

## 第七章 日本印太戰略的東南亞環節

王尊彥\*

### 壹、前言

不論是作為「四方安全對話」（Quadrilateral Security Dialogue, QUAD）成員的一員，或是作為全球最早展現重視印太地區並制定「印太戰略」（Indo-Pacific Strategy）的主要國家之一，日本在印太區域安全事務中所扮演的角色日益重要。長期以來日本秉持「專守防衛」原則，主要關注其本國軍事安全，除避免引發鄰國對軍國主義復活的疑慮之外，也可同時集中國力於經濟發展。然隨著日本躍升為經濟強國，並面對 1980 年代末的冷戰終結、1990 年代初的中東動盪，乃至於同一年代後期台海緊張驟升等國際情勢鉅變，日本也隨之調整其對外政策，以確保其國家安全並維持其周邊穩定。

對日本國家安全而言，東南亞一向具有不可忽視的重要性。在明治時期，日本視其為攸關國家利益的「利益線」，而提出旨在進出東南亞的「南進論」。第二次世界大戰結束後，日本政府於 1977 年揭示「福田主義」（Fukuda Doctrine），以和平平等姿態重返曾遭其侵略的東南亞。進入 21 世紀，安倍晉三政府提出「安倍主義」（Abe Doctrine），再度強調日本重視東南亞，並將其作為日本的新外交方針。尤其安倍政府在 2016 年提出其「自由與開放印太」（Free and Open Indo-Pacific）構想，東南亞亦為實現該構想的目標區域。

台灣在地理上北聯日本、南接東南亞，南北兩鄰自然構成台灣的外在安全環境。民進黨政府更制定「新南向政策」，涵蓋西起南亞、東至大洋洲的廣大地理範圍，東南亞恰位於該範圍之中心。本文旨在觀察過去一

\* 國防安全研究院國家安全研究所助理研究員。

年，日本與東南亞關係中具有安全意義面向的重要發展，並分析其戰略意涵與對台啟示。

## 貳、過去一年東南亞國家的重大挑戰

過去一年，東南亞的內外安全環境並不穩定，新冠肺炎疫情仍在所有東南亞國家肆虐並威脅健康安全，而巨鄰中國在南海的威嚇性展示武力，對相關國家也形成灰色地帶威脅。在此同時，與霸權面孔對比的魅力攻勢「疫苗外交」與「一帶一路」工程，則對東南亞國家帶來不可低估的另類負面衝擊。

### 一、肺炎疫情與中國「疫苗外交」

新冠肺炎疫情在全球爆發迄今，東南亞始終是全球疫情最嚴峻的熱點之一。東南亞因缺乏疫苗，仍有半數國家之接種率低於五成。截至2021年9月30日為止，新加坡最高為79.6%，柬埔寨78.32%，馬來西亞71.84%，汶萊64.77%，泰國42.18%，寮國37.93%，印尼32.96%，越南32.77%，菲律賓22.69%。<sup>1</sup>

在此情況下，中國向東南亞大力推廣其「疫苗外交」，習近平宣稱今年要向全球提供20億劑疫苗，而東南亞所有國家均已接受中國所提供之疫苗。前述統計數據也顯示，與中國關係良好、接受中國援助疫苗的柬埔寨，其接種率相對較高。惟中國的「疫苗外交」本身或許順利，但防疫成果卻不理想。根據報導，印尼在今年2月至6月期間，至少20名醫生與10名護士接種中國「科興」疫苗後仍染疫死亡，<sup>2</sup>泰國等其他區域內國家亦傳出類似情事，故中國疫苗效力已逐漸遭到質疑。

<sup>1</sup> Our World in Data, <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations>.

<sup>2</sup> 拉賈·伊本·隆班羅、麗貝卡·亨施克，〈新冠疫苗：數十名醫護打完針後仍然死亡，印尼呼籲提供科興加強版第三針〉，《BBS 中文網》，2021年7月7日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-57731574>。

## 二、中國的海上威脅

在南海造島之後，中國進一步在島礁上建造軍事基地，此動向對相關國家構成軍事壓力。以菲律賓宣稱擁有主權卻遭中國奪走的美濟礁（Mischief Reef）為例，根據美國衛星影像分析公司 Similarity 於 2021 年 2 月公布的報告，中國去年以來一直在該島礁上修建軍事設施。<sup>3</sup>

此外，中國也持續對南海相關國家炮製灰色地帶衝突。舉例而言，2021 年 3 月 7 日，約 220 艘疑似載有中國民兵之漁船，以「顧慮海況」為由而集結在菲律賓惠特森礁（Whitsun Reef）周邊海域，導致菲國憂慮重演美濟礁遭奪取情事。<sup>4</sup> 另外，馬來西亞政府於 2021 年 6 月 1 日發表聲明，指有 16 架中國軍用運輸機於 5 月 31 日侵犯馬國飛航情報區，馬國空軍被迫緊急起飛因應。<sup>5</sup>

## 三、中國「一帶一路」帶來隱憂

過去一年，中國在東南亞持續推動「一帶一路」工程。然正如許多國家迄今所呈現之情況，該工程帶給沿線國債務陷阱、環境破壞、漠視人權等危機。

據《自由亞洲電台》（*Radio Free Asia*）2021 年 3 月 16 日報導，寮國在中國「一帶一路」投資之下大舉推動基礎建設，結果導致寮國政府陷

3 經 2016 年國際仲裁法院宣判，美濟礁無法產生領海、專屬經濟區或大陸棚。〈衛星圖片「顯示美濟礁新變化」 中國被指推進「完全軍事基地化」〉，《BBC 中文網》，2021 年 2 月 25 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-56198339>。

4 菲律賓稱惠特森礁為朱利安·費利佩礁（Julian Felipe Reef），中國則稱牛軋礁。此並非首次有大批中國漁船停留該海域，2020 年亦曾發生過 100 艘中船停滯該海域情事。〈中國船隻集結牛軋礁 菲律賓前大法官疑為占領前奏〉，《中央通訊社》，2021 年 3 月 25 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202103240395.aspx>。

5 〈馬來西亞控 16 軍機侵入空域 將召喚中國大使說明〉，《中央通訊社》，2021 年 6 月 2 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202106020006.aspx>。針對該起事件，中國外交部發言人 6 月 2 日駁稱，中國空軍該舉為「例行訓練」，「未進入他國領空」。〈2021 年 6 月 2 日外交部發言人汪文斌主持例行記者會〉，中華人民共和國外交部，2021 年 6 月 2 日，[fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/t1880857.shtml](http://fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1880857.shtml)。

入龐大債務。<sup>6</sup> 另非政府組織「人權觀察」2021年8月10日公布的調查報告指出，中國在柬埔寨的「一帶一路」規劃之一的「桑河下游二級大壩」（Lower Sesan 2 Dam）建設工程，造成原居住大壩周邊的柬人流離失所，並影響大壩上下游居民生計。<sup>7</sup>

## 參、東南亞在日本對外安全與戰略的影響因素

有關日本政府對東南亞的政策定位，可從日本官方文書中理解。防衛省刊行的《防衛白皮書》每年均強調東南亞對日本的重要性，稱其為「位居連結太平洋與印度洋的交通要衝，對於經濟活動與國民生活所需物資多依靠海上運輸的我國而言，乃是重要地區」。<sup>8</sup>

2016年11月16日在寮國首都永珍舉行的日本與東南亞國家協會（Association of Southeast Asian Nations, ASEAN）防長會議上，日本防相稻田朋美提出「永珍願景」（Vientiane Vision）倡議，宣告日本將強化對東協安全合作。<sup>9</sup> 其後，雙方又在2019年達成「永珍願景2.0」倡議，強調將追求「自由開放印太」構想與東南亞版印太戰略「東協印太展望」（ASEAN Outlook on the Indo-Pacific）的結合，在「自由開放印太」構想之下推動與東南亞地區的關係。菅義偉（Suga Yoshihide）於2020年接續安倍晉三主政後，持續在「自由開放印太」構想下推動與東南亞的安全關係，渠就任首相後首次出訪選擇東南亞國家越南和印尼，更是以實際行動彰顯對東南亞的重視。

6 “Laos Grants 25-Year Concession to Chinese Company to Manage Power Grid,” *Radio Free Asia*, March 16, 2021, <https://www.rfa.org/english/news/laos/grid-03162021152622.html>.

7 〈人權觀察：一帶一路在柬埔寨蓋水壩 摧毀數萬人生計〉，《中央廣播電台》，2021年8月10日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2108105>；“Underwater: Human Rights Impacts of a China Belt and Road Project in Cambodia,” *Human Rights Watch*, August 10, 2021, <https://www.hrw.org/report/2021/08/10/underwater/human-rights-impacts-china-belt-and-road-project-cambodia>.

8 《防衛白書》（令和3年版）第1部第7節，日本防衛省，<https://www.mod.go.jp/j/publication/wp/wp2021/pdf/R03010207.pdf>。

9 〈ピエンチャン・ビジョン～日ASEAN防衛協力イニシアティブ～〉，日本防衛省，<https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/dialogue/j-asean/vientianevision/index.html>。

## 肆、日本對東南亞國家展開支援

具體而言，日本面對東南亞國家遭逢肺炎疫情、來自中國的安全威脅，以及「一帶一路」衍生的政經泥淖等衝擊，主要採取以下支援作為。

### 一、日本加入提供東南亞疫苗的行列

日本國內疫情防控成果雖然差強人意，<sup>10</sup>但與東南亞國家相比較，尚屬領先且仍有餘力支援。再加上中國對東南亞的疫苗外交頗為積極，故自新冠肺炎疫情全球爆發之後，與中國關係不睦的日本亦對東南亞展開防疫支援。例如具有官方色彩的團體「日本國際協力機構」（Japan International Cooperation Agency, JICA）即捐贈越南醫療設備，今年亦持續進行。<sup>11</sup>日本政府於2021年6月25日宣布，自7月起將陸續向印尼、馬來西亞、菲律賓和泰國等東南亞四國，各提供100萬劑疫苗。<sup>12</sup>

### 二、日本強化對東南亞安全合作

戰後很長一段時間，日本與東南亞互動時謹慎地迴避軍事層面，而以經貿、文化等軟實力贏取東南亞人心。而東南亞在冷戰時期淪為東西對抗前線，甚至爆發越戰等「熱戰」，也對域外勢力介入東南亞安全事務有所保留。然近年來，東南亞國家面對中國挾武力在南海擴張，無計可施之餘危機感升高，而轉為正面看待與域外國家之安全合作，日本即在此背景下推動與東南亞之安全合作。

<sup>10</sup> 以疫苗覆蓋率而言，日本打過至少一劑疫苗者占全國56.64%。

<sup>11</sup> 〈日本向越南捐贈防疫醫療設備〉，《越通社》，2021年4月10日，<https://reurl.cc/pgQq6l>。

<sup>12</sup> 〈ASEAN4 カ国に新たにワクチン提供 各100万回分〉，《朝日新聞》，2021年6月26日，<https://www.asahi.com/articles/ASP6T6376P6TUTFK00M.html>。

## （一）菲律賓

日、菲兩國均為美國之條約盟國，日本近年持續強化與菲國軍事關係，繼 2020 年 8 月日本敲定出口防空雷達給菲國軍隊，2021 年起更進一步利用「政府開發援助」（Official Development Aid, ODA）提供自衛隊用之救難器材給菲國。<sup>13</sup> 2021 年 1 月 8 日，日本派遣海上保安廳大型巡邏艦「越後號」（えちご），至菲國周邊海域與菲國海岸巡防隊進行聯訓。<sup>14</sup> 在防衛／軍事部門之間，2021 年 7 月 5 日至 8 日，日本航空自衛隊與菲國空軍首次進行聯合演習，演習內容以人道救援為主。<sup>15</sup>

## （二）越南

在冷戰時期隸屬共產陣營的東南亞國家中，越南與日本關係相對密切，也是菅義偉執政後首訪的國家（其後訪問印尼），展現日本對越南之重視。2021 年 6 月 3 日，日越舉行防長視訊會談，商討議題包含海上自衛隊艦艇停靠和技術合作等，日本防相岸信夫並表達反對「試圖憑藉力量單方面改變現狀」，以及深刻憂慮（「深刻な懸念」）中國《海警法》。<sup>16</sup> 其後的 9 月 10 日至 12 日，岸信夫更親訪越南，越南成為其就任防相後首訪的國家；11 日，與越南防長會談，雙方並簽署《日越防衛裝備與技術移轉協定》，往向越南提供武器裝備邁出重要的一步；12 日，岸更在越南國防部發表題為〈邁進新階段的日越防衛合作關係與全球夥伴關係〉之演說。<sup>17</sup>

<sup>13</sup> 〈〈独自〉自衛隊裝備、ODA でフィリピンに初供与 対中包圍の協力強化〉，《產經新聞》，2021 年 4 月 18 日，<https://www.sankei.com/article/20210418-QCLRVPYVWFNBXPIB257NQ4LGCI/>。

<sup>14</sup> 〈海上保安庁 新潟拠点の巡視船「えちご」海賊対策のためフィリピンへ派遣〉，《乗り物ニュース》，2021 年 1 月 9 日，<https://trafficnews.jp/post/103546>。

<sup>15</sup> 〈空自がフィリピンと訓練 初の 2 国間、首都近郊で〉，《時事通信》，2021 年 7 月 5 日，<https://www.jiji.com/jc/article?k=2021070500675&g=int>。

<sup>16</sup> 〈日ベトナム防衛相テレビ会談について〉，日本防衛省，2021 年 6 月 3 日，[https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210603\\_vnm-j.html](https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210603_vnm-j.html)。

<sup>17</sup> 〈日越防衛相会談（概要）〉，日本防衛省，2021 年 9 月 11 日，[https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210911\\_vnm-j.html](https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210911_vnm-j.html)；〈越国防省における岸防衛大臣基調講演〉，日本防衛省，2021 年 9 月 11 日，[https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210912\\_vnm-j.html](https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210912_vnm-j.html)。

### （三）印尼

印尼是東南亞人口最多國家，同時也是唯一與日本擁有「2+2 會談」機制的東南亞國家。2021 年 3 月 28 日，日印防長在東京舉行會談，商討未來兩國軍隊在南海舉行聯訓事宜。<sup>18</sup> 同月 30 日，日印兩國並舉行第二次「2+2 會談」，簽署《日印武器與防衛科技移轉協議》，並於當日生效。<sup>19</sup> 7 月 14 日，日本海上保安廳透過視訊方式，指導印尼海事安全局人員強化印尼海事實務技術。<sup>20</sup>

### （四）馬來西亞

馬來西亞與日本關係十分友好，馬國前總理馬哈迪（Mahathir Mohamad）在 1981 年初提出的「東望」（Look East）政策，即將日本視為馬國發展的學習目標。<sup>21</sup> 2021 年 4 月 15 日，日馬舉行防長視訊會談。另據 2021 年 6 月日媒報導，繼 2020 年售與菲律賓防空雷達之後，日本近期也預定參加馬國採購防空雷達之競標。<sup>22</sup>

### （五）泰國

自 2005 年迄今，日本自衛隊每年均參加泰國與美國合辦的「金色眼鏡蛇」（Cobra Gold）系列多邊軍演，2021 年 5 月 25 日，泰日舉行防長

18 〈日インドネシア防衛相会談（概要）〉，日本防衛省，2021 年 3 月 29 日，[https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210328\\_idn-j.html](https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210328_idn-j.html)。

19 印尼為日本簽屬該類協議第 10 個對象國，此前有美、英、澳、法、義、德、印度、菲律賓、和馬來西亞。〈第 2 回日インドネシア外務・防衛閣僚会合（「2+2」）〉，日本外務省，2021 年 3 月 30 日，[https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press4\\_009033.html](https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press4_009033.html)；*Agreement between the Government of Japan and the Government of the Republic of Indonesia Concerning the Transfer of Defense Equipment and Technology*, Japanese Ministry of Foreign Affairs, March 30, 2021, <https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100169288.pdf>。

20 自 2017 年起，日本開始支援東南亞等國家訓練海上警備知識與技能。因疫情之故自 2020 年起以視訊方式持續進行。〈海保 インドネシア職員にオンライン指導〉，《日本電視台》（Nippon News Network），2021 年 7 月 14 日，<https://www.news24.jp/articles/2021/07/14/07906139.html>。

21 “The Malaysian Look East Policy,” *Embassy of Japan in Malaysia*, <http://www.my.emb-japan.go.jp/English/JIS/education/LEP.htm>。

22 〈〈独自〉政府、マレーシアに防空レーダー輸出へ 来月から入札参加〉，《産経新聞》，2021 年 6 月 19 日，<https://www.sankei.com/article/20210619-2K2ZJ72KANOJHADMVVBU6E7ITE/>。

會議，日方對持續獲邀參加前述軍演表達感謝。<sup>23</sup> 2021 年度「金色眼鏡蛇」軍演於 7 月 10 日至 8 月 23 日舉行，日本第十七度獲邀參與，內容包含網路攻擊與人道救災等科目。<sup>24</sup>

## （六）汶萊

汶萊也是南海聲索國。汶萊自 1984 年獨立以來，日本與其在軍事領域的互動不多。然 2021 年 5 月 20 日，日本防相岸信夫與汶萊第二國防部部長舉行視訊會議；<sup>25</sup> 6 月 6 日，海上自衛隊訓練艦「鹿島」（かしま）與「瀨戶雪」（せとゆき）停靠汶萊摩拉港（Maura Port），8 日並與汶萊海軍在汶國近海與南海進行「過航演習」（Passage Exercise, PASSEX）。<sup>26</sup>

## （七）寮國、柬埔寨

2021 年 6 月 23 日和 25 日，日本先後與寮國、柬埔寨舉行防長視訊會談，討論未來的兩國防衛合作與交流，以及防疫作為與人道救援。雙方並表示尊重國際海洋法等國際法規，反對任何憑藉武力改變現狀的企圖。此外，日本另與寮國提及網路安全威脅，以及與柬埔寨之間討論有關日本協助培育維和行動人才。<sup>27</sup>

23 〈日タイ防衛相テレビ会談について〉，日本防衛省，2021 年 5 月 25 日，[https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210525\\_tha-j.html](https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210525_tha-j.html)。

24 〈多国間共同訓練コブラ・ゴールド 21 への参加について〉，日本防衛省統合幕僚監部，2021 年 7 月 8 日，[https://www.mod.go.jp/js/Press/press2021/press\\_pdf/p20210708\\_02.pdf](https://www.mod.go.jp/js/Press/press2021/press_pdf/p20210708_02.pdf)。

25 汶萊國防部長由國王兼任。〈日ブルネイ防衛相級テレビ会談について〉，日本防衛省，2021 年 5 月 20 日，[https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210520\\_brn-j.html](https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210520_brn-j.html)。

26 〈海上自衛隊練習艦隊「かしま」、「せとゆき」のブルネイ寄港〉，在ブルネイ日本国大使館（日本駐汶萊大使館），2021 年 6 月 14 日，<https://www.bn.emb-japan.go.jp/itpr-ja/20210607.html>。

27 〈日ラオス防衛相テレビ会談について〉，日本防衛省，2021 年 6 月 23 日，[https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210623\\_lao-j.html](https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210623_lao-j.html)；〈日カンボジア防衛相テレビ会談について〉，日本防衛省，2021 年 6 月 25 日，[https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210625\\_khm-j.html](https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2021/20210625_khm-j.html)。

表 7-1 2021 年日本與東南亞國家防長會談

日期	會談對象國	對談重要內容
3 月 28 日	印尼	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 強調自由開放印太</li> <li>• 尊重國際海洋法等國際法規</li> <li>• 反對任何憑藉武力改變現狀的企圖</li> <li>• 憂慮中國《海警法》</li> <li>• 推動防衛合作（包含武器與技術合作、自衛隊機艦停靠、聯訓、人道救援與防疫）</li> </ul>
4 月 15 日	馬來西亞	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 強調自由開放印太</li> <li>• 尊重國際海洋法等國際法規</li> <li>• 反對任何憑藉武力改變現狀的企圖</li> <li>• 憂慮中共《海警法》</li> <li>• 推動防衛合作（包含武器與技術合作、自衛隊機艦停靠、聯訓與人道救援）</li> </ul>
5 月 20 日	汶萊	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 尊重國際海洋法等國際法規</li> <li>• 反對任何憑藉武力改變現狀的企圖</li> <li>• 憂慮中共《海警法》</li> <li>• 推動防衛合作（包含人道救援與防疫）</li> </ul>
5 月 25 日	泰國	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 強調自由開放印太</li> <li>• 尊重國際海洋法等國際法規</li> <li>• 反對任何憑藉武力改變現狀的企圖</li> <li>• 憂慮中共《海警法》</li> <li>• 推動防衛合作（包含武器與技術合作、人道救援與防疫）</li> </ul>
6 月 2 日	菲律賓	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 強調自由開放印太</li> <li>• 尊重國際海洋法等國際法規</li> <li>• 反對任何憑藉武力改變現狀的企圖</li> <li>• 憂慮中共《海警法》</li> <li>• 推動防衛合作（包含武器移轉、能力建構、人道救援與防疫）</li> </ul>
6 月 3 日	越南	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 強調自由開放印太</li> <li>• 尊重國際海洋法等國際法規</li> <li>• 反對任何憑藉武力改變現狀的企圖</li> <li>• 憂慮中共《海警法》</li> <li>• 推動防衛合作（包含武器與技術合作、自衛隊機艦停靠、能力建構、人道救援與防疫）</li> </ul>
6 月 23 日	寮國	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 強調自由開放印太</li> <li>• 尊重國際海洋法等國際法規</li> <li>• 反對任何憑藉武力改變現狀的企圖</li> <li>• 持續推動防衛合作（包含人道救援、防疫與網安）</li> </ul>
6 月 25 日	柬埔寨	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 強調自由開放印太</li> <li>• 尊重國際海洋法等國際法規</li> <li>• 反對任何憑藉武力改變現狀的企圖</li> <li>• 推動防衛合作（包含維和人材之培育、人道救援與防疫）</li> </ul>

表 7-1 2021 年日本與東南亞國家防長會談（續）

日期	會談對象國	對談重要內容
9 月 11 日	越南	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 宣告日越防衛合作關係進入「新階段」，超越雙邊而為區域和國際社會和平穩定而積極貢獻。</li> <li>• 對簽署《防衛裝備與技術移轉協定》表達歡迎</li> <li>• 強調自由開放印太</li> <li>• 尊重國際海洋法等國際法規</li> <li>• 反對任何憑藉武力改變現狀的企圖</li> <li>• 憂慮中共《海警法》</li> <li>• 推動高層交流</li> <li>• 推動防衛合作（包含：網安；維和；武器與技術合作；自衛隊機艦停靠；能力建構；人道救援；防疫）</li> </ul>

資料來源：作者整理自〈各国との防衛協力・交流〉，日本防衛省，<https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/index.html>。

### 三、日本持續支援東南亞國家基礎建設

日本協助開發中國家充實基礎建設之經驗豐富，因此當面對中國展開「一帶一路」工程，日本亦不甘示弱地在 2015 年提出「優質基建夥伴關係」（Partnership for Quality Infrastructure）計畫。<sup>28</sup> 事實上，日本「自由開放印太」（Free and Open Indo-Pacific）所強調的「追求經濟繁榮」，其所推動的「三種連結」之一即是「物理連結」，而優質基建正是該連結所重視。

日本採取「全政府」（whole-of-government）模式，由不同政府部會負責其相關領域的支援計畫。例如，外務省負責「日本東協連結倡議」和「亞太地區網路通信環境整備事業融資」等計畫；國土交通省則有「日本東協交通合作」計畫；經產省和財務省共推「東協地區能源基建財政援助」計畫等。<sup>29</sup>

<sup>28</sup> 〈「質の高いインフラパートナーシップ」の公表〉，日本外務省，2015 年 5 月 21 日，<https://tinyurl.com/u6txdyt>。

<sup>29</sup> 〈第 23 回日 ASEAN 首脳会議〉，日本外務省，2020 年 11 月 12 日，<https://tinyurl.com/npf6e3sa>。

## 伍、小結

觀諸現今日本與東南亞國家之間安全關係的穩健進展，日本侵略東南亞的歷史記憶已轉淡薄，取而代之的是東南亞對日本發展經驗的關注。當東南亞相關國家與中國頻生齟齬之際，更是歡迎日本提供支援。2020年起肺炎疫情的全球性蔓延，嚴重妨礙國際間交流，然日本與東南亞的互動卻顯示，東南亞國家確實期待日本在該地區扮演更重要角色，特別是發揮平衡或稀釋中國影響力的功能。

從前述雙邊防長會談內容可得知，儘管中國對東南亞一向具有影響力，但日本防衛大臣除與主張南海主權（權益）的越、菲、馬、汶等國，以及泰國之間質疑中共《海警法》，並重申反對武力改變現狀之外，在與對中關係良好的寮國和柬埔寨會談時，亦能夠（不指名地）批評中國和反對武力改變現狀。由此可見，日本對寮、柬兩國的影響力正在浮現，且不排除這是因為日本在諸多領域支援寮、柬兩國的共同鄰國越南，而對寮、柬產生「示範效果」。

中國在對東南亞進行「疫苗外交」的同時，也不放棄傳統或非傳統武力（例如海上民兵）的恫嚇。日本剛好藉此機會提升對東南亞國家的安全關係，包括實施軍演或海事安全與救災訓練，以及售予菲、馬、印尼等海洋國家以及越南武器裝備。既然連寮、柬等相對友中的中南半島國家，也願與日本實施防長對話，顯然日本在安全領域對東南亞國家的影響力，正從「海洋東南亞」逐漸擴大到「大陸東南亞」。

台灣政府力推「新南向政策」，而在 18 個政策對象國當中東南亞國家即占半數以上多達十國。鄰國日本瞄準東南亞國家所需，在健康、安全和經濟民生等三個領域推動支援與合作並有成果，日本經驗應有台灣可借鑑之處。隨著台日關係升溫，「攜手南向」也應適時納入今後雙邊對話的議程之中。

