

# 中共建黨百年與對美外交的挑戰

陳鴻鈞

國家安全研究所

## 壹、前言

自改革開放以來，中國對美政策是希望與美國維持良好關係。隨著中國崛起，中國對外行為愈趨積極及強硬。2021年，中共建黨百年。習近平強調中國共產黨將帶領中國追求中華民族偉大復興，達成社會主義現代化強國的目標。在對美關係上，習近平希望中美關係能夠穩定發展，卻也強調鬥爭論。同年，拜登政府上台。拜登定位中國是競爭者。中美在許多議題的差異及對立愈趨明顯，包括人權、政治體制、香港、新疆、台灣、經濟、軍事、南海、東海、網路等議題。中美關係成為中國未來發展的挑戰之一。

本文將先簡單介紹中國崛起下習近平的外交政策，指出在中國崛起的情況下，習近平主導的外交政策不再強調「韜光養晦」，而是轉向「有所作為」。之後，本文將焦點放在習近平在建黨百年的主張內容。基本上，習近平強調將追求中華民族偉大復興，建設中國成為社會主義現代化強國。在外交上，習近平希望與美國維持良好關係，不過亦宣揚鬥爭的精神。緊接著，本文簡述拜登政府的中國政策，指出美國視中國為戰略競爭者，因此兩國處於競爭狀態。然後，本文解讀，面對拜登政府對中政策，習近平的對美外交面臨許多挑戰，包括政治、經濟、外交及軍事各層面。習近平對拜登政府的回應，採取鬥爭論的觀點，希望能夠迫使華府與中國合作。這使得美中的分歧愈加明顯。

## 貳、中國崛起下習近平的外交政策

1921年，中國共產黨成立。2021年，中共創立滿一百年。從中國共產黨的角度，中共外交政策大致可分為四個時期。一、1921至1949年，是新民主主義革命時期，中共於此一時期的外交政策是以毛澤東

和周恩來等人為主的外交思想做為引領的階段。二、1949 至 1978 年，是社會主義革命和建設時期，此時期的特色是突破西方敵對勢力對中共的孤立、嚇阻、限制及包圍，維護國家民族的獨立、主權與安全，爭取社會主義建設的國際和平環境。三、1978 至 2012 年，是改革開放與社會主義現代化建設新時期。此時期的特色是配合中國改革開放，營造外在良好環境及對外關係。四、2012 年迄今，是時代中國特色社會主義時期。此時期是習近平主政，追求中華民族偉大復興並考量世界百年大變局，從大國的戰略觀點，提出新時代中國特色大國外交，特點是確立習近平外交思想的指導地位、善用元首外交、提出「一帶一路」倡議、推動全球夥伴關係網絡及改善全球治理體系、防止各種風險挑戰及維護國家主權和利益、設立中央外事工作委員會強化中共對外交的控制權等。<sup>1</sup>

對共產黨來說，貫穿其百年外交政策的精神是馬克思主義的指導地位、以人民為中心、為國家發展營造有利外在環境、強調獨立自主及和平發展、堅持鬥爭維護國家主權、安全與發展利益、重視和開發中國家的關係、堅持中國與世界的共同發展、團結各種力量及共產黨領導。其中，堅持共產黨對外交政策的領導地位是外交工作成功的保證。<sup>2</sup>在對美關係上，中共在改革開放前，基本上是將美國視為鬥爭及批判的對象之一。在改革開放後，中共對美外交政策開始強調與美國維持良好關係，「韜光養晦」成為中共在這個階段對美外交的主要論調。然而，隨著中國崛起，中國共產黨對中國國內及世界的影響也愈來愈大。習近平在 2012 年接任中國共產黨總書記及中國國家主席，中國對外政策轉趨積極，更趨強硬，「有所作為」變成習近平主政下其對外交政策的重要特徵，如提出「一帶一路」倡議、在南海推動填海造

---

<sup>1</sup>楊潔篪，〈中國共產黨建黨百年來外事工作的光輝歷程和遠大前景〉，《求是》，2021 年 5 月 16 日，2021 年第 10 期，[http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-05/16/c\\_1127447088.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-05/16/c_1127447088.htm)。

<sup>2</sup>楊潔篪，〈中國共產黨建黨百年來外事工作的光輝歷程和遠大前景〉，《求是》，2021 年 5 月 16 日，2021 年第 10 期，[http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-05/16/c\\_1127447088.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-05/16/c_1127447088.htm)。

陸及相關軍事化作為等。這對外形成許多挑戰，包括政治、經濟、外交與軍事各個面向。

### 參、習近平在建黨百年下的政策主張

2021年，中國共產黨建黨百年，中國共產黨與習近平的政策走向備受矚目。7月1日，習近平在中共慶祝建黨百年大會的場合上發表演說。習近平一方面回顧中國共產黨過去百年的歷史與成就，包括追求中華民族偉大復興、建立社會主義市場經濟體制、成為世界第二大經濟體、建立小康社會等。另一方面，習近平重申中國共產黨將在下一個百年繼續帶領中國追求中華民族的偉大復興，達成社會主義現代化強國的目標。其中，習近平在加快國防與軍事現代化的策略中就提到，要全面落實黨的強軍思想與新時代的軍事戰略方針，使解放軍成為世界一流的軍隊，「以更強大的能力、更可靠的手段捍衛國家主權、安全、發展利益！」。在建立人類命運共同體的策略上，習近平也指出中國要「堅持互利共贏、不搞零和博弈，反對霸權主義和強權政治」。最重要的是，習近平在敢於鬥爭的策略就提及，面對追求中華民族偉大復興的戰略，以及世界百年的大變局，中國共產黨應該「深刻認識錯綜複雜的國際環境帶來的新矛盾新挑戰，敢於鬥爭，善於鬥爭」。<sup>3</sup>

也就是說，在中共建黨百年之際，習近平仍堅持共產黨將繼續領導及統治中國，堅持中國共產黨替發展中國所制定的政治、經濟、軍事、社會、外交等各項體制。值得注意的是，習近平堅持推動解放軍成為世界一流的軍隊，用來捍衛中國的主權、安全及發展利益。面對惡化的國際環境，習近平聲明反對霸權主義與強權政治，更加強調鬥爭的精神，充分展現其對外強硬及不示弱的態度。

### 肆、建黨百年下的習近平對美外交政策及挑戰

2021年，中共建黨百年。在對美外交上，適逢美國政黨輪替，由

---

<sup>3</sup>習近平，〈在慶祝中國共產黨成立一百周年大會上的講話〉，《新華網》，2021年7月1日，[http://www.xinhuanet.com/2021-07/01/c\\_1127613765.htm](http://www.xinhuanet.com/2021-07/01/c_1127613765.htm)。

民主黨的拜登（Joseph Biden）政府執政。面對美國新政府及政策，成為習近平在建黨百年下對外政策的考驗之一。

### 一、反對拜登政府定位中國為競爭者

拜登上台後，聲明美國的戰略競爭者之一就是中國。在拜登首場外交政策演說中，點明中國是美國最嚴重的競爭者，包含經濟、安全及民主價值。面對中國在經濟的濫權行為、在軍事上具攻擊性與恫嚇的行為、在民主與人權的侵犯作為，及弱化在全球治理機制等，拜登表明美國將不會退縮，會以美國的實力，聯合盟邦夥伴，積極回應與反制中共的作為。<sup>4</sup>因此，拜登參加七大工業國集團、歐盟及北約的峰會時，便積極聯合盟邦夥伴來因應中國的相關作為。此外，拜登也強化供應鏈安全，擴大與中國的競爭關係。<sup>5</sup>在拜登與習近平的首次通話中，拜登向習近平闡明他的施政優先順序，包括確保美國人民的安全、繁榮、健康及生活方式，以及確保印太地區的自由及開放。同時，拜登亦向習近平表達他關切的議題，包括中國恫嚇且不公平的貿易行為、對香港的鎮壓、新疆的濫權行為，以及對台灣與印太地區逐漸強硬的作為等。<sup>6</sup>也就是說，華府認為中國在經濟、外交、軍事、民主、人權等各方面挑戰美國所形塑和建立的國際價值、規範及體制，並點名台灣、新疆、香港及印太地區是雙方的分歧點。此外，華府亦加強供應鏈安全，更聯合盟邦夥伴共同因應中國崛起的挑戰。

對於拜登政府界定美中關係是以競爭為主的關係，中國表明反對的立場，認為兩國關係的本質是互利共贏的關係，主張兩國應該合作，

---

<sup>4</sup> Joseph Biden, "Remarks by President Biden on America's Place in the World," *The White House*, February 4, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/02/04/remarks-by-president-biden-on-americas-place-in-the-world/>.

<sup>5</sup> Josh Boak and Tom Krisher, "Biden orders a review of US supply chains for vital goods," *AP News*, February 25, 2021, <https://apnews.com/article/joe-biden-business-global-trade-health-coronavirus-pandemic-b08eb8f76932cc71049732ddd60a035d>.

<sup>6</sup> Joseph Biden, "Readout of President Joseph R. Biden, Jr. Call with President Xi Jinping of China," *The White House*, February 10, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/02/10/readout-of-president-joseph-r-biden-jr-call-with-president-xi-jinping-of-china/>

創造雙贏。<sup>7</sup>中國也反對華府介入香港、新疆、台灣等議題，聲明上述議題屬於中國內政，不容外國干涉。中共不滿華府提倡民主人權、加強供應鏈安全及聯合盟邦夥伴針對中國等舉動，認為只會導致兩國關係愈加惡化，國際社會更趨分歧。

## 二、習近平對拜登政府的回應——強調鬥爭論迫使美國合作

在拜登政府上台前，國務委員兼外交部長王毅就表示，2020年「中美關係經歷建交40多年來最嚴峻局面。面對美國反華勢力的霸凌挑釁，中方開展有理有利有節鬥爭，堅定維護國家主權、安全、發展利益」。另一方面，「中方保持對美政策的穩定性和連續性，以堅定和冷靜態度，建設性處理和管控分歧，努力維護國際體系的戰略穩定」。面對2021年中共建黨百年，北京將會持續推動建立新型國際關係，推動美國對中政策回歸理性，重新與中國建立互信及展開對話，進行合作，尋找和平共處的模式。<sup>8</sup>

在拜登政府上台後，習近平首先在世界經濟論壇「達沃斯議程」對話會上以視訊方式致詞時表示，要解決世界上的問題，必須要採取多邊主義，暗批在國際場域搞新冷戰、小圈子、脫鉤、中斷供應鏈、制裁、貿易戰、科技戰等舉動，只會把世界導向分裂與對抗，無法解決問題。中國將持續貢獻自己的力量，並與各國共同合作，推動向人類命運共同體的目標前進。<sup>9</sup>

在拜登與習近平通話後，王毅在藍廳論壇舉行的「對話合作，管控分歧——推動中美關係重回正軌」會議時指出，中美關係過去數年經歷兩國建交以來最嚴重的困境，原因在川普政府對中國的錯誤認知及政策。拜登與習近平通話後，雙方有意尋求交流合作，是一項正面

---

<sup>7</sup>趙立堅，〈2021年10月8日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中華人民共和國外交部，2021年10月8日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/jzhsl\\_673025/t1913231.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/t1913231.shtml)。

<sup>8</sup>王毅，〈迎難而上 為國擔當 奮力開啟中國特色大國外交新征程〉，中華人民共和國外交部，2021年1月16日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbzd/t1846767.shtml>。

<sup>9</sup>習近平，〈習近平在世界經濟論壇“達沃斯議程”對話會上的特別致辭〉，中華人民共和國外交部，2021年1月25日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1848322.shtml>。

的發展。因此，王毅呼籲若兩國關係改善，美國必須正確理解中國，聲明中國是施行社會主義民主政治，也保障人權，維護世界和平、推動合作共贏、支持多邊主義等。王毅敦促拜登政府要採取正確對策，促成中美關係穩定發展，包括相互尊重、不干涉彼此內政、加強對話、管控分歧、要互利合作、恢復兩國各領域交流等。<sup>10</sup>

在習近平的建黨百年大會演說後，中共中央外事工作委員會辦公室主任楊潔篪隨後闡述習近平的外交思想及政策走向。楊潔篪分析，在習近平的外交思想指導下，中共的外交工作取得非凡成果，包括準確判斷中國和世界局勢，認為中國仍處於戰略機遇期，總體機遇大於挑戰。在外交上，「推動美方與中方相向而行，共同致力於構建不衝突不對抗、相互尊重、合作共贏的中美關係，對美方損害我國利益言行堅決鬥爭反制。」楊潔篪以不指名的方式，批評美國等國家在新冠肺炎疫情的溯源調查進行政治操作；對美國等國家倡議以規則為基礎的國際秩序，強調堅定維護以聯合國為核心的國際體系與以國際法為基礎的國際秩序，及相關國際關係的基本準則，更反對任何新冷戰、意識形態與小圈子的對抗等。<sup>11</sup>

進一步，楊潔篪指出，在習近平的總體國家安全觀要求下，中國外交要「堅持底線思維、增強憂患意識、發揚鬥爭精神，堅決維護國家核心和重大利益」，在攻擊中國政治制度上進行反擊鬥爭，並在台灣、香港、新疆、西藏、海洋、疫情、人權等問題，堅決反對外部勢力干預，捍衛中國國家利益及民族尊嚴；在南海、國際機構改革、外國單邊制裁、經貿、海外利益等議題上，積極維護國家及人民利益。楊潔篪強調，「在這些大是大非問題上，我們立場堅定、旗幟鮮明，敢於鬥爭、善於鬥爭」，獲得重大成就。因此，在中美天津會談時，中國

---

<sup>10</sup>習近平，〈王毅在“對話合作，管控分歧——推動中美關係重回正軌”藍廳論壇上發表致辭〉，中華人民共和國外交部，2021年2月22日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbzd/t1855525.shtml>。

<sup>11</sup>楊潔篪，〈習近平外交思想指引黨的外事工作取得光輝成就〉，《人民網》，2021年7月3日，<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0703/c436975-32147777.html>。

向美國提出美國必須停止的錯誤言行，及中國關注的重點個案兩份清單。<sup>12</sup>這展現出中共對美的強硬立場及鬥爭精神。

由此可知，中共鬥爭論的精神充分反映在中國處理對外重要議題上，包含美國。中美在政治體制、香港、台灣、新疆、西藏、東海、南海、疫情、人權、國際機構改革、供應鏈安全、制裁、國際體系的發展等各方面的看法及做法日益分歧。中共想要藉由鬥爭的精神及手段，迫使美國與中國進行合作，接受中國倡議的相互尊重、不干涉內政、加強對話、管控分歧、追求互利合作、恢復兩國各領域交流等主張。

## 伍、結論

2021 年是中共建黨百年。隨著中國的崛起及強大，中國經濟已經穩居世界第二的地位，並持續縮小與世界第一強國美國之間的差距。中共的對外政策具有牽動世界局勢變化的能力，包含對美政策。自改革開放以來，中共對美政策強調與美國保持友好關係。然而，自習近平上台後，開始追求中華民族偉大復興，並設定建立中國成為社會主義現代化強國的宏遠目標。在中共建黨百年之際，習近平並未更改此目標及方向。與此同時，中共對外政策出現轉變。習近平對外政策不再強調「韜光養晦」，而更像是著重「有所作為」，這點也適用美國。

2021 年，美國發生政黨輪替，民主黨的拜登政府上台執政。拜登定位中國為戰略競爭者，兩國在諸多議題上的分歧及對立日益明顯。華府對中國採取競爭為主的政策，針對上述議題與中國展開激烈競爭，並聯合盟邦夥伴一起因應中國的相關作為。習近平原本期望與拜登政府維持友好關係，卻遭遇困難。習近平與楊潔篪在建黨百年之際的談話以及對美提出兩份清單，反映出中共對美政策浮現鬥爭論的觀

---

<sup>12</sup>楊潔篪，〈習近平外交思想指引黨的外事工作取得光輝成就〉，《人民網》，2021 年 7 月 3 日，<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0703/c436975-32147777.html>；趙立堅，〈2021 年 7 月 26 日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中華人民共和國外交部，2021 年 7 月 26 日，<http://www.fmccprc.gov.mo/chn/xwdt/wjbt/t1895085.htm>。

點及路線，透露出中共無意在上述議題上採取退讓的立場，展現出對美採取強硬姿態與戰狼外交的風格。也就是說，兩國形成以競爭為主的關係，涵蓋政治、經濟、外交與軍事等各個面向。這將對雙邊關係、區域情勢及世界秩序產生何種影響，值得後續持續關注。

本文作者陳鴻鈞為東吳大學政治學博士，現為國防安全研究院國家安全所助理研究員。

# **The Centenary of the Communist Party of China and the Challenges of the China's Foreign Policy toward the United States**

*Hung-Chun Chen*

*Assistant Research Fellow*

## **Abstract**

Since the reform and opening-up policy was introduced, China's foreign policy toward the United States has aimed to maintain good relations. After the rise of China, China's overseas behavior has become more aggressive and tough. 2021, is the centenary of the Communist Party of China. President Xi Jinping promised that the CPC will lead China to fulfill the Chinese Dream of national rejuvenation and achieve the goal of building a great modern socialist country in all respects. In terms of U.S.-China relations, President Xi hoped to keep relations stable, however, he also stressed the spirit of fighting. In the same year, Joseph Biden became the president of the United States. President Biden identified China as a strategic competitor. The differences and conflicts between China and United States are more obvious for many issues, including human rights, political regime, Hong Kong, Xinjiang, Taiwan, economy, military, South China Sea, East China sea, cyber space etc. U.S.-China relations is a challenge of the way China develops in the future.

**Keywords** : United States, China, Xi Jinping.