

# 第十一章 「一帶一路」在非洲的戰略部署衝擊印太安全

楊一達\*

## 壹、前言

本文旨在探討中國「一帶一路」在非洲的戰略部署如何衝擊印太區域安全。自「一帶一路」於2013年9月提出之後，學界多半聚焦於中國如何透過貸款與國營企業之擴張，部署中國版本的「馬歇爾計畫」（Marshall Plan），強化其對外的經濟影響力，對於「一帶一路」如何衝擊國際安全面向著墨有限。<sup>1</sup> 在國家與區域案例選擇上，學界亦傾向關注中國地緣相對關鍵的東南亞國家與亞洲區域，討論中國的「一帶一路」是否真能營造「雙贏」局面，抑或係債務陷阱。<sup>2</sup> 從數據觀察，亞洲確實係「一帶一路」計畫投入最多金額的區域，然非洲大陸係僅次亞洲外獲得一帶一路資金第二多的地區，排名超過中東、南美洲、歐洲與美洲等其他區域。<sup>3</sup> 換言之，非洲在中國向外推廣一帶一路的頂層戰略地位中非常關鍵，不僅重要性不亞於東亞地區，其利用「一帶一路」在非洲隱密部署帶有軍事能量預備的設施，係本文探討重點。

事實上，隨著美中於「系統性層次」（Systemic Level）競爭的激化，非洲國家的戰略關鍵性已大幅升高。俄國於2022年2月入侵烏克蘭造成全球能源與糧食等多項危機，更提早讓非洲進入美中大國競爭的核心區

\* 國防安全研究院國家安全研究所助理研究員。

1 Veysel Tekdal, "China's Belt and Road Initiative: at the Crossroads of Challenges and Ambitions," *The Pacific Review*, Vol. 31, No. 3, 2017, pp. 373-390.

2 Michael Cox et al., "China's Belt and Road Initiative (BRI) and Southeast Asia," *LSE IDEAS*, 2018, <https://www.lse.ac.uk/ideas/Assets/Documents/reports/LSE-IDEAS-China-SEA-BRI.pdf>.

3 Statista, "China's Belt and Road Investment Map," *Statista*, June 14, 2021, <https://www.statista.com/chart/16075/the-share-of-bri-investment-destinations/>.

域。美國拜登政府於 2022 年 8 月揭示的「美國對漠南非洲的戰略」（U.S. Strategy toward Sub-Saharan Africa，以下簡稱「非洲戰略」），不僅將非洲國家視為歐洲、中東與印太盟友及夥伴安全利益中不可缺乏的組成，更首次提及將在「印太論壇」（Indo-Pacific Forum）中納入非洲國家的參與，深化非洲與美國、大西洋沿岸國家及歐洲的合作。<sup>4</sup> 簡言之，美國最新的對非戰略，已凸顯非洲國家與印太區域間在安全利益上的不可切割性。在此脈絡下，本文將聚焦地緣上相鄰印度洋的東非國家，探討中國「一帶一路」如何在東非沿岸國家布建戰略發展，衝擊印太安全。

## 貳、「一帶一路」在東非沿岸國家的利益考量

印太區域中鄰接西印度洋的非洲國家係中國「一帶一路」經營的重點。這些國家包括吉布地（Djibouti）、衣索比亞（Ethiopia）、索馬利亞（Somalia）、肯亞（Kenya）、坦尚尼亞（Tanzania）、莫三比克（Mozambique）、南非（South Africa）、馬達加斯加（Madagascar）、葛摩（Comoros）、模里西斯（Mauritius）與塞席爾（Seychelles）。有別於學界普遍認為「一帶一路」主要聚焦於經濟利益，本文發現，東非沿岸國家對「一帶一路」的貢獻不只是經濟利益，地緣戰略利益更為關鍵。

### 一、地緣戰略安全因素不亞於經濟利益

中國「一帶一路」對鄰接西印度洋非洲國家的經營考量主要立基於地緣戰略利益，而非僅係經濟考量。從經貿數據觀察（圖 11-1），2020 年中國最大的非洲出口國為奈及利亞（出口總額 167 億美金）、南非（出口總額 152 億美金）與埃及（出口總額 136 億美金）。除了南非屬鄰接西印度洋的非洲國家之一，其他鄰接印度洋的非洲國家在對中貿易上的金

<sup>4</sup> “U.S. Strategy toward Sub-Saharan Africa,” *The White House*, August 2022, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/08/U.S.-Strategy-Toward-Sub-Saharan-Africa-FINAL.pdf>.

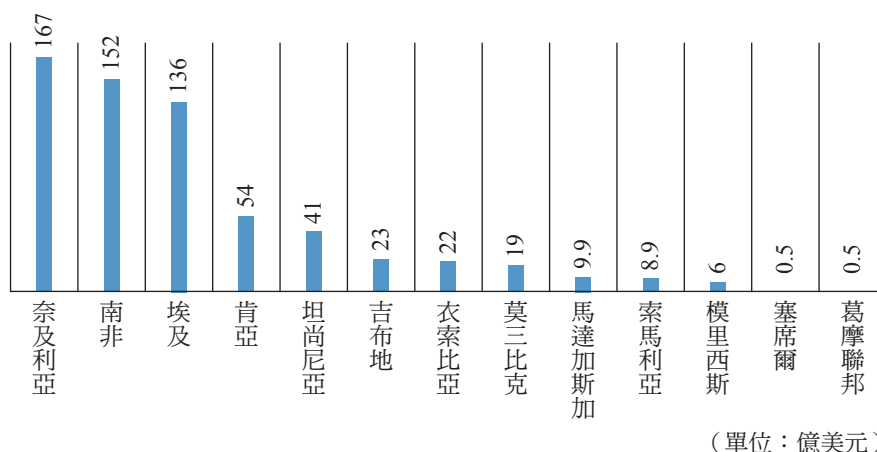


圖 11-1 比較 2020 年中國最大非洲出口國與出口鄰接西印度洋非洲國家之貿易額

資料來源：作者整理自 China Africa Research Initiative, “China-Africa Bilateral Trade Data Overview,” *China Africa Research Initiative*, September 28, 2022, <http://www.sais-cari.org/data-china-africa-trade>.

額普遍不高，近八成西印度洋非洲國家對中平均不足 25 億美元的貿易量（圖 11-1）。以約翰霍普金斯大學（Johns Hopkins University）中非研究所（China-Africa Research Initiative）統計的數據觀察，2020 年中國出口非洲國家的總額係 1.1 兆美元。<sup>5</sup> 換言之，中國在非洲的「一帶一路」確實有一定程度的經濟需求，但不盡然包括接鄰西印度洋的東非國家（南非為特例）。若單看馬達加斯加、葛摩、模里西斯與塞席爾等位於西印度洋內的島國，中國於 2020 年對該等國家的出口貿易不足 1 億美元。很明顯地，中國針對鄰接西印度洋非洲國家經營之重點不只是經貿利益，還有地緣戰略與安全的考量。這也凸顯「一帶一路」的內涵並非外界普遍指涉的經濟面向，地緣戰略亦係「一帶一路」布建非洲的核心動機。

<sup>5</sup> China Africa Research Initiative, “China-Africa Bilateral Trade Data Overview,” *China Africa Research Initiative*, September 28, 2022, <http://www.sais-cari.org/data-china-africa-trade>.

## 二、「一帶一路」對「印度洋區域」的戰略野心

在經貿獲利額度相對不高的前提下，「一帶一路」對鄰接西印度洋非洲國家之經營緊扣其對「印度洋區域」（Indian Ocean Region）的戰略野心。印度洋係僅次於中國周邊東亞區域第二順位關鍵的戰略安全區域。鑑於中國 80% 的能源進口都要通過「印度洋區域」，印度洋係維持中國能源安全的海上生命線。<sup>6</sup> 美國「博思艾倫諮詢公司」（Booz Allen Hamilton）於 2005 年時提出一個橫跨中國南海、印度洋與中東及非洲區域的「珍珠鏈戰略」（String of Pearls）概念，認為中國試圖在該區域中建立不同的戰略支點，鋪墊未來解放軍延伸影響力的範圍，並可控制中國向中東與非洲移動的戰略要道。<sup>7</sup>

中國也並無隱藏其希冀在印度洋強化軍事投射力量與影響力的野心。中國於《2006 年中國的國防》白皮書中點出海上運輸通道安全的關鍵性。<sup>8</sup> 2012 年胡錦濤《十八大報告》中表示堅決維護中國海洋權益與建設海洋強國。<sup>9</sup> 2013 年《中國武裝力量的多樣化運用》中強調解放軍需要強化海外應急救援、海上護航、撤離海外公民等海外行動能力建設，維護中國的「海外利益」。<sup>10</sup> 這也係中共首次提及解放軍需護衛中國「海外利益」的概念，其內涵包括海外能源與資源、海上戰略通道、海外公民與法人的安全。<sup>11</sup> 換言之，隨著「一帶一路」布局西印度洋非洲國家之深化，中國在

6 周悅，〈「地緣政治」李紅梅：地緣政治理論演變的新特點及對中國地緣戰略的思考〉，《國際展望》，2017 年，<https://kknews.cc/zh-tw/news/a4kzxxg.html>。

7 Benjamin David Baker, “Where Is the ‘String of Pearls’ in 2015?” *The Diplomat*, October 5, 2015, <https://thediplomat.com/2015/10/where-is-the-string-of-pearls-in-2015/>.

8 〈2006 年中國的國防〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2006 年 12 月，[http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zwgk/2006-12/29/content\\_486759.htm](http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zwgk/2006-12/29/content_486759.htm)。

9 〈黨的十八大報告〉，《廈門東海學院黨建網政府資訊網》，2012 年 11 月 8 日，<http://dj.xmdh.com/zxxx/ShowArticle.asp?ArticleID=254>。

10 〈中國武裝力量的多樣化運用〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2013 年 4 月 16 日，[http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2013-04/16/content\\_2379013.htm](http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2013-04/16/content_2379013.htm)。

11 〈中國武裝力量的多樣化運用〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2013 年 4 月 16 日，[http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2013-04/16/content\\_2379013.htm](http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2013-04/16/content_2379013.htm)。

「印度洋區域」的戰略安全存在，正逐步實現「珍珠鏈戰略」概念所論述的戰略部署，衝擊印太區域的安全環境。

## 參、經略東非沿岸國家作為前沿樞紐

透過探討中國援建與投資鄰接印度洋非洲國家之金額與項目之數據，本文發現中國偏重部署東非沿岸國家的交通與運輸產業，並透過貸款增強中方對非洲國家的影響力。

### 一、經略東非沿岸國家

早於「一帶一路」正式啟動前，中國已逐步利用結合贈款、貸款與投資的方式，深入面向印度洋的東非沿岸國家，部署戰略交通樞紐與強化中國對該等國家的影響力。透過數據觀察中國援建與投資接鄰印度洋非洲國家之金額與項目（表 11-1）。可以發現除少數石油與能源稟賦豐沛的國家如肯亞與南非，多數東非沿岸國家受到中國重視的投資與建設標的為交通與運輸產業。即便係肯亞，交通運輸項目也係中國第二重視的關鍵投資目標。位於印度洋中的非洲島國如馬達加斯加與模里西斯，其交通產業亦被中國的資金與建商所攻占。本文認為，打通鄰接印度洋國家的交通樞紐具有高度的戰略性。特別在中非經貿連結與互動相對較低的東非沿岸國家中（如吉布地、馬達加斯加、模里西斯），中國建立起交通樞紐之「相互連結性」（Inter-Connectivity），串聯東非沿岸國家，希冀強化的不只是經濟效益，更是情報監偵蒐集、戰略後勤與為未來可能的軍事投射能力做準備。

表 11-1 中國援建與投資鄰接印度洋非洲國家之金額與項目（2006~2022）

國家	2006~2022 年 中國援建與投資總金 額（億美元）	2006~2022 年 項目類型與數量	2000~2019 年 揭露之中國貸款總額 （億美元）	2021 年 政府債務占 GDP 比例
肯亞	166	能源：18 交通運輸：14 不動產：5 科技：1 衛生：1 其他：1	91	68.4%
南非	144	金屬礦產：7 能源：5 不動產：3 金融：3 科技：1	38	69.9%
坦尚尼亞	123	交通運輸：13 能源：7 不動產：6 金屬礦產：1 農業：1 其他：1	20	37.8%
莫三比克	104	交通運輸：6 能源：4 農業：2 不動產：2 金屬礦產：1 其他：1	22	130%
吉布地	26	交通運輸：5 後勤：1	14	43.2%
馬達加斯加	20	交通運輸：3 能源：3	4.2	44.8%
模里西斯	14	不動產：2 交通運輸：1 能源：1	5.6	89%

資料來源：作者彙整自 AEI, “China Global Investment Tracker,” *AEI*, September 29, 2022, <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/>; SAIS-CARI, “Chinese Loans to Africa Database,” *SAIS-CARI*, September 29, 2022, <http://www.sais-cari.org/data>; Trading Economics, “Country List Government Debt to GDP Africa,” *Trading Economics*, September 29, 2022, <https://tradingeconomics.com/country-list/government-debt-to-gdp?continent=africa>.

## 二、透過債務強化中國對非洲之槓桿

數據也顯示，中國對東非沿岸國家的貸款已經惡化成為過重的債務負擔。中國利用援助與投資在非洲放出大量貸款，設下債務陷阱，藉以透過非洲國家積欠中國的債務，遂行有損非洲國家主權的影響力。吉布地與斯里蘭卡（Sri Lanka）將港口經營權讓給中國當作債務抵押，係論及中國債務陷阱外交時最常被引用的案例。<sup>12</sup> 然有學者認為，債務陷阱的議題被刻意誇大，就現實觀察，中國與非洲國家利用中方貸款營建基礎建設的合約係雙方合意產生，在商言商的合約帶有抵押品係標準流程，而中國不僅會減免債務，也不是非洲國家唯一主要債權國。<sup>13</sup> 而就數據而論，中國對鄰接印度洋非洲國家放出之貸款，確實加重該等國家的債務負擔。在多數東非沿岸國家的「赤字率」（政府債務占 GDP 的比例）過高的情形下，中國一方面不特別強化經濟交流，另一方面又放出大筆貸款建設符合中國地緣戰略利益的基礎建設，難以弭平各界對中方債務陷阱的猜疑。<sup>14</sup> 當非洲國家無法償還貸款時，該等基礎建設之所有權與經營權或將成為中方的抵押品。換言之，非洲國家對中國的欠債確實可強化中方對非之槓桿。

---

<sup>12</sup> Maria Abi-Habib, “How China Got Sri Lanka to Cough Up a Port,” *New York Times*, July 2, 2018, <https://www.nytimes.com/2018/06/25/world/asia/china-sri-lanka-port.html>; John Hurley et al., “Examining the Debt Implications of the Belt and Road Initiative from a Policy Perspective,” *Center for Global Development*, March 2018, <https://www.cgdev.org/sites/default/files/examining-debt-implications-belt-and-road-initiative-policy-perspective.pdf>.

<sup>13</sup> Mark Leon Goldberg, “Chinese Debt Trap Diplomacy is a Myth,” *UN Dispatch*, May 19, 2022, <https://www.undispatch.com/chinese-debt-trap-diplomacy-is-a-myth/>; Debt Justice, “African Governments Owe Three Times more Debt to Private Lenders than China,” *Debt Justice*, July 11, 2022, <https://debtjustice.org.uk/press-release/african-governments-owe-three-times-more-debt-to-private-lenders-than-china>.

<sup>14</sup> 中國與模里西斯於 2021 年正式啟動「中模自由貿易協定」（China-Mauritius FTA），係近年中國試圖增強對印度洋非洲島國經濟交流的舉措之一，避免外界批判中方無視模國高赤字率，持續貸款的惡意行為。然「中模自由貿易協定」是否真能帶來經濟成長，降低赤字率還需後續觀察。請參閱 Ministry of Commerce of the People’s Republic of China, “China-Mauritius FTA,” *China FTA Network*, September 29, 2022, <http://fta.mofcom.gov.cn/topic/enmauritius.shtml>.

## 肆、「一帶一路」於東非的戰略軍事部署

中國於 2017 年正式於東非吉布地啟用第一個海外軍事基地的同時，亦暴露其對海外戰略基地的野心及需要。美國前「非洲司令部」（USAFRICOM）司令湯森德（Stephen Townsend）認為中國早已展開對東非沿岸國家的部署與遊說，希冀在 2030 年前建立其他的戰略基地（或支點），將中共的武裝投射能力、後勤補給與情報蒐集與監偵能力範圍擴張至印度太平洋區域與大西洋。<sup>15</sup> 美國新任的非洲司令部司令蘭利（Michael Langley）於 2022 年 7 月 26 日時也公開表示，非洲大陸面臨許多新的威脅，而中國持續在非洲擴大軍事存在與尋找新的軍事基地地點則係其中之一。<sup>16</sup> 而事實上，中國正透過「一帶一路」於東非沿岸國家布建具備民用及軍用雙重性的戰略部署，提升軍事優勢。

### 一、以「港口」作為「戰略支點」擴張軍事能力

「一帶一路」在東非沿岸國家投資與營建的首要項目類別係「交通運輸」的基礎建設（表 11-1），而當中的「港口」設施係建造戰略支點與軍事優勢的關鍵。換言之，基礎建設作為「一帶一路」在非洲的指標性作為，其內涵並不全然旨在促進經貿發展，或是中共宣傳習近平故事的口號：「要想富，先修路」；「要想富，先建港口」。<sup>17</sup> 「一帶一路」在非洲的「港口」基礎建設如同雙面刃，一方面可能可以促進非洲國家的發

<sup>15</sup> Associated Press, “China’s Africa Outreach Poses Growing Threat, US General Warns,” *VOA*, May 6, 2021, [https://www.voanews.com/a/east-asia-pacific\\_chinas-africa-outreach-poses-growing-threat-us-general-warns/6205496.html](https://www.voanews.com/a/east-asia-pacific_chinas-africa-outreach-poses-growing-threat-us-general-warns/6205496.html).

<sup>16</sup> Lolita Baldor, “Louisiana Man Makes History as 1st Black Four-Star General in the Marine Corps,” *Nola*, August 10, 2022, [https://www.nola.com/news/article\\_e6ca264c-18c0-11ed-b50c-372e2efbec02.html](https://www.nola.com/news/article_e6ca264c-18c0-11ed-b50c-372e2efbec02.html).

<sup>17</sup> 〈要想富先修路（習近平講故事）〉，《人民網》，2020 年 12 月 24 日，<http://rmfp.people.com.cn/BIG5/n1/2020/1224/c406725-31977545.html>；張琳琳，〈習近平：打造好向海經濟，要想富先建港口〉，《央視》，2017 年 4 月 19 日，<http://m.news.cctv.com/2017/04/19/ARTIxPnS4DKBInZpiiieLfvz4170419.shtml>。



展，但另一方面亦可能加速中共拓展與提升其面向印度洋與大西洋的軍事能力。

解放軍學者鄭崇偉於 2016 年時曾公開呼籲中共需加強「一帶一路」向外建立「戰略支點」的研究與準備。<sup>18</sup> 鄭崇偉以美國在印度洋中心向英國租借作為海軍基地的狄耶戈加西亞（Diego Garcia）為例，認為「戰略支點」表面上從事反海盜、反恐怖主義的護航、海上人道搜救，但實際上係軍事力量的預先配置，可有效提升海軍的遠洋能力、海上軍事試驗、對海洋的管控能力，同時還可以支持商業貨運。<sup>19</sup> 中國「海上絲綢之路」中從南海到西印度洋的航線漫長，艦艇補給、設備維修與醫療救護困難。鄭崇偉認為若中方可在西印度洋區域設立「戰略支點」，未來解放軍在該水域的綜合補給與維修、海上救援、情報監測與海權維護的能力可大幅提升。鄭崇偉也表示，「戰略支點」通常以關鍵海島與近海港口為依託，藉此增強海洋建設與遠洋能力。換言之，非洲面向西印度洋的港口與位於印度洋之中的島嶼國家都係可設立「戰略支點」的關鍵位置。

觀察「一帶一路」截至 2022 年 9 月在東非沿岸推動港口建設的公開資料（表 11-2），本文發現中國官方的影響力已擴散至 17 個面向西印度洋的東非港口，橫跨北部的吉布地至南部的南非，還延伸至位於西印度洋內的島國馬達加斯加與葛摩。這些港口全係中國的國營企業所承攬營建，資金來源不外乎為中國的政策銀行，例如中國進出口銀行。而這 17 個中國國營企業營建的港口當中，有 7 個港口的經營所有權為中國國營企業所持有。換言之，中國政府的勢力已深入東非沿岸至西印度洋的水域範圍，形成一種中國「十四五」規劃提及基礎設施互聯互通的戰略連結。<sup>20</sup> 按照鄭崇偉的說法，這些港口都可看作結合軍民兩用的「戰略支點」，係解放軍力量的預先配置。

18 鄭崇偉、高占勝、高成志，〈經略 21 世紀海上絲路：戰略支撐點的構建〉，《第八屆海洋強國戰略論壇論文集》，海洋出版社，2016 年，頁 12-16。

19 鄭崇偉、高占勝、高成志，〈經略 21 世紀海上絲路：戰略支撐點的構建〉，《第八屆海洋強國戰略論壇論文集》，海洋出版社，2016 年，頁 12-16。

20 共產黨員網，〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要〉，《共產黨員網》，2022 年 9 月 30 日，<https://www.12371.cn/2021/03/13/ART11615598751923816.shtml#d1>。

表 11-2 「一帶一路」在東非沿岸的港口項目

國家	港口名稱	營建公司	所有權持有者
吉布地	達默爾喬格港 (Damerjog)	中國建築集團 中土集團 保利協鑫能源	中國招商局集團
	杜哈雷港 (Doraleh)	中國建築集團 中土集團	中國招商局集團
	高比特港 (Ghoubet)	中國港灣工程	中國招商局集團
	塔朱拉港 (Tadjoura)	寶業集團	中國招商局集團
肯亞	拉穆港 (Lamu)	中國交通建設 中國路橋工程	杜拜環球港務集團 (DP World)
	蒙巴薩港 (Mombasa)	中國交通建設 中國路橋工程	肯亞港務局 (The Kenya Ports Authority)
馬達加斯加	聖瑪麗港 (Sainte Marie)	中國路橋工程	N/A
	塔馬塔夫港 (Tamatave)	中國港灣工程	N/A
莫三比克	貝拉港 (Beira)	中國港灣工程	N/A
南非	理查茲灣港 (Richards Bay)	奇瑞控股	N/A
坦尚尼亞	巴加莫約港 (Bagamoyo)	中國招商局集團	中國招商局集團
	三蘭港 (Dar es Salaam)	中國港灣工程	和記港口集團
	桑給巴爾港 (Zanzibar)	中國港灣工程	中國港灣工程
	姆特瓦拉港 (Mtwara)	中鐵建工一中鐵大橋局	N/A
	坦加港 (Tanga)	中國港灣工程	N/A
索馬利亞	艾爾港 (Eyl)	中土集團	N/A
葛摩	莫羅尼港 (Moroni)	中國路橋工程	N/A

資料來源：作者彙整自 Organisation for Research on China and Asia, “China in the Indian Ocean Region: Ports and Bases,” *ORCA*, July 6, 2022, <https://orcasia.org/2022/07/china-in-the-indian-ocean-region-ports-and-bases/>; Aid Data, “AidData’s Global Chinese Development Finance Dataset,” *AidData*, September 30, 2022, <https://china.aiddata.org/>; Isaac Kardon, “China’s Ports in Africa,” In Ed. Nadège Rolland, *(In)roads and outposts: Critical Infrastructure in China’s Africa Strategy* (Seattle, Washington: The National Bureau of Asian Research, 2022), pp. 9-28.

以吉布地為例，專家指出，中國將符合軍事用途的功能隱藏在吉布地多功能的港口之中，不僅可滿足商用貨物吞吐，支援解放軍遠征任務的軍用平台，更可停泊解放軍大型的兩棲運兵船、補給船與大型母艦，升級軍事投射能力。<sup>21</sup> 肯亞的蒙巴薩港經過中國廠商整建後之規格，可停泊 2 艘輕型巡防艦與 1 艘 055 型飛彈驅逐艦；坦尚尼亞的三蘭港可停泊 2 艘 056A 型飛彈護衛艦。<sup>22</sup> 其他未被揭露，由中國廠商營建後可能可以停泊中共軍艦的東非沿岸港口，並不代表沒有軍事運用的功能。美國情報機構於 2021 年 11 月透過衛星影像發現，中國「一帶一路」營造商在阿布達比（Abu Dhabi）的一座民用基礎設施項目中，未依契約秘密建造軍用設施。<sup>23</sup> 換言之，鑑於中國在西印度洋對於戰略支點的需要，即便沒有公開揭露的資訊證明中國在東非協助營造的 17 個港口都帶有軍用設施，但廣義來說，這些港口都係能強化解放軍後勤補給、運送、人員調動與情報蒐集的「戰略支點」，也係未來軍力投射的先行預備。

## 二、強化海洋監控能力與蒐集有利潛艦之海底資訊

中國在東非沿岸港口深入的影響力亦強化中國對西印度洋監控與海底探測的能力，可有效提升中共潛艦在此區域活動的安全性。解放軍學者鄭崇偉論述「戰略支點」時表示，掌握港口設施等關鍵前哨的優勢，在於可進一步建立中國對於西印度洋的監控數據庫，搭配衛星科技整合陸象、海

21 Bharat Shakti, "Will Comoros Be China's Next Djibouti in Indian Ocean Region?" *Dryad Global*, June 10, 2022, <http://channel16.dryadglobal.com/will-comoros-be-chinas-next-djibouti-in-indian-ocean-region>; Tsukasa Hadano, "China Adds Carrier Pier to Djibouti Base, Extending Indian Ocean Reach," *Nikkei Asia*, April 27, 2021, <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/Indo-Pacific/China-adds-carrier-pier-to-Djibouti-base-extending-Indian-Ocean-reach>.

22 Paul Nantulya, "Considerations for a Prospective New Chinese Naval Base in Africa," *Africa Center*, May 12, 2022, <https://africacenter.org/spotlight/considerations-prospective-chinese-naval-base-africa/>.

23 C. Raja MOHAN, "Why China Is Acquiring Foreign Military Bases," *APLN*, November 23, 2021, [https://www.apln.network/news/member\\_activities/why-china-is-acquiring-foreign-military-bases](https://www.apln.network/news/member_activities/why-china-is-acquiring-foreign-military-bases).

象、天象、氣象與外空等資訊，有利掌握印度洋的海洋與海底動態、探索海洋資源及推動與非洲國家合作的海洋治理。<sup>24</sup>

中國長期以來希冀透過與東非國家合作，對印度洋進行海底資源探索與數據監測。中共國家海洋局最早於 2012 年 6 月公布《南海及其周邊海洋國際合作框架計畫（2011~2015）》，當中的合作範圍已包括連結印度洋的非洲國家。<sup>25</sup> 2013 年 3 月中國與南非簽署《海洋與海岸帶領域合作諒解備忘錄》，內容涉及海洋觀測、海洋地質學與製圖、海洋衛星與海洋資訊交換。<sup>26</sup> 同年 11 月首屆「中非海洋科技論壇」亦在杭州召開，正式將海洋合作納入「中非合作論壇」。<sup>27</sup> 隨著中非在海洋科技合作的推進，中方掌握非洲港口數量之提升，中非對印度洋數據探勘的合作程度亦深化到國家主權層次的「大陸架」（Continental Shelf）劃界合作。2016 年 7 月，中國「向陽紅 10」首度與莫三比克與塞席爾完成大陸架邊緣海洋科學調查任務。<sup>28</sup> 爾後中國也與塞席爾、馬達加斯加、模里西斯、坦尚尼亞、喀麥隆、迦納、安哥拉與肯亞進行「大陸架」探測及劃界的合作。<sup>29</sup> 很明顯地，中非的「大陸架」探測多半針對東非面向印度洋之國家。

中國對於西印度洋深海「大陸架」情資及數據的掌握，將有助其潛艇在印度洋水域之行動。2014 年 9 月中共首次公開承認派遣 039 型常規動力潛艇赴索馬利亞海域進行護航任務。<sup>30</sup> 2016 年 7 月解放軍又再次公開證

24 鄭崇偉，〈21 世紀海上絲綢之路：關鍵節點的能源困境及應對〉，《太平洋學報》，第 26 卷第 7 期，2018 年 7 月，頁 71-78。

25 〈海洋局：推進南海海洋國際合作框架計畫實施〉，《中國新聞網》，2012 年 6 月 11 日，<https://www.chinanews.com.cn/gn/2012/06-11/3954705.shtml>。

26 〈中國—南非海洋領域合作取得新突破〉，《中國新聞網》，2013 年 3 月 26 日，<https://www.chinanews.com.cn/gn/2013/03-26/4678200.shtml>。

27 楊亞峰，〈首屆中非海洋科技論壇在杭州召開 中非在海洋合作領域達成廣泛共識〉，《中華人民共和國自然資源部》，2013 年 12 月 2 日，[https://www.mnr.gov.cn/dt/hy/201312/t20131202\\_2331663.html](https://www.mnr.gov.cn/dt/hy/201312/t20131202_2331663.html)。

28 〈向陽紅 10 船完成中國與東非國家首次國際合作調查航次〉，《人民網》，2016 年 7 月 26 日，<http://scitech.people.com.cn/n1/2016/0726/c1057-28583901.html>。

29 方正飛，〈大陸架劃界開啟中非海洋技術交流新篇章〉，《國家海洋資訊中心》，2019 年 10 月 23 日，<http://www.nmdis.org.cn/c/2018-09-14/60058.shtml>。

30 文匯網，〈國防部證實我潛艇赴索馬裡海域護航〉，《文匯網》，2014 年 9 月 25 日，<http://news.wenweipo.com/2014/09/25/IN1409250095.htm>。

實中國 093 核潛艦穿越印度洋執行亞丁灣（Gulf of Aden）的護航任務。<sup>31</sup>雖然中共潛艦的軍事力量已延伸至印度洋，但海底水文的嬗變、洋流與「狀況覺知」（Situation Awareness）係潛艇不可避免的風險。2021 年 10 月，一艘美國潛艦在南海附近與異物碰撞，導致受損係著名案例。<sup>32</sup>換言之，海底資訊對潛艦任務是否可成功扮演關鍵角色。中國藉由掌握港口進而深化與非洲國家共同探測深海資訊，可有效提升其潛艦在印度洋海域的活動力，對印度洋的周邊國家也形成威脅。

## 伍、小結

本文旨在探討中國「一帶一路」在非洲的戰略部署如何衝擊印太區域安全。自「一帶一路」於 2013 年 9 月提出之後，學界偏好從經濟面向的角度探討「一帶一路」在非洲的發展，忽略其戰略布局與對印太區域安全之影響。隨著美國拜登政府於 2022 年 8 月揭示「美國對漠南非洲的戰略」，將非洲視為歐洲、中東與印太夥伴安全中不可缺乏的組成，非洲與印太區域安全間的關聯性大幅提升。因此，本文試圖探討中國「一帶一路」如何在東非沿岸國家布建戰略發展，衝擊印太安全。

透過吉布地、衣索比亞、索馬利亞、肯亞、坦尚尼亞、莫三比克、南非、馬達加斯加、葛摩、模里西斯與塞席爾的案例觀察，本文發現，「一帶一路」對鄰接西印度洋非洲國家的經營考量主要立基於地緣戰略利益，而非僅係經濟考量。中國對強化印度洋軍事投射力量與影響力的野心也並未刻意隱藏。在擴張影響力的手段上，中國多半先行以結合贈款、貸款與投資的經略方式部署交通樞紐，方便中國進一步遂行經略。筆者也發現，在多數東非沿岸國家的政府債務占其國內生產毛額比例過高的前提下，中

<sup>31</sup> India Today, “China’s PLA Says Submarine Deployments in Indian Ocean ‘Legitimate’,” *India Today*, July 7, 2016, <https://www.indiatoday.in/world/story/chinas-pla-says-submarine-deployments-in-indian-ocean-legitimate-327905-2016-07-07>.

<sup>32</sup> “South China Sea: US Submarine Collides with Unknown Object,” *BBC*, October 8, 2021, <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-58838332>.

國一方面不特別強化經濟交流，另一方面又放出大量貸款，強化中方對非洲國家的槓桿。當非洲國家無法償還貸款時，中方營建位於戰略交通樞紐的基礎建設，或將成為中方的抵押品。

研究也發現，「一帶一路」正在東非擴張有利解放軍的戰略軍事部署。中國官方的影響力已擴散至 17 個面向西印度洋的東非港口，從北部的吉布地至南部的南非，延伸至位於西印度洋內的島國馬達加斯加與葛摩。這些港口都可看作結合軍民兩用的「戰略支點」，係解放軍力量的預先配置。利用營建港口及與東非國家進行海洋探測合作，中國解放軍對西印度洋監控與海底探測的能力正在提升。其中對於西印度洋深海「大陸架」情資及數據的掌握，將有助中共潛艇在印度洋水域之行動。對印太各方行為者造成威脅。簡言之，未來探悉印太情勢安全時，中國「一帶一路」在非洲的進程將係不可忽略的面向。