

## 第四章 中共「一帶一路」的風險與爭議

王尊彥\*

中方願同各方一道，建設更加緊密的「一帶一路」夥伴關係，堅持走團結合作、互聯互通、共同發展之路，共同推動構建人類命運共同體。

（習近平，「一帶一路」亞太區域國際合作高級別會議）<sup>1</sup>

疫情深刻改變了世界，但各方對「一帶一路」的需求沒有改變，中方推進「一帶一路」國際合作的決心更沒有改變。

（王毅在中國人大記者會發言）<sup>2</sup>

### 壹、前言

自從習近平於 2013 年 9 月，在中亞國家哈薩克宣布「絲綢之路經濟帶」，以及 10 月在東南亞國家印尼的演講中，宣布「21 世紀海上絲綢之路」，所謂「一帶一路」倡議（Belt and Road Initiative）之大規模政經規劃工程推動至今已逾八年。2017 年 10 月，中共產黨甚至將「一帶一路」規劃寫進《中國共產黨黨章》和《中華人民共和國憲法》，提升其位階，將習近平倡導的願景，化為中國此後難以下架的目標。

惟新冠疫情 2020 年在全球爆發以來，「一帶一路」的推動也難以避免地受到影響，包含工程人員的移動受限，中共方面的原材料供應受阻，而沿線國也需為防堵疫情而集中資源於防疫。中共外交部國際經濟司司長

\* 國防安全研究院國家安全研究所助理研究員。

1 〈習近平向「一帶一路」亞太區域國際合作高級別會議發表書面致辭〉，《新華網》，2021 年 6 月 23 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-06/23/c\\_1127592047.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-06/23/c_1127592047.htm)。

2 〈國務委員兼外交部長王毅就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，中華人民共和國外交部，2021 年 3 月 7 日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbzd/t1859110.shtml>。

王小龍去年 6 月坦承，大約有 20% 的「一帶一路」工程項目受到疫情的嚴重衝擊，而 30% 至 40% 的項目則受到一定程度影響。<sup>3</sup>

然即便如此，中共政府仍堅持繼續推動。2021 年 6 月舉行的「『一帶一路』亞太區域國際合作高級別會議」中，習近平宣布在過去八年來，中共已經和全球 140 個國家簽署「一帶一路」合作協定，並堅稱「一帶一路」為沿線國家提供更多「市場機遇、投資機遇、增長機遇」。<sup>4</sup> 而據中共商務部綜合司司長儲士家在 2021 年 1 月底公布，中共已經與 171 個國家和國際組織，簽署 205 份共建「一帶一路」合作文件。<sup>5</sup>

惟在此同時，「一帶一路」除了中共政府所宣稱可帶來的經濟與發展利益之外，在推動的過程當中，卻也持續給相關國家製造債務陷阱、主權淪喪、環境破壞、社會秩序紊亂等危機，因而廣受國際社會批評，指中共毫無責任，並質疑中國在「一帶一路」背後的真正意圖，並非其所宣稱的中共與沿線國的雙贏。

鑑於美國與英、德、法等歐洲主要國家，均已將其外交政策重心轉向印太地區並制定相關戰略，甚至推出具抗衡「一帶一路」意涵之政策，故本文主要針對過去一年中共在印太推動「一帶一路」的情況，作一簡扼整理與評析。

## 貳、疫情下的「一帶一路」推動

根據金融資訊供應商「路孚特」（Refinitiv）統計至去年，全球有超過 2,600 個、總值高達約 3 兆 7,000 億美元的「一帶一路」項目。2020 年中國企業對外承包工程業務當中，新簽約 2,555.4 億美元；其中，「一帶

3 鮑蓉，〈新冠疫情嚴重衝擊「一帶一路」 但習近平仍將執意推行〉，《美國之音》，2020 年 12 月 25 日，<https://www.voachinese.com/a/one-belt-one-road-20201224/5712402.html>。

4 〈習近平向「一帶一路」亞太區域國際合作高級別會議發表書面致辭〉，《新華網》，2021 年 6 月 23 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-06/23/c\\_1127592047.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-06/23/c_1127592047.htm)。

5 〈我國已簽署共建「一帶一路」合作檔 205 份〉，《中國一帶一路網》，2021 年 1 月 30 日，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/gnxw/163241.htm>。

一路」沿線 61 個國家新簽約 1,414.6 億美元，占 55.4%。<sup>6</sup> 在貿易方面，中國國務院公布 2020 年中國對「一帶一路」沿線國家進出口總額達 9.37 兆元人民幣，增幅 1%。<sup>7</sup>

另據中共商務部公布，2021 年 1 月至 7 月，中國企業在「一帶一路」沿線對 56 國的非金融類直接投資為 112.9 億美元，同比增長 9.9%，主要投資於越南、寮國、泰國、新加坡、印尼、馬來西亞、孟加拉、沙烏地阿拉伯、哈薩克等國家；承接「一帶一路」沿線國家離岸外包契約額 1,096 億元，執行額 722 億元，同比分別增長 46.1% 和 29.7%。<sup>8</sup>

若聚焦於印太地區，以東南亞主要工程項目而言，中共資助興建柬埔寨的大型國家體育館已於 2021 年 9 月 12 日完工，該館可容納 6 萬名觀眾，耗資 1.5 億美元，並將用於 2023 年東國主辦的東南亞運動會。<sup>9</sup> 中共援助菲律賓建造的帕西格河（Pasig River）橋樑於 2021 年 7 月底竣工。該橋長 146 公尺，杜特蒂（Rodrigo Duterte）總統親自出席竣工儀式。<sup>10</sup> 在寮國，2021 年 8 月 19 日中共葛洲壩集團所承建的寮國會蘭龐雅（Houay Lamphan River）下游水電站工程移交。<sup>11</sup> 在泰國，中泰鐵路一期工程在 2021 年 3 月簽署施工協定，預定在 2026 年底到 2027 年初完工通車。在緬甸，中共援助緬甸建設國家疾病控制中心和醫護培訓中心，包含建築物的建構與實驗室設備整備，以及提供相關醫護與技術人員，且已於 2021 年 1 月 10 日開工。<sup>12</sup>

6 〈中國對外承包工程 2020 年簽約 7 兆元〉，《中央社》，2021 年 9 月 9 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202109090393.aspx>。

7 〈2020 年我國對「一帶一路」沿線國家進出口 9.37 萬億元〉，中華人民共和國商務部，2021 年 2 月 18 日，<https://tinyurl.com/kukvpanw>。

8 〈商務部：我國對「一帶一路」沿線國家投資繼續增長〉，《人民網》，2021 年 9 月 1 日，<http://finance.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0901/c1004-32214279.html>。

9 〈一帶一路大撒幣 中國贈柬埔寨 1.5 億美元體育館〉，《中央廣播電台》，2021 年 9 月 13 日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2111198>。

10 關向東，〈中國政府援菲帕西格河 E-P 橋竣工通車〉，《中國網》，2021 年 7 月 30 日，[http://news.china.com.cn/2021-07/30/content\\_77661334.htm](http://news.china.com.cn/2021-07/30/content_77661334.htm)。

11 周佳樂，〈老撾會蘭龐雅下游水電站完工移交〉，《中國國際電力網》，2021 年 8 月 25 日，<https://mpower.in-en.com/html/power-2395207.shtml>。

12 張東強、車宏亮，〈中國援緬甸國家疾病控制中心開工〉，《新華網》，2021 年 1 月 10 日，<https://tinyurl.com/5tardt3a>。

在南亞，跨越孟加拉帕德瑪河（Padma River）的帕德瑪大橋，亦是「一帶一路」工程，於 2021 年 8 月 27 日開通。該橋長達 6.15 公里，為公路和鐵路兩用橋。<sup>13</sup> 在太平洋地區，巴布亞紐幾內亞於 2018 年加入「一帶一路」計畫。巴國政府與中共於去年 11 月簽署計畫，將耗資 2 億美元在巴國西部達魯島（Daru）建設一處多功能漁產加工園區。<sup>14</sup>

## 參、「一帶一路」衍生之風險與爭議

「一帶一路」沿線國除少數是先進國家（如：義大利）之外，多屬於開發中國家，其國內亟需充實基礎建設以發展社會經濟。進一步說，發展中國家奉行「發展主義」（Developmentalism），將經濟與民生之發展，作為優先施政課題，以及政府統治正當性的重要來源。因此，當自身財力不足，但國內迫切需要加強基礎建設，而中共正願意提供投資或融資等財政支援時，便容易傾向於接受甚至歡迎。惟在充實基建發展經濟的同時，工程項目對沿線國造成的債務陷阱、環境破壞和主權流失等複合性問題，也引發國際關注。

### 一、債務陷阱、主權流失

「一帶一路」推動迄今，已有不少智庫警告「一帶一路」引發或加深沿線國的債務。在這方面，美國智庫全球發展中心（Center for Global Development）2018 年的研究報告即曾指出，「一帶一路」已讓 23 國出現債務危機。另據世界銀行 2019 年統計，一國之外債與國民收入（GNI）之占比，寮國高達 94.1%，柬埔寨亦高達 60%，均超過五成；印尼和泰國亦分別有 37% 和 34.4%，最低之菲律賓亦有兩成。<sup>15</sup>

<sup>13</sup> 〈中國企業承建孟加拉帕德瑪大橋貫通〉，《中國新聞網》，2021 年 8 月 27 日，<https://finance.sina.com.cn/tech/2021-08-27/doc-ikqciyzm4014350.shtml>。

<sup>14</sup> Jamie Seidel, “China’s Bold New Fishing Plan on Australia’s Doorstep Increases Tensions,” *News.com.au*, December 13, 2020, <https://reurl.cc/vg0Aal>。

<sup>15</sup> External debt stocks (% of GNI), World Bank, <https://tinyurl.com/4a4zn976>。

表 4-1 東南亞國家外債與國民收入（GNI）之占比

國家	柬埔寨	印尼	寮國	緬甸	菲律賓	泰國	越南
占比	60%	37%	94.1%	15.2%	20.2%	34.4%	47.6%
年度	2019	2019	2019	2019	2019	2019	2019

資料來源：作者整理自世界銀行統計數據。

另據美國威廉瑪麗學院全球研究中心的 AidData 研究室 2021 年 9 月所公布的研究報告指出，過去 20 年中共和 165 個國家之間的工程項目，有半數貸款成為借貸國的隱性負債，讓此等國家陷入中共的債務陷阱。<sup>16</sup> 印度洋島國馬爾地夫的國會議長納席德（Mohamed Nasheed）甚至曾在自己推特上坦承，馬國欠中共的債務「就算賣了祖母的珠寶」也無法償還。<sup>17</sup>

值得注意的是，在無法償還對中共債務的困境之下，迄今已有部分「一帶一路」沿線國家被迫以租借的形式，將具有戰略意義之國內資產轉讓給中共，而此舉無異於以主權交換債務。近年來最常被議論者，為中共企業取得斯里蘭卡漢班托塔港（Hambantota Port）長達 99 年經營權的案例。甚至馬來西亞總理馬哈迪（Mahathir Mohamad）於 2019 年 3 月訪問菲律賓時，也提醒菲國總統杜特蒂，留意勿陷入中共的債務陷阱而把基礎建設使用權被迫讓給中共。<sup>18</sup>

## 二、破壞生態與環境

除在國家層次所衍生的債務與主權流失問題，「一帶一路」在社會層次則帶來生態與環境的破壞問題。隨著相關工程在全球展開，國際間的人貨交流也更頻繁。在這過程中，卻伴隨著外來生物物種入侵沿線國並且擴散，最終影響全球生物多樣性。2019 年國際期刊《當代生物學》（*Current*

<sup>16</sup> Ammar Malik, et al. *Banking on the Belt and Road: Insights from a new global dataset of 13,427 Chinese development projects*, AidData, September 29, 2021, <https://reurl.cc/957a3a>.

<sup>17</sup> 〈前總統親中借鉅額貸款 馬爾地夫議長：賣祖產也扛不起〉，《自由時報》，2021 年 11 月 19 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3355971>。

<sup>18</sup> Raul Dancel, “Beware of China ‘Debt Trap’, Malaysia’s Mahathir Tells the Philippines,” *Straits Times*, Mar 7, 2019, <https://reurl.cc/1o3qKX>.

*Biology*) 曾刊文指出, 全球共有 14 個外來物種入侵的熱點 (hotspot) 且遍布各大陸, 其中許多國家屬「一帶一路」沿線國家。<sup>19</sup> 世界自然基金會 (World Wildlife Fund) 調查則發現, 「一帶一路」與 265 種瀕危生物棲息地, 以及 1,739 種重要鳥類地區相重疊。<sup>20</sup> 前述 AidData 之調查分析也指出, 35% 的「一帶一路」工程有環境破壞問題及民眾抗議之問題。

在印尼, 連結雅加達和萬隆的「雅萬高鐵」屬指標型「一帶一路」工程, 該工程部分區段導致西爪哇許多村落的泉水斷流, 迫使居民生活缺乏天然用水而必須買水。<sup>21</sup> 寮國與中共大唐集團在湄公河上游建造薩卡納姆大壩 (Sanakham Dam), 耗資 20 億美元, 預計 2028 年投入發電, 是寮國在湄公河上游建設的第六座大壩。該水壩不僅給寮國帶來龐大的對中債務之外, 因在地理上距離寮國首都永珍約 15 公里, 但距離泰國東北部與寮國之邊界卻僅 2 公里, 故曼谷當局憂心水壩建造將衝擊邊境的環境, 甚至威脅未來將不購買寮國所發的電。<sup>22</sup> 湄公河下游國家越南則是擔心, 寮國持續建壩之舉, 將使位在湄公河下游的越南地區乾旱與鹽鹼化的情形更嚴重, 結果影響其農業耕作。

不僅如此, 為建造該水壩, 許多在當地生活的原住民和少數族群被迫移居, 或因工程衝擊當地環境而影響渠等原有的漁牧農耕生活, 最終卻無法獲得建設者與政府足夠的補償。<sup>23</sup> 可以說, 「一帶一路」不僅影響環境與生態, 破壞動物生存空間, 也造成人類也被迫流離遷徙。

---

19 Xuan Liu, Tim M. Blackburn, Tianjian Song, Xianping Li, Cong Huang, Yiming Li “Risks of Biological Invasion on the Belt and Road,” *Current Biology*, January 24, 2019, <https://reurl.cc/bnDAWY>.

20 “WWF and Greening the Belt and Road Initiative,” World Wildlife Fund, November 2, 2017, <https://tinyurl.com/d6hre4wc>.

21 〈一帶一路印尼指標／雅萬高鐵隧道切斷山泉 西爪哇民眾買水度日 2 年〉, 《中央社》, 2021 年 4 月 15 日, <https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202104150042.aspx>。

22 水電開發是寮國政府計畫到 2030 年向鄰國出口約 2 萬兆瓦電力的計劃的核心。〈寮國與中國砸 560 億在湄公河建水壩 泰國不滿〉, 《自由時報》, 2021 年 1 月 30 日, <https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/3427489>。

23 〈人權觀察：中國資助柬埔寨建造水電站損害了當地人的利益〉, 《美國之音》, 2021 年 8 月 1 日, <https://tinyurl.com/f4t6pz5r>。

### 三、衝擊社會文化與秩序

美國高級國防研究中心（Center for Advanced Defense Studies）2021年公布的研究報告也指出，中共在「一帶一路」大旗下在柬埔寨、寮國、緬甸、泰國和越南等五個東南亞國家設立經濟特區，原本目的係為吸引外資以增加國內就業機會，詎料後來成為貪腐與犯罪的溫床。例如，因諸多犯罪活動而被美國財政部列為黑名單（2020年12月）的中共澳門黑幫分子尹國駒主持的東美集團（Dongmei Group）正規劃投資開發位在泰、緬邊界的賽西港（Saixigang）工業區，稱將使其成為度假勝地。

該報告也指出，美國財政部指控寮國的金三角經濟特區中國籍主席趙偉，利用特區進行販賣雛妓、交易野生動物與毒品等違法活動；聯合國毒品暨犯罪辦公室（United Nations Office on Drugs and Crime, UNODC）更指控，趙偉把該經濟特區視為他「個人的地盤」。<sup>24</sup>事實上，柬埔寨施亞努市（Sihanoukville）在中共開發商發展之下已成賭城，該市有超過80間賭場當中，大部分便是由中國人經營，也因此吸引中共觀光客。

### 四、輸出意識形態

「一帶一路」除給沿線國家的社會文化產生負面影響之外，中共政府也試圖藉由「一帶一路」對東南亞沿線國家輸出意識形態，而遭到質疑。據《大紀元》在去年11月15日披露，中共在「瀾滄江—湄公河」合作中，在雲南民族大學建立「瀾湄職業教育基地」，與越南、寮國、柬埔寨、泰國和緬甸等湄公河流域國家，成立大專院校的教育聯盟。

然而，中方卻將「鼓勵職業教育、高等教育參與配合『一帶一路』建設」寫進該聯盟的目標當中，並強調要「讓學員進一步了解『一帶一路』

<sup>24</sup> 〈中國犯罪首腦 藉著一帶一路倡議不法謀利〉，《中央社》，2021年6月24日，<https://tinyurl.com/2p4adec3>；Husain Haider, “Police Launch Crackdown on China Project With Casino Raid Resulting in 15 Arrested and Two Extortion Victims Freed,” *Khmer Times*, September 11, 2021, <https://tinyurl.com/5w6t869a>.

國家倡議」。此外，該報導也披露，中共藉由訓練前述五國的翻譯人才，灌輸「一帶一路」之相關政策與情勢認知。<sup>25</sup>

## 五、隱藏軍事企圖

儘管中國政府宣稱「一帶一路」旨在協助沿線國家發展基礎設施建設，但國際社會日益質疑「一帶一路」規劃的真正戰略目標，懷疑在規劃的背後藏有軍事意圖。美國國防部在2019年版的《中國軍力報告》（*Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2019*）當中，即以非洲國家吉布地（Djibouti）為例，指控中共刻正利用在全球推動「一帶一路」的機會，以保護相關工程為由增設海外軍事基地，擴展國際上的軍事影響力。<sup>26</sup>在這方面，2019年4月美國國防情報局所公布首部《中國軍力報告》（*China Military Power: Modernizing A Force to Fight and Win*）亦警告，指「一帶一路」雖然被行銷為促進貿易與發展，但由於運輸是「一帶一路」的核心，而解放軍正可透過利用外國交通運輸系統而獲益。<sup>27</sup>

前述「高級國防研究中心」的報告指出，柬埔寨允許中共海軍進駐施亞努海軍基地，柬國並同時拆毀美國資助興建的建物。<sup>28</sup>另外，前述巴布亞紐幾內亞預定與中共合作建設的達魯島漁產園區，地理上接近澳洲，遂令澳洲政府懷疑該合作背後，其實有中國覬覦澳洲勢力範圍——太平洋島國——的野心。

<sup>25</sup> 古清兒，〈【內幕】中共向東南亞國家輸出意識形態〉，《大紀元》，2020年11月15日，<https://www.epochtimes.com/gb/20/11/12/n12542962.htm>。

<sup>26</sup> *Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2019*, U.S. Department of Defense, May 2, 2019, <https://reurl.cc/Q6Y2Rp>。

<sup>27</sup> *China Military Power: Modernizing A Force to Fight and Win*, Defense Intelligence Agency, U.S. Department of Defense, April, 2019, <https://tinyurl.com/4x7c2cwa>, p.104.

<sup>28</sup> 〈中國犯罪首腦 藉著一帶一路倡議不法謀利〉，《中央社》，2021年6月24日，<https://tinyurl.com/2p4adec3>。



## 六、民間保全有「藏軍於民」隱憂

「一帶一路」推動迄今，在部分國家遭遇強烈反對，其中不乏採取恐攻手段者。以巴基斯坦為例，巴國乃「一帶一路」的「中巴經濟走廊」規劃的受援國，而巴國俾路支省的瓜達爾港（Gwadar Port），正是中共南亞「珍珠鏈」戰略的重要環節，中共取得該港 43 年租借權。然近年頻傳當地分離主義團體襲擊中國人之事件，包括 2018 年 8 月，搭載中國大陸籍乘客的車輛在俾路支省達爾本丁地區遭到自殺炸彈攻擊，3 名中國人受傷；以及 2019 年 5 月，極端團體「俾路支解放軍」攻擊位於瓜達爾港的中資酒店等事件。2021 年 8 月 20 日，一輛載有參與建設的中籍人士之車輛，在瓜達爾市遭到自殺炸彈客攻擊，造成 2 死 3 傷的慘劇。此前的 4 月 21 日，俾路支省的一家飯店發生爆炸導致 4 死 10 餘傷，據信係針對中共團體之攻擊。7 月 14 日，一巴士前往巴國開普省的達蘇水壩（Dasu Dam）時爆炸，造成包含 9 名中國籍工程師在內的 13 人死亡，以及另有 28 名中國人受傷，而該水壩亦屬於「一帶一路」工程。<sup>29</sup>

面對與「一帶一路」有關的攻擊持續發生，但當地國或企業聘僱之保全人員缺乏有效防護實力的情況下，現階段中共採取投入民間保全的做法。在這方面，中共國防大學教授朱成虎少將曾主張，中共應在政策上支持成立民間保全公司保護「一帶一路」的利益，<sup>30</sup>而《亞洲時報》（*Asia Times*）亦曾披露，許多「一帶一路」工程依靠民營保全公司保護，而這些公司許多員工係解放軍退伍軍人。<sup>31</sup>另外，前述「高級國防研究中心」

29 〈巴基斯坦發生針對中企外派人員的自殺炸彈襲擊 6 人受傷〉，《法廣》，2018 年 8 月 11 日，<https://tinyurl.com/yxsef8rr>；〈巴基斯坦酒店發生「針對中國人」槍擊事件〉，《BBC 中文網》，2019 年 5 月 11 日，<https://tinyurl.com/2hj7mm8y>；黎堡，〈巴基斯坦一家酒店發生炸彈爆炸 疑針對中國代表團〉，《美國之音》，2021 年 4 月 22 日，<https://tinyurl.com/9mj7kffn>；“Chinese engineers killed in Pakistan bus blast,” *BBC*, July 14, 2021, <https://tinyurl.com/9xazznfv>；〈9 中國工程師喪命 巴基斯坦巴士爆炸案定調恐襲〉，《世界日報》，2021 年 7 月 17 日，<https://tinyurl.com/7kbumbdc>；〈巴基斯坦載滿中國人車輛遭炸彈攻擊 外媒：與抗議一帶一路有關〉，《自由時報》，2021 年 8 月 21 日，<https://tinyurl.com/3ynfntup>。

30 〈「民間力量」成為海外利益保護新支柱—察哈爾圓桌第 56 次會議暨「一帶一路」與海外利益保護研討會舉辦〉，中國「察哈爾學會」，2017 年 9 月 12 日，<https://tinyurl.com/uvmdb2z>。

31 Gordon Watts, “China’s ‘Private Army’ prowls the ‘New Silk Road’,” *Asia Times*, August 20, 2018, <https://tinyurl.com/44a6mr23>.

報告亦指出，澳門黑幫尹國駒擁有的保全公司，係由退役解放軍所主持，並掩護工程沿線國的軍火生意。<sup>32</sup>

## 七、恐具備對台統戰與滲透之功能

對台灣而言，則是應該注意「一帶一路」的統戰功能。中共政府迄今對台商加入「一帶一路」屢表支持，稱要進一步擴大台商台企參與「一帶一路」建設和國家區域發展戰略的空間，謂其為台商在大陸發展提供更多機遇。<sup>33</sup> 在北京當局不斷呼籲台商加入「一帶一路」的情況下，前述加入保全公司的解放軍退伍人士，相較於穿著軍裝的解放軍士兵，更容易接觸參與工程的台商。據此，若置身情勢動盪的國家，「一帶一路」也可能成為中共以「保護」之名拉攏台商進行統戰的良機。

此外，2021年7月22日，美國智庫「2049計畫」（Project 2049 Institute）公布其資深主任易思安（Ian Easton）執筆之報告警告，「一帶一路」工程的主力承包公司「中國遠洋運輸集團」的勢力，恐怕已伸入台灣高雄港，並控制高雄第6貨櫃中心，以及高雄港第65碼頭、第66碼頭。<sup>34</sup> 換言之，除須注意「一帶一路」化身為對台商統戰的機會外，台灣在面對「一帶一路」議題時，也應注意其對台灣民間的無聲滲透。

## 肆、國際社會對「一帶一路」的拒絕與抗衡

近來，國際社會對於「一帶一路」的態度陸續出現轉變。曾是七國集團中第一個與中共簽署「一帶一路」備忘錄的義大利政府，2021年卻不

32 〈中國犯罪首腦 藉著一帶一路倡議不法謀利〉，《中央社》，2021年6月24日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202106240378.aspx>。

33 〈搶抓「十四五」機遇 台商大有可為〉，中華人民共和國中央政府網站，2021年4月5日，[http://www.gov.cn/xinwen/2021-04/05/content\\_5597797.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-04/05/content_5597797.htm)。

34 Ian Easton, "Hostile Harbors: Taiwan's Ports and PLA Invasion Plans," Project 2049 Institute, July 22, 2021, <https://tinyurl.com/2yjd5tt2>。據報導，中國遠洋運輸集團與其他中資公司成立的香港政龍投資公司，擁有我國陽明公司設立的「高明貨櫃碼頭公司」的三成股權，而「高明貨櫃碼頭公司」取得了高雄第6貨櫃中心的特許經營權。〈《LTN經濟通》一帶一路入侵高雄港 美智庫示警〉，《自由時報》，2021年8月30日，<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/3652765>。

僅否決兩項來自中共的投資，而且支持北大西洋公約的公報，批評「中國的明確野心和獨斷行為，對於以規則為基礎的國際秩序和北約安全相關區域，構成系統性挑戰」。<sup>35</sup>

在印太地區，部分東南亞國家的態度也同樣轉為冷淡。在這方面，美國智庫哈德遜研究所（Hudson Institute）研究員侯賽恩·哈卡尼（Husain Haqqani）指出，菲律賓雖然接受「一帶一路」工程但其實毫無所獲。<sup>36</sup> 中國「一帶一路」既然已經在沿線國家衍生諸多問題，甚至為其永續發展帶來挑戰，無怪乎國際社會對中共積極推銷的「一帶一路」紛紛感到警惕，傳出部分沿線國家對「一帶一路」的態度轉為質疑或拒絕，部分國家甚至推出抗衡「一帶一路」的政策。

## 一、拒絕

根據 AidData 研究指出，馬來西亞在 2013 年至 2021 年間已經取消了 115.8 億美元的各種項目。<sup>37</sup> 在南半球，澳洲原本是「一帶一路」的重要沿線國之一，但 2020 年 12 月 3 日澳洲國會立法賦予聯邦政府權力，得以否決澳洲各州、地方議會和學術機構與外國政府所簽署的任何協議。<sup>38</sup> 據此，澳洲外交部長潘恩（Marise Payne）於 2021 年 4 月 21 日宣布，聯邦政府將撤銷維多利亞州政府加入中共「一帶一路」計畫的決定。<sup>39</sup>

在太平洋地區，島國薩摩亞已加入中共「一帶一路」的行列，中共成為薩國最大債權國，且對中債務約占薩國外債之四成（約 1.6 億美元）。

35 〈曾簽一帶一路協議 義大利對中國態度冷卻〉，《中央社》，2021 年 10 月 1 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202110010359.aspx>。

36 暨希，〈下注北京「賭錯了」 菲律賓欲歸隊美菲聯盟〉，《美國之音》，2021 年 7 月 24 日，<https://www.voachinese.com/a/US-China-Philippines-strategy-20210724/5977721.html>。

37 David Stanway, “China’s Belt and Road Plans Losing Momentum as Opposition, Debt Mount -study,” *Reuters*, September 29, 2021, <https://tinyurl.com/u7zhsn6s>.

38 〈澳洲的逆襲〉國會准中央否決與北京協議 一帶一路進軍澳洲恐夢碎〉，《信傳媒》，2020 年 12 月 3 日，<https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/24678>。

39 〈取消維多利亞州和中國一帶一路協議 澳洲：不符外交政策〉，《中央社》，2021 年 4 月 21 日，<https://tinyurl.com/za237wn4>；〈澳洲取消「一帶一路」 德媒：讓習近平丟臉丟大了〉，《自由時報》，2021 年 4 月 25 日，<https://tinyurl.com/yy3cvdn3>。

但 2021 年 4 月勝選的新總理馬塔法（Fiame Mataafa），認為其國家已債台高築，而屬「一帶一路」工程的港口開發並非薩國優先政策，遂於 7 月宣布取消中共出資 1 億美元的維烏蘇灣（Vaiusu Bay）港口開發計畫。<sup>40</sup>

在南亞，《日經亞洲》（*Nikkei Asia*）2021 年 6 月 28 日披露，孟加拉總理辦公室提議減少中共在該國的兩項「一帶一路」工程之預算。報導指出，其背後主因之一是中共浮報造價三倍，而中國之前警告孟加拉不准加入「四方安全對話」（QUAD），早就讓中孟兩國的關係出現緊張。<sup>41</sup>

## 二、抗衡

中共「一帶一路」工程雖衍生出諸多危機風險，卻仍然能持續推動的主因之一，乃係其他主要國家並未提出抗衡措施，沿線國家並無其他替代方案可挑選。對此，美國、歐洲乃至於日本，終於陸續提出與其抗衡的同類規劃。

### （一）美國、歐洲

繼 2019 年川普政府與日本、澳洲共同成立「藍點網絡」（Blue Dot Network）計畫，2021 年 6 月 12 日，美國拜登政府宣布將與七國集團（G7）共同發起全球基礎建設計畫「重建更好世界」（Build Back Better World），預定在開發中國家大規模投資基礎建設，並設下重視普世價值觀與受援國的健全統治、注重環保，以及通過開發融資引進民間資本等原則。<sup>42</sup> 在這方面，美國白宮國安會中國事務主任杜如松（Rush Doshi）則

40 〈一帶一路踢鐵板！薩摩亞取消中共港口開發計畫〉，《自由時報》，2021 年 7 月 30 日，<https://tinyurl.com/8juc9493>。

41 〈一帶一路快崩？孟加拉砍百億鐵路建造預算 中企氣惱撤資〉，《自由時報》，2021 年 6 月 28 日，<https://tinyurl.com/63eembrs>；張雅涵，〈反對中國一帶一路計畫 薩摩亞首任女性總理將上任〉，《中央廣播電台》，2021 年 7 月 24 日，<https://tinyurl.com/7tjpe6t>。

42 〈對抗中國一帶一路 美國宣布推藍點網路計畫〉，《中央社》，2020 年 11 月 6 日，<https://reurl.cc/l5gAeE>；方冰，〈抗衡「一帶一路」？專家提醒拜登「重建更好世界」別跟中國比賽花錢〉，《美國之音》，2021 年 6 月 18 日，<https://reurl.cc/35793R>；“FACT SHEET: President Biden and G7 Leaders Launch Build Back Better World (B3W) Partnership,” U.S. White House, June 12, 2021, <https://reurl.cc/bnDAEd>.

主張以多邊化和制度化的方式，挫敗中共在「一帶一路」規劃上的政治扭曲。<sup>43</sup>

此外，歐洲聯盟在 2021 年 7 月 12 日通過「歐盟全球連結」（A Globally Connected Europe）國際基建計畫，內容將中共排除在合作名單之外，而主張將與美國聯手，並表示將在 2022 年春季前進一步討論。<sup>44</sup> 再者，歐洲聯盟執委會主席范德賴恩（Ursula von der Leyen）2021 年 9 月 15 日宣布，將推動「全球門戶」（Global Gateway）計畫，對於優質基礎建設進行投資，同時連結全球商品人員和服務，以及禁止強迫勞動產品進口歐洲，渠並強調「創造連結而非依賴」。<sup>45</sup> 儘管范德賴恩宣稱，該計畫首要實施區域在非洲，但當歐洲主要國家正密切關注印太地區之際，相信未來該計畫應也會將印太列為重點目標。另外，雖非本文討論之地區，但德國、法國和義大利的金融機構傳將於 2021 年著手，協助蒙特內哥羅償還欠中共的「一帶一路」債務，這也顯示部分主要歐洲國家開始願意協助沿線國，使其無需因「一帶一路」帶來的困境而向中共屈服。<sup>46</sup>

## （二）日本

面對中共旁若無人地推動具有政經風險的「一帶一路」，在東北亞的日本作為倒是顯得相對具有前瞻性，在 2015 年推出「優質基建夥伴」（Partnership for Quality Infrastructure）計畫以為抗衡並推動至今。<sup>47</sup> 而其後提出的「自由開放印太」（Free and Open Indo-Pacific）構想亦重視基建

<sup>43</sup> 方冰，〈白宮中國事務主任新書 顯示美國更強硬對華戰略〉，《美國之音》，2021 年 7 月 15 日，<https://tinyurl.com/pyd4p7zs>。

<sup>44</sup> “A Globally Connected Europe: Council approves conclusions,” Council of the EU Press Release, July 12, 2021, <https://reurl.cc/Gb4Oe3>; 〈歐盟國際基建計畫將與美聯手 抗衡中國一帶一路〉，《中央社》，2021 年 8 月 4 日，<https://tinyurl.com/4z2m3vvz>；〈抗一帶一路！歐盟啟動全球互聯計畫 8 頁戰略草案「寫滿中國」〉，《自由時報》，2021 年 7 月 16 日，<https://tinyurl.com/56zwty4x>。

<sup>45</sup> Stuart Lau and Hanne Cokelaere, “EU launches ‘Global Gateway’ to counter China’s Belt and Road,” *Politico*, September 15, 2021, <https://reurl.cc/pxrA6r>.

<sup>46</sup> 〈歐洲助黑山削減中國債務，談判已進入最後階段〉，《美國之音》，2021 年 6 月 19 日，<https://reurl.cc/WXR7G5>。

<sup>47</sup> 〈「質の高いインフラパートナーシップ」の公表〉，日本外務省，2015 年 5 月 21 日，<https://tinyurl.com/u6txdtyt>。

支援，構想「三支柱」之一的「追求經濟繁榮」，其所強調的「三種連結」之一即是「實體連結」，該連結重視優質基建。

日本採取「全政府」（whole-of-government）模式，由不同政府部會負責其相關領域的支援計畫。例如，外務省負責「日本東協連結倡議」和「亞太地區網路通信環境整備事業融資」等計畫；國土交通省則有「日本東協交通合作」計畫；經產省和財務省共推「東協地區能源基建財政援助」計畫等。<sup>48</sup>

### （三）南亞：印度—斯里蘭卡

中共「一帶一路」在南亞巴基斯坦、孟加拉、斯里蘭卡、馬爾地夫等國的擴張已為國際社會所知，而南亞區域強國印度近來似對此發展採取對抗性舉措。報載印度阿達尼集團（Adani Group）已經於 2021 年 9 月 30 日和斯里蘭卡達成協議，在由中方經營的「可倫坡國際貨櫃碼頭」旁邊，建造另一座碼頭。由於前者是中方經營，因此印度該計畫被認為是對中國在斯國擴展勢力的抗衡。<sup>49</sup>

## 伍、小結

中共宣稱透過「一帶一路」規劃所促進的基礎設施建設，可以形成不同地區與國家之間的連結，並推動貿易，提升開發中國家的經濟民生。事實上，對中共而言，在國內產能過剩之際，「一帶一路」規劃剛好可將產能移轉到海外，也提升中共企業的國際化程度。

但近年國際社會已經快速警覺到，「一帶一路」所誘發的巨額債務，成為中共方便且有力的外交工具——「債務外交」。正如非政府組織「透明國際」美國辦公室宣傳總監格雷塔克（Scott Greytak）評指，「一帶一

48 〈第 23 回日 ASEAN 首腦會議〉，日本外務省，2020 年 11 月 12 日，<https://tinyurl.com/npf6e3sa>。

49 〈抗衡中國 印度企業與斯里蘭卡達成碼頭合約〉，《中央廣播電台》，2021 年 10 月 1 日，<https://tinyurl.com/padkfv7w>。

路倡議是中共戰略性利用腐敗在世界重要地區擴大權力的經濟、政治影響力的主要方式之一」。<sup>50</sup> 在這方面，2021年二十國集團（G20）發展部長會議的聯合聲明，便強調籌措開發資金時應重視透明度和說明責任。此外，國際社會也擔憂中共在「一帶一路」背後可能私藏的擴張野心，及其造成的環境與生態浩劫。而即使「一帶一路」對東南亞而言是經濟機遇，但對沿線國內社會文化的負面影響，恐更難估計。

美國和日本等主要國家，已陸續提出自己的基礎建設相關政策，來回應「一帶一路」帶來的各種衝擊。未來，當「一帶一路」工程品質可能被美國或歐洲國家超越時，不排除中共為能持續推動，而以政治手段來繫緊經濟紐帶。中共與美、歐國家之間圍繞著基礎建設的競爭，今後可能轉為激烈，相關政策作為與沿線國的反應值得持續關注。

對台灣而言，全球各地區間的交流與貿易，除帶來物種入侵問題外，亦增加疫病傳入的風險。在北京持續宣傳台商能在「一帶一路」中獲利之下，未來或陸續有台商參與，而「一帶一路」沿線國與台灣「新南向政策」對象國部分重複，故台灣雖非「一帶一路」參與國，卻可能與其同樣暴露在生態與健康的風險之中。兩岸政治關係低迷的情況下，吾人仍應關注台商參與「一帶一路」的情況。

---

<sup>50</sup> 楊明，〈揭開不透明的面紗 減少與中國戰略競爭的誤判〉，《美國之音》，2021年7月2日，<https://reurl.cc/jg3o3L>。

