

壹、前言

中共軍事外交於解放軍之軍事布局所涉甚深，有助於窺探當前中共軍力投射之圖像，無論對區域國家或將解放軍視為潛在威脅的國家而言，都是防衛政策重要之課題。惟中共之軍事外交面向多元廣袤，如何鎖定論題至為關鍵。

據此，筆者擬由習近平上台後中國國防白皮書內有關軍事外交之部分，予以歸納梳理，從而聚焦具重大意涵之研討取向。

一、中共軍事外交之戰略依據

2019年7月24日，中共國務院新聞辦公室發表《新時代的中國國防》白皮書。該國防白皮書提出了「新時代中國防禦性國防政策」的論述，並視之為「新時代」軍事戰略方針。

中共的軍事戰略方針原來約十年調修一次。1993年，中共提出「能夠打贏一場高新科技條件下局部戰爭」的新時期軍事戰略方針；《2004年中國的國防》白皮書將中共之新時期軍事戰略方針，調整為「打贏資訊化條件下的局部戰爭」；2015年，《中國的軍事戰略》白皮書提出新形勢下積極防禦軍事戰略方針，不僅要將「打贏資訊化局部戰爭」作為戰爭準備基點，還得「突出海上軍事鬥爭和軍事鬥爭準備」；2019年《新時代的中國國防》白皮書提出新時代中國防禦性國防政策，強調「紮實做好軍事鬥爭準備，全面提高新時代備戰打仗能力」。相較於早先之白皮書其戰略方針不脫「打贏戰爭」，2019年之白皮書乃聚焦於「紮實備戰」。鑒於

* 黃宗鼎，國防安全研究院中共政軍與作戰概念所助理研究員。

2019 年《新時代的中國國防》白皮書是在距離 2015 年《中國的軍事戰略》白皮書發布不到十年的時間便即問世，適足說明外部情勢變化於中共而言極其劇烈，中共於焉提前調修戰略方針。

二、當前中共軍事外交之要旨

尤其值得注意的是《新時代的中國國防》白皮書在防禦概念上的微妙變化。儘管與《中國的軍事戰略》白皮書同樣在軍事戰略方針上標舉「積極防禦」，維持「堅持戰略上防禦與戰役戰鬥上進攻的統一，堅持防禦、自衛、後發制人的原則，堅持『人不犯我，我不犯人；人若犯我，我必犯人』」等用語，不過《新時代的中國國防》白皮書特別新增了「強調遏制戰爭與打贏戰爭相統一」等文字。

與此相關的改變至少還有三處。首先，是關於核武力之議題。《中國的軍事戰略》白皮書主張保持戰略威懾，組織核反擊行動，而《新時代的中國國防》白皮書強調遏制他國對中國使用或威脅使用核武器。其次，是關於海洋維權議題。《中國的軍事戰略》白皮書主張「保持維權維穩平衡，統籌維權和維穩兩個大局，維護國家領土主權和海洋權益，維護周邊安全穩定」，《新時代的中國國防》白皮書則強調「在南海島礁進行基礎設施建設，部署必要的防禦性力量，在東海釣魚島海域進行巡航」。其三，是關於軍事外交議題。《中國的軍事戰略》白皮書主張「堅持防禦性國防政策，堅持政治、軍事、經濟、外交等領域鬥爭密切配合」，《新時代的中國國防》白皮書強調「向國際社會提供更多公共安全產品」，「積極構建人類命運共同體」。

綜觀前揭變化，可以確認中共所謂新時代的「積極防禦」戰略，係以戰爭遏制、超前部署、安全輸出為導向的軍事布局。故中共新時代軍事外交之取向，也必然環繞此等軍事布局。

貳、中共近年來軍事外交之取向

當前中共軍事外交之內容，可概分為軍事首長之往來、聯合演習和訓練，以及武器出口三大內涵。

一、軍事首長之往來

2019 年《新時代的中國國防》白皮書指出，中國積極發展對外建設性軍事關係，形成全方位寬領域多層次軍事外交新格局。所謂多層次軍事外交，若由習近平外交思想對外關係框架而言，可以是包含大國、周邊國家及發展中國家等多層次夥伴關係的構建。若由軍事層級全覆蓋的角度而言，可以是包含中央、戰區及基層部隊的三級對外交往機制的構建。若由不同專業或實務領域而言，可以是各領域交流合作的構建。惟無論如何，其皆不脫軍事首長之往來。

（一）疫情以前軍事首長之互訪

軍事首長互訪可謂解放軍政治工作之延伸。2010 年《中國人民解放軍政治工作條例》第十四條為中國人民解放軍政治工作的主要內容，其第十四項曰聯絡工作，乃觸及瓦解敵軍、聯絡友軍工作，調查研究外軍、敵軍和民族分裂勢力情況，乃至於開展心理戰工作。

1. 解放軍首長於外軍之接見

當前解放軍首長從事外軍接訪者，主要為國務委員兼國防部長魏鳳和、中央軍委副主席許其亮、中央軍委副主席張又俠，以及習近平本人。經統計中共國防部官網內資料可知，於 2018、2019 兩年間，魏鳳和合計接見外軍首長共 20 次（2018 年有 14 次、2019 年 6 次）；許其亮共 13 次（2018 年有 4 次、2019 年 9 次）；至於習近平僅在 2018 年接見外軍首長 2 次（巴基斯坦陸軍參謀長、俄羅斯國防部長）。解放軍首長接訪外軍時首重習近平外交核心思想「構建人類命運共同體」主張之宣達。其次是

「一帶一路」政策之標舉，透過聲明之用詞，適足觀察對象國於「一帶一路」的參贊程度。如係一般程度參與者，聲明使用類似「在共建『一帶一路』框架內緊密合作」的文字；如對象國參與「一帶一路」程度較高，聲明會彰顯該國特定戰略與「一帶一路」之對接；最高程度之修辭，乃「為共建『一帶一路』提供有力安全保障」，迄今也只有出現在與「巴鐵」（巴基斯坦鐵打盟友的專有名詞）首長會談的聲明中。

近年訪中之外軍首長，主要來自 25 國。¹ 其中巴基斯坦最多達 7 次（2018 年 3 次、2019 年 4 次）、柬埔寨 4 次（2018 年 2 次、2019 年 2 次），俄羅斯 3 次（2018 年 2 次、2019 年 1 次）。計有 2 次者，為蒙古（2018）、烏茲別克（2018）及越南（2019）。2018 年軍事外長訪中一次者為寮國、印度、白俄羅斯、尼日、坦尚尼亞、埃及、伊朗、奧地利、德國、古巴。2019 年軍事外長訪中一次者為緬甸、印尼、韓國、日本、尼泊爾、孟加拉、伊朗、土耳其、紐西蘭。綜觀之，來自東南亞即柬、越、緬、印尼等四國軍事首長之訪問，在 39 次外軍首長訪問數中便占有 9 次。值得注意的是，2019 年 2 月 19 日越南國防部副部長阮志詠與魏鳳和會見時，中共中央軍委聯合參謀部副參謀長邵元明與會；同年 2 月 26 日柬埔寨王家軍副總司令兼陸軍司令洪瑪奈（Hun Manet）與許其亮會面時，解放軍陸軍司令員韓衛國與會；5 月 24 日柬埔寨王家軍副總司令兼憲兵部隊司令紹索卡（Sao Sokha）與魏鳳和會面時，中共武警部隊司令員王寧參加會見。此等具有特殊與會者之會面，凸顯中共與各該外軍之合作尤為深切。

外軍首長訪中目的有為參加特定安全對話或防務論壇者，如於 2018 年赴中參加上海合作組織成員國國防部長會議、中國—東協「海上聯演—2018」實兵演練（南部戰區司令員袁譽柏等參加）、第八屆北京香山論壇、第四屆中國—拉丁美洲高級防務論壇、中印第九次防務安全磋商，以及中蒙第十次防務安全磋商；又如於 2019 年赴中參加第四屆加勒比和南

¹ 其他尚有國際組織，如聯合國安理會成員國常駐代表訪問團（2018 年 1 次）及非洲國家和非盟的百名青年軍官代表團（2019 年 1 次）。

太平洋國家高級防務論壇、首屆中非和平安全論壇，以及第九屆北京香山論壇。

此外，外軍首長尚有強化與中共雙邊軍事合作之目的。就公開之會談內容而言，相關軍事合作可略分為戰略合作與實務合作兩類。一般來說，戰略合作國比之實務合作國，於中共之軍事外交關係更具優位。

在戰略合作方面，主要面向有戰略溝通協調（巴基斯坦、越、緬、孟加拉、埃及）、支持雙方核心利益（俄、伊朗、土耳其）、戰略平衡與協作（俄）、國際協調協作（德）、應對邊境安全局勢（俄、緬）、妥善管控處理分歧（印度、越、日、韓）、進行防務戰略磋商（越），以及防範重大風險（巴基斯坦、柬）等。

在實務合作方面，主要有資訊交換（俄）、邊界管控（俄、蒙）、兩軍高層交往（越、柬、巴基斯坦、尼泊爾、伊朗、印尼）、團組互訪（巴、俄）、兩軍政治工作（寮）、裝備技術（巴、孟加拉）、深化軍兵種交流建設（越、伊朗、埃）、艦艇互訪及智庫交流（新）、軍工科技（尼日）、反恐合作（蒙、新、巴、埃、土）、維穩及防災減災（蒙、孟）、院校教育（柬）、人員培訓（烏茲別克、白俄羅斯、新、尼日、埃、古巴、土、孟、印尼、伊朗）、聯演聯訓（柬、巴、紐、印尼）、國際維和（蒙、柬、德、尼日、越、孟）、醫療保障（孟），衛勤與軍事學術（德）等面向。足見在務實合作上，中共同樣偏重柬、新、越、印尼、寮等東南亞國家。

2. 解放軍首長於外軍（國）之訪問

當前解放軍首長從事外軍訪問者，主要為國務委員兼國防部長魏鳳和與中央軍委副主席許其亮。經統計中共國防部官網內資料後，可知 2018、2019 兩年魏鳳和訪問外軍共計 18 次（2018 年 5 次、2019 年 13 次）；許其亮則計 5 次（2018 年 2 次、2019 年 3 次）。

上揭出訪有專程訪問行程，亦有參加安全論壇及觀摩演訓者。以 2018 年而言，計有 6 月 15 日魏鳳和之訪緬〔會見緬甸國務資政翁山蘇姬（Aung San Suu Kyi）並與緬軍總司令敏昂萊（Min Aung Hlaing）舉行會

談，據以堅定支持彼此核心利益，維護好邊境的和平穩定〕、6月18日之訪柬〔會見柬埔寨首相洪森（Hun Sen）並與柬副首相兼國防大臣迪班（Tea Banh）舉行會談，表示堅定支持柬國走符合本國國情的發展道路〕，以及11月9日之訪美〔與美國國防部長馬蒂斯（Jim Mattis）商討兩軍關係之妥處，以及防止意外衝突的辦法〕。此外，便是赴俄參加第七屆莫斯科國際安全會議（魏並提出防務安全領域合作倡議），以及觀摩「東方——2018」戰略演習。

以2019年而言，計有3月21日會見阿拉伯聯合大公國王儲及國防部長、25日會見埃及總統、26日會見沙烏地阿拉伯國王及助理國防大臣；5月27日於新參加香格里拉論壇前，先赴越南會見該國國防部長並強調加強溝通與密切協調；29日赴新與該國國防部長會談，表示願與新方密切戰略互信，加強務實合作；31日與美國代理國防部長會談，表示應保持密切協調，管控分歧風險，籲美方毋低估中方維護國家利益決心；9月2日赴烏拉圭、5日赴巴西與兩國國防部長會談；在曼谷出席中國——東協防長非正式會晤前於11月14日赴寮與寮人民革命黨中央總書記及國防部長會談，據以加強戰略溝通，密切多邊協調；11月17日會見泰國總理兼國防部長巴育（Prayut Chan-o-cha），簽署兩國「國防部防務合作諒解備忘錄」，據以加強高層溝通，推進合作協調。

此外，2019年魏亦出席包括上海合作組織成員國第十六次國防部長會議（在吉爾吉斯，魏並與印度、巴基斯坦、哈薩克國防高層會面）、第18屆香格里拉對話（介紹中方推動構建人類／亞太命運共同體所作努力，聲言奉行防禦性國防政策，決不放棄中方正當權益及放棄使用武力；盼有關方面不要低估南海周邊國家妥處分歧、維護和平的智慧和能力，也歡迎各國提出建設性建議；另希望美方與中方相向而行，不衝突不對抗）、俄羅斯「中部——2019」演習，以及中國——東協防長非正式會晤（強調雙方舉行兩次海上聯演、首次防務智庫交流，及首次「中青年」軍官友好交流；建議有效管控分歧，積極推進合作，常態開展各層級防務交流，繼續舉行海上聯演，不斷深化人員培訓、裝備技術、災害救援、反恐維穩等領域合作，據以構建更為緊密的中國——東協命運共同體）。

至於許其亮在 2018 年，則訪見了哈薩克與塔吉克之國防部長，強調深化兩軍務實交流合作。2019 年許其亮訪見了莫三比克、安哥拉之國防部長，強調為中安兩國戰略夥伴關係發展提供堅強安全保障；另訪見巴基斯坦加強戰略溝通，深化政治互信，提升防務合作水準。

除魏、許兩人外，2019 年外訪之軍事首長尚有中共中央政治局委員、中央軍委副主席張又俠（訪見俄國國防部長，與會者包括軍委裝備發展部部長李尚福及駐俄大使張漢暉），以及中央軍委委員、軍委政治工作部主任苗華（訪古巴革命武裝力量部長）。

（二）疫情以來與外軍之通電與訪問

2020 年起，在美中貿易戰及新冠肺炎交相衝擊之下，中共亦藉軍事外交尋求政治突圍。

受疫情影響，電話外交成為主要管道。魏鳳和首於 3 月 3 日與美國國防部長艾斯培（Mark Esper）通電，表示中國目前疫情防控積極向好，防控成效彰顯了中國共產黨領導和中國特色社會主義制度的顯著優勢；4 月 28 日，魏與寮國國防部長占沙蒙（Chansamone Chanyalath）通電，表示中國軍隊堅定支持寮方抗疫，加強邊境管控，阻止疫情擴散；5 月 8 日，魏與俄羅斯國防部長紹伊古（Sergey Shoygu）、柬埔寨副首相兼國防大臣迪班通電，表示中國軍隊願繼續同俄軍及柬方開展抗疫合作，遏制疫情蔓延；5 月 13 日，魏與韓國國防部長鄭景鬥通電，表示願與韓方繼續交流合作、防控疫情；5 月 14 日，魏與白俄羅斯國防部長赫列寧（Viktor Khrenin）通電，表示中國軍隊願繼續同白俄羅斯軍隊開展防疫合作；5 月 15 日，魏與馬來西亞國防部長沙必里（Ismail Sabri Yaakob）通電，表示中方堅定支持馬方抗疫，在抓好疫情防控的同時，兩軍要保持溝通；5 月 20 日，魏與菲律賓國防部長洛倫劄納（Delfin Lorenzana）通電，表示中方將秉持構建人類衛生健康共同體理念，積極開展聯防聯控，遏制疫情蔓延。6 月 23 日，魏鳳和帶領儀仗方隊赴俄參加紀念蘇聯衛國戰爭勝利 75 周年閱兵活動，藉以展現中國抗疫成就及俄中互信。

因美軍於6、7兩月連續在南海暨周邊開展兩次的雙航艦聯演，致使美中關係益形緊繃。魏鳳和先於8月6日與艾斯培通電，就中美兩國兩軍關係、下階段兩軍交往等問題交換意見；魏鳳和並就南海、台灣、美方對中方「汙名化」等問題表達立場，要求美方停止錯誤言行，加強海上風險管控，維護地區和平穩定。稍後更透過相關面會，為美中南海對峙及印中邊界衝突尋求政治支持與緩解。8月31日，魏鳳和會見越南駐華大使范星梅，盼中越共同反對霸權主義、干涉主義、單邊主義。顯見越南實位處中共當前戰略前沿之要衝。9月4日，魏赴莫斯科參加上海合作組織、獨立國家聯合體、集體安全條約組織成員國國防部長聯合會議，表示亟需構建人類命運共同體、抵制單邊霸凌，及化解矛盾衝突。期間與印度國防部長辛格（Rajnath Singh）會晤，表示當前中印邊境緊張局勢責任完全在印方，希望印方切實加強對一線部隊管控，印方則要求儘快實現一線部隊全面脫離接觸。魏另與俄國、巴基斯坦軍事首長會談，與俄方就中俄雙邊關係、兩軍務實合作及國際和地區形勢等交換意見。

迨魏離開歐亞大陸後，旋將軍事外交標的移置南海沿岸東協國家，其相當程度也是針對蓬佩奧（Mike Pompeo）8月初接連致電新、汶、馬、菲、印尼等海洋東南亞國家，予以「回防」、「固樁」之舉。9月7日魏往訪馬來西亞總理穆希丁（Muhyiddin Yassin），表示維護南海穩定是中馬雙方共同責任，中方願與包括馬方在內的東協國家共同努力、相向而行。又與馬國國防部長沙必里就兩軍關係、南海問題交換意見。8日，魏赴雅加達會見印尼國防部長普拉博沃（Prabowo Subianto），表示作為域內國家和搬不走的鄰居，中方願同印尼方加強對話協商。值得注意的是，據印尼媒體引述該國國防部發言人說法，指魏與普拉博沃會談時，曾提出在印尼設立軍事設施，而普拉博沃予以拒絕，表明印尼不會與任何國家簽訂軍事協議，印尼的國土不會、也不能被任何國家用來作為軍事基地，包括中國在內。²

² 〈傳中國欲建海外軍事基地 遭印尼防長拒絕〉，《東網》，2020年9月11日，https://hk.on.cc/hk/bkn/cnt/aenews/20200911/bkn-20200911174059478-0911_00912_001.html。

9日，魏與汶萊國防部第二部長會談，雙方就保持戰略溝通、深化軍事交流合作等達成重要共識。11日，魏赴菲律賓會見總統杜特蒂（Rodrigo Roa Duterte），表示中國軍隊願與菲軍開展更緊密務實合作，應堅持域內問題域內國家協商解決，並與菲國防部長就國際和地區形勢、兩國兩軍關係、南海問題等交換意見。不僅如此，據菲國媒體報導，兩國國防部長除了簽署一份執行綱領，據此中國將向菲國軍方提供價值1.3億人民幣的人道援助及災難防救設備，且同意重新審視2004年中菲「防務合作諒解備忘錄」，以對當前形勢做出即時回應。值得注意的是，菲律賓國防部在會後的最初聲明寫道，菲方將繼續遵守2016年南海仲裁案裁決，惟稍後另行發表的聲明刪去上述字句。³顯示菲國態度再次為中國所動搖（2020年8月26日菲律賓外交部長陸辛（Teodoro L. Locsin Jr.）表示，直到中國方面「攻擊菲律賓船艦——海軍艦艇，這種情況下，我才致電華府」。這是菲國官員首次對此表態）。

二、對外聯演聯訓

自2019迄2020年9月19日，中共重要之涉外實兵聯演聯訓，至少有35次，蓋以反恐為主（12次），其他包含海上安全（8次）、特戰（5次）、救援（2次）、空軍（2次）、陸軍（2次）、維和（1次）及其他聯演（3次）（見表8-1）。近期中共反恐聯演之所以占比較高，一則與北京企圖打造具有中國特色和武警部隊特點的反恐外交有關，一則與中共擔任2017-2020年「擴大會」反恐專家工作組之對話國家主席國身分有關。⁴至於海上安全演訓對象多屬東協夥伴之原因，一方面是2015年中共向東協國防部長非正式會議提案與東協舉行海上聯合演習之結果，一方

3 “Duterte, Lorenzana and Chinese defense chief tackle stronger PH-China defense cooperation,” September 12, 2020, *Rappler*, <https://rappler.com/nation/duterte-lorenzana-chinese-defense-chief-tackle-stronger-philippines-china-defense-cooperation>.

4 2018年10月20日，東協12屆國防部長會議及第5屆「擴大會」發表聯合聲明，決意增進反恐工作組之下的軍對軍實際合作。

面是中共自 2017 年來推動南海半閉化，期使東協認同將海上共同演訓及開採海洋資源等機會保留予域內國家之企圖所致。

2020 年因疫情關係，中共並未主辦任何涉外演訓，目前僅參與 3 次多國演訓或比賽，並分別與巴基斯坦、東國各舉辦一次海上及反恐聯演。以演訓對象國而言，中共與俄羅斯、巴基斯坦兩個上海合作組織成員演訓最多（各 4 次），演訓次數次多者多為東南亞國家，包括泰（3）、柬（2）、新（2）、寮（1），另與東協演訓 3 次，其他還有哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯、印度、尼泊爾、伊朗、沙烏地阿拉伯、南非、坦尚尼亞、德、澳、美等國家（見表 8-1）。

中共與東協個別成員較有聯演聯訓互動的為柬、泰兩國。每年舉辦的「中柬金龍」聯演，一則係柬國首相洪森與習近平關係緊密之註腳，一則使得柬國成為中共南部戰區部隊境外訓練的重要平台。至於中泰演訓之內容較屬多元，一方面得使解放軍驗證訓練、增進其對東南亞作戰環境之感知能力，一方面還有機會供解放軍探索、吸收來自北約、美軍方面的武器戰術與作戰思維。⁵

以參與演訓隊伍而言，由上合組織成員國舉辦之聯合反恐演習及聯合邊防行動，中共大抵派遣武警雪豹突擊隊、新疆總隊「山鷹」突擊隊及「黑豹」特戰旅等武警參與之，俾利「一帶一路」邊界外延效果之下，中共於「利益邊疆」之維安，以及習近平「宗教中國化」策略下，中共於邊疆少數民族之壓制。凡在東協國家或與東協國家主辦之演訓，中共皆派遣南部戰區單位參與之，俾利解放軍於南海及周邊潛在戰場資訊之蒐集與掌握。至於「真誠夥伴——2019」中共坦尚尼亞登陸戰鬥聯訓之中方隊伍，則為東部戰區陸軍機關、陸軍第 73 集團軍機關及合成某旅部分官兵組成。中共之所以選定在此進行登陸演訓，似與尚國大陸至離島桑給巴群島（Zanzibar Archipelago）間有一海峽名曰桑給巴海峽（Zanzibar Channel）可供模擬攻台所致。

⁵ 黃宗鼎，〈中國在東設置基地對印太安全之衝擊〉，《國防安全週報》，第 67 期（2019 年 10 月），頁 1-6；黃宗鼎，〈從東協「擴大會」反恐聯演看中國軍事外交〉，《國防安全週報》，第 74 期（2019 年 10 月），頁 17-22。

表 8-1 2019～2020 年中共與外軍主要之聯訓聯演

時間	標題課目	地點
反恐		
2019 年 1 月 3～16 日	「聯合突擊-2019」中泰反恐聯訓	泰國曼谷
2019 年 1 月 5 日	中巴陸軍聯合反恐演練	巴基斯坦旁遮普 (Punjab)
2019 年 3 月 10～28 日	「金龍-2019」中東兩軍聯訓	柬埔寨貢布 (Kampot)
2019 年 5 月初～15 日	中烏「合作-2019」聯合反恐演練	烏茲別克吉扎克 (Jizzakh)
2019 年 7 月 27 日～8 月 9 日	「合作-2019」中新陸軍聯合訓練	新加坡
2019 年 8 月 6～13 日	中吉 (吉爾吉斯)「合作-2019」聯合反恐演練	中國烏魯木齊
2019 年 9 月 16～21 日	「中部-2019」演習	俄羅斯、塔吉克
2019 年 10 月 11～22 日	中俄「合作-2019」聯合反恐演練	俄羅斯新西伯利亞
2019 年 10 月 14～19 日	「獵狐-2019」中哈反恐聯合演習	哈薩克
2019 年 11 月 9～22 日	東協「擴大會」反恐專家組聯合實兵演習	中國桂林
2019 年 12 月 7～20 日	「攜手-2019」中印陸軍反恐聯合訓練	印度
2020 年 3 月 15 日～4 月 1 日	「金龍-2020」中東兩軍聯合訓練	柬埔寨貢布
海上安全		
2019 年 2 月 8～12 日	「和平-19」多國海上聯合軍事演習	巴基斯坦喀拉蚩
2019 年 4 月 24～26 日	中國-東協「海上聯演-2019」	中國青島
2019 年 4 月 29 日～5 月 4 日	中俄「海上聯合-2019」軍事演習	中國青島
2019 年 4 月 29 日～5 月 15 日	東協「擴大會」海上實兵演習	韓國、新加坡
2019 年 5 月 2～8 日	「藍色突擊-2019」中泰海軍聯合訓練	中國湛江
2019 年 11 月 25～29 日	中俄南非三國海上實兵聯演	非洲南部海域
2019 年 12 月 27～30 日	中俄伊朗海上聯合演習	阿曼灣海域
2020 年 1 月 6～14 日	「海洋衛士-2020」中巴海上聯合演習	北阿拉伯海海域
救援		
2019 年 7 月 3～17 日	中德聯合救援-2019」衛勤實兵聯合演習	德國慕尼黑
2019 年 8 月 13～19 日	中寮兩軍人道主義醫學救援聯合演訓	寮國永珍等地
維和		
2019 年 6 月 25～29 日	「可汗探索-2019」多國維和軍演	蒙古烏蘭巴托
空軍		
2019 年 8 月中～9 月中	中泰空軍舉行「鷹擊-2019」聯合訓練	泰國
2019 年 8 月 23 日	中巴空軍第 8 次舉行「雄鷹」系列聯合訓練	中國西北
陸軍		
2019 年 7 月 27 日～8 月 9 日	「合作-2019」中新陸軍聯合訓練	新加坡
2019 年 10 月 11～14 日	「熊貓袋鼠-2019」(panda-kangaroo 2019) 中澳陸軍聯訓	中國

時間	標題課目	地點
特戰		
2019 年 8 月 28 日	「珠峰友誼-2019」中尼泊爾特種部隊聯合訓練	尼泊爾
2019 年 8 月 28 日～9 月 4 日	中澳美「科瓦-2019」(Exercise Kowari 2019) 特種兵聯演	澳洲昆士蘭
2019 年 11 月 28 日	「藍劍-2019」中沙海軍特種部隊聯合訓練	沙烏地阿拉伯
2019 年 12 月 2～30 日	「勇士-7」中巴特戰駐訓聯演	巴基斯坦
2019 年 12 月 23 日	「真誠夥伴-2019」中國坦尚尼亞登陸戰鬥聯訓	坦尚尼亞
其他		
2020 年 2 月 25 日～3 月 6 日	「金色眼鏡蛇-2020」聯合軍演	泰國
2020 年 8 月 23 日～9 月 5 日	「國際軍事比賽-2020」	俄羅斯、白俄羅斯、哈薩克、斯里蘭卡等國
2020 年 9 月 21 日～26 日	中、俄、亞美尼亞、白俄羅斯、伊朗、緬甸、巴基斯坦「高加索-2020」戰略演習	俄羅斯

資料來源：整理自中共國防部官網。

註：維和部分尚有於非洲舉辦之聯演，因規模較小故不列計。

三、武器出口

中共對外軍售數額在 2016 年達 23.61 億美元，為史上新高。⁶ 此後則首度連續兩年下滑，至 2019 年方再成長至 14.23 億美元。2019 年中共對外軍售對象係於南亞、東南亞、非洲、中東等區域的 16 個國家。非洲部分合計 5.4 千萬美元，包含安哥拉（2.2 千萬美元）、加彭（7 百萬美元）、茅利塔尼亞（2.5 千萬美元）三國。中東三國軍售額在 5.2 千萬美元以上，分別是埃及、沙烏地阿拉伯（4 千萬美元）、阿拉伯聯合大公國（1.2 千萬美元）。此外還有吉爾吉斯（1 百萬美元）、委內瑞拉，以及南亞、東南亞諸國。⁷

以金額而言，2019 年軍售重鎮係在南亞（11.24 億美元），是為孟加拉（6.44 億美元）、巴基斯坦（4.21 億美元）及斯里蘭卡（5.9 千萬美元）

⁶ “How Dominant is China in the Global Arms Trade?,” China Power, CSIS, <https://chinapower.csis.org/china-global-arms-trade/>.

⁷ TIV of arms exports from China, 2018-2019, SIPRI, <http://www.sipri.org/databases/armstransfers/sources-and-methods/>.

三國。孟、巴兩國恰恰是中共軍事外交聚焦於裝備技術合作的兩國。另以區域普及性而言，東南亞區域（1.93 億美元）程度最高，有一半的國家皆與中共建立軍售外交，包括柬埔寨（2 百萬美元）、印尼（2.1 千萬美元）、馬來西亞（2.6 千萬美元）、緬甸（4.7 千萬美元）及泰國（9.7 千萬美元）（表 8-2）。

東南亞國家中，與中共戰略矛盾較高的越、菲兩國，尤其曾是同志加兄弟關係的越南，當前未與中共發展軍售外交。儘管印尼、馬來西亞與中共之軍售關係仍未完全終止，但只要中共於南海持續推動軍事化，加以美國拉攏作為不斷深化，則東協沿岸國勢將進一步與美國發展軍售關係。美國國防部在 2019 年中即宣布，將向馬來西亞、印尼、菲律賓和越南出售 34 架總價值約 4700 萬美元的無人機。其中馬來西亞購買 12 架，印尼和菲律賓各買 8 架，越南購買 6 架。⁸ 2020 年 7 月，美國國務院復批准向印尼出售 8 架 MV-22 Block C「魚鷹」傾斜旋翼機，使印尼成為繼日本後，第 2 個購買魚鷹直升機的國家。而馬國在 2021 年將向中共取得 4 艘 LMS68 型巡邏艦。儘管雙方在南沙存在主權爭議，馬國迄今未視中共為威脅。北京自 2016 年同意向吉隆坡出售巡邏艦後，解放軍潛艦隔年便開始靠泊馬國沙巴州實邦加（Sepanggar）港，成為解放軍在南海邊緣的重要補給點。⁹

在「大陸東南亞」（Mainland Southeast Asia）方面，緬甸因羅興亞人問題遭歐美實施武器禁運，使得中俄兩國更易向緬甸兜售武器。惟緬甸這兩年所進口之中共武器，純在執行 2015 年所簽署之合約，加以 2018 年向俄國採購 6 架價值 2 億美元的 Su-30，此勢必會排擠到緬甸往後的對中軍購能力。至於東協對中軍購大國泰國，於 2019 年與中共簽署了 6 項武器

8 “Indonesia cleared to buy eight MV-22 Ospreys,” July 9, 2020, *Vertical Magazine*, <https://verticalmag.com/news/indonesia-cleared-to-buy-eights-mv-22-osprey/>.

9 “Chinese sub docks at Malaysian port for second time this year,” September 13, 2017, Reuters, <https://fr.reuters.com/article/us-china-malaysia-southchinasea-idUSKCN1BO17P> ; “South China Sea: China Turns To Malaysia And Indonesia Amid Rising Tensions,” September 9, 2020, *Malaysia Today*, <https://www.malaysia-today.net/2020/09/09/south-china-sea-china-turns-to-malaysia-and-indonesia-amid-rising-tensions/>.

合約。2020 年 8 月底，泰國在野黨為泰黨以疫情導致經濟衝擊，反對軍方按 2017 年軍購計畫向北京取得另外兩艘 S26T 型潛艇，致使曼谷暫緩購艦案。故儘管泰中官方交好、中泰聯演聯訓多元頻繁，影響泰國對中軍售之變數仍鉅。包括美泰軍售計畫亦可能對泰國常年防務開支（約為 77 億美元）造成排擠、殲-11 是否能在 2015 年以後的中泰鷹擊演訓中取得佳績、2019 年 11 月中泰「國防部防務合作諒解備忘錄」之內涵與成效、2020 年 7 月 10 日泰美「戰略遠景聲明」（Strategic Vision Statement）之發展性，乃至於美國在後續如何在「大陸東南亞」進行印太戰略布局，皆可能對中泰軍事外交產生重大影響。

表 8-2 迄 2019 年中共軍售合約執行概況

輸入國	武器（數量）	訂購／取得時間（數量）
東南亞		
柬埔寨	Tiger APV 全防護車（50）	2018 訂購／2018～2019 取得（30）
印尼	C-705 型空射反艦飛彈（100）	2011 訂購／2014～2019 取得（100）
	彩虹四號 CH-4 無人機（8）	2017 訂購／2019 取得（4）
馬來西亞	LMS68 型巡邏艦（4）	2017 訂購／2019 取得（1）預計 2021 齊
緬甸	鷹擊 83 反艦飛彈（30）	2015 訂購／2018～2019 取得（10）
	梟龍戰機（16）	2015 訂購／2018～2019 取得（6）
	閃電十號對空飛彈（60）	2015 訂購／2018～2019 取得（24）
	霹靂 -5 空對空導彈（100）	2015 訂購／2018～2019 取得（40）
泰國	衛士 1 型 302mm 火箭（18）	2008 訂購／2011～2019 取得（18）
	WS-3A 火箭砲	2012 訂購／2015～2019 取得（107）
	C-708UNA 反艦飛彈	2017 訂購
	S26T 型潛艇（1）	2017 訂購／預計 2023 取得
	Type-07 裝甲運兵車（4）	2017 訂購／2019 取得（4）
	VN1 型輪式步兵戰車（34）	2017 訂購／2019 取得（34）
	YU-8 式魚雷	2017 訂購
	PLL-05 式 120mm 自走迫榴砲（12）	2019 訂購
	Type-07 裝甲運兵車（26）	2019 訂購／預計 2021 取得
	071 型綜合登陸艦（1）	2019 訂購
	VN-1 輪式步兵戰車（3）	2019 訂購
	VT-4 主戰戰車（10）	2019 訂購／2019 取得（10）
	VT-4 裝甲救援車（1）	2019 訂購／2019 取得（1）

輸入國	武器（數量）	訂購／取得時間（數量）
非洲		
安哥拉	喀喇崑崙-8 初級噴氣式教練機（2）	2018 訂購／2019 取得（2）
	MA60 運輸機（2）	2018 訂購／2019 取得（2）
加彭	VN-1 裝兵車（5）	2018 訂購／2019 取得（5）
茅利塔尼亞	1750 噸登陸艦（1）	2016 訂購／2019 取得（1）
南亞		
孟加拉	Padma 級巡邏艇（5）	2019 訂購
	Type-59G Tank（174）將原 Type-59 組裝中共零部件而成	2009 訂購／2014～2019
	鷹擊 83 反艦飛彈（15）	2015 訂購／2019 取得（15）
	紅纓-6 人員攜行式防空飛彈（100）	2015 訂購
	紅旗-10 近程防空飛彈（50）	2015 訂購／2019 取得（50）
	056 型飛彈護衛艦（2）	2015 訂購／2019 取得（2）
	鷹擊 83 反艦飛彈（60）	2018 訂購／2019 取得（30）
	飛螻 90 防空飛彈（60）	2018 訂購／2019 取得（30）
	喀喇崑崙-8 初級噴氣式教練機（7）	2018 訂購／2019 取得（2）
	053H3 型護衛艦（北約代號：「江衛」II 級）二手（2）	2018 訂購／2019 取得（2）
	衛士 22 型 22 模塊化自走火箭砲（31）	2018 訂購／2019 取得（31）
	053H3 型護衛艦（北約代號：「江衛」II 級）二手（2）	2019 訂購
	VT-5 輕型戰車（44）	2019 訂購
	紅箭-8 反戰車飛彈	1989 訂購／1990～2019 取得（24850）
巴基斯坦	前衛系列人員攜行式防空飛彈	1993 訂購／1990～2019 取得（2350）
	中共 90 式哈利德主力戰車（530）	1998 訂購／2001～2019 取得（365）
	梟龍戰機（50）	2012 訂購／2020 預計取得
	阿茲馬特級導彈護衛艇（2）	2013 訂購／2017 取得（1） 預計 2018～2019/2020 齊
	1500 噸護衛艦（2）	2013 訂購／2018（1）
	039A 型潛艦（8）4 艘在巴建造	2015 訂購／預計 2022～2028 齊
	梟龍戰機（12）	2017 訂購／2018～2019 取得（12）
	梟龍戰機（26）22 架在巴建造	2018 訂購／2019（8） 預計 2019～2021 齊
	霹靂-12 飛彈（600）	2006 訂購／2010～2019 取得（475）

輸入國	武器（數量）	訂購／取得時間（數量）
	霹靂-5 空對空導彈（1000）	2006 訂購／ 2009～2019 取得（960）
	鷹擊 83 反艦飛彈（100）	2008 訂購／ 2012～2019 取得（80）
	雷石-3 制導炸彈（750）	2008 訂購／ 2010～2019 取得（725）
	雷石-6 500 千克滑翔制導炸彈（1000）	2008 訂購／ 2010～2019 取得（825）
	雷霆-2 鋪射制導炸彈（750）	2008 訂購／ 2010～2019 取得（700）
	WMD-7 光電瞄準吊艙（150）	2008 訂購／ 2009～2019 取得（105）
	鷹擊 62 反艦飛彈（120）	2009 訂購／ 2014～2019 取得（120）
	鷹擊 83 反艦飛彈（30）	2013 訂購／ 2017 取得（15）
	鷹擊 83 反艦飛彈（80）	2015 訂購
	65 型魚雷（100）	2015 訂購
	Yu-4 反艦魚雷（100）	2015 訂購
	054A 型導彈護衛艦（4）	2017 訂購
	JY-27 遠程警戒雷達（1）	2018 訂購／ 2019 取得（1）
	YLC-18 型「狐」低空補盲雷達（5）	2018 訂購
斯里蘭卡	053H2G 型護衛艦（1）二手	2016 訂購／ 2019 取得（1）
西亞		
埃及	翼龍-2 無人機（32）	2019 訂購
沙烏地阿拉伯	翼龍-2 無人機（50）	2017 訂購／ 2017～2019 取得（25）
阿拉伯聯合大公國	「藍箭」-7 反戰車飛彈（500）	2017 訂購／ 2017～2019 取得（350）
	AH4 榴彈砲（6）	2018 訂購／ 2019 取得（6）
	SR5 型多管火箭砲	2018 訂購
中亞		
吉爾吉斯	Tiger APV 全防護車（6）援助	2019 訂購／ 2019 取得
南美		
委內瑞拉	鷹擊 8 反艦飛彈	2017 訂購

資料來源：斯德哥爾摩國際和平研究所（SIPRI）“Arms Transfers Database”, Information generated: September 16, 2020。

參、小結

經梳理 2013 年以來之中共國防白皮書，可知中共所謂新時代的「積極防禦」戰略，其軍事布局概以戰爭遏制、超前部署、安全輸出為導向。故中共新時代軍事外交之取向，也必然環繞此等軍事布局。當前中共軍事

外交之內容，可概分為軍事首長之往來、聯合演習和訓練，以及武器出口三大內涵。就三大內涵來看，可知東協國家為中共軍事外交的重中之重，而益發成為美中印太對抗之首要標的。

軍事首長外交之要旨不脫遏制戰爭。解放軍首長接訪外軍時首重習近平外交核心思想「構建人類命運共同體」主張之宣達。其次是「一帶一路」政策之標舉，透過聲明之用詞，適足觀察對象國於「一帶一路」的參贊程度。值得注意的是，東南亞區域可謂中共軍事外交之重心。2018 年以來 39 次的外軍首長訪問，便有 9 次來自柬、越、緬、印尼四國。外軍首長訪中不僅為參加特定安全對話或防務論壇，其目的主要仍在強化與中國之雙邊軍事合作。就公開之會談內容而言，該等軍事合作可略分為戰略合作與實務合作兩類。在務實合作上，中共同樣偏重柬、新、越、印尼、寮等東南亞國家。

2020 年疫情爆發後，美軍於 6、7 兩月連續在南海暨周邊開展兩次的雙航艦聯演，致使美中關係益形緊繃。對此，中共一面加強反對霸權主義、干涉主義、單邊主義之輿論戰工作，一面鞏固東協關係。2020 年 9 月初，中共軍事外交標的移置南海沿岸東協國家，相當程度也是針對美國國務卿蓬佩奧 8 月初接連致電新、汶、馬、菲、印尼等海洋東南亞國家，予以「回防」、「固樁」之舉。期間，魏鳳和宣傳重點在於南海問題當由域內國家處理，此外魏曾向印尼提出在該國設立軍事設施而遭回絕，該項訊息顯示中共不斷於海上要衝尋求租用軍民兩用基地之可能，據以作超前部署。

自 2019 年迄今，中共主要涉外實兵聯演聯訓至少有 35 次，其領域蓋以反恐及海上安全為主。此顯示中共在軍事上意圖透過該等領域之演訓提升解放軍陸海軍種之作戰能力，此包含擴充解放軍於境外可能戰場之感知能力、攫取來自西方的武器戰術與作戰思維，以及驗證解放軍對臺登陸作戰的想定實施能力。鑒於坦尚尼亞位於我國新近建交之非洲國家索馬利蘭之西南方，故我於索國建交駐點，一定程度將提升我方對中共在坦國、吉布地（索馬利蘭西北方）等非洲地區軍事活動之監控能力。至於在政治上，涉外實兵演訓有利於中共強化與上合組織及東協個別成員之安全協作

關係，據以維護中國周邊「積極防禦圈」之穩定性，乃至於提升中共於邊省打擊少數民族宗教之正當性。

中共對外軍售是其對外輸出安全產品之重要途徑。2019 年是中共在 2016 年對外軍售高峰後連續兩年下滑後的轉捩點。中共在 2019 年的軍售重鎮為南亞、東南亞及西亞，顯示中共透過軍售外交建構周邊安全結構之意圖，此包括強化在南亞牽制印度的軍事力量、鞏固解放軍與泰、緬兩大大陸東南亞國家軍事部門之傳統友好關係，以及削弱美國與印尼、馬國兩大大洋東南亞國家在南海安全合作之層次與規模，甚或換取停泊相關港口之權利。

近期中共對外軍售之主要項目為反艦飛彈、無人機及巡邏艦。在中國武器占價格優勢及相關中共軍購國家預算規模較小之情況下，美國及其友盟日本則銳意向南海沿岸東協成員出售或提供無人機、魚鷹直升機，以及二手船艦等具高性價比且含南海維權概念之武器設備，藉以排擠中共軍售外交之空間及成效。