

拜登（Joe Biden）於 2021 年初就任美國總統，無疑為今年印太區域安全的最大變數，世人莫不關切拜登是否延續川普（Donald Trump）的「印太戰略」（Indo-Pacific Strategy），而印太地區情勢又將如何轉變。隨著 2021 年 3 月《國家安全戰略中期指導方針》（*Interim National Security Strategic Guidance*）的頒布，拜登政府的「印太戰略」愈發清晰明朗，其不但承襲川普抗中路線，更上綱為民主與威權之爭，強調要重建美國民主體制，以號召盟友對抗中國。為扮演稱職的國際社會領導者，拜登政府在全球戰略上亦對應調整，多邊主義（multilateralism）則為其關鍵。

就印太地區安全情勢而言，身為「印太戰略」的圍堵對象——中國，認為拜登政府將專注國內事務而無暇與中國競爭，為此世界必然呈現「東升西降」態勢。故中國對外展開一連串挑釁政策，惟世局卻未出現其所預期的坦途，反倒讓美國得以號召盟友對抗中國，更為後續的南海戰略競逐，乃至於台海衝突的升級埋下伏筆。與此同時，中俄聯合抗美格局則愈發穩固。俄羅斯雖不願捲入中美對抗，但其於印太的戰略布局攸關自身能否重返昔日超級大國地位，遂於俄烏邊境發動灰色地帶衝突，展現其掣肘美國「印太戰略」的能力。美國聯合盟友圍堵中國之際，其歐洲盟邦亦因歐中關係惡化而強化與印太國家的交往，並增強自身於印太地區的軍事存在。是以，本為中美對抗的印太地區安全格局，隨著拜登政府策略的轉變而愈趨複雜，印太地區的周邊大國亦捲入其間，印太與歐洲兩地的情勢因而出現連動效應的可能。

在印太地區與外部環境連動愈發緊密之際，此間國家亦本著國家利益，就情勢變遷進行回應。作為美國「印太戰略」支柱的日本與澳洲，在與中國關係齟齬日深下，除強化與美國的安全合作，亦趁機穩固自身於印

* 國防安全研究院國家安全研究所副研究員。

太地區地位。另一重要支柱——印度，其與中國的邊界糾紛迄今難解，仍有因彼此內政變化與民族主義而重啟之虞。此外，北韓核武發展似有死灰復燃跡象，緬甸軍事政變則牽動中美於此間影響力的消長，凡此又為印太情勢平添不穩定性。與此同時，衝擊人類社會甚鉅的新型冠狀病毒肺炎（COVID-19）疫情迄今仍看不到盡頭，亦為印太情勢增添變數，產業供應鏈危機則為印太區域得面臨的另一挑戰。

台灣面臨中國灰色地帶的極限施壓，但我們的自由民主卻贏得外界與日俱增的認可與支持，復以台灣於國際產業結構鏈的不可或缺，未來在強化印太供應鏈韌性可望扮演一定的角色。是以，身處多重交錯的印太格局，台灣面臨危機之際亦有轉機。

鑑於印太區域安全情勢的轉折與複雜，《2021 印太區域安全情勢評估報告》分為三大篇：「牽動印太格局的戰略情勢與大國作為」、「印太區域各主要國家的回應與作為」以及「影響印太區域安全的重要議題」，由宏觀至微觀地逐次探索是年印太區域的戰略安全情勢，希冀藉由對區域情勢的掌握，從中發現台灣的戰略機遇，從而能對我國家安全有所貢獻。