

## 第十章 中共建黨百年下全面收緊社會控制

陳穎萱\*

### 壹、前言

2020年11月以降，中共陸續推出超過50項涉及反壟斷、網路及資料安全、金融與教育，乃至於文化娛樂，及新聞產業的監管規定，頻率遠高於過去幾年。如螞蟻金服等網路科技巨頭遭受整頓；叫車平台「滴滴出行」、物流平台「運滿滿」與「貨車幫」、人力銀行「BOSS直聘」在2021年7月中共建黨百年慶祝活動後被查；中共教育部發布教育「雙減」政策，以及「劣跡藝人」被封殺、中共國家發展和改革委員會（發改會）禁止非公有資本違規進行新聞傳媒業務等。西方媒體與學者嚴詞批評，習近平相關舉措違背自由市場邏輯、代表著中共將再次走向「偏左」老路。《經濟學人》（*The Economist*）認為，習近平正在發起一場掃蕩資本主義的行動，並將貧富差距、精神文明汙染視為對馬克思主義的嘲弄，故推出「共同富裕」理念整肅民間企業，且高舉紅色愛國大旗，限制人民的思想與言論。<sup>1</sup>但中共否認這些說法，外交部發言人汪文斌2021年9月8日在記者會上強調，「中國政府加大反壟斷監管力度，查處不正當競爭行為……是許多國家管理經濟活動的慣常做法」、「對外開放是中國基本國策，任何時候都不會動搖」。<sup>2</sup>

除民間企業外，中共對社會的特殊群體，如軍人與社會團體也發出嚴厲警告。習近平持續強調「黨指揮槍」、「永遠聽黨話、跟黨走」，強化思想政治教育。而「為了營造慶祝中國共產黨百年華誕平安社會環境作貢獻」，中共民政部自2021年3月起，推動為期三個半月的「剷除非法社

\* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所政策分析員。

1 “China’s New Reality is Rife with Danger,” *The Economist*, October 2, 2021, <https://bit.ly/3Ab3jcY>.

2 〈2021年9月8日外交部發言人汪文斌主持例行記者會〉，中華人民共和國外交部，2021年9月8日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhsl\\_673025/t1905563.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/t1905563.shtml)。

會組織專項治理」，希望藉由政府主導的公私協力，從源頭阻斷「非法社會組織對社會的危害」，維護社會穩定。與此同時，中共也積極推動少數民族的漢化，將「民族分裂」視為「流毒」，並強調各民族對中華民族的單一認同。

近程而言，2022年中共「二十大」即將召開，社會穩定影響習近平連任與人事布局；遠程來看，中共要在2035年基本實現社會主義現代化遠景目標，故在此之前必須消除各領域的風險，確保目標順利達成。而中國政府對金融、經濟、文化和媒體等多個領域的嚴厲整肅，究竟是習近平效法毛澤東，渴望掌控秩序和權威以建立高度極權體系，抑或是弭平黨內反對聲浪的舉措？還是國家逐步正在推進對社會的控制程度？本文嘗試蒐整中共對社會各層面強化監管舉措，並推論本波監管措施收緊之因素，及未來可能發展。

## 貳、政府對社會各層面加強監管

### 一、整頓具「潛在威脅」的網路平台

根據北京博雅智庫研究員楊明剛的觀察，北京當局對網路平台的監管共有五大範疇：（一）針對電商的反壟斷措施；（二）影響輿論環境的領域，例如社群網站；（三）與青少年或社會風氣有關，如網路遊戲、粉絲文化等；（四）涉及個人隱私及大數據安全；（五）涉及金融秩序。<sup>3</sup>其中，中共對影響輿論環境與掌握大量數據的網路平台，更是視為「眼中釘」、「肉中刺」。

2021年7月2日，中共國家互聯網信息辦公室（以下簡稱「網信辦」）發布公告稱，「為防範國家數據安全風險，維護國家安全，保護公共利益」，依據相關法律法規，對叫車平台「滴滴出行」、中國卡車物流平台滿幫集團旗下「運滿滿」與「貨車幫」、人力銀行「BOSS直聘」實

<sup>3</sup> 〈科網巨企「贏者通吃」時代終結〉，《星島日報》，2021年9月15日，<https://bit.ly/3GkArmA>。

施網路安全審查。「滴滴出行」在中共擁有 3.77 億用戶和 1,300 萬名司機；「運滿滿」、「貨車幫」兩家公司營運範圍超過 300 家城市、蒐集超過 280 萬條卡車司機數據；「BOSS 直聘」則有超過 8,500 萬名求職者與 630 萬家企業數據。除上述企業外，微信、百度等超過 33 個 App 也被指違規蒐集使用者個人資訊，因而遭到約談或被要求整改。此外，由於新冠肺炎影響，「新東方」、「好未來」等各種線上課程如雨後春筍般興起，相關平台的學生用戶數增長約 44%，總人數分別達到 230 萬與 670 萬人，亦間接掌握大量使用者資料。

總體而言，這幾家企業都掌握大量使用者隱私資訊，並且業務關乎中共的關鍵資訊基礎設施，再加上都赴美上市。江蘇省「大資料交易和流通工程實驗室」李可順副主任認為，中共境內被審查的企業至少掌握所屬領域八成以上的深度資料，可直接或間接地反映中共各區域人口分布、商業熱力、人口流動、貨物流動、企業經營等情況。<sup>4</sup> 今（2021）年以來，中共已陸續推動《數據安全法》、《個人信息保護法》、《關鍵信息基礎設施安全保護條例》；發布《網絡產品安全漏洞管理規定》、《汽車數據安全管理若干規定（試行）》，及修訂《網絡安全審查辦法》。8 月底《路透社》（*Reuters*）亦報導中共擬計畫，禁止存在資料安全風險的科技公司赴美「首次公開募股」（initial public offering, IPO）。<sup>5</sup> 10 月 17 日，中共中央網信辦網絡安全協調局孫蔚敏局長在西安舉行之「2021 年國家網絡安全宣傳週」發布會上表示，資料安全與個資保護，關鍵基礎設施安全資訊保護與新技術、新應用風險防範等為中共國家網路安全頂層設計的重點項目。<sup>6</sup>

由此可知，中共政府真正忌憚的是掌握具有戰略價值的大數據資料之網路平台，以及數據出境的潛在風險。「數據安全」已被視為中共國家安

4 〈互聯網面臨最嚴格審查〉，《經濟日報》，2021 年 7 月 8 日，<https://bit.ly/3Gb88aa>。

5 〈中國擬計畫禁止存在資料安全風險的科技公司赴美 IPO〉，《路透社》，2021 年 8 月 27 日，<https://bit.ly/3jvAphS>。

6 〈今年國家網安週將聚焦個人資訊保護等熱點〉，《人民網》，2021 年 10 月 1 日，<https://bit.ly/3omcbKq>。

全的一部分，成為和「槍杆子」、「筆杆子」一樣重要的執政資源，故必須「黨管數據」，不可能冒著關鍵資料外流到其他國家的風險，再任由民間企業掌控主導。

## 二、收緊公眾話語權

另一方面，中共開始大動作出手整頓文化娛樂與新聞產業。2021年5月，中共國家網信辦盛榮華副主任出席「2021年網路『清朗』系列專項行動新聞發布會」表示，該專項行動的查緝重點包含：整治網上歷史虛無主義，整治春節期間網路環境，打擊網路水軍、流量造假、黑公關，治理演算法濫用行為，整治未成年人網路環境，整治網上文娛及熱點排行亂象、規範網站帳號運營，及整治 PUSH 彈窗突出問題等。<sup>7</sup> 6月15日，網信辦再宣布啟動為期兩個月的「清朗·飯圈亂象整治」專項行動，重點打擊五類「飯圈」的行為亂象：（一）誘導未成年人應援集資、高額消費、投票打榜；（二）粉絲互撕謾罵、拉踩引戰、造謠攻擊、人肉搜索、侵犯隱私等；（三）鼓動粉絲攀比炫富、奢靡享樂；（四）以號召粉絲、僱用網路水軍、「養號」形式刷量控評等行為；（五）通過「蹭熱點」、製造話題等形式干擾輿論，影響傳播秩序。8月27日，網信辦發布《關於進一步加強「飯圈」亂象治理的通知》，公告10項工作措施後，微博、抖音等社群網站也開始進行自主清洗。9月6日，微博宣布對一批以韓國娛樂圈為主題的粉絲帳號共21個實施禁言30天的懲罰；社群平台豆瓣同日無預警宣布暫停回覆功能7天，之後多個豆瓣娛樂小組宣稱，不再接受爆料貼文；9月7日，中共規模最大的互動影音網站「bilibili」也跟上這波行動，宣布全面禁用「縮寫、簡化、歪曲語義的人身攻擊用詞」，10月1日，抖音發出聲明，要進一步加強「飯圈亂象整頓」，一口氣解散1,900多個粉絲群組。

<sup>7</sup> 〈2021年網路「清朗」系列專項行動舉行新聞發布會〉，中國政府網，2021年5月9日，[http://www.gov.cn/xinwen/2021-05/09/content\\_5605434.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-05/09/content_5605434.htm)。

除以整飭飯圈亂象為由，要求相關平台整改外，中共也加強對新聞媒體和網上言論的控制。中共網信辦微信公眾號「中央網信辦舉報中心」9月9日發布統計資料，自8月27日網信辦宣布開始對商業網站平台和「自媒體」進行專項整治後，目前已有2,929個「自媒體」帳號被處置，其中，1,793個帳號被關停封禁，包括3個100萬以上粉絲的帳號。<sup>8</sup> 中國國家發展改革委員會10月8日在官網上發布《市場准入負面清單（2021年版）》，徵求社會公眾意見，並在負面清單增加「禁止違規開展新聞傳媒相關業務」，對非公有資本參與新聞採編、播發等業務進行更加廣而深入的限制。若中共未來落實該法規，民營媒體的主體性將逐漸消失，官媒將成為中國民眾讀取新聞的唯一合法管道。

事實上，習近平在2014年文藝工作座談會上便提到，「黨的領導是社會主義文藝發展的根本保證。黨的根本宗旨是全心全意為人民服務，文藝的根本宗旨也是為人民創作。把握了這個立足點，黨和文藝的關係就能得到正確處理，就能準確把握黨性和人民性的關係、政治立場和創作自由的關係」；<sup>9</sup> 2017年習近平在「黨的新聞輿論工作座談會」上亦強調「黨和政府主辦的媒體是黨和政府的宣傳陣地，必須姓黨。黨的新聞輿論媒體的所有工作，都要體現黨的意志、反映黨的主張」。<sup>10</sup>

從這個邏輯來看，中共的影視、文藝作品，乃至於新聞報導必須要和中共的政治立場保持高度一致，在此框架下，文化娛樂產業可享有創作自由，反之，則會被強力遏殺。如2020年8月，習近平下達「制止餐飲浪費」的指示，2021年4月通過《反食品浪費法》，但5月卻爆出中國選秀節目「青春有你3」，粉絲為了支持偶像，大量購買贊助廠商牛奶卻全數倒掉的影片，公然與中共政策唱反調；影星吳亦凡遭到刑拘，粉絲在各平台串連組織救援行動，引發《人民日報》批評粉絲為偶像連底線都不要，這種試圖挑戰政府權威與法律的畸形飯圈文化，已到非治理不可的程度。

8 〈迅速行動！一批財經「黑嘴」帳號被關停封禁〉，中央網信辦舉報中心，2021年9月9日，<https://mp.weixin.qq.com/s/fviuAfYLRjSAtW1CEZmXag>。

9 〈（授權發布）習近平：在文藝工作座談會上的講話〉，《新華網》，2015年10月14日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-10/14/c\\_1116825558.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-10/14/c_1116825558.htm)。

10 〈習近平：堅持正確方向創新方法手段 提高新聞輿論傳播力引導力〉，《新華網》，2016年2月19日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2016-02/19/c\\_1118102868.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2016-02/19/c_1118102868.htm)。



北京當局藉由對文化娛樂產業、新聞業的亂象治理，以及對網路討論主題與使用語言，甚至於使用時間、媒介加以限制，進一步將國家力量推進到社會之中，並試圖減少「流量明星」與「筆桿子」強大的線上線下社會動員能力，在中共的語境中，中共才是，也只能是中國最大的「流量明星」。

### 三、建立「軍心穩固」形象促進社會團結

雖然表面上習近平似乎已鞏固軍權，但在長期強力反腐侵蝕既有將領利益，及中國內政外交挑戰日益明顯的情況下，「軍心不穩」仍是習核心的最大隱憂。塑造「軍心穩固」的形象除有利維護習近平在軍中的領導權威之外，更有助於促進社會和諧穩定。

2021年7月，《求是》節錄2012年至2021年，習近平有關「加強黨史軍史和光榮傳統教育」，確保官兵「永遠聽黨話、跟黨走」的談話內容。<sup>11</sup> 從中觀察可以發現，「堅持黨對軍隊的絕對領導」、「永遠聽黨話、跟黨走」是貫徹頭尾的重要內容，意涵廣泛的「理論」逐步發展為2014年「科學理論」與2020年的「創新理論」。2013年首次出現「確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠」；2014年出現「黨的領導直達基層、直達士兵」。2021年則更強調軍隊的「意識形態」塑造。解放軍的「意識形態」塑造即為「貫徹習近平強軍思想」，包含「聽黨指揮」（堅持黨對軍隊的絕對領導、永遠聽黨話、跟黨走）、「能打勝仗」（召之即來、來之即暫、戰之必勝）、「作風優良」（絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠）等目標。<sup>12</sup> 從2021年4月頒布的《關於構建新時代人民軍隊思想政治教育體系的意見》可知，「聽黨指揮」（實際上是要「聽習指揮」）是習近平強軍思想中最重要的一環，也是習近平的逆鱗，必須透過一系列的黨史學

<sup>11</sup> 〈加強黨史軍史和光榮傳統教育 確保官兵永遠聽黨話、跟黨走〉，《求是網》，2021年7月31日，<https://bit.ly/3oz8jpg>。

<sup>12</sup> 〈對習近平「強軍思想」發展之研究〉，《海軍學術雙期刊》，第53卷第3期，2019年6月，頁122。

習教育，持續強調軍人要忠於「習核心」來強化政治安全。

此外，中共也極力塑造軍人的「光輝形象」，累積軍方跟社會之間的互信關係。如發布「最美新時代革命軍人」，製作「長津湖」、「金剛川」等以軍人為主角，講述「愛黨、愛國、愛軍」的主旋律電影，並於學生族群、退伍軍人等群體中強力播送，藉以鞏固軍政、軍民團結。

#### 四、強化打擊社會組織動員能力

2021年3月20日，中共民政部與十多個政府中央部門召開「進一步打擊整治非法社會組織」會議，針對未及管理機關登記，也未在編制部門、市場監督管理部門及港澳台與其他國家或地區登記，擅自以社會團體、民辦非企業單位、基金會名義開展活動的組織，及被撤銷或吊銷登記證書後繼續以社會組織名義活動的組織，展開為期3個半月的專項行動。緝查重點共6項，包含：（一）利用「鄉村振興」等國家戰略名義，在經濟、文化、慈善等領域活動的非法社會組織；（二）冠以「中國」、「中華」、「國家」、「海峽」等字樣，或打著國家機關、事業單位的下屬機構等名義，進行騙錢斂財等活動的非法社會組織；（三）與合法登記的社會組織勾連開展活動、魚目混珠的非法社會組織；（四）借慶祝中國共產黨成立100周年活動開展評選評獎活動的非法社會組織；（五）開展偽健康類、偽國學類和神祕主義類活動，以及假借宗教旗號活動的非法社會組織；（六）其他可能危害國家安全或危害人民群眾人身財產安全的非法社會組織。<sup>13</sup>

2021年3月22日，中共民政部等22個部門再發布《關於剷除非法社會組織滋生土壤淨化社會組織生態空間的通知》，提出7項要求。<sup>14</sup>中

<sup>13</sup> 中國部署開展進一步打擊整治非法社會組織專項行動，《中新網》，2021年3月20日，<http://www.chinanews.com/gn/2021/03-20/9436720.shtml>。

<sup>14</sup> 7項要求包含：企事業單位和社會組織不得與非法社會組織有關聯；黨員幹部不得參與非法社會組織活動；新聞媒體不得宣傳報導非法社會組織活動；各種公共服務設施和場所不得為非法社會組織提供便利；各互聯網企業不得為非法社會組織線上活動提供便利；各金融機構不得為非法社會組織活動提供便利；要進一步提高非法社會組織的違法成本。〈中國打擊整治非法社會組織行動再升級〉，《中新社》，2021年3月23日，<https://bit.ly/3vGSSwP>。

共民政部負責人在答記者問時稱，近年來，中共的非法社會組織受利益驅動而有所增長，為營造風清氣正的社會環境及中國共產黨百年華誕的祥和喜慶氛圍，絕不允許非法社會組織成為「十四五」開局起步的「絆腳石」。截至 2021 年 11 月，中共民政部已公告 6 批名單（表 10-1），共 61 個非法社會組織，與 67 個非法組織網站或新媒體帳號，各地民政部門亦分 8 個階段，共計 516 個非法社會組織。從名單觀察，中央名單多以職業（教師、藝術家、教師）、宗親會（余氏宗親會、熊氏宗親會），及志願性社團（志願者協會、誦讀聯合會）為主，各地的名單更不乏多個被政府視為眼中釘的宗教團體。<sup>15</sup> 中共一直試圖「去社會化」（de-socialization），不准其他任何組織自行運作，並極力防止所有民眾受到家庭、教會（廟宇）、民間社團（含娛樂性團體）等社會組織的影響。相反地，只有中共可以灌輸民眾意識形態，並藉此整合民眾，讓所有社團階層都能夠「一心向黨」。此次中共中央與地方加大整頓非法社會組織，並在調查過程中，藉機建立國家社會組織法人庫，顯示中共試圖為「七一」百年黨慶營造正向社會氛圍，及透過數據掌控各層級社會組織動態，防範地方性的自組織發展壯大，成為中共統治上的威脅。

## 五、強化監控少數民族與灌輸「愛習教育」

2021 年 8 月，習近平在中央民族工作會議表示，要堅決防範民族領域重大風險隱患，積極穩妥處理涉民族因素的意識形態問題，持續肅清民族分裂，加強國際反恐合作，<sup>16</sup> 該談話首次將民族分裂、宗教極端思想定性為「流毒」，外界認為，習近平的講話預示中共將會加緊實施種族滅絕政策，而宗教領域界的人士也將被視為「毒瘤」，受到各種限制和肅清。

2021 年同時也是中共「解放西藏」70 周年，中共國務院於 5 月 21 日發表《西藏和平解放與繁榮發展》白皮書，聲稱西藏脫貧攻堅取得「全面

<sup>15</sup> 〈中國「打擊非法社會組織」專項行動蔓延 波及五類團體〉，《自由亞洲電台》，2021 年 3 月 26 日，<https://bit.ly/3BcywwP>。

<sup>16</sup> 〈習近平稱要堅決防範民族領域重大風險隱患〉，《法廣》，2021 年 8 月 28 日，<https://bit.ly/314iSPI>。



表 10-1 民政部公布之中國非法組織名單

批次	名單	批次	名單
第一批 (10)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中國美學研究會</li> <li>2. 中國區塊鏈委員會</li> <li>3. 中非文化友誼協會</li> <li>4. 中國愛國文藝家協會</li> <li>5. 中國志願者協會</li> <li>6. 中國文化建設委員會</li> <li>7. 國際華人藝術協會</li> <li>8. 中國黨史研究會</li> <li>9. 中華余氏宗親聯合會</li> <li>10. 中國複合型人才培養協會</li> </ol>	第二批 (10)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中國產業發展促進協會</li> <li>2. 中國茶業管理協會</li> <li>3. 中國品質認證監督委員會</li> <li>4. 亞洲語言藝術家協會</li> <li>5. 國民健康服務業發展研究院</li> <li>6. 中國職業技術教育發展研究會</li> <li>7. 中國綠色能源環保產業協會</li> <li>8. 老年健康運動福利協會</li> <li>9. 國際華人藝術家聯誼會</li> <li>10. 中醫藥民間協會</li> </ol>
第三批 (11)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中華國際風水協會</li> <li>2. 中華誦讀聯合會</li> <li>3. 中國現代硬筆書法研究會(合法登記的為中國硬筆書法協會)</li> <li>4. 中國名牌產品聯合發展促進會</li> <li>5. 中國國賓館協會</li> <li>6. 中國室內裝修協會(合法登記的為中國室內裝飾協會)</li> <li>7. 中國教師發展研究會</li> <li>8. 中國無障礙協會</li> <li>9. 中國教導型企業家聯合會</li> <li>10. 中國民間武術家聯誼會</li> <li>11. 全國保溫材料科技資訊協會</li> </ol>	第四批 (12)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中國教育服務行業協會</li> <li>2. 熊氏宗親總會</li> <li>3. 中華樂氏文化研究會</li> <li>4. 中國傳統文化交流協會</li> <li>5. 中國海派鳳凰國服藝術協會</li> <li>6. 中國易經哲學家協會</li> <li>7. 中國火車迷協會</li> <li>8. 中國名人傳記學會</li> <li>9. 中國武林書畫家協會</li> <li>10. 中國青少年書畫研究院</li> <li>11. 國際雙語學學會</li> <li>12. 國際武術發展協會</li> </ol>
第五批 (8)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中國美容美髮協會(合法登記的為中國美髮美容協會)</li> <li>2. 當代藝術家學會</li> <li>3. 中國瑜伽師認證協會</li> <li>4. 中國榜書藝術研究會</li> <li>5. 中國藝術收藏與鑑定專業委員會</li> <li>6. 中國華夏攝影家協會</li> <li>7. 中華羊氏文化研究會</li> <li>8. 中國工程施工管理行業協會</li> </ol>	第六批 (10)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中國企業架構協會</li> <li>2. 華夏文學發展聯合會</li> <li>3. 中國城市朗誦聯盟</li> <li>4. 中華生活方式醫學會</li> <li>5. 中國框畫行業廠商聯合會</li> <li>6. 中國國家靶場監督協會</li> <li>7. 中國實用射擊協會</li> <li>8. 中國船員協會</li> <li>9. 中國質量認證發展協會</li> <li>10. 中國國家質量認證評審委員會</li> </ol>

資料來源：作者整理自中國民政部官網，<http://www.mca.gov.cn/>。

勝利」，社會大局穩定、人民生活幸福。但根據人權組織「西藏觀察」（Tibet Watch）資料，2021年以來，西藏發生多起中共對藏人的限制事件。如藏族作家剛傑竹巴嘉（Gangkye Drubpa Kyab）等六名西藏異議人士遭到秘密逮捕；雪狼突擊隊（隸屬中國武警）多次前往異議人士旦增尼瑪（Tenzin Nyima）的故鄉——溫波鎮（Dza Wonpo）進行軍事搜查，並多次逮捕持有第十四世達賴喇嘛照片的家庭與個人。除此之外，青海省、四川省皆有傳出，當地政府要求藏族學校全面使用漢語授課，如果學校拒絕配合，就可能面臨關閉的傳聞。2021年8月，亦有兩位藏族青年在藏語聊天群批評地方政府強制要求藏族學校，必須在新學期採用新版中文教科書而遭到警方拘留。

無獨有偶，自內蒙古2020年9月要求以漢語教材取代當地的蒙語教學，導致數以萬計民眾示威和學校抵制後。今年3月，習近平在出席全國人大內蒙古代表團審議時，表示內蒙古應堅定推動國家通用教科書的使用，「糾正文化與民族的錯誤觀念」，做好普及國家通用語言文字的工作。9月28日，中共政府發布《中國兒童發展綱要（2021～2030年）》，其中「兒童與教育」第4條刪除「尊重和保障少數民族使用本民族語言文字接受教育的權利」，改強調要「加大國家通用語言文字推廣力度」。世界維吾爾代表大會發言人迪里夏提（Dilxat Raxit）認為，中國的政治目的非常明顯，就是要進一步加強從兒童時期灌輸漢式文化、語言、文字，以此清除和消滅維吾爾民族傳統的文化。這不僅僅是針對維吾爾民族，也包括西藏文化，蒙古族文化。<sup>17</sup> 學者楊海英教授更直指，相關語言政策皆是在湖北省開始試驗，中共先在兩湖地區等少數民族勢力不大的地方做試點，試點成功後又推廣到內蒙古、新疆和西藏。過去少數民族政策「落地」後，通常需經過一到兩年後才擴大到中國其他省分，但現在相關同化措施，似乎已隨即在全國範圍開展，可見中共已經加快將少數民族全面漢化的力度和速度。<sup>18</sup> 中共曾複製2012年至2016年間鎮壓西藏的經驗，對新疆與蒙古等少數民族自治區進行監控，新疆的「再教育營」職能培訓，亦

17 〈教育語言大綱移除「尊重少數民族」條款 規定從小學漢語〉，《自由亞洲電台》，2021年9月30日，<https://bit.ly/3A4RcxO>。

18 〈中國加速民族同化步伐藏蒙疆人恐強力反彈〉，《美國之音》，2021年10月19日，<https://bit.ly/30Nzp2a>。

被運用在西藏，在在顯示中共的少數民族政策模式就是「分區試驗」——「反覆驗證」——「大規模施行」。

值得注意的是，2020年底中共網路掀起一波「甜野」浪潮，藏族少年丁真以善良質樸的形象爆紅。同時期中共官媒亦趁勢「說好純樸藏族青年與黨的故事」，《央視》採訪丁真想來北京看什麼，丁真回答：「升國旗。」《人民日報》旋即以「#丁真說想來北京看升國旗#」加以宣傳。後來，中共官媒也出現「像藏族姑娘曹萊婕一樣奔跑」、「四川4歲藏族女孩小卓瑪」等少數民族網紅。2021年10月，中共網路再度出現一位10歲的內蒙男孩在草原上策馬奔馳，並用漢語和蒙語宣傳家鄉的影片（圖10-1）。這顯示以少數民族樣板人物進行宣傳的方式，似乎已進展到「反覆驗證」的階段，未來是否在其他地區，如香港、台灣塑造類似人物，值得後續關注。



圖 10-1 中共塑造少數民族「樣板人物」

資料來源：新浪微博#草原上的小卓瑪#、@理塘丁真、《巴士的報》。

## 參、小結：中共正在進行「新文革」嗎？

2021年8月，前《華中電力報》總編輯李光滿，將中國政府監管行動宣揚為「深刻的變革」的文章被中共各大官媒轉載後，《環球時報》（*Global Times*）總編輯胡錫進反駁，稱李誤讀國家的大政方針，監管行動的目的並非要顛覆現有秩序。這兩篇文章引發外界對「中國未來發展走向和文革是否可能重演」的辯論。美國卡特中心（Carter Center）中共項目主任劉亞偉分析，從這場辯論可以觀察出，共產黨內關於改革和開放的價值、對當今中共的社會和政治穩定狀態，以及對中共想要成為什麼樣的國家的爭論，相當激烈。<sup>19</sup> 學者鄧聿文則指出，文革有4個特點（最高領導人存在路線之爭、由最高領導人發動大規模的群眾政治運動、群眾造反的對象是領導及具有鮮明的意識形態），除第4點以外，習近平目前的作為都不符合文革特徵，相關行動更像是打造「乾淨社會」。<sup>20</sup> 柏林墨卡托中共研究中心（MERICS）專家德林豪森（Katja Drinhausen）則認為，雖然習近平對反對者所使用的手段與言詞，都與毛澤東時期的文革「有驚人的相似之處」，但相較於毛澤東，習近平的目的在於確保國內政治穩定，確保黨的權力、中共崛起成為世界經濟和技術強國。

在美中對抗的「新常態」下，中共擔心美國等西方國家透過市場力量，影響中共科技業發展與國家安全，甚至可能動搖中共的統治基礎。再加上習近平欲在2022年中共「二十大」延續執政，亟需國內政經社會穩定。同時，鑑於當前眾多的社會問題已然引發民怨，並威脅中共領導威信，以及習近平連任的合理性，因而成為當前的重點改革項目。習近平在出席2021年秋季學期中央黨校中青年幹部培訓班開班儀式時表示，「中華民族偉大復興進入關鍵時期，我們面臨的風險挑戰明顯增多，總想過太平日子、不想鬥爭是不切實際的。要丟掉幻想、勇於鬥爭，在原則問題上

19 〈胡錫進交鋒李光滿 隱含對習近平政策走向焦慮〉，《中央社》，2021年9月10號，<https://bit.ly/3nrcFNi>

20 〈客座評論：習近平的「乾淨社會」〉，《德國之聲》，2021年9月13日，<https://bit.ly/3uAErtQ>。

寸步不讓、寸土不讓，以前所未有的意志品質維護國家主權、安全、發展利益」。<sup>21</sup>

從上述講話可印證，習近平近來一連串的監管政策，並非要走「新文革」更「左」的路線，亦非政權不穩，而係基於認為中共面臨的種種挑戰愈來愈嚴峻，需要更加鞏固的一個黨團精神，更加團結且穩定的社會來因應這樣的挑戰。故習近平對網路與媒體、軍人群體與社會團體，乃至於各民族的控制，除鞏固自身權威外，更是要加強黨對社會各層面的領導地位，以使中共能夠長遠有效的執政。在這個背景下，預料未來中共迎來更加強勢與更為集權的「習核心」，為因應中共巨大的產業升級要求、「共同富裕」與小康社會等社會發展目標，將連帶使各領域的監管政策或將愈見頻繁，且領域更為廣泛與深入。

---

<sup>21</sup> 〈習近平：中國風險挑戰增多 要丟掉幻想勇於鬥爭〉，《香港經濟日報》，2021年9月1日，<https://bit.ly/3A5xqSP>。



