

## 參、美日偵測共機航訓模式

早期中國軍力不振，共機很少出海。1999 年李登輝總統提出兩國論，共機曾經數度穿越台海中线。但在前總統陳水扁、馬英九總統期間，共軍較為收斂，一直到總統蔡英文 2016 年上任後，共軍故技重施。2019 年 3 月 31 日，中共兩架殲 -11 型戰機罕見飛越台海中线，時間長達 10 幾分鐘。<sup>7</sup> 2020 年 2 月 10 日與 2020 年 8 月 10 日，都有共機穿越台海中线挑釁紀錄。2020 年 9 月 18 日，共機闖入台海中线竟高達 12 架之多。<sup>8</sup>

參考我國國防部資料，美中經濟安全檢查委員會（US-China Economic and Security Review Commission）將解放軍在台海周邊空中活動分為跨越中线、中线以西、宮古海峽、環繞台灣以及巴士海峽訓練路線。從 2015 年到 2020 年 10 月 14 日止，共機在台海周邊活動分為 9 次、6 次、24 次、14 次、7 次與 38 次數。<sup>9</sup> 在這段期間，我國國防部不完整公布資料，因而美中經濟安全檢查委員會的統計數據，顯然並不周全，無法一窺全貌。

根據日本防衛省統合幕僚監部公布的報導資料，隨著中共軍力擴張，2010 年解放軍運 -8 電戰機開始飛行東海，2013 年轟 -6 轟炸機與電戰機飛出宮古海峽與西太平洋。共機在東海與台海周邊訓練飛行路線包括飛越東海、日本海、宮古海峽與西太平洋以及環繞台灣（表 5-1）。由於殲擊機航程短，在護航轟炸機或特種任務飛機，通常飛到宮古海峽或巴士海峽就原路折回。

7 〈獨家 中國 2 架殲 11 戰機今越海峽中线挑釁 我軍升空攔截〉，《自由時報》，2019 年 3 月 31 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2744960>。

8 〈美次卿來訪 18 架共機擾台空軍防空飛彈追蹤監控〉，《中央社》，2020 年 9 月 19 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202009185008.aspx>。

9 US-China Economic and Security Review Commission, "Taiwan," in *2020 Annual Report to Congress*, December 2020, [https://www.uscc.gov/sites/default/files/2020-12/Chapter\\_4--Taiwan.pdf](https://www.uscc.gov/sites/default/files/2020-12/Chapter_4--Taiwan.pdf).

表 5-1 日本防衛省統合幕僚監部歷年共機飛越台海周邊統計

(至 2021 年 10 月)

年分	東海			日本海			宮古海峽與西太平洋			環繞台灣			合計
	殲	轟	特	殲	轟	特	殲	轟	特	殲	轟	特	
2010			1										1
2011			7										7
2012													0
2013			4					8	7				19
2014			3					10	12				25
2015					4			10	9				23
2016					2	4	2	4	5	4	4	4	29
2017				2	8	5				2	2	6	25
2018						9	2	4	5	6	14	6	46
2019					2	5	2	6	6		4	1	26
2020					4	3		2	2		4		15
2021									8			4	12
小計			15	2	20	26	6	44	54	12	28	21	228
總計	15			48			104			61			228

說明：殲：殲擊機，轟：轟炸機，特：特種任務飛機，包括反潛機、電戰機與空中預警與管制機。

資料來源：日本防衛省統合幕僚監部，《報導發表資料》，<https://www.mod.go.jp/js/Press/press2021.htm>。

從表 5-1 可以看出，2010 年至 2021 年 10 月，共機在日本周邊海域活動共 228 次。其中 2016 年 29 次，2018 年 46 次最多，2019 年 26 次，隨後大幅下降。在飛行路線方面，共機出海以通過宮古海峽到西太平洋進行遠海長航訓練次數最多共 104 次，中共官方媒體以突破第一島鏈為自豪，其針對目標應是日本與駐日美軍。其中 2013 年至 2015 年分為 15 次、22 次、19 次為高峰。其次，繞台 61 次。以 2016 年至 2018 年 12 次、10 次、26 次為最多。前往日本海 48 次，假想敵也是日本，以 2017 年至 2019 年 15 次、9 次、7 次為高峰。飛越東海只有 15 次，主要集中在開始出海的 2010 年至 2011 年，分別為 1 次與 7 次。共機繞台最為國人關切，繞台路

線主要為通過宮古海峽沿著台灣東部海域南下，進入巴士海峽返回駐地。或者通過巴士海峽沿著台灣東部海域北上，進入宮古海峽返回駐地。或者由北向南與由南向北同時雙向繞台。2021年3月29日以及10月31日，出現南北合圍方式，即一邊共機通過宮古海峽南下至台灣東部中間海域再原路折回，另一邊通過巴士海峽北上至台灣東部中間海域再原路折回，一個L型與一個倒L型航跡形成南北夾擊態勢，也是另一種變形繞台模式（圖5-2）。其假想目標應是台灣花蓮與台東軍事基地。

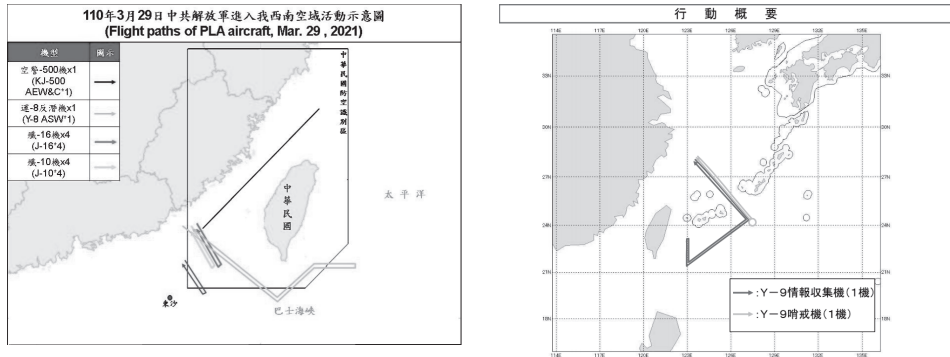


圖 5-2 變形繞台模式

說明：2021年3月29日共機侵入西南空域形成L型航跡，右圖為同日共機在宮古海峽與東北空域形成倒L型航跡，呈現南北夾擊態勢。

資料來源：我國國防部與日本防衛省統合幕僚監部。

若以時間軸來看，飛越東海最早，集中在2010年至2011年。其次是飛越宮古海峽與西太平洋，在2013年至2015年間最頻繁。繞台以2016年至2018年，飛越日本海以2017年至2019年次數最多。<sup>10</sup>

在沉寂多時後，日本防衛省統合幕僚監部2021年8月26日指出，連續多日在日本周邊空域發現中共無人機。8月24日，日本自衛隊在東海上空發現1架中共無人機，推定為TB-001偵察／攻擊型無人機，這是自衛隊首次發現。8月25日，中國1架BZK-005偵察無人機、1架運-9哨戒

<sup>10</sup> 《報導發表資料》，日本防衛省統合幕僚監部，<https://www.mod.go.jp/js/Press/press2021.htm>。

機與 1 架運 -9 情報收集機通過宮古海峽往西太平洋再原路折回。8 月 26 日，中共 1 架 TB-001 無人機、1 架運 -9 哨戒機與 1 架運 -9 情報收集機通過宮古海峽飛往西太平洋。<sup>11</sup>

在執行任務機種方面，轟炸機有轟 -6，殲擊機有殲 -30，特種任務飛機有 Tu-154 情報收集機、運 -9 情報收集機、運 -9 哨戒機、運 -9 早期警戒機、運 -8 早期警戒機、運 -8 電子戰機、運 -8 情報收集機、無人機 BZK-005 與 TB-001，甚至運 -12 海監飛機。

## 肆、台灣偵測共機航訓模式

過去我國國防部以保護機密來源，不隨共機起舞，避免民眾恐慌為由，選擇性公布共機活動事實。北京卻藉共機擾台發動統戰攻勢，例如 2016 年 12 月 16 日轟 -6K 正在雲上飛行，遠處可以看到兩座相鄰的山峰。繞島航線像是祖國伸出的雙臂，寶島在祖國懷中。<sup>12</sup> 2018 年 4 月 26 日人民空軍繞飛祖國寶島，用戰機航跡丈量祖國的大好河山。<sup>13</sup> 面對這種統戰攻勢，我國國防部有時陷於被動，因而有效法日本防衛省公布其周邊各國飛機活動的呼聲。我國國防部自 2020 年 9 月 17 日開始公布共機在台海周邊活動，主要以穿越中線、入侵西南空域為主，共機繞台反而很少。

我國國防部對共機在台海周邊活動，《2017 國防報告書》採用示意圖，旁邊標註航訓日期與機型。土色代表日本海航訓，黃色代表西太平洋航訓，粉紅代表繞台航訓，紅色代表巴士海峽航訓。<sup>14</sup> 巴士海峽航訓主要針美軍關島基地為目標《2019 國防報告書》分為宮古島及我周邊航訓、西太平洋航訓、南海航訓、巴士海峽周邊航訓以及日本海航訓。<sup>15</sup> 兩版國防

<sup>11</sup> 同前註。

<sup>12</sup> 〈【特稿】解放軍戰機與寶島「同框照」〉，《文匯網》，2021 年 4 月 29 日，<https://www.wenweipo.com/a/202104/29/AP6089c756e4b0476859b902a9.html>。

<sup>13</sup> 〈又來！解放軍軍機今日再度「繞島」訓練還嗆聲〉，《自由時報》，2018 年 4 月 26 日，<https://news.ltn.com.tw/news/Taipei/breakingnews/2407483>。

<sup>14</sup> 中華民國國防部，《2017 國防報告書》，頁 38。

<sup>15</sup> 中華民國國防部，《2019 國防報告書》，頁 36。



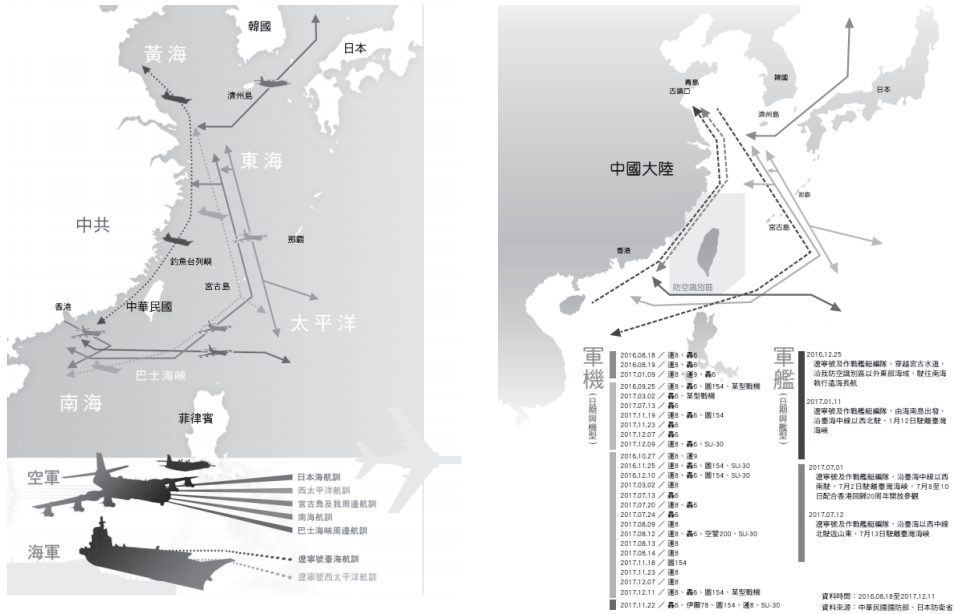


圖 5-3 共機在台海周邊訓練飛行路線

資料來源：中華民國國防部，《2019 國防報告書》，頁 36；《2017 國防報告書》，頁 38。

報告書比較，2019 年版多一條南海航訓，取消標註航訓日期與機型，同時以宮古島及我周邊航訓取代 2017 年版的繞台航訓（圖 5-3）。從 2020 年 9 月至 2021 年 10 月為止，入侵西南防空識別區高達 815 次，尤其以 2021 年 10 月 194 次，9 月 115 次最多。穿越中線只有 23 次，主要以殲擊機為主。在入侵西南防空識別區中，反潛機有 208 次，電戰機 160 次，殲擊機 343 次，轟炸機 47 次，空中早期與指管機 34 次，由此可見共機實戰化任務編組，缺乏加油機是其弱點（表 5-2）。

共機常態性騷擾台灣，一般是以運 -8 系列的各型軍機擔綱，採單機或雙機進行，但有時會突然大爆發，出動殲擊機、轟炸機、空中預警機、反潛機、電偵機的大規模編隊，模擬對台攻擊任務，或以美國或其盟國航母打擊群為目標進行模擬演練。例如在 2021 年 4 月 12 日，共軍出動 25 架共機侵擾台灣西南空域，包括 2 架運 -8 反潛機、1 架空警 -500 預警機、

表 5-2 台灣國防部共機在台海周邊活動統計

(至 2021 年 10 月)

年／月	中線					西南防空識別區					總計
	殲	轟	反潛	電	早期	殲	轟	反潛	電	早期	
2020 年 9 月	22					10	4	12			48
10 月								17	12	3	32
11 月						6		17	18		41
12 月				1				15	16		32
2021 年 1 月								18	25	3	46
2 月								16	17		33
3 月						27	4	15	6	2	54
4 月						54	4	16	16	9	99
5 月						2	2	14	10	1	29
6 月						26	4	8	3	3	44
7 月								11	6		17
8 月						10	3	10	7	1	31
9 月						64	10	23	15	3	115
10 月						144	16	16	9	9	194
小計	22			1		343	47	208	160	34	815
總計	23					792					815

說明：殲：殲擊機；轟：轟炸機；反潛：反潛機；電：電戰機早期：空中早期與指管機。  
資料來源：台灣國防部，〈即時軍事動態〉。

4 架殲 -10 殲擊機、14 架殲 -16 殲擊機、4 架轟 -6K 轟炸機。<sup>16</sup> 2021 年 6 月 15 日，中國出動 28 架共機擾台，包括 1 架運 -8 反潛機、4 架轟 -6 轟炸機、1 架運 -8 遠干機、2 架空警 -500 預警機、14 架殲 -16 殲擊機、6 架殲 -11 殲擊機。<sup>17</sup> 2021 年 10 月 4 日，共軍出動 56 架共機侵擾台，包括 38 架殲 -16、2 架 Su-30、2 架運 -8 反潛機、2 架空警 -500、12 架轟 -6 進

<sup>16</sup> 〈台海軍情〉共機 1 至 5 月擾台 309 架次殲 -16、運 8 反潛機各 74 架次〉，《自由時報》，2021 年 6 月 5 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3558877>。

<sup>17</sup> 〈台海軍情〉破紀錄！中共單日 28 架次軍機擾我外圍空域〉，《自由時報》，2021 年 6 月 15 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3570849>。

入我西南空域防空識別區。<sup>18</sup> 這是共機侵擾台灣周邊空域，單日次數最高紀錄。

共機擾台大爆發，通常具有高度政治意涵，不僅針對台灣，同時針對美國。由於華盛頓將美中定位為競爭關係，近年來台美關係不斷提升，套用北京的說法，共機擾台在防止台美進一步勾結。<sup>19</sup> 10月4日56架共機大舉擾台，抗議美日英航母在周邊海域演練。6月15日28架共機侵擾西南空域，在對美國雷根號（USS Ronald Reagan CVN-76）航母打擊群前一天進入南海表示不滿。<sup>20</sup> 4月12日集結25架共機，在於抗議4月11日美海軍羅斯福號（USS Theodore Roosevelt CVN-71）航母位黃岩島西北方向活動。<sup>21</sup> 3月26日出動20架共機，針對台美在前一日簽署設立海巡工作小組合作備忘錄。<sup>22</sup> 甚至更早2020年9月18日18架軍機侵擾台灣西南、西部、北部及西北空域，其中12架越過台海中心線，正當美國國務院次卿柯拉克（Keith Krach）訪問台灣。<sup>23</sup>

國防部開始公布共機在台海周邊活動訊息後，共機擾台機型包括：轟炸機有轟-6K與殲轟-7。殲擊機有Su-30、殲-16、殲-11、殲-10和殲-7。老舊的殲-7出現在台海，港媒報導因為它已經改為無人機，將作為吸引敵人防空武器的誘餌，但台海兩邊軍方都保持沉默。<sup>24</sup> 特種任務飛機有空警-500、運-9通信對抗機、運-8技術偵察機、運-8反潛機、運-8

18 〈國防部二度發布動態總計56架共機擾台創新高〉，《中央社》，2021年10月4日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202110040366.aspx>。

19 〈解放軍開展多海域軍事訓練專家：防止美台進一步勾結〉，《新華網》，2021年7月20日，[http://www.xinhuanet.com/mil/2021-07/20/c\\_1211248201.htm](http://www.xinhuanet.com/mil/2021-07/20/c_1211248201.htm)。

20 〈雷根號航艦打擊群進入南海第七艦隊宣告：美國海軍的印太日常〉，《自由時報》，2021年6月15日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3569975>。

21 〈美軍航母在南海最新位置曝光在黃岩島西北方向活動〉，《新華網》，2021年4月12日，[http://www.xinhuanet.com/mil/2021-04/12/c\\_1211107492.htm](http://www.xinhuanet.com/mil/2021-04/12/c_1211107492.htm)。

22 〈拜登上任後首次美台簽合作備忘錄強化海巡合作〉，《自由時報》，2021年3月26日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3479452>。

23 〈美次卿來訪18架共機擾台空軍防空飛彈追蹤監控〉，《中央社》，2020年9月18日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202009185008.aspx>。

24 Minnie Chan, "Why Has China's PLA Started Sending Grandpa Fighter Jets to Test Taiwan's Air Defense?" *South China Morning Post*, July 11, 2021, <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3140627/why-has-chinas-pla-started-sending-grandpa-fighter-jets-test>.

電偵機、運-8 遠干機。直升機有直-8、直-9 反潛、武直-10 及 Mi-17 直升機。除了上述機種，2017 年 8 月 12 日共機在由南向北繞台，出現空警-200 協訓。<sup>25</sup> 2017 年 11 月 22 日共機在經巴士海峽飛往西太平洋，出現 Tu-154 電偵機與 Il-78 加油機。<sup>26</sup> 2018 年 5 月 11 日繞台，出現 Su-35 以及空警 2000 協訓。<sup>27</sup>

## 伍、共機侵擾西南空域意義與美國因應

台灣西南海域在台海中線以南，面積廣大以及遠離台灣與中共，過去屬於不敏感區域。隨著中共投射兵力的增強，開始頻頻干擾西南空域，這種飛越沒有中線卻有穿越中線之實的作為，成為近來共機擾台的主要戰場。

第一島鏈將中共近海包圍成半封閉狀態，使得中共處於不利的地緣戰略地位。解放軍海軍要從淺藍近海走向深藍遠海，必須通過第一島鏈多個扼制點（chokepoints）與海峽，將面臨極高風險的扼制點島鏈防禦（chokepoint island chain defense）。<sup>28</sup> 西南海域位於台灣海峽南端，北上連接東海，南下通往南海，往東經巴士海峽出西太平洋。一旦要走向遠海與美國爭霸，中共勢必需要控制這片海域。共軍擾襲西南空域，其主要意義有：

一、凸顯台灣防衛弱點。共機從東海飛越第一島鏈，但美日嚴密監視，甚至可能支援台海，整體海空戰力中共並不突出。台海防衛重兵部署台灣北部，西南部最弱，美日支援戰線將拉長。中共若將同等戰力擺在西

25 〈中國又來亂！多架軍機又近我海域〉，《自由時報》，2017 年 8 月 12 日，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2160894>。

26 〈更新 解放軍今逾 10 架軍機出海一度闖入我防空識別區〉，《蘋果日報》，2017 年 11 月 22 日，<https://tw.news.appledaily.com/politics/realtime/20171122/1245757>。

27 〈中國軍機再繞台國軍公佈監控影片反擊〉，《自由時報》，2018 年 5 月 11 日，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2423039>。

28 Ken Moriyasu, "US Eyes Using Japan's Submarines to 'Choke' Chinese Navy," *Nikkei Asia*, May 5, 2021, <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/Indo-Pacific/US-eyes-using-japan-s-submarines-to-choke-chinese-navy>.

南海域，即能避實擊虛，反轉在東海的劣勢；二、消耗戰。共機侵擾西南空域，通常以運-8系列各型慢速機為主，採取單機或雙機進行，卻逼著台灣空軍戰機緊急升空。長期高張力的兵力派遣，考驗不只是第一線執勤官兵，更考驗後勤物料運補能力。<sup>29</sup> 這種以下駟對上駟做法，除了消耗台灣空中戰力，慢速機也比較不挑釁，不會升高緊張情勢；三、可多方向包夾台灣。過去解放軍強調斬首戰，首戰即決戰，一般認為解放軍攻台最可能方向以北部為主，中部為輔，東部只是騷擾。現在共機頻頻飛越西南空域，展現從另一方向攻台力量。這種多方向包夾台灣模式，可讓台灣備多力散，出現破口；四、威脅東沙太平島。共機不僅侵擾西南空域，其無人機曾在東沙島上空繞島進行偵蒐。<sup>30</sup> 共機在西南空域出現，展現對台灣太平島、東沙島威嚇能力。一旦中共要有限度懲罰台灣，攻占南海台灣離島將是輕而易舉。

五、經營反潛戰場。一旦解放軍發動核攻擊，駐守在南海的中共戰略核潛艦必須走出巴士海峽才能發射巨浪-2彈道飛彈。一般相信，美軍和攻擊潛艦會在巴士海峽靠近西太平洋這邊，埋伏等候獵殺解放軍戰略核潛艦。西南海域為解放軍潛艦通往大洋門戶，南海駐有戰略核潛艦，美軍反潛機與海洋研究船經年累月在此海域從事偵察活動。中共更要做好戰場經營，對美軍反潛作戰設下重層障礙；六、保護南海海上堡壘（Bastion）。中共在南沙群島、西沙群島、海南島建設基地群，目的在將南海變成戰略核潛艦的堡壘。<sup>31</sup> 三亞亞龍灣設有第二核潛艦基地，部署6艘094A/094戰略核潛艦，4艘093/093A攻擊核潛艦。在三亞錦母角航母基地，有山東號航空母艦長駐。目前服役8艘071型船塢登陸艦，5艘部署在南部戰區海軍。<sup>32</sup> 航母提供空中掩護，攻擊潛艦確保水下安全，兩棲艦艇支援島礁基地，島礁基地提供情監偵，使得戰略核潛艦安全無疑。海南龐大海空基

29 〈後備改革／共軍頻對台文攻武嚇傷人傷己本身也被消耗戰〉，《中央社》，2020年10月11日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202010110133.aspx>。

30 〈反制共軍威脅東沙跑道整建111年2月完工〉，《中央社》，2021年4月12日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202104120132.aspx>。

31 “Strategic Weapons: Chinese SLBM Triumph,” *Strategy Page*, June 16, 2021, <https://www.strategypage.com/htmw/hticbm/articles/20210616.aspx>。

32 〈揚陸艦艇〉，《世界の艦船》，令和3年2月25日（2021年2月25日），頁44。

地，已經成為中共的關島（Guam）與莫曼斯克（Murmansk）。作為南海外圍與門戶的西南海域，更要掌控在中國手中。

對於共機侵擾西南防空識別區，台灣立即因應措施包括派遣空中巡邏兵力應對、廣播驅離以及防空系統追監。為了避免陷入消耗戰陷阱，台灣改派 C-130 運輸機、P-3C 反潛機等應對中共慢速機，調整人員差勤、訓練規劃，並運用預警雷達、三軍聯合防空作為應處。換句話說，根據評估威脅，運用各種手段，將快速機、慢速機、防空飛彈、電戰部隊等高低配，有效運用戰力，以免對軍隊後勤造成過度損耗。<sup>33</sup>

未來強化台灣西南防務應包括：一、警覺共機常態化侵擾。中共將侵擾台灣周邊空域認為是常態化的實戰訓練，台灣民眾卻視以為常，喪失警戒心。一旦共機猝然突擊，將使台灣措手不及。國人應提高警覺，讓中共陰謀無法得逞；二、補強西南空域情監偵。共機密集侵擾台灣西南防空識別區，因現有對該區情監偵的偵蒐能力及涵蓋空域不足，需要在南部山區部署一套新型預警雷達系統，有效補強西南空域的防空力量；<sup>34</sup> 三、提升空防戰力。空軍現役寰網系統涵蓋空軍各型防空雷達以及愛國者、天弓、鷹式飛彈的防空情資，未將海軍艦艇、高山陣地雷達，及標準 1/2 及海欖樹等艦載防空飛彈納入。海空軍各有防空系統，會出現疏漏死角。寰展計畫進行軟硬體性能提升，把海空軍雷達情資即時整合，發揮整體戰力；<sup>35</sup> 四、探討採購電戰機可行性。共機侵擾西南空域以反潛機與電戰機最多，台灣裝備 12 架 P-3C 反潛機，反觀電戰機只有 1 架。應該探討採購美軍 EA-18G 或小型商用機改裝電戰機可行性，彌補電戰機的不足。除了 EA-18G 外，美陸軍將小型客機改裝為情監偵載台，或許更適合台灣，例如使用龐巴迪（Bombardier）環球（Global）6000/6500 商用機的戰神（Airborne Reconnaissance and Electronic Warfare System, ARES），以及使用龐巴迪

33 〈今年共機已逾 400 架次來亂 我多重作為防「消耗戰」〉，《自由時報》，2021 年 8 月 30 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1469763>。

34 〈中台海軍情〉補強西南空域防空戰力 軍方提案採購「新型預警雷達系統」，《自由時報》，2021 年 4 月 20 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3505288>。

35 〈台海軍情〉聯結海空飛彈雷達強化防空 軍方「寰展計畫」2024 年完成，《自由時報》，2021 年 5 月 1 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3517481>。

挑戰者（Challenger）650 的阿提米斯（Aerial Reconnaissance and Targeting Exploitation Multi-Mission Intelligence System, ARTEMIS）；<sup>36</sup> 五、加強與友盟反潛電戰情報合作。北京將南海建設為保護戰略核潛艦的海上堡壘，並視為中共內海。一旦得逞，將切斷美軍聯絡太平洋與印度洋通道。美軍當然不會坐視，勢必進行更多軍機抵近偵察、轟炸機特遣任務（Task Force mission）等活動。美中南海角力日趨激烈，台灣在台海周邊反潛、電戰，甚至情監偵等方面，應加強與友盟合作。

美國因應共機侵擾台海周邊，主要以切香腸（Salami Slicing）漸進方式協助台灣自我防衛，加強對中國近海空中抵近偵察以及轟炸機動態兵力運用（Dynamic Force Employment）。<sup>37</sup> 在美中競爭態勢逐漸明朗後，美國實質協助台灣增強防衛力量更為頻繁。美國拜登政府 2021 年 8 月 5 日批准上任後首筆對台軍售，內容包括 M109A6 帕拉丁（Paladin）自走砲及和近 1,700 組可將砲彈提升為更精準的 GPS 引導火炮，價值 7.5 億美元。拜登政府出售 M109A6 自走砲，加上川普政府四年任內，對台軍售 11 次金額達 183.35 億美元，因此 12 次軍售案已達 190.85 億美元（表 5-3）。這些軍售項目以 2019 年售我 66 架 F-16V（Block 70 型）戰機最為重要，改變了解放軍對台的空優狀況。而 2020 年出售 AGM-84H/K 增程型距外陸攻飛彈（SLAM-ER）及 F-16 新式偵照莢艙（MS110）等項目，可讓 F-16V 在海峽中線以東，即可對中國大陸進行攻擊，逼得解放軍不得不增加軍費進行防空火力建構。<sup>38</sup>

<sup>36</sup> Jen Judson, “US Army’s Recon, Electronic Warfare-capable Aircraft Flies for the First Time,” *Defense News*, August 28, 2021, <https://www.defensenews.com/industry/2021/08/27/us-armys-recon-electronic-warfare-capable-aircraft-flies-for-the-first-time>.

<sup>37</sup> Hal Brands, “U.S. Copies China’s ‘Salami Slicing’ to Defend Taiwan,” *Bloomberg*, August 12, 2021, <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2021-08-12/u-s-copies-china-s-salami-slicing-to-defend-taiwan>.

<sup>38</sup> 〈拜登、川普接力對台軍售！近 4 年總額逾 5300 億 66 架 F-16V 助台捍衛領空〉，《蘋果日報》，2021 年 8 月 6 日，<https://tw.appledaily.com/politics/20210806/DSCKSX7CPRE33G7GQGONZJPF21>。

表 5-3 美國拜登與川普政府對台軍售

時間	項目	金額（億美元）	備註
2021 年 8 月 5 日	40 輛新型 M109A6 自走砲近 1,700 組可將砲彈提升為更精準的 GPS 引導火砲	7.5	拜登首次軍售
2020 年 12 月 7 日	野戰資訊通信系統，包括 154 個通訊節點、24 個通訊繼電器、8 套網管系統與相關設備	2.8	川普任內軍售
2020 年 11 月 3 日	4 架 MQ-9B 無人機	6	
2020 年 10 月 26 日	魚叉海岸防禦系統（Harpoon Coastal Defense System）	23.7	
2020 年 10 月 21 日	11 套海馬斯多管火箭系統（HIMARS） 135 枚 AGM-84H/K 增程型距外陸攻飛彈（SLAM-ER） 6 套 F-16 新式偵照莢艙（MS110）	18.113	
2020 年 7 月 10 日	愛國者三型飛彈零組件相關更換、維修、測試與後勤支援	6.2	
2020 年 5 月 20 日	18 枚 MK48 重型魚雷（Mod 6 AT）等	1.8	
2019 年 8 月 19 日	66 架 F-16 V（Block 70 型）戰機	80	
2019 年 7 月 8 日	108 輛 M1A2T 艾布蘭主力戰車、FIM-92 刺針便攜式防空飛彈等	22.24	
2019 年 4 月 15 日	台灣路克基地 F-16 戰機飛行員訓練及後勤維護續約	5	
2018 年 9 月 24 日	美國宣布售台 3.3 億美金，包括 F-16 戰鬥機、C-130 運輸機、F-5 戰鬥機、經國號戰鬥機等四型機的五年份標準航材零附件	3.3	
2017 年 6 月 29 日	HARM 反輻射飛彈聯合距外武器（JSOW）空對地飛彈 MK48 魚雷標準 2 型（SM-2）飛彈 4 艘紀德級驅逐艦 AN / SLQ-32（V）3 電戰系統性能提升	14.2	

資料來源：〈拜登、川普接力對台軍售！近 4 年總額逾 5300 億 66 架 F-16V 助台捍衛領空〉，《蘋果日報》，2021 年 8 月 6 日，<https://tw.appledaily.com/politics/20210806/DSCSX7CPRE33G7QGONZJPF2I>；〈美售台野戰資訊通信系統 川普任內第 11 度對台軍售〉，《中央社》，2020 年 12 月 8 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202012085001.aspx>。



在象徵性支持方面，相較於共機繞台或擾台，美機則直接抵台。2021年6月6日，美國聯邦參議員達克沃絲（Tammy Duckworth）、蘇利文（Dan Sullivan）及昆斯（Chris Coons）搭乘C-17軍機抵達台北松山機場，會見總統蔡英文。由於美台缺乏外交關係，有空軍標誌的軍機降落在台灣的情況極為罕見（extremely rare）。<sup>39</sup> 2021年7月15日，1架美軍C-146A行政專機早上自沖繩飛往台北松山機場降落，我國外交部與美國在台協會均未發表評論。C-146A為德國多尼爾（Dornier）328軍用版本，除可當成行政專機使用外，也能作為特種部隊作戰運用。<sup>40</sup> 2021年7月19日，1架美國C-130運輸機降落桃園機場，作業完成後飛離。該C-130為美軍與民間廠商的合約機，定位為商務貨運機。<sup>41</sup>

2020年8月9日，美國衛生部長阿札爾（Alex Azar）飛抵台北松山機場，阿札爾搭乘美國空軍C-40B行政專機，機尾漆有美國國旗，這代表是美國官方身分正式訪問，也象徵台美關係提升。<sup>42</sup> 2020年9月17日，美國國務院次卿柯拉克（Keith Krach）搭乘灣流五型改造版C-37A專機，於下午飛抵台北松山機場。<sup>43</sup> 2020年11月22日晚間抵達台北松山機場的美國C-37A專機，與美國國務院次卿柯拉克來台時所乘專機型號相同，傳出訪者可能是美國海軍印太情報總指揮官斯圖達曼（Michael William Studeman）。<sup>44</sup> 從這兩年美機抵台模式顯示，都是一架軍機或旗幟鮮明的行政專機先行，搭載參議員或部長級官員，再來兩架沒有旗幟、半官半民飛機。這種進一大步，退兩小步，凸顯支持台灣，不排除危機介入可能性。另一方面，又將這種介入可能性模糊化，不讓北京有藉機挑釁空間。

39 〈C-17首降台灣學者：展現美軍緊急運輸能力〉，《中央社》，2021年6月6日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202106060095.aspx>。

40 〈美軍C-146A行政專機降落松山基地空軍：未接觸〉，《自由時報》，2021年7月15日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3604120>。

41 〈疑似美國運輸機降落桃機短暫停留後飛離〉，《中央社》，2021年7月19日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202107190144.aspx>。

42 〈美空軍「空中辦公室」！阿札爾抵台C-40B專機有特殊意義〉，《自由時報》，2020年8月9日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3254864>。

43 〈1979年來訪台層級最高美國國務院官員次卿柯拉克抵台〉，《中央社》，2020年9月17日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202009175011.aspx>。

44 〈神秘灣流專機抵台前7架次美軍機現身台灣南方海域〉，《自由時報》，2020年11月23日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3359533>。

在對中共近海空中抵近偵察，美軍各型飛機除了偵察次數更頻繁，飛離海岸距離更是愈來愈近。2021年9月4日至6日，美軍RC-135S電子偵察機連續三天從沖繩嘉手納機場起飛，穿過東海防空識別區，直闖青島外海以南的黃海對中共進行抵近偵察，前兩天距離中共領海基線約30浬，9月6日飛行最近距離中共領海基線更近，僅約26浬。<sup>45</sup>3月22日，美軍1架RC-135U偵察機經由巴士海峽進入南海，對中共華南沿海地區開展偵察，一度抵近至領海基線25.33浬，逼近到毗連區邊緣（24浬）。美機近來抵近偵察，可謂一反常態。通常美軍對中偵察都保持在海岸線外約50浬至70浬。<sup>46</sup>美機極限抵近偵察一般有三種情況：一是有些圖像偵察行動必須盡量靠近對方領空領海，這樣才能獲得比較清晰圖像；二是試探，逼迫對方雷達、防空設施開機，以獲取相關電子情報；三是純粹挑釁。<sup>47</sup>

美軍通過持續性的日常對中空中偵察行動，企圖了解與掌握中共在近海及其周邊的各種軍事動態。據不完全統計，2021年1月至7月美機飛往南海開展抵近偵察為345架。<sup>48</sup>2020年則近1,000架，美機從韓國烏山基地、沖繩嘉手納基地、關島安德森基地、菲律賓克拉克基地、汶萊等地起飛，主要有U-2S高空偵察機、RC-135系列偵察機、E-3B預警機、E-8C空地監視機、P-8A與P-3C反潛巡邏機、EP-3E電子偵察機、CL-650偵察機、CL-604海上監視飛機以及RQ-4B全球鷹（Global Hawk）、MQ-4C人魚海神（Triton）高空無人偵察機等機型。<sup>49</sup>美機也飛往東海、黃海抵近偵察，不過統計數字不完整。

45 〈美軍RC-135S連3天黃海偵察呼號疑嘲諷解放軍讓中國智庫跳腳〉，《自由時報》，2021年9月7日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3663317>。

46 〈距中國沿海25.33海里美軍機刷新對華抵近偵察紀錄〉，《香港01》，2021年3月22日，<https://www.hk01.com/即時中國/602448/距中國沿海25-33海里-美軍機刷新對華抵近偵察紀錄>。

47 〈中美南海撞機20周年後 美軍對華空偵「刷新極限距離」〉，《ETtoday軍武新聞》，2021年4月2日，<https://www.ettoday.net/news/20210402/1951916.htm>。

48 南海戰略態勢感知，《南海戰略態勢感知官方智庫官方微博》，[https://www.weibo.com/u/7065543812?is\\_all=1#\\_loginLayer\\_1629794756985](https://www.weibo.com/u/7065543812?is_all=1#_loginLayer_1629794756985)。

49 南海戰略態勢感知，《2020年美軍南海軍事活動不完全報告》，2021年3月12日，[http://www.scspi.org/sites/default/files/reports/2020nian\\_mei\\_jun\\_nan\\_hai\\_jun\\_shi\\_huo\\_dong\\_bu\\_wanquan\\_bao\\_gao\\_.pdf](http://www.scspi.org/sites/default/files/reports/2020nian_mei_jun_nan_hai_jun_shi_huo_dong_bu_wanquan_bao_gao_.pdf)。

至於轟炸機動態兵力運用，2021 年美空軍 B-52H、B-1B 轟炸機出動次數不多。2021 年 2 月 11 日在關島舉行的北角 21 (Cape North 21) 演習，1 架 B-52 帶領 1 個美日戰機編隊。1 月 25 日，2 架來自美國路易斯安那州巴克斯代爾 (Barksdale) 基地的 B-52 部署關島。在前往關島途中，其中一架直接在關島降落，另一架則飛經菲律賓海、蘇拉威西海 (Sulawesi Sea)、蘇祿海 (Sulu Sea) 進入南海，在南海上空飛行後從巴士海峽返回關島。1 月 11 日，來自德州戴斯 (Dyess) 基地的 B-1B，前往印太地區執行特遣任務。<sup>50</sup>

2020 年美空軍轟炸機高強度進出南海開展軍事行動，企圖展現轟炸機戰術行動的不可預測性。據不完全統計，全年美空軍轟炸機 17 次進出南海，大部分採取雙機編隊，共計出動 11 架 B-52H、21 架 B-1B。其中，4 次由本土基地起飛，其餘則從關島起飛。其特點為南北夾擊一從巴士海峽，一從菲律賓蘇祿海進入南海；強調不可預測性以及加油機、偵察機密切支援的體系化聯合行動。<sup>51</sup>

## 陸、小結

防空識別區與台海中線是冷戰時代的產物，維持了數十年台海和平。美國派遣軍機沿著台海中線飛行，向北京表達不同意其不存在的說法。隨著中共的崛起，共機遠海長航愈飛愈遠，從穿越台海中線，經過對馬海峽出日本海，通過宮古海峽出西太平洋，繞行台灣，飛越巴士海峽，侵擾台灣西南防空識別區與戰巡南海。這些訓練飛行路線不僅威脅台灣，同時威脅美日等國。共機常態化侵擾台海周邊，強調仗在哪裡打，兵在哪裡練。除了展現全方位攻台能力，其飛行訓練模式已從穿越中線與繞台，轉為擾亂台灣西南空域。2016 年至 2021 年 10 月，繞台 61 次。2020 年 9 月至

<sup>50</sup> Aircraft Spots, "Monitoring Military Air Movements," <https://twitter.com/aircraftspots>.

<sup>51</sup> 南海戰略態勢感知，《2020 年美軍南海軍事活動不完全報告》，2021 年 3 月 12 日，[http://www.scspi.org/sites/default/files/reports/2020nian\\_mei\\_jun\\_nan\\_hai\\_jun\\_shi\\_huo\\_dong\\_bu\\_wan\\_quan\\_bao\\_gao\\_.pdf](http://www.scspi.org/sites/default/files/reports/2020nian_mei_jun_nan_hai_jun_shi_huo_dong_bu_wan_quan_bao_gao_.pdf)。

2021年10月，共機跨越台海中線23次，闖入西南空域高達792次。共機騷擾西南空域是以運-8系列軍機擔綱，採單機或雙機編組，時而數十架大規模出動，凸顯其政軍意義。

共機頻繁進出西南空域主要意義在，突出台灣一向重心部署北部的防衛弱點。解放軍慢速機逼著台灣空軍緊急升空，消耗其空中戰力與後勤補給能力。解放軍展現能多方向、多領域發動攻擊能力，讓台灣被動挨打，防不勝防。共機可輕易威脅東沙、南沙外島，暴露台灣鞭長莫及難以救援困境。西南海域為解放軍戰略核潛艦必經之地，中共努力做好戰場經營。中共在南海建立保護戰略核潛艦的海上堡壘，解放軍必需掌控連接海上堡壘的西南海域。台灣應加強的西南防務包括：部署新型預警雷達，補強西南空域情監偵。整合海空軍雷達與飛彈，軟硬體性能升級，提升空防戰力。研討採購電戰機可能性，特別是小型客機改裝為情監偵載台。加強與友盟反潛、電戰與情監偵合作與交流，共同嚇阻與對應共機的騷擾與威脅。

對於共機擾亂西南空域，美國反制措施包括採取漸進切香腸方式，協助台灣改善自衛能力。近年來美國隊台軍售12次，武器射程與威力更大為提升。台灣五年兵力整建，重點放在遠程精準打擊武器，強化重層嚇阻戰力。美國派遣各型飛機進出西南空域與南海、東海與黃海，進行抵近偵察任務。抵近偵察距離中共海岸線愈來愈近，次數也相當頻繁。美國還派遣轟炸機前往印太執行特遣任務，展現戰略清晰，戰術不可預測性。轟炸機從本土或關島起飛，從巴士海峽或菲律賓蘇祿海南北包抄南海。在共機常態化、實戰化進行攻台演練，台海關係緊張之際，嚇阻中共挑釁需要台灣、美日周邊等民主國家共同合作，反制北京對外軍事擴張。台灣做好台灣的防衛準備，就是對印太民主國家的最大貢獻。

## 第六章 解放軍於南海海域之軍事鬥爭準備

黃宗鼎\*

### 壹、前言

2015 年中共國防白皮書《中國的軍事戰略》有謂：「軍事鬥爭準備是軍隊的基本實踐活動，是維護和平、遏制危機、打贏戰爭的重要保證。拓展和深化軍事鬥爭準備，必須按照能打仗、打勝仗的要求，堅持以解決重點難點問題為導向，真抓實備、常備不懈，全面提高軍隊威懾和實戰能力。」該白皮書猶強調，根據戰爭型態演變和國家安全形勢，解放軍不僅應將軍事鬥爭準備基點放在打贏信息化局部戰爭上，亦應突出「海上軍事鬥爭和軍事鬥爭準備」。<sup>1</sup>

1968 年尼克森宣告越戰越南化，也間接為解放軍開啟南海軍事鬥爭準備之大門。自 1974 年擊敗南越海軍取得西沙群島全境後，解放軍一面透過海軍 252 號潛艦、南太特混水面艦隊走出第一島鏈，推展「綠水邁向藍水」的計畫，一面藉實踐海軍司令員劉華清所制定的「積極綠水防禦」戰略，來強化南海的軍事鬥爭準備。1988 年，中共趁越南專注柬埔寨撤軍問題，襲取南沙赤瓜諸礁。1990 年代初期，再藉美軍自蘇比克灣基地退守關島局勢，乘隙占領美濟礁。

於西、南沙取得重要據點，可謂解放軍南海軍事鬥爭準備之根本，嗣隨中共設置三沙警備區、於南海管轄海域建立常態化戰備巡邏制度、擴展解放軍海軍船艦隊伍，乃至於在南海進行填礁造島，促使解放軍能以「多角化」方式準備南海之軍事鬥爭。有鑑於南海已成為美中印太對抗主要場域，故解放軍於南海軍事鬥爭之準備，自屬南海利害關係國關切之議題。

\* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所助理研究員。

<sup>1</sup> 〈中國的軍事戰略〉，中華人民共和國中央政府，2015 年 5 月 26 日，[http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/2015-05/26/content\\_2868988.htm](http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/2015-05/26/content_2868988.htm)。

在此認知基礎上，本文擬從戰力延伸與戰場感知、島礁攻防取向，以及對南海外軍之抑制等三個面向來管窺解放軍於南海海域之軍事鬥爭準備。

受限篇幅關係，本文不擬討論南海空域之軍事鬥爭準備。另解放軍與他國在南海從事之軍演，其性質偏屬軍事外交、區域合作、人道救援與災難救助範疇，故本文亦不列入討論。

## 貳、南海之戰力延伸與戰場感知

### 一、南海艦隊於南海之演訓

1983年5月22日，中共海軍首次到達曾母暗沙巡航。就在中共解放軍確認其南海守備範圍的同時，北京乃透過命名強化對相關島礁名義與實質上之控制。<sup>2</sup>雖然名義上與東海、北海同屬中國綠水，但由於南海幅員遼闊，故解放軍在南海進行之演訓，自始便具有遠海訓練特質。2008年秋，南海艦隊某編隊環南中國海遠航，據中方報稱，該次航行只標示著這次航行的航向和轉向點，沒有標出具體的作戰時間，十多天的遠航訓練乃全程對抗、全海域對抗、全時對抗。<sup>3</sup>以遠海角度思考南海問題的現實性，亦反映在南海戰場上後勤保障的困難面。特別是中共在十八大政治報告中提出有關「堅決維護國家海洋權益，建設海洋強國」的要求。2012年末至2013年初，南海艦隊受命展開緊急馳援艦艇補給物資之演訓，據以健全南海海軍基地遠洋後勤保障的籌劃、組織與實施能量，並解決岸基緊急裝載、長航物資儲存、遠海綜合補給等難題，最終建立南海艦隊平戰一體遠洋綜合保障體系。與此同時，解放軍亦藉由行經南海之亞丁灣護航保障任務加以實戰檢驗。<sup>4</sup>

2 黃宗鼎，〈1983及2020年中國兩次南海地物命名之比較分析〉，《109年海洋與國防專題講座論文集》（桃園：國防大學，2020年），頁107。

3 〈中國海軍遠航常態化 由航海訓練到激烈對抗演練(2)〉，《中新網》，2009年5月11日，<http://www.chinanews.com/gn/news/2009/05-11/1685171.shtml>。

4 〈南海艦隊某基地建立遠洋綜合保障體系〉，《中國共產黨新聞網》，2013年1月22日，<http://cpc.people.com.cn/n/2013/0122/c64387-20286574.html>。

2013年起，解放軍建立正規戰備秩序的企圖轉趨白熱化。此時南海島礁據點偵察防空能量尚且薄弱，故南海水面艦隊特別關注防空反潛訓練。3月19日，由兩棲船塢登陸艦「井岡山」艦、飛彈驅逐艦「蘭州」艦、飛彈護衛艦「玉林」艦、「衡水」艦等四艘艦艇組成南海艦隊戰備巡邏遠海訓練編隊，隨艦搭載各型直升機4架、氣墊艇1艘，及1個陸戰連等兵力。編隊分三個兵力群，赴南海、西太平洋等海域展開指揮所開設、海上機動作戰、海上維權、遠海護航、支援作戰快速反應、政治工作等科目的訓練。20日，在海南島以東海域進行包括反空反潛在內的艦潛對抗演練。<sup>5</sup>4月16日，中共發布《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書，主張加強戰備基礎性建設，搞好針對性戰備演練，周密組織戰備值班和邊海空防巡邏執勤，隨時準備執行作戰和非戰爭軍事行動任務。而海軍將按照高效用兵、體系巡邏、全域監控的原則，組織和實施常態化戰備巡邏，在相關海域保持軍事存在。各艦隊常年保持必要數量艦艇在轄區內巡邏，加強航空兵偵察巡邏，並根據需要組織機動兵力在相關海域巡邏警戒。<sup>6</sup>

在落實上揭常態化戰備巡邏目標的驅動下，解放軍開始強化其在南海南緣的巡邏活動。2013年3月，由4艘中共軍艦組成的兩棲艦隊在曾母暗沙舉行主權宣示活動，這令馬來西亞非常不安，並罕見對中共提出抗議。<sup>7</sup>

2014年1月20日，由南海艦隊兩棲船塢登陸艦「長白山」艦、飛彈驅逐艦「海口」艦及「武漢」艦等三艘艦艇組成的海軍戰備巡邏遠海訓練編隊駛離三亞港，隨艦搭載3架各型直升機、1艘氣墊艇及1個陸戰連。該編隊隨後在南海某海域與潛艦部隊展開潛、艦聯合突破敵封鎖區演練。

<sup>5</sup> 〈海軍艦艇編隊在南海某海域開展立體搶灘登陸訓練〉，中華人民共和國中央政府，2013年3月21日，[http://www.gov.cn/jrzg/2013-03/21/content\\_2359439.htm](http://www.gov.cn/jrzg/2013-03/21/content_2359439.htm)；〈軍事：遠海訓練常態化提升中國海軍實戰能力〉，中華人民共和國中央政府，2013年3月21日，[http://www.gov.cn/jrzg/2013-03/20/content\\_2358632.htm](http://www.gov.cn/jrzg/2013-03/20/content_2358632.htm)；〈南海艦隊組織聯合機動編隊戰備巡邏遠海訓練〉，《環球網》，2013年3月19日，<https://mil.huanqiu.com/article/9CaKrnJzJ4Z>。

<sup>6</sup> 〈白皮書首次單設「保持常備不懈的戰備狀態」章節〉，《中國新聞網》，2013年4月16日，<http://www.chinanews.com/mil/2013/04-16/4734091.shtml>。

<sup>7</sup> “Navy to Set up Fourth Base in Bintulu-RMN Chief,” *The Borneo Post*, March 8, 2018, <http://www.theborneopost.com/2018/03/08/navy-to-set-up-fourth-base-in-bintulu-rmn-chief/>.

26日，該編隊再度前往曾母暗沙巡航，並舉行主權宣誓活動。<sup>8</sup>這又促使馬來西亞悄然加大與菲律賓、越南的合作，試圖讓中共政府接受具約束力的南海行為準則。<sup>9</sup>

在南海問題因仲裁案而更趨國際化之情況下，解放軍在南海演訓活動的宣傳意味也益加濃厚。2016年4月25日，南海艦隊某潛艦支隊372潛艦在某海域與水面艦艇、航空兵展開協同演練。該演練按實戰要求設置情景，開展數據鏈引導通信、聯合打擊、艦員脫險救生、潛機垂直補給、潛艦救援拖帶等課目演練。<sup>10</sup>2016年7月7日，中共藉由官媒報導海上野馬氣墊船及南部戰區陸軍第42集團軍某陸航旅出動武直-10攻擊直升機赴南海開展海上飛行訓練的訊息，凸顯解放軍於南海島礁之攻防能力。8日，即在南海仲裁《判斷》公布前四日，為對外傳達中共拒絕「吞下主權受損的苦果」，自信能通過軍事手段維護南海領土主權和海洋權益，解放軍乃以南海艦隊為主，集北海艦隊和東海艦隊共百餘艘船艦、數十架戰機和岸防部隊等單位，分成紅藍兩方在海南島至西沙附近海域舉行實兵實彈對抗演習。該演習並以打贏資訊化條件下的海上局部戰爭為背景，課題設置緊貼實戰，重點演練制空作戰、對海作戰等海上資訊化作戰相關內容。包括中央軍委委員、海軍司令員吳勝利、軍委聯合參謀部副參謀長王冠中、海軍政治委員苗華及南部戰區司令員王教成等要員，皆在演習指導之列。<sup>11</sup>

為進一步建構南海正規戰備秩序，解放軍在此實兵、實彈與實戰演練遂為常態。2017年5月27日，中共海軍南海艦隊所屬052C型「海口」艦、052D型「長沙」艦、「合肥」艦、054A型「三亞」艦，在南海某海域展開實彈發射演練，包括以驅逐艦發射魚7型輕型反潛魚雷，052D型

8 〈海軍南海艦隊遠海訓練編隊駛抵曾母暗沙進行巡航〉，《人民網》，2014年1月26日，<http://politics.people.com.cn/n/2014/0126/c70731-24234692.html>。

9 〈焦點：不滿中國南海主張 馬來西亞靠攏菲越〉，《Reuters》，2014年2月28日，<https://www.reuters.com/article/malaysia-china-maritime-idCNCNEA1R07920140228>。

10 〈南海艦隊372潛艇與水面艦艇航空兵協同演練（圖）【2】〉，《人民網》，2016年4月28日，<http://military.people.com.cn/n1/2016/0428/c1011-28312622-2.html>。

11 〈海軍三大艦隊南海演習 專家：展示中國軍隊建設成就〉，《人民網》，2016年7月11日，<http://military.people.com.cn/n1/2016/0711/c1011-28543175.html>。



驅逐艦以單管 130 艦砲開火等。2018 年 3 月 20 日至 22 日，南海艦隊某登陸艦支隊組織新年度首次全訓、獨操合格海上項目考核，3 艘登陸艦艇緊急奔赴預定海域，組織一系列實戰化課目演練。

2018 年，為配合習近平在南海操作和戰兩手策略，解放軍在 4 月 12 日，即習近平於該年海南博鰲亞洲論壇發表《開放共創繁榮創新引領未來》主題演講後兩日，緊接著在南海海域舉行海上閱兵，並接受中央軍委主席習近平的檢閱。值得注意的是，受閱艦艇按作戰編組組成戰略打擊、水下攻擊、遠海作戰、航艦打擊、兩棲登陸、近海防禦、綜合保障等七個作戰群，受閱飛機則組成艦載直升機、反潛巡邏作戰、預警指揮、遠海作戰、對海突擊、遠距支援掩護、制空作戰等十個空中梯隊，<sup>12</sup> 說明此次的南海實戰化演練又是一次包括岸基、水下、海面、空中等多種兵力組成的大規模聯合行動。

美軍為抑制解放軍上揭動作之政治效果，將「羅斯福」號航艦開至解放軍演訓海域附近，並邀請菲律賓將領、官員和媒體登上「羅斯福」號，觀賞 F-18 噴射戰鬥機之起降作業。

為對抗美軍自由航行任務及其航艦、潛艦給南海艦隊所帶來的挑戰，解放軍由是加速了 002 航艦（「山東」號）之入列。2019 年 12 月 17 日，中國首艘國產航空母艦交付海軍，中央軍委主席習近平並向海軍接艦部隊授予軍旗與命名證書。另一方面，則是積極發展南海水下攻擊體系與空中作戰體系，從而強化兩大體系之協作關係。2018 年 9 月，南海艦隊在南海某海域組織了一場潛艦機綜合對抗演練。演練持續數晝夜，並在複雜的水聲環境下進行。紅藍雙方參演兵力包括多型潛艇、多艘驅護艦和數架反潛飛機。各潛艇在過程中完成了潛艦機對抗、潛潛對抗和對水下目標實射戰雷攻擊等科目，並實射多型反艦反潛武器。<sup>13</sup> 2019 年 2 月，南部戰區首次聯合各兵種力量組織「湛藍-2019A」遠海聯合訓練任務，惟刻意不釋出相關內容。2020 年 7 月，南部戰區海軍航空兵組織轟 -6G、轟 -6J 等新

12 〈習近平出席南海海域海上閱兵〉，中華人民共和國中央政府，2018 年 4 月 12 日，[http://www.gov.cn/xinwen/2018-04/12/content\\_5282030.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-04/12/content_5282030.htm)。

13 〈遼寧艦航母編隊完成航母編隊訓練大綱全部科目 作戰力初步形成〉，《央視網》，2018 年 12 月 22 日，<https://reurl.cc/829O1d>。

型戰機在南海有關海域開展高強度之晝夜演練，內容包含晝、夜間起降、遠程奔襲、對海面目標攻擊等訓練項目。同年 8 月，解放軍駐港部隊派遣 056 型飛彈護衛艦「惠州」艦於南海進行訓練，訓練科目除了有實射干擾彈、主砲對海射擊、副砲消滅浮雷、反恐反海盜、實射魚雷、艦載直升機著艦及防險救生外，還執行了早先較未公布之「擊沉敵潛艇」演練。2020 年 12 月 28 日，「山東」號及 075 型兩棲攻擊艦一同出現在三亞港。<sup>14</sup>

2021 年 1 月 2 日，解放軍潛艦在三亞港南方 65 公里進行演訓。1 月 4 日，軍委主席習近平發布解放軍開訓動員令，要求確保全時待戰、隨時能戰。解放軍各大軍種均響應號召，展開訓練。南海艦隊嗣於 1 月 6 日公開其實戰演訓內容，稱其動用包括 054A 型飛彈護衛艦「運城」艦、056A 飛彈護衛艦「永州」艦、殲-11BH 戰機、殲轟-7A 戰鬥轟炸機，以及新型的 093A 型攻擊核潛艦新型裝備。更首度公開了直-20F 反潛型直升機的畫面，而該批次的直-20F，似將配置於 075 型兩棲攻擊艦。時 075 型兩棲攻擊艦首艦，正在南海艦隊三亞駐地進行服役前的最後測試。儘管「山東」號入列南海艦隊，不過其最初並未與其他水面艦展開實戰化演練，而僅是在海南島周邊海域進行測試。

2021 年前半，南海艦隊之演訓標的大抵集中在兩方面。一方面，是登陸作戰為導向的實彈演習，據以對台灣進行軍事威嚇。如 2021 年 1 月底，解放軍南部戰區出動海軍「五指山」艦、「長白山」艦及「崑崙山」艦等多艘登陸艦艇，於南海某海域進行實戰化訓練。在進行艦砲、防空火砲實彈射擊之後，多艘氣墊登陸艇自母艦脫離，進而向任務海域展開搶灘登陸演練。另一方面，是水面艦作戰為導向的實彈演習，據以對抗執行自由航行任務之美艦。如 2021 年 2 月底，南部戰區海軍遠海聯合編隊由「銀川」艦（飛彈驅逐艦）、「衡陽」艦（護衛艦）、「五指山」艦（兩棲船塢登陸艦）與「查干湖」艦（綜合補給艦）組成對海打擊隊型，實施實彈射擊演練。通過模擬敵方飛彈多波次密集攻擊，有效檢驗艦艇近程武

<sup>14</sup> 2:43 PM · Dec 28, 2020, GEOINT@lobsterlarryliu, <https://twitter.com/lobsterlarryliu/status/1343447357677924352>.

器系統對飛彈的抵禦能力。如3月中，解放軍在雷州半島以西，瀾洲島附近半徑5公里水域展開了射擊訓練，據以拒止美軍進入北部灣中共管轄一側。又如3月下旬，南部戰區海軍056A型護衛艦如「恩施」艦、「漢中」艦等多艘艦艇組成編隊，輾轉多個海區開展實戰化訓練。演訓科目包括以航空兵重創敵護衛艦、釋放干擾彈等干擾措施進行防護干擾，同時組織各武器系統進行對空抗擊，組織了綜合攻防、艦機協同搜救、主砲射擊、副砲消滅浮雷、輕武器射擊等多個課目訓練。

2021年4月中旬至月底，南海艦隊持續施行登陸戰及水面艦作戰之演訓。例如南部戰區海軍驅逐艦支隊，派出飛彈驅逐艦「武漢」艦和飛彈護衛艦「衡陽」艦組成編隊，到南海海域進行實彈射擊演練；如南海艦隊海軍某登陸艦大隊組織「嵩山」艦、「衡山」艦赴南海某海域進行數日的實戰化訓練；又如南部戰區海軍某護衛艦支隊組織艦艇編隊，協同「微山湖」號補給艦在南海某海域開展實戰化訓練。

23日，解放軍海軍三型主戰艦艇——「長征18」號艇、「大連」艦、「海南」艦在習近平見證下入列南海艦隊，各型主力艦之磨合更成其近期實戰化訓練之主軸。4月28日，「山東」號編隊及「海南」號兩棲突擊艦終於離開三亞基地，進入南海海試訓練。<sup>15</sup>至5月底，「山東」號與「海南」號經常在三亞鄰近海域演訓，據以強化南海艦隊之作戰體系。首艘075型兩棲攻擊艦——「海南」艦最為活躍。同月，南部戰區亦實施登陸演訓，於出動「祁連山」號登陸艦及姊妹船「五指山號」同時，進行艦載直升機垂直降落訓練。大抵要到6月中，南海艦隊首艘055型大型驅逐艦——「大連」艦方才離港，並於三亞東北海域活動。

7月中，「山東」號與「海南」艦分別在三亞東南和西方海域活動。另值得關注的是艦艇演訓。約在同時，南部戰區海軍某飛彈快艇大隊舉行了跨晝夜全訓考核，施行包括海上偵察取證、艦艇損管訓練、運用多種戰術進行偽裝隱蔽，以及火力打擊等項目。另外，南部戰區復於南海某海域

<sup>15</sup> 8:49 PM • April 28, 2021, GEOINT@lobsterlarryliu, <https://twitter.com/lobsterlarryliu/status/1387388505869807624>.

展開海空聯動演習，艦艇、潛艇等兄弟部隊受邀參訓。似乎南海艦隊在主戰艦艇入列磨合同時，也開始強化快速機動之不對稱戰力，據以彈性對抗域外國家開入南海之大型水面艦編隊。

## 二、跨區至南海之戰備巡邏遠海訓練

南海不僅是南海艦隊演訓的天然海域，由於島鏈外海域寬闊，水文氣象、電磁環境複雜，再加上1974年東海艦隊護衛艦第18大隊支援「西沙自衛反擊戰」的歷史實踐，致使南海一直就是其他艦隊跨區練兵的理想場域。<sup>16</sup>如2007年東海艦隊某驅逐艦支隊2艘戰艦遠赴印度洋軍演途中在南海與不明電磁信號之間進行對抗；<sup>17</sup>2013年1月底至2月初，解放軍針對菲律賓將南海領土糾紛提交聯合國仲裁法庭事，派遣東海艦隊飛彈驅逐艦聯合機動編隊與北海艦隊飛彈驅逐艦聯合機動編隊，開往南海重要島礁進行高級別的戰備巡邏，該等編隊採取一驅二護利於空防的高低搭配防禦體系，還連續進行了編隊攻防、艦機聯合反潛、驅逐侵犯中共領海艦船、反海盜及島礁區複雜航道航行訓練等科目。該次編隊戰備巡邏遠海訓練不帶補給艦，在西沙永興島附近海域，依託兄弟艦隊的補給艦進行海上應召補給。值得注意的是，解放軍強調北斗系統精確標繪艦位的即時定位功能，為此次任務提供了重要參數；又巴士海峽屬國際航道，按照《聯合國海洋法公約》規定，艦艇、飛機擁有航行、飛越的自由。<sup>18</sup>

16 〈專家：054A 艦足以對付中國周邊敵對柴電潛艇〉，《新浪軍事》，2013年2月5日，<http://mil.news.sina.com.cn/2013-02-05/0940714930.html>；〈1974年，人民海軍艦艇編隊首次通過臺灣海峽〉，《中國共產黨新聞網》，2014年5月6日，<http://dangshi.people.com.cn/2014/0506/c85037-24981328.html>。

17 〈中國海軍遠航常態化 由航海訓練到激烈對抗演練(2)〉，《中國新聞網》，2009年5月11日，<http://www.chinanews.com/gn/news/2009/05-11/1685171.shtml>。

18 〈我海軍艦艇編隊按預定計劃通過巴士海峽進入南海〉，中華人民共和國中央政府，2013年2月1日，[http://www.gov.cn/govweb/jrzq/2013-02/01/content\\_2324972.htm](http://www.gov.cn/govweb/jrzq/2013-02/01/content_2324972.htm)；〈中國海軍編隊完成在南海海域戰備巡邏任務〉，廈門大學南海研究院，2013年2月8日，<https://scsi.xmu.edu.cn/info/1210/4558.htm>；〈中國海軍艦艇編隊在南海海域24小時不間斷訓練〉，《新浪軍事》，2013年2月4日，<http://mil.news.sina.com.cn/2013-02-04/0744714776.html>；〈專家：054A 艦足以對付中國周邊敵對柴電潛艇〉，《新浪軍事》，2013年2月5日，<http://mil.news.sina.com.cn/2013-02-05/0940714930.html>；〈菲律賓回應中國艦隊南海演練：並未侵犯菲主權〉，《新浪新聞中心》，2013年2月4日，<http://news.sina.com.cn/w/2013-02-04/060926196403.shtml>。

在落實常態化戰備巡邏目標的驅動下，解放軍更積極尋求中共航艦於南海的存在感。2013年11月26日，「遼寧」艦自青島母港起航，並在飛彈驅逐艦「瀋陽」艦、「石家莊」艦和飛彈護衛艦「煙台」艦、「濰坊」艦的伴隨下趕赴南海，開展科研試驗和軍事訓練活動。這是「遼寧」艦入列後，首次組織跨海區的長時間航行訓練，以及以「遼寧」艦為核心的編隊航行訓練，首次組織作戰系統綜合研試。解放軍海軍相關部隊出動了多個型號的飛機、水面艦艇和潛艇，有效配合了試驗，同時帶動了部隊實戰化訓練。<sup>19</sup>2014年1月，南海艦隊戰備巡邏遠海訓練編隊分兩個兵力群，赴南海、西太平洋、東印度洋海域，進行指揮所開設、支援作戰、機動作戰、政治工作等科目的訓練。

2017年1月初，「遼寧」號航艦編隊復執行跨海區訓練試驗任務，除了在南海某海域組織殲-15艦載戰鬥機夜間起降、多型艦載直升機訓練試驗及編隊多科目訓練外，也利用南海海域開闊優勢，推動反潛及核潛艦支援航艦編隊等戰術演練。<sup>20</sup>

2017年2月初，由北海艦隊「青島」艦、「煙台」艦和「鹽城」艦組成的「湛藍-2017」遠航訓練編隊行至南海，其先於西沙海域進行縱向補給，再赴南沙海域巡航，執行戰備巡邏任務。與此同時，艦艇編隊還展開了支援掩護地方船隻海上維權執法、反恐反海盜、艦機聯合反潛等實戰化課目演練。<sup>21</sup>

2018年初，「遼寧」號再赴南海進行跨區遠海長航，惟其演訓本質上已自2013年的科研試驗層面，走向編隊實戰層面。此間，「遼寧」號航艦編隊航行一路，訓練一路，對抗一路，開展遠海實兵對抗演練。該航艦編隊在南海海域時持續進行偵察預警體系構建、電子對抗、對空作戰、對海作戰、對陸打擊和反潛作戰等科目訓練，重點圍繞作戰體系構建與運

19 〈遼寧艦順利完成南海海域科研試驗訓練任務返航〉，中華人民共和國中央政府，2014年1月1日，[http://www.gov.cn/jrzq/2014-01/01/content\\_2558512.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2014-01/01/content_2558512.htm)。

20 〈專家：殲-15在南海重點訓練夜間起降 提升作戰能力〉，《人民網》，2017年1月10日，<http://military.people.com.cn/n1/2017/0110/c1011-29010137.html>。

21 〈海軍艦艇編隊在南沙海區執行戰備巡邏任務〉，《中青在線》，2017年4月21日，[http://m.cyol.com/content/2017-04/21/content\\_15974512.htm](http://m.cyol.com/content/2017-04/21/content_15974512.htm)。

用，突破潛艇伏擊區、遠海制海制空作戰、編隊指揮所訓練等多項內容展開訓練，藉以提升航艦編隊體系作戰能力。2018年3月25日，「遼寧」號航艦編隊駛離海南三亞軍港，與052D級飛彈驅逐艦、054A級區域防空型飛彈護衛艦、056級飛彈護衛艦、071級登陸艦、093級核動力攻擊潛艦，以及專為航艦服務之901級遠洋綜合補給艦「呼倫湖」號等40艘艦艇，在海南島以南的訓練場進行聯合軍演。

2021年4月3日，「遼寧」號編隊出宮古海峽南下西太平洋，復由巴士海峽進入南海演訓。該編隊於4月11日至14日先在海南島東部海域停留，16日至17日於西沙附近活動，21日至22日抵達南沙海域，航經南沙多個島礁暨菲律賓西側南海海域，25日出巴士海峽，隔日再由宮古海峽返回東海。「遼寧」號此次跨區演訓可謂其於南海活動範圍最廣的一次。此外，乃「遼寧」號與北海艦隊所屬之052D型驅逐艦「成都」號、055型驅逐艦「南昌」號等至南海進行演訓。「遼寧」號在4月中以前，多於海南島周邊活動，至22日乃出沒於渚碧礁西北方海域。甚至在渚碧礁西北方193公里處遭遇美艦編隊。<sup>22</sup> 據衛星照片公開資訊顯示，「遼寧」號編隊在南海活動期間，美軍飛彈驅逐艦如影隨行，甚至切入「遼寧」號編隊左側。美國海軍還公布了美艦艦長蹣跚瞭望「遼寧」號的照片，<sup>23</sup> 藉此壓制「遼寧」號編隊之氣勢。

### 三、提升南海戰場之感知

此包含對南海戰場地理水文資訊之掌控，以及對南海暨周邊區域潛在敵人之監測。透過前文所揭之各項演訓過程，解放軍即可不斷提升其於南海戰場之感知能力。除海軍機艦外，受中央軍委管轄的海警船及海上民兵，也能提供南海即時情資。此外，解放軍亦常透過急難救助行動，藉以

<sup>22</sup> 9:05 AM • April 22, 2021, GEOINT@lobsterlarryliu, <https://twitter.com/lobsterlarryliu/status/1385037025095471105>.

<sup>23</sup> 〈《頭條揭密》遼寧艦南海演訓路徑曝光 美艦切入編隊引爆網民憤怒〉，《中時新聞網》，2021年4月28日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20210428000680-260407?chdtv>。

出入敏感海域或測試船艦設備性能極限。至於中共在所占島礁設置之設備，包括雷達陣列和衛星通信基站，皆有助於解放軍強化於南海態勢之感知能力。<sup>24</sup>

## 參、島礁攻防取向的軍事鬥爭準備

自 2012 年中共對南海所占島礁推動軍事化工程以來，相關島礁的攻防能量很快便超越所謂以「水雷對珊瑚礁島嶼進行攻防作戰」的單純想像。<sup>25</sup>除了在相關島礁上部署鷹擊 12 型反艦飛彈和紅旗 9B 型中遠程地對空飛彈系統，解放軍海軍亦參贊了南海島礁之攻防任務。

2013 年 1 月，南海艦隊某水警區組織 560 艦編隊開赴民主礁（黃岩島）以西海區訓練巡邏，在訓練內容上突出值更官訓練、海上編隊攻防作戰、資料鏈聯通、支援掩護地方執法力量訓練等。訓練中，根據海上訓練保障條件，突出「背靠背」組訓，組織連續 36 小時搜潛訓練。2013 年 3 月中，南海艦隊某作戰支援艦支隊「鏡泊湖」艦派出新型島礁補給艇，對南沙渚碧礁實施油水物資補給。該艇具有易於在狹水道航行、裝載速度高，且能應對 4 級海況等優勢。3 月 21 日，南海艦隊遠訓編隊針對南海 D 島開展立體搶灘登陸訓練，即由來自「井岡山」艦兵力群的陸戰隊、航空兵等百餘名官兵，以衝鋒舟、「海上野馬」國產兩棲氣墊登陸艇（首度參與），以及直升機垂直突擊群滑降等方式展開協同島礁作戰。從而加快包括登陸艦、氣墊船、主戰戰車及陸戰隊四位一體的登陸力量形成合力，滿足在陌生海域和複雜海況下展開島礁作戰的需要。<sup>26</sup>

24 〈觀點：中國藏在南海底下的潛艇與鬥爭〉，《BBC 中文網》，2016 年 7 月 11 日，[https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2016/07/160711\\_viewpoint\\_south\\_china\\_sea\\_submarines](https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2016/07/160711_viewpoint_south_china_sea_submarines)。

25 〈中國水雷作戰中國海軍的「殺手鐮」〉，《美海戰院—中國水雷戰研究》，第 3 期，2009 年 6 月，頁 40。[http://www.andrewerickson.com/wp-content/uploads/2013/07/Chinese-Mine-Warfare\\_China-Maritime-Study-3\\_2009-August\\_CHINESE\\_Traditional.pdf](http://www.andrewerickson.com/wp-content/uploads/2013/07/Chinese-Mine-Warfare_China-Maritime-Study-3_2009-August_CHINESE_Traditional.pdf)。

26 〈南海艦隊機動編隊與潛艇對練氣墊船 45 節狂飆（圖）〉，《新浪軍事》，2013 年 3 月 21 日，<http://mil.news.sina.com.cn/2013-03-21/0750719217.html>；〈南海艦隊新型島礁補給艇亮相南沙渚碧礁（圖）〉，《新浪軍事》，2013 年 3 月 13 日，<http://mil.news.sina.com.cn/2013-03-13/1150718369.html>；〈陸戰隊員乘坐衝鋒舟成功搶灘並向島上要點推進〉，《新浪圖片》，2013 年 3 月 22 日，[http://slide.news.sina.com.cn/c/slide\\_1\\_2841\\_31135.html#p=1](http://slide.news.sina.com.cn/c/slide_1_2841_31135.html#p=1)。

2014年1月21日至22日，南海艦隊戰備巡邏遠海訓練編隊開展西沙海域的巡航任務，先後對西沙永興島、東島、琛航島、中建島、金銀島等島礁進行立體巡航。巡航期間，遠海訓練編隊還帶動西沙駐島部隊進行島礁攻防等實戰化演練。該次訓練全程實現「背靠背」對抗。演練中，艦艇編隊運用橡皮舟、衝鋒舟、艦載直升機和新型船塢氣墊艇等裝備，搭載登陸作戰兵力，實施多方式、多手段立體登陸，為遠海新型作戰力量戰鬥力生成模式轉變積累經驗。23日至25日，南海艦隊遠海訓練編隊對南沙群島各礁及其附近海域進行了戰備巡航。在「長白山」艦兵力群巡礁期間，「海口」艦兵力群按計畫進行了空情威脅條件下的潛艦對抗演練，並帶動南沙守礁官兵展開島礁攻防演練。<sup>27</sup>

根據2015年在南海某島礁附近一架美軍P-8「海神」海上巡邏機所接收中共海軍軍機的無線電通話內容可知，中共已在所占島礁附近空域劃設「中國軍機活動範圍」（Chinese turf sky）及「軍事警戒區」（military security area）等防空界限，說明相關島礁已在進行軍事化。<sup>28</sup>

2017年2月12日至13日，南海艦隊遠海訓練編隊協同航空兵、岸基防空力量展開了聯合防空作戰演練。該聯合演練包含了以岸基防空力量為主的島礁對空防禦。按演練內容來看，解放軍在島礁防禦上構築了遠中近三層防空網：外圍是海軍航空兵某部2架戰機巡航待戰；中層是具備遠距離防空能力的052C/D區域防空驅逐艦——「長沙」艦、「海口」艦；近程為地面防空火力。參與演練的岸基防空力量，可能包括西沙永興島上的紅旗-9防空營，以及南沙新建島礁的76毫米速射砲和30毫米近防砲防禦火力，顯示南沙防禦系統已經具備了初期作戰能力。西沙永興島和南沙新建島礁的機場也可能有所應用。而此次演練的航空兵力量，可能是駐

27 〈解放軍登陸艦西沙演練奪島 女兵參戰〉，《網易軍事》，2014年1月23日，[https://war.163.com/photoview/4T8E0001/42283.html?from=tj\\_xgtj#p=9J8SBH7T4T8E0001](https://war.163.com/photoview/4T8E0001/42283.html?from=tj_xgtj#p=9J8SBH7T4T8E0001)；〈南海艦隊遠海訓練編隊結束對南沙群島海域的巡航〉，中華人民共和國中央政府，2014年1月23日，[http://www.gov.cn/jrzq/2014-01/26/content\\_2575596.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2014-01/26/content_2575596.htm)。

28 “Chinese Navy Issues Angry Warning to US Plane in South China Sea-Audio Recording,” Youtube, May 22, 2015, <https://www.youtube.com/watch?v=OaKbZW0pqkM>.



紮在海南島上南海艦隊所屬陸基航空兵部隊的殲-11BSH。<sup>29</sup>

按 2021 年 6 月 19 日央視國防軍事頻道官方微博影片所述，南部戰區空軍航空兵某旅飛行員在攔截外籍軍機時提出了兩段式的警告。首先是指控該外機「進入中國軍機活動空域，危及飛行安全」，其次稱該機「無視第一遍警告，依舊不斷迫近我內控線」。按照中共空軍實施空中攔截的慣用語彙來看，所謂「中國軍機活動空域」一說，應是指其「防空識別區」，至於「內控線」一詞，應係北京在尚未公布南沙群島領海基線暨領海領空範圍之前，中共於所占南沙島礁暫定的 12 浬界限。一旦外軍機進入「內控線」，可視為對中方領空的侵犯。<sup>30</sup> 無獨有偶，2021 年 9 月 8 日南部戰區新聞發言人田軍里空軍大校對於美國「本福德」號飛彈驅逐艦進入美濟礁內 12 浬表示，其「未經中國政府批准，非法闖入中國南沙美濟礁鄰近海域」，由前段批准說來看，顯是標舉中共對於其領海享有「非無害通過」之裁量權，但由後段文字來看，解放軍未稱美艦所入海域為領海，而是稱「鄰近海域」。此等事例說明中共在其未宣告南沙領海基線之前，仍擬具準領空或領海界限，使用不具國際法基礎的主權聲索語彙，來拒止外軍之自由航行活動。<sup>31</sup>

此外，解放軍於美濟礁之經略或於九章群礁海域之活動，頗值持續關注。美濟礁具有雙臂抱灣之格局，完成填礁造島後足資解放軍船艦靠泊久駐。2016 年 1 月，《菲律賓星報》報導稱中共在美濟礁建設潛艦之停靠港。2020 年底，解放軍船艦於該礁頻繁出入。根據 @planetlabs 2020 年 12 月 12 日衛星照片看來，中共有幾艘海軍船艦駛入美濟礁內。24 日又拍攝到美濟礁附近可能的解放軍船艦編隊。26 日，拍攝到疑似從美濟礁附近開往九章群礁的船艦。29 日，在美濟礁附近再度出現聚集的軍艦。2021 年

29 〈南海艦隊組織聯合防空演練 回應美國航母編隊巡航〉，《騰訊新聞》，2017 年 2 月 15 日，<https://news.qq.com/a/20170215/036005.htm>。

30 黃宗鼎，〈準則皆空：解放軍於南海空域的戰場經營〉，《國防安全即時評析》，2021 年 7 月 1 日，[https://indsr.org.tw/tw/News\\_detail/3408/](https://indsr.org.tw/tw/News_detail/3408/) 準則皆空：解放軍於南海空域的戰場經營。

31 黃宗鼎，〈區域拒止 vs. 自由開放：管窺中美印太論述之爭〉，《國防安全即時評析》，2021 年 9 月 29 日，[https://indsr.org.tw/tw/News\\_detail/3460/](https://indsr.org.tw/tw/News_detail/3460/) 區域拒止 vs-自由開放：管窺中美印太論述之爭。

1月8日，在渚碧礁附近出現船艦集結。於此同時，相關衛星照片可以觀測到中共海上民兵、海警及工程船久踞九章群礁所屬牛軛礁、染青沙洲及東門礁附近之情狀。2021年4月8日，在菲國媒體《ABS-CBN》新聞小組搭乘民用船隻前往位於菲律賓經濟海域內，且駐有菲國海軍陸戰隊的仁愛礁時，其民船接連遭遇中共海警船及2艘解放軍022型飛彈快艇之追逐。該民船當時距離巴拉望僅90浬。據稱，022型飛彈快艇在追逐20多分鐘後，乃轉往美濟礁方向。菲國軍方表示，4月3日就已拍攝到飛彈快艇出現在美濟礁附近，上面搭載2枚短程飛彈並配備槍械。

至於永暑礁，其應為解放軍海軍航空部隊在南沙之重鎮。2021年1月5日，衛星照顯示有大型軍機降落於永暑礁。6月5日、9日永暑礁的衛星照都出現Y-8海上巡邏機的身影。<sup>32</sup> MAXAR衛星照顯示，可能屬於南海艦隊之815型電子偵察艦，於6月9日出現在永暑礁東北方、九章群礁西南方海域。而該艦左側遠處疑似又有大批中共民兵漁船。<sup>33</sup> 2021年3月4日，解放軍疑似在美濟礁附近進行海空聯合演訓。

中沙方面民主礁（黃岩島）所在之周邊海域，乃當前中美菲海軍角力之重點區域。如2020年12月21日，在佛得島水道（Verde Island Passage）出口民都洛海峽（Mindoro Strait），即民主礁東南方約240公里處疑似出現054A型飛彈護衛艦。該艦又被拍到尾隨於美軍約翰·S·麥肯號驅逐艦（USS John S. McCain (DDG-56)）之後，位置是在民主礁東南方約270公里處。另按美國亞洲海事透明倡議（AMTI）組織報告所示，在2021年3月1日至5月25日之間，合計13艘的菲國執法船與軍艦，赴民主礁和南沙水域巡邏至少57次。

此外，由中共自主研製、號稱全球最大型水陸兩棲飛機AG600，已完成多次飛行試驗。未來或將支援解放軍南海駐軍之補給、提升鎮守南海

<sup>32</sup> 4:47 PM · Jun 5, 2021, Duan Dang@duandang, <https://mobile.twitter.com/duandang/status/1401098427920904195?lang=ar>.

<sup>33</sup> “Chinese Military Surveillance Ship, Aircraft Spotted at Contested South China Sea Reef,” *USNI News*, June 9, 2021, <https://news.usni.org/2021/06/10/chinese-military-surveillance-ship-aircraft-spotted-at-contested-south-china-sea-reef>.

島礁力量。

## 肆、對外軍之抑制：禁制、巡弋與軍力展示

為了維護中共在南海聲索之各項權利，拒止或嚇阻他國在南海施行自由航行或相關主權權利，解放軍可能採取如禁制、巡弋與軍力展示等具體作為。

### 一、禁制

解放軍抑制南海外軍之途徑，首重禁制。禁制手段主要有妨礙監測、尾隨跟監與宣告禁航等。

在妨礙監測方面，如2009年試圖以海上民兵切斷海南島附近美軍「無瑕」號探測船（USNS Impeccable）的拖帶聲納探測電纜；同年，又透過潛艦撞擊美軍船艦的拖行聲納探測儀，對象是在蘇比克灣附近活動的美軍「約翰·麥凱恩」號驅逐艦。又如2021年5月22日，美軍「柯蒂斯·威爾伯」號驅逐艦（USS Curtis Wilbur (DDG-54)）由西沙東北基點北礁東側切入，再由永樂群島西北方繞出。時解放軍派出054型飛彈護衛艦阻撓美艦活動，美艦在西沙西部基線外14.7浬處與054艦最近，僅0.9浬。

在尾隨跟監方面，如2018年2月，南海艦隊遠海訓練編隊即曾實施臨檢拿捕演練，責成「衡陽」艦對裝載違禁貨物的不明國籍「商船」展開登臨檢查。又如2018年6月，英國皇家海軍護衛艦「薩瑟蘭」號（HMS Sutherland）在南海巡航時遭16艘中共軍艦跟蹤監視。<sup>34</sup>2018年7月，中共官媒稱，南海艦隊052C型驅逐艦「海口」艦奉命跟監某國大型艦艇編隊，依法對其進行查證識別和警告驅離。2020年7月1日，航行於南海之

<sup>34</sup> 〈英國軍艦途徑南海遭我16軍艦跟蹤 性能全面落後054A〉，《新浪軍事》，2018年7月3日，<http://mil.news.sina.com.cn/jssd/2018-07-03/doc-ihveauxi8041233.shtml>。

美艦「加布里埃爾·吉福茲」號濱海戰鬥艦，疑遭 054A 型飛彈護衛艦跟監。7 月 4 日，美國「尼米茲」號(USS Nimitz) 航艦戰鬥群和「雷根」號(USS Ronald Reagan) 航艦戰鬥群在南海展開演習。中共除派遣軍艦近距離監視，另派遣「漁船」在美國航艦編隊附近作業。<sup>35</sup> 如 2020 年 10 月 9 日，「約翰·S·麥肯」號驅逐艦在距離永興島東南 59 浬處遭 054A 型飛彈護衛艦跟監。<sup>36</sup> 又如 2021 年 2 月 5 日，美國驅逐艦「麥肯」號進入南海西沙群島海域，遭解放軍軍艦跟監。2021 年 6 月 15 日，054 型護衛艦在雙子群礁北方監視在佛得島水道出口的「羅斯福」號航艦，雙方約距 320 浬。惟「山東」號卻駛返三亞。<sup>37</sup> 2021 年 7 月 12 日，美國神盾驅逐艦「紀德」號(USS Kidd DDG-100) 似遭 052D 型驅逐艦監視。又其姊妹艦「本福德」號(USS Benfold (DDG-65)) 在與「紀德」號會合當天，被指擅闖西沙群島領海。2021 年 7 月 13 日，「本福德」號遭解放軍護衛艦尾隨，雙方僅距 7.8 浬。<sup>38</sup>

在宣告禁航方面，如在去夏美軍船艦活躍南海、軍機屢屢逼近大陸沿海偵察之背景下，解放軍九五一八〇部隊於 2020 年 7 月 23 日發布封海公告，聲明該部隊將於 7 月 25 日至 8 月 2 日於雷州半島以西海域組織實彈打靶，屆時禁止相應海域一切海上航行及漁業作業，船隻必須停泊港內禁止出海。解放軍以軍演為名宣告禁航，看似在「鳴金擊鼓」，惟解放軍宣告禁航之初衷，仍是希望美軍莫往「雷池」再越一步。具體例證如 2020 年 7 月南部戰區所舉辦的三次軍演，包括 7 月 1 日至 5 日的西沙海域軍演、7 月 15 日至 16 日的海南軍演，以及 7 月 25 日至 8 月 2 日的北部灣軍演。從該等軍演實施地域逐步退往大陸方向來看，實在向美國傳達其不願與美軍正面衝突之訊息。此外，中共之所在 2021 年 3、4、5 三個月連續針對瓊州海峽西口發布禁航通告，無非是要阻擋執行「聖女貞德 2021」

35 〈解放軍西沙演習之際 美日戰艦南海聯合演練〉，《香港 01》，2020 年 7 月 9 日，<https://www.hk01.com/> 即時中國/496038/解放軍西沙演習之際-美日戰艦南海聯合演練。

36 11:14 AM · October 10, 2020, GEOINT@lobsterlarryliu, <https://twitter.com/lobsterlarryliu/status/1314766159435100161>.

37 4:56 PM · Jun 15, 2021, GEOINT@lobsterlarryliu, <https://twitter.com/lobsterlarryliu/status/1404724379842355201>.

38 9:16 PM · July 13, 2021, GEOINT@lobsterlarryliu, <https://twitter.com/lobsterlarryliu/status/1414936764943273989/photo/3>.

(MISSION JEANNE D'ARC 2021) 之法國軍艦進入該海峽。同年 4 月底，中共公告《中華人民共和國海上交通安全法》修訂草案，宣示其「非無害通過」之裁量權利。本文認為，中共宣告禁航與宣示「非無害通過」權之目的無異，其要旨皆在防制外國軍艦慣性繞行中共近海、管轄島礁，進而以「過境通行權」或「自由航行權」穿越任何中共所主張之領海海峽。<sup>39</sup>又如 2021 年 8 月 6 日至 10 日，解放軍於南海展開大規模軍事訓練，此前公布了由 8 個座標所連線的軍演範圍，竟達 10 萬平方公里。此一定程度在回應美國與友盟於 3 日至 16 日所舉行的「2021 大規模全球演習」(Large Scale Global Exercise 21, LSGE21)。<sup>40</sup>

## 二、水下巡弋

解放軍除了能藉由遠海訓練一途於南海實行戰備巡邏，尚能以個別潛艦巡弋來推展之。潛艦的水下巡弋，固然未必能確知具體位置，但其隱匿性反倒能帶來水面艦隊無法企及的威嚇效果。在南海巡弋的解放軍潛艦，其下潛深度即使在 200 公尺，已適足消除衛星探測威脅，而某些海域的自然環境雜訊，也能夠掩蓋潛艦雜訊。此外，因南海存在不少沉船、廢棄井架等障礙物，故解放軍潛艦似應有固定行駛的巡弋航線，而該等航線不僅可讓解放軍由南海周邊孔道安然穿越第一島鏈，便利解放軍於孔道處布設水雷，封鎖航道，<sup>41</sup>亦可巡弋至南海邊緣 4,000 公尺以上深水區，藉以窺探域外船艦活動，預備於戰時進行戰術伏擊。

此外，前往南海外延海域進行巡弋，擴大防衛縱深，也是解放軍準備南海軍事鬥爭之一種。如印度海軍曾指控解放軍核潛艦長年對印度洋海域進行秘密滲透巡航，如 2013 年南海艦隊 093 型核潛艦經印尼小巽他群島

<sup>39</sup> 黃宗鼎，〈中國新修《海上交通安全法》所隱含的海洋維權與大國博弈訊息〉，《上報》，2021 年 5 月 25 日，<https://reurl.cc/j8x7vD>；黃宗鼎，〈南海「宣告禁航」豈是「鳴金擊鼓」而已〉，《上報》，2021 年 9 月 4 日，[https://www.upmedia.mg/news\\_info.php?SerialNo=123372](https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=123372)。

<sup>40</sup> 〈中共宣布南海五天軍演 範圍「10 萬平方公里」〉，《自由亞洲電台》，2021 年 8 月 5 日 <https://www.rfa.org/cantonese/news/drill-08052021065432.html>。

<sup>41</sup> 〈南海艦隊潛艇支隊演練遠海布雷封鎖航道〉，《新浪軍事》，2013 年 1 月 21 日，<http://mil.news.sina.com.cn/2013-01-21/1718713361.html>。

東翼翁拜海峽（Selat Ombai）進入印度洋，隨後在靠近巴基斯坦、亞丁灣和印度洋深處海域進行了數月潛航。<sup>42</sup> 又如 2017 年 1 月，北海艦隊所屬的 039 型常規動力潛艦和遠洋打撈救生船「長興島」號，停靠了馬來西亞沙巴首府的亞庇港。該潛艦係於亞丁灣、索馬里海域護航返程途中停靠馬國，並於亞庇港進行休整和補給。該次靠港乃解放軍潛艦首次訪馬。亞庇港面對南海，乃馬國重要軍港，亦是繼 2014 年於斯里蘭卡後，另一個為解放軍證實的潛艦整補外港。<sup>43</sup>

### 三、軍力展示

解放軍亦藉由相關海基、岸基或潛射飛彈，建構其於南海海域之威懾力量。2016 年 7 月，中共官媒刻意炒作 093B 型攻擊核潛艦出現在榆林港的新聞，強調該型潛艦乃中共反抗美國霸權主義的重要基石之一，暗示其所攜改進型巨浪-2A 型洲際彈道飛彈或巨浪-3 潛射彈道飛彈，皆可威脅太平洋東岸以西美軍據點。又如 2020 年 3 月，指出解放軍在中越邊境廣西寧明縣設置紅旗-9 型地對空飛彈基地，<sup>44</sup> 據以嚇阻企圖進入北部灣灣口刺探軍情的美軍軍機。又如 2020 年 8 月中，即在美國、日本、澳洲、印度及東南亞國家連續軍演之際，疑似是解放軍之 093 型攻擊潛艦以貼近海面方式，高調出入海南榆林海軍基地地下洞庫。同月 26 日，解放軍在海南省與西沙群島的中間海域實施彈道飛彈試射。據稱，中共以無人自動航行的舊商船為標的，從內陸青海省發射一枚射程約 4,000 公里的東風-26B 飛彈（DF-26B），數分鐘後，又從華東的浙江省發射一枚東風-21D 飛彈（DF-21D），射程逾 1,500 公里。據悉 2 枚飛彈幾乎同時擊沉靶船，適足威脅於南海活動之美國航艦。

42 〈深度：印度緊張中國核潛艇頻繁進印度洋 急租俄核潛艇〉，《新浪軍事》，2015 年 11 月 3 日，<http://mil.news.sina.com.cn/2015-11-03/1656842957.html>。

43 〈國防部證實我潛艇首訪馬來西亞 南海局勢趨緩〉，《搜狐新聞》，2017 年 1 月 8 日，<http://news.sohu.com/20170108/n478090863.shtml>。

44 〈越南引而不發 解放軍在邊境部署導彈的三重可能〉，《香港 01》，2021 年 3 月 10 日，<https://www.hk01.com/國際分析/597173/越南引而不發-解放軍在邊境部署導彈的三重可能>。

2021年7月26日至31日有三場環繞瓊州海峽的火力試射，27日至29日又有一場在珠江口外海的軍演。中共官媒稱，7月28日的中共南海衛星圖顯示，英國「伊莉莎白女王」號航艦已經進入南海，而且當時英國航艦距離「山東」號僅有580浬（約合1,000公里），已經身處殲-15（作戰半徑約1,500公里）的打擊範圍之內。有鑑於中共十分憂慮英國航艦駛入南海島礁12浬內，<sup>45</sup>尤其是緊依中共之西沙島礁領海內域，故7月底以來之火力展演，亦應有高度區域拒止之意。

8月6日，解放軍於海南島東南方包括西沙在內，達10萬平方公里之區域展開為期5天的南海軍演。參與艦艇除「山東」艦之外，還包括一艘075型兩棲攻擊艦、3艘055大型飛彈驅逐艦及近30艘各型艦艇，規模之大與火力之強，誠歷來所罕見。分析指出，參與這次演習的3艘055大型飛彈驅逐艦，除了已入列南海艦隊的「大連」艦外，其餘2艘可能是尚未公開露面、計畫編配到南海艦隊的「鞍山」艦和「延安」艦。<sup>46</sup>

## 伍、小結

南海幅員遼闊、距離中國大陸本土遙遠，故於解放軍而言，南海存在不易攻守、維運困難的現實性。這使得解放軍在準備南海軍事鬥爭之初，優先關注於「遠洋綜合保障體系」的發展問題。習近平主政後，加強「戰備基礎性建設」進而成為南海軍事鬥爭準備之主軸，在此背景之下，解放軍一面在南海填礁造島「打點」，一面藉戰備巡邏「連線」，據以織造其南海之軍力存在。

綜觀解放軍近海演習及遠海訓練所涉實戰課目，無論就其入列武裝

45 〈英國海軍「伊莉莎白女王」號進入南海水域 美媒慫恿其進入中國島礁12海里範圍內挑釁〉，《環球網》，2021年7月27日，<https://news.sina.com.cn/c/2021-07-27/doc-ikqciyzk7815840.shtml>；〈【軍事熱點】英航母編隊進南海 J-15 也想有所為〉，《大紀元》，2021年8月5日，<https://www.epochtimes.com/b5/21/8/3/n13136607.htm>。

46 〈山東號航母大陣勢南海軍演稱顯示對抗美國及其盟國挑戰〉，《法廣》，2021年8月10日，<https://www.rfi.fr/cn/中國/20210810-山東號航母大陣勢南海軍演顯示對抗美國及其盟國挑戰>。

（如野馬氣墊船、075 兩棲登陸艦、直-20 之運用）或其協同演訓之部隊（如水下、水上船艦與其他海空兵力之聯演）來說，還是就熟悉遠海島礁所在陌生海域及掌握複雜海況等軍事鬥爭準備途徑而言，愈見中共對於強化島礁登陸及多兵種聯合立體行動等兩大作戰體系的重視。此外，解放軍近期復銳意強化「山東」號、「大連」號、「海南」號等新型主力戰艦與既有部隊間之協同作戰能力，此一則揭櫫中共在加大拒止外軍與維權恫嚇力道上之主觀需求，一則透露美國雙航艦威脅鉅大，南海艦隊戰力不足獨支南海戰場，尚需「遼寧」號編隊跨區至南海助威之客觀困境。<sup>47</sup>

揆諸相關衛星照片，可以推測解放軍不僅已完善南沙所占島礁之軍事硬體建設，復促使該等島礁進一步發揮區域軍事活動據點之功能。自 2020 年底以來，美濟礁進出船艦頻繁，該等船艦活動範圍似應包括西面九章群礁所屬牛軛礁水域、呂宋島佛得島水道出口水域，乃至於巴拉望島南端巴拉巴克海峽孔道處，換言之，在永暑礁疑似主持南沙西南隅防衛權責之同時，美濟礁駐軍應將西菲律賓海海域作為其防衛權責區。而在解放軍於南沙監控巡弋能量不斷提升之情況下，中共便有可能進一步公布南沙之領海基點、基線，甚至宣告南沙防空識別區之劃設。

這兩年美中南海海軍之對抗可謂愈趨嚴峻，但也適足觀察到解放軍避免與美軍對峙升級甚至與之衝突之傾向。解放軍對於在南海活動之個別外軍船艦或編隊，動輒派艦或海上民兵尾隨跟監，偶爾逼近警告或對外軍活動加以妨礙。又解放軍以軍演為名宣告禁航，尚不足拒止美軍持續活躍於南海。至於水下巡弋與軍力展示活動，於南海抑制外軍活動之效果，亦屬有限。不過解放軍對南海有限之水下航道掌握度較高，致使其享有一定程度之「主場優勢」。又「說好解放軍在南海的威懾故事」，顯然成為解放軍展示南海軍力的主要途徑。

<sup>47</sup> 黃宗鼎，〈南海「宣告禁航」豈是「鳴金擊鼓」而已〉，《上報》，2021 年 9 月 4 日，[https://www.upmedia.mg/news\\_info.php?SerialNo=123372](https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=123372)。



## 第七章 解放軍如何運用社群媒體進行軍事宣傳

李冠成\*

### 壹、前言

思想控制和輿論引導是中共維繫政權的法寶。自網際網路與數位媒體興起後，中共變本加厲將網路空間視為輿論鬥爭的戰場，運用各種新科技、新手段來掌握輿論戰場的主動權。對解放軍而言，如何善用網路主導輿論方向、掌握話語權，甚至對敵發動資訊戰、網路戰，更是打贏其所謂「信息化局部戰爭」的關鍵手段之一。近年來，解放軍大量開通微博、微信等官方帳號，利用這些新管道強化宣傳的涵蓋面與穿透力。相較於傳統軍事新聞傳播，新型態的中共軍事媒體已成為「富含政治目的，具有輿論主導、宣傳及心理影響的新型軍事軟實力（neo-type military soft power）作戰力量」。<sup>1</sup>在資訊傳播無國界的特性下，即便我們身在台灣，也不時收到解放軍航艦編隊遠海長航、共軍軍機繞島飛行、火箭軍東風導彈試射，或於台海周邊組織實戰化軍事演習的訊息。<sup>2</sup>解放軍透過社群媒體大肆宣傳戰備演訓，目的在極大化傳播效應，結合物理、生理、心理作戰的「融戰爭」攻勢以提升威懾效果。<sup>3</sup>

\* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所助理研究員。

1 董慧明，〈中共軍事媒體外宣傳策略之研究〉，《復興崗學報》，第113期，2018年12月，頁4。

2 解放軍透過官方微博帳號發布對台演訓的案例不勝枚舉，如〈共軍東部戰區海空演練 國防部：充分掌握因應〉，《中央社》，2021年8月17日，<https://reurl.cc/a9Q4nZ>；〈解放軍80集團軍官微貼文「準備打仗」 6月各軍種例行軍演接力登場〉，《ETtoday新聞雲》，2021年6月10日，<https://reurl.cc/Q90ZW5>。〈解放軍東部戰區「突擊演練」 火箭軍半夜多輪火力打擊〉，《ETtoday新聞雲》，2020年9月14日，<https://reurl.cc/Ldlj6K>；〈又挑釁！解放軍公布「假如今天戰爭爆發」影片 槍守護「祖國寸土」〉，《蘋果日報》，2020年9月22日，<https://reurl.cc/Q3Enep>；〈快新聞/解放軍夜間演練影片「東風飛彈」 網嗆：天亮了解放台灣！〉，《民視新聞網》，2020年9月22日，<https://reurl.cc/zzDgIN>；〈劍指台灣？解放軍東部戰區發布「數十枚東風飛彈連環射」影片〉，《蘋果日報》，2020年9月25日，<https://reurl.cc/Q3EnEZ>。

3 有關物理、生理、心理作戰的「融戰爭」請見王建偉，《全勝：信息網絡時代的制勝之道》（武漢：長江文藝出版社，2017年），頁108。

自 2003 年解放軍將心理戰、輿論戰和法律戰「三戰」列為工作重點後，近期更致力發展影響對手心理認知能力（cognitive abilities）的軟硬體及戰術，表示解放軍視信息為未來戰爭中獲取成功的最關鍵要素。<sup>4</sup> 鑑於中共強調信息在戰爭中的作用，愈來愈多研究開始關注解放軍的社群媒體經營、宣傳策略及虛假訊息（disinformation）攻勢。但迄今為止，鮮少研究針對解放軍在社群媒體上的貼文進行系統性的分析，使得我們並不清楚共軍究竟透過社群媒體從事哪些宣傳？不同類型宣傳的出現頻率是否有時空背景的規律可循？不同官方帳號的宣傳內容是猶如中央廚房的套餐，抑或迎合觀眾口味的客製化餐點？釐清解放軍於社群媒體宣傳的邏輯，不但有助於了解其武器化宣傳模式之套路，且可增強吾人面對訊息操弄的免疫力。

有鑑於此，本文以解放軍四個官方微博（weibo）帳號為研究對象，包括東部戰區、南部戰區、中部戰區及西陸強軍號，資料收集的時間範圍為 2020 年 8 月 1 日至 2021 年 8 月 25 日，總計 5,033 條微博貼文。<sup>5</sup> 透過文字探勘（text mining）與結構主題模型（Structural Topic Model, STM）方法針對貼文內容進行分析，<sup>6</sup> 藉此釐清解放軍在社群媒體上的輿論傳播模式及發展趨勢，並探討其產生的影響效應。在後續的章節安排上，第貳

4 關於三戰的研究請見潘進章，〈共軍新世紀政治工作發展之探究〉，《展望與探索》，第 3 卷第 9 期，2005 年 9 月，頁 69-82；共軍發展認知領域作戰概念請見，曾華鋒、石海明，《制腦權：全球媒體時代的戰爭法則與國家安全戰略》（北京：解放軍文藝出版社，2014 年），頁 180-196；Nathan Beauchamp-Mustafaga, “Cognitive Domain Operations: The PLA’s New Holistic Concept for Influence Operations,” *China Brief*, Vol. 19, No. 16, September 2019, <https://reurl.cc/yEx4ny>。

5 解放軍東部戰區官方微博帳號於 2020 年 8 月 1 日開通，至今超過 55 萬粉絲關注，網址為 <https://reurl.cc/pyvnbv>；南部戰區官方微博帳號於 2020 年 8 月 1 日開通，至今超過 47 萬粉絲關注，網址為 <https://reurl.cc/ogO48D>；中部戰區官方微博帳號於 2020 年 2 月 1 日發布第一條訊息，至今擁有超過 101 萬粉絲，網址 <https://reurl.cc/yEx4Ra>；西陸強軍號是解放軍西部戰區陸軍官方微博帳號，2020 年 8 月 1 日正式上線，擁有超過 25 萬粉絲，網址 <https://reurl.cc/R0aEE9>。

6 結構主題模型（structural topic model）是根據潛在狄利克雷分配（Latent Dirichlet Allocation, LDA）延伸的模型，在機器學習和自然語言處理領域屬非監督式機器學習，主要用來發掘一系列文檔中潛在主題的統計模型，相關方法與應用請見 Margaret E. Roberts et al., “stm: R Package for Structural Topic Models,” *Journal of Statistical Software*, Vol. 91, No. 2, October 2019, pp. 1-40；Margaret E. Roberts et al., “Structural Topic Models for Open-Ended Survey Questions,” *American Journal of Political Science*, Vol. 58, No. 4, October 2014, pp. 1064-1082。

部分探討解放軍在社群媒體上的傳播策略，並以經驗資料呈現宣傳的類型與主軸；第參部分透過觀察不同主題貼文發布頻率的時序變化來洞悉解放軍宣傳背後的邏輯；接著，藉由比較不同戰區官方微博帳號間發文內容的差異，來凸顯其客製化的渲染模式；最後根據各節的論點提出本章的結論。

## 貳、解放軍微博的宣傳策略與主題分布

隨著社群媒體網絡的快速發展，近年來不論是中共政府或解放軍皆大量開通微博、微信公眾號。一般而言，經過官方認證的媒體公眾號，不僅內含大量與政府政策相關的訊息，且權威性高，又可鎖定特定目標群體傳遞即時資訊，因此成為中共宣傳的新利器。長期觀察中共政府政治宣傳（propaganda）的研究指出，中共各級宣傳部門為達績效指標，逐漸淘汰傳統生硬呆板的教條式宣傳。新的宣傳模式經常透過分享實用資訊、獎勵轉發、與愛國知名人士合作或「跟隨習主席腳步」深入習近平造訪處等方式來融入網民的參與。<sup>7</sup>此外，政府官方帳號甚至引入商業模式，借釣魚標題（clickbait）吸引點閱，來逐步增加受眾對官方帳號的認識、熟悉與依賴，同時輔以演算法餵食相似訊息，最終達到政治宣傳的效果。<sup>8</sup>這意味著中共政府對資訊的管控已超越過往的審查和宣傳，從強調「贏得人心」（winning hearts and minds）進化為「塑造人心」（shaping hearts and minds）。

在解放軍的宣傳工作部分，名義上解放軍宣傳的基本使命是「講好軍隊故事，傳播好軍隊聲音」，亦即掌握網路新興媒體空間中的軍事、國防

7 中共政治宣傳的創新手法見 Maria Repnikova and Kecheng Fang, "Authoritarian Participatory Persuasion 2.0: Netizens as Thought Work Collaborators in China," *Journal of Contemporary China*, Vol. 27, No. 113, April 2018, pp. 763-779。

8 中國政府宣傳引入商業模式見 Yingdan Lu and Jennifer Pan, "Capturing Clicks: How the Chinese Government Uses Clickbait to Compete for Visibility," *Political Communication*, Vol. 38, No. 1-2, January 2021, pp. 23-54。

話語；<sup>9</sup> 實際上，根據 Harold 等人的研究，解放軍在社群媒體上的宣傳主要服膺「公開的信息傳遞」(overt messaging)和「隱密的信息操弄」(covert manipulation) 兩個相互關聯之目的。在公開信息傳遞部分，解放軍影響受眾的策略有三種，包括：迅速回應 (rapid response)、議題設定 (agenda setting) 和調適敘事 (adaptive narratives)。至於隱密的信息操弄，解放軍則側重詆毀對手的領導、破壞敵人的士氣及影響敵人的民意輿論。具體而言，相關手段包括利用網路媒體製造謠言、散播假訊息，或透過偽裝、耕耘敵國在地協力傳播者等方式進行資訊操弄。<sup>10</sup> 雖然公開訊息傳遞和隱密信息操弄看似有相當不同的目標對象，但在資訊流通迅速的時代，目標受眾之間的區隔變得模糊，內宣也可經媒體的轉載產生外溢效果。研究顯示中共在微博、微信上建立軍事媒體品牌，一方面可擴大對特定目標群體傳播訊息，另一方面也在強化受眾對軍媒訊息的依賴和認同。此外，他們也在社群媒體發起各種活動，增加網民的融入和參與，藉此提高軍事媒體的網路知名度和競爭力。<sup>11</sup> 綜觀上述文獻，可發現無論是中國政府或解放軍，其社群媒體的宣傳策略及操作模式具有一定程度的相似性，值得注意的是其手段日益進化多元。

接著，本文運用結構主題模型 (STM) 分析解放軍四個戰區微博官方帳號，自 2020 年 8 月 1 日至 2021 年 8 月 25 日的貼文，來了解解放軍在社群媒體上發文的類型，以及宣傳主題之間是否呈現不同比重之差異。為確定主題的數量，本研究首先設定為 5 個到 40 個主題的模型，並比較這些模型的保留可能性 (held-out likelihood)、殘差 (residual) 和語義一致性 (semantic coherence)。<sup>12</sup> 統計顯示 14 個主題的模型結果最直觀，成為後續分析的重點。我們透過閱讀與該主題相關的文檔、檢視在該主題中

9 張遠超，〈軍事微信公眾號發展路徑探析——以「軍報記者」微信公眾號為例〉，《軍事記者》，第 10 期 (2017 年 10 月)，頁 53-54；焦新平、敖鋒，〈基於語料庫的軍事微博話語研究——以 @ 軍報記者為例〉，《外語研究》，第 167 期 (2018 年 1 月)，頁 8-12。

10 Scott W. Harold et al., *Chinese Disinformation Efforts on Social Media* (Santa Monica, Calif.: RAND Corporation, 2021), pp. 16-25.

11 董慧明，〈中共軍事媒體外宣傳播策略之研究〉，頁 15。

12 決定主題數量的基準和方法見 Margaret E. Roberts et al., "stm: R Package for Structural Topic Models," pp. 9-12。

出現概率最高的單詞及檢視該主題頻繁出現的詞彙標記各個主題。14 個主題包括學習強軍、楷模表彰、慶祝活動、台海風雲、軍官晉銜、致敬軍人、時刻備戰、緬懷老兵、軍事外交、實戰演訓、部隊救災、伙食福利、駐地訓練和雜訊等。以 4 個主題為例，解放軍微博的發文範例如下表 7-1：

表 7-1 與主題 1、4、10、13 高度關聯的文檔範例

主題 1：學習強軍	主題 4：台海風雲
<p>#奮鬥百年路啟航新征程#【「線上+線下」，e起學黨史】連日來，火箭軍某部通過多種形式、多個渠道，推動黨史學習教育在基層走深走實，讓官兵在分享學習過程中汲取紅色基因、堅定革命信仰。</p> <p>-----</p> <p>【這場比賽，把觀眾看哭了】近日，77集團軍某旅以「學史明理、學史增信、學史崇德、學史力行」為主題，開展「紅色故事伴我奮鬥強軍」演講比賽，用濃厚的黨史學習教育氛圍，引導官兵學習紅色故事、傳承紅色基因。</p>	<p>【#東部戰區新聞發言人就美艦穿航台灣海峽發表談話#】東部戰區新聞發言人張春暉大校就美「巴里」號驅逐艦穿航台灣海峽發表談話：10月14日，美「巴里」號驅逐艦穿航台灣海峽，中國人民解放軍東部戰區組織海空兵力全程對美艦進行跟蹤監視。近來，美在涉台問題上頻頻向「台獨」勢力發出錯誤信號，嚴重破……</p> <p>【#國防部回應美向台出售無人機#】對於美方批准向台灣出售四架MQ-9無人機，國防部新聞發言人吳謙今天回應：美方對台售武嚴重違反一個中國原則和中美三個聯合公報規定，嚴重危害中國主權、安全和領土完整，嚴重挑戰中方核心利益，嚴重破壞中美兩國兩軍關係和台海和平穩定，中方對此表示堅決反對和強烈譴……</p>
主題 10：實戰演訓	主題 13：雜訊
<p>【防空導彈，發射！】近日，77集團軍某旅轉戰數百公里，在西北大漠展開全要素、高強度實彈演練，全程設置多批突襲目標、強電磁干擾等敵情，全面檢驗防空火力快速反應、高效協同、精準摧毀能力。演練中，這個旅將偵察預警、信息感知、火力打擊等要素深度融合，持續開展多途徑情報偵察、多手段火力攔截……</p> <p>-----</p> <p>【直擊演訓場——#武裝直升機跨晝夜實彈射擊#】近日，陸軍第75集團軍某空突旅在粵東某海域開展武裝直升機跨晝夜實彈射擊訓練。此次實彈射擊訓練突出多方向、多彈種、多科目等特點，實施立體化、全縱深、機動化作戰，強化分隊聯合訓練，協同作戰能力，提高實戰化訓練水平。</p>	<p>【#如果重返20歲#，你最想對自己說些什麼？】你是否還記得自己20歲時的樣子？那時的你是青春陽光、激情四射，還是迷茫不知所措？也許，前進的道路上有坎坷，但也有無限希望。如果有機會讓你重返20歲，你想對自己說什麼？請戳視頻↓↓↓來聽聽東風快遞員講述自己20歲的故事。</p> <p>【軍營最美的花兒！女兵漫畫壁紙來了】有這樣一群人，她們不愛紅妝粉飾，獨愛戎馬一生；她們勇敢堅毅，把最美的青春獻給迷彩軍旅。一波英姿颯爽的女兵漫畫壁紙來啦，快收藏↓↓↓。</p>

資料來源：作者自行整理。

圖 7-1 呈現 14 個主題的分布比例，y 軸是解放軍微博貼文的主題，x 軸是主題的占比，橫條後方文字為該主題中出現的高頻字詞。在解放軍四個戰區的微博發帖中，可以發現屬於「雜訊」類的比例最高，接著依序是「實戰演訓」、「伙食福利」、「軍官晉銜」、「致敬軍人」、「時刻備戰」、「學習強軍」、「楷模表彰」、「部隊救災」、「慶祝活動」、「緬懷老兵」、「駐地訓練」、「軍事外交」、「台海風雲」。在中國政治宣傳的邏輯中，看似無意義的雜訊貼文事實上有深遠的政治意涵，例如 King 等人分析中共網路評論寫手（五毛黨）的發文模式，發現他們的主要職責並非替中國政府辯護，而是在社群媒體上大量散播與政治無關的貼文，旨在分散（distract）網民對於政府或政治事件的注意力；以網路術語來說，中共透過「歪樓」避免網上輿論走向極端。<sup>13</sup> 在本文的研究案例中，屬於雜訊的解放軍微博貼文中不乏佳節問候、戰鬥文藝或女兵風采的帖子，有些甚至發起抽獎活動，這和近期文獻指中共利用散播「正能量」來穿透大眾文化和私領域，及吸引網民參與的宣傳伎倆不謀而合。<sup>14</sup> 總之，解放軍微博上的雜訊類文章並非毫無意義；相反地，透過這類貼文，受眾往往在不知不覺中被引導至軍媒的宣傳軌道，這也是為何該類貼文占比最高的重要原因。

在所有主題中，占比第二高的是實戰演訓的相關貼文。解放軍作為中共政權的槍桿子，亟需可以鞏固共產黨政權、捍衛國家安全的強軍形象。因此，在社群媒體上張貼實戰演訓文章的主要用意之一，即是向黨和人民宣揚解放軍備戰的決心，塑造解放軍有能力管控危機、遏制戰爭，甚至打贏戰爭的強軍印象。再者，中共經常以軍事威嚇手段來回應外部環境的變化，這套邏輯同樣如法炮製在軍媒的宣傳工作上，研究指出當中國與鄰國

<sup>13</sup> 詳見 Gary King et al. “How the Chinese Government Fabricates Social Media Posts for Strategic Distraction, Not Engaged Argument,” *American Political Science Review*, Vol. 111, No. 3, July 2017, pp. 484-501。

<sup>14</sup> 詳見，Zifeng Chen and Clyde Yicheng Wang, “The Discipline of Happiness: The Foucauldian Use of the ‘Positive Energy’ Discourse in China’s Ideological Works,” *Journal of Current Chinese Affairs*, Vol. 48, No. 2, February 2020, pp. 201-225 及 Maria Repnikova and Kecheng Fang, “Authoritarian Participatory Persuasion 2.0: Netizens as Thought Work Collaborators in China,” pp. 772-775。

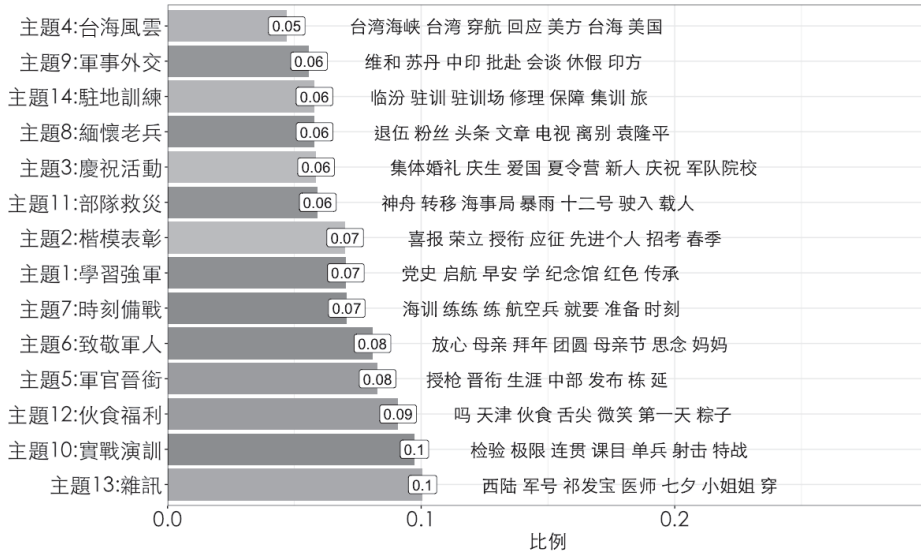


圖 7-1 解放軍微博貼文主題的比率

說明：圖中簡體字為各主題出現的高頻字詞，出自於原始資料文檔。  
資料來源：作者自行繪製。

衝突升高或局勢變化時，解放軍傾向在媒體上增加秀肌肉的頻率。<sup>15</sup> 綜合共軍宣傳的目的和預期效果，解放軍的微博肌肉文不論其內容真偽，對內有助於鞏固政權、凝聚民心，對外則是配合軍演進行戰備一體的影響力行動。

接著，占比第三高的主題是伙食福利，接著依序是軍官晉銜和致敬軍人。由於微博的受眾主要以中國年輕網民為對象，因此宣傳重點除了強軍印象外，也藉由彰顯軍人福利、待遇和榮耀吸引目標群體投身軍旅，達到人才招募之功效，這是為何該類主題貼文比例高的緣故。

最後，在解放軍四個官方帳號的微博發文中，與台灣相關的帖子被統計模型辨識為一個獨立的主題。儘管台海風雲主題的占比不高，但相較於其他一般宣示軍隊戰力、招募人才、軍民一家或政治教育等文宣，更凸顯

<sup>15</sup> 詳見，李冠成，〈解放軍於社群媒體秀肌肉的邏輯：以東部戰區微博為例〉，《國防安全雙週報》，第13期，2020年10月8日，頁13-19，<https://reurl.cc/6ap1Y6>。

其針對性。本文認為解放軍刻意突出台灣的用意有二，首先是共軍企圖利用微博對廣大網民框架（framing）台海問題肇因於台獨分子和外國勢力的挑釁，並宣示解放軍捍衛國家領土主權的決心；此外，共軍也試圖利用資訊傳播無國界的特性，散播這些對台的強硬主張，以達影響輿論走向、擾亂我軍民士氣之目的。

## 參、解放軍微博文宣主題的跨時變化

嫻熟媒體操作的工作者原則上都同意消息發布的時機對於傳播的能見度和影響力可能更勝於宣傳的內容本身；換句話說，在對的時間點傳送適當的訊息，有助於提升宣傳的廣度與深度。因此，訊息傳播者有強烈動機選擇適當的時機發布與之相關的消息。而這也提供研究者一個機會，觀察不同類型訊息的跨時變化，藉此掌握各種宣傳模式的規律性。鑑此，本節透過觀察解放軍微博上不同主題貼文比率的時序變化來洞悉其宣傳背後的邏輯。

過去在研究中國新聞媒體時，Roberts 等人的模型捕捉到重要事件發生的時間點，及不同報紙之間對於相同事件描述的差異。例如，在 2000 年和 2004 年台灣總統選舉時，有關台灣的話題明顯增加；此外，新華社報導台灣時較常出現「一個中國」、「省」或「統一」等詞彙，但美聯社則較頻繁使用「民主」、「選舉」或「投票」來描述台灣總統選舉。<sup>16</sup> 另外，李冠成觀察解放軍東部戰區微博時，發現張貼軍演肌肉文的時機與外部情勢的變化吻合，如中印邊界衝突、美國國務卿訪台之後，解放軍微博發布軍演類文章的比例顯著提升。<sup>17</sup> 比較可惜的是，該文研究的時間範圍較短，涵蓋的主題面向也相對單一。以下，本文呈現解放軍四個戰區微博 14 類主題發文一整年的變化趨勢。

<sup>16</sup> 詳見，Margaret E. Roberts et al., “The Structural Topic Model and Applied Social Science,” *Advances in Neural Information Processing Systems Workshop on Topic Models: Computation, Application, and Evaluation*, 2013, pp. 3-4, <https://reurl.cc/WXa3lZ>。

<sup>17</sup> 詳見，李冠成，〈解放軍於社群媒體秀肌肉的邏輯：以東部戰區微博為例〉，頁 17-18。



圖 7-2 是自 2020 年 8 月 1 日到 2021 年 8 月 25 日，解放軍微博貼文 14 個主題預期比率的變化趨勢，x 軸為時間軸，y 軸為預期比例，黑色實線代表各主題出現比例的估計值，虛線是 95% 信賴區間。首先可以注意到在 14 種類型的貼文中，有 7 個主題呈現較為明顯的上下波動，分別是：學習強軍、實戰演訓、部隊救災、雜訊、慶祝活動、致敬軍人和台海風雲。另外一半如楷模表彰、伙食福利、軍官晉銜、時刻備戰、駐地訓練、緬懷老兵和軍事外交等主題，跨時的變化幅度較不明顯，意味張貼這些主題文章屬例行性工作。

在隨時間變化的貼文主題中，首先可以觀察到主題占比最高的雜訊類貼文，於今年（2021 年）6 月下旬開始明顯下降，到 7 月中到達最低點，之後才恢復到常態的比例。雜訊類貼文於此時機下滑的原因有二，第一是迎接中國共產黨建黨百年，解放軍微博開始大量發布與百年黨慶相關的文章，因此慶祝活動（主題 3）的比率自 6 月開始逐步上升，並在 7 月初達到高峰。其次，雜訊文減少的成因也和 7 月中旬河南省突如其來的暴雨洪災相關。長期觀察中共的專家指出官媒將河南洪災的責任歸因於「千年一遇」極端氣候，報導的重點圍繞在當局的救援成果或民間企業捐款的消息，刻意掩蓋具體的災情。<sup>18</sup> 在本文解放軍微博的案例中，也同樣發現與部隊救災相關的貼文（主題 11）在 7 月大幅增加，解放軍利用這個時機藉社群媒體大肆宣揚部隊冒險救災工作，一方面彰顯部隊動員能量，另一方面塑造其愛民、護民的正面形象。

其次，解放軍微博發文有明顯起伏的是學習強軍（主題 1）和致敬軍人（主題 6）類的貼文。與學習強軍相關的貼文在今年 3 月底習近平至福建考察調研開始上升，期間習至福州視察武警第二機動總隊並強調黨史學習教育、引導官兵牢記初心等使命，4 月 1 日《求是》雜誌刊登習近平〈在黨史學習教育動員大會上的講話〉重要文章，解放軍微博上學習強軍的貼

<sup>18</sup> 詳見，〈【鄭州水災】官媒正能量宣傳「天祐鄭州」 只報救援少報災情 官民反應差天共地〉，《自由亞洲電台》，2021 年 7 月 21 日，<https://reurl.cc/pxDMX4>；何清漣，〈何清漣：從鄭州洪災看中國政府的災害應對模式〉，《上報》，2021 年 7 月 28 日，<https://reurl.cc/em5O7M>。

文在此時間點達到第一個高峰。之後學習強軍貼文的占比稍微下滑，但在6月底中共中央政治局第31次集體學習攀上第二個高峰，在該次集體學習會議上，習近平強調「用好紅色資源，賡續紅色血脈」，使得這類貼文比例再度增加。

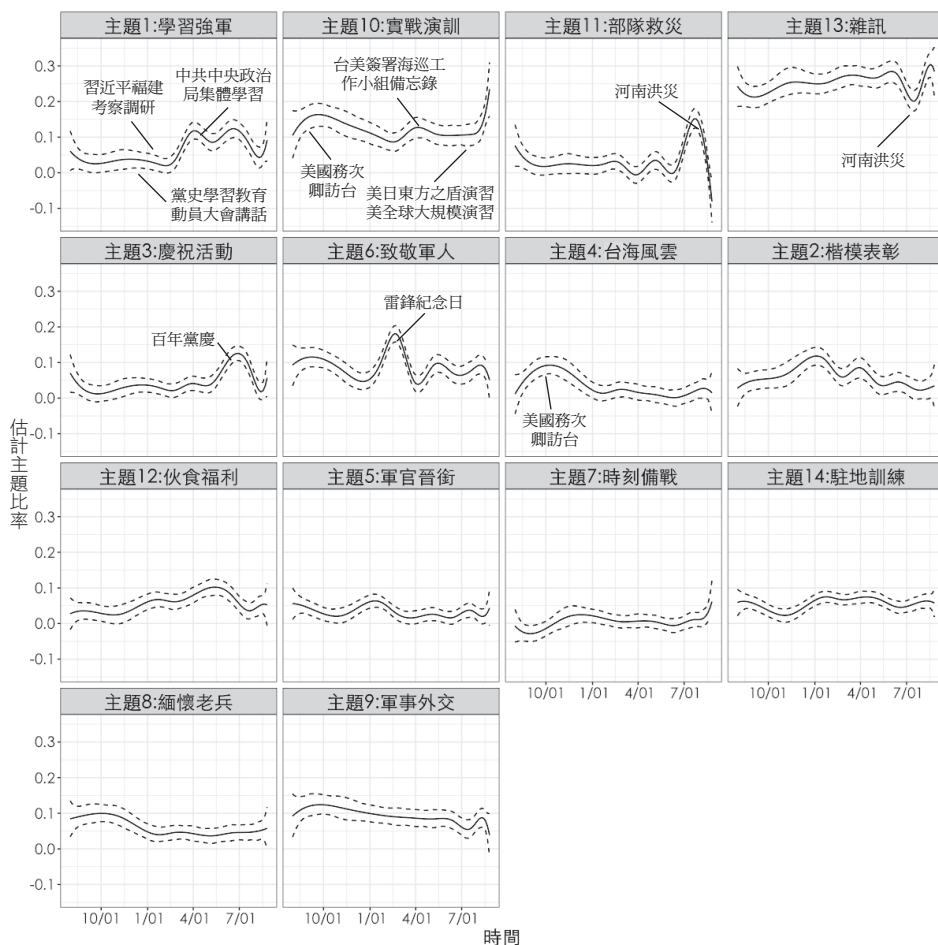


圖 7-2 解放軍微博貼文主題跨時的變化趨勢

資料來源：作者自行繪製。

另外，解放軍微博致敬軍人的主題亦呈現跨時的波動變化，其中最明顯的是3月初的高峰，研判解放軍利用雷鋒紀念日，宣傳向雷鋒學習並鼓勵網民向軍人致敬。<sup>19</sup>

最後，解放軍微博也傾向於不同時機調整發布實戰演訓（主題10）和台海風雲（主題4）文章的比例，本文發現這兩個主題的波動具有某種程度的共變性，實戰演訓的變化幅度高於台海風雲類的文章。在共變方面，兩個主題的第一波高峰的時間點大約都在去（2020）年的9月底，9月17日美國打破台美斷交以來的默契派遣國務次卿柯拉克（Keith Krach）訪台，北京隨即宣布在台海附近組織實戰化軍事演習。9月18日、19日，中共分別派遣18架及19架軍機以多空層、多機種、多批次進入台海，其中有12架飛越海峽中線。<sup>20</sup> 解放軍微博明顯利用這個時機點提高發布有關台海和實戰演訓的消息，透過大量「曝光」軍演來威懾台灣。之後，實戰演訓和台海風雲主題的貼文比例逐漸恢復正常值，不過解放軍微博在今年3月底出現第二波實戰演訓貼文高峰，該時間點與台美簽署「設立海巡工作小組瞭解備忘錄」吻合。3月26日，解放軍派遣20架次軍機侵入我國防空識別區，其中轟-6K轟炸機與運-8反潛機更穿越巴士海峽進入台灣東南方海域，<sup>21</sup> 解放軍微博利用社群媒體進行戰略威嚇的企圖相當明顯。解放軍微博有關實戰演訓貼文最後一波高潮落在今年7月底，值得注意的是這類文章比例上升的趨勢更勝於前兩波。實戰演訓主題貼文上升的一部分因素可能和解放軍多半於夏季舉行軍事演習相關，不過若依此邏輯我們應該也會觀察到去年夏季軍演貼文比例增加的情形，然而實證資料否定這個假設。因此，根據推文的力道和比例上升的幅度，本文推論今年解放軍微博大幅提高實戰演訓貼文比例的主要目的是，回應防堵中共意味濃

19 詳見，張文良，〈雷鋒 偉大的普通一兵〉，中共中央黨史和文獻研究院，2021年3月2日，<https://reurl.cc/Rbdyyr>。

20 詳見，洪哲政、賴錦宏，〈美次卿訪台 共機再擾台 12架越中線〉，《聯合新聞網》，2020年9月19日，<https://reurl.cc/em5zZx>。除了台美互動之外，中印邊界衝突也是導致解放軍微博實戰演訓貼文比例於2020年9月上升的原因。

21 詳見，徐偉真等，〈台美簽署海巡備忘錄 共機大舉擾台〉，《聯合新聞網》，2021年3月27日，<https://reurl.cc/Rbder9>。

厚的美日「東方之盾」(Orient Shield)、美澳多國「2021年護身軍刀」(Talisman Sabre, 2021)聯合演習,及美國「2021年全球大規模演習」(Large Scale Global Exercise 21)。

綜上所述,解放軍的宣傳工作並非定時定期發布消息。經過反覆操作,他們了解照本宣科的宣傳對不僅缺乏說服力,也無法達到戰略威懾的效果。因此,解放軍微博注重訊息發布的時機,強調在對的時間點精準投放消息,對內引導輿論方向,形塑解放軍強軍、愛民的形象,對外則極大化宣傳的威懾效果。

## 肆、解放軍微博宣傳內容之差異比較

2015年解放軍軍改將原本的七大軍區轉為東、南、西、北、中五大戰區,這樣的調整除了組建戰區聯合作戰指揮機制外,各戰區針對的目標亦相當明顯,東部戰區應對台海方向、南部戰區主責南海及東南亞地區、西部戰區瞄準中亞與南亞、北部戰區負責東北亞,中部戰區擔負中南海政經中樞的戍衛任務。如果解放軍要增加戰略威懾的效果,軍事宣傳工作應根據其主責的地域進行調整,以凸顯針對性;換言之,我們應該觀察到解放軍各個戰區微博消息發布的重點呈現程度不等之差異。<sup>22</sup>

圖 7-3 為解放軍各戰區微博發文主題估計比例的差異,比較的對照組是解放軍西陸強軍號,y軸是解放軍微博貼文的14個主題,x軸是貼文主題比例的差異,圓形標示差異的平均值,兩端延伸線為95%信賴區間,紅色代表貼文主題比例差異統計上顯著不為0,黑色則代表不顯著。以東部戰區駐地訓練為例,表示相較於西部戰區,東部戰區在駐地訓練主題上的貼文比率雖略高於西部戰區,但該差異在統計上不顯著。

首先,在相似的部分,東部戰區、南部戰區和中部戰區微博,相較於西陸強軍號,明顯發布較少雜訊類的貼文。反之,即解放軍西陸強軍號微

<sup>22</sup> 不同戰區微博帳號發布的內容也可能受到部門主管或小編風格的影響而有所差異,例如湖南武警微信公眾號主打親民路線,強調有思想、有溫度、有品質的傳播,見〈搞事!湖南武警小編集體爆料……〉,湖南武警微信公眾號,2018年7月7日, <https://reurl.cc/953eoV>。

博相對其他帳號最頻繁張貼雜訊類文章。此外，圖 7-3 顯示各戰區在軍事外交主題的貼文比例皆顯著低於西陸強軍號。進一步觀察軍事外交主題內的貼文，可發現不少貼文是中印舉行軍長會談或中印達成共識等消息。由於印度是西部戰區主責的對象之一，因此西陸強軍號才會以較高比例的貼文來彰顯中共在中印邊界衝突中強悍的軍事外交立場，藉此吸引並說服目標群體。

除上述兩個主題外，圖 7-3 顯示各戰區的貼文主題有明顯的差異及針對性。東部戰區的微博貼文有明顯較高的比例是台海風雲，符合東部戰區對付台灣的任務部署。因此，東部戰區微博經常出現美艦穿越台海，及國台辦、中共國防部對台發表強硬立場的消息。儘管東部戰區實戰演訓類的帖子相對較少，但卻高比例地張貼時刻備戰的訊息，包裝其戰備整備的能力和決心，一方面傳遞解放軍東部戰區隨時能打仗且能打勝仗的訊號，另

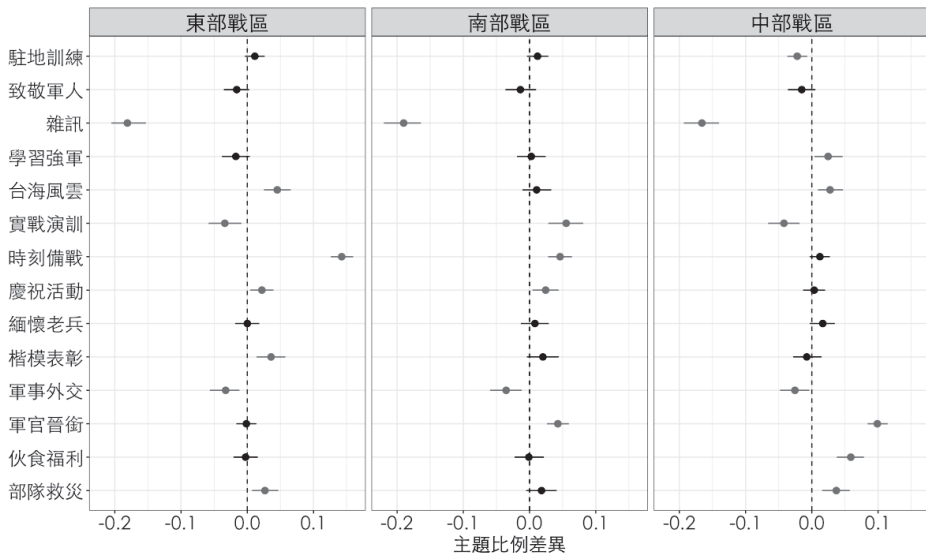


圖 7-3 解放軍戰區微博貼文主題比例差異

說明：比較的參照類是解放軍西陸強軍號微博，紅色表示主題比例有顯著差異，黑色則無。

資料來源：作者自行繪製。

一方面也透過戰備圖文恫嚇台灣。此外圖 7-3 也觀察到，東部戰區帖子有較高的比例屬部隊救災，研判與每年長江的汛期相關，東部戰區藉由發布這類貼文獲得民眾支持。至於南部戰區微博的貼文則主要聚焦在實戰演訓、時刻備戰等主題。過去一年，美國頻繁在南海執行自由航行任務，美航母戰鬥群也在南海軍演捍衛自由開放的印太戰略。為了回應美國的行動，並向目標群體宣示解放軍戰力，南部戰區微博將貼文聚焦在演訓和備戰。最後，中部戰區微博發文的主題偏重學習強軍、軍官晉銜、伙食福利和部隊救災。作為中樞禁衛軍，中部戰區微博強調習近平思想學習教育，或頻繁發布軍官晉升消息並不令人意外，而其高比重的救災貼文則研判和河南洪災相關，透過刻意露出解放軍英勇救災的消息，和官方雙簧以迴避洪水的災情與責任。

## 伍、小結

中共十九屆五中全會公報提出「確保 2027 年實現建軍百年奮鬥目標」，專家指出該目標是解放軍現代化「機械化、信息化和智慧化」的「三化」建設，在機械化和信息化的基礎下，達到智能化，以加速縮短共軍與美軍之間的實力差距。<sup>23</sup> 要打贏「信息化局部戰爭」，解放軍除了提升高科技軍備武器的硬實力之外，也不斷進化軍事傳播的軟實力，企圖結合物理、生理和心理攻勢，極大化戰略威懾的效果。

儘管過去已有不少研究關注解放軍的宣傳策略，但針對其宣傳內容的系統性分析並不多見。鑑此，本文藉由剖析解放軍四個戰區微博帳號的貼文內容，來探討解放軍於社群媒體的宣傳邏輯。研究結果顯示，解放軍微博的宣傳帶有高度策略性，擅於利用似無意義的貼文吸引受眾進入解放軍宣傳的頻道，植入軍方的思想和立場。此外，解放軍微博宣傳傾向根據適當的時機，投放相關的訊息，優化散布訊息的效益。最後，本文也發現

<sup>23</sup> 沈明室，〈中共提出「2027 年建軍百年奮鬥目標」評析〉，《大陸與兩岸情勢簡報》，2020 年 12 月，頁 24，<https://reurl.cc/aNrKWG>。

不同戰區微博會根據其主責的區域，調整不同類型文章的比重，來凸顯針對性。整體而言，解放軍在社群媒體上的宣傳具備策略性、時效性和針對性，朝信息化與提升戰略威懾效果邁進。解放軍透過社群媒體進行宣傳的同時，也正在累積大量的資料，未來也有極高的可能結合人工智慧將宣傳武器化，在戰時摧毀敵人民心士氣，值得我高度警惕。





## 第三篇

# 經濟社會

第八章 2021 年中共經濟情勢與半導體發展策略

第九章 中共航天科技與產業之發展

第十章 中共建黨百年下全面收緊社會控制



### 壹、前言

2021 年 9 月下旬，由恆大財富公司部分債務止付而引發恆大股票在港交所暴跌，造成亞洲股市甚至美國股市連帶大跌。由於中共出手救恆大的意願不大，<sup>1</sup> 加上恆大 3,000 億美元負債因牽涉中國 128 家金融機構，引發市場對於系統性金融危機，進而引爆大規模社會維權事件之疑慮；且在一連串對大企業縮緊控制，如對電商平台、補教業、電玩業及演藝圈藝人打壓下，讓人對於中共 2021 年的經濟情況難以樂觀。此外，美中對抗的情況也未見緩解，拜登政府對於中共的科技對抗並沒有較川普政府放鬆，反而拉攏其盟友加入科技反中的行列。同時，這種打群架的態勢也發生在當前南海的競爭上。從中共推出「十四五規劃」與雙循環的策略上來看，中共是想透過國內市場以取代國外市場，利用本地龐大市場與國家資本扶持，發展科技自主，兩者的目的都是想擺脫來自美國的抑制，以追求國內長期經濟穩定發展。中共乃電子產品製造大國，電子產品廣泛運用在各產業中，小從玩具業大到航太產業，使得電子產業占其 GDP 的比重日益增加，也是推動經濟成長的重要動力之一。但過去重要的零組件大多仰靠進口，特別是在這幾年受到美方制裁，中共欲大力推動的 AI 產業、5G 等需要高運算能力的先進晶片取得不易，影響產業發展，因此必須以本地自產取代進口。未來中共經濟若要往高質量發展，電子產業——尤其是積體電路產業的自主，不僅是戰略產業自主的必須條件，更是經濟成長不可或缺的部分。

\* 國防安全研究院網路安全與決策推演研究所助理研究員。

<sup>1</sup> Keith Zhai, "China Makes Preparations for Evergrande's Demise," *Wall Street Journal*, September 23, 2021, <https://www.wsj.com/articles/china-makes-preparations-for-evergrandes-demise-11632391852>.

本文首先分析中共的經濟表現，接著探討影響中共未來經濟升級的積體電路產業（Integrated Circuit, IC，中國稱為集成電路）策略，最後總結中共希望藉彎道超車發展第三代半導體產業的前景。

## 貳、當前中共經濟現況

### 一、下半年經濟展望不佳

根據中共國家統計局 2021 年 7 月所公布的上半年經濟數據顯示，今年第二季中國 GDP 較去年同期增長 7.9%，此數字比今年第一季的 18.3% 的增速有所回落。主要是去年第一季的成長是 -6.8%，第二季已經成長 +3.2%，由於基期已經大幅提高，所以今年第二季的表現不如第一季。

整個上半年中共 GDP 增速達到 12.7%，跟去年相比屬大幅增長。但若計算兩年平均增長則只有 5.3%，距離疫情前的 6% 增長水準還略有不足。但是下半年開始經濟增速表現則見疲軟之象；據新公布的 8 月份工業生產同比增加 5.3%，雖有成長，但呈現出自年初以來緩步下降的趨勢。雖然發電量與用油量都比去年略高，但是鋼材、水泥、汽車銷售都低於去年同期。值得注意的是，8 月份發電量同比僅增加 0.2%，較前幾個月 7% 以上的增幅，大幅滑落，發電量減緩或導致 9 月底停電事件。

除了現況不佳外，整體製造業前景亦不甚樂觀。2021 年 9 月中共統計局公布的製造業經理人採購指數（Purchasing Managers' Index, PMI）為 49.6，首次跌破 50 的榮枯線，已連續 6 個月呈現下跌，且各項次指標皆在 50 以下。中共統計局認為主要是受到高溫、暴雨、疫情的影響所致，然中共財星網 8 月所公布的類似指標也呈現相似情況。顯見整體製造業面臨相當大的壓力，而 8 月服務業的 PMI 也降至 50 榮枯線以下，為 5 月份以來首見。<sup>2</sup> 上述指標顯示中共生產經營者對於未來經濟前景的看法波動

<sup>2</sup> 中國國家統計局所公布的非製造業商務活動指數，2021 年 8 月驟降至 47.5，而後於 9 月份回升到 53.2；財新網的服務業 PMI 為 53.4，由 8 月份的 46.7 處彈回。詳見〈2021 年 9 月中國採購經理指數運行情況〉，國家統計局，2021 年 9 月 30 日，[http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202109/t20210930\\_1822646.html](http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202109/t20210930_1822646.html)；〈9 月財新中國服務業 PMI 升至 53.4 重回擴張區間〉，《財新網》，2021 年 10 月 8 日，<https://pmi.caixin.com/2021-10-08/101783800.html>。

大，信心不穩，因此未來消費可能無法真如官方預期般樂觀。估計中國下半年 GDP 同比實際增速可能放緩至 5% 至 6%，大概回到疫情前的水準。

## 二、躉售物價上漲帶來壓力

雖然在疫情的影響下，消費者物價並無上漲壓力，2021 年 8 月份消費者物價指數（Consumer Price Index, CPI）較去年同月僅上漲 0.8%，其中以交通類與教育類上漲較顯著，分別為 5.9% 與 3%。但是工業物價指數卻是明顯上升。工業生產者購進價格指數較去年同期增加 13.6%，重要的生產原物料，如燃料、動力類、黑色金屬材料類、有色金屬材料及化工類的漲幅都達到 20% 以上。這波全球原材料價格上漲擠壓了中小企業利潤，因此，繼去年減稅 2.5 兆元（人民幣，以下同）後，中共今年也將推出新的降稅減費措施，金額預計高達 7,000 億元。<sup>3</sup>

另消費持續低迷。雖然 1 月份至 8 月份社會消費零售總額較去年同期增加 18.3%，但該總額的單月成長率，由 4 月份的 15.8% 逐月下滑，到 8 月份已是 2.3%，除因汛情和疫情短期衝擊外，民間消費在疫情受到控制後並未出現反彈，而且下半年出口增速也可能持續疲軟，經濟面臨的下行壓力加大。對經濟悲觀的情緒也反映在貸款需求上，8 月份企（事）業單位新增中長期貸款需求 5,215 億元，同比減少逾 2,000 億元，短期貸款則減少 1,149 億元，顯示實體融資需求不足。因此，有報導認為中共下半年的 GDP 會比上半年更加吃力，需要出臺支撐經濟增長的政策。<sup>4</sup> 綜上，在需求不振的情況下，2021 年經濟成長主要還是靠政府投資與進出口來帶動經濟。

<sup>3</sup> 〈財政部：今年全年新增減稅降費規模預計超過 7000 億元〉，《第一財經》，2021 年 7 月 30 日，<https://www.yicai.com/news/101126304.html>。

<sup>4</sup> 〈2021 年下半年宏觀政策基調或將穩中有鬆〉，《第一財經》，2021 年 8 月 4 日，<https://www.yicai.com/news/101130259.html>。

### 三、寬鬆貨幣與基礎建設帶動經濟

在貨幣方面，7月15日宣布下調金融機構存款準備金率0.5%（俗稱的「降準」）。這次全面降準估計釋放長期資金約1兆元。這也造成8月份廣義貨幣（M2）<sup>5</sup>增加8.2%。M2的增加並沒有反映在民間資金之取得。由於M2與狹義貨幣（M1）增速的差距自5月份後開始擴大，由2.2%增加到8月份的4%，代表民間的資金轉向流動性較差的儲蓄存款或定期存款，表示民間寧願將資金放在流動性較差的定期存款帳戶以賺取利息，而不放在可隨時提取便於投資的活期存款，這反映了市場對未來經濟走勢的預期悲觀。這種悲觀的看法同時也反映在社會融資的增量上，8月份的增量為2.96兆元，比去年同期減少6,295億元。<sup>6</sup>

由政府主導的新基建成為經濟成長的主要動力。2021年至2025年對新基建的投資額，政府與民間合計將達到10.6兆元，未來每年的投資規模大約為2兆元。<sup>7</sup>例如，2020年底已開通的5G基地台為71.8萬個，2021年8月底為99.3萬個。<sup>8</sup>在特高壓上，國家電網2020年投資額達4,605億元，今年持續提高，達4,730億元。<sup>9</sup>此外，基於碳中和的目標，未來對於風力發電、太陽能發電等新能源的投資將持續加碼。

5 根據中國人民銀行的定義，M0是指流通中的現金，狹義貨幣（M1）是指M0加上單位活期存款（其中企業活期存款約八成），廣義貨幣（M2）是指M1加上企業定期存款、居民儲蓄存款，及其他存款。

6 〈8月份人民幣貸款增加1.22萬億元〉，《人民網》，2021年9月11日，<http://finance.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0911/c1004-32224176.html>。

7 〈中國大幅擴大新基建投資〉，《日經中文網》，2021年1月25日，<https://zh.cn.nikkei.com/china/economy/43560-2021-01-25-05-00-00.html>。

8 〈最新資料顯示：我國已建成全球最大5G網路〉，中國政府網，2021年1月31日，[http://www.gov.cn/xinwen/2021-01/31/content\\_5583838.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-01/31/content_5583838.htm)；〈中國5G應用領跑世界：已開通建設5G基站99.3萬個〉，《中國服務貿易指南網》，2021年9月10日，<http://tradeinservices.mofcom.gov.cn/article/szmy/hydt/202109/119606.html>。

9 〈國家電網發布2020年社會責任報告：2021年電網投資4730億元〉，《國際電力網》，2021年4月15日，<https://power.in-en.com/html/power-2386504.shtml>。

#### 四、發展戰略由外轉內

由於外部經濟不確定性大，中共發展戰略轉為內循環為主。由於美國政府對中共展開的貿易戰與科技對抗，讓許多中共企業難以獲得先進技術與關鍵技術。在疫情的影響下，供應鏈不僅脫鉤且受阻，全球疫情防控不同步、經濟復甦不平衡。此外，美國聯邦準備體系（Federal Reserve System, Fed）貨幣政策可能轉向緊縮等都加大外部不確定性，也為進出口成長帶來隱憂。2020 年 5 月，習近平提出「以國內大循環為主，國內國際雙循環」的新發展概念。此一以擴大內需為主的「雙循環」新戰略，主要是為解決「在疫情衝擊下全球產業鏈供應鏈發生局部斷裂……國外原材料進不來、海外人員來不了、貨物出不去，不得不停工停產」的情況。<sup>10</sup>就中方角度而言，川普上台後所推動的貿易保護主義、以美國利益為主的單邊主義，甚至是霸凌主義等做法，造成「逆全球化」現象，使得全球產業鏈、供應鏈、價值鏈開始動搖，讓中共經濟面臨前所未有的困難和挑戰，而作為全球化受益者的中共必須對此有所回應。

在內循環方面，主要是要實現市場與技術的自主可控。為避免市場受到各種不利因素（貿易保護主義與新冠疫情）所帶來的衝擊，中共將未來經濟發展置於超大規模的國內消費市場上；為避免技術受制於人而影響經濟發展，中共著手國產化各種關鍵技術與產品，特別是在被「卡脖子」的晶片產業。外循環在此一雙循環戰略主要是以支持內循環為主，透過持續推廣外銷以保有中共製造的規模產量，再利用吸引外資及技術以提升國內製造的品質與科技含量，最後達成以內循環取代外循環的目標。

<sup>10</sup> 〈邁好第一步 見到新氣象〉，《人民網》，2021 年 8 月 3 日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0803/c1001-32178833.html>。

## 參、中共半導體產業自主發展困境

### 一、中共半導體發展與現況

中共自從 1950 年代開始發展半導體業後，國家扶持扮演重要的角色，第六個五年計畫（1980~1985）與第七個五年計畫（1986~1990）分別對於半導體產業提出數十項計畫，特別是在半導體設計、測試、半導體製造、半導體在終端產品應用、半導體製造設備，以及基礎理論研究等方面進行所謂的「國家科技攻關」。「八五計畫」（1990~1995）除了上述的內容外，更提到建立晶圓代工（Foundry，中共稱為「標準工藝加工線」）、發展砷化鎵（GaAs）等功率半導體等。<sup>11</sup>「九五計畫」（1996~2000）將目標設為建造 8 吋晶圓廠，開發 0.3~0.5 微米 IC 等的專項工程。特別是重點發展新型 IC 電子元件、電腦和通信設備，以強化經濟社會發展所需的資訊化系統和製造設備能力。中共對 IC 產業扶植的政策以稅收優惠以及利用國家預算所推動的專項工程為主。在 IC 製造數量方面，1995 年已有 3.1 億顆的製造規模，當時預估 2000 年時的產量為 25 億顆，而實際達成數量則是遠高於此。<sup>12</sup>

2000 年《國務院關於印發鼓勵軟體產業和集成電路產業發展若干政策的通知》發布，以及後來 2003 年半導體景氣好轉的帶動下，中共 IC 市場和產業規模都有大幅度的增長。截至 2003 年底為止，IC 晶圓生產線已超過 30 條。6 吋以下的晶圓廠比重仍達 78%，8 吋晶圓廠還不是主流，且製程水準尚未達到國際主流水準，0.35 微米以上的製程占有超過八成的比例。<sup>13</sup>「十一五計畫」（2006~2010 年）期間主要是推動 IC 研發中心，

<sup>11</sup> 俞忠鈺，〈我國集成電路產業的現狀和發展趨勢〉，《半導體情報》，第 1 期，1988 年，頁 7-10；姜均露，王陽元，王永文，〈我國集成電路科技攻關的回顧與展望〉，《上海交通大學學報》，第 26 卷第 1 期，1992 年，頁 1-14。

<sup>12</sup> 〈中華人民共和國國民經濟和社會發展「九五」計畫和 2010 年遠景目標綱要〉，中國人大網，1996 年 3 月 17 日，<https://reurl.cc/EZgDM1>。根據 2000 年的統計公報顯示，IC 製造數量為 58.8 億顆，詳見〈中華人民共和國 2000 年國民經濟和社會發展統計公報〉，中國政府網，2001 年 2 月 28 日，[http://www.gov.cn/gongbao/content/2001/content\\_60684.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2001/content_60684.htm)。

<sup>13</sup> 謝東和，〈兩岸 IC 製造業發展動向與競合〉，《CTimes》，2004 年 3 月 5 日，<https://www.ctimes.com.tw/DispArt/tw/040305133410.shtml>。



發展 IC 基礎軟體。在晶圓製程方面則達成 90 奈米，並且向 60 奈米至 45 奈米製程推進。

2011 年的《國務院關於印發進一步鼓勵軟體產業和集成電路產業發展若干政策的通知》<sup>14</sup>，以及 2012 年 2 月《電子資訊製造業「十二五」發展規劃》<sup>15</sup> 與《集成電路產業「十二五」發展規劃》<sup>16</sup> 等，讓中共 IC 產業發展環境持續得到優化。為進一步加快積體電路產業發展，2014 年 6 月國務院推出《國家集成電路產業發展推進綱要》，確定 IC 產業發展的基本原則為：「需求牽引、創新驅動、軟硬結合、重點突破、開放發展」五項。

2015 年推出的「中國製造 2025」著重於 IC 產業與其相關的專用裝備。在設計面上，著重於 IC 智慧財產權 (IP) 和設計工具 (EDA) 以提升積體電路設計水準；在積體電路製造方面，突破攸關國家資訊與網路安全及電子整機產業發展的核心通用晶片；在封裝方面，著重於高密度封裝及 3D 封裝；在專用裝備方面，掌握提升封裝產業和測試的自主發展能力，形成關鍵製造設備供貨能力。此時，最先進的光刻機尚未在專用裝備政策的視野範圍內。在「十三五」期間 (2016~2020 年)，中國半導體製造業取得一些具體成果，如 12 英吋「特色工藝」生產線投產、<sup>17</sup> 中芯國際的 14 奈米製程正式量產、<sup>18</sup> 長江存儲開發出 128 層 3D NAND 快閃記憶體等，基本上已經和國際主流處於同一水準線上；<sup>19</sup> 另有中微 5 奈米蝕

14 〈國務院關於印發進一步鼓勵軟體產業和集成電路產業發展若干政策的通知〉，中國政府網，2011 年 2 月 9 日，[http://www.gov.cn/jwqk/2011-02/09/content\\_1800432.htm](http://www.gov.cn/jwqk/2011-02/09/content_1800432.htm)。

15 〈《電子信息製造業「十二五」發展規劃》印發〉，中國政府網，2012 年 2 月 24 日，[http://www.gov.cn/gzdt/2012-02/24/content\\_2075829.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2012-02/24/content_2075829.htm)。

16 〈《集成電路產業「十二五」發展規劃》印發〉，中國政府網，2012 年 2 月 24 日，[http://www.gov.cn/gzdt/2012-02/24/content\\_2075782.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2012-02/24/content_2075782.htm)。

17 中國所謂的「特色工藝」IC 是指不依賴先進製程和高端設備所製造出來的 IC 產品。這些產品並不需要如處理器或記憶體那般需要最先進、低奈米級的製程，而是按照工作環境不同的物理需求，提供不同的特殊功能。這類的產品包括功率零件、類比晶片、射頻器件、MEMS 及感測器等。

18 〈中芯與台積的距離 | 14 奈米已量產 坦承「離世界一流企業還有長路要走」〉，《蘋果日報》，2020 年 11 月 12 日，<https://reurl.cc/NZbDmx>。

19 邵樂峰，〈號稱業界之最 長江存儲 128 層 3D NAND 問世〉，《EET 電子工程專輯》，2020 年 4 月 14 日，<https://reurl.cc/356mEO>；韓青秀，〈長江存儲 128 層 NAND 良率未到位 中國本土供應鏈佈局中〉，《電子時報》，2021 年 8 月 24 日，<https://reurl.cc/aNZmQ>。

刻機通過台積電驗證<sup>20</sup>，以及尚未被證實的光刻機等，足見中共在晶圓自製能力有相當的進展。

在市場銷售量方面，中共半導體銷售金額成長迅速，2020年銷售金額為8,848億元，相較於2010年，成長超過六倍。<sup>21</sup>在IC製造品質上也同樣提高，每單位平均售價由2010年2.2元/塊，成長到2019年的4.08元/塊；<sup>22</sup>但出口用的IC，其品質並無大幅度提升，平均單價由2009年的0.42美元/塊，成長到2020年的0.45美元/塊，<sup>23</sup>無明顯提升。推測晶片製造單價提升而出口價格並未相對提升，可能是因為中共（含外資晶圓廠）在其境內製造的品質雖有提升，但是主要供應本地組裝所需；而外國電子組裝廠對於中國主攻的中低階晶片需求不大、出口有限，這也反映中共國產晶片在國際競爭力不足，其出口價格無法與他國類似產品競爭。

在積體電路產業的結構方面，目前呈現的是IC設計業最大，2021年上半年產值為1,766.4億元，占整個產業的43%，具國際競爭能力；其次是IC晶圓製造業，產值為1,171.8億元，占29%；最後是IC封測業，產值為1,164.7億元，占28%（見下表8-1）。封測過去所占的比重大於晶圓製造，但在這一兩年新的晶圓廠產能陸續開出後，逐漸被晶圓製造業超越。

在生產線方面，中共這幾年在晶片製造迅速擴張，目前約有200餘條生產線（見下表8-2），其中以儲存晶片占比最多，其次是邏輯晶片。目前在建、開工或簽約的12吋晶圓產線比目前已投產的還多，若以目前的興建速度來看，未來中共晶圓製造量應該會在往後幾年翻倍成長。

20 〈深圳中微半導體的5nm等離子體蝕刻機已通過了台積電的驗證〉，《電子工程世界》，2018年12月18日，<http://news.eeworld.com.cn/szds/2018/ic-news121814304.html>。

21 2010年的銷售量為1,424億元，詳見〈2010年國內集成電路產業運行情況〉，中國半導體行業協會，2011年1月25日，<http://www.csia.net.cn/Article/ShowInfo.asp?InfoID=17076>。

22 〈於燮康：中國積體電路產業發展進入新階段，與國外差距仍明顯〉，《華文頭條》，2020年10月15日，<https://reurl.cc/2o639m>。

23 作者計算自中國半導體行業協會網站資料，<http://www.csia.net.cn>。

表 8-1 中共 IC 業結構

年度	2020 上半年	2020 上半年 成長率(%)	2020	2020 成長率(%)	2021 上半年	2021 上半年 成長率(%)
產業銷售額(億元)	3,539.0	16.1	8,848.0	17	4,102.9	15.9
IC 設計業(億元)	1,490.6	23.6	3,778.4	23.3	1,766.4	18.5
IC 晶圓業(億元)	996.0	17.8	2,560.1	19.1	1,171.8	21.3
IC 封測業(億元)	1,082.4	5.9	2,509.5	6.8	1,164.7	7.6
IC 進口數量(億個)	2,422.7	25.5	5,435.0	22.1	3,123.3	29
IC 進口金額(億美元)	1,546.1	12.2	3500.4	14.6	1,978.8	28.3
IC 出口數量(億個)	1,125.6	13.8	2,598.0	18.8	1,513.9	39.2
IC 出口金額(億美元)	505.1	10.5	1,166.0	14.8	663.6	32.0

資料來源：作者整理自中國半導體行業協會，<http://www.cesia.net.cn>。

表 8-2 中共晶圓廠產線統計

	2018		2019		2021Q2				
	已投產		已投產		已投產		在建未完工、開工或簽約		
	產線	月產能	產線	月產能	產線	月產能	產線	月產能	投資額
12 吋	10	60		90	27	118	29	132	6,000
8 吋	20	90		100	28	120	10	27	NA
6 吋及以下						400			
6 吋	50 餘	200		230					
5 吋		90		80					
4 吋		200		260					
3 吋		50		40					
合計	100 餘				200				

說明：

一、本表為作者蒐集各報導而得，屬不完全統計資料。

二、產線的單位為條，月產能的單位為萬片，投資額單位為億元人民幣。

資料來源：〈於燮康：中國積體電路產業發展進入新階段，與國外差距仍明顯〉，《華文頭條》，2020 年 10 月 15 日，<https://reurl.cc/2o639m>；芯思想，〈2021 年第二季中國晶圓製造產線情況〉，《雪球》，2021 年 9 月 16 日，<https://reurl.cc/MkyEVK>；趙元闊，〈【產業年終盤點】2019 中國 63 座晶圓製造廠最新情況跟蹤〉，《電子工程專輯》，2020 年 1 月 3 日，<https://reurl.cc/px5E2x>。

整體而言，中共晶片製造業目前面臨的問題是，國內市場需求大（消費全球 24% 的電子用品與製造全球 35% 的電子用品），但是技術水準不強，國內自主創新雖多而不精，一些關鍵核心技術與先進裝備大量依賴國外供應，以企業為主體的製造業創新體系不完善；產品等級不高，缺乏世界知名品牌。

## 二、「十四五規劃」等政策工具

若「十四五規劃」的先後順序可以代表政策重要性的話，具有戰略性質的科技發展是「十四五規劃」之重點，因為科技的重要性與如何發展科技產業的篇幅涵蓋了「十四五規劃」的第二篇整篇，與第三篇前兩章。

在美中之貿易戰與科技戰背景下所推出的「十四五規劃」，為求科技自主可控，除了大力投資晶圓製造業外（見下表 8-3），第三代半導體（分析詳見下節）、晶片設計工具、晶片製造設備都成為十四五期間發展的重點。

中共對半導體業者的補貼方法大致有三：（一）國家基金直接資金挹注入股；（二）減稅降費；（三）優惠貸款（銀行信貸與股權融資）。

中共於 2014 年與 2019 年分別成立「國家集成電路產業投資基金」（簡稱「大基金」）一期與二期，規模分別約為 1,000 億元與 2,000 億元。兩者投資方向略有不同，但都以當時政策扶植的產業為投資標的。第一期投資範圍覆蓋整個 IC 產業鏈，但過半數資金分配給半導體製造龍頭企業，如中芯國際約 215 億元，長江存儲 190 億元，華力微電子 116 億元、清華紫光 100 億元。<sup>24</sup> 2019 年陸續減持持股，預計 2024 年功成身退。第二期則著重於中國較弱勢的半導體設備、材料領域，如中微等。

中共國務院對於稅賦的補貼主要源自於 2000 年《鼓勵軟體產業和集成電路產業發展的若干政策》，接著是 2011 年「十二五規劃」的《關於

<sup>24</sup> 方凌，〈國產半導體重要進展！武漢國家記憶體基地專案二期開工〉，《全天候科技》，2020 年 6 月 21 日，<https://awtmt.com/articles/3596487>。

表 8-3 中國省／自治區／直轄市十四五期間 IC 產業規模規劃情況

單位：億元人民幣

年份	2021	2022	2023	2025	小計
安徽	1,000				1,000
北京				3,000	3,000
廣東				4,000	4,000
湖北		1,000			1,000
山東		1,000			1,000
陝西				2,000	2,000
上海	2,440				2,440
四川		1,500		2,000	3,500
浙江				2,500	2,500
重慶		350			350
甘肅				200	200
河北				200	200
湖南				300	300
江西				500	500
遼寧				800	800
天津			400		400
小計	3,440	3,850	400	15,500	23,190

資料來源：芯思想，〈各地「十四五」集成電路產業發展規劃和產業規模目標〉，微信公眾號，2021 年 9 月 10 日，<https://reurl.cc/Ok5DKg>。

進一步鼓勵軟體產業和集成電路產業發展若干政策的通知》，<sup>25</sup> 採取的手段為給予較低所得稅率，一定期間內進行減免（如兩免三減半）、免徵所得稅或投資退稅、加速折舊攤提等。2011 年新的獎勵辦法除了擴大所得稅優惠的範圍外，也做了部分調整，如取消再投資退稅等。<sup>26</sup>

<sup>25</sup> 中共國務院 2000 年發下政策通知後，財政部亦於 2000 年與 2002 年發出通知，分別是《關於鼓勵軟體產業和集成電路產業發展有關稅收政策問題的通知》與《關於進一步鼓勵軟體產業和集成電路產業發展稅收政策的通知》。2011 年的政策發出後，各相關部會於 2012 年與 2015 年發出通知，分別是《關於進一步鼓勵軟體產業和集成電路產業發展企業所得稅政策的通知》與《關於進一步鼓勵集成電路產業發展企業所得稅政策的通知》。

<sup>26</sup> 有關 IC 產業稅賦減免的措施，詳見孫麗、遲強，〈軟件和集成電路產業企業所得稅政策回顧與解析〉，《國際稅收》，第 6 期，2016 年，頁 63-67。

在貸款融資方面，2011年《進一步鼓勵軟體產業和集成電路產業發展的若干政策》引導地方政府建立貸款風險補償機制與智慧財產權質押貸款及保證服務。2014年《國家集成電路產業發展推進綱要》提及，「支援中共進出口銀行在業務範圍內加大對集成電路企業服務力度，鼓勵和引導國家開發銀行及商業銀行繼續加大對集成電路產業的信貸支持力度，創新符合集成電路產業需求特點的信貸產品和業務」。在此政策下，國家開發銀行於2017年和2018年發出的貸款分別為1,078億元與1,238億元。<sup>27</sup>

透過這些政策，過去20年，中共對半導體產業補貼已有500億美元，<sup>28</sup>雖然對於中共半導體的發展有相當助益，但並沒有解決過於倚賴國外晶片的問題，另外也產生過度補貼的現象，造成武漢弘芯與廣東海芯等半導體廠產生「爛尾樓」的問題。目前停止運作的「爛尾樓」半導體工廠達十餘個，<sup>29</sup>大部分的計畫都沒有實際建廠，更遑論生產。停廠停建的主要原因大多數是因為資金問題（資金鏈中斷、資金不到位）。

2020年「十四五計畫」的補助方向開始轉向。2020年8月4日所發布《關於印發新時期促進集成電路產業和軟體產業高質量發展若干政策的通知》，<sup>30</sup>除了對於更先進製程提供更優惠的所得稅與增值稅補貼外，優惠對象與優惠措施依製程技術門檻高低採逐步降低的方式。此外，也強調投資風險，避免重複投資與人才爭奪。

### 三、半導體發展困境與脫困之策

自從2017年川普政府對中興通訊（ZTE）因違反對伊朗禁運而受到

27 〈國開行：發揮逆週期作用 加大服務實體經濟力度〉，國家開發銀行，2019年1月2日，[http://www.cdb.com.cn/xwzx/khd/201901/t20190122\\_5815.html](http://www.cdb.com.cn/xwzx/khd/201901/t20190122_5815.html)。

28 〈大滙幣成效差？FT：中國20年補貼晶片業1.4兆是台100倍〉，《自由時報》，2020年10月26日，<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/3332698>。

29 Atkinson，〈盤點中國高科技前10大爛尾事件，武漢弘芯仍舊高居榜首〉，《財經新報》，2021年1月18日，<https://reurl.cc/730Zx5>；〈繼弘芯後眾芯也爛尾 180位台籍工程師人財兩空〉，《自由時報》，2021年5月23日，<https://reurl.cc/Gbjz3G>；許寧，〈弘芯千億「芯騙」工程落幕 全民「大煉鋼鐵」的翻版〉，《美國之音》，2021年3月6日，<https://reurl.cc/WXxe9y>。

30 〈國務院關於印發新時期促進集成電路產業和軟體產業高品質發展若干政策的通知〉，中國政府網，2020年8月4日，<https://reurl.cc/Mk6DKn>。

美國制裁，2018 年華為創辦人之女孟晚舟在加拿大被捕，2019 年 5 月，美國商務部（U.S. Department of Commerce）把華為及其 70 家關係企業列入「實體清單」（Entity List），以至於華為若無美方許可，無法向美國購買電子零件。一年後（2020 年），美國升級對華為的制裁，凡使用美國技術或設計之半導體晶片，需先得到美方出口許可證方得為之，即使是在美國以外生產的廠商也不例外。2020 年 12 月，美國國防部（U.S. Department of Defense）正式將中芯國際列入黑名單，使得美國商務部也將中芯國際列入實體清單行列中。自此，美國完全堵住中國在先進製程（小於 5 奈米）前進的野心。

中共在先進製程方面，雖因美方禁令讓中芯無法自荷蘭光刻機廠艾司摩爾（ASML）取得下單已久的極紫外光光刻機（Extreme Ultraviolet Lithography, EUV），讓中芯的製程維持在 14 奈米。但是這僅能讓中國發展策略轉向，迂迴前進。首先，中芯國際嘗試以新的製程技術來達成「類 7 奈米」效能。例如中芯發展的「N+1」製程，號稱其產品性能較現有的 14 奈米提升 20%、能耗降低 57%、邏輯運算的面積縮小 63%，系統單晶片面積減少 55%，晶片的穩定性與能耗表現逼近 7 奈米製程，雖然該製程的晶片性能尚不如真正的 7 奈米。<sup>31</sup> 這是中國在不仰賴 EUV 技術的情況下，嘗試突破晶片製程限制的努力。

其次是擴大成熟製程的產能，根據「國際半導體產業協會」（Semiconductor Equipment and Materials International, SEMI）報導，2021 年至 2022 年這兩年中國將會有 8 座新晶圓廠；<sup>32</sup> 而另根據「芯思想研究院」（ChipInsights）發布的《中國內地晶圓製造線白皮書》，截止 2021 年第二季度末在建未完工、開工建設或簽約的 12 英寸晶圓廠有 29 座，投資金額高達 6,000 億元，規劃月產能達 132 萬片；而 8 英寸晶圓廠有 10 條，規劃月產能為 27 萬片。<sup>33</sup> 其中，中芯國際計畫在上海投資 88.7 億美

<sup>31</sup> 楊日興，〈中芯 N+1 製程突破 股價飆升〉，《工商時報》，2020 年 10 月 13 日，<https://ctee.com.tw/news/china/350574.html>。

<sup>32</sup> 〈SEMI：新晶圓廠建置可望帶動設備支出大幅增加〉，國際半導體產業協會，2021 年 6 月 23 日，<https://www.semi.org/zh/new-fab>。

<sup>33</sup> 芯思想，〈2021 年第二季中國晶圓製造產線情況〉，《電子工程專輯》，2021 年 9 月 16 日，<https://www.eet-china.com/mp/a77879.html>。

元，以 28 奈米製程建設產能每月 10 萬片的 12 吋晶圓代工生產線。<sup>34</sup> 擴大成熟製程除了因為汽車晶片對於該製程需求殷切外，也可滿足中共在手機用高階晶片以外的其他晶片需求。放棄 7 奈米或 5 奈米的晶片製造，僅影響高階手機的業務，對於不需要先進製程的晶片，如車用晶片、電源管理等微米或次微米等級的元件，14 奈米已經綽綽有餘。另外，維持成熟產能擴張有利於持續吸納國外高科技人才，也能維持與國外設備商的交流，避免供應鏈斷鏈。由此可見，中共目前將重心放在未受美國限制的非先進晶片，除能維持基本運作外，也能保持供應鏈穩定，維持與國外技術交流互通，徐圖發展以待美方解禁。

## 肆、中共第三代半導體發展

近年來由於 5G 與電動車的風潮，使得高頻、高功率、耐高溫、高崩潰電壓、高電流密度等特性的半導體零組件成為必備性能，帶動功率元件需求陡增，而相較於傳統的半導體材料，如第一代的矽（Si）、鍺（Ge）與第二代的砷化鎵（GaAs）、磷化銦（InP）、鋁砷化鎵（AlGaAs）等，第三代半導體在耐高溫、耐高壓、切換快、效率高（耗損低）等物理特性上有較優異的表現（詳見表 8-4）。第三代半導體主要可分為碳化矽（Silicon carbide, SiC）及氮化鎵（Gallium Nitride, GaN）兩種材料。氮化鎵因為具有帶隙大而具有高擊穿場（high breakdown field），高飽和電子速度，及出色高導熱性，讓它擁有更高功率的射頻能力，<sup>35</sup> 是 5G 基地台的必備材料，功率應用以中低壓表現較佳；而碳化矽在高壓（大於 600 伏特）表現較優異，適用於電動車、充電站、UPS、電源供應器等需要大電力場域。由於第三代半導體高效率與耗損少的特性，讓零件尺寸大幅降低，而耗損少的特性則產生較少熱能，不需要像傳統的矽基功率元件（如

<sup>34</sup> 林宸誼，〈中芯砸 2,480 億 建 12 吋晶圓廠〉，《經濟日報》，2021 年 9 月 4 日，<https://money.udn.com/money/story/5604/5721141>。

<sup>35</sup> “A Primer on GaN and 3 Reasons It Outperforms Other Semiconductors in RF Applications,” *Qorvo*, April 20, 2017, <https://reurl.cc/734lxk>.



表 8-4 矽基與第三代半導體物理特性差別

Materials Property	Si	SiC-4H	GaN
Band Gap (eV)	1.1	3.2	3.4
Critical Field $10^6$ V/cm	.3	3	3.5
Electron Mobility ( $\text{cm}^2/\text{V}\cdot\text{sec}$ )	1450	900	2000
Electron Saturation Velocity ( $10^6$ cm/sec)	10	22	25
Thermal Conductivity ( $\text{Watts}/\text{cm}^2 \text{K}$ )	1.5	5	1.3

資料來源：Microsemi, P. P. G. “Gallium nitride (GaN) versus silicon carbide (SiC) In the High Frequency (RF) and power switching applications,” Digi-key (2014), <https://reurl.cc/956ylv>, p. 2.

Si-MOSFET) 或絕緣閘極雙極性電晶體 (Insulated Gate Bipolar Transistor, IGBT) 需要較大的散熱設計，可廣泛用於中共目前新基建中的 5G 基建、新能源汽車充電樁、特高壓及軌道交通等四大領域的關鍵核心。另外，重量輕的特性在航太飛行上也有相當的助益，因此在軍事的應用亦頗受重視，使得第三代半導體對中國而言成為具經濟與軍事戰略重要性的產品。

如同上述，第三代半導體未來市場成長潛力大。在功率元件方面，2020 年全球 SiC 元件的市場規模約有 7 億美元，而到了 2026 年將會成長至 47 億美元水準，年複合成長率高達四成（如圖 8-1 所示）；<sup>36</sup> 另外，GaN 市場也同樣呈現高成長率，2019 年僅 1,000 餘萬美元，2020 年已超過 1 億美元，到了 2027 年更將來到 12 億美元，複合成長率達 35.4%。<sup>37</sup>

## 一、中共第三代半導體的政策工具

中共自 2015 年推出的「中國製造 2025」中提及，「突破大功率電力電子器件、高溫超導材料等關鍵元器件和材料的製造及應用技術，形成產

<sup>36</sup> “The Global Silicon Carbide Power Semiconductor Market was Valued at USD 628.72 Million in 2020, and it is Expected to Reach USD 4708.71 Million by 2026, Registering a CAGR of 42.41% During the Period 2021-2026,” *Global News*, July 20, 2021, <https://reurl.cc/Q6R0W0>.

<sup>37</sup> “The Global GaN Semiconductor Device Market Size is Estimated to be USD 19.4 Billion in 2021 and is Projected to Reach USD 24.9 Billion by 2026, at a CAGR of 5.2%,” *Global News*, June 18, 2021, <https://reurl.cc/jgWxIL>.

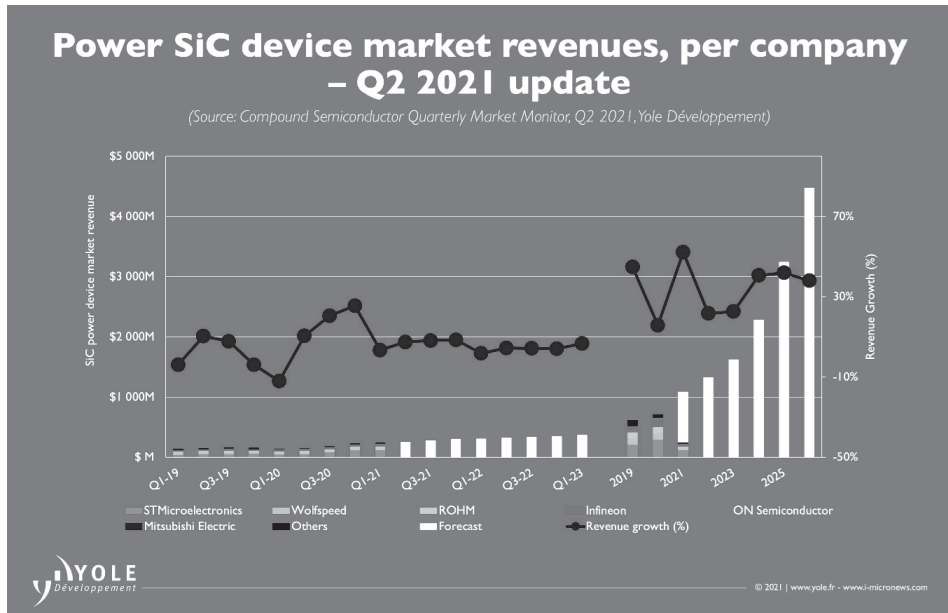


圖 8-1 SiC 廠商近年營收與預估

資料來源：轉引自“Silicon carbide device market to exceed \$4bn by 2026,” *Semiconductor Today*, July 23, 2021, [http://www.semiconductor-today.com/news\\_items/2021/jul/yole-230721.shtml](http://www.semiconductor-today.com/news_items/2021/jul/yole-230721.shtml)。

業化能力」。<sup>38</sup> 此後，第三代半導體扶持政策開始浮上檯面。除了一些對整體半導體發展政策規劃與補助外，如 2015 年的「科技部重點支持集成電路重點專項」、「十三五國家戰略性新興產業發展規劃」外，國務院特別針對第三代半導體所制定之政策是 2016 年「推進一帶一路建設科技創新合作專項規劃」。在該規劃重點領域中的新材料發展方面，明確提及第三代半導體列為新材料的發展之一。<sup>39</sup>

另外，在各部委提出的政策如下表 8-5 所示。

<sup>38</sup> “GaN Power Device Market Outlook-2027,” Allied Market Research, May 2020, <https://reurl.cc/956yev>.

<sup>39</sup> 〈關於印發《推進「一帶一路」建設科技創新合作專項規劃》的通知〉，國務院新聞辦公室，2016 年 9 月 14 日，<https://reurl.cc/52ve1y>。

表 8-5 第三代半導體產業補助法規

發布年月	發布部門	政策名稱	相關政策內容
2016-12	國家能源局	能源技術創新「十三五規劃」	研究 8 英寸碳化矽基底材料穩定製備技術，實現 6 英寸碳化矽晶體基底材料批量生產；發展擊穿電壓大於 5kV 的 GaN 單晶生長技術，實現 6 英寸 GaN 單晶基底的量產，研究高功率 LED 封裝膠低成本國產化關鍵技術。預計 2023 年完成。
2016-12	工信部、發改委	資訊產業發展指南 <sup>40</sup>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 發展模擬及數模混合、微機電系統（MEMS）、電力電子、高壓電路、射頻電路等特色專用工藝生產線和化合物集成電路生產線。</li> <li>2. 加緊布局超越「摩爾定律」相關領域，推動特色工藝生產線建設和第三代化合物半導體產品開發，加速新材料、新結構、新工藝創新。</li> </ol>
2017-4	科技部	十三五材料領域科技創新專項規劃 <sup>41</sup>	<p>發展目標：加強我國材料體系的建設，大力發展高性能碳纖維與複合材料、高溫合金、軍工新材料、第三代半導體材料、新型顯示技術、特種合金和稀土新材料等，滿足我國重大工程與國防建設的材料需求。</p> <p>發展重點之一：第三代半導體材料與半導體照明技術。</p>
2019-11	工信部	重點新材料首批次應用示範指導目錄（2019 年） <sup>42</sup>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 氮化鎵單晶基底：2 英寸及以上 GaN 單晶基底。</li> <li>2. 功率器件用氮化鎵外延片：4 英寸及以上氮化鎵外延片。</li> <li>3. 碳化矽外延片：4 英寸及以上碳化矽同質外延片。</li> <li>4. 碳化矽單晶基底：4 英寸及以上 SiC 單晶基底；N 型 SiC 基底。</li> <li>5. 鋁基碳化矽複合材料。</li> <li>6. 碳化矽陶瓷膜過濾材料。</li> <li>7. 立方碳化矽（<math>\beta</math>-SiC）微粉。</li> <li>8. 關鍵戰略材料：耐高溫連續碳化矽纖維。</li> </ol>

資料來源：作者整理自公開資料。

40 〈工業和資訊化部 國家發展改革委關於印發資訊產業發展指南的通知〉，工業和資訊化部，2017 年 2 月 9 日，<https://ppt.cc/fG4fvx>。

41 〈科技部關於印發《「十三五」材料領域科技創新專項規劃》的通知〉，《中國科學院》，2017 年 9 月 12 日，[http://www.bdp.cas.cn/ztzl/sswgh/201709/t20170912\\_4614051.html](http://www.bdp.cas.cn/ztzl/sswgh/201709/t20170912_4614051.html)。

42 〈工業和資訊化部關於印發《重點新材料首批次應用示範指導目錄（2019 年版）》的通告〉，《中國政府網》，2019 年 12 月 3 日，<https://reurl.cc/RbqAyz>。

## 二、中共第三代半導體的現況與困境

在中共政府的補助之下，第三代半導體在各地如雨後春筍般興建。根據華潤投資報告，2018年至2020年新建的SiC廠分別有2、12、18個案子，投資金額分別為50、199、465億元。<sup>43</sup>又根據「第三代半導體產業技術創新戰略聯盟」，2019年SiC有14個興建案（含新建和擴產）金額達220.8億元，2020年則有17案，計550億元；GaN 2019年則有3案，金額達45億元，2020年7案，金額144億元（如圖8-2所示）。

在產值方面，2020年電力和射頻的第三代半導體總產值超過100億元，較2018年增加約七成，其中電力產值規模達44.7億元。由於投資增加，故未來產值也會增加。例如，2021年6月開始投產的湖南三安第三代半導體廠乃中共首條、全球第三條碳化矽垂直整合產業鏈，其產能可達月

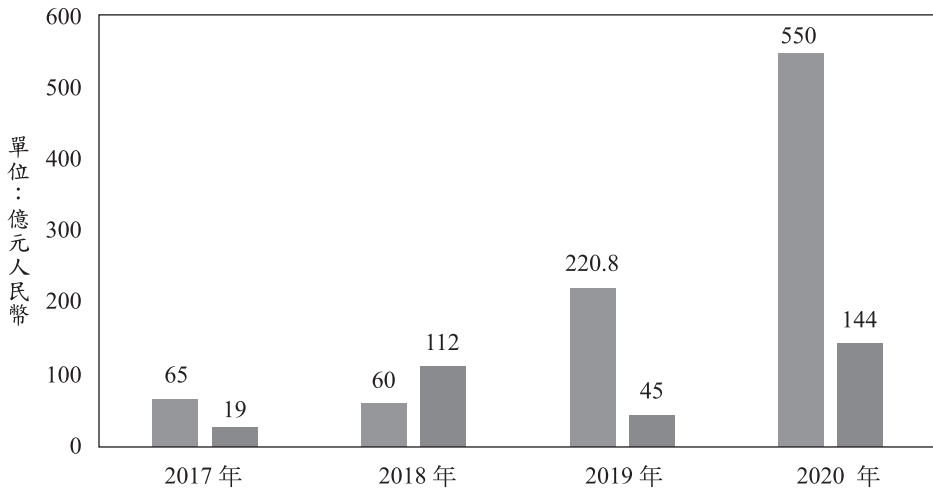


圖 8-2 2017 年至 2020 年中共第三代半導體投資擴產情況

資料來源：第三代半導體產業技術創新戰略聯盟，〈第三代半導體產業發展報告 2020〉，第三代半導體產業技術創新戰略聯盟，2020 年 4 月，[http://www.casa-china.cn/uploads/soft/210927/6\\_1522096971.pdf](http://www.casa-china.cn/uploads/soft/210927/6_1522096971.pdf)，頁 47。

<sup>43</sup> 林宸誼，〈第三代半導體時代來臨，一文看懂半導體戰略紅利〉，《新網》，2021 年 8 月 11 日，<https://finance.sina.com.cn/tech/2021-08-11/doc-ikqciyzm0748150.shtml>。

產 3 萬片 6 英寸碳化矽晶圓，未來產值將達 120 億元。<sup>44</sup> 同月，英諾賽科蘇州 8 吋矽基氮化鎵（GaN on Si）廠也開始量產。<sup>45</sup> 此一廠區最大年產能為 78 萬片，預計年產值可高達 150 億元。預計到 2023 年中共在 SiC、GaN 電力零件的市場將數倍於目前規模。

雖然中共這幾年在第三代半導體的投資案大增，但由於歐美廠商具有先發優勢，在技術與產品皆優於中共，如 80% SiC 來自美國，再加上第三代半導體設計難度不似邏輯 IC 線路複雜，<sup>46</sup> 故生產第三代半導體目前還是以「整合元件製造商」（Integrated Device Manufacturer, IDM）的模式居多，代工並不多見。因此，中共若要在技術上取得超車，必須要在製程設備、晶片生產（基板 → 磊晶 → 設計 → 製造 → 封裝）等方面克服困難。例如在磊晶技術方面，由於 SiC 需要在高溫（攝氏 2,600 度）、材料匹配有穩定的控制，方能長出可用的單晶 SiC。另外，由於第三代半導體晶體生長速度較慢，製程良率不高導致成本高，再加上電子零件價格長期呈現下降趨勢，<sup>47</sup> 市場龍頭大廠策略性地以價格戰將潛在的中共競爭者逼離市場，這些都將影響中共在第三代半導體產業的發展。

## 伍、小結

在新冠疫情與美中對抗都揮之不去的情況下，受惠於去年低基期，中國經濟數據尚差強人意。雖然習近平想要以內循環經濟來擺脫全球經濟在低檔徘徊的影響；想利用建立國內科技自主，來避免美國政府透過科技「卡脖子」來限制中國經濟與高科技發展。從經濟成長的數字來看，中共政府的努力雖非徒勞，只是成效可能並非來自於其所推動之政策，凸顯其政策錯誤或不足。例如，以消費來引導國內經濟成長的內循環政策，因為

44 張嘉倚，〈《大陸產業》三安光電 湖南半導體基地一期項目投產〉，《中時新聞網》，2021 年 8 月 11 日，<https://wantrich.chinatimes.com/news/20210624S379223>。

45 矽基氮化鎵多應用於中低頻的元件。

46 第三代半導體的製程大多維持在微米或次微米的製程。

47 這兩年在新冠疫情與美中對抗下，第三代半導體的價格不降反升，應屬特例。

自去年開始的螞蟻金服、騰訊各平台被要求整改，一直到今年9月的恆大事件、拉閘限電等種種限制性的政策，使得原本已經疲軟的內需經濟在8月份開始浮現下降趨勢。因此，冀希於國內消費帶領經濟成長並沒有發生，反倒是外循環的出口外銷在國外買主一時找不到替代貨源的情況下，仍保持良好的勢態。

在科技自主方面，中共目前仍沿著過去消費性產品的發展路徑，由搶攻低階市場開始，再藉由研發逐漸升級產品，最後攻進高階市場。但是由於晶片製造涉及大規模資金、製程經驗積累、各國上下游專利搭配方得完成。雖然中共在政策上多所扶持其半導體產業，也達成部分的政策指標，但過分補貼反而造成各方競奪政府資源，並沒有專注本業，導致失敗的案例叢生，雖然「十四五規劃」的補貼政策有所調整，其成效仍待時間檢驗。另在美國科技封鎖後，中共無法獲得國外先進設備與材料合作，以至於技術進展中斷。雖然傳統矽基晶片發展受阻，中共目前將半導體希望投射在第三代半導體上，希望能彎道超車，惟技術困難度與外國廠商行銷定價手法，可能非一朝一夕能克服。然而中國雖可恃其龐大內需市場、充沛且便宜的科技人才，以及大量的政府補貼來發展，但是在美方的制約下，中共第三代半導體產業是否能像過去矽基半導體一樣發展迅速，有待繼續觀察。

### 壹、前言

中共航天科技<sup>1</sup>在2021年有重大進展。首先，是中共太空站建設開始動工。4月29日，運載火箭「長征五號B遙二」將中共「天宮號」太空站主體——「天和號」核心艙送進地球軌道；6月17日，「神舟12號」太空船將3名太空人送抵「天和號」核心艙，駐留了3個月，並進行機械臂操作、太空人艙外作業、太空實驗，以及多種關鍵技術驗證，於9月17日返回地球。其次，是中共火星探測器「天問一號」在2月進入環火星軌道之後，5月15日在火星南部烏托邦平原成功著陸。「天問一號」攜帶的「祝融號」火星車，至10月中已在火星停留超過140天，目標是探測火星地形地貌和和氣候環境等特徵，並尋找水或冰存在過之跡象。

這些是繼2020年「長征五號」B運載火箭發射成功、「嫦娥五號」帶回月球土壤樣本、「北斗三號」全球衛星導航系統開通之後，中共航天科技在極短期間內的重大突破。特別是「天宮號」太空站預定2022年完工，很可能取代將在2024年退役的國際太空站（International Space Station, ISS），成為近地軌道唯一的太空站。此外，中共首次探測火星即成功著陸，成為繼美國後第二個成功登陸火星的國家。中共航天飛行器發射次數在2018年位居世界第一，2020年起更加倍安排多項發射計畫，準備逐步實現中共「航天夢」。

中共發展航天科技最主要之目的是制霸太空。無論是導彈／火箭發射、衛星組網、行星探測、載人航天等大型工程，最初都是基於軍事需求

\* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所助理研究員。

<sup>1</sup> 中國「航天」是指人造衛星、太空飛船等在地球附近或太陽系範圍內做星際飛行，與我國「航太」、「太空」用語之意涵有些微出入。為了保留原始意涵，本文以下均使用「航天」一詞。

而研發，其後才衍生出經濟和社會發展之目的。航天科技本身即是軍民兩用技術（dual-use technology），中共軍民融合政策也以軍事應用為最優先。但是，航天科技帶來的經濟效益卻遠遠超過中共軍方之想像，甚至結合 5G、人工智慧（Artificial intelligence, AI）、大數據等新興科技，驅動從基礎研究到人才培育等一系列創新活動。特別是衛星互聯網在 2020 年 4 月被列入中共「新基建」項目，意謂衛星組網在「十四五」期間將成為中共國家基礎建設重點之一，其軍事和商業應用值得持續關注。

中共政府正傾全力推動「航天強國建設」，以期在 2049 年建國百年時，實現建成「富強社會主義現代化強國」之目標。中共如何發展其航天科技？透過什麼機制來發展？在軍事和商業應用上已具備何種能力和基礎？未來有何發展趨勢？本章將嘗試加以探討。

## 貳、中共航天科技之發展

「航天夢」是習近平「中國夢」的核心，從「十三五」的「航天大國建設」，到「十四五」成為「航天強國建設」，<sup>2</sup>可看出航天建設在中共家發展過程的重要性。「航天強國建設」之具體內容，包括：載人航天飛行、月球探測、火星探測、小行星探測、北斗導航、高分辨率對地觀測系統（即「高分專項」）、重型運載火箭、太空飛行器在軌服務、天地一體化通訊網路系統等，最終目標是透過航天科技，使中共掌握制太空權而成為世界強國。

其實，中共最初發展航天科技是基於國防目的。1956 年，錢學森提出《建立我國國防航空工業的意見書》後，中共迅速成立「航空工業委員會」、國防部飛彈管理局，以及第一個飛彈研究機構——國防部第五研究院，<sup>3</sup>積極開發火箭／導彈及人造衛星技術。1966 年，中共完成核彈頭與飛彈之結合；1970 年發射中共第一顆人造衛星「東方紅一號」，達成

<sup>2</sup> 中國最早提出航天強國發展路徑圖和 2030 年躋身航天強國的發展願景，是 2016 年 12 月發布的《2016 年中國的航天》白皮書。

<sup>3</sup> 簡稱「國防部五院」，設於北京，首任院長即為錢學森。



「兩彈一星」（飛彈、核彈與人造衛星）之發展目標。美國國會也已指出，中共可能發展出多項反太空系統（counterspace system），對美國國家安全的威脅將愈來愈嚴重。<sup>4</sup>

## 一、中共航天科技發展路徑圖

中共發展重要科技和產業都會擬定「三步走」發展戰略，除了設定短、中、長期發展目標之外，對相關資源之投入和配置也有一定效益。例如：1992年擬定之載人航天工程「三步走」戰略，第一步是發射載人太空船，達成試驗性載人太空飛行及太空應用；第二步是完成太空人出艙活動、太空飛行器交會對接、發射太空實驗室，達到短期有人駐留的太空應用；第三步則是建設太空站，達到長期且較多人駐留的太空應用。其他如行星探測、北斗導航、運載火箭等重大航天科技工程，也各有其「三步走」發展戰略（表 9-1）。

## 二、中共航天科技之主要內容

自 1950 年代開始發展「兩彈一星」以來，隨著火箭和衛星技術之進展，中共航天科技不斷推進。其發展重點可簡述如下：

- （一）行星探測：主要任務是月球探測（「探月工程」）、火星探測、其他行星探測。中共 2019 年已成功在月球背面著陸，2020 年則以機械手臂採集近 2 公斤的月球土壤樣本返回地球。依循探月工程經驗，中共目前正進行火星探測，並規劃未來火星取樣、木星探測、太陽探測等工程。然而，行星探測之技術關鍵，不僅在於運載火箭之成功發射，還包括：探測器遠距飛行之能源取得、太空遠距通訊和遙控能力、飛行器自主判別環境狀況和應處能力（如：降落時減速、放出火星車或無人機）等。

<sup>4</sup> 參見 *China's Space and Counterspace Capabilities and Activities*, The U.S.-China Economic and Security Review Commission, May 11, 2020, [https://www.uscc.gov/sites/default/files/2020-05/China\\_Space\\_and\\_Counterspace\\_Activities.pdf](https://www.uscc.gov/sites/default/files/2020-05/China_Space_and_Counterspace_Activities.pdf)。

表 9-1 中共主要航天工程之「三步走」戰略

	名稱	第一步	第二步	第三步
1	載人航天	1992~2003 年，發射載人太空船，建成試驗性載人太空船工程，開展太空應用實驗。 • 2003 年，中共成為繼美國、前蘇聯後世上第三個自力進行載人航天飛行之國家。	2005~2017 年，達成太空人出艙活動、太空飛行器交會對接、發射太空實驗室、解決一定規模、短期有人照料的太空應用問題。	2020 年起，建造太空站，解決較大規模、長期有人照料的太空應用問題。
2	月球探測	「繞」：2007~2012 年 • 發射月球探測器、在距月表 2,000 公里高度繞月球飛行。 • 對月球地形、部分元素及物質成分、月壤特性等做綜合探測。 • 建立月球探測工程初步系統。	「落」：2013~2018 年 • 發射軟著陸器和巡視器、降落月球表面、釋放月球車。 • 對著陸區之地形地貌、地質構造和物質成分等進行探測。 • 開展月基天文觀測。	「回」：2019~2020 年 • 發射月球自動採樣返回器。 • 以機械手臂採集月球土壤和岩石樣本。 • 將月壤樣本帶回地球。
3	火星探測	機器人火星探測 • 火星採樣返回、火星基地選址考察、原位資源利用系統建設等。	初級探測 • 載人環火、軌道探測、載人火星著陸探測、火星基地建設等。	航班化探測 • 大規模地火運輸艦隊、建立地球—火星經濟圈、大規模開發與應用等。
4	北斗衛星導航系統	1994 年起發展試驗系統，2000 年建立中共境內導航的「北斗一號系統」（第一代北斗系統），至 2012 年 12 月止。	2012 年 11 月起，開通「北斗二號系統」（第二代北斗系統），為亞太地區客戶提供區域定位服務。	2018 年開通「北斗三號系統」（第三代北斗系統）全球定位服務，2020 年 7 月底全面開通。
5	重型運載火箭	研發「長征」系列運載火箭，可發射進入低、中、高等不同高度之地球軌道，並運載不同類型載荷的衛星等。	完成自主載人發射能力。	完成高密度發射能力。

資料來源：作者整理自各種公開資訊。

- (二) 載人航天：主要任務是載人航天飛行、太空飛行器對接、太空站建設。如前已述，中共「天宮號」太空站建設預計 2022 年完工，可能成為未來近地軌道唯一太空站。在其建造期間，中共將多次發射貨運太空船和載人太空船，將其他艙段、物資和太空人送抵太空站。<sup>5</sup> 同時，中共也正在規劃載人登月，甚至載人登陸火星等任務，但尚需克服多項技術關卡。太空人出艙活動所穿之太空服、艙外機械手臂之製造和操作、與地球控制中心之遠距通訊等，都需要在材料、機器人、通訊、AI 等領域的高度技術。例如：太空站機械手臂為了觀察、監視、捕獲和推轉太空目標，必須具備視覺辨識和自主運作之人工智慧能力。
- (三) 重型運載火箭：主要指發射低、中、高不同地球軌道之衛星或載人太空船的能力，技術關鍵在於發動機（即引擎）。中國 2019 年從黃海海上平台發射長征十一號運載火箭，完成運載火箭首次海上發射，其後繼續推動商業火箭海上發射。另一方面，火箭技術也協助中共發展由太空軌道穿越大氣層直接攻擊地面目標的超音速武器，如：2018 年完成世界首款超音速滑翔彈——東風 DF17 導彈、<sup>6</sup> 2021 年 8 月測試可搭載核彈頭的極超音速飛彈。<sup>7</sup> 目前，中共正在研發酬載 7 萬公斤、可載人登月的新一代超重型運載火箭。<sup>8</sup>
- (四) 衛星互聯網：指以一定數量之通訊衛星，組成覆蓋全球、可即時通訊、低成本的衛星寬頻通訊系統。2020 年 7 月底全面開通的「北斗衛星系統」已可發揮定位、導航、遙感（即「遙測」）、通訊等功能，而衛星互聯網之最終目標是建立天地一體化系統，使在陸、海、空域之移動載具內，或 5G 基地台不易建設的偏遠地區，

5 〈中國空間站：天宮核心艙「天和」發射，中國永久性空間站邁出第一步〉，《BBC 中文網》，2021 年 4 月 29 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/science-56926554>。

6 〈中國成功試驗 DF17 導彈 2500 公里半徑將成美軍禁區〉，《新浪軍事》，2018 年 1 月 1 日，<http://mil.news.sina.com.cn/jssd/2018-01-01/doc-ifyqefvw8169842.shtml>。

7 〈陸 8 月測試極音速飛彈 專家：朝著從太空核攻全球邁進〉，《聯合新聞網》，2021 年 10 月 17 日，<https://udn.com/news/story/6809/5823405>。

8 〈「十四五」我國將繼續推進兩型「重量級」火箭研制〉，《人民網》，2021 年 3 月 3 日，<http://finance.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0303/c1004-32040948.html>。

都能有精確和清晰的通訊功能。2021年4月，中共科學院公布了目標資訊達100多萬個、可增進人工智慧從太空辨識物體的全球衛星圖像數據庫；8月，中國《新華社》公布其對美國在全球200多個生物實驗室所在地的衛星監視影片，可一窺中共衛星科技最新進展。<sup>9</sup>此外，中共現正在研發結合光達（light detection and ranging, LiDAR）之偵察衛星，未來可直接從太空發現海面下的外國潛艦。<sup>10</sup>

（五）可重複使用的天地往返運輸系統：2020年9月，中共發射長征二號F運載火箭，將一架可重複使用的試驗性太空船送至地球軌道，兩天後該太空船返回預定著陸點，中共遂宣布其可重複使用太空船發射成功。<sup>11</sup>

### 三、中共的「反太空能力」

然而，最令美國擔憂的，是中共整合各種航天科技發展出「反太空能力」（counterspace capabilities，或「反太空武器」）。由於美軍高度依賴衛星之通訊、全球定位和情監偵等功能維持全球運作，衛星遂成為美國軍事部署脆弱性之所在。<sup>12</sup>依據相關研究，「反太空武器」可大略歸納為以下幾類：<sup>13</sup>

（一）實體動能攻擊：指直接攻擊衛星或地面站或是在附近引爆。主要有從地面直接升空的反衛星導彈、共軌型反衛星武器（如：殺手衛星），和對地面站之直接攻擊。

<sup>9</sup> 〈太空視角定位美國生化實驗室，海外網友倒吸一口涼氣〉，《新華社》，2021年8月11日，[http://www.xinhuanet.com/world/2021-08/11/c\\_1211327482.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2021-08/11/c_1211327482.htm)。

<sup>10</sup> 〈把海洋變透明！陸研發雷射衛星 恐成潛艇殺手〉，《中國時報》，2018年10月1日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20181001001180-260417?chdtv>。

<sup>11</sup> Chloe（明日科學編輯群），〈比SpaceX使用更高的技術？中國發射第一艘「可重複性火箭」成功〉，《關鍵評論》，2020年9月10日，<https://www.thenewslens.com/article/140297>。

<sup>12</sup> Hiroyuki Akita, “China’s space ambitions target satellites, a US vulnerability,” *Nikkei Asia*, May 26, 2021, <https://reurl.cc/mvYxLY>.

<sup>13</sup> 參見 Harrison, Todd et al., “Space Threat Assessment 2021,” CSIS, April 2021, <https://www.csis.org/analysis/space-threat-assessment-2021>；Weeden, B. & Samson, V., “Global Counterspace Capabilities,” Secure World Foundation, May 17, 2021, <https://reurl.cc/kLonLK>。

- (二) 非實體動能攻擊：指不必直接物理接觸即可達到攻擊成效。例如：以雷射致盲衛星感測器或令電子零件過熱、高能微波武器（high-powered microwave, HPM weapons）、在太空引爆核子設備造成高輻射環境和電磁脈衝波等。雷射和高能微波武器可從地面、船艦、空中平台或其他衛星發出，進行多角度攻擊且不易被發現；太空核子引爆則會造成地球軌道長期輻射污染並損壞衛星零件。
- (三) 電子攻擊：指干擾衛星數據傳輸之電磁頻譜。如：製造同頻無線電波之電子噪音以干擾衛星通訊、在訊號傳輸過程參雜假訊號以欺騙接收者等。此種攻擊可由衛星或地面移動載具發出。
- (四) 網路攻擊：指攻擊衛星數據和數據流之使用者，可在不直接損傷人命之形式下製造「灰色地帶衝突」。如：監視衛星數據傳輸流程、截聽數據內容，或是在其中插入假訊息等，甚至透過衛星管控系統控制衛星。

至於中共已具備的反太空能力，美國有研究認為中共在直接升空攻擊低軌衛星、電子戰、太空態勢感知（space situational awareness）方面，已具有顯著的能力；而在衛星共軌攻擊（包括低、中軌及地球同步軌道）、直接升空攻擊中軌和地球同步軌道衛星、定向能武器（directed energy weapons）方面，則已具備部分的能力。<sup>14</sup>

具體而言，美國認為中共已有能力部署反衛星的地面雷射武器系統，可從地面站直接發射雷射致盲美國衛星。美國也預估中共在 5 年後有能力部署地面定向能武器系統，直接破壞美國衛星運作。此外，中共也可能發展出機動載台雷射武器，大量摧毀美國低軌衛星；或者運用殺手衛星之機械手臂捕獲美國衛星或將之推離軌道。<sup>15</sup>

<sup>14</sup> Weeden, B. & Samson, V, "Global Counterspace Capabilities," Secure World Foundation, May 17, 2021, <https://swfound.org/counterspace/>.

<sup>15</sup> 〈中國和俄羅斯被美國指發展地面和軌道反衛星武器〉，《BBC 中文網》，2020 年 12 月 20 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-55385518>；〈專家：中國太空計畫構成直接軍事威脅〉，《大紀元》，2021 年 8 月 11 日，<https://www.epochtimes.com/b5/21/8/10/n13153236.htm>；歐錫富，〈中國機械臂實踐 17 號衛星〉，《國防安全即時評析》，2021 年 6 月 17 日；ODNI, *Annual Threat Assessment*, April 9, 2021, pp.7-8; Joe Gould, "China aims to weaponize space, says intel community report," *Defense News*, April 14, 2021, <https://reurl.cc/AR3Myj>.

事實上，自 2009 年首度發生人造衛星在近地軌道相互碰撞事件之後，無論是太空碎片或報廢的太空飛行器，都可成為超低成本的太空武器。不僅衛星碎片等太空垃圾可撞壞國際太空站的機械手臂，連俄羅斯實驗艙都可將國際太空站撞得偏離旋轉。<sup>16</sup> 此外，中共目前正在發展的太空能力，如：在軌衛星檢修、太空碎片清理、特殊太空飛行器等技術，在軍民融合政策下隨時可轉為軍事武器。甚至有美國官員認為，如果中美兩國在台海發生戰爭，極可能是從衛星攻擊開始。<sup>17</sup> 太空戰無疑將是美中科技戰的另一個主要領域。

#### 四、中共航天科技主要研發機構

中共航天科技之研發主要以「中共航天科技集團」（China Aerospace Science and Technology Corporation, CASTC，以下稱「航天科技集團」）和「中共航天科工集團」（China Aerospace Science and Industry Corporation, CASIC，以下稱「航天科工集團」）兩大軍工央企為核心。<sup>18</sup>

「中共航天科技集團」主要負責導彈武器系統、航天技術應用、航天產品、航天服務之研發、設計、產製、測試和發射，是中共洲際戰略核導彈唯一的研發產製者。其績效表現為中共央企第一，2015 年起躋身世界 500 強企業之列。航天科技集團內部分工情形可表示如表 9-2。

至於「中共航天科工集團」，除了生產導彈之外，也負責各種太空飛行器之發射、衛星組網和可重複使用之太空船之研發等。航天科工集團內部分工情形可列表如下（表 9-3）。

<sup>16</sup> “International Space Station Briefly Loses Control After New Russian Module Misfires,” *CNN*, July 29, 2021, <https://edition.cnn.com/2021/07/29/tech/nasa-iss-russian-space-module-misfire-scn/index.html>.

<sup>17</sup> Hiroyuki Akita, “China’s Space Ambitions Target Satellites, a US Vulnerability,” *Nikkei Asia*, May 26, 2021, <https://reurl.cc/mvYxLY>.

<sup>18</sup> 此外，還有中國科學院「國家空間科學中心」、「空間環境研究預報中心」等科研單位，參與中國太空科學及衛星工程。

表 9-2 中共航天科技集團之內部分工

	主要二級單位	主要業務
大型科研究生產聯合機構／研究院	1 中國運載火箭技術研究院（航天一院）	運載火箭技術、衛星應用技術、電腦軟硬體技術之研發。
	2 航天動力技術研究院（航天四院）	航天動力技術研發、航天產品及民用產品之開發，相關專業培訓和技術服務。
	3 中國空間技術研究院（航天五院）	外太空技術開發、衛星、太空船及其他太空飛行器之研製。
	4 航天推進技術研究院（航天六院）	太空火箭推進技術、航天慣性器件技術之研發。
	5 四川航天技術研究院（航天七院）	多種航天產品之研製生產，並開發「衛士」系列多管火箭武器系統。
	6 上海航天技術研究院（航天八院）	衛星應用設備、通訊設備之研發。
	7 中國航天電子技術研究院（航天九院）	慣性導航、測控通訊、特種電子器件等產品研發。
	8 中國航天空氣動力技術研究院（航天十一院）	飛行器空氣動力綜合技術研究、空氣動力技術應用和測試、相關設備製造、特種飛行器總體設計與製造。
直屬單位	1 中國航天系統科學與工程研究院（航天十二院）	中共載人航天工程創始單位之一，目標是延續錢學森理念。
	2 中國航天標準化與產品保證研究院	原中國航天標準化研究所（708所）。提供航天產品標準化及產品保證。
專業企業	1 中國衛通集團股份有限公司	負責衛星運營服務，是中共唯一擁有通信衛星資源的衛星通訊企業，上市公司。
	2 中國樂凱集團有限公司	中共最大影像訊息記錄和感光材料製造商。
	3 中國長城工業集團有限公司	由中共政府授權，從事商業發射、提供衛星及開展國際空間技術合作的唯一商業機構。
	4 中國四維測繪技術有限公司	中共地理訊息之標竿產業，主要從事電子地圖、衛星導航定位、遙感、航空攝影測量、車輛監控調度等業務和服務。
	5 航天科技財務有限責任公司	負責航天科技集團資金之集中管理和使用，為集團成員機構提供財務管理和支援。
	6 航天投資控股有限公司	由航天科技集團授權之投資管理、資本運作和戰略合作平台。

表 9-2 中共航天科技集團之內部分工（續）

		主要二級單位	主要業務
專業企業	7	中國航天國際控股有限公司	航天科技集團在香港的上市公司，主要業務為製造注塑、液晶顯示器、視聽產品、印刷電路板、電訊產品、智慧充電及保安系統；物業投資及電子產品貿易等。
	8	北京神舟航天軟件技術有限公司	結合雲計算、大資料、「互聯網+」等新興技術，向企業、政府、軍隊等客戶，提供工業軟體、大數據、智慧政務、智慧管控等四大服務。
	9	深圳航天科技創新研究院	從事電力電子與電力傳動、移動計算與通訊技術、複合材料、微電子技術等四領域之技術研發及產業化，聚焦在新能源、新材料、物聯網、節能環保等領域。
	10	航天長征國際貿易有限公司	防務裝備、技術和服務之進出口；反恐、防暴裝備和技術之出口；開展相關技術的國際交流與合作；航天科技工業及相關行業投資、境外工程承包等。
	11	東方紅移動通信有限公司	中共低軌衛星移動通信及空間互聯網運營商，經營中國第一個全球低軌衛星移動通信系統——「鴻雁星座」。

資料來源：中共航天科技集團有限公司官網，<http://www.spacechina.com/n25/n142/n152/n12989/index.html>；各下屬企業之官網及其他公開資訊等。

表 9-3 中共航天科工集團內部分工

		企業名稱	主要業務
1		中國航天系統工程有限公司	1993年由錢學森親自指導創立，隸屬科工集團信息研究院（科工一院），主要從事軍民訊息技術研究、產品研發及系統集成，擅長於航天大型系統工程和航天先進技術。目前正致力發展北斗導航、大數據、物聯網等新興技術研發及應用，聚焦於國防安全、衛星應用、智慧城市、智慧交通、智慧旅遊等領域。
2		中國航天科工防禦技術研究院（科工二院）	原為中國第五研究院之「航天科技工作研究院」，負責地對地導彈控制系統、地（艦）對空導彈武器系統之研發，並製造出中國第一個固體潛地戰略導彈、固體陸基機動戰略導彈等。 擅長微電子、光電子和機電技術，應用在武器系統整體、導彈整體、精確制導、雷達探測、目標特性及目標識別、模擬技術、軍用電腦及共性軟體、地面設備與發射技術和先進製造技術等領域。



表 9-3 中共航天科工集團內部分工（續）

	企業名稱	主要業務
3	中國航天科工飛航技術研究院（科工三院）	中共唯一集研究、設計、試驗、生產為一體的飛航導彈科研究生產基地。
4	中國航天三江集團有限公司（科工四院和九院）	原航天科工四院與九院合併重組而成，中共固體運載火箭、特種越野車和底盤之主要研製單位。主要領域：商業航天、雷射產業、特種車輛及重工裝備、能源裝備產業。
5	中國航天科工動力技術研究院（科工六院）	最初為中國國防部五院「固體發動機研究所」，具備固體發動機之研發、設計、生產和試驗能力，已為中共戰略戰術導彈和航天事業提供 80 多種固體火箭發動機。
6	中國航天建設集團有限公司（科工七院）	負責中共航天大型工程之諮詢、設計、勘察和建設，對載人航天、月球探測、北斗導航等有重大貢獻。業務領域涵蓋航天、化工、石化、醫藥、石油天然氣、電力、冶金、鐵道、公路、電子通信、廣電、民航、市政、建材等，並與美國、德國、法國、英國、澳大利亞、俄羅斯、日本等 20 國有業務往來。
7	航天江南集團有限公司	戰術導彈武器系統、航天產品、地面設備、衛星應用設備、雷達、特種電池、微特電機、電子元器件及其他相關產品、汽車零配件、石油裝備及儀器、農業機械、工業基礎件、特種加密二維碼防偽數據終端等電子訊息產品等之研製、生產、銷售；航天技術開發和諮詢。
8	湖南航天有限責任公司	航天產品、磁性材料及器材、電腦硬體軟體產品等。
9	航天信息股份有限公司	業務領域為中共政府與企業之資訊安全，負責中共「金稅」「金卡」「金盾」等重點工程，擅長密碼、區塊鏈、大數據、人工智慧等。
10	中國華騰工業有限公司	航天科工集團國際化經營的主要平台，以及國際貿易發展的主要管道。
11	深圳航天工業技術研究院有限公司	航空航天機載產品研製測試平台；智慧製造、雷射雷達、光電訊息、人工智慧技術研發；電腦軟體開發、技術轉讓；尖端新興技術企業之孵化等。

表 9-3 中共航天科工集團內部分工（續）

	企業名稱	主要業務
12	航天通信控股集團股份有限公司	原為浙江中匯（集團）股份有限公司，是以航天科工集團為最大股東之轉投資事業，業務範圍涵蓋通訊、紡織、建築、安全等眾多領域。
13	航天晨光股份有限公司	源於清朝金陵機器製造局，目前是航天科工集團直屬的大型綜合機械製造商，也是亞洲最大金屬軟管和波紋補償器研究生產基地、全球第五個研製生產 RTP 管的製造商。將航天技術廣泛應用在專用汽車、工程機械、柔性管件、壓力容器等方面。
14	中國航天汽車有限責任公司	以民用為主，主要研製汽車（含小轎車）、發動機、摩托車及零配件，是汽車動力、汽車零部件、新能源車、後勤保障裝備等領域之軍民融合產業。
15	航天雲網科技發展有限責任公司	負責建構「航天雲網」工業互聯網公共服務平台，以「互聯網+智慧製造」為基礎，旨在打造中共主可控的工業互聯網安全生態環境，建設「雲製造」產業聚落生態，以建立互聯網經濟新業態。目前已主導制定《智慧製造服務平台製造資源/能力接入集成要求》，是全球第一個有關智慧製造服務平台的國際標準。
16	航天工業發展股份有限公司	前身是中共國營福州發電設備廠，目前負責軍用和民用通訊技術，主要業務涵蓋數位藍軍與藍軍裝備、5G 通信與指控裝備、網路空間安全、微系統、海洋信息裝備等五大領域。
17	宏華集團有限公司	航天科工集團旗下唯一境外上市公司，全球著名的陸地鑽採設備製造商及中共大型陸地石油鑽機出口商，以發展為航天科工能源裝備主平台為定位。其產品銷往北美、中東等世界主要產油區，以及南美、印度、俄羅斯及非洲等新興市場。

表 9-3 中共航天科工集團內部分工（續）

	企業名稱	主要業務
18	河南航天工業有限責任公司	是航天科工集團 100% 持股之公司，業務包括：航空、航天飛行器相關配套產品、泵、閥門、管道及管件、壓力容器、試驗檢測儀器及設備、壓縮機及機械設備、工業自動控制系統裝置、電子元件與機電元件設備、通用零部件、汽車零部件、技術開發等。
19	航天精工股份有限公司	負責航空、航天等領域高端緊固件之研發、生產及銷售。主要業務包括：（軍、民用）機械零部套產品、（軍、民用）橡塑製品、（軍、民用）各類標準件、緊固件產品；上述產品之進出口貿易等。
20	航天科工財務有限責任公司	是航天科工集團及其下屬 15 家單位共同投資的非銀行金融機構，為航天科工集團及其成員單位提供各種金融服務。
21	航天科工資產管理有限公司	是航天科工集團孵化新創產業與股權投資的平台，負責資本經營與資產管理。

資料來源：中共航天科工集團有限公司官網，<http://www.casic.com.cn/n12377654/n12378699/n12379906/index.html>；各下屬企業官網；其他公開資訊等。

由上述兩表可看出，中共兩大航天軍工集團內部有清楚分工，在研發導彈武器系統等主要業務之外，<sup>19</sup> 正逐漸擴大其軟硬體技術在多種領域之商業應用。此一傾向與中共央企改革有關，也可淡化其軍事科研兼生產機構之軍方色彩，便於以企業形式或透過下屬企業接近外國相關高科技源頭，進行國際合作和技術轉移。

其次，航天領域之關鍵技術，從運載火箭動力技術、衛星應用技術、太空飛行器動力及推進技術、慣性相關技術、測控通訊技術等，到衛星發射、地圖測繪，甚至到軟體開發、衛星組網、航天技術在汽車、石油挖掘等方面之應用等，全都由兩大航天軍工集團主要研究院掌握。這顯現前述

<sup>19</sup> 中共兩大航天軍工集團研發生產的導彈武器系統，包括：獵鷹、飛豹、飛鷹系列防空飛彈系統、M20 地戰術飛彈系統、超巡系列超音速巡航飛彈系統、彩虹系列無人機、飛騰系列精確制導炸彈、東風 5B、東風 15B 等飛彈。

中共航天科技以軍事應用為最優先之特色，相關的商業應用則由兩大航天軍工集團旗下各企業負責推廣和營運。至於對新創產業之孵化與對民間企業之股權投資，則便於吸納民間企業或外國的先進技術。

## 五、來自其他先進國家之技術轉移

值得注意的是，中共航天科技固然有其長期累積之研發實力，最近數年卻突然呈現飛躍式進展。以 2016 年至 2021 年全球航天技術專利來看，前三名都是中共企業，第四名才是美國波音公司。<sup>20</sup> 中共航天關鍵技術之突破，主要是以海外貿易、企業併購或國際合作等方式從其他先進國家轉移而來。例如：

- (一) 烏克蘭：中共利用烏克蘭之政治腐敗和經濟不振，引進液體火箭引擎、太空船動力系統、太空艙系統等關鍵太空技術。烏克蘭是前蘇聯軍事和航天科技研發之重要據點，著名企業「南方設計局」（Yuzhnoye State Design Office）在前蘇聯時期研製出洲際導彈、中程彈道導彈和太空飛行器等多種武器。「南方設計局」從 2014 年起協助中共發展探月工程，除了複製蘇聯登月艙引擎、協助中共開發登月太空船之動力系統外，兩國也積極合作開發貨運太空船系統，以及在月球建立殖民地地點等計畫。<sup>21</sup>
- (二) 俄羅斯：中共從太空開發經驗豐富但經濟停滯的俄羅斯，或明或暗地吸取許多太空設備和技術。中共向俄羅斯購買設備來建造其「天宮號」太空站，又仿造俄羅斯產品來設計太空服和運載火箭，並在衛星技術、行星探測、無人機材料等方面提供豐厚資金進行技術合作，還預定 2030 年和俄羅斯共同在月球南極建立永久性科研基

20 “China Once Said It Couldn’t Put a Potato in Space. Now It’s Eyeing Mars,” *CNBC*, June 29, 2021, <https://www.cncb.com/2021/06/30/china-space-goals-ccp-100th-anniversary.html>.

21 邱立玲，〈揭秘〉中國航太、國防科技突飛猛進的關鍵：北京的好朋友烏克蘭〉，《信傳媒》，2019 年 2 月 20 日，<https://reurl.cc/YOqzRL>；〈烏克蘭擴大與中國航太科技合作〉，《美國之音》，2016 年 4 月 10 日，<https://www.voachinese.com/a/voa-news-ukraine-china-space-cooperation-20160410/3278359.html>.

地。中共也透過學術交流等途徑，取得俄羅斯重型運載火箭引擎之最新技術，導致提供機密的俄羅斯火箭專家被判刑。<sup>22</sup>

- (三) 以色列：中共透過央企旗下公司之關係企業，從以色列取得相關先進技術或半導體高階晶片等。例如：中科院長春光機所負責衛星之整體設計和研製，其下的長光圓辰微電子公司，透過與以色列「高塔」(Tower Jazz) 半導體公司合作，取得晶片設計和生產之完整技術，並利用「高塔」公司協作平台研發出世上分辨率最高的全畫幅圖像感測器和建立相關產線。更遑論中共還從以色列取得導彈、晶片、通訊、人工智慧等種種先進技術。<sup>23</sup> 儘管美國、歐盟等國不斷加強科技出口管制，中共仍想方設法從其他國家引進「航天強國建設」所需之關鍵技術。

## 參、中共航天產業之發展

世界航天產業目前以飛彈、火箭、衛星、太空船、宇宙探測器等硬體設備之製造為主，未來則將朝提供各種航天服務，如：商業火箭發射、商業衛星應用（通訊、導航、定位、遙感）等方向發展。由於航天產品在軍事國防之外，還可應用於通訊、導航、定位、交通管理、氣象預測、地底礦藏、海洋觀測、災害監控和救援等多種領域，可協助經濟成長和社會發展，被認為是新世代關鍵產業之一。

中共很早就了解航天產業之潛力，2014年起開始積極推動，並聚焦在火箭發射和衛星之製造、定位、導航、遙感等商業應用上。其航天產品包括：「長征」系列運載火箭、各類型及用途之衛星、「神舟」系列人太

<sup>22</sup> Andrew E. Kramer and Steven Lee Myers, "Russia, Once a Space Superpower, Turns to China for Missions," *New York Times*, July 29, 2021, <https://www.nytimes.com/2021/06/15/world/asia/china-russia-space.html>; 〈中國航天部直屬公司代表談中俄太空軍事科技合作願景〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2016年9月17日，<https://big5.sputniknews.cn/opinion/201609071020697665/>; 〈中國欲獲新式火箭引擎技術 俄嚴控判刑科學家〉，《美國之音》，2021年8月5日，<https://reurl.cc/zW5q5y>。

<sup>23</sup> 〈【獨家】文件洩中共謀取以色列高科技祕聞〉，《大紀元》，2021年8月4日，<https://www.epochtimes.com/b5/21/8/3/n13134887.htm>。

空船、貨運太空船、「嫦娥」系列行星探測器、「天宮」太空站，以及衛星應用服務、先進材料等，目前正積極發展「捷龍」「騰龍」等「龍」系列商業火箭發射計畫。中共航天產業之市場規模在 2020 年已達 1 兆元人民幣，預估 2025 年可能超過 2,100 億美元；其中，衛星導航與定位服務產業總產值在 2020 年達到 4,033 億元人民幣，發展潛力備受矚目。<sup>24</sup> 此外，中共透過「一帶一路」倡議，積極向近東、東南亞、非洲及中美洲等國推廣由中共主導的商業航天應用，如：商業發射、搭載服務、衛星整星出口等，以落實其「天基絲路」構想。<sup>25</sup>

中共航天產業之發展藍圖，是以建立「五雲一車」服務和工業互聯網平台為主要目標。「五雲一車」指以下 5 項工程：無人機載區域雲網之「飛雲」工程、近地太空飛艇載局域雲網之「快雲」工程、衛星載窄頻全球移動物聯網之「行雲」工程、衛星載寬頻全球移動互聯網之「虹雲」工程、可在太空和地球高空之間往返飛行之「騰雲」工程，以及運用超導磁懸浮技術和真空管道，實現列車超音速飛行之「高速飛行列車」。工業互聯網平台則是指中共第一個工業互聯網平台——「航天雲網」。<sup>26</sup>

至於中共航天產業之基本架構，是以國企為主、民企為輔。由「中共航天科技集團」「中共航天科工集團」及「中國科學院」構成核心，輔以相關軍事科研院所、大學等高等院科研機構，以及約 160 家的中小型民間企業，並帶動為數眾多的新創企業。航天產業聚落主要集中在北京，當地有全中共數量最多的航天科研機構，以及各種新創企業匯聚的中關村科技

<sup>24</sup> 創業邦研究中心，〈蓄勢待發，乘風而起：2021 年中國商業航天研究報告〉，未來智庫，2021 年 6 月 2 日，<https://reurl.cc/Gb5v8p>；〈我國衛星導航與位置服務產業總體產值達 4033 億元〉，《新華網》，2021 年 5 月 18 日，[http://www.xinhuanet.com/2021-05/18/c\\_1127460035.htm](http://www.xinhuanet.com/2021-05/18/c_1127460035.htm)。

<sup>25</sup> 至 2020 年 9 月，中國已為 21 個國家與國際組織，進行商業發射達 49 次、衛星整星出口 14 顆，並將各種太空產品出口到世界各大洲。中航證券金融研究所，《新時代的中國航天》（北京：中航證券，2020 年 9 月 8 日），頁 16。至於中國北斗系統之地緣政治布局，請參見：王綉雯，〈中國北斗系統之近況與地緣政治布局〉，《國防安全雙週報》第 30 期，2021 年 10 月 15 日，頁 11-17。

<sup>26</sup> 〈航天科工集團「五雲一車」工程取得系列重要進展〉，《新華網》，2020 年 10 月 20 日，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.hb.xinhuanet.com/2020-10/20/c\\_1126631811.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.hb.xinhuanet.com/2020-10/20/c_1126631811.htm)；〈航天雲網五周年：深耕工業互聯網 搶佔時代前沿〉，《新華網》，2020 年 6 月 16 日，[http://www.xinhuanet.com/2020-06/16/c\\_1126120249.htm](http://www.xinhuanet.com/2020-06/16/c_1126120249.htm)。

園區；其次是西安，是中共主要航天基地，其他還有長春、天津、武漢等地。<sup>27</sup>

中共商業航天產業領域主要分為五大類，分別是：導彈、運載火箭、衛星、太空飛船、太空探測器，目前以火箭製造／發射及衛星製造為主。各產業概況可簡述如下。

## 一、導彈產業

全球導彈市場因國際局勢不安而加速成長。2021年新冠肺炎疫情難以控制、美國撤軍阿富汗造成中東局勢不穩、中共和歐美軍艦頻頻在南海進出等重大國際事件，使全球導彈需求大幅增長，預估2019年至2027年之產值將高達1,300億美元以上。<sup>28</sup> 中共國內也因強軍政策而增加導彈需求，其導彈產業鏈如下（表9-4）。

由表9-4可以看出，軍工集團在導彈構案和製造階段都扮演龍頭角色，只有在電子元器件、制導控制系統、複合材料等部分系統讓民間企業參與。這也顯現參與導彈製造供應鏈之民間企業和中共軍方的關係，甚至可能有軍工集團的股權投資。然而，這些中共民間企業是否在海外上市籌資？是否有國外資金投入？<sup>29</sup> 或許值得相關國家之政府細查。

## 二、運載火箭產業

由於中共持續擴大航天建設，可將各種太空飛行器送入地球軌道的運載火箭市場被極度看好，其運載火箭產業鏈可表列如下（表9-5）。

<sup>27</sup> 創業邦研究中心，〈蓄勢待發，乘風而起：2021年中國商業航天研究報告〉，未來智庫，2021年6月2日，<https://reurl.cc/Gb5v8p>。

<sup>28</sup> 中航證券金融研究所，〈新時代的中國航天〉（北京：中航證券，2020年9月8日），頁31。

<sup>29</sup> 台灣有30檔左右之共同基金持有海康威視、中航高科、中國瀋飛等中國軍工企業股票。參見鄭國強，〈投資人成共機繞台幫兇？28檔台灣基金大買中共軍工產業名單曝光〉，《Yahoo！股市》，2021年8月11日，<https://reurl.cc/6DI82M>。

表 9-4 中共導彈產業鏈

階段	任務	相關上市企業（部分）			
構案	設計	航天發展、中天火箭、天奧電子、東華測試、新光光電、旋極信息、必創科技、奧普光電			
製造	原型驗證、定型量產	元器件	零部件 鍛鑄件、熱防護、密封材料	中航重機、中天火箭、楚江新材、上海滬工、撫順特鋼、光啟技術、寶鈦股份、光威複材、隆鑫通用、光韻達、鋼研高納、鋼研納克、新研股份、普利特、博雲新材、新勁剛、通達股份、秦川機床、鵬起科技、天箭科技、中簡科技	
			電子元器件 電子元件、半導體器件	航天電器、航天電子、航天科技、國睿科技、杰賽科技、振華科技、中航光電、賽微電子、航錦科技、皖通科技、宏達電子、鴻遠電子、全信股份、泰豪科技、紅相股份、和而泰、新勁剛、東華測試、高德紅外、海格通信、景嘉微、火炬電子、大立科技、亞光科技、盛路通信	
			其他 推進劑、火工裝置、光學器件	昊華科技、興化股份、新餘國科、福光股份、天科股份	
		分系統／部組件	彈體結構	航天通信	
			動力系統	中天火箭	
			制導控制系統	航天電子、光電股份、國睿科技、航天晨光、北方導航、康拓紅外、久之洋、精準信息、賽微電子、華訊方舟、晨曦航空、天銀機電、高德紅外、星網宇達、新光光電、偉星股份、雷科防務、特發信息、同有科技、大立科技、紅相股份	
			戰鬥部系統	中兵紅箭、長城軍工、廣東甘化	
			其他	航天長峰、航天科技、神宇股份、全信股份、康達新材、廣東甘化、新雷能、通合科技	
		維修	延壽	新光光電、旋極信息	

資料來源：中航證券金融研究所，《新時代的中國航天》（北京：中航證券，2020年9月8日），頁46。

依據航天科技集團2017年發布的《2017-2045年航天運輸系統發展路線圖》，中共運載火箭（即前述「航天運輸系統」）之發展進程為：2020年將使「長征」系列主流運載火箭達國際一流水準、低成本中型運載火箭



表 9-5 中共運載火箭產業鏈

階段	任務	相關上市企業（部分）			
構案	設計	中天火箭、電科院、東華測試			
製造	試樣、生產、總裝	元器件	零部件	中天火箭、中航重機、神劍股份、撫順特鋼、上海滬工、新研股份、鋼研高納、泰嘉股份、華中數控、大元泵業、西部超導、博雲新材、楚江新材、軸研科技、安泰科技、鉑力特、寶鈦股份、洛陽鉬業、能科股份、五洲新春、龍溪股份、菲利華、西寧特鋼、光啟技術、佳電股份、昊華科技、中簡科技、光威複材、日機密封	
			電子元器件	電子元件、半導體器件	航天發展、航天電子、航天電器、振華科技、中航光電、中國海防、亞光科技、銀河生物、賽微電子、火炬電子、東華測試、歐比特、鴻遠電子、全信股份、和而泰
			其他	推進劑、火工裝置、光學器件	渝三峽、福光股份、昊華科技、新化股份、天科股份、新餘國科
		分系統／部組件	箭體結構	N/A	
			推進系統	中航重機、中天火箭	
			控制系統	航天電子、新光光電	
			飛行測量安全系統	航天電子、亞光科技	
			其他系統	航天電子、中天火箭、新雷能、全信股份、中海達、佳電股份	
發射	發射	N/A			

資料來源：中航證券金融研究所，《新時代的中國航天》（北京：中航證券，2020年9月8日），頁53。

「長征八號」完成首飛；2025年，可重複使用的運載飛行器完成研製，實現亞軌道太空旅遊；2030年，重型運載火箭實行首飛，準備載人登月；2035年，運載火箭達到完全重複使用、新一代運載火箭完成首飛、智慧化太空運輸系統廣泛應用；2040年，新一代運載火箭開始應用、組合動力兩級重複使用運載器研製成功、核動力太空穿梭機有重大突破、實現小行星採礦和太空太陽能電站；2045年，進出太空和太空運輸方式出現顛

覆性變革，希望落實天梯、地球車站、太空驛站等建設。<sup>30</sup> 由此可窺見中共對運載火箭技術發展和商業應用之長期規劃，以期搶攻全球運載火箭市場。

### 三、衛星產業

衛星產業是產品數量最多、市場規模最大的航天產業，除可依據軌道距地表高度，分為低軌衛星（Low-Earth-Orbit satellite, LEO）、中軌衛星（Medium-Earth-Orbit satellite, MEO）、地球同步衛星（Geostationary Orbit satellite, GEO）和太陽同步衛星（Sun-Synchronous Orbit satellite, SSO）之外，依據用途則可分為通訊衛星、導航衛星、利用電磁波進行對地觀測的遙感衛星，以及其他科學實驗、技術驗證及軍事監控等衛星。

中共在導航衛星方面已開通北斗全球導航系統，在遙感衛星方面則有「高分」和「風雲」系列。特別是2018年，中共為了追上先進國家之衛星網路部署，大幅增加各類衛星之發射，使其發射次數成為世界第一。此外，中共遙感衛星和通訊衛星之星座組網計畫自2020年起積極部署，加上「衛星互聯網」被列入「新基建」，使中共衛星產業前景非常看好，預估2020年至2025年中共衛星市場規模將超過人民幣3,150億元，且80%都是低軌通訊小衛星和導航用的微型衛星。<sup>31</sup> 中共衛星產業鏈可表列如下（表9-6）。

如同導彈產業和運載火箭產業，衛星硬體製造之關鍵技術大多由兩大航天軍工集團和中科院掌握，民間企業只能參與零部件和電子元器件等之小部分供應。但是，相較於導彈和運載火箭產業鏈，衛星產業鏈在諸如地面測控、數據處理、通訊、導航、遙感等產業下游之應用和營運領域，都有較多中小型民間企業參與。

30 〈我國發布未來航天運輸系統路線圖〉，中國政府網，2017年11月17日，[http://www.gov.cn/xinwen/2017-11/17/content\\_5240308.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2017-11/17/content_5240308.htm)。

31 中航證券金融研究所，《新時代的中國航天》（北京：中航證券，2020年9月8日），頁79。

表 9-6 中共衛星產業鏈

	任務	相關上市企業		
構案	設計等	中國衛星、特發信息、華力創通		
製造	試樣、總裝、量產	元器件	零部件	鍛鑄件、熱防護、密封材料 中國衛星、楚江新材、應流股份、鵬起科技、中密控股、五洲新春、昊華科技、天通股份、有研新材、新研股份、光威複材、中簡科技
			電子元器件	電子元件、半導體器件 航天電子、航天發展、振華科技、鴻遠電子、上海滬工、華燦光電、海特高新、火炬電子、雷科防務、亞光科技、三安光電、卓勝微、全信股份、和而泰、盛路通信、歐比特、華力創通
			其他	電機、光學、推進劑 鳴志電器、昊華科技、精準信息、福光股份、大立科技
	分系統／部組件	通信衛星	航天通信、航天電子、華力創通	
		導航衛星	航天電子、天奧電子	
		遙感衛星	航天電子	
		結構系統	N/A	
		測控系統	航天電子、航天晨光、航天科技、雷科防務、萬隆光電	
		姿軌控制	航天電子、天銀機電	
		熱控系統	航天電子、上海滬工	
		電源系統	中國衛星、St 電能、航天長峰、上海滬工、全信股份、新雷能	
其他：地面側控網、數據處理等	航天電子、St 電能、航天通信、國睿科技、中國衛星、航天宏圖、紫光國芯、大恒科技、上海滬工、中光防雷、同有科技、雷科防務、奧普光電、凱樂科技、歐比特			
營運	在軌測試、營運管理	衛星遙感	中國衛星、航天電子、航天宏圖、七一二、雷科防務、歐比特、東華遙感、中科星圖	
		衛星導航	中國衛星、航天電子、四創電子、中國長城、航天科技、天奧電子、均勝電子、湘郵科技、泰晶科技、同方股份、華測導航、移遠通信、多倫科技、七一二、賽微電子、碩貝德、振芯科技、華力創通、佳訊飛鴻、中海達、長江通信、新寧物流、海格通信、雷科防務、合眾思壯、四維圖心、神劍股份、北斗星通、四川九洲、有方科技、偉星股份、航錦科技、烽火電子、大立科技	
		衛星通信	中國衛星、航天電子、北方導航、中國衛通、南京熊貓、航天發展、航天彩虹、金信諾、凱樂科技、佳訊飛鴻、國科微、泰豪科技、信威集團、強生控股、實達集團、儀通科技、東軟集團、星網宇達、數碼科技、初靈信息、華力創通、銀河電子、海能達、達華智能、海格通信、盛路通信、盛洋科技、七一二、韋爾股份、航錦科技、北斗星通、三維通信、同洲電子、四川九洲、瀾起科技、華訊方舟、中信國安（亞洲衛星）、特發信息	

資料來源：中航證券金融研究所，《新時代的中國航天》（北京：中航證券，2020年9月8日），頁94。

其次，如前所述，中共發展航天產業主要目的之一，是推動「一帶一路空間信息走廊」，以實現其「天基絲路」構想。中共積極運用北斗系統、各種衛星應用和太空站外交，希望和「一帶一路」沿線國家在通訊、導航、遙感、太空科研等方面合作。

目前中共在軌應用衛星總數超過 200 顆，包括氣象衛星系列、資源衛星系列、海洋衛星系列、高分衛星系列、導航和通訊衛星等類。在衛星通訊上，中共除了發射亞太通訊衛星之外，透過對寮國提供從衛星發射、在軌交付、運作維護，到地面站基礎設施之「整星出口」模式，已順利攻下東協國家灘頭堡；而協助白俄羅斯發射通訊衛星，也使中共首度向歐洲客戶提供「整星在軌交付」服務。在衛星遙感服務上，中共已在南美和非洲等地建立固定據點，可提供全球範圍之遙感服務。在衛星導航上，中共透過北斗導航系統，已和俄羅斯、阿拉伯聯盟、巴基斯坦、東協國家建立合作關係。至於太空站之國際合作，中共透過公開招募和競爭，已決定和 17 國、23 個機關進行 9 項太空科學實驗。<sup>32</sup>

可以想見，隨著中共各種航天飛行器之密集發射、多項衛星星座組網計畫之完成，以及可重複使用火箭等之量產，中共商業航天市場規模將會快速擴大。

## 肆、小結

綜合以上分析，可得出初步結論如下：

第一，中共發展航天科技之最初與最主要目的是軍事應用。雖然中共一再表明其發展航天科技是為了人類和平，外界仍不該忽略其軍事應用之「初心」。從「兩彈一星」計畫開始，在國家大力主導下，中共擬定各項航天科技之「三步走」發展戰略，並確實投入與配置資金、人力等相關資源，按照進程驗收各階段成果。雖然在某些專業技術領域仍落後美國，但是中共整合各種科技發展出的太空軍事能力，已對美國構成一定威脅。

<sup>32</sup> 〈中共航天科技集團有限公司：攜手航天 世界共贏〉，國務院國有資產監督管理委員會，2021 年 1 月 8 日，<https://reurl.cc/ZjZg0p>。

第二，中共主要是透過航天軍工集團及中國科學院來發展航天科技。由表 9-2 和表 9-3 可以得知，中共航天科技主要發展重心都在兩大航天軍工集團內，且有清楚的內部分工。從動力、慣性等關鍵技術研發，到衛星發射、地圖測繪，甚至到軟體開發、衛星組網、航天技術在汽車、石油挖掘等方面之應用等，全由兩大航天軍工集團主導。此外，在軍民融合政策下，中共也積極吸收民間企業先進技術，並透過下屬企業等想方設法從烏克蘭、俄羅斯、以色列等國獲取先進技術。

第三，中共航天科技結合其在人工智慧等新興科技之優勢，已發展出相當的太空能力，如：北斗衛星導航系統、高分辨率對地觀測系統、太空站對接、火星著陸等。對美國而言，中共的反太空能力如：太空態勢感知、實體動能攻擊、電子攻擊、定向能武器等之進展，值得密切注意。對我國而言，中共對台灣的作戰方式是否因其太空能力增進而有所改變？例如：發動智慧化戰爭，運用衛星指揮無人武器進行精準攻擊？或以雷射和電磁脈衝武器攻擊我國關鍵基礎設施，而非具體進行實體破壞？或可作為我國兵推想定之參考。

第四，中共正利用北斗導航及衛星應用來擴大其地緣政治勢力圈。寮國全盤接受衛星製造、發射到管理全由中共處理之「整星出口」模式，實際上等於被納入中共之航天勢力圈內。此種模式是否會在中南美、非洲、中東等地區不斷複製？未來若加上衛星互聯網和太空站，中共「天基絲路」也許比「一帶一路」的地面基礎建設更快完成。

第五，就美中兩國之太空對抗而言，美國政府除了成立太空軍之外，也加強對中共相關技術和產品之出口管制，並增列多家中共航天企業進入實體黑名單。但是，太空科技戰必須要有經濟面和財政面的強力支撐，美中兩國能否持續在太空技術研發及投資上競賽？中共為了在建國百年時實現航天夢而投入龐大國家預算，是否會重蹈舊蘇聯因與美國進行太空競賽，最後拖垮經濟而崩解之覆轍？值得繼續關注。



## 第十章 中共建黨百年下全面收緊社會控制

陳穎萱\*

### 壹、前言

2020年11月以降，中共陸續推出超過50項涉及反壟斷、網路及資料安全、金融與教育，乃至於文化娛樂，及新聞產業的監管規定，頻率遠高於過去幾年。如螞蟻金服等網路科技巨頭遭受整頓；叫車平台「滴滴出行」、物流平台「運滿滿」與「貨車幫」、人力銀行「BOSS直聘」在2021年7月中共建黨百年慶祝活動後被查；中共教育部發布教育「雙減」政策，以及「劣跡藝人」被封殺、中共國家發展和改革委員會（發改會）禁止非公有資本違規進行新聞傳媒業務等。西方媒體與學者嚴詞批評，習近平相關舉措違背自由市場邏輯、代表著中共將再次走向「偏左」老路。《經濟學人》（*The Economist*）認為，習近平正在發起一場掃蕩資本主義的行動，並將貧富差距、精神文明汙染視為對馬克思主義的嘲弄，故推出「共同富裕」理念整肅民間企業，且高舉紅色愛國大旗，限制人民的思想與言論。<sup>1</sup>但中共否認這些說法，外交部發言人汪文斌2021年9月8日在記者會上強調，「中國政府加大反壟斷監管力度，查處不正當競爭行為……是許多國家管理經濟活動的慣常做法」、「對外開放是中國基本國策，任何時候都不會動搖」。<sup>2</sup>

除民間企業外，中共對社會的特殊群體，如軍人與社會團體也發出嚴厲警告。習近平持續強調「黨指揮槍」、「永遠聽黨話、跟黨走」，強化思想政治教育。而「為了營造慶祝中國共產黨百年華誕平安社會環境作貢獻」，中共民政部自2021年3月起，推動為期三個半月的「剷除非法社

\* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所政策分析員。

1 “China’s New Reality is Rife with Danger,” *The Economist*, October 2, 2021, <https://bit.ly/3Ab3jcY>.

2 〈2021年9月8日外交部發言人汪文斌主持例行記者會〉，中華人民共和國外交部，2021年9月8日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhsl\\_673025/t1905563.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/t1905563.shtml)。

會組織專項治理」，希望藉由政府主導的公私協力，從源頭阻斷「非法社會組織對社會的危害」，維護社會穩定。與此同時，中共也積極推動少數民族的漢化，將「民族分裂」視為「流毒」，並強調各民族對中華民族的單一認同。

近程而言，2022年中共「二十大」即將召開，社會穩定影響習近平連任與人事布局；遠程來看，中共要在2035年基本實現社會主義現代化遠景目標，故在此之前必須消除各領域的風險，確保目標順利達成。而中國政府對金融、經濟、文化和媒體等多個領域的嚴厲整肅，究竟是習近平效法毛澤東，渴望掌控秩序和權威以建立高度極權體系，抑或是弭平黨內反對聲浪的舉措？還是國家逐步正在推進對社會的控制程度？本文嘗試蒐整中共對社會各層面強化監管舉措，並推論本波監管措施收緊之因素，及未來可能發展。

## 貳、政府對社會各層面加強監管

### 一、整頓具「潛在威脅」的網路平台

根據北京博雅智庫研究員楊明剛的觀察，北京當局對網路平台的監管共有五大範疇：（一）針對電商的反壟斷措施；（二）影響輿論環境的領域，例如社群網站；（三）與青少年或社會風氣有關，如網路遊戲、粉絲文化等；（四）涉及個人隱私及大數據安全；（五）涉及金融秩序。<sup>3</sup>其中，中共對影響輿論環境與掌握大量數據的網路平台，更是視為「眼中釘」、「肉中刺」。

2021年7月2日，中共國家互聯網信息辦公室（以下簡稱「網信辦」）發布公告稱，「為防範國家數據安全風險，維護國家安全，保護公共利益」，依據相關法律法規，對叫車平台「滴滴出行」、中國卡車物流平台滿幫集團旗下「運滿滿」與「貨車幫」、人力銀行「BOSS直聘」實

<sup>3</sup> 〈科網巨企「贏者通吃」時代終結〉，《星島日報》，2021年9月15日，<https://bit.ly/3GkArmA>。



施網路安全審查。「滴滴出行」在中共擁有 3.77 億用戶和 1,300 萬名司機；「運滿滿」、「貨車幫」兩家公司營運範圍超過 300 家城市、蒐集超過 280 萬條卡車司機數據；「BOSS 直聘」則有超過 8,500 萬名求職者與 630 萬家企業數據。除上述企業外，微信、百度等超過 33 個 App 也被指違規蒐集使用者個人資訊，因而遭到約談或被要求整改。此外，由於新冠肺炎影響，「新東方」、「好未來」等各種線上課程如雨後春筍般興起，相關平台的學生用戶數增長約 44%，總人數分別達到 230 萬與 670 萬人，亦間接掌握大量使用者資料。

總體而言，這幾家企業都掌握大量使用者隱私資訊，並且業務關乎中共的關鍵資訊基礎設施，再加上都赴美上市。江蘇省「大資料交易和流通工程實驗室」李可順副主任認為，中共境內被審查的企業至少掌握所屬領域八成以上的深度資料，可直接或間接地反映中共各區域人口分布、商業熱力、人口流動、貨物流動、企業經營等情況。<sup>4</sup> 今（2021）年以來，中共已陸續推動《數據安全法》、《個人信息保護法》、《關鍵信息基礎設施安全保護條例》；發布《網絡產品安全漏洞管理規定》、《汽車數據安全管理若干規定（試行）》，及修訂《網絡安全審查辦法》。8 月底《路透社》（*Reuters*）亦報導中共擬計畫，禁止存在資料安全風險的科技公司赴美「首次公開募股」（initial public offering, IPO）。<sup>5</sup> 10 月 17 日，中共中央網信辦網絡安全協調局孫蔚敏局長在西安舉行之「2021 年國家網絡安全宣傳週」發布會上表示，資料安全與個資保護，關鍵基礎設施安全資訊保護與新技術、新應用風險防範等為中共國家網路安全頂層設計的重點項目。<sup>6</sup>

由此可知，中共政府真正忌憚的是掌握具有戰略價值的大數據資料之網路平台，以及數據出境的潛在風險。「數據安全」已被視為中共國家安

4 〈互聯網面臨最嚴格審查〉，《經濟日報》，2021 年 7 月 8 日，<https://bit.ly/3Gb88aa>。

5 〈中國擬計畫禁止存在資料安全風險的科技公司赴美 IPO〉，《路透社》，2021 年 8 月 27 日，<https://bit.ly/3jvAphS>。

6 〈今年國家網安週將聚焦個人資訊保護等熱點〉，《人民網》，2021 年 10 月 1 日，<https://bit.ly/3omcbKq>。

全的一部分，成為和「槍杆子」、「筆杆子」一樣重要的執政資源，故必須「黨管數據」，不可能冒著關鍵資料外流到其他國家的風險，再任由民間企業掌控主導。

## 二、收緊公眾話語權

另一方面，中共開始大動作出手整頓文化娛樂與新聞產業。2021年5月，中共國家網信辦盛榮華副主任出席「2021年網路『清朗』系列專項行動新聞發布會」表示，該專項行動的查緝重點包含：整治網上歷史虛無主義，整治春節期間網路環境，打擊網路水軍、流量造假、黑公關，治理演算法濫用行為，整治未成年人網路環境，整治網上文娛及熱點排行亂象、規範網站帳號運營，及整治 PUSH 彈窗突出問題等。<sup>7</sup> 6月15日，網信辦再宣布啟動為期兩個月的「清朗·飯圈亂象整治」專項行動，重點打擊五類「飯圈」的行為亂象：（一）誘導未成年人應援集資、高額消費、投票打榜；（二）粉絲互撕謾罵、拉踩引戰、造謠攻擊、人肉搜索、侵犯隱私等；（三）鼓動粉絲攀比炫富、奢靡享樂；（四）以號召粉絲、僱用網路水軍、「養號」形式刷量控評等行為；（五）通過「蹭熱點」、製造話題等形式干擾輿論，影響傳播秩序。8月27日，網信辦發布《關於進一步加強「飯圈」亂象治理的通知》，公告10項工作措施後，微博、抖音等社群網站也開始進行自主清洗。9月6日，微博宣布對一批以韓國娛樂圈為主題的粉絲帳號共21個實施禁言30天的懲罰；社群平台豆瓣同日無預警宣布暫停回覆功能7天，之後多個豆瓣娛樂小組宣稱，不再接受爆料貼文；9月7日，中共規模最大的互動影音網站「bilibili」也跟上這波行動，宣布全面禁用「縮寫、簡化、歪曲語義的人身攻擊用詞」，10月1日，抖音發出聲明，要進一步加強「飯圈亂象整頓」，一口氣解散1,900多個粉絲群組。

<sup>7</sup> 〈2021年網路「清朗」系列專項行動舉行新聞發布會〉，中國政府網，2021年5月9日，[http://www.gov.cn/xinwen/2021-05/09/content\\_5605434.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-05/09/content_5605434.htm)。

除以整飭飯圈亂象為由，要求相關平台整改外，中共也加強對新聞媒體和網上言論的控制。中共網信辦微信公眾號「中央網信辦舉報中心」9月9日發布統計資料，自8月27日網信辦宣布開始對商業網站平台和「自媒體」進行專項整治後，目前已有2,929個「自媒體」帳號被處置，其中，1,793個帳號被關停封禁，包括3個100萬以上粉絲的帳號。<sup>8</sup> 中國國家發展改革委員會10月8日在官網上發布《市場准入負面清單（2021年版）》，徵求社會公眾意見，並在負面清單增加「禁止違規開展新聞傳媒相關業務」，對非公有資本參與新聞採編、播發等業務進行更加廣而深入的限制。若中共未來落實該法規，民營媒體的主體性將逐漸消失，官媒將成為中國民眾讀取新聞的唯一合法管道。

事實上，習近平在2014年文藝工作座談會上便提到，「黨的領導是社會主義文藝發展的根本保證。黨的根本宗旨是全心全意為人民服務，文藝的根本宗旨也是為人民創作。把握了這個立足點，黨和文藝的關係就能得到正確處理，就能準確把握黨性和人民性的關係、政治立場和創作自由的關係」；<sup>9</sup> 2017年習近平在「黨的新聞輿論工作座談會」上亦強調「黨和政府主辦的媒體是黨和政府的宣傳陣地，必須姓黨。黨的新聞輿論媒體的所有工作，都要體現黨的意志、反映黨的主張」。<sup>10</sup>

從這個邏輯來看，中共的影視、文藝作品，乃至於新聞報導必須要和中共的政治立場保持高度一致，在此框架下，文化娛樂產業可享有創作自由，反之，則會被強力遏殺。如2020年8月，習近平下達「制止餐飲浪費」的指示，2021年4月通過《反食品浪費法》，但5月卻爆出中國選秀節目「青春有你3」，粉絲為了支持偶像，大量購買贊助廠商牛奶卻全數倒掉的影片，公然與中共政策唱反調；影星吳亦凡遭到刑拘，粉絲在各平台串連組織救援行動，引發《人民日報》批評粉絲為偶像連底線都不要，這種試圖挑戰政府權威與法律的畸形飯圈文化，已到非治理不可的程度。

8 〈迅速行動！一批財經「黑嘴」帳號被關停封禁〉，中央網信辦舉報中心，2021年9月9日，<https://mp.weixin.qq.com/s/fviuAfYLRjSAtW1CEZmXag>。

9 〈（授權發布）習近平：在文藝工作座談會上的講話〉，《新華網》，2015年10月14日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-10/14/c\\_1116825558.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-10/14/c_1116825558.htm)。

10 〈習近平：堅持正確方向創新方法手段 提高新聞輿論傳播力引導力〉，《新華網》，2016年2月19日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2016-02/19/c\\_1118102868.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2016-02/19/c_1118102868.htm)。

北京當局藉由對文化娛樂產業、新聞業的亂象治理，以及對網路討論主題與使用語言，甚至於使用時間、媒介加以限制，進一步將國家力量推進到社會之中，並試圖減少「流量明星」與「筆桿子」強大的線上線下社會動員能力，在中共的語境中，中共才是，也只能是中國最大的「流量明星」。

### 三、建立「軍心穩固」形象促進社會團結

雖然表面上習近平似乎已鞏固軍權，但在長期強力反腐侵蝕既有將領利益，及中國內政外交挑戰日益明顯的情況下，「軍心不穩」仍是習核心的最大隱憂。塑造「軍心穩固」的形象除有利維護習近平在軍中的領導權威之外，更有助於促進社會和諧穩定。

2021年7月，《求是》節錄2012年至2021年，習近平有關「加強黨史軍史和光榮傳統教育」，確保官兵「永遠聽黨話、跟黨走」的談話內容。<sup>11</sup> 從中觀察可以發現，「堅持黨對軍隊的絕對領導」、「永遠聽黨話、跟黨走」是貫徹頭尾的重要內容，意涵廣泛的「理論」逐步發展為2014年「科學理論」與2020年的「創新理論」。2013年首次出現「確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠」；2014年出現「黨的領導直達基層、直達士兵」。2021年則更強調軍隊的「意識形態」塑造。解放軍的「意識形態」塑造即為「貫徹習近平強軍思想」，包含「聽黨指揮」（堅持黨對軍隊的絕對領導、永遠聽黨話、跟黨走）、「能打勝仗」（召之即來、來之即暫、戰之必勝）、「作風優良」（絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠）等目標。<sup>12</sup> 從2021年4月頒布的《關於構建新時代人民軍隊思想政治教育體系的意見》可知，「聽黨指揮」（實際上是要「聽習指揮」）是習近平強軍思想中最重要的一環，也是習近平的逆鱗，必須透過一系列的黨史學

<sup>11</sup> 〈加強黨史軍史和光榮傳統教育 確保官兵永遠聽黨話、跟黨走〉，《求是網》，2021年7月31日，<https://bit.ly/3oz8jpg>。

<sup>12</sup> 〈對習近平「強軍思想」發展之研究〉，《海軍學術雙期刊》，第53卷第3期，2019年6月，頁122。

習教育，持續強調軍人要忠於「習核心」來強化政治安全。

此外，中共也極力塑造軍人的「光輝形象」，累積軍方跟社會之間的互信關係。如發布「最美新時代革命軍人」，製作「長津湖」、「金剛川」等以軍人為主角，講述「愛黨、愛國、愛軍」的主旋律電影，並於學生族群、退伍軍人等群體中強力播送，藉以鞏固軍政、軍民團結。

#### 四、強化打擊社會組織動員能力

2021年3月20日，中共民政部與十多個政府中央部門召開「進一步打擊整治非法社會組織」會議，針對未和管理機關登記，也未在編制部門、市場監督管理部門及港澳台與其他國家或地區登記，擅自以社會團體、民辦非企業單位、基金會名義開展活動的組織，及被撤銷或吊銷登記證書後繼續以社會組織名義活動的組織，展開為期3個半月的專項行動。緝查重點共6項，包含：（一）利用「鄉村振興」等國家戰略名義，在經濟、文化、慈善等領域活動的非法社會組織；（二）冠以「中國」、「中華」、「國家」、「海峽」等字樣，或打著國家機關、事業單位的下屬機構等名義，進行騙錢斂財等活動的非法社會組織；（三）與合法登記的社會組織勾連開展活動、魚目混珠的非法社會組織；（四）借慶祝中國共產黨成立100周年活動開展評選評獎活動的非法社會組織；（五）開展偽健康類、偽國學類和神祕主義類活動，以及假借宗教旗號活動的非法社會組織；（六）其他可能危害國家安全或危害人民群眾人身財產安全的非法社會組織。<sup>13</sup>

2021年3月22日，中共民政部等22個部門再發布《關於剷除非法社會組織滋生土壤淨化社會組織生態空間的通知》，提出7項要求。<sup>14</sup>中

<sup>13</sup> 中國部署開展進一步打擊整治非法社會組織專項行動，《中新網》，2021年3月20日，<http://www.chinanews.com/gn/2021/03-20/9436720.shtml>。

<sup>14</sup> 7項要求包含：企事業單位和社會組織不得與非法社會組織有關聯；黨員幹部不得參與非法社會組織活動；新聞媒體不得宣傳報導非法社會組織活動；各種公共服務設施和場所不得為非法社會組織提供便利；各互聯網企業不得為非法社會組織線上活動提供便利；各金融機構不得為非法社會組織活動提供便利；要進一步提高非法社會組織的違法成本。〈中國打擊整治非法社會組織行動再升級〉，《中新社》，2021年3月23日，<https://bit.ly/3vGSSwP>。

共民政部負責人在答記者問時稱，近年來，中共的非法社會組織受利益驅動而有所增長，為營造風清氣正的社會環境及中國共產黨百年華誕的祥和喜慶氛圍，絕不允許非法社會組織成為「十四五」開局起步的「絆腳石」。截至 2021 年 11 月，中共民政部已公告 6 批名單（表 10-1），共 61 個非法社會組織，與 67 個非法組織網站或新媒體帳號，各地民政部門亦分 8 個階段，共計 516 個非法社會組織。從名單觀察，中央名單多以職業（教師、藝術家、教師）、宗親會（余氏宗親會、熊氏宗親會），及志願性社團（志願者協會、誦讀聯合會）為主，各地的名單更不乏多個被政府視為眼中釘的宗教團體。<sup>15</sup> 中共一直試圖「去社會化」（de-socialization），不准其他任何組織自行運作，並極力防止所有民眾受到家庭、教會（廟宇）、民間社團（含娛樂性團體）等社會組織的影響。相反地，只有中共可以灌輸民眾意識形態，並藉此整合民眾，讓所有社團階層都能夠「一心向黨」。此次中共中央與地方加大整頓非法社會組織，並在調查過程中，藉機建立國家社會組織法人庫，顯示中共試圖為「七一」百年黨慶營造正向社會氛圍，及透過數據掌控各層級社會組織動態，防範地方性的自組織發展壯大，成為中共統治上的威脅。

## 五、強化監控少數民族與灌輸「愛習教育」

2021 年 8 月，習近平在中央民族工作會議表示，要堅決防範民族領域重大風險隱患，積極穩妥處理涉民族因素的意識形態問題，持續肅清民族分裂，加強國際反恐合作，<sup>16</sup> 該談話首次將民族分裂、宗教極端思想定性為「流毒」，外界認為，習近平的講話預示中共將會加緊實施種族滅絕政策，而宗教領域界的人士也將被視為「毒瘤」，受到各種限制和肅清。

2021 年同時也是中共「解放西藏」70 周年，中共國務院於 5 月 21 日發表《西藏和平解放與繁榮發展》白皮書，聲稱西藏脫貧攻堅取得「全面

<sup>15</sup> 〈中國「打擊非法社會組織」專項行動蔓延 波及五類團體〉，《自由亞洲電台》，2021 年 3 月 26 日，<https://bit.ly/3BcywwP>。

<sup>16</sup> 〈習近平稱要堅決防範民族領域重大風險隱患〉，《法廣》，2021 年 8 月 28 日，<https://bit.ly/3l4iSPI>。

表 10-1 民政部公布之中國非法組織名單

批次	名單	批次	名單
第一批 (10)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中國美學研究會</li> <li>2. 中國區塊鏈委員會</li> <li>3. 中非文化友誼協會</li> <li>4. 中國愛國文藝家協會</li> <li>5. 中國志願者協會</li> <li>6. 中國文化建設委員會</li> <li>7. 國際華人藝術協會</li> <li>8. 中國黨史研究會</li> <li>9. 中華余氏宗親聯合會</li> <li>10. 中國複合型人才培養協會</li> </ol>	第二批 (10)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中國產業發展促進協會</li> <li>2. 中國茶業管理協會</li> <li>3. 中國品質認證監督委員會</li> <li>4. 亞洲語言藝術家協會</li> <li>5. 國民健康服務業發展研究院</li> <li>6. 中國職業技術教育發展研究會</li> <li>7. 中國綠色能源環保產業協會</li> <li>8. 老年健康運動福利協會</li> <li>9. 國際華人藝術家聯誼會</li> <li>10. 中醫藥民間協會</li> </ol>
第三批 (11)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中華國際風水協會</li> <li>2. 中華誦讀聯合會</li> <li>3. 中國現代硬筆書法研究會(合法登記的為中國硬筆書法協會)</li> <li>4. 中國名牌產品聯合發展促進會</li> <li>5. 中國國賓館協會</li> <li>6. 中國室內裝修協會(合法登記的為中國室內裝飾協會)</li> <li>7. 中國教師發展研究會</li> <li>8. 中國無障礙協會</li> <li>9. 中國教導型企業家聯合會</li> <li>10. 中國民間武術家聯誼會</li> <li>11. 全國保溫材料科技資訊協會</li> </ol>	第四批 (12)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中國教育服務行業協會</li> <li>2. 熊氏宗親總會</li> <li>3. 中華樂氏文化研究會</li> <li>4. 中國傳統文化交流協會</li> <li>5. 中國海派鳳凰國服藝術協會</li> <li>6. 中國易經哲學家協會</li> <li>7. 中國火車迷協會</li> <li>8. 中國名人傳記學會</li> <li>9. 中國武林書畫家協會</li> <li>10. 中國青少年書畫研究院</li> <li>11. 國際雙語學學會</li> <li>12. 國際武術發展協會</li> </ol>
第五批 (8)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中國美容美髮協會(合法登記的為中國美髮美容協會)</li> <li>2. 當代藝術家學會</li> <li>3. 中國瑜伽師認證協會</li> <li>4. 中國榜書藝術研究會</li> <li>5. 中國藝術收藏與鑑定專業委員會</li> <li>6. 中國華夏攝影家協會</li> <li>7. 中華羊氏文化研究會</li> <li>8. 中國工程施工管理行業協會</li> </ol>	第六批 (10)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中國企業架構協會</li> <li>2. 華夏文學發展聯合會</li> <li>3. 中國城市朗誦聯盟</li> <li>4. 中華生活方式醫學會</li> <li>5. 中國框畫行業廠商聯合會</li> <li>6. 中國國家靶場監督協會</li> <li>7. 中國實用射擊協會</li> <li>8. 中國船員協會</li> <li>9. 中國質量認證發展協會</li> <li>10. 中國國家質量認證評審委員會</li> </ol>

資料來源：作者整理自中國民政部官網，<http://www.mca.gov.cn/>。

勝利」，社會大局穩定、人民生活幸福。但根據人權組織「西藏觀察」（Tibet Watch）資料，2021年以來，西藏發生多起中共對藏人的限制事件。如藏族作家剛傑竹巴嘉（Gangkye Drubpa Kyab）等六名西藏異議人士遭到秘密逮捕；雪狼突擊隊（隸屬中國武警）多次前往異議人士旦增尼瑪（Tenzin Nyima）的故鄉——溫波鎮（Dza Wonpo）進行軍事搜查，並多次逮捕持有第十四世達賴喇嘛照片的家庭與個人。除此之外，青海省、四川省皆有傳出，當地政府要求藏族學校全面使用漢語授課，如果學校拒絕配合，就可能面臨關閉的傳聞。2021年8月，亦有兩位藏族青年在藏語聊天群批評地方政府強制要求藏族學校，必須在新學期採用新版中文教科書而遭到警方拘留。

無獨有偶，自內蒙古2020年9月要求以漢語教材取代當地的蒙語教學，導致數以萬計民眾示威和學校抵制後。今年3月，習近平在出席全國人大內蒙古代表團審議時，表示內蒙古應堅定推動國家通用教科書的使用，「糾正文化與民族的錯誤觀念」，做好普及國家通用語言文字的工作。9月28日，中共政府發布《中國兒童發展綱要（2021~2030年）》，其中「兒童與教育」第4條刪除「尊重和保障少數民族使用本民族語言文字接受教育的權利」，改強調要「加大國家通用語言文字推廣力度」。世界維吾爾代表大會發言人迪里夏提（Dilxat Raxit）認為，中國的政治目的非常明顯，就是要進一步加強從兒童時期灌輸漢式文化、語言、文字，以此清除和消滅維吾爾民族傳統的文化。這不僅僅是針對維吾爾民族，也包括西藏文化，蒙古族文化。<sup>17</sup>學者楊海英教授更直指，相關語言政策皆是在湖北省開始試驗，中共先在兩湖地區等少數民族勢力不大的地方做試點，試點成功後又推廣到內蒙古、新疆和西藏。過去少數民族政策「落地」後，通常需經過一到兩年後才擴大到中國其他省分，但現在相關同化措施，似乎已隨即在全國範圍開展，可見中共已經加快將少數民族全面漢化的力度和速度。<sup>18</sup>中共曾複製2012年至2016年間鎮壓西藏的經驗，對新疆與蒙古等少數民族自治區進行監控，新疆的「再教育營」職能培訓，亦

17 〈教育語言大綱移除「尊重少數民族」條款 規定從小學漢語〉，《自由亞洲電台》，2021年9月30日，<https://bit.ly/3A4RcxO>。

18 〈中國加速民族同化步伐藏蒙疆人恐強力反彈〉，《美國之音》，2021年10月19日，<https://bit.ly/30Nzp2a>。



被運用在西藏，在在顯示中共的少數民族政策模式就是「分區試驗」——「反覆驗證」——「大規模施行」。

值得注意的是，2020年底中共網路掀起一波「甜野」浪潮，藏族少年丁真以善良質樸的形象爆紅。同時期中共官媒亦趁勢「說好純樸藏族青年與黨的故事」，《央視》採訪丁真想來北京看什麼，丁真回答：「升國旗。」《人民日報》旋即以「#丁真說想來北京看升國旗#」加以宣傳。後來，中共官媒也出現「像藏族姑娘曹萊婕一樣奔跑」、「四川4歲藏族女孩小卓瑪」等少數民族網紅。2021年10月，中共網路再度出現一位10歲的內蒙男孩在草原上策馬奔馳，並用漢語和蒙語宣傳家鄉的影片（圖10-1）。這顯示以少數民族樣板人物進行宣傳的方式，似乎已進展到「反覆驗證」的階段，未來是否在其他地區，如香港、台灣塑造類似人物，值得後續關注。



圖 10-1 中共塑造少數民族「樣板人物」

資料來源：新浪微博#草原上的小卓瑪#、@理塘丁真、《巴士的報》。

## 參、小結：中共正在進行「新文革」嗎？

2021年8月，前《華中電力報》總編輯李光滿，將中國政府監管行動宣揚為「深刻的變革」的文章被中共各大官媒轉載後，《環球時報》（*Global Times*）總編輯胡錫進反駁，稱李誤讀國家的大政方針，監管行動的目的並非要顛覆現有秩序。這兩篇文章引發外界對「中國未來發展走向和文革是否可能重演」的辯論。美國卡特中心（Carter Center）中共項目主任劉亞偉分析，從這場辯論可以觀察出，共產黨內關於改革和開放的價值、對當今中共的社會和政治穩定狀態，以及對中共想要成為什麼樣的國家的爭論，相當激烈。<sup>19</sup> 學者鄧聿文則指出，文革有4個特點（最高領導人存在路線之爭、由最高領導人發動大規模的群眾政治運動、群眾造反的對象是領導及具有鮮明的意識形態），除第4點以外，習近平目前的作為都不符合文革特徵，相關行動更像是打造「乾淨社會」。<sup>20</sup> 柏林墨卡托中共研究中心（MERICS）專家德林豪森（Katja Drinhausen）則認為，雖然習近平對反對者所使用的手段與言詞，都與毛澤東時期的文革「有驚人的相似之處」，但相較於毛澤東，習近平的目的在於確保國內政治穩定，確保黨的權力、中共崛起成為世界經濟和技術強國。

在美中對抗的「新常態」下，中共擔心美國等西方國家透過市場力量，影響中共科技業發展與國家安全，甚至可能動搖中共的統治基礎。再加上習近平欲在2022年中共「二十大」延續執政，亟需國內政經社會穩定。同時，鑑於當前眾多的社會問題已然引發民怨，並威脅中共領導威信，以及習近平連任的合理性，因而成為當前的重點改革項目。習近平在出席2021年秋季學期中央黨校中青年幹部培訓班開班儀式時表示，「中華民族偉大復興進入關鍵時期，我們面臨的風險挑戰明顯增多，總想過太平日子、不想鬥爭是不切實際的。要丟掉幻想、勇於鬥爭，在原則問題上

19 〈胡錫進交鋒李光滿 隱含對習近平政策走向焦慮〉，《中央社》，2021年9月10號，<https://bit.ly/3nrcFNi>

20 〈客座評論：習近平的「乾淨社會」〉，《德國之聲》，2021年9月13日，<https://bit.ly/3uAErtQ>。

寸步不讓、寸土不讓，以前所未有的意志品質維護國家主權、安全、發展利益」。<sup>21</sup>

從上述講話可印證，習近平近來一連串的監管政策，並非要走「新文革」更「左」的路線，亦非政權不穩，而係基於認為中共面臨的種種挑戰愈來愈嚴峻，需要更加鞏固的一個黨團精神，更加團結且穩定的社會來因應這樣的挑戰。故習近平對網路與媒體、軍人群體與社會團體，乃至於各民族的控制，除鞏固自身權威外，更是要加強黨對社會各層面的領導地位，以使中共能夠長遠有效的執政。在這個背景下，預料未來中共迎來更加強勢與更為集權的「習核心」，為因應中共巨大的產業升級要求、「共同富裕」與小康社會等社會發展目標，將連帶使各領域的監管政策或將愈見頻繁，且領域更為廣泛與深入。

---

<sup>21</sup> 〈習近平：中國風險挑戰增多 要丟掉幻想勇於鬥爭〉，《香港經濟日報》，2021年9月1日，<https://bit.ly/3A5xqSP>。



2021 年是中共實現第一個百年目標的重要一年，也就是中共於建黨百年之際達成全面脫貧和建設小康社會，這對中共政權和習近平個人領導具有指標性意義。2020 年，受到新冠肺炎疫情、美中關係、國內經濟等問題所影響，使得中共在治理上遇到挑戰。2021 年，中共除了面對這些持續性不利因素外，也必須面臨新的危機與挑戰，例如美國拜登政府上台，雖然所採取的做法與川普政府有所不同，但因美中雙方的競爭態勢和價值差異並未有所轉變，仍會持續對中進行圍堵。因此，為了有助於進一步了解中共建黨百年之際，中共採取的相關政策、面臨的挑戰及其相關因應之道等，本報告分別從中共政治、軍事及社會經濟三個面向進行剖析，關於各章結論茲分述如下：

首先，關於政治篇，該篇共包含四章文章，第一章旨在探討《十四五規劃與 2035 遠景目標》與中國經濟戰略的轉變，指出以下兩項政策可能影響中共國家資本主義的發展：「新型舉國體制」將引領戰略技術發展，中共強調企業在創新研發的地位，重視掌握戰略科技或有研發潛力的企業；中共對國企的管理方式將從「管企業」轉變為「管資本」，採取：一、強化國家與國企之間為出資關係，淡化上下層級科層化的關係；二、側重國有資本投資效益，強調投資回報、國有資本做大的重要性。因此，未來中共政府介入經濟事務的模式將著重，國家以行使股東合法權利為介入企業治理或影響產業發展的管道，例如：成為「投資人國家」（investor state），中共透過國有資本的力量參股具投資潛力的私有部門；甚至將國有資本運營公司視作核心，打造彼此互相交叉持股的企業集團，以做大國有資本、做強中資企業。

第二章旨在分析論述 2021 年中共對台政策的調整與轉變之處，蔡英文政府上台後，中共對台主要採取單向作為以及單方面地進行威嚇與讓

利。然而，若將戰狼外交等其他政策做法一併進行考量的話，可以發現中共透過對外採取強硬發言以強化內部宣傳。關於對台政策，除了持續單方面提出各種政策外，國台辦與中共外交部的涉台言論也頻頻展現出強硬態度。整體而言，在「習五點」的範疇下，中共除了持續對台推動融合發展政策外，亦持續發動資訊戰、假訊息及認知作戰，以及對台進行軍事威嚇。

第三章主要目的在於分析中共外交部與國台辦兩個單位之涉台事務的分工情形及其採取的策略。研究發現，中共外交部主要負責對外，國台辦則是負責對台及民間社會。策略上，中共外交部持「戰狼外交」精神而對外採取強硬立場，且偶爾會發生跨越涉台事務分工而針對台灣政府的情形；國台辦則因區分台灣政府和民間，採取軟硬兩手策略。然而，此舉成效不佳，因為「戰狼外交」的論述不僅引起國際社會反感，有損中共的國際形象，更不利於兩岸關係的發展，抵銷了對台部門軟的一手策略。最後，政府和民間應該針對中共外交部和國台辦的分眾論述做出回應。前者或許可以考慮以民主價值、科技互助和防疫經驗來加以因應；後者則可以科學態度對中共疫苗或採購的國際疫苗效力進行評價，讓民眾能不受到政治宣傳或假訊息影響而能做出客觀判斷。

第四章的主題則是針對中共所推動之「一帶一路」所引起的風險與爭議進行分析，指出中共推動「一帶一路」的主要目的是為了解決自身國內產能過剩問題，並提升中共企業的國際化程度。對此，國際社會意識到「一帶一路」對沿線國所帶來的巨額債務問題，「債務外交」已成為中共方便且有力的外交工具，有助於擴大中共的政治、經濟影響力。因此，為了有效回應「一帶一路」所帶來的影響與衝擊，美日等主要國家已提出自身的相關基礎建設計畫，導致未來各國圍繞著基礎建設的競爭可能更為激烈。另外，由於地區之間的交流與貿易除了會帶來物種入侵問題外，亦會增加疫病傳入的風險，又未來或許有台商有機會參與相關建設計畫，且「一帶一路」沿線國與「新南向政策」對象國部分重複，導致我國可能暴露在生態與健康的風險之中。

其次，軍事篇包含三篇文章，第五章為分析中共軍機出海模式的演變，指出共機飛行訓練模式已從穿越海峽中線與繞台，轉為擾亂我國西南空域。共機共機頻繁進出西南空域的主要目的是突顯台灣重視部署北部所產生的防衛弱點、消耗我國空中戰力與後勤補給能力、展現解放軍能多方向、多領域對台發動攻擊以及威脅東沙與南沙外島等。對此，我國應部署新型預警雷達、增強西南空域情監能力、提升空防戰力、爭取採購電戰機以及加強與盟國之間的反潛、電戰與情監偵合作與交流。

第六章則著重在解放軍於南海海域的軍事鬥爭準備工作，習近平主政後，加強「戰備基礎性建設」成為南海軍事鬥爭準備的主軸，一方面解放軍進行填礁造島「打點」；另一面則藉戰備巡邏「連線」，藉此展現其於南海區域的軍力存在。就近海演習或遠海訓練所涉及之實戰課目而言，中共重視強化島礁登陸及多兵種聯合立體行動等兩大作戰體系；加速磨合新型主力戰艦與既有部隊間協同作戰能力，藉此符合加大拒止外軍與維權恫嚇力道之需求。同時，美中南海海軍之對抗愈趨嚴峻，但解放軍避免與美軍對峙升級，甚至發生衝突。至於水下巡弋與軍力展示活動，中共於南海抑制外軍的活動效果有限，但因對南海有限之水下航道掌握度較高，享有一定程度之「主場優勢」。因此，「說好解放軍在南海的威懾故事」成為解放軍展示南海軍力的主要途徑。

第七章探討的主題為解放軍如何運用社群媒體進行軍事宣傳，透過研究四個解放軍的官方微博帳號，釐清解放軍的輿論傳播模式及發展趨勢。研究發現解放軍的宣傳帶有高度策略性，擅長利用看似無意義的貼文吸引受眾進入宣傳頻道當中，以利於植入軍方的思想和立場。同時，解放軍的宣傳會根據適當的時機，投放訊息以優化散布訊息的效益；且不同戰區微博會依其主責區域，調整不同類型文章比重，突顯其針對性。整體上，解放軍的宣傳具備策略性、時效性和針對性，朝向資訊化與提升戰略威懾效果邁進。未來，由於可能結合人工智慧而將宣傳武器化，值得我方高度關注和警惕其後續發展情況。

最後，關於經濟社會篇，則包含三篇文章，第八章針對 2021 年中共經濟情勢及其半導體發展策略進行分析探討，研究指出受到美中對抗與新

冠肺炎疫情的影響，2021 年上半年中共經濟表現雖亮眼，但下半年則出現疲態。中共推動的雙循環政策與十四五規劃希望以內需帶動經濟成長與透過半導體扶植政策，以達成科技自主可控的目標，但這具有相當難度，中共的經濟成長仍有賴於政府所帶動的投資。美國未進行科技封鎖之前，中共的半導體發展迅速，但高端晶片仍嚴重依賴國外進口。現階段，儘管中共政府持續以基金入股、減稅降費以及優惠貸款等方式大規模扶持本土晶圓產業，未來的晶片製造雖會有可觀的成長，但能否追上國外競爭者則有待觀察。

第九章的探討主題為中共航天科技與產業發展，首先研究發現中共發展航天科技的最主要目的是軍事應用，目前雖在某些專業技術領域仍落後美國，但發展出的太空軍事能力已對美國帶來一定的軍事威脅。其次，中共主要透過航天軍工集團及中國科學院來發展航天科技，主導動力、慣性等關鍵技術研發、衛星發射、地圖測繪、軟體開發、衛星組網等。再次，透過結合在人工智慧等新興科技的優勢，中共已發展出相當的太空能力，例如北斗衛星導航系統、太空站對接、火星著陸等。第四，中共利用北斗導航及衛星應用來擴大其地緣政治勢力圈，例如寮國全盤接受中共處理之「整星出口」模式，等同於被納入其航天勢力圈內。且這種模式是否會在其他地區被複製，則有待後續觀察。

第十章則針對中共對社會各層面所強化之監管措施、監管措施緊縮原因以及未來發展情勢進行探討，指出為了避免美國等西方國家透過影響中共科技業發展與國家安全，動搖中共的統治基礎；有助於維持國內政經社會穩定以延續習近平執政，中國針對引起民怨且可能威脅中共領導權威、習近平連任之相關社會問題進行改革。換言之，由於中共面臨的挑戰日益嚴峻，需要一個更加鞏固的黨團精神、更加團結且穩定的社會來加以因應，故習近平強化對網路與媒體、軍隊與社會團體，乃至於各民族的控制，除了有助於鞏固自身權威外，更重要的是可藉此加強黨的領導地位，以利於中共能長遠有效的執政。可預期，為能有效因應巨大的產業升級要求，避免惡化的社會問題帶來嚴峻挑戰，中共將持續透過更加強勢與集權的政府制度，強化各領域的監管力度。





國家圖書館出版品預行編目 (CIP) 資料

中共政軍發展評估報告 2021/ 李冠成, 洪銘德主編.  
-- 初版.-- 臺北市: 五南圖書出版股份有限公司, 2021.12  
面: 公分  
ISBN 978-626-317-430-6 (平裝)

1. 中國大陸研究 2. 政治經濟 3. 軍事戰略

574.1

110020308

**2021 中共政軍發展評估報告**

發行人：霍守業  
總策劃：林成蔚  
主編：李冠成、洪銘德  
出版者：財團法人國防安全研究院  
地址：100 台北市中正區博愛路 172 號  
電話：(02) 2331-2360  
承印商：五南圖書出版股份有限公司  
地址：106 台北市大安區和平東路 2 段 339 號  
4 樓  
電話：(02) 2705-5066  
傳真：(02) 2706-6100  
網址：<https://www.wunan.com.tw>

出版日期：2021 年 12 月初版一刷  
定價：新臺幣 450 元