

第三章 日本之安全情勢發展

林彥宏、楊雯婷*

壹、前言

2020年對全球來說相當不平靜，全人類遭受前所未有的威脅。從年初起全球受到新冠肺炎的肆虐，至今約有5,941萬人受到感染，約有140萬人死亡（11月25日止）。新冠肺炎疫情打亂了許多國家既有的政策，特別是對日本。日本自1964年舉辦首次東奧以來，56年後的今年將再次舉辦第二次東奧，是亞洲唯一獲得兩次奧運舉辦權的國家。疫情的因素讓東奧被迫延期，所造成的經濟損失無法估計。如麻生太郎（Taro Aso）副首相在3月18日參議院財政金融委員會表示：「奧運被詛咒了」、「每40年就會發生問題」。¹

9月16日，安倍晉三（Shinzo Abe）首相因個人健康因素，內閣實施總辭職，自民黨推出新的共主，由時任官房長官的菅義偉（Yoshihide Suga）接任新首相。新冠肺炎的疫情，在日本國內未受到妥善控制。截至目前為止日本國內有137,261名感染，2,021名死亡（11月25日止）²，每天感染的人數還在持續增加。防衛省推特（Twitter）官網所公布的數字顯示，自衛隊有310名隊員（11月23日止）受到感染，³其戰力可能會受到影響。

2020年7月14日，日本政府公布的防衛白皮書提到：「因新冠肺炎疫情擴大，各國的軍事活動也受到影響，尤其在安全保障必須提高警覺且

* 作者林彥宏，國防安全研究院國防戰略與資源研究所助理研究員，負責第貳、參節第一段、第二段、第三段、第五節；楊雯婷，國防戰略與資源研究所博士後研究，負責第參節「中國在東海對日本安全造成挑戰」小節、第四節；第壹、第陸節為兩人合寫。

1 〈麻生氏「呪われた五輪」「40年ごとに問題」自説展開〉，《朝日新聞》，2020年3月18日，<https://reurl.cc/A8WjdE>。

2 〈新型コロナウイルスに関連した患者等の発生について（11月25日各自治体公表資料集計分）〉，日本厚生労働省，2020年11月25日，https://www.mhlw.go.jp/stf/newpage_15074.html。

3 日本防衛省・自衛隊，《twitter》，2020年11月5日，https://twitter.com/modjapan_jp。

持續關注」⁴。換言之，疫情對日本周邊安全的威脅並沒有減緩。中國海軍及海警船在東海的行動，仍為日本 2020 年主要的安全威脅。另外，同是美國盟國，為何日韓關係卻遲遲無法改善關係，這將為日本帶來什麼樣的安全隱憂。

本章將針對 2019-2020 年間，面對疫情的時代，日本如何面對持續不斷的威脅，防衛政策是否會調整；印太戰略中日本所扮演的角色為何；以及美日關係、中日關係、日韓關係、東海的安全情勢等相關議題進行討論。

貳、美日關係與印太戰略

2020 年 1 月 19 日為《美日安保條約》修訂 60 週年紀念日。川普總統在 1 月 18 日率先發表聲明，闡述「伴隨著安全保障環境不斷的改變，且持續有新的課題出現，讓同盟關係更加深穩固是不可或缺的」，期待「擴展日本的貢獻和確保同盟的持續發展」。⁵

安倍晉三在典禮致詞上表示：「有關《美日安保條約》簽約至今仍是屹立不搖的支柱。守護著亞洲、印度洋和世界的和平，成為確保繁榮的堅毅支柱」。他並呼籲「現在是 60 週年，未來將會堅守日美同盟長達 100 年」。安倍強調「以守護宇宙、資訊空間的安全及和平的支柱，日本有責任鞏固日美同盟。為了對應新的課題，日本應進一步加深同盟合作關係，日美同盟亦可稱為『希望同盟』，同時提及『應該走的道路也只有一條』，冀望讓那道希望的光更加閃耀」。⁶

2020 年美日在維護印太安全上，實施多次軍事合作。從 2019 年底開始，美國美利堅級兩棲突擊艦美利堅號（LHA-6）就部署在長崎縣佐世保

4 日本防衛省・自衛隊，《令和 2 年度版日本の防衛—防衛白書—》（日經印刷出版社，2020 年），頁 185。

5 〈日米安全保障條約署名 60 周年に関する大統領声明〉，在日米国外交館・領事館，2020 年 1 月 19 日，<https://jp.usembassy.gov/ja/whitehouse-statement-60th-anniversary-us-and-japan/>。

6 〈日米安全保障條約 60 周年記念レセプション〉，日本外務省，2020 年 1 月 19 日，https://www.mofa.go.jp/mofaj/na/st/page6_000482.html。“Statement from the President on the 60th

市的佐世保基地。美利堅號最多可搭乘 2,200 名海軍陸戰隊員，並搭載最新 F-35B 型戰機，魚鷹式傾斜旋翼機（CV-22）及直升機（CH-53E）。⁷ 透過迅速機動性的空中突擊，美利堅號在兵力投射上速度相當快，可提升在戰區內的安全性。

2020 年 2 月 14 日，防衛省公布，自衛隊依據安全保障關連法，於日本周邊對美軍等進行防衛任務，2019 年共實施 14 件，其中對美軍艦 5 件，美軍機 9 件。14 件中有 10 件是自衛隊與美軍在共同訓練中所進行的任務，其他 4 件是對北韓進行監視任務。可顯示透過雙方不斷的演練，提高雙方契合度，來維護區域和平。⁸ 然而令人感到驚訝的是，2020 年 6 月 15 日，日本政府突然宣布取消設置「陸基神盾」。該計畫投下巨額的預算及時間，瞬間付諸流水。日本在面對北韓導彈的威脅下，勢必在短時間內重新調整飛彈防禦政策。經過相關專家討論後，日本政府決定在未來 5 年內增加 2 艘神盾艦，以因應導彈的威脅。然而關於這項決定，日本有兩項重要的課題必須優先處理。首先，自衛隊的人力明顯不足，尤其 1 艘神盾級需要 300 名專業人員來操縱，以目前海上自衛隊的人力編配再加上新招募的隊員也不足夠應付。第二，1 艘神盾艦需要 1,680 億日幣（約 16 億美金），2 艘共要花費 32 億美金，除此之外，還要包含人員訓練費用。對日本來說，無疑是一個大負擔。日本面對周邊的安全威脅，可預測到日本政府將會調整其防衛戰略，逐年增加防衛預算。

2020 年 7 月 8 日，當時日本防衛大臣河野太郎（Taro Kono），與美國國防部長艾斯培（Mark Thomas Esper）及澳洲國防部長雷諾茲（Linda Reynolds）進行三方視訊會談，會後發表共同聲明。美日澳三國反對中國在東海及南海採改變現狀的威逼壓制行動。該聲明內三國首次表示，認為

Anniversary of the United States-Japan Treaty of Mutual Cooperation and Security”, White House, January 18, 2020, <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-president-60th-anniversary-united-states-japan-treaty-mutual-cooperation-security/>.

7 〈強襲揚陸艦「アメリカ」米軍佐世保基地に配備〉，《每日新聞》，2019 年 12 月 6 日，<https://mainichi.jp/articles/20191206/k00/00m/030/210000c>。

8 〈日米一体運用 常態化 安保法 あす実行 4 年〉，《東京新聞》，2020 年 3 月 8 日，<https://www.tokyo-np.co.jp/article/14377>。

包含武裝漁民在內的「海上民兵」是具有危險性。三國一致同意將提高部隊的相互運用及強化彼此連結，確保航行與飛行自由。⁹

2020 年雖被新冠肺炎所影響，但在美日軍事合作及印太戰略上，有更進一步合作。美日 8 月於東海附近實施多次軍演；日本參與 8 月 17-31 日兩年一次於夏威夷周邊海域舉辦的「環太平洋軍演」（Rim of the Pacific Exercise, RIMPAC）；10 月 26 日起至 11 月 5 日，美日「利劍軍演」（Keen Sword 21），規模前所未有，約有 46,000 名左右的美日官兵參加。日美以中國為假想敵，首次在臥蛇島舉行奪島軍演，牽制中國的態勢相當明顯。今年 5 月自衛隊所成立的宇宙作戰隊首次參加利劍軍演，美日期待在宇宙空間的數據能夠共享；11 月的「馬拉巴爾」（Malabar）海上軍演，澳洲自 2007 年以來首次參與。¹⁰ 此次美日印澳的「馬拉巴爾」海上軍演，主要目的乃是透過軍事演習的合作方式對中國進行牽制，並強化印太戰略的合作關係。這次有澳洲加入該演習，可說是替印太戰略完成最後一塊拼圖。11 月 17 日，澳洲總理莫里森（Scott Morrison）抵達日本，與日本首相菅義偉見面，並洽談軍事協定。日澳已就雙邊防衛協定達成廣泛共識。這次會談的結果宣示日澳間已接近「準同盟」的關係，雙方同意自衛隊可對澳洲的軍艦及軍機進行防衛。¹¹ 日澳間快速地接近，並談妥相關防衛協定，其最重要的原因在於，面對中國的威脅，澳洲希望在防衛及經濟領域上與日本有更進一步的合作。日澳在會後，期待在明年能夠盡早實施 2 + 2 的外交與國防部長級會議。

10 月 6 日，美日印澳四國的外交部長於東京都內召開會議，四方取得共識，推動「自由開放的印太地區」，四國必須強化連結。針對海洋安

9 〈美日澳防長會議反對大陸採取改變現狀的威逼壓制行動〉，《中時電子報》，2020 年 7 月 8 日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20200708002597-260408?chdtv>。

10 〈東シナ海で日米共同訓練実施……尖閣周辺の禁漁明け、中国けん制か〉，《読売新聞》，2020 年 8 月 19 日，<https://www.yomiuri.co.jp/politics/20200819-OYT1T50272/>；〈コロナ下で 10 カ国合同演習米軍主催、対中結束示す〉，《日本經濟新聞》，2020 年 8 月 19 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXMZ062779470Y0A810C2PP8000/>；〈日米共同演習始まる コロナ下初の大規模訓練〉，《時事ドットコム》，2020 年 10 月 26 日，<https://www.jiji.com/jc/article?k=2020102600896&g=pol>。

11 〈日豪、「準同盟」関係深化 対中危機感で交渉進展〉，《時事ドットコム》，2020 年 11 月 18 日，<https://www.jiji.com/jc/article?k=2020111701056&g=pol>。

全保障，網路安全及高水準的基礎建設領域相互合作。¹² 四國必須要嚴守南海，東海及台灣海峽的安全，以避免被中國共產黨壓榨、威脅。美日同盟的強化，印度與澳洲的合作，「亞洲版小北約」的雛型似乎已形成，美日印澳將攜手共同維護印太安全。

參、中日關係

2019 年日本國內為了習近平主席以國賓身分訪問日本，出現不同的意見，預計 2020 年春季訪日的習近平，也因新冠肺炎的關係延期訪日。日中雙方本來希望今年秋天讓習近平訪日，但以目前的情況，習近平訪日似乎遙遙無期。

菅義偉首相上台後，與習近平進行電話會談，雙方達成相關共識。日中認為以經濟發展為中心是讓雙方關係走向安定的重要因素。原本預計 10 月中國國務委員兼外交部長王毅計畫訪日，但中國因召開五中全會，王毅取消訪日。今年除了 2 月下旬楊潔篪與安倍晉三前首相會談外，中日間未有高層互訪。日中間正在協調，希望在 11 月可以實現王毅與茂木敏充（Toshimitsu Motegi）外相的會談，進一步確認及討論雙方既有存在的問題。

今年以來中國的公務船幾乎每天接近釣魚台海域，尾隨日本漁船，對日本造成極大壓力。日本國內對中國整體印象的民意調查，評價越來越低。7 月 1 日，中國全國人民代表大會通過香港的《國家安全法》，讓香港的「一國兩制」實質上已變成有名無實，日本政府對此表達遺憾之意。11 月 4 日中國公布《海警法》草案，明定外國船隻在中國海域違法活動時，海警局可動用武器。這樣規定可能讓釣魚台及其附屬島嶼的日本船隻成為該條款的實施對象。防衛大臣岸信夫（Nobuo Kishi）表示，雖然海警可動武，但日方會冷靜應對，不會讓中日船隻衝突的事態升級。中國在法律戰上的動作，確實讓日本的安全受到挑戰。

¹² 〈第 2 回日米豪印外相會合〉，日本外務省，2020 年 10 月 6 日，https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press6_000682.html。

中國在東海對日本安全造成挑戰

對日本而言，東海安全情勢最大的挑戰在於中國在東海的灰色地帶衝突行為。首先，中國海軍戰鬥艦艇、海軍情報收集艦頻繁地在東海活動，且艦艇種類、艦艇規模都有增加的趨勢，例如 2018 年 1 月初次發現商級核動力潛艇 093B 在釣魚台海域潛行。再者，中國空軍飛機頻繁進入南西諸島鄰近空域。如圖 3-1 所示，空中自衛隊應對這些中國軍機每每得緊急升空，2016 年次數高達 851 次。2018 年 4 月甚至還發現偵察用無人機 BZK-005 在東海飛行。¹³

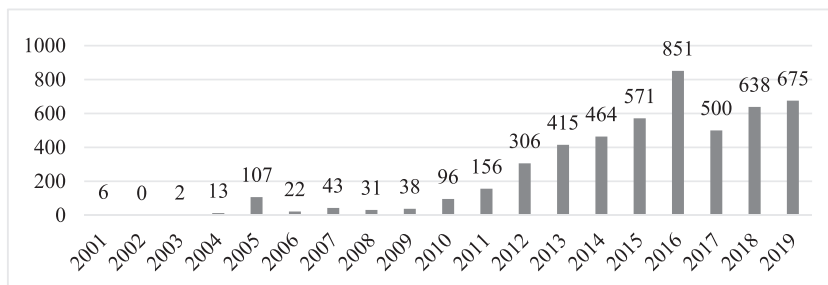


圖 3-1 對應中國飛機的緊急升高次數

資料來源：日本防衛省・自衛隊，《令和 2 年版防衛白書》，2020 年。

第三，如圖 3-2 及表 3-1 所示，中國海警局海警船幾乎每日進入釣魚台的鄰近海域，且平均一個月進入釣魚台領海三次。2020 年 11 月已刷新之前紀錄，至 11 月 5 日為止，中國海警船進入釣魚台鄰近海域的日數超過 285 日。同年 4 月到 8 月間，連續 111 日進入釣魚台鄰近海域。¹⁴ 2020 年 5 月連續 3 天進入領海，9 日到 10 日之間還停留 26 小時，其中 2 艘船隻接近 1 艘日本漁船並追尾。同年 7 月連續停留 30 小時，10 月 11 日則連

¹³ 日本防衛省・自衛隊，《令和 2 年度版日本の防衛—防衛白書—》，頁 70-74。

¹⁴ 〈中国、尖閣奪取シナリオも 海保の 2 倍の公船で圧力〉，《日本經濟新聞》，2020 年 10 月 12 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXMZO64894520S0A011C2SHA000/>。

續停留 39 小時，不斷刷新在釣魚台領海的停留時間。¹⁵ 此外，海警船在釣魚台鄰近海域的活動內容、頻率、進入船隻的規模及搭載的武器都有增強趨勢。¹⁶ 這些變化可能與組織變動有關，海警局從 2018 年 7 月轉隸武警部隊，由中央軍事委員會透過武警總部領導；同年 12 月任命海軍王仲才少將為武裝警察部隊海警總隊司令員（即中國海警局局長）。2019 年夏天便開始進一步軍事化海警局的警備武裝。

表 3-1 中國海警船在釣魚台海域巡航情況(2019 年 11 月~2020 年 10 月)

時間	鄰接區	領海
	每月次數（總艘數）	每月次數（總艘數）
2019 年 11 月	22 (68)	1 (4)
2019 年 12 月	25 (95)	3 (12)
2020 年 1 月	27 (98)	2 (8)
2020 年 2 月	26 (90)	2 (8)
2020 年 3 月	30 (101)	1 (4)
2020 年 4 月	28 (92)	2 (8)
2020 年 5 月	31 (114)	3 (8)
2020 年 6 月	30 (109)	2 (8)
2020 年 7 月	31 (119)	5 (12)
2020 年 8 月	20 (84)	3 (10)
2020 年 9 月	27 (95)	0 (0)
2020 年 10 月	15 (50)	4 (8)

資料來源：楊雯婷整理自〈尖閣諸島周辺海域における中国公船等の動向と我が国の対処〉，日本海上保安庁，<https://www.kaiho.mlit.go.jp/mission/senkaku/senkaku.html>。

¹⁵ 〈防衛相「嚴重に抗議」〉，《日本經濟新聞》，2020 年 10 月 13 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXMZO64939320T11C20AOPP8000/>；〈中国、東シナ海でも軍事演習 3 海域同時で影響力誇示〉，《日本經濟新聞》，2020 年 7 月 5 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXMZO61179680V00C20A7PE8000/>。

¹⁶ 在此區域活動的海警船規模增大，2014 年 8 月之後幾乎都包括 1 艘 3 千噸級的海警船，2015 年 2 月後，3 艘 3 千噸級的海警船同時進入領海；12 月以後還搭載機砲。參見日本防衛省・自衛隊，《令和 2 年版日本の防衛》，頁 70-74。

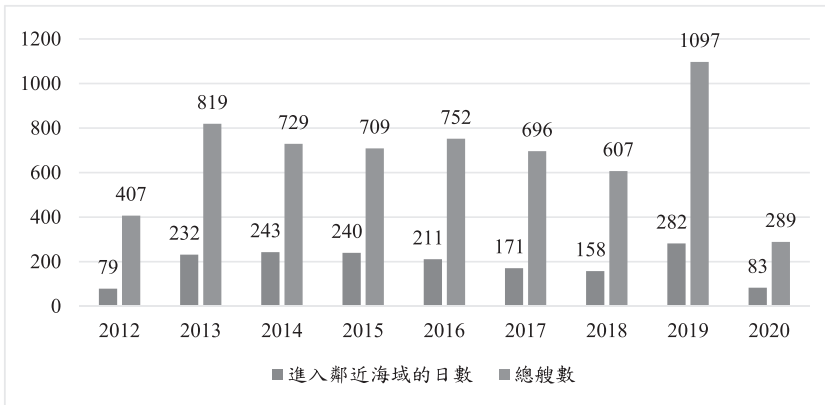


圖 3-2 中國船隻進入釣魚台鄰近海域情況（2012～2020）

資料來源：日本防衛省・自衛隊，《令和 2 年版防衛白書》，2020 年。

中國在東海區域的灰色地帶行動的目的，可由兩方面來談。第一，以爭取釣魚台主權的方面來看，中國認為增加在此海域公務船隻及飛機的行動，可作為對釣魚台海域進行實際管轄的象徵。第二，放在中國海軍及公務船海空行動的整體框架來看，近年中國在南海、東海、台海各地皆展開灰色地帶行動，為整合海空軍及海警船積極進行演練，意圖在確保第一島鏈內的制海權，並將其「內海化」。¹⁷

日本政府的回應包括國際安全合作層面及強化自身防衛能力層面。在國際安全合作層面，對不同國家訴諸合作，在不同場合重申中國在東海及南海的行動是在「以軍力試圖單方面改變現狀」。例如：前防衛大臣河野太郎便在杜拜及華盛頓的演說中明言，中國在東海的行動是在單方面憑藉權力強行改變現狀，各國必須合作讓中國做出這些事情時將付出更高代價。¹⁸ 此舉除了爭取且鞏固國際支持，亦在集結能反制中國作為的盟友。

¹⁷ 前中共中央軍委副主席劉華清曾提出海軍海洋計畫的藍圖，指出到 2010 年為止，中國要確立第一島鏈內的制海權，使其「內海化」。〈中國擬在 7 年內奪第 2 島鏈制海權 變東海為內海〉，《錢江晚報》，2013 年 6 月 25 日，轉載自《環球時報》，<https://reurl.cc/e8bzLR>。

¹⁸ 〈第 19 回ドーハ・フォーラムにおける河野大臣スピーチ（仮訳）〉，日本防衛省・自衛隊，2019 年 12 月 14 日，<https://reurl.cc/VXZzz6>；〈習氏来日へ「中国は現状改善を」 防衛相が講演〉，《日本經濟新聞》，2020 年 1 月 15 日，<https://reurl.cc/m9bMMG>。岸信介防衛大臣亦重申類似立場，〈尖閣の中国船侵入、過去最長に 防衛相「嚴重に抗議」〉，《日本經濟新聞》，2020 年 10 月 13 日，<https://reurl.cc/8nAvvo>。

其中最成功的嘗試莫過於「四方安全對話」(QUAD)。「四方安全對話」開始制度化，從 2017 年便開始進行事務層級的定期會談，2019 年起連續兩年提高到部長級，最近的一次為 2020 年 10 月 6 日，四國外長在東京舉行會談。並以此四國為中心舉行演習，如從 2015 年開始的美日印馬拉巴爾 (Malabar) 海軍演習，四國共同參加了 2018 年的環太平洋軍事演習 (RIMPAC)。¹⁹

在強化自身防衛力方面，自衛隊又進一步強化了南西區域的防衛體制，2019 年 3 月在奄美大島及宮古島都設了警備部隊。2020 年 3 月在宮古島設置了地對空飛彈部隊及地對艦飛彈部隊。往後的整備計畫包括在石垣島配置警備部隊、於 2021 年在南西諸島配備電子戰專門部隊等。此外，為了強化監視能力，自衛隊增加了新型護衛艦 (FFM) 及 E-2D 早期警戒機。航空自衛隊則希望在 2020 年底前，新設滯空型無人機的航空臨時部隊。²⁰ 海上保安廳在 2019 年亦進一步配備領海警備所需的大型巡視船、監視海洋用的新型噴射機、調查海洋用的中型飛機，並確保要員及運航費、教育訓練設施的擴充。²¹

肆、陷入冰點的日韓關係

二戰徵用工問題演變成日韓兩國在外交、貿易、安全上一連串爭端的導火線。²² 2019 年 7 月初，日方決定將就氟聚醯亞胺、光阻劑、蝕刻氣

¹⁹ Tanvi Madan, "What you need to know about the 'Quad,' in charts," The Brookings Institution, October 5, 2020, <https://reurl.cc/v1baaa>.

²⁰ 日本防衛省・自衛隊，《令和 2 年版日本の防衛》，頁 252-253。〈電子戰部隊、全国 8 カ所に 中国にらみ南西諸島に重点〉，《日本經濟新聞》，2020 年 10 月 9 日，<https://reurl.cc/A8Wjpp>。

²¹ 日本海上保安庁，《海上保安レポート 2019》，2019 年 5 月，<https://reurl.cc/bRbVVr>。

²² 2018 年南韓最高法院就二戰徵用工問題作出判決，日本製鐵公司必須賠償 4 名南韓原告每人 1 億韓圓，且南韓法院批准可扣押該公司在韓資產。此舉造成日本政府反彈，日本一向立場為 1965 年《日韓請求權協定》已解決賠償問題。該條約中，日本同意給予南韓 5 億美元援助、3 億美元貸款，一次性解決徵用工之類的「二戰受害者索賠問題」，此後個人沒有求償的權利。日本據此條約反對南韓法院的判決，而南韓政府則主張尊重判決結果的立場。目前南韓大邱地方法院已發出扣押命令，將扣押日本製鐵所持 PNR 公司 81075 股的股票，並於 2020 年 8 月 4 日以公告方式產生效力。日本製鐵 7 日對大邱地方法院的浦項分院提出即時抗告狀，目前扣押命令被暫緩執行。

體三項關鍵電子材料，強化對韓出口的管制。8月初宣布將南韓移出貿易優惠白名單，由A級降至B級。南韓數天後亦宣布將日本移出貿易白名單。南韓政府2020年6月正式向WTO申請設置爭端解決小組。作為反制，韓方在2019年8月22日宣告要廢棄《日韓軍事情報保護協定》，但後來在美國的斡旋下，韓方又於11月22日發布聲明稱停止廢止協定，但韓方主張此後隨時都可宣布終止。

2019年12月，睽違1年3個月後舉行了日韓峰會，兩國領袖同意雙方外交部門發展對話，解決「二戰徵用工」問題。之後，兩國雖進行了八次的外長會談，但目前仍無進展。雖然2020年10月新首相菅義偉、文在寅（Moon Jae-in）在電話會談中重新確認美日韓關係的重要性，也表示有意改善雙邊關係，然而據《共同社》報導，日本政府已於10月12日通知南韓，若韓方不就「二戰徵用工」採取措施，則菅義偉首相將不出席中日韓峰會。²³

日韓失和有其遠因及近因。遠因為日本曾占領韓半島作為殖民地，而日本對於戰後歷史問題的處理未臻完善，導致於反日情緒成為南韓政壇的提款機，當南韓政府支持率下降時，操作反日情緒便能提升支持率。日本政府亦無意檢討對於二戰遺留問題的處置，是否得以讓受害者得到實際賠償或情感撫慰，僅堅持在國際法上1965年《日韓請求權協定》已解決賠償問題。

近因則為文在寅政府的對日政策。文政府的外交重點在於改善與北韓的關係，其政策立場傾向重視對北韓、中國政策，而較不著力在美日韓三國安全合作，亦較不重視對日關係。對日關係上，文政府在歷史問題上態度強硬，2018年11月21日宣布解散「和解・治癒基金會」，此舉等同凍結2015年的《韓日慰安婦協議》；對「二戰徵用工」爭議亦傾向要日方解決。

²³ 〈菅義偉對赴韓出席日中韓首腦會談表示為難〉，《共同社》，2020年10月13日，<https://tchina.kyodonews.net/news/2020/10/ac12c6438a79.html>。

另一方面，日本政府對於南韓政府屢次在歷史問題上作文章已感不耐，之前顧及美日韓三國安全合作，加上歐巴馬政府從中斡旋，兩國才就慰安婦協議取得共識。然而，文在寅總統上任後，對於進一步強化對日安全合作似有所保留。²⁴更甚者，2018年12月下旬，南韓海軍及日本海上自衛隊間發生火控雷達爭端，之後雙方部隊的防衛交流便處於停滯狀態。再者，川普政府在仲裁日韓和解上較消極，甚至由於對文政府的北韓政策不悅，川普政府在日韓關係上較附和日本立場。²⁵沒有美國施壓，日本政府便更不想與文政府打交道，《產經新聞》報導有政府高官直言「與文在寅多談也沒用」。²⁶連官方文件也反映出日韓關係不睦及日本政府降低對南韓的關注。²⁷

日韓失和危及防衛合作時最急的反而是美國，因為擔心美日韓三邊安全合作亦受影響。尤其《日韓軍事情報保護協定》是美國有能力整合日韓兩盟友的象徵，此條約若被終止，儼然在質疑美國整合同盟能力，亦影響到美國在東北亞的印太戰略布局。

²⁴ 文政府在2017年10月公開表明「三不立場」，其中便包括美日韓安全合作不會發展為三邊軍事同盟。Kristian McGuire, “China-South Korea relations: A delicate détente,” *The Diplomat*, February 27, 2018, <https://thediplomat.com/2018/02/china-south-korea-relationships-a-delicate-detente/>. 另外，文總統在接受新加坡媒體訪談時還直言，軍事上更強大的日本不會有助於解決韓半島緊張情勢，而且部分南韓人民的反日情緒仍然強烈，不會樂見於此。Yun-Suk Lim, “Cooperation with the US, Japan important to deal with tension with Pyongyang: South Korea’s Moon,” *Channel News Asia*, November 3, 2017, <https://www.channelnewsasia.com/news/asia/cooperation-with-the-us-japan-important-to-deal-with-tension-9373348>.

²⁵ 例如：前國安顧問波頓在提及文在寅總統時，描述文不斷想把美朝會談及美國對朝政策放入其追求的對朝政策框架中。而提及日韓失和的問題時，波頓認為文在寅出於其目的在重提歷史問題，在政權陷入困難時，讓日本成為一個焦點。John Bolton, *The Room Where It Happened: A White House Memoir* (Simon & Schuster, 2020), Chapter 4 and 11.

²⁶ 〈日韓首腦の初会談、関係悪化の影「あの人と長く話しても…」〉，《產經新聞》，2020年9月24日，<https://www.sankei.com/politics/news/200924/plr2009240032-n1.html>。

²⁷ 2020年《外交青書》指出日韓關係「面臨非常嚴峻的狀況」，而連續兩年的《防衛白書》，在介紹日本與各國防衛合作一節，都將南韓的排序從第二降至第四。參見日本外務省，《外交青書2020》，2020年10月21日，https://www.mofa.go.jp/mofaj/tp/pp/page22_1003299.html，頁32；日本防衛省・自衛隊，《令和2年版日本の防衛》。

伍、台日關係

台日關係在安倍晉三擔任首相期間最大的轉變即是 2017 年「交流協會」更名為「日本台灣交流協會」，同年總務省副大臣赤間二郎（Taro Akama）訪台，亦是訪台日本最高位階的現任政府官員。2020 年 1 月 11 日，蔡英文總統以 817 萬史上最高票順利連任總統。1 月 17 日，安倍前首相特地派遣「日華議員懇談會」的會長古屋圭司（Keiji Furuya）前往台灣，並親手把安倍前首相的書信交給蔡英文總統，以表恭賀之意。檢視過去 3 年的台日關係，可說是越來越密切，台日間透過「全球合作暨訓練架構」（Global Cooperation and Training Framework, GCTF）平台，強化台美日的全面合作夥伴關係。²⁸

但台日間並非未有嫌隙。關於福島五縣食品禁止輸入台灣一事，對台日關係有一定的影響。2018 年 11 月 24 日，「禁止開放福島五縣食品」公投通過後，依公投法規定，2 年內不得再提修正案。台日間雖友好，台灣卻是全球唯一全面禁止進口福島五縣食品的國家。然而，公投法 2 年不得再提修正案的限制，將在 2020 年 11 月 24 日即將屆滿後解除，日本勢必會針對福島五縣食品開放等向台灣施加壓力。針對這項問題台灣需要深思熟慮，台灣急欲加入由日本主導的「跨太平洋夥伴全面進步協定」（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP），開放福島五縣食品是否可從日本換取何種經貿戰略利益，台灣須通盤檢討相關因應政策。或許台日間可針對雙方的「自由貿易協定」（Free Trade Agreement, FTA）的內容進行更深入協商。

陸、結語

日本周邊安全環境的威脅，並沒有因為新冠肺炎影響而有減緩趨勢。中國的軍機及軍艦，依舊遊走灰色地帶，甚至多次對日本領土及領空進行

²⁸ 〈台美日共同舉辦「全球合作暨訓練架構」成立 5 周年記者會〉，中華民國外交部，2020 年 6 月 1 日，<https://reurl.cc/x0ba75>。

騷擾。11月12日，菅義偉首相與拜登（Joe Biden）通話，除祝賀當選外，也確認日美同盟的關係及重要性。拜登亦明確表示釣魚台是《日美安保條約》第5條的適用對象，等於承認釣魚台屬日本領土，讓中國十分不滿。日中在軍事上的對峙可能更加頻繁。

中國在東海的海空行動已迫使日本進一步整備其對西南群島的防衛力量，也間接促使其爭取與美國、澳洲、印度等國深化安全交流及合作。東海成為衝突熱點之際，日韓失和可能成為美國在東北亞安全布局的破口，長遠看來可能有害於日本周邊的安全情勢。