

## PART 3 .....

# 俄烏戰爭與兩岸情勢

- 第十二章 俄烏戰爭與日中台三角關係
- 第十三章 俄烏戰爭對台海情勢的影響
- 第十四章 俄烏戰爭國際法攻防與對台啟示
- 第十五章 俄烏戰爭對中國戰略環境的影響
- 第十六章 美歐制裁俄羅斯對中國的影響



## 第十二章 俄烏戰爭與日中台三角關係

王尊彥\*

### 壹、前言

2022年2月24日，俄國發動侵略烏克蘭的「特別軍事行動」，將演習中的20萬大軍開入鄰國烏克蘭境內。俄烏戰爭是第二次世界大戰結束以來，最嚴重的國際武裝衝突。戰場雖在歐洲，卻造成全球性的衝擊。

在歐洲，俄烏戰爭的影響自不待言，包含促成芬蘭與瑞典等國決定加入北大西洋公約組織（North Atlantic Treaty Organization, NATO），甚至迫使瑞士改變其中立立場，以及德國修改其武器輸出政策。受到俄烏戰爭刺激，歐洲國家在安全領域上進一步團結。

俄烏戰爭的衝擊波亦傳到亞洲，尤其是中國、日本和台灣這三個東亞國家。戰爭爆發後，中國作為東亞大國如何因應自是動見觀瞻，而其與俄國的外交與軍事距離，則是早就引發國際質疑，中國對於俄國侵略烏克蘭是否事前偷表贊成、事後暗地支援。

眾所周知，美國反對俄國侵略烏克蘭，而且後來成為烏國抗俄的最重要軍事支援，其在亞洲的軍事盟國日本亦跟隨美國腳步，對俄國採取制裁行動。不過，與日本一衣帶水的鄰國中國，至今未見秉持道德立場對俄國加以譴責。台灣基於肯定國際既有秩序與普世價值，自始即譴責俄國並採取制裁。在此同時，台海兩岸的長期對立，也在這過程中出現惡化的跡象。更重要的是，台灣的安全受到國際社會高度關注，尤其日本對台海情勢之憂心溢於言表，「不能讓今日的烏克蘭，成為明日的台灣」等論述充斥日本社會。然中國竟不顧此等憂慮，於今年8月4日至7日在台灣周邊軍演，除對我恫嚇之外亦波及日本，導致日中與兩岸的緊張關係同時驟

\* 國防安全研究院國家安全研究所副研究員。

升。本文旨在透過分析日中、兩岸和日台這三組雙邊關係，在俄烏戰爭爆發前後的變化，分析俄烏戰爭對日中台三角關係的影響。

## 貳、俄烏戰爭爆發前的日中台三角關係

### 一、日中不睦

即使在俄烏戰爭爆發前，日中兩國間的不和早為各界所知。雖然習近平 2012 年 10 月上台之後，中國處理對日關係，不像過去在外交、歷史、能源和領土等議題上全面展開對抗，但仍然在圍繞著釣魚台群島（日本稱之為尖閣諸島）的領土爭議，與日本展開長期的較勁。日本認為中國意圖憑藉武力改變東海現狀。尤其中國政府於 2018 年將海警部隊改隸武警，由中共中央軍委會管轄，2021 年中國更通過《海警法》，進一步引起日本忌憚，警惕今後中國依據該法在釣島議題上加大大對日施壓。

### 二、兩岸緊張

台海兩岸之間原本即因政治對立，而長期呈現軍事緊張，近年此等政治對立和軍事緊張則有不斷升高之勢。在政治方面，北京當局持續否認中華民國的主權，同時打壓台灣的外交空間。

在軍事方面，儘管沒有爆發武力衝突，然「和平以上、戰爭未滿」的「灰色地帶威脅」（gray-zone threat）卻有朝「黑色」方向惡化的情況。例如，解放軍軍機持續挑釁式地逾越台海中線，侵擾台灣西南角空域；解放軍海軍軍艦亦同樣越過海峽中線，離島空域更出現來自中國的無人機，升高兩岸緊張。2021 年 4 月，英國《經濟學人》（*Economist*）的封面故事指出，「台灣是地球上最危險的地區」，危險來自台灣海峽對岸的中國。<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> “The Most Dangerous Place on Earth,” *Economist*, May 1, 2022, <https://www.economist.com/leaders/2021/05/01/the-most-dangerous-place-on-earth>.

### 三、日台友好

台灣和日本雖無正式邦交，但兩國在經貿、文化等非政治領域的往來互動向來密切，民間關係甚為友好。2022年1月，台灣駐日代表處公布民調結果，75.9%受訪的日本人對台灣懷有親近感。<sup>2</sup>3月18日，日台交流協會公布台灣民眾對日本觀感的民意調查結果，顯示有六成受訪的台灣民眾認為，最喜歡的國家是日本。<sup>3</sup>

即使在政治領域，近年來日本政界也時傳挺台的聲浪與動作。2022年7月日本舉行國會參議院部分席次的改選，在自民黨的選戰說帖當中提及台灣，說帖並主張「強化與美國、澳洲、印度、歐洲、東協、太平洋島國和台灣之連結，以邁向實現自由開放的印太地區」。<sup>4</sup>

事實上，過去很長時間東京當局處理對台關係時，僅將其作為日中關係之一環，亦即將日台關係視為日中關係的應變數。然而，隨著兩岸局勢發生令日本憂心的變化，東京當局調整對中國以及對台灣的关系，日台關係出現獨自發展的動力。

### 參、俄烏戰爭衝擊東北亞三角關係

俄國揮兵烏克蘭之後，除改變歐洲國家間的地緣政治之外，也連帶衝擊亞洲的國際關係。以下針對戰爭爆發以來，分析東北亞地區的日、中、台三角關係之變化。

俄國侵略烏克蘭，引發以美國為首的西方國家對俄國實施制裁，日本身為美國在亞洲最重要軍事盟友、同享民主自由等普世價值的國家，自與

<sup>2</sup> 〈駐日處民調：近5成日本人對台灣最感親近中國3%〉，《中央社》，2022年1月20日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202201200214.aspx>。

<sup>3</sup> 〈2021年度台灣民眾對日本觀感之研究〉，《日本台灣交流協會》，2022年3月18日，[https://www.koryu.or.jp/Portals/0/culture/%E4%B8%96%E8%AB%96/2021/2021\\_seron\\_kani\\_CH.pdf](https://www.koryu.or.jp/Portals/0/culture/%E4%B8%96%E8%AB%96/2021/2021_seron_kani_CH.pdf)。

<sup>4</sup> 《自民党令和4年政策パンフレット：決断と実行。日本を守る。未来を創る》，《日本自由民主党》，頁4，[https://jimin.jp-east-2.storage.api.nifcloud.com/pdf/pamphlet/202206\\_pamphlet.pdf](https://jimin.jp-east-2.storage.api.nifcloud.com/pdf/pamphlet/202206_pamphlet.pdf)。

美國站在同一陣線，支援烏克蘭並與國際社會聯手制裁俄國。日本岸田文雄政府於 2022 年 3 月 4 日，召開國家安全保障會議，決定要提供烏克蘭包含防彈背心、鋼盔等在內之非殺傷性軍用品，以及防寒服裝、衛生用品和發電機等民生相關物資。

## 一、俄烏戰爭下中俄接近致日中緊張升溫

在日中關係方面，俄烏戰爭衝擊這兩個同時崛起的東亞國家之間以及各自的對外關係，加劇日中兩國之間既有對立，且其中不乏近年較少出現的歷史、能源等舊有爭議。<sup>5</sup>

在此背景下，習近平竟然於戰爭爆發前的 2 月 4 日，在俄國總統普欽（Vladimir Putin）出席北京冬季奧運開幕式時，發表聯合聲明，高調宣稱中俄「兩國友好沒有止境，合作沒有禁區」；<sup>6</sup> 20 天之後，俄國便發兵攻打烏克蘭。<sup>7</sup> 國際社會懷疑，北京當局不僅知悉俄國即將對烏克蘭採取行動，且對莫斯科當局表達支持該行動。

戰爭爆發後，中國未譴責俄國，反在聯合國阻撓譴責俄國侵烏之決議，並在國際場合為俄國講話。9 月 7 日至 10 日，中國政治局常委員、人大常委會委員長栗戰書訪俄期間，甚至說出中國對俄國的行動會「從不同方面給予策應」，引發國際社會譁然。<sup>8</sup>

對日本來說，俄烏戰爭所暴露的中俄友好，證明近年頻在日本周邊的中俄兩軍活動，確是兩國串通下的作為。進一步說，日本高度懷疑北京暗

<sup>5</sup> 例如據日本外務省在 2022 年 5 月 20 日公布，中國在東海新建資源探勘設施，日本外務省亞洲大洋洲局局長（相當於我外交部亞太司司長）船越健裕為此向中國駐日第二公使楊宇，表達強烈抗議。〈中国による東シナ海での一方的な資源開発に関する新たな動きについて〉，《日本外務省》，2022 年 5 月 20 日，[https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press1\\_000882.html](https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press1_000882.html)。

<sup>6</sup> 〈中華人民共和國和俄羅斯聯邦關於新時代國際關係和全球可持續發展的聯合聲明（全文）〉，《人民網》，2022 年 2 月 4 日，<http://politics.people.com.cn/n1/2022/0204/c1001-32345502.html>。

<sup>7</sup> 〈中口首脳会談「NATO のさらなる拡大に反対」共同声明を発表〉，《NHK》，2022 年 2 月 4 日，<https://www3.nhk.or.jp/news/html/20220204/k10013467641000.html>。

<sup>8</sup> 邱國強，〈俄烏戰爭栗戰書挺俄談話畫面曝光 引熱議〔影〕〉，《中央社》，2022 年 9 月 15 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202209150047.aspx>。

中支援莫斯科，欲使普欽政權仍得以維持不墜；中國既然不顧國際社會警告，而意圖支持俄國發動侵略，未來恐亦與俄國聯手，壓制日本在印太地區的崛起。

## 二、俄烏戰爭進一步推高兩岸緊張

在兩岸關係方面，兩岸關係的持續緊繃，使台海成為印太地區的「熱點」(hotspot)。俄烏戰爭爆發後，國際社會密切關注中國是否趁機侵台。儘管兩岸仍維持「冷和」(cold peace)態勢，但在歐陸發生戰端的情況下，中國對台灣的軍事施壓，終究讓兩岸之間的「冷和」憑添熱度。例如，中國加大派遣各式戰機，逾越台海中線及其延伸線進入我西南空域，其中甚至有 BZK-007 以及解放軍現役最大型的 TB-001 等類型無人機。<sup>9</sup>

此外，俄國對兩岸關係的表態，也使兩岸情勢出現「俄國因素」。例如，2021 年 10 月，普欽曾經表示「中國若要統一台灣，不需要動武」；<sup>10</sup>然而俄烏戰爭爆發後，面對俄軍在戰場上陸續失利，竟有俄國專家在媒體上表示，台灣製的無人機經由波蘭購買後，轉交給烏克蘭並出現在戰場上，自空中投擲炸彈襲殺俄國部隊，所以俄國「應該協助中國控制台灣」。<sup>11</sup>

## 三、俄烏戰爭下日台友好持續進展

香港爆發民主運動以來，中國撕毀「一國兩制」的承諾，殘酷壓制民主人士，使得日本憂慮鄰國台灣的未來，日本國內開始出現「昨日疆藏，今日香港，明日台灣，後天日本」的危機感。7 月不幸遇刺的前首相安倍

<sup>9</sup> 黃雅詩，〈國防部證實中共無人機首度逾越海峽中線〉，《中央社》，2022 年 9 月 8 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202209080294.aspx>。

<sup>10</sup> 〈蒲亭：中國要統一台灣 不須動用武力〉，《中央社》，2021 年 10 月 14 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202110140036.aspx>。

<sup>11</sup> 〈憂台製無人機提升烏軍戰力 俄戰狼叫囂中國打台灣〉，《自由時報》，2022 年 8 月 28 日，<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/4039967>。

晉三，在 2021 年 12 月 1 日以視訊形式參加「國策研究院」主辦的研討會時，更是公開疾呼「台灣有事等同日本有事，也可以說是等同日美同盟有事」，提醒北京領導階層「絕對不能誤判」。<sup>12</sup>

2022 年 2 月俄烏戰爭的爆發，更進一步加深日本各界對台灣安全的憂慮。在戰爭爆發前的 1 月下旬，政治立場相對中立的《日本經濟新聞》便有評論指出，日本應警惕倘若歐美無法嚇阻俄國，恐將影響嚇阻中國侵台。<sup>13</sup> 俄國開始侵烏後的 2 月 28 日，自民黨國防部會（自民黨內部組織）主席佐藤正久參議員，在該部會上公開表示，「絕不可以令今日的烏克蘭成為明日的台灣」。<sup>14</sup> 3 月 2 日，岸田文雄首相在日本參議院預算委員會上表示，俄國侵烏戰爭衝擊國際秩序，日本政府刻正關注其對台海的影響。<sup>15</sup> 自民黨前幹事長石破茂，甚至在 4 月 14 日某座談會上主張，台灣軍隊與日本自衛隊應合作因應「台灣有事」。<sup>16</sup> 日本外務省發表《外交藍皮書》，俄烏戰爭正酣，藍皮書中的涉台內容增加近五成，且多有關於安保，強調隨著中國軍力快速強化，兩岸軍力平衡正朝著中方有利的方向傾斜。

俄烏戰爭爆發，日本官民人士的言論與媒體評論多反映出，日本相當憂慮俄國侵略烏克蘭，將給予中國趁國際注意力集中歐洲之際，對台灣發動侵略的機會；如果國際坐視俄國侵烏成功，將令中國認為攻台同樣不會受阻。在這方面，日本顯然是認知到俄烏戰爭與台海緊張情勢的「連動」，這種認知反映的是，對日本而言在空間與時間上的「遠慮」和「近憂」。倘若中國趁國際聚焦歐陸之際攻台，原為空間上的「遠慮」與「近

12 〈「日本國元內閣總理大臣 安倍晉三閣下線上演講會」辦理情形〉，《國策研究院文教基金會》，2021 年 12 月 1 日，<http://inpr.org.tw/m/404-1728-21567.php?Lang=zh-tw>。

13 〈ウクライナ情勢、日本は台湾波及を警戒 対中抑止と連動〉，《日本經濟新聞》，2022 年 1 月 26 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXZQQUA2550P0V20C22A1000000/>。

14 〈ヒゲの隊長「今日のウクライナを明日の台湾にしては絶対にいけない」危機感持った対応を〉，《FNN》，2022 年 2 月 18 日，<https://www.fnn.jp/articles/-/317474>。

15 〈首相、台湾への影響注視 中国念頭、参院予算委〉，《共同通信社》，2022 年 3 月 2 日，<https://www.47news.jp/politics/7478311.html>。

16 大島悠亮，〈石破氏、安保で 1 時間半熱弁 人付き合いの悪さ払拭へ〉，《産經新聞》，2022 年 4 月 14 日，<https://www.sankei.com/article/20220414-YJ2BU2Q2GNIOLKUZXDGHCB05MI/>。



憂」便是同時發生。若俄烏戰事係以烏方敗降告終，而國際社會也接受如此結果，將會提升中國侵台的動機；如此一來，俄烏戰爭作為時間上的「近憂」不啻預示了「遠慮」——未來可能爆發的台海衝突。

另外，日本政府對台灣安全情勢的關注，也呈現在 2022 年版的《防衛白皮書》，其中提及「不許中國以武力統一台灣」。毫無意外，中國外交部對此表示抗議，發言人汪文斌在白皮書發表當天（7 月 22 日）的例行記者會上，稱該書渲染「中國威脅」，在台灣問題上干涉中國內政；中國駐日本大使館也表示不滿，重申台灣是中國領土不可分割的一部分。<sup>17</sup>

其後，在俄烏戰爭方酣的 8 月 4 日至 7 日，中國抗議美國眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi）女士訪問台灣，在台灣周邊海空域實施軍演。中國軍隊發射 11 枚飛彈，其中 5 枚落入日本主張的專屬經濟海域（Exclusive Economic Zone, EEZ）。對此，中國外交部發言人華春瑩在 8 月 5 日記者會辯稱，「中日兩國在有關海域尚未劃界，不存在所謂『日本專屬經濟區』的說法」。<sup>18</sup> 引發日本強烈不滿，更讓日本政府驚覺，「台灣有事就是日本有事」的說法確有真實性。軍演結束後的 8 月 22 日，日本國會議員便組團訪問台灣，公開表達對台灣的支持。<sup>19</sup>

## 肆、台灣枕戈待旦，日本未雨綢繆

長期以來，台日兩國對於中國安全挑戰的陰影，始終揮之不去。台灣與日本均與中國之間存在主權對立：關於前者，兩岸統一是習近平心中「必將實現、必能實現」的歷史任務；至於後者，2013 年習近平即向時任美國總統歐巴馬（Barack Obama）表示，釣魚台是中國的「核心利益」。

<sup>17</sup> 黃雅慧，〈日防衛白皮書強調大陸威脅 陸外交部：已提出嚴正交涉〉，《聯合報》，2022 年 7 月 22 日，<https://udn.com/news/story/7333/6480883>。

<sup>18</sup> 〈2022 年 8 月 5 日外交部發言人華春瑩主持例行記者會〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 8 月 5 日，[https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt\\_673021/jzhs1\\_673025/202208/t20220805\\_10735734.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhs1_673025/202208/t20220805_10735734.shtml)。

<sup>19</sup> 〈總統接見「日華議員懇談會」會長古屋圭司眾議員訪台團〉，《中華民國總統府》，2022 年 8 月 23 日，<https://www.president.gov.tw/News/26908>。

面對中國試圖建立台海「新常態」，台灣行政院於 2022 年 8 月 26 日宣布，明（2023）年度中央政府總預算 2 兆 7,191 億元當中，國防預算高達 5,863 億元，占國民生產總額（GDP）2.4%，比前一年度成長 13.9%。政府持續推動國防自主、提高後備戰力，以及發展不對稱戰力等建軍備戰作為，同時著手討論兵役制度調整，以及研議將女性退伍官兵納入教召等積極政策。<sup>20</sup>

2022 年 8 月 31 日，日本政府亦公布新（2023）年度防衛預算申請，總額將近 5 兆 5,947 億日圓（約新台幣 1 兆 2,500 億元），創歷史新高並可能超過 GDP 的 1%，預定未來 5 年內將增加到 GDP 占比 2% 以上。預算申請報告指出，日本將強化遠距打擊、飛彈防禦、跨領域作戰、機動部署、指管通勤等作戰能力，以及續戰力和作戰韌性。<sup>21</sup> 從這些戰力的建構與提升可以看出，以中國為首的安全威脅，已迫使日本政府擺脫「專守防衛」的立場，而朝具有攻勢意涵的方向展開建軍整備。儘管現階段日本對中國最感困擾為長期現蹤與滯留釣魚台海域之中國海警船隻，而非人民解放軍部隊，然面對俄烏戰爭爆發以及近來兩岸對立的發展，日本不得不正視防衛所需並務實準備。只不過，受到俄烏戰爭與日圓貶值衝擊，日本經濟發展前景黯淡，未來財政上能否支撐起建軍願景，實難樂觀期待。

## 伍、小結

整體而言，俄烏戰爭改變了日本、中國、台灣這三個東亞國家的國際關係。首先，在日中關係方面，俄烏戰爭背景下中俄兩國的曖昧互動，

20 〈國防部：兵役制度調整未定案 初步規劃無補役期問題〉，《中央社》，2022 年 10 月 13 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202210130102.aspx>；〈國防部：近萬名女退伍官兵納教召 跨部會研議中〉，《中央社》，2022 年 10 月 17 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202210170181.aspx>。

21 〈日本防衛預算創新高 上看 6 兆多日圓、占 GDP 逾 1%〉，《中央社》，2022 年 8 月 31 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202208310262.aspx>；《我が国の防衛と予算 令和 5 年度概算要求の概要》，《日本防衛省》，2022 年 8 月 31 日，[https://www.mod.go.jp/j/yosan/yosan\\_gaiyo/2023/yosan\\_20220831.pdf](https://www.mod.go.jp/j/yosan/yosan_gaiyo/2023/yosan_20220831.pdf)。

使日本更加疑懼中國，並擔心中俄聯手抗日。再加上中國對台軍演，不僅加深日本此種憂慮，更因為直接波及日本，促使日本相信中國確實敵視日本，並敢對其挑釁。接著，在台日關係方面，日本則因為俄烏戰爭的爆發，深感台海和平穩定的重要性，以及與台灣加深友好關係的必要性。在兩岸關係方面，在俄烏戰爭尚未結束的情況下，中國不斷對台灣加大軍事壓力，除升高兩岸軍事緊張外，也間接加深包含日本在內的國際社會，對於中國是否可能藉機對台蠢動的疑慮。

日本長久以來顧忌中國反彈，對討論或推動台日兩國政治關係有所保留，但是在中國步步進逼，且俄國可能成為中國的次要夥伴（junior partner）甚至配合北京對抗日本的情況下，日本安全環境當中存在著來自中國的巨大壓力。日本為抗衡此種中國壓力，未來對於台灣的戰略需求可能也會增加。2022年7月，安倍前首相不幸遇刺後，台灣副總統賴清德以安倍家族親友身分，赴日本參加安倍家族舉行的喪禮，讓台日兩國互動提升高度，即是反映日本政府在對台立場上的調整，而中國對台日友好的不滿，從派「非共產黨員」的中國全國政協副主席萬鋼參加國葬（9月27日）一事，也可以窺見一斑。

俄烏戰爭尚未結束，但習近平已成功進入第三任期。習在中共二十大報告高彈「絕不承諾放棄使用武力」的硬調，符合中國對台持續騷擾與軍演之實際發展動向，也為日本提升防衛力量增添了正當性，同時使「台灣有事」成為日本今後建軍念茲在茲的考量因素。如此的發展過程中，日本則可能成為習近平在報告中反對干涉台灣的「外國勢力」；事實上，日中過去鼓吹的「戰略互惠」早已煙消雲散，取而代之的是兩國間的「戰略互疑」。

綜觀過去一年日中台三角關係的發展，值樂觀者少而須憂慮者多。俄烏戰爭的爆發，激化這三國與他國的關係，因而凸顯（未來並可能持續深化）這三個國家間既有的不和與友好。

