

中共後備動員之研究-以網路民兵建設為例

黃郁文

陸軍備役上校

壹、前言

中共的民兵，指不脫離生產的群眾性武裝組織，做為國家武裝力量的重要的一部分，民兵是常備軍的重要助手和後備支撐，對國防和軍隊建設具有重要意義。隨著信息技術的飛速發展，網路空間日益成為各軍事大國競相爭奪的戰略新高地。¹網路民兵不歸入部隊編制，但又支持網路作戰部隊作戰，保障等工作的網路戰力量。是以信息網路為平台，遂行網路輿情監控引導和網路防禦任務的新型後備力量，在維護中國本身國家網路空間安全方面能夠發揮重要的作用。所以中共認為，在新形勢下，加強網路民兵建設，努力打造一支適應信息化戰爭要求的網路民兵，成為中共國防後備力量建設重大的課題。

貳、中共建設網路民兵的戰略意涵

習近平在 2018 年 4 月，於「全國網路安全和信息化工作會議」中指出戰略目標就是要建設網路強國，²而加強網路民兵建設，對建設網路強國具有深遠的意義。網路預備役部隊的建設，對中共也是一個新課題，所以中共借鑒美國網路戰預備部隊建設，欲形成具有中國特色軍民融合的網路戰預備役力量體系。2008 年，中共即開始建立現代化的新型預備役部隊，通過重組和訓練，將四分之一的預備役轉化成保障力量，為現役作戰部隊提供新型動員力量支援，2010 年，共軍組建預備役電磁頻譜管理中心。³因為網路民兵來自本國民眾，強烈的愛國之心使他們極易被徵召從事專業活動，並保證網路對抗立場堅定。

¹ 左娟，〈加強網路民兵建設的思考〉，《國防》，2019 年第 3 期，頁 57。

² 盧澤華，〈高揚建設網路強國的思想旗幟〉，《人民網》，2018 年 4 月 23 日，<http://opinion.people.com.cn/n1/2018/0423/c1003-29942144.html>。

³ 〈加快新型戰略領域動員準備〉，《中國國防報》，2016 年 7 月 28 日，版 3。

⁴「網路民兵」，它由駭客、IT 公司、科學家、網路工程師、外語講師和其他具有實用技能的人組成。主要任務是作為國家緊急演習組織的一部分參加軍事演習。

對於網路空間而言，網路民兵之間軍民之間，亦軍亦民，平時為民，戰時為軍。中共民兵動員依據「黨管武裝、建用一致、依法建設、軍民融合、創新驅動」原則，⁵「網路民兵」在戰時應遂行四項任務：一是作為網路基礎設施管控的主體力量，確保各類國家基礎網路設施可靠運行；二是作為網路攻防對抗作戰的後備力量，配合網路空間作戰；三是作為網路目標掩護隱藏的依託力量，充當虛假、偽裝目標；四是作為網路輿論鬥爭的中堅力量，築起網路空間的人民防線和輿論長城。⁶因未來戰爭是多維立體信息化，需要具備信息化素質的新質民兵預備役力量來保障，⁷中共將 2020 年定位為是民兵深化改革轉型升級的攻堅之年。⁸所以各省市都開始增編及擴訓網路民兵。

參、中共網路民兵的編成與後備動員

民兵網路分隊，因為具有科技含量較高，兵員編組貴在精、不在多，需堅持「網路人才優先、專業對口優先、退役軍人優先」的原則，把政治素質、網路技術、組織能力強的專業技術人才，優先吸納到民兵組織中。所以需要適度放寬現行編組單位規模要求、年齡劃分和退伍軍人、黨員比例等標準，拓寬編組管道。按照省建。建設規模上，按照「省建連、市建隊、縣建班組建網路民兵」，⁹有以下幾點要求：

⁴馬建光〈網路民兵：資訊戰爭時代的全民皆兵〉，《科普中國》，2016 年 11 月 3 日，http://www.kepuchina.cn/kpcs/qyz/jskj4/201611/t20161103_43539.shtml。

⁵〈江都將組建民兵網路分隊〉，揚州市江都區人民政府，2018 年 4 月 26 日，<http://www.jiangdu.gov.cn/zgjd/jdxw/202004/a094b6f0524a4cdba768e8da348d27b5.shtml>。

⁶左娟，〈加強網路民兵建設的思考〉，《國防》，2019 年第 3 期，頁 58。

⁷〈黨管武裝：“第一書記”擔起第一責任〉，《人民日報》，2017 年 11 月 5 日，版 5。

⁸〈江都將組建民兵網路分隊〉，《揚州市江都區人民政府》，2018 年 4 月 26 日，<http://www.jiangdu.gov.cn/zgjd/jdxw/202004/a094b6f0524a4cdba768e8da348d27b5.shtml>。

⁹程寶根，〈江西省軍區加強網路民兵新型力量建設〉，《國防》，2015 年 02 期。

一、編組原則

以通信、網路、信息技術行業為主，區分「常備型、儲備型、專家型」三種類型進行編組。

(一) 常備型，在機構常設、比較穩定的政府通信管理部門、通信運營商和上規模網路信息技術民營企業中，成建制編組基幹分隊，隊伍相對穩定，隨時可以承擔任務。

(二) 儲備型，在數量眾多、運營良好的中小型 IT 行業企業、相對穩定的網路技術愛好者群體中，遴選網路攻防能力達到行業中級水準的人員，建立專門人才庫，按行政區劃分別編組分隊。

(三) 專家型，在國安、公安網監、高校、科研院所和具有技術研發能力的高新技術骨幹企業中，抽選青年技術精英、專家教授，分別擔任基幹分隊骨幹和普通分隊骨幹。¹⁰

二、各級人武部

各級人民武裝部接受地方黨委（或企事業單位黨委）與上級軍事機構（軍分區、衛戍區、警備區、上級人武部等）的雙重領導。中國擁有 6.7 億以上的網民、413 萬多家網站，民間蘊藏著眾多「網路高手」，利用「網際網路+動員」的組織新模式，提高動員組織效能。¹¹以江蘇省吳江區及揚州市江都區為例，在動員民兵時，有下列階段(如下表)。

表 1、中共地區民兵動員階段

動員區域/	江蘇省吳江區	揚州市江都區
-------	--------	--------

¹⁰ 鐘孚，〈民兵網路分隊建設需關注的問題〉，《國防》，2019 年 11 期，頁 65。

¹¹ 〈加快新型戰略領域動員準備〉，《中國國防報》，2016 年 7 月 28 日，版 3。

階段劃分		
籌畫準備階段 3月-4月上旬	學習理解上級精神，統一思想認識，把握整體要求，細化分解任務，組織召開專題會議，提出明確要求，階段工作前期已部署。	1、傳達上級部署任務。召開年度整組工作任務部署會，擬制調整改革方案，研究具體措施。 2、開展潛力資料調查。協調相關部門把轄區內可編兵員、適編單位、科技資源逐級上報審核。
組織實施階段 4月中旬至 5月中旬	結合年度民兵組織整頓，加強宣傳教育，組織出入轉隊，編實建強重點分隊，及時錄入信息資料，組織骨幹訓練，開展民兵整組。	一、做好宣傳教育，確定出入轉隊人員，進行政治考核。 二、退伍兵比率不低於50%；黨員比例不低於35%；平時在位率和應急出動率不低於95
檢查驗收階段 6月上旬至 6月中旬	區人武部對全區民兵調整改革任務落實情況進行全面驗收。	1、迎接區人武部對基層單位進行逐個檢查驗 2、做好軍分區專項檢查組同步抽查準備。 3、鞏固深化民兵組織整頓成果，上報民兵組織實力和整組工作總結。

資料來源：〈關於做好2020年民兵組織整頓工作的通知〉，吳江區政府信息公開，2020年5月21日，<http://www.zgwj.gov.cn/zgwj/c1110661/202005/2e3429b6a5a74bcf9eaa955dbef498.shtml>。〈2018年度民兵整組工作的意見〉，揚州市江都區人民政府，2018年3月28日，<http://www.jiangdu.gov.cn/zgjd/xxgkqt/201803/64849a47e0a14af1bb03b68b91ba97ea.shtml>。

河北的衡水南昊科技公司，表面上是一家提供軟體產品的普通科技公司，但該公司的500名員工，從2006年起成為解放軍招募的網路民兵隊伍，它只是解放軍過去數10年中，在中國各地網路公司和大學中建立的幾千個網路民兵部隊中的一支。¹²中共在2017年由民間的安天網路科技公司建立了網路民兵分隊，¹³此外，位於廣東省的中國科學院雲計算產業技術創新與育成中心，於2019年9月成立「網

¹² 〈外媒揭中國軍方僱傭「網路民兵」〉，《德國之聲》，2011年10月14日，<https://www.dw.com/zh/%E5%A4%96%E5%AA%92%E6%8F%AD%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E5%86%9B%E6%96%B9%E9%9B%87%E4%BD%A3%E7%BD%91%E7%BB%9C%E6%B0%91%E5%85%B5/a-15460503>。

¹³ 〈黨管武裝：“第一書記”擔起第一責任〉，《人民日報》，2017年11月5日，版5。

路民兵教室」，來培訓網路民兵。¹⁴

肆、中共網路民兵的發展方向

網路民兵在近年來，參加了 G20 安保、互聯網大會、部隊戰役演習、搶險救災等大項活動的信息通信保障和網路安防任務，¹⁵ 中共針對網路空間無限延展的特點，突破民兵整組傳統的地域、空間界限，在編組地區的行政區域以外，搜集技術一流的本地籍網路安全專家編成網路民兵，達到「平時不為我所有，需要時為我所用」。省軍區本級民兵網路分隊主要擔負網路防護和網上輿論鬥爭等任務。包括網路和信息安全防護、電磁頻譜防護和網路基礎設施防護，負責監控、引導網路輿情，分析研判可能引發炒作的相關信息和事件，預測其發展趨勢及連鎖反應，為指導和開展輿論引導工作提供依據。¹⁶ 未來將建立「國家網路防禦專用人才資料庫」，將網路民兵和預備役部隊建設納入人民武裝動員的範圍，平時按規定編入民兵應急分隊進行訓練，緊急時，挑選網路民兵隨隊參加遂行非戰爭軍事行動任務，戰時按需要成建制徵召使用，使國防潛力轉變為國防實力。未來強調要朝向「四個一體」的機制發展，分述如下。

一、軍民一體的力量

統籌軍隊和地方的網路空間資源力量，現役和後備力量，實現平時信息交互、資源共用，戰時統一使用、互為支援。

二、平戰一體的管理

網路系統的鬥爭是沒有硝煙的戰爭，必須按照平戰一體的原則建設管理。徹底解決平戰「各自為戰」及「自成體系」的問題，確保一

¹⁴ 〈廣東省軍區領導來中心視察網路民兵工作情況〉，中科院雲計算中心，2019年9月23日，<http://www.casc.ac.cn/Trend/800.html>。

¹⁵ 馮文平，〈打造新時代民兵網軍隊伍〉，《國防》，2018年11期，頁40。

¹⁶ 〈維護網路安全 監控引導輿情〉，《湖南日報》，2018年6月8日，版4。

旦需要，能夠即時參戰。

三、技指一體的組織

適應網路分散式、扁平化的特點，建立以網路為中心、以技術為支撐，用高技術保證力量運用按需配置、及時聚合、快速反應。

四、訓管一體的能力

把專業化培訓作為網路民兵建設的要點，要作到網路民兵每年一訓、特殊力量隨時組訓、潛在力量線上輪訓，用訓練培養人才。¹⁷

此外，在建設專門的高技術人才隊伍的同時，與大型互聯網技術公司進行專案合作，將現有國防潛力盡可能轉化為國防動力，大力發展「網路民兵」。¹⁸雖然不斷有其他國家指網路攻擊來自中國，但到目前不能證明是來自中國政府或軍方指令。¹⁹借助於網路攻擊，中國持續獲取政治機密並竊取知識產權。美國政府稱中國為其自身的主要網路威脅。²⁰中國主要駭客團體與主要針對國家如下表所示：

表 2、中國主要駭客團體與主要針對國家一覽

駭客團體名稱	主要針對國家
--------	--------

¹⁷ 左娟，〈加強網路民兵建設的思考〉，《國防》，2019年第3期，頁76。

¹⁸ 侯嘉斌，〈區塊鏈技術的軍事應用前景〉，《中國資訊安全》，2019年02期，頁11。

¹⁹ 〈外媒揭中國軍方僱傭"網路民兵"〉，《DW》，2011年10月14日，<https://www.dw.com/zh/%E5%A4%96%E5%AA%92%E6%8F%AD%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E5%86%9B%E6%96%B9%E9%9B%87%E4%BD%A3%E7%BD%91%E7%BB%9C%E6%B0%91%E5%85%B5/a-15460503>。

²⁰ 〈中國被稱全球最強網路強國〉，《俄羅斯衛星通信社》，2020年8月28日，<http://big5.sputniknews.cn/china/202008281032050672/>。

野馬貓熊 (Mustang Panda)	德國、蒙古、緬甸、 巴基斯坦、越南
薊馬 (Thrip)	美國
石貓熊 (Stone Panda)	歐美國家
潑婦貓熊 (Vixen Panda)	英國
代理犬 (Deputy Dog)	美國
網路破解程式駭客組織 (NCPH Group)	美國
臨時潛望鏡 (TEMP.Periscope)	美國、加拿大、東南亞國家
滴答 (Tick)	日本、南韓
武士貓熊 (Samurai Panda)	美國
APT41	台灣

資料來源: 張凱銘,〈川普政府時期的美國國家網路戰略之研究:從威脅平衡理論分析〉,《遠景基金會季刊》,第 21 卷第 1 期,2020 年 1 月,頁 126。The Dark Side of China:The Evolution of a Global Cyber Power, IntSights Defend Forward, August 2020, p11。

伍、結語

中國軍方招募網路民兵,除了可以借助民間機構的科研優勢協助發動網路攻擊,更可利用企業招牌為軍方提供掩護,是典型的網路代理攻擊模式,從事秘密活動的海外情報機構和國防機構,都雇用很多代理人,這些代理可以被視為是防火牆,讓他們可以有額外的理由推卸自己責任。中共認為當前面對的「信息化局部戰爭」投入的兵力有限,戰時大規模組(擴)編現役部隊的可能性降低。中共未來的信息化局部戰爭,將是陸軍、海軍、空軍、火箭軍和戰略支援部隊的聯合作戰,信息戰、電子戰將是首要作戰樣式,制信息權、電磁權離不開地方相關部門的大力支援,因此,中共的網路民兵,在中共未來的各項「任務」將會明顯增多。

本文作者黃郁文為退役陸軍上校,曾在國防大學擔任戰略教官,現為淡江大學國際事務與戰略研究所博士生。

A Study on the CCP's Reserve Mobilization-Taking the Establishment of

Cyber Militia as an Example

Yu-Wen Huang

ROC Army Reserve Colonel

Abstract

In April 2018, Xi Jinping pointed out in the National Cyber Security and Informatization Work Conference that its strategic goal is to make the PRC a cyber power as well, so the establishment of cyber militia has far-reaching significance. Although the cyber militia is not a formal military unit, it can still offer support and protection in various operations of cyber warfare forces. Based on the information network as a platform, it is a new reserve force with the missions of monitoring or guiding public opinion, and adopting defensive measures on websites.

The CCP believes that, under the new situation, strengthening the establishment of a cyber militia to meet the requirements of information warfare should be the major task for its national reserve forces. By establishing a cyber militia, the Chinese military not only can take advantage of the scientific research superiority of domestic private enterprises to assist in launching cyber attacks, it can also use them as covers for the military, i. e., these agents can serve as firewalls, allowing the military to avoid their responsibility. They are collecting top-notch local cyber security experts and forming them into a cyber militia to achieve their goal of “Not mine at ordinary times, mine when I need” (平時不為我所有，需要時為我所用).