

美國國民兵制度對我國後備訓練的意涵

江忻杓

國防戰略與資源研究所

壹、前言

健全戰爭動員體系始終是美國鞏固國家安全的主要項目，其國家安全的戰略目標是要具備對各種危機做出積極反應的完整能力。所以必須在法律、組織和制度層面，確保於平時儲備好動員的力量、做好因應戰爭的準備；並在戰時迅速動員，將動員潛力轉變為戰爭力量。因此，後備役部隊在美國國家安全環節當中占有非常重要的分量。從過去30年來的局部戰爭顯示，不論是美國這種超級大國，抑或是中小型國家，在國家安全問題上都脫離不了戰爭動員體系的支持，而動員體系的良窳也往往對戰爭的進展和結果產生深遠的影響。雖然，美國的軍事裝備和先進科技能夠為戰爭的勝利提供有力保障；但是，美國之所以能夠接連進行幾場大型戰爭，並且獲得預期的效果，實應歸功於其具備完善的戰爭動員體制。後備力量對於戰爭的進程和節奏，向來具有舉足輕重的地位，也一直受到重視，而美國國民警衛隊（United States National Guard, USNG）在應對戰爭的需要即起到了「支援前線、安定後方」的作用。美國的後備動員制度雖然龐雜，但在法律配套規範之下，後備動員作業的運作得以井然順暢，有效支持了美國的對外戰爭。美國國民警衛隊又稱為國民兵（citizen soldier），它是美國後備部隊體系的重要一環，基於習慣稱呼，本文統稱其為「國民兵」，並置重點於其體系之梳理，汲取有益於滋養我國後備動員體系的成分，提供我國後備訓練制度興革的參考。

貳、國民兵在美國兵役制度中的角色

一、美國國民兵組成的法律依據

美國軍隊的型態區分為現役部隊 (active duty services)、後備現役部隊 (reserve duty components) 和後備役部隊 (reserve service)。美國的現役部隊由陸軍、海軍、空軍、海軍陸戰隊和海岸防衛隊五大武裝部隊的現役軍人構成；各州和屬地的陸軍國民兵 (Army National Guard, ARNG) 和空中國民兵 (Air National Guard, ANG) 則屬於後備現役部隊，少數州亦兼有海上國民兵 (Naval Militia)；而現役和後備役退伍軍人透過動員召集的程序，即成為後備現役部隊兵力的主要來源。美國國民兵制度肇始於1636年，當初是為保衛殖民地的需要，首先在波士頓 (Boston) 建立的一支民兵 (militia) 力量。1824年，民兵的名稱改為國民兵沿用迄今。1903年的《民兵法案》(The Militia Act of 1903) 將各個民兵組織整合在國民兵體系，¹成為美國最重要的後備力量之一。

《美利堅合眾國法典》(United States Code, USC, 簡稱「美國法典」) 在第10卷和第32卷當中，對國民兵的組織運作和指揮體系做了具體的規範。《美國憲法》(Constitution) 授權各州和屬地政府組織國民兵執行「聯邦法律、鎮壓叛亂以及擊退入侵者」(第1章第8節第15條)，並將「民兵」與「軍隊」區隔，未經國會同意，州政府不得設置軍隊 (第1章第10節第3條)。但是根據現行法律規定，國會授權國民兵和州防衛武力等同於「軍隊」(《美國法典》第32卷第109節)。美國國家警衛局 (National Guard Bureau, NGB, 又稱「國民兵局」) 隸屬於國防部之下，局長由陸軍或空軍四星上將擔任，他同時也是聯席參謀首長會議 (Joint Chief of Staff, JCS) 的成員之一，主要工作是支持並協助陸軍和空軍部長主管陸軍和空中國民兵業務，扮演州政府和國防部之間溝通

¹ Full text of “The Militia Act of 1903,” https://archive.org/stream/jstor-25119439/25119439_djvu.txt。本法案於1903年1月21日由俄亥俄州共和黨籍參議員兼民兵委員會主席迪克 (Charles W F Dick) 提案，因此又稱為《迪克法案》。

和聯絡橋樑，負責制定國民兵的訓練政策、分配預算、提供經費，以及依法協調其他行政部門密切配合（《美國法典》第10卷第10503條）。

二、美國國民兵的指揮隸屬關係

美國陸、海、空軍、陸戰隊和海防隊的指揮權都屬於聯邦政府，而國民兵則接受州及屬地政府的指揮，²國民兵的基本任務係以協助州長應對非傳統安全威脅的國土防衛為主。因此，美國各州的陸軍和空中國民兵部隊規模頗為龐大，雖然都是後備現役部隊，但國民兵和聘僱人員的數量多達453,000人，³其規模和戰力甚至超越絕大多數國家的正規部隊。至於海上國民兵，除了阿拉斯加、加利福尼亞、紐約、新澤西、南卡羅來納、德克薩斯和俄亥俄（位於伊利湖南部內陸）等少數幾個州之外，其他各州和屬地並未成立。⁴根據歷史經驗顯示，美國國民兵的任務主要在於「安內」；例如，參與國內天然災害救援、鎮壓暴力示威以及國土防衛（日本偷襲珍珠港，駐歐胡島緊急起飛迎戰日機的航空隊即屬於陸軍國民兵部隊）。正規軍則除了參與包括南北戰爭（Civil War）在內的15次大小內戰之外，其他45次對外戰爭都是屬於「攘外」的性質。不過後冷戰（Post-Cold War）以來，美國國民兵已多次被派往海外執行和平維持行動（Peace Keeping Operations, PKO，簡稱「維和行動」）及協助正規軍作戰，打破「安內」為主的原則和慣例；例如，伊拉克戰爭（Iraq War）發生凌虐伊拉克戰俘事件的主犯，即是來自西賓州監獄獄警所組成的陸軍國民兵。⁵

² 華盛頓·哥倫比亞特區的國民兵係接受總統（聯邦政府）指揮，並不接受特區政府行政官指揮，這在美國 54 個州、屬地和特區政府當中是唯一的例外。

³ “General Daniel R. Hokanson,” *National Guard*, <https://www.nationalguard.mil/Leadership/CNGB/>，有些資料顯示美國國民兵總數為 478,000 人。

⁴ 《美國法典》第 10 卷規定：州政府可以根據實際需要建立海上國民兵部隊（第 7851 條）；其人員組成授權海軍部長決定（第 7582 條）；惟州政府若要得到聯邦政府的經費支持，則海上國民兵的組成至少必須包括 95% 的海軍、陸戰隊和海岸防衛隊的後備軍人（第 7851 條）。

⁵ Kate Zernike, “Ringleader in Iraqi Prisoner Abuse Is Sentenced to 10 Years,” *The New York Times*, Jan. 16, 2005, <https://www.nytimes.com/2005/01/16/us/ringleader-in-iraqi-prisoner-abuse-is-sentenced-to-10-years.html>.

美國國民兵扮演獨特的雙重角色，其領導指揮權屬於各州或屬地政府業管國民兵事務的副州長或副行政官，執行州長或屬地政府首長的命令，維護國家和當地政府的安全和利益、鎮壓暴亂維持社會安定、執行各種天然災害救助等。同時，也必須執行聯邦政府賦予的任務；例如，參與科索沃戰爭、被派至西奈半島執行綏靖行動（Stabilization Operations）、部署到中東地區參與反恐作戰等，而指揮權也隨之轉移到戰區執行任務的戰鬥指揮官身上。⁶美國國民兵接獲參與海外作戰任務當天，即從後備役轉為現役，其人員編制、使用的武器裝備、採行的補保運衛等後勤體系、人事制度以及服役條例完全與現役部隊相同。有關國民兵的隸屬和指揮權責、履行任務和活動如表1：

表1、美國國民兵隸屬關係和指揮權責與活動任務列舉

	州現役國民兵*	《美國法典》第32卷	《美國法典》第10卷
指揮隸屬關係	州長	州長	總統
軍事指揮權責	業管的副州長	業管的副州長	戰鬥指揮官
執行任務地區	根據州法規範的地區	美國	全世界
薪餉支付來源	州政府	聯邦政府	聯邦政府
國內執法權力	有	有	無**
履行任務列舉	人民支援、執法及其他州長決定事項	訓練、人民支援、執法、反毒及大規模毀滅性武器應處	海外訓練、遠征任務、人民支援和執法***
參與活動列舉	奧克拉荷馬市炸彈爆炸案、堪薩斯州龍捲風、加州野火、各種颶風風災	邊境安全維護、911事件後的機場安全、鹽湖城奧林匹克冬季運動會、卡崔娜風災	波士尼亞、阿富汗、古巴、加州暴亂****
*美國50州和波多黎各、關島、美屬維京群島以及華盛頓哥倫比亞特區等54個州和屬地都有國民兵，華盛頓哥倫比亞特區國民兵的指揮權屬於總統，由聯邦政府指揮。 **除非援引《叛亂法》。 ***《美國法典》第10卷鮮少規範國內的軍事行動。 ****援引《叛亂法》。			

資料來源：江焯杓援引網路公情繪製。

⁶ “About Us,” *National Guard*, <https://www.nationalguard.mil/About-the-Guard/Army-National-Guard/About-Us/>.

三、美國國民兵的訓練與發展趨勢

跟常備部隊一樣，在成為一名合格的國民兵之前，同樣都需要先進入新兵訓練中心（Boot Camp，皮靴營）接受基礎戰鬥訓練（Basic Combat Training, BCT），又稱「基本入門訓練」（Initial Entry Training, IET）。國民兵的入伍訓練期程與要求標準和常備部隊的新兵一致，並無寬嚴不一的現象；陸軍的基礎訓練10週、空軍8.5週，主要是加強體能鍛鍊以及信心建立（心理和情緒管理教育）的課程，至於執行任務所需要的基本戰鬥技能訓練內容，雖依軍種特性而異，基本仍以通過體適能測驗（Physical Fitness Test, PFT），以及促使其成為一名「合格的步槍兵」（rifleman）為訓練目標。⁷為了便於理解，將各軍種基礎訓練的訓期及體能要求的合格標準，統整如表2，以利參考。表2顯示美國軍人的體能鑑測項目與合格標準係依照軍種的特性與需要而制定，除了同一軍種的國民兵和常備兵標準一致之外，不同軍種的體適能合格標準並不相同。

表2、美軍新兵訓練期程與體適能合格標準

軍種	陸軍	海軍	海軍陸戰隊	空軍	海岸防衛隊
訓期	10週	8-9週	13週	8.5週	8週
體能合格標準	1.時限內跑完2英哩 2.二分鐘扶耳屈膝 3.二分鐘伏地挺身	1.時限內跑完1.5英哩 2.二分鐘扶耳屈膝 3.二分鐘伏地挺身	1.時限內跑完3英哩 2.計算引體向上次數 3.二分鐘腹部捲曲	1.時限內跑完1.5英哩 2.二分鐘扶耳屈膝 3.二分鐘伏地挺身	1.時限內跑完1.5英哩 2.一分鐘扶耳屈膝 3.一分鐘伏地挺身 4.坐前伸柔軟度測試 5.五分鐘踩水漂浮 6.六英尺高台跳水游泳100公尺

資料來源：“Boot Camp,” *Today's Military*, <https://www.todaymilitary.com/joining-eligibility/boot-camp>.

完成基礎戰鬥訓練的國民兵，除非僅需實施「一站式單元訓練」（

⁷ “Welcome to Basic,” *Army National Guard*, <https://www.nationalguard.com/basic-combat-training>.

One Station Unit Training, OSUT) 的兵科。例如，步槍兵。2020年10月起，步槍兵的訓練時間從以往的14週延長為22週，⁸其他專長職類的士兵都會依照不同的專業，分別派到各個進階單兵訓練 (Advanced Individual Training, AIT) 學校接受不同的軍職專長 (Military Occupational Specialty, MOS) 訓練，並且至少經過二階段以上的銜接訓練，通過結訓測考後，即成為一名合格的軍職專業人員 (MOS Qualified, MOSQ)。值得注意的是，美國陸軍國民兵的進階訓練課程並不僅僅只有高專長的車輛駕駛、航空器飛行、先進武器系統操作訓練，還細緻到膳食服務、後勤維護和採購業務，凡是在大城市存在的工作職類，幾乎都包含在進階訓練的專業課程當中。

完成進階單兵訓練者即授予合格結業證書，該證書係國民兵完訓合格專業的唯一證明，倘若遺失不予補發。完訓人員攜帶證書回到報名參軍的招募持續計畫 (Recruit Sustainment Program, RSP) 點完成登錄後，⁹正式納管為國民兵成員，並按服役法規參加軍事訓練或執行軍事勤務。國民兵一年要入營服訓練役15天，每個月則須選擇一個週末實施訓練。由於國民兵服役的訓練時間相當有限，往往必須採取獨特創新的方式。例如，參與實兵訓練演習、到加州艾文堡 (Fort Irwin) 輪訓、運用模擬器訓練以及採取分散式學習等等，目的都是為了促進國民兵的高質量訓練。此期間國民兵不僅保留既有工作薪資，在營期間同時亦能支領服役津貼。此一制度既使國民兵在民間工作的薪資待遇得到保障，亦提高人民參加國民兵的意願。

美國國民兵雖隸屬於各州、特區和領地政府管轄，然而整體的兵力規模卻相當龐大，戰力非常可觀。陸軍國民兵總數多達337,000人；¹⁰

⁸ Bryan Gatchell, "22-week Infantry OSUT pilot program trainees graduate at forefront of Soldier Lethality," *U.S. Army*, Dec. 10, 2018, https://www.army.mil/article/214765/22_week_infantry_osut_pilot_program_trainees_graduate_at_forefront_of_soldier_lethality.

⁹ "Advanced Individual training," *Army National Guard*, <https://www.nationalguard.com/basic-combat-training/advanced-individual-training>.

¹⁰ "Army National Guard," *Today's Military*, <https://www.todayismilitary.com/ways-to-serve/service-branches/army-national-guard>.

空中國民兵有107,359人。¹¹儘管都是屬於後備役部隊，但其最大特色是所使用的武器裝備皆與常備部隊一致，即便是後備現役退伍的人經徵召動員後，使用的武器裝備亦與正規部隊相同。例如，陸軍國民兵戰車兵科操作M1A1/2戰車；空中國民兵飛行員駕駛F-16C、F-15C/D、F-22A、F-35、B-1/2等戰機。這些都是美國陸、空軍的一線武器，特別能夠凸顯美國國民兵的戰鬥力。為了配合美國太空軍（United States Space Force, USSF）的成立，美國國民兵局還將相應成立18個執行太空作戰任務的太空國民兵部隊（Space National Guard）；¹²陸軍國民兵亦將從目前的10個師擴編為18個師，以應對中國和俄羅斯與日俱增的威脅，儘管這些基幹師平時編制僅300人，¹³但18個師全部動員的兵力數量比國軍所有部隊加起來還要多。從成立太空軍以及擴編國民兵的舉措觀察，美國的軍事組織係因應任務需要而隨時增減調整，相當講求彈性，並不會刻板地墨守軍制編裝的成規。

參、我國軍事訓練役的訓練內容探討

一、基礎訓練時間與其他國家差距不大

國防部及內政部於民國100年12月30日會銜公告：「83年次以後出生之役男，自102年起改接受四個月軍事訓練（以堂課為主，實彈打靶一次為輔的全民國防教育軍訓課程可折減15天）。82年次以前出生之役男，自102年起未經徵集者，應服一年之替代役（軍訓課程最高折抵30天）。」¹⁴四個月的軍事訓練役區分為兩個階段：第一階段是以軍人倫

¹¹ “Air National Guard,” *Today's Military*, <https://www.todaysmilitary.com/ways-to-serve/service-branches/air-national-guard>.

¹² Steve Beynon, “Army Lt. Gen. Daniel Hokanson is confirmed as new National Guard chief, and he wants a Space Guard,” *Stars and Stripes*, July 21, 2020, <https://www.stripes.com/news/us/army-lt-gen-daniel-hokanson-is-confirmed-as-new-national-guard-chief-and-he-wants-a-space-guard-1.638303>.

¹³ Corey Dickstein, “Army Guard begins to reorganize force into eight divisions to prepare for possible fights with Russia and China,” *Stars and Stripes*, August 1, 2020, <https://www.stripes.com/news/army/army-guard-begins-to-reorganize-force-into-eight-divisions-to-prepare-for-possible-fights-with-russia-and-china-1.639671>.

¹⁴ 洪錦城、施奕暉，〈我國兵役制度的演進、變革與展望〉，《檔案季刊》（第12卷第2期，2013年6月），頁41-42。

理、儀態、體能和內務為要求重點的五週入伍訓練，目的是把一個平民老百姓轉化為一名軍人；第二階段則為11週的專長訓練，理論上除了步槍兵和少數低階專長的兵科之外，皆應分派至各兵科學校進行專長訓練。應服軍事訓練的役男，可一次服完四個月的軍事訓練役，亦可申請在連續二年的暑假，分兩次服完軍事訓練役，後者稱為「分階段軍事訓練」。¹⁵

從軍事訓練役16週的時間來看，訓期比美國任何一支武裝部隊的新兵訓練時間都還要長。但若單純以基礎訓練的期程做比較，五週的入伍訓練若扣掉折抵天數（以二週計），與美國各軍種「皮靴營」基礎訓練時間相比則短少5.5~10週。對照我國與韓國、越南、新加坡以及芬蘭義務役新兵入伍訓練的時間如表3。與表3其他國家相較，國軍軍事訓練役除了11週的部隊訓練時間低於表列國家外，五週的基礎訓練時間雖非最短，仍應在新兵訓練內容給予精進，以保證新兵在四個月完訓之後都是「合格的步槍兵」。但是目前以戰車、砲兵、化學、工兵和通信兵科為主的中級專長訓練，11週的時間是否足以完成專長合格訓練，從而滿足常備部隊動員補實和戰耗補充的需求，或者肆應類似於未來戰車撥發後備動員部隊使用的需要？應予評估分析，改進不足，才能得到實質的訓練效果。

表3、我國與相關國家義務役士兵訓練與服役時間與內容對照

國家	役期	新兵（基礎）訓練		部隊（進階）訓練	
		時間	主要內容	時間	主要內容
中華民國	4月	5週	單兵教練、輕武器使用、體能和內務要求	11週	兵科專長訓練
韓國	18-23月	4週	軍人儀態、體能等基本訓練	剩餘役期	進階訓練與服役
越南	1.5-2年	12週	軍人儀態、正步、體能、射擊等基本訓練	剩餘役期	持續訓練與服役
新加坡	2年	9週	軍人必要的基礎訓練	95週*	履行基本職責以及接受戰鬥訓練

¹⁵ 〈分階段軍事訓練〉，《新北市政府軍訓室》，<https://soldier.ntpc.gov.tw/soldier/faq.aspx?type=1-1>。

芬蘭	約1年	3-8 週**	新兵訓練	165-347天***	進階訓練
<p>*95週為二年義務役扣除新兵訓練的時間後剩餘的役期。 **一般兵和軍官八週；特殊技術兵三～八週。 ***一般兵165天；特殊技術兵255天；軍官347天。</p>					

資料來源：江忻杓根據網路公情繪製。

二、軍事訓練役訓練內容的觀察與探討

國軍軍事訓練役的訓練內容大抵包括三個部分：首先是要透過入伍訓練把一般民眾轉化為軍人，這一部分的訓練內容以軍人儀態、基本教練、內務整理、法律與營規宣教、軍事倫理為主。其次是單兵教練的部分，訓練內容主要是刺槍術、防毒面具配戴、步槍分解結合保養與射擊、手榴彈投擲等。最後進入專長訓練，一般都是以抽籤方式決定士兵在往後11週的軍事專長職類，此一職類將成為爾後動員召集的依據；當然，由於軍事訓練役只是以訓練新兵成為「合格的步槍兵」為目標，主要內容還是以步槍兵為主的訓練。以機槍兵為例，會以部隊現用幾款機槍的分解結合、故障排除、保養維護和實彈射擊為專長訓練的重點。此外，國軍加強模擬器的應用，的確大幅節約了訓練成本，同時也提高了訓練成效，特別是射擊科目，訓練模擬器經常扮演著重要的角色。而行軍和宿營訓練，包括基礎訓練階段的手榴彈投擲，基本都是屬於一種體驗性質的訓練。體能訓練和以莒光日電視教學為主的愛國教育則貫穿全程，目的是維持軍人的基本體能，加強軍人保家衛國的愛國意識。

四個月的軍事訓練役並非因為決策官員一時腦子發熱而輕率做出的決定，絕對是整合許多參謀研究，並且廣泛諮詢專家意見，綜合評估得出的結果，相關法律經立法院審議通過才正式施行。按前述「合格步槍兵」的要求標準，四個月的訓練期程應已足夠。若在新訓旅即可完成「合格步槍兵」訓練，在原本役期已經相當局限之下，再縮短專長訓練的時間讓新兵下部隊體驗，除了聊備一格的象徵性作用之外

，並無實質意義。這應是在軍事訓練役實施初期，「新兵忽而必須下部隊，忽而又毋須下部隊」的政策轉折原因。但社會仍存若干訾議，多認為「四個月」役期太短，將導致後備動員部隊的戰力堪慮。實則從動員部隊的組成特性來看，一個經由動員編成的步兵旅，其組成分子如果真的都是「合格的步槍兵」，自然不會是毫無戰力可言。國防部近期針對後備制度改革，陸續提出精進作法，其中四個月軍事訓練役人員退伍後教召14天：第一週以恢復實彈射擊和戰鬥教練等單兵基本戰技為主；第二週以戰術基本單位（含）以下層級遂行城鎮戰的訓練為主，目的是使其任務與訓練相結合。這些改革作法將在民國111年開始，相對於現行作法，必然可以促使後備戰力得到更好的提升，但仍應不斷評估，滾動修訂實施辦法，以求持恆精進。

三、從法律途徑促進軍事訓練成效

我國《兵役法》第16條各項，除了增訂第一項第二款軍事訓練役的規定之外，其餘各項仍然保留以往折抵兵役的規定。折抵役期的作法最早起源於海、空軍以及陸軍第一特種兵三年制義務役兵役的時代，為了使大專兵於服完兵役能夠盡快投身於國家經濟建設的行列，故而設計凡是曾經接受軍訓課程的大專兵得以折抵役期的規定，後來擴大到高中生。隨著義務役役期縮短為不分軍兵種一律二年，再縮減為一年，最後變成四個月的軍事訓練役。按理，服兵役的時間已經大幅縮短到幾近於聊備一格的程度，已失去再折抵役期的必要性。保留折抵役期規定的另一項考慮因素，應該是為了鼓勵學生參加全民國防教育。但嚴格而論，坐在教室內上上國防通識教育、打打靶，就可以折抵最多15天兵役，相對短少了12.5%的實際訓練時間，也可能會因為訓練過程的不夠完整，而無法成為真正合格的步槍兵。因此，保留折抵役期的設計對於四個月軍事訓練役應該不是一個好的安排，有必要循法律途徑調整因應。

國軍自106年開始實施後備軍人短期入營服役的作法，稱為「後備戰士」，根據後備指揮部《國軍109年「後備戰士」實施作法問答集》的資訊顯示，後備戰士每期簽訂一到三年的合約，必須在每個月第二週的週六、日入營服役兩日，因事請假則延至第三週實施，並參加一次七日的演習訓練，一年累計服役29日。¹⁶其服役設計近似於美國國民兵的性質。後備戰士以志願役退伍官兵做為徵召對象，徵召單位的時間都安排在週六和週日實施，即須特別安排訓練課程，或係「以用代訓、邊用邊訓」的模式，然因週末一般並不特別實施訓練，若為後備戰士專門安排施訓，是否會因此增加基層部隊負荷？應予客觀評估。

國軍在109年計畫招募240名後備戰士，包括陸、海、空、後備、憲兵與資通電軍，共154種軍事專長，其中除增加救災專長職類外，資通電軍亦招募「網路戰士」。¹⁷相較於試行初期，已經有很大的進展，亦須每年評估招募及執行成效，並據以改革提升，促進合理有序發展。另因四個月的軍事訓練役被認為服役時間太短，是否可能不排除義務役退伍軍人志願擔任後備戰士的可能性，從而使其更加熟悉軍隊環境與任務特性，亦可納入評估和考量。如果後備戰士試行成效良好，國防部宜結合相關配套措施修訂《兵役法》以及《兵役法施行法》，或者制定專項法律，以為落實「後備軍人志願短期入營服役」的依據。同時，也可以製作電子海報，租用電視牆加強宣傳，吸引更多人投入後備戰士行列。

肆、結論

面對隨時想要吞噬我們的強敵，進一步周全我國後備部隊體制，確實有其必要性和急迫性。儘管早在民國31年3月即已開始施行《國家

¹⁶ 〈國軍 109 年「後備戰士」實施作法問答集〉，《後備指揮部》，<https://afrc.mnd.gov.tw/AFRCWeb/Content.aspx?MenuID=702>。

¹⁷ 〈國軍 109 年「後備戰士」實施作法問答集〉，《後備指揮部》，<https://afrc.mnd.gov.tw/AFRCWeb/Content.aspx?MenuID=702>。

總動員法》，¹⁸奠定了後備動員制度的基礎。然而，舉凡法律名稱、內容和組織架構，為了肆應不同時期威脅環境和安全形勢的需要，歷經多次的修訂、遞嬗和更迭，民國81年功成身退，改由《全民防衛動員準備法》以及《全民防衛動員準備法施行細則》取代。不可諱言，從實務面觀察，我國的後備動員體系仍然存在諸多可以強化的空間。國軍為此曾多方考察外國的後備動員制度，並在組織架構、訓練方式和裝備設施上研擬精進作為，以利後備力量發揮「支前安後」的功能。

蔡英文總統在520就職演說強調「要提高後備部隊的人員素質和武器裝備；後備戰力提高才能有效地跟常備軍隊協同作戰。平常就要建立跨部會的常設後備動員體制，協調人力物力，平戰轉換時，動員才會順利。」最近，國防部提出成立防衛後備動員署的規劃，負責軍事動員業務以及行政動員的跨部會協調；並規劃將後備軍人的訓練時間調整為一年14天。這些規劃的目的都是為了提升後備軍人的戰力。然而，防衛後備動員署的位階屬於行政院三級機關，是否能夠得到其他部會充分配合，協調的效果恐怕還需要經過實踐才能得到檢驗；宜透過法律途徑賦予防衛後備動員署足夠的權責，始可避免未來可能面臨協調窒礙的困境。

現階段後備兵力是以志願役和義務役退伍軍人為主要來源，應可借鑑美國國民兵的訓練及參與救災行動，讓後備軍人的訓練時間得到適度的延長，增加教召訓練頻率，精進訓練模式和方式，以提升訓練效果，並使其有機會體現後備軍人的價值。

本文作者江焯杓現為財團法人國防戰略與資源研究所政策分析員。

¹⁸ 《防衛動員》，國防部總政治作戰局，2011年12月，頁19。

The Meaning of the US National Guard System to Reserve Training in Taiwan

Hsin-Biao Jiang

Policy Analyst

Abstract

The US has been able to fight major wars in succession and achieve the expected results due to its complete war mobilization system. Reserve forces have always had an important influence on the progress and rhythm of war and have always been regarded as important. The United States National Guard (USNG) has the effect of “supporting the frontline and stabilizing the rear” in war.

The members of the National Guard are also called “citizen soldiers” and it is an important link in the US reserve force structure. The main source of reserves of the ROC military at present is retired former service personnel who were volunteers or conscripted. We can learn from the training and participation in disaster rescue of the US National Guard so that the training time of reserve service personnel is suitably extended and combat capability is increased, allowing them to express the value of reserve service personnel.