

# 從建黨百年邁向建軍百年： 簡評解放軍發展之挑戰

洪子傑

中共政軍與作戰概念研究所

## 壹、前言

中共在解放軍軍力發展上，儘管當前與美軍仍有所差距，但其軍事實力持續在與美軍拉近，包括其建軍思維、軍事政策制度改革、不對稱作戰思維、軍事科技發展與備戰準備等都有相關發展或規劃。解放軍在面對未來可能的假想敵，亦持續針對美軍弱點進行相關軍事武器的研發，這都對台灣的未來以及美軍介入台海造成嚴峻的挑戰。然而，從 2021 年中共建黨百年到 2027 年的建軍百年這段期間，解放軍在發展上仍將面臨許多挑戰，本文就解放軍「建軍百年奮鬥目標」之內涵及其內外部的挑戰進行討論。

## 貳、中共建軍百年奮鬥目標之提出與內涵

針對解放軍發展進程，習近平在 2017 年十九大時提出，「2020 年基本實現機械化……2035 年基本實現國防和軍隊現代化，到本世紀中葉 把人民軍隊全面建成世界一流軍隊」。<sup>1</sup> 2020 年十九屆五中全會公報進一步提出「確保 2027 年實現建軍百年奮鬥目標」。關於解放軍為什麼提出建軍百年奮鬥目標以及其實際內容，在提出之時都並未明確言及。然而，中共提出該奮鬥目標的理由其實不難推測，主因仍是國際局勢的改變，包括美中關係惡化、台美關係升溫與國際友台行為增加。例如解放軍發言人任國強在公布《中國人民解放軍聯合作戰綱要（試行）》記者問答時，即曾表示頒布該綱要的理由之一為中共認為其「安全環境發生變化，世界霸權主義、強權政治……分裂勢力活動猖

---

<sup>1</sup> 另外兩個理由分別為現代戰爭形態發生變化及共軍體制編制發生變化。詳見，〈習近平強調堅持走中國特色強軍之路，全面推進國防和軍隊現代化〉，《新華社》，2017 年 10 月 18 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/18/c\\_1121820910.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/18/c_1121820910.htm)。

獒，國家安全面臨新挑戰、新威脅」。<sup>2</sup>從政治的角度來看建軍百年奮鬥目標的提出，也是對外展現解放軍將加速進程的企圖與宣傳，以回應國際局勢的變化。有趣的是，建軍百年奮鬥目標的內涵在提出一個月後，中國國防部始就內涵進行原則性的講述，頗有先射箭再畫靶之感。

中共建軍百年的奮鬥目標內涵，主要包含四大項目，分別為「加快機械化信息化智能化融合發展」、「加快軍事理論現代化、軍隊組織形態現代化、軍事人員現代化、武器裝備現代化」、「要求堅持品質第一、效益優先」以及「促進國防實力和經濟實力同步提升」。<sup>3</sup>但其實並無言明太多具體目標。因此評估仍延續過去解放軍所強調之內容，包括強化戰力與實戰化訓練、提升軍事科技、軍事政策制度的持續調整、提高軍事人才素質、強化軍民融合與軍工產業發展等。

若從戰略思考與現實作為來理解解放軍的百年奮鬥目標，除內部運作的制度變革外，在戰力部分，則可推敲出其重點在於持續強化其「反介入／區域拒止」(Anti-Access／Area Denial, A2／AD)的能力。中共在 2019《新時代的中國國防》白皮書裡有關各軍種的戰略目標，例如提及陸軍朝向全域作戰、海軍朝向遠海防衛提高戰略威懾與反擊、空軍朝向攻防兼備以提高空中打擊空降作戰、戰略投送等能力、戰略支援部隊則積極融入聯合作戰體系、火箭軍以全域懾戰為目標加強核威懾和核反擊與中遠程精確打擊能力等，最終目的或多或少都與強化 A2／AD 能力有關，亦顯現解放軍強化其對外攻擊型的建軍目標。<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> 〈《中國人民解放軍聯合作戰綱要（試行）》推動解放和發展我軍聯合作戰能力〉，中華人民共和國國防部，2020 年 11 月 26 日，[http://www.mod.gov.cn/jzhzt/2020-11/26/content\\_4874624.htm](http://www.mod.gov.cn/jzhzt/2020-11/26/content_4874624.htm)。

<sup>3</sup> 〈國防部介紹如何理解確保二〇二七年實現建軍百年奮鬥目標〉，《新華社》，2020 年 11 月 26 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/26/c\\_1126791220.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/26/c_1126791220.htm)。

<sup>4</sup> 美國國防部 11 月 3 日所公布的 2021 年度《中國軍事與安全態勢發展報告》第 36 頁提及，「中國媒體援引軍方消息人士指出，2027 年的目標在於在印太地區具有對抗美軍的能力，並迫使台灣領導層依照北京條件進行談判」。惟該報告並無提供引用資料之來源，中共官方亦無公布相關內容。有關對台及與美對抗之論述確實有其邏輯脈絡可循，但是否與 2027 年奮鬥目標畫上等號，或是僅為中國媒體背後放話之作為，則仍待後續觀察。報告詳見 *Military and Security Developments Involving the People's Republic of China*, Office of the Secretary of Defense, November 3, 2021, <https://media.defense.gov/2021/Nov/03/2002885874/-1/-1/0/2021-CMPR-FINAL.PDF>.

## 參、解放軍邁向建軍百年內部挑戰

中共「十四五規劃」中的國防與軍隊現代化方針為解放軍邁向建軍百年奮鬥目標之重要基礎，其重點擺在「軍事理論現代化」、「軍隊組織形態現代化」、「軍事人員現代化」與「武器裝備現代化」上，但解放軍要達成目標仍有許多內部困難仍待克服，本文擇列要點如次：

### 一、軍事人員現代化來源難題

解放軍人員與操作武器的配置上仍存在許多問題。過去對於解放軍士兵素質是否能夠操作高科技的武器，一向受到專家學者質疑。<sup>5</sup> 對此，解放軍近年除大力招募與徵集大學生外，亦持續針對徵募兵方式與軍人待遇進行精進與革新，期望能透過完善軍官職業發展、貫徹「依法軍人優先」拉高軍人社會地位、增加解放軍軍人之素質等。解放軍並進一步就相關法規、辦法、規定與其他制度進行修正，包括《中華人民共和國軍人地位和權益保障法》、《現役軍官管理暫行條例》及相關配套法規，以及建構「軍人保險法律制度體系」等。<sup>6</sup>

透過對軍人各項福利待遇的提升，未來解放軍亦將逐步調整至「以志願兵役為主體的志願兵役與義務兵役相結合」的兵役制度。<sup>7</sup> 然而，這些可能仍無法滿足解放軍獲得足夠的高素質兵源。例如從 2020 年開始，中共徵兵由一年一次改為一年兩次，主要的原因在於解決兵力不足之問題。<sup>8</sup> 除了這幾年中共宣傳拒服兵役不得任公務員、罰款、不得辦理經商手續等懲罰外，<sup>9</sup> 2021 年 10 月 1 日實施新修訂的《中華

---

<sup>5</sup> Chase, M. S., Engstrom, J., Cheung, T. M., Gunness, K. A., Harold, S., Puska, S., & Berkowitz, S. K. (2015). *China's incomplete military transformation: assessing the weaknesses of the People's Liberation Army (PLA)*. Rand Corporation.

<sup>6</sup> 〈經中央軍委主席習近平批准，中央軍委印發「現役軍官管理暫行條例」及相關配套法規〉，《新華社》，2021 年 1 月 1 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-01/01/c\\_1126937255.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-01/01/c_1126937255.htm)；〈我軍軍人保險法律制度體系初步形成〉，中華人民共和國國防部，2019 年 8 月 15 日，[http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-08/15/content\\_4848252.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-08/15/content_4848252.htm)。

<sup>7</sup> 〈國防部介紹兵役法修訂情況〉，中華人民共和國國防部，2021 年 8 月 26 日，[http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2021-08/26/content\\_4893031.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2021-08/26/content_4893031.htm)。

<sup>8</sup> 張育君，〈觀點投書：探析中共首次實施一年兩次徵兵之意涵〉，《風傳媒》，2020 年 1 月 19 日，<https://www.storm.mg/article/2190510>。

<sup>9</sup> 〈多地對拒服兵役人員聯合懲戒：不得錄用為公務員〉，《中國新聞網》，2021 年 1 月 24 日，<http://www.chinanews.com/gn/2021/01-24/9395358.shtml>；〈拒絕和逃避兵役者應受懲戒〉，《人民網》，2017 年 2 月 15 日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0215/c1011-29082290.html>。

人民共和國兵役法》進一步規定「普通高等學校應當有負責兵役工作的機構，將研究生的征集年齡放寬至 26 周歲」並增列拒服兵役之懲罰。<sup>10</sup> 這些都顯示解放軍當前在徵募高素質兵源上困難之事實。尤其當中共持續宣揚武力統一與大秀肌肉的同時，緊張的兩岸局勢亦可能再次增加其徵募兵之難度。這也是未來解放軍仍待克服的重要課題。

## 二、軍隊組織形態調整可能影響政軍運作

中共仍持續就軍隊組織型態現代化進行調整。軍隊組織型態現代化包括「體制、規模、結構、編制、運行機理和政策制度」。<sup>11</sup> 然而不論解放軍整體運作順暢與否，首要任務仍為確保習近平為核心的黨中央以及「黨指揮槍」的原則不動搖，因此過去幾年中共陸續公布包括《關於加強新時代軍隊黨的建設的決定》、《中國共產黨軍隊黨的建設條例》、《中國共產黨軍隊委員會（支部）工作規定》以及《中國共產黨軍隊委員會政法委員會工作規定（試行）》等，對於軍委主席負責制以及黨指揮槍進行了數度的強化與規範。儘管解放軍黨委制度淵遠流長，早在其前身中國工農紅軍即在連級以上設立黨代表，照理來說運作早已十分順暢，但中共近期強調解放軍黨委在作戰上的作用與功能，例如「在軍隊黨組織主要任務中強調領導備戰打仗的職責……在軍隊黨的建設主要任務中，強調提高黨委『五個能力』，推進聯合作戰指揮、新型作戰力量等人才隊伍建設」。<sup>12</sup> 這樣的變革與運作，看似解決基層部隊可能的政治與思想問題，但過度強調黨委的作戰能力亦可能破壞黨委與軍事領導分工平衡，進而在平時戰備訓練與軍事行動中可能影響過去以來的首長分工負責制。<sup>13</sup>

---

<sup>10</sup> 增列「不得招錄、聘用為國有企業和事業單位工作人員與納入履行國防義務嚴重失信主體名單實施聯合懲戒」詳見，《中華人民共和國兵役法》，中華人民共和國國防部，2021 年 8 月 20 日，[http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2021-08/20/content\\_4892491.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2021-08/20/content_4892491.htm)；〈國防部介紹兵役法修訂情況〉，中華人民共和國國防部，2021 年 8 月 26 日，[http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2021-08/26/content\\_4893031.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2021-08/26/content_4893031.htm)。

<sup>11</sup> 傅寶勝，〈什麼是軍隊組織形態現代化〉，《中國軍網》，2020 年 6 月 30 日，[http://81.cn/big5//jmywyl/2020-06/30/content\\_9843257.htm](http://81.cn/big5//jmywyl/2020-06/30/content_9843257.htm)。

<sup>12</sup> 〈中央軍委政治工作部領導就《中國共產黨軍隊黨的建設條例》答記者問〉，《新華社》，2020 年 9 月 10 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2020-09/10/c\\_1126478775.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2020-09/10/c_1126478775.htm)。

<sup>13</sup> 洪子傑，〈簡評中共頒布《中國共產黨軍隊黨的建設條例》〉，《國防安全即時評析》，2020 年 9 月 21 日，第 65 期。

### 三、軍事科技發展應用時程之不確定性

近年中共理解到無人機群、人工智慧與電磁軌道武器等已在軍事領域廣泛運用，未來戰爭將是無人戰爭與智能戰爭，<sup>14</sup> 因此在軍事科技上，中共力求「加速戰略性前沿性顛覆性技術發展，加速武器裝備升級換代和智能化武器裝備發展」，<sup>15</sup> 以求藉由科技差距來獲得軍事優勢。因此，中共已投入大量預算在太空、網路及人工智慧等創新領域，未來智能戰爭所強調的「一體化指揮系統」、「人機協同一體化」作戰或是被視為所謂「戰略性前沿性顛覆性技術」之一的量子科技等，都受到中國的支持與重視。但這些技術具體實現的時程，可能遠比官媒宣傳的要來得更久。例如，中國媒體近年大力吹捧量子雷達、量子加密傳輸、量子電腦等，但實際上目前都仍在研發階段，距離實際的軍事運用的時間其實仍有很長的路要走。<sup>16</sup> 另外，中共一直以來所強調的軍民融合發展的問題仍待解決，例如民間企業之投入多僅能從非武器或軍工集團無法顧及之項目進行、民間企業要取得軍工三證審批時間過長以及吸引民間資金進入軍工產業的訊息不對等，都為中共要同時促進國防與經濟的目標蒙上一層陰影。

### 四、軍事理論現代化驗證困難

軍事理論現代化其內涵涉及安全理論、戰略理論、作戰理論、訓練理論、管理理論、保障理論等各個方面，<sup>17</sup> 其他面向姑且不論，但解放軍在其軍事理論現代化的最大難題在於驗證困難。即使解放軍能在訓練、管理、後勤的革新上取得一定程度的進步，但在戰術戰法部分，與其強調的軍事科技搭配有一定的難度，例如近幾年解放軍持續就無人機與武裝直升機或飛機攻擊模式之技術進行相關的研發，但如何編隊、如何「人機協同」都取決於其科技發展。即使技術達成，但

<sup>14</sup> 〈如何加速推進國防和軍隊建設 習近平強調新「三步走」戰略〉，《人民網》，2021年3月11日，<http://lianghui.people.com.cn/2021npc/BIG5/n1/2021/0311/c436852-32049000.html>。

<sup>15</sup> 〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要〉，《新華社》，2021年3月13日，[http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content\\_5592681.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm)。

<sup>16</sup> 例如，中國成功在 2016 年發射首顆量子實驗衛星「墨子號」，並成功進行傳輸實驗後，中國媒體的相關吹捧與宣傳。

<sup>17</sup> 馬德寶，〈把握軍事理論現代化的核心關鍵〉，《中國軍網》，2018年1月23日，[http://www.mod.gov.cn/big5/jmsd/2018-01/23/content\\_4803024.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/jmsd/2018-01/23/content_4803024.htm)。

新科技與新戰法的結合，難有前例可循，故未經實戰，難以驗證其戰術戰法之效果。使得解放軍相關軍事科技要在這幾年從技術純熟到操練純熟再到實戰之難度不小。

### 參、解放軍建軍百年外部因素

解放軍邁向建軍百年，最主要的外部挑戰仍來自於與美軍之差距能否在這幾年持續縮短。美軍目前除在海空軍有占優勢外，在國防預算、人員訓練以及實戰經驗上亦是高過解放軍一截。<sup>18</sup> 當然，若僅東亞的地緣因素也一併考慮，美軍在海空軍上的優勢則會再打折扣。美軍作為解放軍長期以來可能介入台海的主要假想敵，解放軍仍持續就 A2/AD 的能力進行強化。但美軍亦持續進行軍事上的調整，以應對解放軍所發展 A2/AD 的能力。例如在海軍的部分，美軍增加把艦隊轉移到太平洋的比例；將分配新艦機和最優秀的人員至太平洋；維持或增加軍事行動、訓練和演習，以及與印太地區的盟國和其他海軍的接觸與合作；擴大海軍規模；加速開發新的軍事科技和獲取新的載具與武器；制定海軍與陸戰隊新的作戰概念以對抗中國海上的 A2/AD；美軍將可能轉向更為分散的艦隊架構，包括減少大型船艦的比例，增加小型船艦的比例，並大量使用無人機、水上及水下無人載具。<sup>19</sup> 而針對解放軍的導彈威脅，美軍亦持續進行相關因應方案研發，例如 2020 年 9 月美軍藉由「先進戰鬥管理系統」(Advanced Battle Management System, ABMS)，成功以帕拉丁 (M109) 自走砲發射精確制導砲彈，擊落模擬巡弋飛彈的 BQM-167 高速靶機。<sup>20</sup> 若是未來研發成功，其「先進戰鬥管理系統」將有助於再度強化美軍的聯合作戰能力，美軍的動態調整持續對解放軍的因應與發展形成挑戰。

---

<sup>18</sup> Ziyu Zhang, "US-China rivalry: who has the stronger military?" *South China Morning Post*, 12 July, 2021, <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3140681/us-china-rivalry-who-has-stronger-military>.

<sup>19</sup> Ronald O'Rourke, "China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities—Background and Issues for Congress," Congressional Research Service, July 2021, p.35, <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/RL/RL33153>.

<sup>20</sup> Theresa Hitchens, "ABMS Demo Proves AI Chops For C2" *Breaking Defense*, 3 September, 2020, <https://breakingdefense.com/2020/09/abms-demo-proves-ai-chops-for-c2/>.

## 肆、結論

解放軍要邁向建軍百年，儘管從中共政治之特性只會「準時」達成，但實際上仍要面臨許多挑戰。內部因素包括強化黨委的軍政角色是否影響解放軍內部軍政分工之平衡與運作、高素質兵員的數量無法滿足解放軍需求、軍事科技是否真能有效與即時的運用在戰場，到外部美軍已將重心擺在應對解放軍上，都增加中共應對之困難，亦為解放軍未來要面臨之課題。而隨著國際局勢持續的變化，亦是對解放軍的另一個重要變數，例如解放軍未來是否有可能會面臨除了美國以外的他國軍力，亦是未來不確定的變數之一。<sup>21</sup> 這些都對解放軍邁向建軍百年形成挑戰。

本文作者洪子傑為日本早稻田大學國際研究博士，現為財團法人國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所助理研究員。主要研究領域：兩岸關係、銳實力、解放軍專題研究。

---

<sup>21</sup> 例如近期包含美日等國的幾項聯合軍事演習在內，常被認為是在針對中國。詳見〈軍情動態〉抗中秀肌肉！美日聯合軍演展日本西南離島制空能力〉，《自由時報》，2021年7月2日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3589502>；〈軍護身軍刀聯合軍演登場 美日澳等 11 國 劍 指 中 國 〉，《中央社》，2021年7月14日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202107140161.aspx>。

# **From the centenary of the CPC towards the 100<sup>th</sup> anniversary of army founding: the development challenges faced by the PLA**

*Tzu-Chieh Hung*  
*Assistant Research Fellow*

## **Abstract**

The 5th Plenary Session of the 19th Communist Party of China (CPC) Central Committee put forward the objectives to be reached by the PLA in 2027, its 100th anniversary. In the context of current US-China relation, these objectives attract attention. This article assesses and discusses their meaning and the challenges that the PLA is likely to face in the short-term. It believes that the PLA faces various challenges as it moves towards its centenary, including lack of high quality personnel, enhancing the warfighting capability of the PLA Party Committee will probably break up the longstanding military-political division of labor, uncertainty as to the time when some high-tech can be used for military application and their effect, the inability to effectively verify the combination of new technology and new tactics and whether the PLA can effectively respond to the US military which has placed its focus on it.

**Keywords:** 100th anniversary of the PLA's founding, development of the People's Liberation Army, asymmetrical warfare