

第二章 美中競爭與印太戰略展望

李哲全*

壹、前言

2021年初，美國總統拜登（Joe Biden）上台後，迅速提出「競爭、合作、對抗」三位一體的對中政策。2021年間，美中雙方進行多次會談，但除了同意繼續保持溝通外，美中關係並無進展。2022年伊始，中俄宣示「準同盟」關係、俄羅斯入侵烏克蘭；拜登政府在2月公布的《美國印太戰略報告》，明白指出中國是美國「印太戰略」的首要挑戰與因應對象。美中在東南亞、東北亞與南太平洋島國的競爭更為激烈。8月初，美國眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi）訪問台灣，中國對台進行大規模近距離軍演。上述事件都使美中關係在2022年間更形惡化。

「印太戰略」是美國的亞太區域戰略。美中關係一方面影響「印太戰略」的推進與發展，另一方面，隨著「印太戰略」逐步落實，對於美中關係也必然有一定程度的衝擊。本文將首先分析2021年底以來美中關係的變化，及雙方在東南亞、東北亞、太平洋島國的競爭，再透過2022年美國「印太戰略」的宣示、作為及各國的態度，呈現二者之間的相互關聯及其對區域情勢的影響。最後是本文對於「印太戰略」的展望分析。

貳、美中競爭態勢快速升高

一、中俄「準同盟」與俄烏戰爭衝擊美中關係

2022年2月4日，北京冬季奧運在以美國為首的許多國家抵制下開幕。俄羅斯總統普欽（Vladimir Putin）親自出席，並與習近平舉行會談。

* 國防安全研究院國家安全研究所副研究員。

雙方在會後公布聯合聲明，宣稱中俄關係「超越冷戰時期的軍事政治同盟關係」，並強調「兩國友好沒有止境，合作沒有禁區」。在聲明中，雙方批評美國「在亞太地區構建封閉的結盟體系、製造陣營對抗」，「高度警惕」印太戰略「造成的消極影響」，並抨擊 AUKUS「加劇地區軍備競賽危險，構成嚴重核擴散風險」。¹

2月24日，俄羅斯入侵烏克蘭。美國官員向《華盛頓郵報》、《紐約時報》透露，美方從2021年11月中旬至2022年2月，與中方舉行六次緊急會議，分別向中國駐美大使秦剛及中國外長王毅透露俄羅斯可能入侵烏克蘭的情資，籲請中國阻止俄羅斯入侵烏克蘭，但均遭到拒絕，中方甚至向莫斯科通風報信。² 顯見華府對北京的強烈不滿。戰爭爆發後，中國政府並未譴責莫斯科的入侵，反而採用俄國官方用語「特別軍事行動」（Special Military Operation）來描述這場戰爭，並強調其「不介入、不干涉」立場。對於北京表面中立實則挺俄的做法，美國國務卿布林肯（Antony Blinken）、國家安全顧問蘇利文（Jake Sullivan）與總統拜登，在一個月內分別與其對口王毅、楊潔篪與習近平進行會談，就美中關係與烏克蘭局勢交換意見。拜登警告中國若向俄羅斯提供物資支持將會招致的後果。³

中俄聯合聲明雖未涉及兩國軍事協防，亦未發展至與北約相當的同盟關係，但「友好沒有止境，合作沒有禁區」的聲明絕不尋常。在發表聯合聲明的同時，雙方也簽署了包括石油、天然氣、農產品交易，以及衛星合作、海關合作等15份協議。換言之，這不是北京單方面支持莫斯科的協議。若北京對台灣採取軍事行動，俄羅斯的石油、天然氣、糧食與衛星，也可能成為北京最強力的後援。即使中俄聲明並非「新軸心」聯盟的成立，亦難代表「新冷戰」的開端，但已足夠令反對極權擴張的國家，包括美國與台灣，對其意圖提高警戒。

¹ 〈中華人民共和國和俄羅斯聯邦關於新時代國際關係和全球可持續發展的聯合聲明〉，《中華人民共和國外交部》，2022年2月4日，<https://reurl.cc/yM8Ag6>。

² Edward Wong, "US Officials Repeatedly Urged China to Help Avert War in Ukraine," *New York Times*, February 25, 2022, <https://reurl.cc/eO2pAW>.

³ "Readout of President Joseph R. Biden Jr. Call with President Xi Jinping of the People's Republic of China," *White House*, March 18, 2022, <https://reurl.cc/leK40j>.

二、貿易戰並未趨緩，科技戰逐步升高

2022年2月初，美國統計局公布，2021年美國對中國商品貿易逆差達3,553億美元（年增450億美元，同比增長14.5%）。這是2018年川普（Donald Trump）總統發動對中貿易戰以來，最大的貿易逆差。此外，按照美中在2020年初簽訂的第一階段貿易協議（於2021年12月31日到期），中國承諾將在2017年的基礎上（自美進口1,512億美元），在2020與2021兩年額外購買2,000億美元的商品與勞務。換言之，中國應該在2020、2021兩年，至少購買總計5,024億美元的美國商品與服務。但這兩年間，中國自美進口總額為2,908億美元，平均每年僅購買1,454億美元，甚至低於2017年的水平。至於承諾額外購買的2,000億美元，等於是完全沒有落實。⁴

儘管如此，拜登政府在今年4、5月間，仍開始研究是否減免川普時期對中國施加的懲罰性商品關稅，⁵以期減輕日益嚴重的通貨膨脹壓力。經過數月的審議與辯論後，原本意見分歧的拜登政府，終於在9月2日由美國貿易代表署宣布：由於許多企業與利益團體要求，美國政府將維持對價值3,700億美元的中國進口商品課徵懲罰性關稅。⁶

與此同時，美國對中國的科技戰也逐漸升高。今年7月，美國國會通過「晶片與科學法」（Chips and Science Act, CHIPS Act），禁止14奈米以下製程的半導體設備與記憶體製造設備出口到中國。8月中旬，商務部在針對中國的「出口管制清單」中新增四項科技。⁷8月底，美國商務部以國安與外交憂慮為由，將七家航空航天領域的中國實體列入「出口管制

⁴ Chad Brown, “US-China Phase One Tracker: China’s Purchases of US Goods,” *Peterson Institute for International Economics*, July 19, 2022, <https://reurl.cc/GE2LqD>.

⁵ 2018年初，川普政府因不滿中國長年不公平貿易行為，對北京發動貿易戰，前後共計對大約3,700億美元的中國進口商品課徵7.5%至25%的懲罰性關稅。相關措施在2022年7月6日及8月23日屆滿4年後到期。

⁶ “USTR Receives Requests for Continuation of China 301 Tariffs,” *Office of the United States Trade Representatives*, September 2, 2022, <https://reurl.cc/eO2Q4W>.

⁷ 包括氧化鎵與鑽石這兩種第四代半導體的關鍵材料、限制3奈米以下電子電腦輔助設計軟體出口；限制壓力增益燃燒技術，以壓制中國燃氣渦輪引擎科技的發展。

清單」。⁸ 10 月間，美國進一步對中國祭出新的先進運算、半導體產業出口管制，並限制美國公民或綠卡持有人，不得在中國半導體行業工作，更進一步打擊中國的半導體產業與晶片發展。⁹

三、裴洛西訪台後台海現狀面臨挑戰

8 月 2 日晚間，美國眾議院議長裴洛西的專機降落在松山機場，隨後引發美、中、台之間的高度緊張情勢。中國外交部在事前表達強烈反對，拜登總統則稱，軍方認為，裴洛西訪台「現在不是好主意」。7 月 28 日，拜登與習近平進行 2022 年第二次通話，很可能觸及裴洛西訪台議題。會談後，中國官媒提到習近平表明，「堅決反對『台獨』分裂和外部勢力干涉，絕不為任何形式的『台獨』勢力留下任何空間」。白宮新聞稿則簡短表示：「在臺灣問題上，拜登總統強調美國政策不變，美國強力反對單方面改變現狀，或破壞台海和平與穩定」。

裴洛西抵台當晚，中國外交部緊急召見美國大使伯恩斯（Nicholas Burns），向美方提出強烈抗議，並稱「美方必須為自己的錯誤付出代價。中方將採取必要措施堅決反制」。解放軍也宣布自 8 月 4 日中午 12 時至 7 日中午 12 時，在台灣東西南北周邊共 6 個海域「進行軍事演訓，並組織實彈射擊」。8 月 5 日，中國外交部宣布對裴洛西及其直系親屬實施「制裁」，並取消或暫停 8 項美中交流與合作。¹⁰ 解放軍軍演期間，台灣政府網站包括總統府、國防部、外交部，甚至台鐵、超商的電視牆，多次遭到境外網軍攻擊。中國也宣布暫停進口台灣柑橘類水果、冰鮮白帶魚、凍竹筴魚，暫停對台灣出口天然砂。

⁸ 〈美國將 7 家中國機構列入出口管制清單涉航空航天和電子領域〉，《BBC 中文網》，2022 年 8 月 24 日，<https://reurl.cc/2mRerv>。

⁹ Ana Swanson, “Biden Administration Clamps Down on China’s Access to Chip Technology,” *New York Times*, October 7, 2022, <https://reurl.cc/Z146d6>.

¹⁰ 這 8 項措施包括取消安排中美兩軍戰區領導通話、取消中美國防部工作會晤、取消中美海上軍事安全磋商機制會議、暫停中美非法移民遣返合作、暫停中美刑事司法協助合作、暫停中美打擊跨國犯罪合作、暫停中美禁毒合作和暫停中美氣候變化商談。請見〈外交部宣布針對佩洛西窜台反制措施〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 8 月 5 日，<https://reurl.cc/ER5eX1>。

北京當局在台海進行的大規模軍演與對台各種脅迫作為，無疑是片面以武力改變台海現狀，破壞台海和平穩定，明顯牴觸拜登政府多次宣示的「維護台海和平穩定」的政策立場。裴洛西離台後，美國、日本、歐盟與歐洲國家、台灣邦交國政要紛紛訪台，以實際行動表達對台灣的支持。

北京與解放軍的大規模挑釁，使美中關係的對立成分進一步升高。10月12日，拜登政府公布其《國家安全戰略》報告，並在報告中三處反覆強調「中國是唯一有企圖改造國際秩序，並且在經濟、外交、軍事與科技上越來越有能力達成該目標的國家」。報告更指出，因應中國挑戰，美國將採取投資自身實力、聯合盟邦夥伴、以負責任方式與中國競爭的三重策略。¹¹

參、美中在印太的相互較勁

2022年間，美中在印太區域的較勁較過去更顯而易見。以下僅列舉幾個簡單事例說明：

一、東協國家成為中美影響力競逐的焦點

自2009年以來，中國一直是東協最大貿易夥伴。中國與東協也在2021年底建立「全面戰略夥伴關係」。今年1月，中國與東協各國的「區域全面經濟夥伴關係協定」（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）正式生效。另一方面，原擬召開的「美國—東協特別峰會」先是在1月因疫情升高而延期，到3月底又因多個東協成員不克與會再度推遲。中國隨即宣布印尼、泰國、菲律賓、緬甸四國外長將於3月底至4月初先後訪中的消息。

5月「美國—東協特別峰會」順利在華府召開。數日後，美國提出「印太經濟架構」（Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity, IPEF）

¹¹ 拜登政府在報告的序言及第8頁、第23頁，三度提及幾乎一模一樣的用語，強調中國的野心。“National Security Strategy,” *The White House*, October 2022, <https://reurl.cc/EROGov>.

有 14 國宣布參與。東協成員中，除了與中國關係緊密的柬埔寨、寮國與緬甸外，其他 7 國均宣布參與 IPEF。此外，美國持續加強與菲律賓、印尼、馬來西亞、越南等國的關係。例如，今年 4 月，美菲舉行史上最大規模的聯合軍演；小馬可仕（Ferdinand Romualdez Marcos Jr.）上任前，菲律賓終止菲中南海能源開發談判；美國也持續與菲律賓協商強化軍事合作關係。

因此，中國外長王毅在 7 月出訪東南亞。除出席在印尼舉行的 20 國集團（G20）外長會議，也訪問了緬甸、泰國、菲律賓、印尼和馬來西亞等國。同時，北京也啟動「榴槤外交」，開始與越南、柬埔寨、菲律賓、馬來西亞進行開放其榴槤進口的協商。一般咸信，王毅此行除了深化與東南亞各國合作，也力抗美國主導的北約、G7 對相關國家的影響力。

二、華府強化美日韓關係，北京試圖拉攏首爾

2022 年美日韓三邊關係有明顯提升。5 月份拜登上任後首度亞洲行，首先訪問韓國，雙方達成加強軍事與經濟合作的共識。6 月初，美日韓三國國防部長在「香格里拉對話」討論舉行已中斷 5 年的三方聯合軍演，並在聯合聲明首度提及台灣議題。6 月底，日、韓領導人應邀參加北約峰會，美日韓領袖在場邊召開時隔將近 5 年的三方峰會。中國外交部對此表示不滿，學者也重複其外長王毅、副外長樂玉成的論調，指此舉「體現了『印太北約化』和『北約印太化』的趨勢」，美日韓三邊關係「可能增加中國在東北亞地區面臨的壓力」。¹²

韓國政府在中國壓力下，與美日舉行了三方聯合軍演，並面臨是否加入了美國主導的「晶片四方聯盟」（Chip 4）的兩難抉擇。9 月中，中國全國人大常委會委員長栗戰書率團訪問南韓。根據《朝鮮日報》引述政界人士說法報導，栗戰書在與韓國國會議長金振杓的非公開會談中，批評美

¹² 照明昊，〈中美博弈催化中國周邊外交變局〉，《中美聚焦》，2022 年 6 月 30 日，<https://reurl.cc/gMLQpV>。

國無意對北韓問題採取實質解決措施，反而利用朝鮮半島問題，強化美日韓軍事合作；他也批評美國主導的「晶片四方聯盟」及「印太經濟架構」，並稱國際供應鏈重組獨利美國，美國為牽制中國而損害了國際供應鏈秩序。¹³

三、美中在南太地區競爭激化

2022年4月，索羅門群島與中國簽署安全協議，同意中國警察、武警入境「協助維護社會秩序」；5月底中國外長王毅訪問南太平洋島國，試圖與太平洋10國簽署區域安全協議未果，中國在南太區域的高調作為，引發了美國、澳洲、紐西蘭等國的高度關注。

美國在6月號召成立「藍色太平洋夥伴」（Partners in the Blue Pacific, PBP）。副總統賀錦麗（Kamala Harris）在7月宣布多項強化與南太島國關係的措施。8月初，副國務卿雪蔓（Wendy Sherman）與新任美國駐澳洲大使卡洛琳·甘迺迪（Caroline Kennedy），聯袂訪問南太平洋島國。9月底，美方召開首次「藍色太平洋夥伴」外交部長會談及美國與太平洋島國領導人的首度高峰會，加強對太平洋島國的政治、經濟、安全與發展的支持與承諾，建立雙方更緊密的夥伴關係。

肆、「印太戰略」的推進與挑戰

2022年，拜登政府延續其對中政策方針，並公布《美國印太戰略報告》。雖然強調無意尋求衝突或新冷戰，無意遏制中國崛起，但拜登政府仍持續在印太地區推動多邊主義建構，並從供應鏈韌性與技術管制上，加大對中國施壓。對於台灣海峽的安全承諾，也隨著中共脅迫升高，而有越趨明顯之勢。

¹³ 廖禹揚，〈栗戰書訪韓砲火猛烈 直攻軍事半導體薩德議題〉，《中央社》，2022年9月16日，<https://reurl.cc/gMLQpV>。

一、印太戰略報告：建構能與中國共存的戰略環境？

2022年2月初，拜登政府公布《美國印太戰略報告》。報告中明白指出，印太地區正面臨來自中國日益嚴峻的挑戰。「中國正結合經濟、外交、軍事與技術實力，在印太地區尋求勢力範圍，並企圖成為全球最具影響力的強權」。¹⁴但報告也表示，「美國的目標不是要改變中國，而是要塑造一個戰略環境，在全世界建立一個影響力平衡，使其最有利於美國及美國盟友和夥伴及共同享有的利益和價值觀」。此一立場與2021年11月美國國安顧問蘇利文在CNN專訪中稱，美國無意改變中國，而是要尋求與中國的共存之道，可說相當一致。

北京顯然拒絕接受拜登政府「尋求共存」的「印太戰略」。3月7日，中國外長王毅在政協、人大兩會後的記者會上，嚴詞批評「印太戰略」是「地緣博弈的把戲……封閉排他的『俱樂部』……，攪亂地區和平穩定的禍水」；並稱「印太戰略真正目的是企圖搞印太版的『北約』，維護的是以美國為主導的霸權體系，衝擊的是以東盟為中心的區域合作架構，損害的是地區國家的整體和長遠利益」。¹⁵中國對「印太戰略」的敵視姿態顯露無遺。

二、多邊架構中漸漸清晰的核心盟邦夥伴

2022年5月，拜登政府採取一系列行動，推進「印太戰略」的多邊建構。包括5月12日至13日，在華府舉行「美國與東協特別峰會」（U.S.-ASEAN Special Summit），拜登宣布將投入1.5億美元與東協國家在氣候、教育、海上安全和公衛等四大領域合作；5月23日，在日本宣布啟動「印太經濟架構」，以及5月24日在東京舉辦「四方安全對話」（Quad）峰

¹⁴ “Indo-Pacific Strategy of the United States,” *The White House*, February 2022, <https://reurl.cc/AKW53>.

¹⁵ 〈國務委員兼外交部長王毅就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，《中華人民共和國外交部》，2022年3月7日，<https://reurl.cc/WkZ4Z7>。

會。但在杯觥交錯的多邊活動下，各國對美國印太戰略的向背也日漸清晰。

此次「美國與東協特別峰會」稱不上特別成功。除了本次峰會日程經歷兩次延期，可看出各國立場不一之外，東協各國對美中立場本即分歧；在戰略上，各國多採不結盟政策；經濟上，東協對中國經貿及市場依賴升高，因此，各國雖堅持「印太戰略」下東協的「中心地位」，但多數東協國家仍不願在美國與中國之間選邊。此次峰會後的聯合願景聲明與成果清單中，雖然提及南海議題，但對中國仍略而不提，亦未載入拜登政府反覆強調的對於「台海和平穩定」的關切。

印度是美國另一個特殊的夥伴。雖然印度參與了「四方安全對話」，但仍拒絕承認「印太戰略」係針對中國。俄烏戰爭爆發後，印度拒絕譴責俄羅斯，也拒絕對俄實施制裁，甚至趁各國制裁俄國之際，大量買進俄羅斯原油。為此，拜登總統在3月底讚揚北大西洋公約組織（NATO）、歐洲聯盟（EU）與美國亞洲夥伴國團結對抗俄羅斯時，指出「或許印度是例外，因為它在應對普欽的侵略行為時，有時立場不堅定」。5月Quad峰會的聯合聲明，也如同過去幾次的Quad峰會文件，並未點名中國在區域內的擴張，亦未表示對台海和平穩定的關切，印度的立場應是主要因素。因為2021年以來，美國、日本、澳洲已多次強烈表達對於台海安全的高度關切。在今年8月5日，美日澳三國外長的「三方戰略對話」，也發表聲明重申三國對於維持台海和平穩定的承諾。¹⁶

今年4月，中國和索羅門群島簽署安全協議，同意中國軍艦停靠及派遣安全部隊「協助維持社會秩序」。5月底，王毅出訪太平洋島國，試圖與10個島國簽署涵蓋警務、安全、資通訊等方面的區域性協議。此舉並未成功，但中國在太平洋島國展現的影響力，引發各國的高度憂慮。6月

¹⁶ “U.S.-Australia-Japan Trilateral Strategic Dialogue,” *U.S. Department of State*, August 5, 2022, <https://reurl.cc/pMeAzr>。也有不少人認為，比Quad更能對印太防衛議題發揮作用的，應是「美日澳三方防長會議」（Trilateral Defense Ministers’ Meeting, TDMM）。請見 Hayley Channer, “Trilateral – Not Quad – Is the Best Chance for Indo-Pacific Defense,” *Diplomat*, June 16, 2022, <https://reurl.cc/leKA3l>。

底，美國宣布與日本、澳洲、紐西蘭、英國成立「藍色太平洋夥伴」非正式集團，並在9月召開首度外長會談及首度美國與太平洋島國領導人峰會。美國宣布提供8.1億美元的援助資金，以及多項政治、外交、經濟與民間交流措施，強化與太平洋島國的關係，¹⁷並承認過去多年忽略太平洋島國。但上述措施能否亡羊補牢，贏回區域國家的支持，並遏制中國在南太平洋的擴張，仍然有待觀察。

三、強化供應鏈韌性以遏制中國

強化供應鏈韌性及推動供應鏈重組，是「印太戰略」的重點之一。在美國與東協領袖峰會上，美國商務部長表示正尋求與東南亞夥伴國家合作，深化供應鏈韌性。美國與台灣的「台美21世紀貿易倡議」（U.S.-Taiwan Initiative on 21st-Century Trade），除推動雙邊貿易、加強技術出口管控，加強供應鏈韌性也是重點工作。為了強化美國的半導體產業，華府邀請日本、韓國、台灣，組成晶片四方聯盟。5月宣布的「印太經濟架構」，供應鏈韌性也是其四大支柱（貿易、供應鏈韌性、綠色能源、稅制與反腐）之一。¹⁸同樣地，「美國—歐盟貿易技術委員會」（U.S.-EU Trade and Technology Council）也在今年5月宣布，將進行先期研究，為半導體供應鏈中斷發展一套「預警系統」。¹⁹

¹⁷ “Pacific Partnership Strategy of the United States,” *The White House*, September 2022, <https://reurl.cc/gMXvgb>; “FACT SHEET: Roadmap for a 21st-Century U.S.-Pacific Island Partnership,” *The White House*, September 29, 2022, <https://reurl.cc/LMK1Ye>; “Declaration on U.S.-Pacific Partnership,” *The White House*, September 29, 2022, <https://reurl.cc/KQW0jg>.

¹⁸ 楊明珠，〈美貿易代表戴琪：今夏正式協商印太經濟架構〉，《中央社》，2022年5月29日，<https://reurl.cc/9GyQ5O>；“Statement on Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity,” *The White House*, May 23, 2022, <https://reurl.cc/GxDlkp>.

¹⁹ “U.S.-EU Joint Statement of the Trade and Technology Council,” *U.S. Department of Commerce*, May 16, 2022, <https://reurl.cc/VDlnyn>.

四、美國對捍衛台海安全的立場日漸清晰

隨著中國在台海的威脅性日益升高，拜登政府從 2021 年 3 月以來，聯合日本、澳洲、英國、法國及歐盟、G7 會員國，多次強調台灣海峽和平穩定的重要性。美國高階官員也多次向中方強調，美國關切北京對台灣的脅迫，並且要確保台灣海峽和平穩定現狀不會遭到片面改變。《美國印太戰略報告》中，除了將台灣列為美國要強化關係的區域主要夥伴（leading regional partner），也強調「美國將和區域內外夥伴共同維護台海和平穩定，包括支持台灣的自我防衛能力，以確保一個台灣人能依其意願與最大利益和平決定未來的環境」。在十大行動計畫中的「強化嚇阻」部分，也強調「美國將捍衛自身利益，嚇阻對美國及其盟邦夥伴的軍事侵略——包括台灣海峽」。

更明顯的表態，來自拜登總統上任以來四度公開表示，如果中國對台動武，美國將出兵協防台灣。²⁰ 雖然白宮每次在事後均稱「美國政策並未改變」，但白宮印太事務協調官坎博（Kurt Campbell）在 9 月 19 日公開表示，媒體將白宮發言解讀為「收回總統言論」並不恰當，「總統的發言意思很清楚。美國政策向來維持一致，沒有改變。美國主要目標是維持台海和平穩定，維持穩定現狀」。²¹ 依據坎博的澄清，拜登的四次發言是說，如果中國以武力破壞台海和平穩定、改變台海現狀，美國將依其一貫政策立場，出兵協防台灣。隨後，拜登在聯合國大會的演說中也重申，美國尋求台灣海峽的和平與穩定，並繼續「反對任何一方單方面改變現狀」。10 月公布的美國《國家安全戰略》，也重申「美國反對任何一方單方面改變台海現狀……，繼續支持台灣的自我防衛」，並誓言將「維持美國能力，抗拒『任何訴諸武力或脅迫台灣的舉動』」。

²⁰ 拜登分別在 2021 年 8 月、10 月、2022 年 5 月及 9 月 18 日，四次在公開場合表示，若中國武力犯台，美國將出兵協防台灣。

²¹ David Brunnstrom and Trevor Hunnicutt, "Biden Says U.S. Forces would Defend Taiwan in the Event of a Chinese Invasion," *Reuters*, September 19, 2022, <https://reurl.cc/603rKO>.

伍、小結

自 2017 年美國提出「印太戰略」以來，至今已滿 5 年。從美方政策報告內容、歷次發言與相關作為，可以看出它是一個維持現狀的戰略。其目的是要維持美國在印太地區的優勢地位與國家利益，以及二戰結束以來，以規則為基礎的國際秩序。為此，美國必須遏制中國以其綜合國力，尋求成為印太區域霸權與全球強權的野心。

2022 年以來，美中關係在去年的軌道上持續發展，不但沒有改善跡象，更因俄烏戰爭爆發、中國在南太平洋的擴張，以及解放軍在裴洛西訪台後的大規模圍台軍演，而進一步惡化。拜登政府已經明示「印太戰略」係以中國為首要對象，競爭也成美中關係的主軸。2022 年拜登政府持續爭取印太區域國家支持，並從貿易、科技等層面，加大對中國的壓制力道。最支持「印太戰略」的國家，並非與美國簽有協防條約的盟邦（韓國、菲律賓、泰國對「印太戰略」顯然各有考量），也不是 Quad 與 AUKUS 等所有成員國。除了「印太雙錨」日本與澳洲之外，台灣無疑是最堅定的「印太戰略」夥伴。

對於台灣，美國仍維持其「一個中國」政策，但在北京日益升高的對台威脅之下，拜登政府已逐漸形成一致的論述——「美國政府一貫反對任何一方片面改變現狀，若中國武力犯台，美軍將協防台灣」。美國對於台灣的安全承諾，正逐步走向清晰。