

美國防部年度《中國軍力報告》觀察

林柏州

中共政軍與作戰概念研究所

壹、前言

美國國防部於 2000 年開始，依據國會通過《2000 會計年度國防授權法》(*National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2000*) 第 1202 條，向國會應提交《2000 年中國軍力報告》(*Annual Report on The Military Power of the People's Republic of China*)，內容主要在處理中國近期與未來軍事戰略；共軍軍事科技發展之近期與可能的未來；中國大戰略、安全戰略、軍事戰略之目標；台海安全情勢及對台戰略；各軍種規模與部署位置；中國軍事組織、準則發展；資通、太空等先進軍事科技能力等。

1

2010 年後，依《2010 會計年度國防授權法》第 1246 條，將此份報告更名為《中國軍事與安全發展年度報告》(*Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China*，以下簡稱各年報告)，該份報告區分機密與非機密版，處理的議題有：共軍軍事科技發展之近期與可能的未來、中國安全戰略與軍事戰略之可能發展、軍事組織與作戰概念之未來 20 年可能發展、年度美中軍事接觸、安全交往與合作、未來美中交往與合作戰略等。²由於本報告係國際少數針對中國軍事與安全發展所公布的持續、定期、公開、官方評估，引述資料相較於智庫報告更具權威性，本文藉由跨年度的比較來瞭解美國如何解讀中國軍事的發展趨勢。

貳、出版意涵

¹ *National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2000*, Section 1202, Public Law 106-65.

² *National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2010*, Section 1246, Public Law 111-84.

此份報告迄今已是當今針對中國軍事發展所做的最完整，也最權威的官方公開性評估資料之一，除向國會呈現美國政府對中國軍事發展及威脅的有關評估結果，爭取國會對國防預算的支持，同時也可對美國社會與友盟國家進行戰略溝通，增進各界對安全挑戰的理解與共識。歷年報告之章節安排大致雷同，包含中國戰略、共軍使命與活動、兵力現代化目標與趨勢、共軍全球部署、兵力及科技現代化、美中軍事交流等 6 章，過去每年報告均有對台作戰評估專章，自 2019 年起已併入其他章節。

參、歷次報告特色

本報告最近一次公布是在 2020 年 9 月 1 日，由美國國防部代理印太安全事務助理部長海大衛 (David Helvey) 主導，除前述 6 章節內容之外，特別選出 2019 年中國國防白皮書、共軍資訊與情報、新興軍事作戰概念等 3 項專題進行探討，凸顯美國國防部對中國軍事發展所側重關切的議題。本文以下內容將闡述歷次報告所呈現之發展特點及趨勢提供參考。

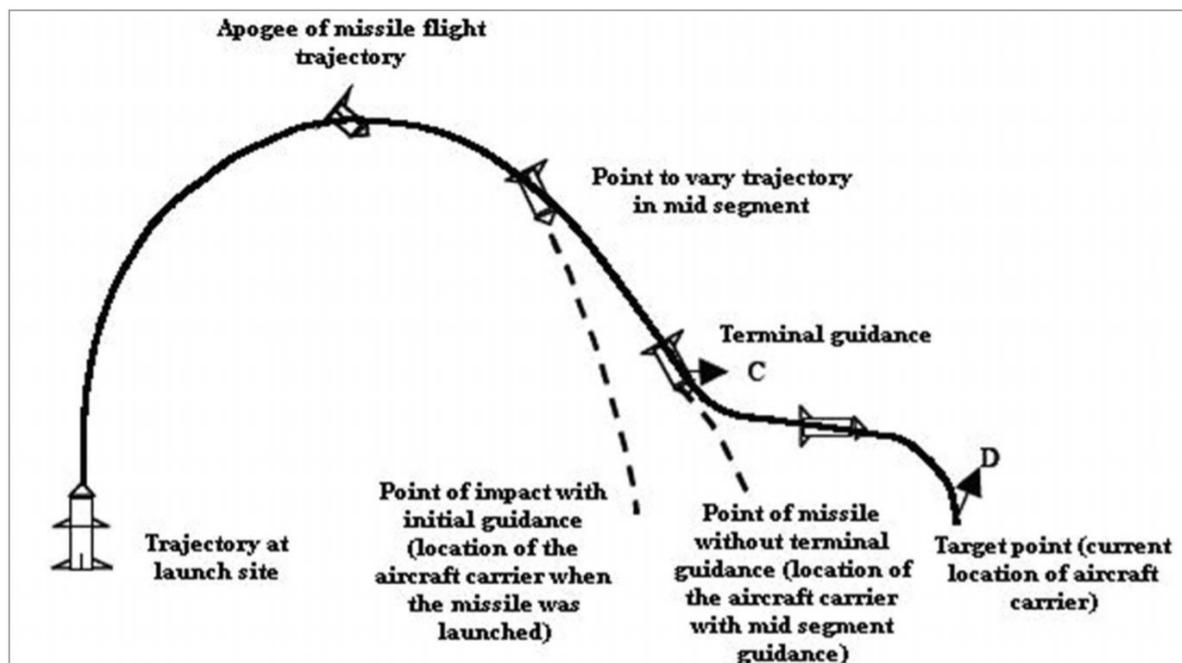
一、中國軍事現代化驅力從預防台獨轉移到建成世界一流軍隊

《2000 年報告》指出，早在 1990 年代以前，中國軍事戰略目標聚焦潛在的台海及南海戰事，軍事現代化建設的基本目的即在確保具備能力，足以對抗區域對手、維護領土、保護國家利益、維護內部安全及嚇阻台獨等。³歷次報告均沿用此一論述，《2006 年報告》指出，共軍現代化的目標已經超越台海備戰；⁴《2009 年報告》介紹，中國為解決台灣問題所發展的「反介入/區域拒止」(Anti-access/Area-denial, A2AD) 戰略，並以一張飛彈變軌示意圖來說明中國正在發展打擊航空母艦的反艦飛

³ “Chapter I. Goal of Chinese Grand Strategy, Security Strategy, and Military Strategy,” in *2000 Annual Report on The Military Power of the People’s Republic of China* (DC: Department of Defense, 2000), <https://archive.defense.gov/news/Jun2000/china06222000.htm>.

⁴ *2006 Annual Report on The Military Power of the People’s Republic of China* (DC: Department of Defense, 2006), p.10, <https://archive.defense.gov/pubs/pdfs/China%20Report%202006.pdf>.

彈，⁵說明共軍正積極發展拒止外軍介入區域戰事之能力。因為隨著中國利益及影響力擴大，其軍隊使命正從單純維護領土主權，擴大到保護海外利益。



圖、《2009 年報告》有關反艦飛彈變軌示意圖

資料來源：2009 *Annual Report on The Military Power of the People's Republic of China*, p. 21.

2012 年「十八大」報告首次提出「維護我國海外合法利益」，但主要是闡述外交工作目標。⁶到 2015 年，中國國防部發布的《中國的軍事戰略》稱，「隨著國家利益不斷拓展，國際和地區局勢動蕩、恐怖主義、海盜活動、重大自然災害和疾病疫情等都可能對國家安全構成威脅，海外能源資源、戰略通道安全以及海外機構、人員和資產安全等海外利益安全問題凸顯」，開始強調中國軍隊主要戰略任務之一係包含「維護海外利益安全」。到《2019 年報告》更引述習近平「強軍夢」目標稱，「中國

⁵ 2009 *Annual Report on The Military Power of the People's Republic of China* (DC: Department of Defense, 2009), p. 21, https://archive.defense.gov/pubs/pdfs/China_Military_Power_Report_2009.pdf.

⁶ 胡錦濤，《堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進 為全面建成小康社會而奮鬥：在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告》，《人民日報》，2012 年 11 月 8 日。

軍事現代化的目標是在 2049 年建成世界一流軍隊」。⁷

二、共軍正建構聯合作戰能力及提升指揮效能

中共中央軍委會在 2016 年印發《關於深化國防和軍隊改革的意見》，確認依照「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」原則，以領導管理體制、聯合作戰指揮體制；成立陸軍領導機構、火箭軍及戰略支援部隊，將「七大軍區」調整為「五大戰區」，並將 4 個「總部領導機關」改成 15 個「軍委辦事機關」、加強中央軍委對武裝警察的集中統一領導等具體改革方向。《2017 年報告》即詳細介紹其改革具體內容，除習近平新設及擔任「軍委聯指總指揮」，也指出共軍希望透過組建中央軍委層級及戰區層級類似美軍聯合作戰指揮中心 (joint operations command centers, JOCC)，藉由強化聯合作戰訓練、演習、戰略及計畫等，提升聯合作戰指揮效能。⁸若觀察習近平在 2020 年中央軍委軍事訓練會議所稱，「要強化聯合訓練，堅持以聯為綱，發展我軍特色聯合訓練體系，加速提升一體化聯合作戰能力。」在 2021 年 3 月出席解放軍和武警部隊代表團全體會議，習再度強調，「堅持以戰領建，加強戰建統籌，抓緊推進戰略性、引領性、基礎性重大工程，加快打造高水平戰略威懾和聯合作戰體系。」⁹顯示習近平軍改以來所推動的聯合作戰，將會是未來的重點。

三、共軍在飛彈、船艦數量及整合式防空系統正超越美國

美國對於共軍能力的評估重點已從過去的台海軍力平衡，正轉變為美中大國競爭，《2020 年報告》指出，由於中國設定 2035 年基本實現國

⁷ 2019 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2019), p. 31, https://media.defense.gov/2019/May/02/2002127082/-1/-1/1/2019_CHINA_MILITARY_POWER_REPORT.pdf.

⁸ 2017 年習近平首度以軍委聯指總指揮身分視察軍委作戰指揮中心，〈習近平視察軍委聯合作戰指揮中心〉，中國國防部，2017 年 11 月 3 日，<https://reurl.cc/V3Qg1Q>；2017 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2017), p. vii, https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2017_China_Military_Power_Report.PDF.

⁹ 〈實現「十四五」時期國防和軍隊建設良好開局：以優異成績迎接中國共產黨建黨 100 周年〉，人民網，2021 年 3 月 10 日，<https://reurl.cc/yn40rq>；〈習近平：全面加強實戰化軍事訓練 全面提高訓練水平和打贏能力〉，中國國防部，2020 年 11 月 25 日，<https://reurl.cc/xg42Ob>。

防與軍事現代化目標，2049年將成為世界一流軍隊，2019年持續在主要組織結構改革、強化聯合作戰效能等，承認中國已在部分領域超越美國，包含：（一）海軍船艦及潛艦規模超越美國：中國海軍為全球最大海軍，船艦數量達350艘，美國在2020年僅有293艘；（二）傳統飛彈數量超越美國：中國陸射彈道飛彈及陸射巡弋飛彈達1,250枚，射程涵蓋500至5,500公里，美國則僅有一款70至300公里的陸射彈道飛彈，但無陸射巡弋飛彈；（三）整合式防空系統：中國擁有俄製S-400、S-300及紅旗系列。值得注意的發展則是戰略支援部隊主責航天、太空、網絡和電磁空間戰場能力，2019年中國國防部發布的《新時代的中國國防》（中國國防白皮書）稱「太空是國際戰略競爭制高點」（outer space is a critical domain）；而川普政府2019年將美國太空司令部（U.S. Space Command）復編為聯合作戰層級司令部之一；拜登政府任命的國防部長奧斯汀（Lloyd J. Austin）在國會聽證也同意，「太空是大國競爭的場域（an arena of great power competition）」，說明太空領域已成為未來大國戰略競爭的關鍵領域。¹⁰

四、每年更新火箭軍提升規模與能力狀況

針對火箭軍（二炮）能力，美方在早期較關心中國對台部署短程飛彈；其後逐漸加強對長程飛彈能力的關注。習近平在2016年1月火箭軍成立大會，將火箭軍定位為「戰略威懾的核心力量，是大國戰略支撐，也是維護國家安全的重要基石。」由於火箭軍主要由傳統彈道飛彈、地對地戰略彈道飛彈及中遠程陸射巡弋飛彈等部隊所組成。自《2005年報告》開始均將中國當前擁有短程飛彈（SRBM）、中程飛彈（MRBM）、遠程飛彈（IRBM）、洲際飛彈（ICBM）、陸射巡弋飛彈（GLCM）數量

¹⁰ William J. Broad, "How Space Became the Next 'Great Power' Contest Between the U.S. and China," *New York Times*, January 24, 2021, <https://reurl.cc/o946d3>; *2020 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China* (DC: Department of Defense, 2020), p. vii, <https://media.defense.gov/2020/Sep/01/2002488689/-1/-1/1/2020-DOD-CHINA-MILITARY-POWER-REPORT-FINAL.PDF>.

詳列成表，僅《2015 年報告》例外，係目前國際少數揭露中國飛彈數量的官方文件，每每成為國內針對國防部向立法院提出《中共軍力報告》所提飛彈數量的比對對象。¹¹反觀中國從未透露火箭軍的飛彈數量，顯示中國軍事透明度不足，徒增外界研判各型飛彈數量及戰略意圖的困難，也使「中國威脅論」的聲浪加劇。

表 1、歷次報告有關火箭軍各型飛彈數量發展

彈型	射程	2005	2010	2015	2020
洲際飛彈	>5,500km	40-44	40-45	50-60	100
遠程飛彈	3,000-5,500km	14-18	30-40	-	200+
中程飛彈	1,000-3,000km	19-23	85-95	-	150+
短程飛彈	300-1,000km	650-730	1050-1150	1,200	600+
陸射巡弋飛彈	>1,500km	-	200-500	-	300+

資料說明：2015 年無火箭軍戰力表，資料來自內文，*2020 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China*, p p.32, 39.

此外，《2020 年報告》也特別關注火箭軍在 2019 年閱兵展示東風-17（未證實是否為極音速飛彈），並指出中國期望洲際彈道飛彈數量在未來 5 年達 200 枚，另外東風-21D 屬「可操縱重返大氣載具」（Maneuverable Reentry Vehicle, MARV）、東風-5B、新款東風-41 屬「多目標彈頭重返大氣層載具」（Multiple Independently targetable Re-entry Vehicle, MIRV）的發展與部署，¹²均認為將對美國構成安全威脅。

五、海外基地整建象徵中國軍事力量的全球擴散

中國自 2008 年開始執行亞丁灣護航任務，即以維持和平、反海盜及人道救援之名開始在吉布地進行補給與整修工作，為中國海軍在海外常

¹¹ 〈1400 變 1500 枚 國防部：中國增加對台飛彈部署數量〉，《自由時報》，2015 年 8 月 31 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1429793>。

¹² *2020 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China*, p. 56.

態性護航等任務提供整補，並可促進跨國之軍事合作、聯演聯訓、應急救援、撤僑護僑等活動。2015年《中國的軍事戰略》(中國國防白皮書)指出，海軍戰略要求按照「近海防禦」向「近海防禦與遠海護衛」方向轉變，即體現此一轉向。隨著2017年，共軍正式進駐吉布地保障基地，該處面積約0.5平方公里，並設置一條400公尺跑滑道、330公尺長的碼頭、軍醫院及地下設施。自此，外界更加關注其海外基地的設置，《2020年報告》便詳列未來可能的海外後勤設施地點，如緬甸、泰國、新加坡、印尼、巴基斯坦、斯里蘭卡、阿拉伯聯合大公國、肯亞、塞席爾、坦桑尼亞、安哥拉、塔吉克等國。¹³候選國家多為參與「一帶一路」國家，並與中國經濟存有大幅依賴關係，即可窺見中國經濟影響力在全球擴張的能力。

六、披露中國南海軍事化作為及能源油管建設概況

2013年菲律賓向位於海牙的仲裁法庭(Arbitral Tribunal)指控，中國有關南海的主張已違反《聯合國海洋法公約》(United Nations Convention on the Law of the Sea, UNCLOS)，該法庭於2016年做出判斷。當年度《2016年報告》及次年度《2017年報告》適時詳列中國在南海「填海造陸」及「島礁軍事化」，披露建設軍事設施、跑道及碼頭的衛星照片，以爭取國際輿論的關注及支持。此外，《2016年報告》也關注中國的能源戰略，指稱中國為支撐經濟發展需要，確保穩定的能源供給，在2015年已在50個國家投資能源產業，從非洲、中亞、中東、俄羅斯等多元管道獲取能源，報告亦圖示中國連接對外油管建設及海上運輸概況及依賴比例，特別是海上運輸須途經麻六甲海峽及南海，其能源安全依賴海上交通線(Sea Lines of Communication, SLOCs)的安全。¹⁴不過，

¹³ 2020 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China, p.p. 128-130.

¹⁴ 2016 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2016), p. 47, <https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2016%20China%20Military%20Power%20Report.pdf>

在美中軍事交流熱絡的歐巴馬（Barack Obama）政府時期，美中達成數項軍事互信機制，例如 2014 年所簽訂的《關於建立重大軍事行動相互通報信任措施機制諒解備忘錄》及《中美關於海空相遇安全行為準則諒解備忘錄》等軍事互信文件也在《2016 年報告》刊載全文，¹⁵以凸顯兩軍交流成效。

七、關注共軍對台作戰可能選項及「反介入」能力

2018 年以前有關共軍對台軍事能力評估仍屬專章，報告即有討論共軍侵台的海空封鎖、有限軍事脅迫、飛彈襲擊、入侵台灣等 4 類作戰方式。¹⁶《2005 年報告》開始詳列兩岸軍力對比。《2019 年報告》、《2020 年報告》指出，共軍對台作戰想定仍延續上述四類方式，同時也指出共軍要執行對台的大規模兩棲登陸作戰，須取決於中國是否具備海空優勢、快速灘岸補給能量、城鎮戰及反叛亂能力，應統合進行評估。¹⁷《2002 年報告》開始關注中國針對台海戰事發展反介入能力，¹⁸可能正在研究發展航空母艦能力；《2006 年報告》指出中國若欲在第一島鏈以西建立制海能力，需發展一艘航空母艦，研判採購「瓦良格號」（Varyag）可能用於訓練、作戰、轉換或觀光用途，且直到《十二五計畫》（2011-2015 年）

¹⁵ 2017 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2017), p.p. 13-16, https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2017_China_Military_Power_Report.PDF; 2016 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China, p.p. 14-20, 46.

¹⁶ 2018 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2018), p.p. 94-95, <https://media.defense.gov/2018/Aug/16/2001955282/-1/-1/1/2018-CHINA-MILITARY-POWER-REPORT.PDF>.

¹⁷ 2020 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China, p.p. 113-114; 2019 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2019), p.p. 84-85, https://media.defense.gov/2019/May/02/2002127082/-1/-1/1/2019_CHINA_MILITARY_POWER_REPORT.pdf.

¹⁸ 2003 Annual Report on The Military Power of the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2003), p. 46, <https://archive.defense.gov/pubs/2003chinaex.pdf>; 2004 Annual Report on The Military Power of the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2004), p. 41, <https://archive.defense.gov/news/Jul2005/d20050719china.pdf>; 2002 Annual Report on The Military Power of the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2002), p. 49, <https://archive.defense.gov/news/Jul2002/d20020712china.pdf>.

以前應會擁有；¹⁹《2020年報告》針對中國「反介入／區域拒止」(A2/AD)及對第一島鏈的投射能力評估已非常完整，從遠程精準打擊能力(轟六、東風-26)、飛彈防禦系統(俄製S-400、紅旗系列)、水面及水下作戰(反艦巡弋飛彈)、信息戰、太空戰、網路戰等。²⁰再者，《2020年報告》也注意到，傳聞近期共軍可能發動對離外島的攻勢作戰，以展現其政治決心及軍事能力。

八、呈現共軍新型作戰領域及武器系統發展狀況

中國尋求獲得先進軍事科技，運用軍民融合、商業投資、學術合作、非法竊密、「千人計畫」等方式提升中國科技實力，例如《2014年報告》介紹中國運用低偵測性技術(low-observable technology)於056型飛彈護衛艦、利劍無人機、殲20及殲31戰機等。《2015年報告》關注中國發展太空能力，包含長征系列火箭，每年穩定發射各式衛星等。《2020年報告》則介紹無人機發展，並指出2018年珠海航展展示多款無人機，如彩虹、翼龍系列，暗箭、利劍低可視度無人機等，騰盾科技最新研制的「TW356超大型無人機」可進行水上起降，進行遠海運補；「TW328偵察無人機」等。再者，為達成2035年基本實現國防和軍隊現代化的目標，共軍也組建戰略支援部隊，運用「人工智慧」(AI)等先進科技及大幅翻修作戰準則，朝向聯合作戰指揮及「信息化作戰」方向轉型。另外，美國也持續關注中國建設山溝或地下設施(underground facilities)以保護指管、後勤、飛彈系統、海軍兵力，媒體也報導共軍位於海外的吉布地保障基地、印中邊界基地，建有廣大的地下設施及空間。²¹

¹⁹ 2008 Annual Report on The Military Power of the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2008), p. 38, https://archive.defense.gov/pubs/pdfs/China_Military_Report_08.pdf; 2006 Annual Report on The Military Power of the People's Republic of China, p.p. 31-32; 2002 Annual Report on The Military Power of the People's Republic of China (DC: Department of Defense, 2002), p. 20.

²⁰ 2020 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China, p.p. 72-81.

²¹ Rezaul Laskar, "Looking Over China's Latest Great Wall," *Hindustan Times*, January 11, 2021, <https://reurl.cc/R6Y196>; "Looking Over Chinas Latest Great Wall," *Stratfor Worldview*, July 26, 2017, <https://worldview.stratfor.com/article/looking-over-chinas-latest-great-wall>.

九、報告本文之後所附專題探討軍事與安全議題

美國防部歷年報告探討章節均依歷年《國防授權法》的規定較無彈性，但歷次報告本文之後所附專題則各有不同，可藉此看出美國對於中國近期軍事與安全發展的關切重點。2008-2020 年間，多數以軍事議題為主，但 2018、2019 年，關注影響力作戰（influence operations）、中國的北極戰略等非軍事議題（見表 2），討論面向擴及中國透過「一帶一路」等經濟籌碼擴張全球影響力，特別是中國國務院 2015 年公布《中國製造 2025》提出 2025 年邁入製造強國行列、2035 年世界製造強國陣營中等水平、2050 年進入世界製造強國前列等三步走目標，有關影響成為美方報告關注的重點；《2018 年報告》專題也介紹中國國務院在 2016 年公布的《國家創新驅動發展戰略綱要》，提出在 2020 年進入創新型國家行列、2030 年躋身創新型國家前列、2050 年成為世界科技創新強國等三步走目標，這意味中國藉由全面提升國內科技研發能力，並聚焦軍民兩用科技，例如「突破性的先進核心科技、複合材質研究有助於武器研發；資訊科技、電子設備發展可改善 C4ISR 及網路能力；人工智慧成果可提升無人載具系統性能運用」，²²美方認為這些都將攸關中國未來的軍事能力發展。

表 2、美國國防部 2008-2020 年中國軍力報告特別專題表

年度	專題 (Special Topic)
2008	中國解放軍兵力現代化的人力資本
2009	中國全球軍事交往
2010	無
2011	中國海上戰略變遷、中國軍事交往
2012	無
2013	太空影像與遙測、中國第一艘航空母艦、解放軍空軍匿蹤戰機、解放軍整體防空能力
2014	偵蒐衛星、中國在低偵測性（匿蹤）技術的運用、中國第一艘航空母艦、整體防空能力

²² 2018 Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China, p.122.

2015	太空運載能力與發射趨勢、中國飛彈防禦發展與測試、中國在南海的填海造陸
2016	解放軍的政治工作
2017	無
2018	中國國際影響力、北韓立場、聯戰能力、轟炸機掠海能力、創新驅動發展戰略
2019	影響力作戰、中國在北極
2020	2019年中國國防白皮書、共軍資訊與情報、新興軍事作戰概念

資料來源：林柏州整理自歷年報告。

肆、結語

目前美中處在戰略競爭關係，美國雖在軍事保有優勢，但美國持續性逐年對中國軍事發展進行觀察，並瞭解其軍力成長的軌跡及對美國的安全意涵。需注意的是，美方近年報告也承認部分領域在數量上已被中國超越。再者，在習近平持續追求「兩個一百年」及「強軍夢」的指導下，中國積極擴軍並朝向世界一流軍隊邁進，由於欠缺軍事透明度，致使各國普遍對中國軍事威脅感到憂慮。外界欲瞭解中國軍事發展仍有賴美國等官方權威性評估，除此份年度報告外，美國國防情報署（Defense Intelligence Agency）自 2017 年也開始對外發布非機密性質的評估報告，例如 2017 年針對俄羅斯、2018 年針對核武、2019 年針對太空安全挑戰、伊朗軍事力量，並特別公布《中國軍事力量》（*China Military Power: Modernizing a Force to Fight and Win*），²³這些均對各方強化中國軍事意圖與發展概況研判有所助益，同時也可統合各界對中國軍事發展的評估與共識。我國防部每年依《國防法》第 31 條須向立法院提出中共軍力報告，可在確保機密的前提下，參考美國的作法對外公布公開版報告，以強化國內民眾對敵的憂患意識，並利於國際戰略社群的溝通論述。

²³ Defense Intelligence Agency, *China Military Power* (DC: Defense Intelligence Agency, 2019), https://www.dia.mil/Portals/27/Documents/News/Military%20Power%20Publications/China_Military_Power_FINAL_5MB_20190103.pdf.

Review of Pentagon’s Annual Report to Congress on Chinese Military Development

Po-Chou Lin

Assistant Research Fellow

Abstract

According to the National Defense Authorization Act of Fiscal Year 2000, the U.S. Department of Defense began to submit a report on the military power of the People’s Republic of China to specified congressional committees. The annual report addresses the current and future development of Chinese military and security strategy and the security situation in the Taiwan Strait each year. Since 2000, the report has become one of the most authoritative official assessments of Chinese military development for the global strategic community. This paper reviews how the Pentagon assesses the trends of China's military development. Since the early 1990s, Taiwan has become the primary focus for the modernization of the PLA’s capabilities. In the 2006 report, the pace and scope of China’s military modernization was shown to already exceed Taiwan’s contingency planning. The 2019 report indicates China is implementing a comprehensive military modernization program aimed at making the PLA a “world-class” military force by 2049. In addition, the paper also presents the focus of China’s military and security development in each annual report, such as joint operations developments, anti-access/area denial capabilities, overseas military presence, missiles and air defense and energy strategy. However, each annual report always demonstrates that the U.S. is determined to maintain peace and stability in the Indo-Pacific region to achieve its strategic goals.