

壹、前言

2019 年底在中國湖北省武漢市爆發的新型冠狀病毒疾病（COVID-19，俗稱「武漢肺炎」，以下稱「新冠肺炎」），在 2020 年迅速蔓延到全球。新冠肺炎染疫規模之大，為 1918 年西班牙流感後僅見。國際貨幣基金（International Monetary Fund, IMF）也預測，新冠肺炎疫情將造成 1930 年代全球大蕭條以來最嚴重的經濟衰退。這場疫情對印太區域國家造成的影響，除了因病毒造成人民感染與死亡、因區隔截斷人流、限制經貿活動，而造成經濟衰退外，還包括地緣政治上，美中兩強因疫情更添齟齬，而對區域國家造成更大的選邊壓力。本文將簡要呈現 2019 年底以來，新冠肺炎對印太區域國家的經濟衝擊，並分析疫情對印太區域安全與經貿秩序的影響。

貳、印太國家疫情與經濟衝擊

雖然印太區域國家的新冠肺炎疫情較歐美輕微，但疫情對於印太區域的整體經貿成長、區域安全，以及個別國家的政治、經貿、產業、社會秩序都造成了巨大的衝擊。除了中共、越南與台灣之外，其他國家的經濟都面臨程度不一的衰退，這些影響很難在短期內恢復。

* 作者李哲全，國防安全研究院國家安全研究所副研究員。

一、疫情衝擊印太經貿秩序

根據美國約翰霍普金斯大學統計數據，截至 2020 年 11 月 26 日止，全球新冠肺炎累計確診數已高達 6,039 萬 2,439 例，死亡人數 142 萬 1,308 人。印太區域國家中，包括全球最早爆發新冠肺炎的中國（含港澳），累計確診病例數為 9 萬 2,402 例；染疫數最多的美國，確診數高達 1,277 萬 2,653 例。確診數全球第 2、亞洲第 1 是印度的 926 萬 6,705 例。俄羅斯名列全球第 5，確診數達 214 萬 4,229 例。南亞的孟加拉、巴基斯坦分別為 45 萬 4,146 例及 38 萬 6,198 例。東南亞國家確診數最高的是印尼的 51 萬 1,836 例；菲律賓次之，達 42 萬 2,915 例。緬甸、馬來西亞、新加坡也分別有 8 萬 3,566 例、5 萬 9,817 例、5 萬 8,190 例。日本累計確診病例數為 13 萬 7,735 例，韓國有 3 萬 2,318 例。¹

在新冠肺炎疫情衝擊下，人員流動受到限制，原物料與貨物流通減少，導致經濟活動與產業生產急遽下滑。收入損失導致需求降低，更使經濟進一步衰退，並加劇社會動盪。旅行禁令和公共場所關閉對於服務業，特別是旅遊業、海空運業的影響很大。根據聯合國世界旅遊組織（UNWTO）資料顯示，在疫情影響下，2020 年全球遊客抵埠人數將減少 80%，收入損失高達 1.2 兆美元。東北亞、東南亞旅遊業是全球受影響最大的兩個地區。

封鎖和隔離措施造成的供應鏈中斷，對於依賴商品貿易的國家衝擊較大，包括日本、韓國、新加坡、越南、柬埔寨、馬來西亞和泰國等。新冠肺炎中斷了跨境貿易和交通運輸，也暴露了全球價值鏈的脆弱性。例如，東南亞 40% 的出口依賴全球價值鏈，因此很容易受到供應鏈風險的影響。²此一問題也導致美國為首的許多國家，開始思考產業鏈重組或調整的問題。

¹ 關於 COVID-19 確診與死亡數據，請見“COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University,” <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>。

² 〈2019 冠狀病毒病對東南亞的影響〉，聯合國，2020 年 7 月，<https://reurl.cc/bRgYnX>。

在疫情衝擊下，根據國際貨幣基金（IMF）2020年10月的《亞太地區經濟展望》報告，2020年亞太地區經濟成長預期為-2.2%，這是有紀錄以來亞太地區面臨最嚴重的經濟衰退。雖然IMF預期2021年亞太地區經濟將恢復增長，並預估2021年該地區將有6.9%的經濟成長，但新冠肺炎帶來的經濟傷害在短期內仍難彌平。IMF認為，直到2025年，亞太地區經濟成長都難以恢復到疫情前的水準。³

二、多數印太國家面臨經濟衰退

根據IMF預測，確診數全球第1，超過1,200萬例的美國，其2020年經濟成長率為-4.3%。確診數全球第2、亞洲第1的印度（926萬6,705例），其2020年經濟成長率為-10.3%。東南亞染疫數最多的國家——印尼（51萬1,836例），經濟成長率為-1.5%；東南亞染疫數第二的菲律賓（42萬2,915例），經濟成長率為-8.3%。泰國則為-7.1%，馬來西亞為-6%，特別突出的是染疫數頗低的越南，其2020年經濟成長率可達1.6%。澳洲與紐西蘭經濟也受到相當影響，IMF評估認為2020年澳、紐的經濟成長率分別為-4.3%、-6.1%。⁴

東北亞的情形相對好一些。IMF評估中國經濟在2020年將增長1.9%。摩根大通則預估2.5%。日本受到疫情衝擊，仰賴出口的經濟陷入衰退，到2020年6月為止已連三季萎縮。9月日本出口比去年同期減少4.9%，進口減少17.2%，但對中國出口則增加14%，對美國出口略增0.7%，貿易有逐漸復甦的趨勢。⁵ IMF 2020年10月的《世界經濟展望》預測，2020年日本經濟成長率為-5.3%，2021年將轉正成為2.3%。至

3 〈IMF：今年亞太區經濟將萎縮2.2%為有記憶以來最深重衰退〉，《新浪財經》，2020年10月21日，<https://finance.sina.cn/usstock/mgpd/2020-10-21/detail-iiznezxr7306524.d.html?from=wap>。

4 “World Economic Outlook: A Long and Difficult Ascent,” International Monetary Fund, October 2020, <https://reurl.cc/e8aRq7>.

5 〈日本出口年減4.9%但已見緩慢復甦〉，《中央社》，2020年10月19日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202010190123.aspx>。

於韓國，因疫情影響，2020 年第 1 季貿易總額為衰退 1.8%，第 2 季擴大到 -18.3%，2020 年經濟成長率則預估為 -1.9%。⁶

參、疫情對區域安全的影響

新冠肺炎對印太區域國家的衝擊，除了人民生命健康的衝擊、經貿發展的衰退，也間接但明顯地對區域安全造成相當大影響。其中尤以美中對立升高及雙方在南海、台海較勁更為激烈最值關注。

一、美中對立升高

經過將近兩年的貿易戰與談判折衝，2020 年 1 月 15 日，美中簽署第一階段貿易協議。中國也同意把芬太尼（Fentanyl）列為管制藥物，讓貿易戰帶來的關係緊張出現緩和的契機。但 1 月 23 日，中共因疫情擴大，在農曆新年前夕宣布武漢封城。美中之間隨即因為新冠肺炎出現多次摩擦，雙方關係陷入建交 40 年以來的最低潮。

2 月初，美國第一個從中國撤僑，引發中共不快，雙方出現一波媒體戰。⁷ 3 月間，中國疫情趨緩，開始強化「大外宣」，利用「口罩外交」塑造「全世界都在感謝中國」的大國形象；中共外交部發言人趙立堅更拋出美軍把疫情帶到武漢的論調，稱「美國欠大眾一個解釋」。美國為此召見中共駐美大使崔天凱，表達嚴正抗議。川普並公開表示，「中國在散播假信息，說我們美軍把病毒帶到中國，這是假的。……病毒是哪來的，就

6 “World Economic Outlook: A Long and Difficult Ascent,” International Monetary Fund, October 2020, <https://reurl.cc/e8aRq7>.

7 2020 年 2 月 19 日，中共外交部宣布即日起吊銷美國《華爾街日報》三名駐京記者的記者證。因《華爾街日報》1 月間發表的評論文章「詆譏中國政府和中國人民抗擊疫情的努力」，且標題「帶有種族歧視色彩」。3 月 2 日，美國國務卿蓬佩奧下令，自 3 月 13 日起，美方將減少 60 名中共駐美記者。3 月 17 日，中共外交部宣布，要求《美國之音》在內的 5 家美國媒體申報在中國的財務與經營資訊，並下令《紐約時報》、《華爾街日報》、《華盛頓郵報》駐中記者年底證件到期者交還記者證，今後不得在中國與港、澳從事採訪工作。

是從中國來的，是中國病毒（Chinese virus）」。⁸ 3月底4月初，美國部署在印太的4艘航艦傳出多名官兵染疫。美中之間多次就疫情的責任歸屬相互抨擊，川普多次稱新冠病毒為「中國病毒」，批評北京隱瞞疫情，以致貽誤因應時機，美國、澳洲及部分歐洲國家也要求調查疫情起源，民間並提出多起訴訟要求中國賠償疫情造成的損失。中方則以4月間在南海的一系列強勢作為回應。

5月起，美國開始對中共採取更為強硬的立場。5月20日，白宮發表《美國對中華人民共和國的戰略途徑》（*United States Strategic Approach to The People's Republic of China*）報告，指出美國與中共過去的「交往政策」是個錯誤，必須採取全新方法應對中共的擴張與威脅。6月底至7月底，美方連續四篇政策演講，承認美國過去數十年對中共政策的錯誤，並直指中共已成自由世界的首要挑戰與威脅；對於中國「必須不信任，而且要核實」，並呼籲各國建立民主聯盟，共同改變中共作為。⁹ 7月13日，美國國務院發布《美國對南海海洋聲索之立場》（*U.S. Position on Maritime Claims in the South China Sea*），直指中國在南海許多主張完全不合法，敦促相關國家反對中共的海洋權利主張，並重申「南海仲裁案」的裁決對中共具法律約束力。這段期間，美中雙方就香港《國安法》、新疆人權問題、南海領土紛爭等問題展開唇槍舌戰，並互相制裁對方官員。7月底，美中兩國相互關閉總領事館（休士頓、成都）。9月14日，美國駐中大使布蘭斯塔德（Terry Branstad）離任，至今美國尚未提出繼任人選。10月初

8 “Remarks by President Trump, Vice President Pence, and Members of the Coronavirus Task Force in Press Briefing,” US White House, March 17, 2020, <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-vice-president-pence-members-coronavirus-task-force-press-briefing-4/>.

9 美國四篇對中共政策演講請見 Robert C. O'Brien, “The Chinese Communist Party’s Ideology and Global Ambitions,” White House, June 26, 2020, <https://reurl.cc/3L55ej>; Christopher Wray, “The Threat Posed by the Chinese Government and the Chinese Communist Party to the Economic and National Security of the United States,” Federal Bureau of Investigation, July 7, 2020, <https://reurl.cc/q8110n>; “Attorney General William P. Barr Delivers Remarks on China Policy at the Gerald R. Ford Presidential Museum,” U.S. Department of Justice, July 16, 2020, <https://reurl.cc/Q366ZO>; Michael R. Pompeo, “Communist China and the Free World’s Future,” U.S. Department of State, July 23, 2020, <https://reurl.cc/x0EE6V>.

「四方安全對話」第二次外長級會談，則宣告了「印太戰略」與美、日、印、澳四國合作的強化，但也凸顯了美中對立的加深。

二、美中南海競逐激化

2020年3月底4月初，美國4個航艦戰鬥群傳出多名官兵感染新冠肺炎，衝擊美軍在印太的部署與任務。疫情相對已獲控制的中國，利用這段期間在南海採取諸多強勢作為。包括4月初，在西沙海域發生越南漁船與中國海警船相撞後沉沒的事件（6月再度發生類似事件）。4月14日，中國「海洋地質8號」科研船出現在越南專屬經濟區，引發越南抗議。4月18日，中國在三沙市之下設立西沙區、南沙區。同日，遼寧艦編隊在南海海域，包圍「美利堅」號兩棲攻擊艦。對此，美國國務院與國務卿蓬佩奧多次表示強烈反對，並呼籲各國要求中國負責。

7月1日起，解放軍在西沙海域進行5天的軍演。美方表示關切，並迅速派出雷根號與尼米茲號2艘航艦，自7月4日起在南海舉行2014年以來首見的雙航艦聯合演習。13日，美國國務院發表聲明，認定中國的南海海洋權利主張非法，並在8月底宣布制裁24家協助南海建設人工島礁及相關軍事化的中國公司及數十名涉及南海事務的中國公民。中國的回應動作是8月26日朝南海發射了4枚（另一說法是2枚）反艦彈道飛彈，包括「東風-21D」飛彈及「東風-26」飛彈。9月9日，外長王毅並在第十屆東亞峰會外長視訊會議時，抨擊2020年上半年美國在南海炫耀武力，已成為南海軍事化的最大推手。

8月下旬開始，美、中官員透過頻頻外交出訪，分別爭取區域國家的支持。8月下旬中共中央外事工作委員會辦公室主任楊潔篪訪問新加坡、南韓，討論防疫合作、朝鮮半島合作與中韓高層交流議題。9月初，國防部長魏鳳和訪問馬來西亞、印尼、汶萊、菲律賓，討論防疫合作、防務、經貿、教育、能源合作等議題。10月11~15日，外長王毅訪問柬埔寨、寮國、馬來西亞、泰國。討論續推中馬「兩國雙園」及馬國東海岸鐵路、加快中泰鐵路建設，支持推動泰國「東部經濟走廊」與「粵港澳大灣區」

對接等一帶一路相關議題。王毅也談到與泰國進行疫苗合作、提供寮國、柬埔寨疫苗與經濟援助等議題，並與柬埔寨簽署自由貿易協定。

另一方面，美國國務卿蓬佩奧 10 月初訪問日本，與日本、印度、澳洲外長舉行「四方安全對話」（QAUD）第二次部長級會談。10 月底，蓬佩奧訪問印度、斯里蘭卡、馬爾地夫、印尼、越南，指責中國是「掠奪者」、北京與斯里蘭卡簽署的協議侵犯當地主權，並承諾在馬爾地夫開設美國大使館。10 月 19 日，上任不久的日本首相菅義偉訪問越南，暗批中國在南海建設人工島當成軍事據點的行為，並與越南總理阮春福（Nguyen Xuan Phuc）會談，同意進行抗疫合作、讓醫療物資的供應鏈更為多元化，並就日本國防裝備物資的移轉協定達成協議。¹⁰ 美、中、日高階官員分別訪問區域國家，試圖爭取支持的意圖至為明顯。¹¹ 面對美中對立激化，東協國家多仍希望維持區域和平，不願在美中之間選邊。¹²

三、中共加大對台灣施壓

由於擁有因應 SARS 的經驗、中央疫情指揮中心妥適因應疫情、資訊即時公開透明、防疫物資特別是口罩管控得當、邊境管控得宜、社區防疫完善、國民防疫配合度高、先進的醫療科技等因素，使台灣在新冠肺炎肆虐的 2020 年，能將確診數與死亡數控制在低點，並獲得國際社會的高度肯定。¹³ 但這段期間，北京當局幾乎對台灣政府的各種作為都指為「以疫謀獨」，並對台灣採取更激烈的軍事恫嚇行動。

¹⁰ 楊明珠，〈菅義偉越南演講暗批中國將南海軍事據點化〉，《中央社》，2020 年 10 月 19 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202010190331.aspx>。

¹¹ 澳洲學者薩耶（Carl Thayer）認為，王毅的訪問是對蓬佩奧呼籲聯合反對中共及其政策做出的反應。薩耶指出，中國對柬埔寨、寮國的訪問有損 2020 年 9 月啟動的湄公河—美國夥伴關係（相關國家包括柬埔寨、寮國、緬甸、泰國、越南），讓美國為這些國家在新冠疫情紓困、抗旱措施等多個項目提供援助。〈中國展開新一輪外交攻勢爭取東南亞國家抵制美國〉，《美國之音》，2020 年 10 月 20 日，<https://www.voacantonese.com/a/fresh-wave-chinese-diplomacy-bolsters-resistance-US-southeast-asia-20201019/5627198.html>。

¹² 例如，9 月 8 日（中國防長魏鳳和正在印尼訪問），印尼外長蕾特諾（Retno Marsudi）接受《路透社》訪問時強調，東協 10 國外交部長 8 月的聯合聲明顯示，地區國家致力於保持團結、維護和平且不願在中美關係惡化期間選邊站隊。

¹³ 〈成功防疫因素〉，中華民國衛生福利部，<https://covid19.mohw.gov.tw/ch/np-4823-205.html>。

新冠肺炎爆發初期，台灣政府針對世界衛生組織（WHO）多次將台灣列入中國項下，導致多國誤認台灣有嚴重疫情一事提出嚴正抗議要求更正，並多次呼籲世衛組織不該排除台灣，以免防疫出現缺口。但中共國台辦、外交部與官媒多次抨擊台灣政府「以疫謀獨」。對於台灣處理武漢包機議題、向國際社會提供口罩、防護衣、隔離衣、呼吸器等防疫物資，以及與美國及其他國家進行新冠肺炎各種合作，均斥為「以疫謀獨」。¹⁴

對於美國高階官員訪台，除了重複「以疫謀獨」的論調，中共採取了更激烈的作為。例如，8月初，美國衛生部長阿札爾（Alex Azar II）訪台，討論加強台美醫衛領域交流，並與台灣衛福部簽署《美台衛生合作備忘錄》。北京在阿札爾訪台期間派遣軍機飛過台海中線，在舟山群島舉行3天實彈演習，並在阿札爾離台後宣布將在台海南北兩端進行軍演。9月中，美國國務次卿柯拉克（Keith J. Krach）來台悼念李登輝前總統，並與經濟部長王美花等官員就多項議題交換意見。中共也在柯拉克訪問期間，在台海舉行實戰化演訓，派遣數十架次軍機踰越台海中線，並進入台灣西南空域。至11月底，中共軍機對台灣西南空域的襲擾，仍持續進行中。

肆、疫情對區域經貿的衝擊

疫情期間，各國政府忙於相關因應作為，美中兩大國亦須顧及與其他國家的抗疫合作或相關協助。但在經濟與產業方面，美國提出的供應鏈重組倡議，以及中國與東協相互成為最大貿易夥伴、RCEP的簽署，都可能是影響未來區域經濟秩序與產業的重要因素。

¹⁴ 林克倫，〈武漢包機返台仍卡關 國台辦再批以疫謀獨〉，《中央社》，2020年2月14日，<https://reurl.cc/GrRxIG>；〈國台辦評所謂「台美防疫夥伴聯合聲明」〉，《新華網》，2020年3月24日，<https://reurl.cc/KjnbDy>；禾立，〈「以疫謀獨」是妄想（觀滄海）〉，《人民網》，2020年4月12日，<https://reurl.cc/WLZrZL>。

一、美國推動供應鏈重組

新冠肺炎疫情反映了美國對中國醫療產業鏈的依賴。白宮貿易顧問納瓦洛（Peter Navarro）指出，美國必需的藥品，口罩、手套、護目鏡等醫療器材，以及呼吸器等醫療設備，都過度依賴外國到危險的地步；而世界最大醫療產業製造就在中國。隨後，美國展開行動，與日本、澳洲、印度、台灣等盟邦夥伴討論供應鏈重組的問題。

7月22日，美國國務卿蓬佩奧表示，各國與中國關係緊張，為印度帶來機會，印度應專注國內供應鏈，將供應鏈移出中國，並在電信、醫療產品等領域上減少對中國的依賴。¹⁵ 8月，美國衛生部長阿札爾來台，和台灣討論建立公衛領域、醫療產業鏈的合作關係。9月初，美國在台協會（AIT）與台灣外交部、經濟部、歐洲經貿辦事處、日本台灣交流協會合辦「重組供應鏈」論壇。會中發表聲明，宣示台美將強化供應鏈重組及韌性的諮商及合作，特別在資通訊和醫療領域；並將在理念相近的區域，如印度、東協，及捷克、匈牙利、波蘭及斯洛伐克等維斯格勒四國集團（Visegrad Group），強化供應鏈的韌性。¹⁶

9月1日，日本、印度、澳洲的貿易部長在視訊會議中，也同意合作致力於在印太地區實現供應鏈彈性，以分散生產與採購來源，降低對中國的依賴。根據其聯合聲明，日本、印度、澳洲已敲定細節，強化2020年稍晚將啟動的供應鏈計畫。¹⁷ 11月20日，台北與華府舉行第一次「台美經濟繁榮夥伴對話」（Taiwan-US Economic Prosperity Partnership Dialogue）。雙方除簽署美台經濟繁榮夥伴對話合作備忘錄，並針對經

¹⁵ Archana Chaudhary, "India Has Chance to Draw Away China Supply Chains, Pompeo Says," *Bloomberg*, July 22, 2020, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-07-22/india-has-chance-to-draw-away-china-supply-chains-pompeo-says>; 〈蓬佩奧：印度有機會將供應鏈從中國轉移走〉，《法廣中文網》，2020年7月23日，<https://reurl.cc/gmljL4>。

¹⁶ 林育瑄、陳韻聿，〈美台歐日重組供應鏈論壇聲明確保安全不受政治脅迫〉，《中央社》，2020年9月4日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202009045005.aspx>。

¹⁷ Kiran Sharma, "Japan, India and Australia aim to steer supply chains around China," *Nikkei Asia*, September 1, 2020, <https://asia.nikkei.com/Economy/Trade/Japan-India-and-Australia-aim-to-steer-supply-chains-around-China>.

濟、科學、5G 以及供應鏈等多項議題進行討論。¹⁸

全球供應鏈是否將出現重組，甚至產生與中國壁壘分明的「非紅供應鏈」，各方看法不一。渣打銀行資深經濟學家符銘財認為，美中貿易戰若持續，世界將邁向兩套平行且互斥的系統，東協與印度具備可服務美、中兩套系統的產業供應鏈，會是全球製造業兵家必爭之地。¹⁹ 但以經貿互利與產業效能考量，一般認為出現全面產業鏈重組的機率不高。從目前公開資訊揭露的內容來看，與疫情相關的醫療衛生產業，以及具高度戰略重要性的電信產業（特別是 5G）、資通訊產業及半導體產業，是較可能出現供應鏈重組的區塊。

二、中國與東協國家經貿關係深化

2020 年是中國—東協自貿區建立 10 周年，雙邊貿易額從 2010 年的 2,928 億美元增長至 2019 年的 6,415 億美元。截至 2019 年底，雙向投資累計金額也達到 2,230 億美元。中國已在東協設立 25 個境外經貿合作區，雙邊經貿與投資關係都有相當進展。2020 年，因新冠肺炎疫情爆發，中國與美、歐貿易量減少，但東協國家與中國的經貿額則有增加。中國商務部部長助理李成鋼指出，面對新冠肺炎疫情，中國和東協國家採取了一系列措施，包括建立便利人員往來的「快捷通道」、相互支援防疫物資和醫療設備、加快復工復產、維持共建「一帶一路」合作、加強互聯互通、維護產業鏈與供應鏈穩定，以共同促進地區經濟復甦。²⁰ 2020 年 1 月至 8 月，中國與東協貿易總值達到 4,165.5 億美元，同比增長 3.8%，占中國外貿總值的 14.6%，中國與東協已經互為第一大貿易夥伴。2020 年上半

18 潘姿羽，〈台美經濟對話確認半導體優先戰略合作 9 項事實清單全文〉，《中央社》，2020 年 11 月 21 日，<https://reurl.cc/4m7pRK>；呂伊瑩，〈台美經濟對話下週登場外交部：彰顯戰略夥伴更緊密合作〉，《自由時報》，<https://reurl.cc/pyjMya>。

19 梁珮綺，〈美中貿易戰與疫情影響電子業朝東協印度布局〉，《中央社》，2020 年 10 月 21 日，<https://www.cna.com.tw/news/afe/202010210206.aspx>。

20 〈商務部：中國與東盟國家今年前 8 月經貿合作逆勢增長〉，《新京報》，2020 年 9 月 27 日，<http://www.bjnews.com.cn/news/2020/09/27/773280.html>。

年，中國對東協投資額達到 62.3 億美元，同比增長 53.1%，占中國上半年對「一帶一路」沿線國家投資的 76.7%，東協對中國實際投入外資金額也同比增長 5.9%。²¹

另外，11 月 12 日至 15 日，第三十七屆東協峰會在河內舉行，歷經 7 年談判的「區域全面經濟夥伴協定」（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）在峰會期間簽署。²²一旦 RCEP 生效，其成員國人口約 36 億，占全球人口近半，15 國的經濟總量約為 27 兆美元，占全球 GDP 的三分之一，貿易額也約占全球的三分之一，將使其成為人口最多、經濟規模最大、貿易額僅次於歐盟的自由貿易協定。原本彼此之間沒有簽署自貿協定的中、日、韓，也將因 RCEP 生效而擁有降稅待遇。

美中貿易戰與科技戰，使中國必須分散出口市場，尋找更多的經貿與科技合作夥伴。RCEP 協定的簽署，或將有助中國確立其區域經貿秩序的領導地位，未來中、日、韓之間可能有更多的產業合作，對於台灣面臨較高關稅的產業，如機械、石化等也會有相當程度的影響。

伍、結語

新冠肺炎大流行，對於印太區域與全球的衝擊可說前所未見。除了中國、越南、台灣之外，區域國家的經濟都出現嚴重的負成長。原已不睦的美中關係，因中國的強勢作為及疫情處置與究責問題，而更進一步惡化。區域國家在美中齟齬下，選邊站隊的壓力持續升高。印太戰略與「四方安全對話」有所進展，美國也力倡「供應鏈重組」；但另一方面，中國與東協國家已互相成為最大貿易夥伴，RCEP 簽署後，北京對區域經貿的影響與主導能力也可能相應增強。

21 李如意，〈1 月至 8 月雙邊貿易總值達 4165.5 億美元東盟成為中國第一大貿易伙伴〉，《人民網》，2020 年 9 月 28 日，<http://finance.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0928/c1004-31877511.html>。

22 RCEP 談判於 2012 年 11 月啟動，自 2013 年起歷經多個回合協商，各參與國於 2019 年 11 月在泰國曼谷的東協峰會上發表聲明，宣布完成協定的 20 個章節磋商。參與 RCEP 談判的國家包含東協 10 個會員國（汶萊、柬埔寨、印尼、寮國、馬來西亞、緬甸、菲律賓、新加坡、泰國、越南）及 6 個自貿協議夥伴（印度、中國、日本、韓國、澳洲與紐西蘭），但印度在 2019 年 11 月因關稅、與他國貿易赤字和非關稅壁壘等歧見，決定不加入 RCEP。

疫情尚未過去，氣候轉涼後出現的新一波疫情，仍在多國肆虐，新冠肺炎對人類的衝擊與疫後的世界秩序展望，仍未真正明朗。此外，可望出任美國下一任總統的拜登（Joseph Biden），將如何處理美中之間各面向問題，包括貿易戰後續處理、5G 問題與更廣泛的科技戰等，目前仍無由得知。因此，本文的內容，僅屬階段性的分析。新冠肺炎疫情對於印太區域安全與秩序的影響，仍在持續動態發展中。