

壹、前言

2022 年可說是中國在南太平洋取得重大外交成果的一年，最主要的是在 4 月時與索羅門群島 (Solomon Islands) 簽署了《安全協議》(Security Agreement)，¹ 使中國籍的船舶能夠在得到索羅門群島的同意後，停泊在該國的港口。然而，5 月底中國欲強推南太十國簽署的《全面協議》卻踢到鐵板。緊接著，中國未被邀請參加 7 月 11 日至 14 日舉辦的第五十一屆「太平洋島國論壇」(Pacific Islands Forum)，反倒是美國不僅被邀請參加，還由副總統賀錦麗 (Kamala Harris) 以視訊方式出席時，宣布美國對南太的援助方案。9 月 22 日，布林肯 (Antony Blinken) 在聯合國大會場邊舉行「藍色太平洋夥伴」(Partners in the Blue Pacific) 會議，再次鞏固與太平洋島國的關係。9 月 28 日至 29 日，美國總統拜登 (Joe Biden) 更在白宮召開有史以來首次的「美國—太平洋島國高峰會」(U.S.-Pacific Island Country Summit)，並於會後發表包括美國援助 8.1 億美元的十一點宣言。本文共分六部分：第貳部分敘述中國 2022 年在南太平洋取得的重大成果 (《安全協議》) 與敗筆 (《全面協議》)；第參部分探討中國如何運用索羅門群島與吉里巴斯 (Kiribati) 在南太平洋掀波；第肆部分觸及中國如何利用自然災害推動外交；第伍部分為區域國家對中國的回應；第陸部分則為小結。

* 國防安全研究院網路安全與決策推演研究所博士後研究。

¹ 該協議的全名為 *Framework Agreement between the Government of the People's Republic of China and the Government of Solomon Islands on Security Cooperation*，為行文方便，以《安全協議》稱之。

貳、石破天驚的發展

2022 年中國在南太平洋的外交經略有了突破性的發展，亦即與索羅門群島簽署了《安全協議》，未來中國的船隻將得以訪問索羅門群島並進行整補。中國欲乘勝追擊，想與南太十國簽署《全面協議》則不僅無功而返，更加深了國際社會的警覺。茲分述如下。

一、與索羅門群島簽署《安全協議》

2022 年 3 月 24 日，紐西蘭 (New Zealand) 梅西大學 (Massey University) 教授國際安全的高級講師鮑爾斯 (Anna Powles) 在推特 (Twitter) 公布索羅門群島與中國正在研擬的《安全協議》內容。² 索羅門群島總理蘇嘉瓦瑞 (Manasseh Sogavare) 辦公室於 4 月 1 日表示，這份協議並未邀請中國建立軍事基地。同日，中國外交部發言人趙立堅於例行記者會上表示，中國與索羅門群島的《安全協議》中沒有軍事成分。³

《安全協議》的內容從未被公布，但已在網路上被披露，威信與簽約的文本相去不遠。⁴ 從被披露的內容觀察，該協議共包含七條，分為（一）合作範圍；（二）權責機關；（三）請求之提出；（四）請求之評估與執行；（五）保密；（六）爭議之解決；（七）生效、終止及修正。⁵ 有幾點值得注意：該協議第 1 條規定，索羅門群島可以其自身需求，要求中國派遣警察、武警、軍事人員、執法人員或部隊，至索國協助維持社會秩序、保護人民生命與財產、提供人道援助、執行災難應處，或提供協助於中、索兩國所同意之其他任務。就第 7 條而言，該協議初始有效期限為 5 年，但若兩造無異議，則可以每次 5 年的方式延長。

² Anna Powles, Tweet, March 24, 2022, <https://reurl.cc/eORXYW>.

³ 〈中索擬簽安全條約 索羅門：不許北京建軍事基地〉，《中央社》，2022 年 4 月 1 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202204010193.aspx>。

⁴ Euan Graham, “Assessing the Solomon Islands’ New Security Agreement with China,” *IJSS*, May 5, 2022, <https://www.ijss.org/blogs/analysis/2022/05/china-solomon-islands>.

⁵ Anne-Marie Brady, *Tweet*, May 24, 2022, <https://reurl.cc/MNpRe4>.

把時光稍微倒退一下的話，去（2021）年 11 月 24 日至 26 日其實在索羅門群島發生了示威並隨後引發了暴動。該暴動甚至引發了「反中國」的浪潮；也出現了因懸掛我國國旗，而在暴動中得以倖免，未受破壞的情事。⁶《安全協議》的簽署固然與該起索羅門群島發生的暴動有關，且該暴動明顯地針對華人店家而來。中國趁勢與索羅門群島簽訂協議，允許中國執法人員進入，以維護中國僑民在索國的人身及財產安全。這個解釋固然合理，但該協議卻包藏了允許中國的武警及解放軍進駐索羅門群島的條款，且中國的軍艦亦可在得到索羅門群島的允許下，進行靠泊與整補。無異於以排華暴動為藉口，藉以讓中國警察，乃至武警及解放軍派駐索羅門群島。這個突如其來的發展，讓區域國家擔憂中國欲將把軍事力量擴張至南太平洋。

二、預期簽署《全面協議》卻鎩羽而歸

2022 年 5 月 26 日，中國國務委員暨外交部長王毅前往南太平洋訪問，並於 5 月 31 日舉辦與南太十國的「第二屆中國—太平洋島國外長會」視訊會議，在會議上王毅提出相關文件，要求與會國共同簽署。此舉遭到薩摩亞總理馬塔法（Fiame Naomi Mataafa）的反對，因為該文件未經與會國的討論便要求與會國家簽署，完全不符合程序，更別說外交禮儀。其餘與會國亦贊同馬塔法總理的觀點，於是簽署《全面協議》的議程便遭到擱置。⁷

《全面協議》遭到擱置的另外一個原因是，密克羅尼西亞聯邦（Federated States of Micronesia, FSM）總統帕努埃洛（David Panuelo）事先披露了該協議的內容。帕努埃洛總統 5 月 20 日致函太平洋二十一國領袖，披露兩份中國文件，分別是《中國—太平洋島國共同發展願景》（下

⁶ 章榮明，〈索羅門群島暴動之評析〉，《國防安全雙週報》，第 44 期，2021 年 12 月 24 日，頁 53-56，<https://indsr.org.tw/respublicationcon?uid=12&resid=840&pid=1239>。

⁷ Christian Shepherd, “China Fails on Pacific Pact, but Still Seeks to Boost Regional Influence,” *The Washington Post*, June 1, 2022, <https://reurl.cc/qN7k20>; Kirsty Needham, “Pacific Needs to Meet on Proposed China Pact - Samoa PM,” *Reuters*, June 2, 2022, <https://reurl.cc/OXAEeo/>.

稱《願景》)與《中國—太平洋島國共同發展之五年行動方案(2022~2026)》(下稱《行動方案》)。⁸

《願景》與《行動方案》，均為八條，分別為：第1條，政治與安全；第2條，戰略協調；第3條，經濟合作；第4條，對抗「新冠肺炎」與促進健康之合作；第5條，社會與文化；第6條，(教育與訓練)能力建立；第7條，應處氣候變遷；第8條，多邊合作(內容請見附表)。從條文的名稱便可看出，從政治、經濟、戰略、文化、教育、醫療等面向無所不包。加上《行動方案》的第1條便提到了「深化全面性戰略夥伴關係」，因而這兩份文件被通稱為《全面協議》。⁹

就時機而言，中國之所以在2022年5月選擇「第二屆中國—太平洋島國外長會」推出簽署《全面協議》的主張，至少因為下列兩個原因：(一)挽回國際聲譽。俄烏戰爭於2022年2月24日爆發後，中國因被國際社會懷疑可能資助俄國，因而在國際輿論上處於不利地位。為了挽回中國的國際聲譽，外交部長王毅開始密集出訪，希望能讓中國擺脫俄烏戰爭議題的糾纏；(二)與索羅門群島成功締約，於是乘勝追擊。如前所述，中國與索羅門群島簽訂《安全協議》取得了石破天驚的成果，中國不甘於此，希冀藉王毅出訪之契機，持續推動南太十國聯合簽署《全面協議》。

綜合以上兩點理由，其實隱藏了一個不利的因素，也就是準備時間過於匆促，在缺乏時間與南太十國溝通並取得共識的情況下，導致了難堪的結果。換句話說，如果不是因為急於擺脫國際輿論對於中國與俄烏戰爭的糾纏，不是因為看到與索羅門群島順利簽署《安全協議》後，見獵心喜並希望再下一城，則王毅就不至於踢到鐵板、鎩羽而歸。

然而，王毅今年的南太行並非毫無成果，在「第二屆中國—太平洋島國外長會」舉辦的前後，王毅分別造訪與中國有邦交的八個南太國家，並分別與這些國家(除索羅門群島外)簽署雙邊協議。儘管簽署《全面協議》的希望落空，但王毅今年的南太行仍屬收穫頗豐。

⁸ “FSM President Warns Pacific Leaders over China Documents,” *Radio New Zealand*, May 27, 2022, <https://reurl.cc/zN3A3a>.

⁹ “China-Pacific Island Countries Common Development Vision,” <https://reurl.cc/pMIL7Z>; “China-Pacific Island States Five-Year Action Plan (2022-2026),” <https://reurl.cc/4pKQED>.

表 5-1 2022 年 5 月至 6 月王毅之南太八國訪問行程與成果

時間	國家	成果
5 月 26 日	索羅門群島 (Solomon Islands)	並未簽署任何文件
5 月 27 日	吉里巴斯 (Kiribati)	簽署共建「一帶一路」、防災減災、基礎設施、旅遊、民生等合作文件
5 月 28 日	薩摩亞 (Samoa)	簽署經濟與科技合作、移交藝術與文化中心及薩一中友誼公園等文件
5 月 29 日	斐濟 (Fiji)	簽署三份經貿文件
5 月 31 日	東加 (Tonga)	簽署防災減災、農漁業、衛生等合作文件
6 月 1 日	萬那杜 (Vanuatu)	簽署經濟技術、醫療衛生、海洋經濟等合作文件
6 月 2~3 日	巴布亞紐幾內亞 (Papua New Guinea)	簽署抗疫、防災減災、綠色發展等合作文件
6 月 3~4 日	東帝汶 (Timor-Leste)	簽署民航、農業以及擴大經濟和技術合作等議題之一系列文件

資料來源：章榮明，〈太平洋島國拒簽中國「全面協議」之觀察〉，《國防安全雙週報》，第 56 期，2022 年 6 月 17 日，頁 67-70，<https://indsr.org.tw/respublicationcon?uid=12&resid=1901&pid=2758>。

參、中國安排的兩顆棋子

2019 年 9 月索羅門群島與吉里巴斯與我國斷交，並與中國建交，使國際社會開始注意到中國在南太平洋的擴張。而索羅門群島與吉里巴斯也開始配合中國的擴張政策，特別是在 2022 年。茲說明如下。

一、中國或唆使吉里巴斯退出「太平洋島國論壇」

承上，《全面協議》簽署之所以破局，除了前置作業時間不足，行事過於倉促，以至於與會國齊聲反對之外，另一個重要原因是密克羅尼西亞聯邦總統帕努埃洛提前披露了該協議之內容。密克羅尼西亞聯邦為中國的邦交國，因而披露一舉等於是故意與中國唱反調，並選擇與美國站在同一

陣線。研判密克羅尼西亞聯邦此舉之動機在於增加與美國重簽《自由聯合協定》（*Compact of Free Association*）的談判籌碼。

2022年7月9日，吉里巴斯總統馬茂（Taneti Mamau）致函「太平洋島國論壇」秘書長普納（Henry Puna），表示無法接受該論壇理事長的推派方式，因而選擇退出該論壇。中國則被認為在背後慫恿吉里巴斯作出該決定。之所以懷疑中國慫恿的原因在於，中國可藉此報一箭之仇。¹⁰這是由於密克羅尼西亞聯邦曾於2021年領導太平洋的密克羅尼西亞次區域的5個國家（帛琉、密克羅尼西亞聯邦、馬紹爾群島、諾魯與吉里巴斯）退出「太平洋島國論壇」，卻又於今年的退出生效日前宣布暫緩退出，以維持「太平洋島國論壇」的團結。由於在這次的退出行動中，密克羅尼西亞聯邦皆為帶頭國家，密克羅尼西亞聯邦又是使中國與南太十國簽署《全面協議》破局的國家，因而吉里巴斯退出「太平洋島國論壇」可讓密克羅尼西亞聯邦先前的努力前功盡棄，等同於報了作梗《全面協議》的一箭之仇。

二、索羅門群島拒絕外國船舶靠港事件

2022年協助中國在南太平洋取得重大成果的索羅門群島，在今年4月後仍繼續成為南太平洋的焦點。8月26日，索羅門群島拒絕給予美國海岸防衛隊巡邏艇亨利號（USCGC Oliver Henry）在南太平洋參加「島主演習」（Operation Island Chief）打擊非法捕魚後的入境加油許可。¹¹8月31日，索羅門群島要求其他國家在為軍艦進入索羅門群島發送申請前，給予時間以審查及落實新流程。¹²9月5日蘇嘉瓦瑞總理告訴國會，暫時停止

¹⁰ 請見章榮明，〈簡評吉里巴斯退出「太平洋島國論壇」〉，《國防安全雙週報》，第60期，2022年8月12日，<https://indsr.org.tw/respublicationcon?uid=12&resid=1909&pid=3370>。

¹¹ 〈美國巡邏艇要求停靠加油 索羅門群島不予回應〉，《經濟日報》，2022年8月26日，<https://money.udn.com/money/story/5599/6567356>。

¹² 黃安偉，〈所羅門群島暫停外國軍艦訪問，美國擔憂其轉向中國〉，《紐約時報中文網》，2022年8月31日，<https://cn.nytimes.com/asia-pacific/20220831/solomon-islands-us-military-china/zh-hant/>。

讓外國軍艦靠港的禁令，即將取消。¹³

索羅門群島並未就此收手，並在同月繼續製造難題。9月28日，蘇嘉瓦瑞總理遞送外交節略至「太平洋島國論壇」，聲明不簽署「美國—太平洋島國高峰會」會後的宣言。¹⁴為此，美國特別作出讓步，包括為索羅門群島量身訂製專案，通過援助旅遊和林業來應對「新冠疫情」的復甦和經濟發展。此外，索羅門群島與中國簽署的《安全協議》的批評也被刪除。¹⁵

換個角度看，索羅門群島知道美國要提一個在範圍上與中國《全面協議》相似的協議，同樣地要南太國家共同簽署，因而擺出拒簽的高姿態，造成共同簽署的困難，以獲得額外的利益。無論索羅門群島的動機為何，製造難題卻是明顯的事實。

肆、自然災害提供的契機

一、中國利用東加火山爆發進行救援

2022年1月15日，南太國家東加（Tonga）外海發生海底火山噴發，並隨後引發海嘯。此天災給予中國一個機會，得以對東加進行急難救助與人道救援。中國於1月27日向東加施以援助，派出兩架運-20運輸機，飛行1萬餘公里，提供食品、飲用水、淨水器、帳篷、折疊床、個人防護設備和無線電通訊設備等，共33噸救援物資。¹⁶

¹³ 楊明娟，〈索羅門群島：外國海軍艦艇停靠禁令將取消〉，《中央廣播電台》，2022年9月5日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2143574>。

¹⁴ Kirsty Needham, David Brunnstrom, and David Brunnstrom, “Solomon Islands Tells Pacific Islands It won’t Sign White House Summit Declaration-note,” *Reuters*, September 28, 2022, <https://reurl.cc/W16DeL/>.

¹⁵ 莉雅，〈分析：美援太平洋島國對中國形成新的挑戰〉，《美國之音》，2022年10月1日，<https://www.voachinese.com/a/us-pacific-summit-china-20220930/6770914.html>。

¹⁶ 〈陸秀軍事實力 飛萬里赴東加賑災〉，《世界日報》，2022年2月3日，<https://udn.com/news/story/6809/6071324>；丁增義，〈中國空軍兩架運-20飛機運送救災物資抵達湯加〉，《中華人民共和國國防部》，2022年1月28日，http://www.mod.gov.cn/big5/action/2022-01/28/content_4903915.htm。

然而，中國對東加進行援助，恐非僅出於人道考量。由於海底火山爆發，使得東加唯一與斐濟相連的一條海底電纜斷裂，而中國官媒《環球時報》隨即指出中國的華為可以提供協助。¹⁷ 因此，中國援助東加可說是一石二鳥，既可進行人道救援，又可將觸角進一步深入南太平洋的東加。

二、中國繼續提供對抗新冠肺炎的援助

延續自去（2021）年以來的新冠肺炎，中國依然運用這個國際性傳染病的機會，提供南太平洋國家疫苗及相關的醫療物品。根據中國自己的統計，自新冠肺炎以來截至 2022 年 5 月為止，中國已累計向太平洋島國提供 59 萬劑疫苗，各類抗疫與援助物資超過 100 噸。¹⁸ 而根據奧德林與洪瑞閔的研究，2022 年上半年中國對南太國家的醫療援助，主要集中在 1、2 月。¹⁹ 援助的對象則僅有索羅門群島、吉里巴斯、東加等三個國家。其

表 5-2 2022 年中國協助太平洋島國對抗新冠肺炎之主要捐贈品

時間	國家	成果
1 月 26 日	索羅門群島	5 萬劑新冠肺炎疫苗，2 萬套檢測試劑組以及其他抗疫物資
2 月 15 日	東加	1,400 噸物資，包括活動房屋、拖拉機、發電機、水泵、淨水器、食品以及醫療用品
2 月 18 日	索羅門群島	32 萬份檢測試劑、20 台製氧機、20 台脈搏血氧儀、18 萬雙手套、2 萬副護目鏡、1 萬套防護服、100 張折疊床以及 70 頂帳篷
2 月 23 日	吉里巴斯	血氧儀、監視器、心電圖儀、超音波診斷系統、面罩以及個人防護設備
2 月 24 日	索羅門群島	製氧機、血氧儀、防護服以及 30 萬餘套檢測試劑組

資料來源：奧德林、洪瑞閔，《中華人民共和國在太平洋島嶼的影響力》，湯瑪斯摩爾研究院與國防安全研究院，2022 年 7 月，頁 40。

¹⁷ 洪培英，〈大洋洲是中國海軍「橋頭堡」 澳洲、紐西蘭急奔東加不只是为了救災〉，《信傳媒》，2022 年 1 月 22 日，<https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/31978>。

¹⁸ 〈中國—太平洋島國合作事實清單〉，《中國國家國際發展合作署》，2022 年 5 月 25 日，http://www.cidca.gov.cn/2022-05/25/c_1211650604.htm。

¹⁹ 奧德林、洪瑞閔，《中華人民共和國在太平洋島嶼的影響力》，《湯瑪斯摩爾研究院與國防安全研究院》，2022 年 7 月，頁 40，<https://reurl.cc/W16Gdx>。

中在 2022 年 2 月對於東加的醫療援助，應該可以視為是援助東加因海底火山爆發的後續援助。因此，中國在 2022 年對於南太國家關於新冠肺炎的援助，僅限於兩個最新建交的國家，也就是索羅門群島與吉里巴斯。

伍、相關國家的因應

一、澳洲與紐西蘭的因應

在東加海底火山爆發的幾天後，澳洲與紐西蘭送達災區最需要的淡水。²⁰之所以無法更立即地送達，在於火山爆發產生大量的火山灰，且火山灰的清除耗時。而紐、澳快馬加鞭運送救援物資的背後原因，其實是擔心讓中國搶先一步。澳洲前總理陸克文（Kevin Rudd）便在推特表示，「澳洲一定得搶先援助東加，否則中國（的物資）將大舉湧入」。²¹

事實上，紐、澳兩國很多的捐贈對象並非單一國家，而是捐贈給國際或區域組織，再由這些組織進行分配。譬如說，澳洲很多的捐贈流向「流行病預防創新聯盟」（Coalition for Epidemic Preparedness Innovations）。也就是說，紐、澳採用的捐贈方式與中國針對單一國家捐贈的方式不同，使得就新冠肺炎的捐贈而言，難以進行比較。

而在 4 月中國與索羅門群島簽署《安全協議》後，澳洲新任外交部長黃英賢（Penny Wong）隨即於 5 月 27 日訪問斐濟，以鞏固澳洲與太平洋島國的關係。在訪問過程中，黃英賢部長表示澳洲政府過去忽視了太平洋島國領導人關於對抗「氣候變遷」的聲音，今後則將加以傾聽。²²黃英賢在 6 月 17 日訪問索羅門群島時，宣布澳方將捐贈 20 萬劑新冠肺炎疫苗。²³

20 “Tonga Volcano Eruption: Australia and New Zealand Deliver Water and Telecommunications Aid,” *Euronews*, January 23, 2022, <https://reurl.cc/yMd7ny>.

21 Kevin Rudd, Tweet, January 19, 2022, <https://twitter.com/mrkrudd/status/1483613457987809285>.

22 “China Says It has ‘No Intention’ of Building Military Base in Solomon Islands, Penny Wong Visits Fiji as Part of Pacific Reset,” *ABC News*, May 26, 2022, <https://reurl.cc/lemDRv>.

23 成依華，〈澳洲外長出訪所羅門群島公布捐疫苗 所方重申不建中國軍事基地〉，《香港 01》，2022 年 6 月 17 日，<https://reurl.cc/O4Zv09>。

二、美國的因應

美國於 2 月 11 日公布《美國印太戰略》（*Indo-Pacific Strategy of the United States*），在南太平洋採取守勢的政策，將會興建軍事基地，但視情況需要才會進駐。²⁴ 美國國務卿布林肯則於 2 月 12 日訪問斐濟時，宣布將在索羅門群島重新開設大使館。因此，布林肯此舉被形容為美國「重返」南太平洋地區。²⁵

7 月 13 日，在「第五十一屆太平洋島國論壇」的場合上，美國副總統賀錦麗以視訊方式與會並宣布將援助太平洋島國每年 6,000 萬美元，並持續 10 年，用以打擊非法漁捕、加強海上安全以及應對「氣候變遷」。繼布林肯宣布將在索羅門群島重啟大使館後，美國繼續加碼，由賀錦麗宣布美國將在吉里巴斯及東加設立大使館。²⁶ 對比中國欲簽署《全面協議》的無功而返，美國可說是旗開得勝。

9 月 22 日，布林肯在聯合國大會場邊進行「藍色太平洋夥伴」會議，目的在於解決氣候變遷、健康、技術連結等議題。²⁷ 9 月 28 日至 29 日，美國總統拜登（Joe Biden）更在白宮召開首次「美國—太平洋島國高峰會」，並於會後發表包括美國援助 8.1 億美元的《美國—太平洋夥伴宣言》（*Declaration on U.S.-Pacific Partnership*）及《事實清單：21 世紀美國—太平洋島嶼夥伴路線圖》（*FACT SHEET: Roadmap for a 21st-Century U.S.-Pacific Island Partnership*）。²⁸ 美國因而再下一城，藉此強化與太平洋島國之間的關係。

24 “Fact Sheet: Indo-Pacific Strategy of the United States,” *The White House*, February 11, 2022, <https://reurl.cc/W16GX5>.

25 Grant Wyeth, “With Blinken’s Visit to Fiji, the US Returns to the Pacific,” *The Diplomat*, February 16, 2022, <https://thediplomat.com/2022/02/with-blinkens-visit-to-fiji-the-us-returns-to-the-pacific/>.

26 蘇蘭嘉娜·特瓦裏，〈太平洋島國呼籲團結面對「中國野心」〉，《BBC 中文網》，2022 年 7 月 16 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-62190110>。

27 〈中國存野心 美欲藉藍色太平洋夥伴強化島國關係〉，《中央社》，2022 年 9 月 23 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202209230034.aspx>。

28 Anita Powell and Richard Green, “US, Pacific Island Leaders Reach Partnership Deal at Historic Summit,” *Voice of America*, September 29, 2022, <https://reurl.cc/dWN78q>; “Declaration on U.S.-Pacific Partnership,” *The White House*, September 29, 2022, <https://reurl.cc/O4ZVzg>; “FACT SHEET: Roadmap for a 21st-Century U.S.-Pacific Island Partnership,” *The White House*, September 29, 2022, <https://reurl.cc/lemvnE>.

陸、小結

2022 年是中國在南太平洋取得重大成果的一年，具體收穫表現在與索羅門群島所簽署的《安全協議》。然而，中國此舉及隨後欲與南太十國簽署而未果的《全面協議》，卻帶給區域國家十足的震撼。原本僅擔憂中國的政治與經濟力量進入南太平洋，目前的情況則是中國的執法部門及軍事單位，亦可藉由《安全協議》堂而皇之將勢力伸入南太地區。以往國際社會擔憂中國在南太平洋租借之港口有可能從商用轉為軍用，中國將藉由《安全協議》的簽署跳過商用，一步到位到直接進行軍事用途，對於南太平洋的區域安全構成潛在的安全威脅。

《安全協議》的簽署固然與今年 1 月在索羅門群島發生的暴動有關，且該暴動明顯地針對華人店家而來。中國趁勢與索羅門群島簽訂協議，允許中國執法人員進入，以維護中國僑民在索羅門群島的人身及財產安全。這個解釋固然合理，但該協議卻夾帶了允許中國的武警及解放軍進駐索羅門群島的條款，且中國的軍艦亦可在得到索國的允許下，進行靠泊與整補。無異於以排華暴動為幌子，藉以讓中國警察派駐索羅門群島，夾帶中國武警及解放軍。後者才是讓區域國家擔憂的主要緣由。

然而，中國在《安全協議》簽署後欲乘勝追擊的《全面協議》卻未果。南太十國反對意見主要針對的是中國並未事前進行充分溝通，也未在「第二屆中國—太平洋島國外長會」進行討論，便欲強行推動簽署。同時，隨後舉辦的「第五十一屆太平洋島國論壇」，作為觀察員的中國不僅未受邀參加，反倒是同為觀察員的美國不僅受邀參加，代表美國政府出席的副總統賀錦麗更在視訊演說時，宣布美國將援助太平洋島國每年 6,000 萬美元。兩相對比之下，中國的勢力明顯受到了排擠；美國在這一回合占了上風。與此同時，美國乘勝追擊，在首次的「美國—太平洋島國高峰會」會後，發表美國援助 8.1 億美元的 11 點宣言，可說是再下一城。

然而，中國不可能坐以待斃。展望明（2023）年，中國和美國在南太平洋的競逐應不會止息，中國除了將維持現有的援助之務，將繼續對南太平洋國家提供對抗新冠肺炎的援助外，也將在南太平洋發生天災時趁機

提供「人道救援」，藉以維持自身在南太平洋的勢力。重要的觀察點包含以下兩者：一、中國將如何使用《安全協議》，讓公務船舶乃至軍艦停靠索羅門群島進行整補。在中國於 2021 年 1 月通過《海警法》後，我們可以設想一種情況，也就是中國籍漁船在南太平洋出現違法情事，經國際通報，中國派出公務船舶前往處理，進而欲維持南太平洋的漁業資源、防止中國籍漁船違法漁捕的情事再度出現，中國籍公務船舶開始長期停靠索羅門群島。甚至由於管轄權的問題，使得中國籍公務船舶與他國公務船舶進行對峙，導致中國派遣軍艦應處，也就開啟了中國海軍力量停泊索羅門群島的整補；二、中國將如何讓南太國家簽署《全面協議》，讓中國的勢力得以全方位地進入南太平洋。王毅 2022 年 5 月至 6 月的南太行，因為行前過於倉促，未能與南太十國就《全面協議》進行充分溝通並取得共識。經過這次教訓，相信中國將儘快多管齊下，以期能夠順利簽署《全面協議》。或者，中國可能化整為零，採取分別與南太十國之各個國家簽署《全面協議》的方式，逐步達成目標。無論如何，經披露的《全面協議》之內容，已使中國在南太平洋的《願景》與《行動方案》昭然若揭，中國勢必會採取各種手段加以實現區域影響力的擴大。

附表 《願景》與《行動方案》之摘要

	願景	行動方案
第 1 條 政治與安全	<ol style="list-style-type: none"> 1. 承認傳統友誼，互惠雙贏。 2. 提升高層互訪。 3. 尊重主權與領土。 4. 加強傳統與非傳統安全的合作。 5. 強化網路治理與安全。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 舉辦「中國—太平洋島國外長年會」。 2. 中國指派特使以推動綜合戰略夥伴關係。 3. 於 2022 年舉辦首次部長級執法能力與警察合作之對話。 4. 強化刑事鑑識實驗室的合作。
第 2 條 戰略協調	<ol style="list-style-type: none"> 6. 將「一帶一路」連結至「太平洋永續發展路徑圖」與「2050 藍色太平洋大陸策略」。 7. 強化治理經驗的交流。 8. 海洋環境保育及災害預警。 	<ol style="list-style-type: none"> 5. 於 2023 年上半年舉辦「第二屆中國—太平洋島國農業部長會議」。 6. 共同舉辦「第四屆中國—太平洋島國經濟發展與合作論壇」。 7. 中國將主辦「中國—島國海上合作高階論壇」。 8. 中國將善用福建平潭的國家海島研究中心，以深化與太平洋島國的海上合作。
第 3 條 經濟合作	<ol style="list-style-type: none"> 9. 尋求建立中國—太平洋島國「自由貿易區」的機會。 10. 提升「聰明海關、聰明邊界與聰明連結」。 11. 促進中國進口太平洋島國優質產品與計畫。 12. 便利雙向投資。 13. 擴展「一帶一路」架構下的互惠投資。 14. 深化農、林、漁業合作。 15. 在「新冠肺炎」結束後拓展旅遊合作。 16. 提升「南南合作」架構下的經濟與技術合作。 	<ol style="list-style-type: none"> 9. 興建「中國—太平洋島國農業合作展示中心」。 10. 在「新冠肺炎」疫情過後及市場條件許可下，支持往返中國—太平洋島國的航班。 11. 中國將於 2022 年舉辦「中國—大洋洲、南太平洋區域國際貿易與數位線上博覽會」。 12. 在 2025 年達到 2018 年雙邊貿易額的兩倍。
第 4 條 對抗「新冠肺炎」 與促進健康之合作	<ol style="list-style-type: none"> 17. 支持醫療機構在各個層級的合作。 18. 中國持續提供太平洋島國對抗「新冠肺炎」的協助。 19. 中國將持續派遣醫療團隊至太平洋島國。 	<ol style="list-style-type: none"> 13. 中國將在 2022 年挹注 200 萬美元至中國—太平洋島國對抗「新冠肺炎」的合作基金。 14. 中國將派遣醫療團隊至索羅門群島與吉里巴斯。 15. 在未來 5 年內，中國將派遣 200 名醫療人員至太平洋島國。

附表 《願景》與《行動方案》之摘要（續）

	願景	行動方案
第 5 條 社會與文化	20. 加強減輕貧窮的合作。 21. 支持太平洋島國設立「孔子學院」。 22. 鼓勵建立姊妹省州/市。	16. 中國—太平洋島國減貧及合作中心將於 2022 年正式成立。 17. 中國將完全履行 2020 至 2025 年 2,500 個獎學金。 18. 廣東省將派遣 10 個短期醫療團及 5 至 10 個劇團至太平洋島國，並提供 600 個受訓機會。 19. 廣東省將執行總金額達 5,000 萬人民幣的謀生計畫。
第 6 條 能力建立	23. 在人力資源、教育與訓練等方面合作。 24. 提升職業與技術訓練的合作。 25. 中國支持與太平洋島國教育機構的交換與合作。	20. 中國將培養太平洋島國在科技與管理的才能，以因應後疫情時期的恢復需求。 21. 中國將在 2022 年開始訓練太平洋島國的青年外交官。 22. 中國將對太平洋島國舉辦治理與發展計畫之研討會。 23. 天津市將在 2022 年提供 20 個獎學金名額給太平洋島國人民至天津市接受職業與技術教育。
第 7 條 應處氣候變遷	26. 深化在氣候變遷方面的「南南合作」。 27. 建立中國—太平洋島國災難管理合作機制。 28. 促進氣象觀察、衛星遙測應用、災難監控及海洋科學研究。	24. 在未來 5 年，中國將提供太平洋島國氣候變遷專業人員 100 個受訓機會。在 2022 年將開展 2 個計畫。總金額達 3,500 萬人民幣。 25. 建立「中國—太平洋島國災難管理合作機制及災難預防與救援合作中心」。 26. 共同舉辦「中國—太平洋島國災難管理論壇」。 27. 中國將在 2022 年贈與太平洋區域環境規劃組織秘書處 20 萬美元。 28. 中國—太平洋島國之緊急補給品儲備將在太平洋島國成立次級儲備區。

附表 《願景》與《行動方案》之摘要（續）

	願景	行動方案
第 8 條 多邊合作	29. 堅持維護多邊主義及聯合國憲章。 30. 中國支持太平洋島國在太平洋區域主義架構下的整合。 31. 履行「全球發展倡議」及「2030 聯合國永續發展議程」。 32. 中國已準備好與太平洋島國外的第三方進行三方合作。	29. 中國將在 2022 年贈與「太平洋島國論壇 108 萬美元，未來則視實際需求繼續提供之。

資料來源：“China-Pacific Island States Common Development Vision,” *ABC News*, May 2022, <https://www.documentcloud.org/documents/22037011-china-pacific-island-countries-common-development-vision>; “China-Pacific Island States Five-Year Action Plan (2022-2026),” *ABC News*, May 2022, <https://www.documentcloud.org/documents/22037012-china-pacific-island-countries-five-year-action-plan-on-common-development-2022-2026>。

