

壹、前言

中國在習近平領導下，專制獨裁的左傾意識形態日趨明顯，加以操作民族意識下的對外擴張主義，已使得國際社會對中國威脅提高警覺，對自由民主台灣的認可與同情則是日趨高漲，這也讓台海安全有朝國際化發展趨勢。由於兩岸政府在國家主權上南轅北轍的認知，使得兩岸關係持續呈現緊張對峙態勢。北京則積極運用「灰色地帶衝突」對台灣施壓，中國的軍機、軍艦騷擾台灣，方式層出不窮，頻率也屢創新高。面對中國日趨強硬立場與武力脅迫，台灣一方面持續「維持現狀」的兩岸政策，另一方面積極展示自我防衛決心，並視之為嚇阻中國冒進的關鍵。準此，本章擬就兩岸僵局下台灣的求穩思維、拜登新政府下台灣因應之道，以及台海議題國際化方興未艾等三個主要面向，分析 2021 年台海區域安全重要發展。

貳、兩岸僵局下台灣的求穩思維

一、「遇到壓力不屈服，得到支持不冒進」的處下智慧

蔡英文總統自 2016 年上任以來，所提出「維持現狀」的兩岸政策，有其一致性與穩定性。在 2021 年的新年談話上，蔡總統強調台海穩定的重要性時表示，「從全球戰略的角度來看，台灣的地位愈發重要。兩岸關係的穩定，現在已經不只是台海兩岸關注的議題，更是攸關印太區域穩定的議題，而且已經是全球焦點」；並重申台灣在兩岸關係上，「不會冒進，也會堅守原則。只要北京當局有心化解對立，改善兩岸關係，在符合對等

* 國防安全研究院國家安全研究所博士後研究。

尊嚴的原則下，我們願意共同促成有意義的對話」。¹ 此也再次呼應蔡總統在 2020 年總統連任就職演說時所呼籲，透過「和平、對等、民主、對話」四原則，以落實「維持台海和平穩定現狀」總體國家戰略目標。

中國持續地在 2021 年，以軍機與軍艦在台灣周邊的海空域進行騷擾挑釁，此種騷擾行為，已成為北京表達對台灣以及國際社會涉入台海議題不滿時的政治工具。對此，蔡英文總統在國安高層會議中表示，對台灣文攻武嚇對兩岸關係不會有所幫助，更不利於印太地區和平穩定的現狀，兩岸和平不是台灣單方面的事情，現在關鍵鑰匙是在中國手中。她也藉此指出，在兩岸關係上，「台灣一貫的立場，就是遇到壓力不屈服，得到支持不冒進」。² 在維護國家主權獨立自主前提下，此種「不屈服」與「不冒進」立場，正反映蔡英文總統「維持現況」的低調務實思維，面對北京的威脅恫嚇，避免主動與中國發生衝突，對內以呼應維持兩岸現況的主流社會共識，對外以回應國際社會對維持台海和平穩定的要求。

二、主權爭議下兩岸持續緊張對峙

面對蔡英文總統「有原則、不冒進」以維持兩岸現狀的政策，大陸國台辦嚴詞批評這正暴露「民進黨當局謀取台灣獨立的本性」，並將台灣「期待兩岸人民逐步恢復正常有序的交流，增加理解、減少誤解」的說法，形容為「欺世惑眾的把戲」，還指控當前兩岸關係緊張動蕩的根源，在於民進黨政府不承認一個中國原則的「九二共識」，更加緊勾結外部勢力，不斷進行謀「獨」挑釁。³ 蔡英文總統在「2021 海內外台灣國是會議——台灣國家正常化、亞太和平持續化」大會書面致詞中表示，在維護台灣主權上，政府一貫的立場，是「國土主權、寸步不讓；民主自由、

1 〈蔡總統 2021 新年談話全文〉，《中央通訊社》，2021 年 1 月 1 日，<https://reurl.cc/GmMvMD>。

2 〈總統召開國安高層會議 重申兩岸和平關鍵鑰匙在中國〉，《中央通訊社》，2021 年 2 月 9 日，<https://reurl.cc/VEyoa6>。

3 〈北京批蔡英文新年講話暴露台獨本性〉，《法國國際廣播電台》，2021 年 1 月 2 日，<https://reurl.cc/W3jgxD>。

堅守不退」；副總統賴清德則在會中發言表示，台灣是主權獨立的國家，與中國互不隸屬，這是不爭的事實，而台灣前途只有台灣人有權決定。⁴對此國台辦回應稱，「民進黨當局操弄和鼓譟謀『獨』議題，大肆散播『台獨』言論，進一步暴露了他們偽善意、真『台獨』的本質，撕下了他們所謂『緩和兩岸關係』的面具」。⁵明顯地，兩岸政府在國家主權上南轅北轍的認知，使得兩岸關係持續呈現緊張對峙態勢。

2021年是中共建黨的百年紀念，習近平在充滿民族主義氛圍下，以「實現中華民族偉大復興」為主題，宣告中華民族已經「站起來、富起來、強起來」了，他嚴詞批評國際霸權主義，表示北京「絕不接受教師爺般頤指氣使的說教」，並警告「中國人民也絕不允許任何外來勢力欺負、壓迫、奴役我們，誰妄想這樣幹，必將在14億多中國人民用血肉築成的鋼鐵長城面前碰得頭破血流」。在台海議題則矢言，「解決台灣問題、實現祖國完全統一，是中國共產黨矢志不渝的歷史任務，是全體中華兒女的共同願望。……堅決粉碎任何『台獨』圖謀，共創民族復興美好未來。任何人都不要低估中國人民捍衛國家主權和領土完整的堅強決心、堅定意志、強大能力」。⁶根據統計分析，習近平近來165篇講稿顯示，他儘管談到台灣次數下降，但講「和平發展」愈來愈少，說「粉碎台獨」愈來愈多，其對台灣恫嚇字句比例，有明顯上升現象。⁷這也顯示，北京對台灣姿態有愈來愈強硬趨勢。

4 〈海內外台灣國是會議今登場 蔡英文：國土主權寸步不讓〉，《自由時報》，2021年4月25日，<https://reurl.cc/mLeQD1>；〈海內外台灣國是會議 副總統：台灣前途只有台灣人有權決定〉，《中央廣播電台》，2021年4月25日，<https://reurl.cc/ZGYoeW>。

5 〈國台辦：民進黨當局撕下所謂「緩和兩岸關係」的面具〉，中共中央台灣工作辦公室國務院台灣事務辦公室，2021年4月26日，<https://reurl.cc/Q90gG5>。

6 〈習近平：在慶祝中國共產黨成立一百周年大會上的講話〉，《新華網》，2021年7月1日，<https://reurl.cc/839mqd>。

7 〈「和平發展」越來越少、「粉碎台獨」越來越多 習近平165篇講稿全解析〉，《中央通訊社》，2021年7月1日，<https://reurl.cc/IR3OzY>。

三、台灣展現自衛決心應對中國極限施壓

北京加強文攻武嚇台灣，除了赤裸裸以「武統」脅迫外，近年來其主要模式，是透過所謂灰色地帶衝突（gray zone conflict）為之。其思維與做法是，把衝突視為達成特殊政治目標的必要手段，企圖在不觸動戰爭下，透過「硬實力」（hard power）、「軟實力」（soft power）與「銳實力」（sharp power）的綜合運用，對預設目標，進行施壓與表態，近來北京常用的軍機與軍艦騷擾台灣就是個例子。在美國總統拜登（Joseph Biden）上任的頭幾天，中國戰機大規模地騷擾台灣周遭空域向拜登下馬威，在4月12日更創紀錄有高達25架共機，侵擾台灣西南防空識別區（Air Defense Identification Zone, ADIZ），這是自4月3日起連續10天擾台。⁸面對中國咄咄逼人的軍事威脅，美國新任印太司令部司令阿奎利諾（John Aquilino）示警，北京將併吞台灣視為首要任務，中國武力併吞台灣的威脅「比想像更近」。⁹

在2020年共有380架軍機，闖入台灣防空識別區進行騷擾，但2021年截至9月26日為止，中國軍機擾台次數已超過500架次的空前紀錄。但中國對台灣挑釁施壓持續升高，北京自10月1日國慶起連續5天，罕見地分別派出38架、39架、16架、56架、1架共150架次的軍機擾台，屢創單日共機擾台的新高紀錄。¹⁰對此，美國國務院特別發表聲明，譴責中國「挑釁行動」破壞區域穩定，不久日本海上自衛隊於10月4日發表新聞證實，美、日、英、澳、荷蘭、加拿大及紐西蘭等國海軍，於10月2日至3日，在沖繩西南海域舉行聯合軍事演訓，其目的在於加強盟友間

⁸ 〈25架共機擾台灣西南防空識別區 架數創新高〉，《中央通訊社》，2021年4月21日，<https://reurl.cc/W3pob7>。

⁹ 〈美準印太司令：中國犯台威脅迫切 應速有嚇阻作為〉，《中央通訊社》，2021年3月24日，<https://reurl.cc/bX1oyr>。

¹⁰ 〈共機清晨擾台今年進入空域逾500架次 超過去年總數〉，《自由時報》，2021年9月26日，<https://reurl.cc/MkNXoL>；〈28架共機擾台 美國防部：破壞穩定增加誤判風險〉，《中央通訊社》，2021年6月16日，<https://reurl.cc/R0ao36>；洪哲政，〈1天38架共機擾我空防 攻擊編隊抵我東岸外海〉，《聯合新聞網》，2021年10月2日，<https://reurl.cc/GbXrdZ>；〈我西南空域空情動態〉，中華民國國防部，2021年10月4日，<https://reurl.cc/Kr37kM>。

合作，「實現自由開放的印太區域」。¹¹ 習近平在 10 月 9 日紀念辛亥革命周年大會上，藉機高調談兩岸統一表示，「以和平方式實現祖國統一，最符合包括台灣同胞在內的中華民族整體利益」；他嚴詞警告，「『台獨』分裂是祖國統一的最大障礙，是民族復興的嚴重隱患。凡是數典忘祖、背叛祖國、分裂國家的人，從來沒有好下場，必將遭到人民的唾棄和歷史的審判！台灣問題純屬中國內政，不容任何外來干涉」。¹² 對此，蔡英文總統於 10 月 10 日國慶演說提出「四個堅持」說：「堅持自由民主的憲政體制，堅持中華民國與中華人民共和國互不隸屬，堅持主權不容侵犯併吞，堅持中華民國台灣的前途，必須要遵循全體台灣人民的意志」。¹³ 用以團結國內共識，並回應前日習近平的對台恫嚇。

面對中國日益肆無忌憚的武力威脅，蔡英文總統明確指示，台灣有無自我防衛決心，才是嚇阻中國冒進的關鍵。蔡總統強調，與其考量外國人要不要支持我們、中國會不會對我們採取什麼樣的行動，「其實真正關鍵的都在我們自己」，也就是說「我們有沒有防衛自己的決心，我們對自由、民主的價值這件事是不是堅定的」，這樣才會讓國際社會覺得台灣是值得支持的。¹⁴ 此反映蔡總統「有實力才有安全」的國防思維下，強調自助而後人助，在「防衛固守，重層嚇阻」軍事戰略指導，致力於建構防衛及嚇阻兼具的國防戰力。

11 〈逾百架解放軍機擾台踩紅線 日美證實海上六國軍演〉，《上報》，2021 年 10 月 4 日，<https://reurl.cc/GbK8my>。

12 〈習近平：在紀念辛亥革命 110 周年大會上的講話〉，《中國共產黨新聞網》，2021 年 10 月 9 日，<https://reurl.cc/0xZApY>。

13 〈共識化分歧 團結守台灣 總統發表國慶演說〉，中華民國總統府，2021 年 10 月 10 日，<https://reurl.cc/2oE1Ea>。

14 〈蔡總統：台灣人有無自我防衛決心是嚇阻中共冒進的關鍵〉，《中央廣播電台》，2021 年 5 月 5 日，<https://reurl.cc/O0xoZD>。

參、拜登新政府下台灣因應之道

一、華府「抗中友台」路線下持續深化台美關係

美國總統拜登於 2021 年 2 月 4 日在國務院以《美國在世界上的地位》（*America's Place in the World*），發表其就任後的首次外交政策演說，宣稱「美國回來了，外交回來了」（America is Back, Diplomacy is Back）的戰略願景，強調「我們將重建同盟、重新與世界接觸，應對疫情的巨大挑戰與全球暖化，並且再次在世界各地捍衛民主與人權」的戰略布局，同時將中國定位為美國「最嚴峻的競爭者」（our most serious competitor）。¹⁵ 在 3 月 3 日的《國家安全戰略中期指導方針》（*Interim National Security Strategic Guidance*），一方面批評中國尋求不公平的優勢、採取侵略性與強迫作為，並破壞開放與穩定的國際體系核心規則與價值；另一方面明確表態，支持台灣這個主要的民主政體、關鍵的經濟與安全夥伴，這符合美國長期承諾。¹⁶ 拜登對中國的負面定性，以及對台灣的正面支持，大體上延續前任川普政府的「抗中友台」基本路線。

蔡英文總統認為，拜登政府下的台美關係依然穩定，雙邊既有合作交流持續進行，並沒有因為美國政權更替受到影響。蔡總統表示，她注意到美軍機艦多次以執行自由航行任務，展現美國對印太地區安全現狀遭到挑戰時的明確態度，台灣除須維持台美雙邊最佳的溝通狀態，也要能持續深化與美國的全面合作，特別是在經貿戰略上的對話。¹⁷ 拜登政府在 4 月 9 日公布最新《對台交往準則》，以改善過往對台美交流的各種限制，促進台美官方更多的互動溝通。¹⁸ 針對台灣持續加強台美雙邊安全夥伴關係，

¹⁵ “Remarks by President Biden on America’s Place in the World,” *The White House*, February 4, 2021, <https://reurl.cc/YOZ6nX>.

¹⁶ “Interim National Security Strategic Guidance,” *The White House*, March 2021, <https://reurl.cc/noW0MI>.

¹⁷ 〈總統召開國安高層會議 重申兩岸和平關鍵鑰匙在中國〉，《中央通訊社》，2021 年 2 月 9 日，<https://reurl.cc/VEyoa6>。

¹⁸ 江今葉，〈美對台交往準則 美官員得訪代表處與雙橡園〉，《中央通訊社》，2021 年 4 月 10 日，<https://reurl.cc/NZYmjQ>。

北京則是將之定位為所謂的「倚美謀獨」挾洋自重，批評美方惡意渲染中國威脅論，持續地對「台獨」勢力發出錯誤信號。

二、台北以「維持現況」回應美方尋求平衡的兩岸政策

外交部部長吳釗燮在4月7日表示，美國已「清楚地看到了中國可能攻打台灣的危險」，如果發生中國攻擊台灣，台灣將戰鬥到底，以展現台灣自衛決心。¹⁹ 隨後美國國務院強調，對台灣承諾「堅若磐石」(rock-solid)，並高度關切中國對台灣的持續脅迫作為。²⁰ 這也引起外界關注美國對台灣的安全承諾，是否由「戰略模糊」改弦易轍為「戰略清晰」。對此，白宮主管印太事務負責人康貝爾(Kurt Campbell)於7月6日表示，美國如何一方面適當地對台灣展現尊重支持，另一方面維持行之有年的「一中政策」時，指稱這兩者間「是非常微妙的一個『危險平衡』(dangerous balance)，但這是必須維持的平衡。維持(台海)和平與穩定，涉及美國極其重要的利益，而其他國家也正在認識到這一點，此也攸關國際間穩定」。²¹

國務卿布林肯(Antony Blinken)曾表示，拜登政府不想與中國發生衝突，也無意啟動新冷戰圍堵中國，不過華府堅持維護「以規則為基礎的國際秩序」對中國進行競爭。²² 因此，拜登政府為維持「微妙而危險平衡」台海安全，一方面提醒台北美國「不支持台獨」，另一方面警告北京犯台的「災難性」，反對兩岸任何一方，片面改變美國所認知的台海現況。蔡英文總統強調「不挑釁、不屈服、無意外」以維持台海現狀的政策，明顯地與美國的兩岸政策相契合；相較下，北京在民族主義與過度自信心下，不

19 〈台灣表示如果中國入侵台灣會戰鬥到底〉，《美國之音中文網》，2021年4月7日，<https://reurl.cc/ZGYdrg>。

20 〈中共軍機艦大舉擾台 美重申對台承諾〉，《中央廣播電台》，2021年4月8日，<https://reurl.cc/3adA3X>。

21 “Kurt Campbell: U.S. and China Can Co-Exist Peacefully,” *The Asia Society*, July 6, 2021, <https://reurl.cc/KAE8Le>。

22 David Shephardson, “Blinken Says China Acting ‘More Aggressively Abroad’—‘60 Minutes’ Interview,” *Reuters*, May 4, 2021, <https://reurl.cc/WE28jx>。

斷地耀武揚威企圖片面改變台海現況，無異於挑戰美國「以規則為基礎的國際秩序」的底線。如此以致，隨著中國對台武嚇的增加，美國對台灣安全承諾則是日益清晰。

但值得注意的是，拜登總統在 10 月 5 日表示，他曾就台灣議題與習近平進行過電話交談，雙方都同意遵守「台灣協議」(Taiwan agreement)。²³ 由於所謂「台灣協議」是第一次出現的美中新協議，茲事體大將深刻影響美中台三邊關係，因此其具體內容究竟為何？是否真的只是如華府所說美國的「一中政策」而已？這些都有必要進一步地加以釐清。

三、台灣成為美國阿富汗撤軍的意外收獲者

美國領導長達 20 年之久的阿富汗「反恐戰爭」，隨著美國撤軍，阿富汗政府軍發生雪崩式潰敗，塔利班 (Taliban，意為神學士) 在 8 月 31 日美軍完全撤離阿富汗後，全面重掌阿富汗，也為美國在阿富汗戰爭，畫下失敗的句點。美國與盟軍倉皇撤軍所引發亂象與人道危機、在喀布爾機場遭受自 2011 年以來傷亡最為慘重的自殺恐攻，以及於阿富汗所留下權力真空讓競爭對手中俄有可趁之機，無疑是對拜登總統所聲稱「美國回來了」的一大諷刺。美國阿富汗撤軍災難性結果，加劇了美國的國際負面形象，不僅迫使美國盟友重新檢視華府對其安全承諾，更嚴重地打擊拜登企圖重建美國全球領袖地位的信譽。

在美中競爭格局下，中國不意外地趁機運用美國在阿富汗的挫敗，頻頻操作「疑美論」，以削減美國維護台海和平穩定的可信度，此也引發外界質疑美國對台灣的安全承諾。美國國家安全顧問蘇利文 (Jake Sullivan) 在 8 月 17 日白宮記者會上，駁斥將阿富汗與台灣類比，他表示兩者的情況截然不同，強調美國對盟友和合作夥伴的承諾一直是「神聖不可侵犯」(sacrosanct)，並說「我們也相信自己對台灣、以色列的承諾，

²³ 〈何謂「台灣協議」？ 美國務院：即美國「一中政策」〉，《自由時報》，2021 年 10 月 8 日，<https://reurl.cc/V54AxR>。

一如既往堅實」。²⁴ 隨後，拜登令人意外地在 8 月 19 日首度引述《北大西洋公約》（*North Atlantic Treaty*）對台灣表態，「我們對第 5 條款做出了神聖的承諾，即如果真有人入侵或對我們的北約盟友採取行動，我們會做出回應。日本也是，韓國也是，台灣也是」。²⁵ 美國民調顯示，如果中國入侵台灣，有過半數美國人贊成派軍防衛台灣；拜登更以要專注於應對中國等新競爭威脅為理由，為其結束阿富汗戰爭辯護。²⁶ 在 10 月 21 日美國 CNN 新聞節目上，拜登被問及「中國若攻台，美國是否防衛台灣」？他明確回答稱，「是的，我們對此保證過」（Yes, We have a commitment to do that）。²⁷ 儘管解讀拜登與蘇利文的對台灣安全的發言各有不同，但明顯地，拜登政府為修補因阿富汗戰爭所受損的國際信譽，在台海安全議題，以從所未有明確姿態，展現對台灣安全承諾，以確保美國不致重蹈阿富汗的失敗覆轍。這也使得台灣成為阿富汗戰爭後，在拜登政府強勢外交重建國際信譽下的意外受益者。

肆、台海議題國際化方興未艾

一、七大工業國組織峰會首度將台海安全納入聲明

由對共產中國強勢崛起的疑慮，與因應美中負面競爭的升高，國際社會對台海安全的關注，於 2021 年有了突破性的發展。2021 年 6 月 13 日《卡比斯灣七大工業國組織高峰會公報》（*Carbis Bay G7 Summit Communiqué*），在重申維持自由開放印太地區的重要性後，首度將中國

²⁴ “Press Briefing by Press Secretary Jen Psaki and National Security Advisor Jake Sullivan,” *The White House*, August 17, 2021, <https://reurl.cc/3avxg8>.

²⁵ “Full transcript of ABC News’ George Stephanopoulos’ Interview with President Joe Biden,” *ABC News*, August 19, 2021, <https://reurl.cc/ZGpyW3>.

²⁶ 〈反感中國威脅過半數美國人支持派軍捍衛台灣〉，《美國之音中文網》，2021 年 8 月 27 日，<https://reurl.cc/ZGR7MW>；〈關注與中國競爭等新挑戰拜登為結束美國在阿富汗的 20 年戰爭大力辯護〉，《美國之音中文網》，2021 年 9 月 1 日，<https://reurl.cc/eEjg8j>。

²⁷ 〈明確表態！拜登：美國會防衛台灣「我們對此保證過」〉，《自由時報》，2021 年 10 月 22 日，<https://reurl.cc/82DR7o>。

視為禁忌的台海議題納入公報，強調台海和平與穩定重要性，同時鼓勵兩岸問題的和平解決；並嚴重關切東海與南海情勢，強烈反對任何單方面意圖改變區域現況與增加區域緊張的行為。²⁸ 此也將台海國際化議題，正式地端上全球舞台。隨後在《布魯塞爾峰會公報》（*Brussels Summit Communiqué*）中，北大西洋公約組織（North Atlantic Treaty Organization, NATO）定位中國「公開的野心與過分自信的行為，對以規則為基礎的國際秩序與聯盟安全相關領域構成了系統性的挑戰」，並聲言將強化與其亞太傳統夥伴（澳洲、日本、紐西蘭、南韓）的政治對話與實際合作，以促進彼此的合作安全與支持規則為基礎的國際秩序。²⁹

拜登政府以外交為核心的全球戰略布局，試圖將歐洲與印太兩大戰略區塊相連結，把包括台海的印太安全議題，積極地引介給其歐洲盟友。對此，歐洲國家也以具體行動，展現其對印太與台灣的關注。英國「伊麗莎白女王號」（*HMS Queen Elizabeth*）航艦打擊群於7月駛入印太南海巡弋，其中還包括一艘美國海軍驅逐艦和一艘荷蘭護衛艦，並藉此與區域內之美日等盟友進行聯合軍事演習。英國海軍參謀長拉達金（Tony Radakin）表示，台灣海峽明顯是「自由開放印度太平洋的一部分」，其後英國在9月27日派出此次航艦打擊群中的「里契蒙號」（*HMS Richmond*）巡防艦穿越台灣海峽，此為英國脫歐後的第一次，更可視為其對於9月15日新成立「澳英美安全夥伴」（AUKUS）的西方同盟核心，在維護台海和平穩定的行動表態。³⁰ 德國則是在8月派遣「拜仁號」（*Bayern*）巡防艦前往印太區域，這也將是自2002年以來德國軍艦第一次到訪西太平洋。³¹ 在

28 “Carbis Bay G7 Summit Communiqué,” *The White House*, June 13, 2021, <https://reurl.cc/XWvx73>.

29 “Brussels Summit Communiqué,” *North Atlantic Treaty Organization*, June 14, 2021, <https://reurl.cc/4a2D63>.

30 〈英國航母「伊麗莎白女王號」駛入亞洲 將穿行南中國海〉，《BBC 中文網》，2021年7月27日，<https://reurl.cc/qgMbKy>；〈英巡防艦通過台灣海峽 航母打擊群深耕印太〉，《中央通訊社》，2021年9月27日，<https://reurl.cc/2oZA8r>；〈罕見！英國軍艦穿越台灣海峽〉，《美國之音粵語網》，2021年9月27日，<https://reurl.cc/OkAaMX>；鍾志東，〈澳英美三方安全夥伴（AUKUS）成立之意涵〉，《國防安全雙週報》，第38期，2021年10月1日，<https://reurl.cc/KrbzEm>。

31 〈德艦啟程駛往亞洲 德防長：確保海上航行不受限〉，《中央通訊社》，2021年8月2日，<https://reurl.cc/MANmWp>。

8月31日法國與澳洲「2+2部會諮詢」首份聯合聲明更特別提及台灣，不僅強調台海和平穩定的重要性，也明確表達對台灣參與國際組織的支持。³² 歐洲議會（European Parliament）外交委員會則是不顧中國強烈反對，於9月1日壓倒性通過《歐盟—台灣關係與合作》（*EU-Taiwan Relations and Cooperation*）報告草案，並繼立陶宛後，建議將「歐洲經貿辦事處」正名為「歐盟駐台灣辦事處」。³³ 歐盟於9月16日通過《歐盟印度太平洋地區合作戰略聯合公報》（*Joint Communication on the EU Strategy for cooperation in the Indo-Pacific*），以「夥伴」（partner）稱呼台灣，表示將在包括地緣政治緊張熱區、強化半導體供應鏈韌性、深化貿易投資關係、海洋治理及促進資料安全保護制度等五方面，加強與台灣合作，並強調將提升與印太地區的策略性交流。³⁴ 隨著歐洲國家將其戰略視野擴展至印太區域，台海的和平穩定，已不僅是侷限於兩岸關係之內，勢將逐漸成為國際舞台的新興焦點。

二、重要鄰國日本拉高聲調關注台海安全

中國崛起後的侵略性對外擴張主義，使得中日緊張關係日益升高，就東亞地緣戰略而言，台灣與緊鄰的日本間，存有著唇寒齒亡的安全關係。日本防衛副大臣中山泰秀（Nakayama Yasuhide）指出，日本與台灣地理位置相近，台灣「不是朋友，是兄弟，是家人，關係親密得多。台灣如果出事，將直接影響日本沖繩縣」，並強調台灣是「紅線」（red line），民主國家間必須互相保護。³⁵ 日本副首相兼財政大臣麻生太郎（Taro Aso）

32 〈法澳首長 2+2 架構成立 聲明提及挺台參與國際〉，《中央通訊社》，2021年8月31日，<https://reurl.cc/ogObpj>。

33 〈台灣·歐盟·中國關係震盪：歐洲議會十月全會或引發立陶宛模式多米諾效應〉，《BBC 中文網》，2021年9月3日，<https://reurl.cc/vg3mgo>。

34 呂伊萱，〈「歐盟印太戰略公報」5度提及台灣 定位為「夥伴」〉，《自由時報》，2021年9月17日，<https://reurl.cc/KrxzNR>。

35 〈中國威脅增 日防衛副大臣：台灣是兄弟家人必須保護〉，《中央通訊社》，2021年6月29日，<https://reurl.cc/pgQbVe>。

於 2021 年 7 月 6 日在東京演講時表示，中國如果入侵台灣，可被認定為事涉《安全保障關聯法案》（以下稱《安保法案》）所定義的「生存危機」事態，日本將可據此有限地行使集體自衛權，因為「當台灣出事時，完全有可能讓日本陷入生存危機，美國與日本必須共同防衛台灣」。³⁶ 日本重要閣員對台灣的公開發言，反映自 2021 年 3 月「日美 2+2 會議」，美日首次共同表達「台灣海峽和平與穩定的重要性」立場，以及其後在美日峰會強調「台海和平穩定重要性」的聲明。³⁷ 新當選的日本首相岸田文雄（Fumio Kishida）除支持台灣加入《跨太平洋夥伴全面進步協定》（*Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP*），並將對付中國當作其政府首要任務，他視台灣地處對抗專制主義的最前線，日本應積極與美國合作，未雨綢繆地為台海衝突相關因應措施，持續更新並做好準備。³⁸

日本高調關注台海安全重要性，其主要關鍵有三：日本對中國威脅認知、因應美中競爭緊張關係，以及對台灣地緣戰略價值的重新評價。日本應已認知，在中國擴張民族主義下，當台灣不保，釣魚台列島將更岌岌可危，中國甚至可能挑戰日本琉球群島主權，更不用說中國併吞台灣後，整個東亞乃至印太地緣戰略，將對日本產生翻天覆地的負面衝擊。隨著中國併吞台灣的野心升高，美國對台灣安全承諾日益明顯，台灣已成為考驗美日安保同盟的試金石，日本勢將難以置身事外。由於美國不願單獨承擔維持台海和平穩定責任，日本目前也未具備能力與意願單獨面對中國挑戰，因此東京一方面積極強化美日安保同盟，另一方面透過與印太區域及歐洲盟友夥伴的安全合作機制，以共同因應中國在台海安全的威脅。

36 〈日副相：中國若犯台 美日應一同防衛台灣〉，《中央通訊社》，2021 年 7 月 5 日，<https://reurl.cc/2r5AyX>。

37 〈美日 2+2 會議批中：台海須穩定〉，《自由時報》，2021 年 3 月 17 日，<https://reurl.cc/vq9b21>；〈中美日關係三岔口：美日 52 年後再度提及台灣聯合聲明的同與異〉，《BBC 中文網》，2021 年 4 月 18 日，<https://reurl.cc/MAnmom>。

38 〈日下任首相其人其事！岸田文雄挺台不迴避〉，《中央廣播電台》，2021 年 9 月 29 日，<https://reurl.cc/oxQe3v>。

伍、小結

儘管北京的強烈反對與打壓，台灣議題已不再侷限於海峽兩岸之間，台海安全更是印太秩序的關鍵區域，並逐漸成為全球安全的新興焦點。這除了反映台灣的地緣戰略位置重要性以及台灣的自由民主理念和國際普世價值相符外，台灣於全球產業供應鏈下的關鍵角色，也讓台灣得以透過經貿戰略運作，加強與國際社會的連結與合作。凡此種種，加以對中國威脅的覺醒，使得國際社會不得重新檢視台海和平穩定的重要性，也為台海國際化創造有利的戰略環境。簡言之，中國作為區域安全的麻煩製造者，才是台海議題國際化的最重要推手；而中國擴張主義下被脅迫欺壓的台灣，只是精確地掌握時機，因勢利順水推舟，「伐謀與伐交」地訴之於國際社會。

拜登政府上台後，基本上延續「抗中友台」路線，阿富汗戰爭失敗的混亂收場，讓拜登更亟欲重建美國國際信譽。因此，嚇阻反制中國在台海可能的軍事冒險行動，實已成為拜登政府在阿富汗戰爭後，重建美國國際信譽的重要一環。自助人助，蔡英文總統「遇到壓力不屈服，得到支持不冒進」維持兩岸現狀的處下智慧，也讓台灣得道多助而避免國際孤立。台灣是中國的逆鱗，但同時也是中國的軟肋，這讓國際社會在思考反制中國時，多了個戰略選項。準此，台灣身處對抗中國擴張主義的最前線，國際社會應重新正視台灣的戰略價值與重要角色，而非以負面的態度看待台灣對區域安全秩序的影響。

