

### 壹、前言

中國國家主席習近平曾經於 2018 年 6 月的政治局會議上，稱「中國處於近代以來最好的發展時期，世界處於百年未有之大變局」。然而，兩年後赴廣東深圳南巡的場合，他卻表示中國正面臨「百年未有之大變局」，不再說是處於最好的發展時代。<sup>1</sup> 中美對抗當然是造成這箇中轉變的主因，唯過去一年，新冠肺炎全球疫情的爆發，讓國際局勢更為複雜。更進一步地講，北京在過去一年疫情期間的幾個重大誤判與錯誤的決策，包括試圖隱匿並推卸疫情爆發的責任、具侵略性的中國防疫外宣，以及利用疫情挑戰美國在印太地區的勢力，讓中國最後面臨美國加強圍堵力道與國際支持度大幅下滑，甚至在經濟嚴重下行的壓力下，仍必須以「自力更生」的路線，為可能在先進市場與科技被孤立作準備。簡言之，北京對於疫情爆發後的拙劣操作，讓中國陷入今天內外交迫的環境。

### 貳、北京在疫情期間的幾個誤判

#### 一、推卸疫情爆發的責任

儘管中國最早於 2019 年 12 月 8 日便出現首例確診新冠肺炎患者，在武漢疫情爆發的關鍵初期，即 12 月中旬至 1 月下旬這段時間，由於中國政府封鎖消息，拒絕他國派遣醫療團隊赴武漢調查，並配合世界衛生組織

\* 作者謝沛學，國防安全研究院網路安全與決策推演研究所助理研究員。

1 〈習近平南巡：承認遭遇「百年未有之大變局」，強調「在更高起點上推進改革開放」〉，《風傳媒》，2020 年 10 月 14 日，<https://www.storm.mg/article/3110522>。

釋放諸如「肺炎病毒不會人傳人」等錯誤訊息，導致各國防範意識低落。<sup>2</sup> 北京直到 2020 年 1 月 23 日才決定對武漢封城，至少浪費了三週黃金時間，導致病毒有足夠時間進行傳播，疫情最終失控。

隨著全球疫情於 3 月大爆發，確診人數突破 10 萬，並一路攀升，國際上出現對疫情究責的聲浪。若無法擺脫「隱瞞疫情、拖延時機」的指責，將嚴重打擊中國正在全力塑造的習近平「新時代領路人」與大國崛起的形象。這或可解釋為何中國網路自 3 月突然出現「病毒源於美國」的陰謀論，而中國外交部則是呼應網路陰謀論，接連指責美國必須交待清楚疫情來源。例如：3 月 12 日，中國外交部發言人趙立堅在推特（Twitter）上指控，肺炎病毒是美國軍方的細菌武器病毒，藉由參加 2019 年 10 月世界軍人運動會的美軍將病菌帶到武漢，才導致新冠肺炎疫情爆發。<sup>3</sup> 外交部發言人華春瑩則是援引美國疾病管制中心主任雷德菲爾德（Robert Redfield）的談話，表示此前在美國診斷為流感的一些個案，事實上可能是新冠肺炎，暗指美國才是疫情的源頭。中國駐法國與孟加拉大使館亦相繼加入戰局，在當地發表「病毒源於美國」的言論。<sup>4</sup>

北京推卸責任的動作，旋即引發華盛頓強烈的反應。3 月 13 日，美國國務院召見中國駐美大使崔天凱抗議趙立堅的指控，並發表聲明指意圖散播「病毒源於美國」論是「危險及可笑的」，美國不會坐視不管。<sup>5</sup> 美國總統川普在白宮記者會上回答記者提問時，直接以「中國病毒」指稱「新冠病毒」，表示疫情源頭在那大家都很清楚，並強烈抨擊北京暫停國內交通運輸的同時，卻仍允許國際航班進出，企圖使疫情傳向其他國家。國務卿蓬佩奧在同一記者會上緊接著指出，北京封鎖訊息並延誤了扼制疫情擴散的寶貴時機，使世界各國陷入風險。散布「病毒源於美國」論咸信

2 〈肺炎疫情：模糊不清的「零號病人」與病毒來源爭議〉，《BBC 中文網》，2020 年 2 月 18 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-51540821>。

3 陳文蔚，〈強力洗白！中外交部發言人趙立堅連珠炮質疑美軍把病毒帶到武漢〉，《央廣》，2020 年 3 月 13 日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2055250>。

4 小山，〈新冠肺炎病毒罪魁禍首是美國 中國外交部發言人們這樣說〉，《法廣》，2020 年 3 月 13 日，<https://reurl.cc/bRbxxl>。

5 〈「推特風波」乍起 美國向崔天凱提抗議〉，《BBC 中文網》，2020 年 3 月 13 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-51872515>。

是促使川普政府進一步加大對中國打壓力道的開端，也預示了接下來中美關係的急速惡化。中國駐美大使崔天凱在接受美國訪問時，亦不得不表示，散播「肺炎病毒源自美軍」這類謠言，是「瘋狂之舉」，與幾名外交部發言人的言論作切割。

儘管中國企圖透過宣傳手法，使國際社會「忽略」武漢才是病毒的起源地點，部分西方主流媒體與學界亦以「政治正確」為由，抨擊「中國病毒」的用法是赤裸裸的種族歧視。從他國陸續的反應來看，北京此種「重新書寫武漢病毒歷史」的手法無法改變外界對病毒起源及北京對疫情處理不當的質疑。<sup>6</sup> 例如，在4月16日「七大工業國」（G7）的視訊會議中，法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）與暫代首相職務的英國外相拉布（Dominic Raab）公開批評「中國政府隱瞞疫情」，並暗示疫情過後將「重新檢討與中國的關係」。<sup>7</sup> 澳洲政府於4月發起對中國與世衛在肺炎疫情究責的獨立調查。巴西總統之子愛德華多（Eduardo Bolsonaro）參議員砲轟中國「獨裁政權」隱匿疫情，導致全球受害。巴西教育部長溫特勞布（Abraham Weintraub）則痛批中國趁人之危大發災難財，並暗示中國利用疫情企圖「統治世界」。

如果說英、法、澳、巴西都是立場偏美國的西方國家，則向來與中國關係密切的伊朗，其官員對中國的批評就具有代表性。伊朗衛生部發言人賈漢普爾（Kianoush Jahanpour）抨擊中國政府所公布的疫情訊息是「殘酷的笑話」，誤導他國相信新冠病毒只是另一場流感，低估其嚴重性而錯失防疫時機。<sup>8</sup>

6 楊眉，〈十字架報：中國已開始改寫武漢病毒歷史〉，《法廣》，2020年3月11日，<https://reurl.cc/9XAnjX>。

7 轉角國際，〈風向已變回不去？法國總統、英國外相同步質疑「中國隱瞞疫情真相」〉，《聯合新聞網》，2020年4月17日，[https://global.udn.com/global\\_vision/story/8662/4498442](https://global.udn.com/global_vision/story/8662/4498442)。

8 吳介聲，〈必須停止向霸主叩頭〉——疫情敲醒全球，多國群起追究中共〉，《鳴人堂》，<https://opinion.udn.com/opinion/story/120611/4477115>。

## 二、操作中國防疫模式引發反中情緒

除了試圖推卸責任、扭曲對疫情源頭的訊息，隨著全球疫情惡化，北京則大力宣揚各國政府處理不當造成疫情蔓延，唯有中國在黨的領導下戰勝肺炎疫情，中國可以也願意提供抗疫的「中國模式」，協助各國渡過難關。習近平於1月下旬至2月初的幾次談話，開始試圖突顯防疫工作在他的掌握之中。例如：1月28日與世衛組織秘書長譚德塞（Tedros Adhanom Ghebreyesus）會面時強調，針對本次防疫工作，「我一直親自指揮、親自部署」。<sup>9</sup>2月3日在中央政治局常會上的談話，習近平強調他本人早於1月7日便針對疫情防控制作出指示，並且在疫情迅速蔓延、防控工作面臨嚴峻挑戰之際，果斷下令武漢封城。更要求黨要「把握主導，壯大網上正能量」以及「占據主動，有效影響國際輿論」，以便能「主動回應國際對疫情的高度關切，講好中國抗擊疫情故事……爭取國際社會理解和支援」。<sup>10</sup>

在這個基調下，中國對外宣傳工作的主軸，轉為強調由於中國採取了嚴密與正確的防疫手段，已逐步戰勝疫情，並有能力「為世界公共衛生事業作貢獻」。<sup>11</sup>特別是當3月歐美疫情爆發後，中國卻能宣布逐步復工復產，北京此種「中國防疫模式」的操作更為明顯。幾個中國外交部官方推特帳號，1月下旬至2月間的推文重點為強調方艙醫院如火如荼的完工、各地醫護人員馳援湖北，以及患者陸續康復出院等「正能量」的「中國抗疫成果」。在3月湖北疫情漸漸趨緩後，推文則轉向為「中國能幫忙」的「防疫外交」。

然而，北京宣揚「中國防疫模式」的動機，並非為了促進國際合作與人道援助，而是希望利用援助換取對「中國模式」與體制的讚揚，甚至要求被援助國不得提升與防疫成果有目共睹的台灣合作。在這樣邏輯下，中國外交人員言論逐漸呈現咄咄逼人的「戰狼」風格，以直接的言語攻擊

9 白潔，〈習近平會見世界衛生組織總幹事譚德塞〉，《新華網》，2020年1月28日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-01/28/c\\_1125508752.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-01/28/c_1125508752.htm)。

10 習近平，〈在中央政治局常委會會議研究應對新型冠狀病毒肺炎疫情工作時的講話〉，《求是網》，2020年2月3日，<https://reurl.cc/k0jev3>。

11 習近平，〈團結合作是國際社會戰勝疫情最有力武器〉，《求是網》，2020年4月5日，[http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2020-04/15/c\\_1125857091.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2020-04/15/c_1125857091.htm)。

回應外界對中國防疫的究責，甚至嘲諷外國處理疫情不利卻將責任推卸給中國，揚言可能對駐在國實施經濟報復等。例如，中國駐德國代表要求德國官員與企業公開讚揚中國的防疫成果，並感謝北京所提供的防疫器材援助。中國外交官甚至以醫療援助物資為籌碼，施壓波蘭總統杜達（Andrzej Duda），要求杜達親自致電習近平表達謝意。北京甚至揚言扣下給荷蘭的醫療援助，作為荷蘭駐台代表機構更名為「荷蘭在台辦事處」（Netherlands Office Taipei）的懲罰。<sup>12</sup>

北京一連串作為，以及試圖利用疫情彰顯集權制度效率，削弱與分化西方民主體制，已在西方國家內部引發警覺，進一步激化西方國家內部的反中情緒。例如，向來被視為立場友中，並積極發展對中關係的法國總統馬克宏，在接受《金融時報》專訪的提問，西方民主國家在防疫上的混亂，是否顯示「中國式威權體制」的優越性時，嗤之以鼻地表示，「訊息自由流動、公民可以批評政府的國家與真相被壓制的國家之間，沒有可比性」。他進一步強調，此次全球疫情讓歐盟警覺到自己的經濟與產業鏈過度依賴中國，為藉由疫情重新檢視與中國經貿關係提出可能性。<sup>13</sup>

法國領導人近期對中國的負面評價並非西方國家的孤例。根據美國皮尤研究中心（Pew Research Center）近期一項針對 14 個先進國家、超過 1 萬 4,000 位民眾進行調查的結果顯示，受新冠肺炎疫情的影響，中國在許多先進國家民眾間的形象創下史上新低的紀錄。每一個受訪國都有超過 6 成的民眾對中國持負面觀感，特別是日本、瑞典與澳洲，對中國不滿的民眾更是高達 8 成以上。其中成長最顯著的為英國，2006 年僅 14% 英國民眾對中國抱有負面印象，2020 時則有 74% 的英國人對中國持負評。即便德國過去由立場親中的梅克爾政府主政多年，德國人民亦有高達 71% 對中國持負面觀感。總體而言，在這 14 個先進國家內部，討厭中國的平

<sup>12</sup> 鄭抑哲，〈不滿荷蘭正名「在台辦事處」中國火大怒嗆：扣押荷醫療援助〉，《新頭殼》，2020 年 5 月 5 日，<https://newtalk.tw/news/view/2020-05-05/401719>。

<sup>13</sup> 〈馬克龍：為了抗疫而放棄自由 將對西方民主制度構成威脅〉，《法廣》，2020 年 4 月 20 日，<https://reurl.cc/9XAWvY>。

均民眾比例高達 73.7%。<sup>14</sup> 簡言之，北京在疫情期間咄咄逼人的戰狼外交讓中國的國際形象進一步惡化，對西方國家的反中情緒有推波助瀾的效果。

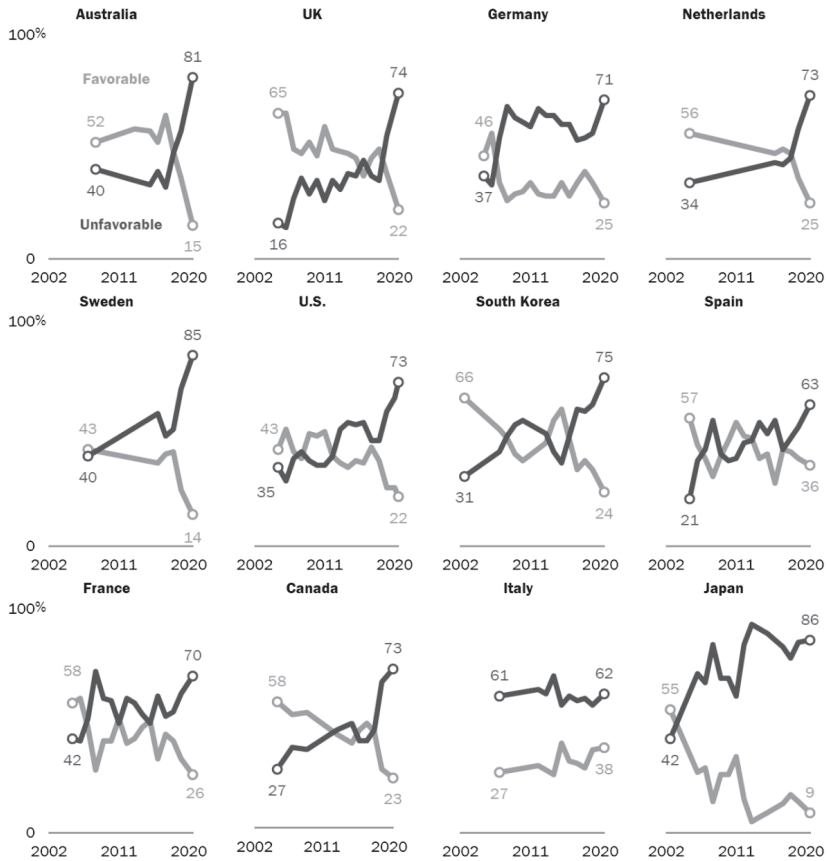


圖 2-1 先進國家民眾對中國觀感的變化

資料來源：PEW Research Center（皮尤研究中心）。

<sup>14</sup> Laura Silver, Kat Devlin and Christine Huang, “Unfavorable Views of China Reach Historic Highs in Many Countries,” PEW Research Center, October 6, 2020. <https://www.pewresearch.org/global/2020/10/06/unfavorable-views-of-china-reach-historic-highs-in-many-countries/>.

### 三、利用疫情以擴大在印太地區的勢力

當今年3月歐美疫情大爆發，印太司令部轄下的5個航空母艦戰鬥群，陸續有4艘航艦因疫情停止行動（羅斯福號、雷根號、卡爾文森號、尼米茲號），剩下的史坦尼茲號則在諾福克軍港大修，印太地區美軍的作戰演訓受疫情嚴重影響。北京則視此為有機可趁的戰力空窗期，在台海與南海相繼生事。例如，在印太美軍航艦戰鬥群受疫情影響最為嚴重的3、4月期間，中共軍機至少4度在台海周遭演訓，3月16日更罕見進行夜航訓練。4月10日則有轟6、空警500、殲11等各型軍機，於台灣西南方海域執行遠海長航訓練。4月11日以遼寧號航艦為首的6艘船艦，自宮古海峽突穿第一島鏈，並航行至台灣東部海域。<sup>15</sup>在南海海域亦發生數起中國的挑釁行徑。例如：中國海警船衝撞並造成越南漁船沉沒。中國「海洋地質8號」科研船則前往南沙群島萬安灘，並進入越南專屬經濟區。更發生解放軍遼寧號艦隊在南海包圍「美利堅」號兩棲攻擊艦事件。<sup>16</sup>

北京在疫情期間的挑釁，則引來華盛頓以更為強硬的軍事手段回應。如美軍改變部署策略，不斷向印太地區一些過去少見的或從未部署過的地點派遣長程戰略轟炸機，演練從美國本土長途奔襲第一島鏈的作戰模式。例如：2020年4月30日，一組2架B-1B轟炸機，搭載射程達900公里以上的AGM-158C匿蹤遠程反艦飛彈，從南達科他州埃爾斯沃思空軍基地（Ellsworth Air Force Base）出發前往南海執行任務，往返全程共耗時33小時。此次演練任務向北京送出一個清楚且強硬的訊息，即便航艦戰鬥群的運作受疫情影響，如果需要，位於美國本土的戰略打擊武力可以在約15至16個小時抵達印太衝突熱點地區的上空。<sup>17</sup>

<sup>15</sup> 〈美國航母「中毒」中國遼寧號航母再次穿越第一島鏈〉，《BBC 中文網》，2020年4月13日 <https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-52270514>。

<sup>16</sup> 〈準「珍珠港時刻」？遼寧號航母編隊疑南海「包圍」美軍美利堅號〉，《自由亞洲電台》，2020年4月22日。 <https://www.rfa.org/cantonese/news/ship-04222020141514.html>。

<sup>17</sup> News Center Staff, “Ellsworth B-1B Lancers fly 33-hour round-trip sortie to South China Sea,” *MSNBC*, April 30, 2020. <https://www.newscenter1.tv/ellsworth-b-1b-lancers-fly-33-hour-round-trip-sortie-to-south-china-sea/>.

待排除疫情影響後，美軍旋即大張旗鼓在印太地區進行操演與武力展示。除了6月中旬，尼米茲號（*USS Nimitz*, CVN-68）、羅斯福號（*USS Roosevelt*, CVN-71）和雷根號（*USS Ronald Reagan*, CVN-76）3艘航艦戰鬥群同時齊聚印太區域，是3年來的首次。<sup>18</sup> 尼米茲號和雷根號更於7月4日展開了自2014年以來，首次在南海地區的雙航母演習，並於2周內二度於南海進行雙航母演習。<sup>19</sup> 美軍今年截止10月底，更與日本與澳洲進行了5次三方海軍演習，包括2月的海龍（*Sea Dragon*）反潛演習、7月底航空母艦雷根號參與的三方演習、9月初飛彈驅逐艦貝瑞號（*USS Barry*, DDG-52）參與多國編隊航行、9月太平洋先鋒（*Pacific Vanguard*）聯合演習，以及10月底勃克級驅逐艦麥侃號（*USS John S. McCain*, DDG-56）與日本海上自衛隊護衛艦霧雨號（*Kirisame*, DD-104）、澳洲海軍巡防艦亞倫塔號（*HMAS Arunta*, FFH-151）在南海的聯合演習。<sup>20</sup>

儘管北京試圖以更多的軍力展示挑戰華盛頓，例如：8月26日朝南海發射了「東風-21D」及「東風-26」反艦彈道飛彈，意圖展示擁有摧毀美軍航艦的能力。在台海，截至10月初，共軍出動了1710架次的軍機，進入我國防空識別區，並穿越海峽中線高達49次，創1990年以來最高紀錄。<sup>21</sup> 這些行徑只是換來華盛頓方面更為強硬的回應。7月13日，美國國務院發布「美國南海海洋主張立場」聲明，否定中國對南海的主權聲張，並於8月宣布制裁24家協助南海人工島礁軍事化的中國公司。<sup>22</sup> 根據我國防部公開紀錄，截至11月下旬，美國軍艦今年已經11次航經台灣

18 〈美國3航母打擊群同時集結印太被視為警告中國〉，《美國之音》，2020年6月14日，<https://www.voacantonese.com/a/us-naval-buildup-in-indo-pacific-seen-as-warning-to-china-20200614/5462185.html>。

19 國際中心，〈美雙航母戰鬥群在南海展現「無以倫比的海上力量」 國慶舉行軍事演習劍指中國〉，《上報》，2020年7月6日，<https://reurl.cc/Z75kqa>。

20 林宏翰，〈美日澳軍艦南海演習 2020年第5度聯手護印太〉，《中央社》，2020年10月21日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202010210015.aspx>。

21 茅毅，〈美艦才操演 中國南海試射航母殺手〉，《自由時報》，2020年8月28日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1395994>。

22 〈美國宣布制裁中國公司和個人反對北京「軍事化」南海〉，《BBC中文網》，2020年8月26日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-53925420>。



海峽。北京更是指控，華盛頓在 2020 年上半年，便派出近 3,000 架次軍機、60 餘艘次軍艦赴南海進行威嚇。<sup>23</sup>

## 參、誤判的後果：內外環境交迫的一年

### 一、國際反中聯盟逐漸成形

過去一年疫情期間，北京一連串策略上的誤判，導致華盛頓加強對中國圍堵力道。除了持續推動供應鏈重組，以求在資訊、醫療等關鍵領域上與中國脫鉤，對中國獲取西方先進科技與市場則設下更嚴苛的限制。川普政府所推動的排除中國 5G 的「乾淨網路」（clean network）計畫，目前已有近 50 個國家及 170 家電信公司加入。這些加入的成員國大多屬於先進經濟體。例如，27 個歐盟成員國中除了奧地利外，全部都已加入；37 個經濟合作暨發展組織（OECD）有 31 個，以及 30 個北約盟國中的 27 個亦選擇加入。<sup>24</sup> 川普政府更簽署行政命令，以國家安全為由，驅逐近 3,000 名在美國大學、實驗室的中國籍研究生／人員，嚴格限制往後中國學生赴美攻讀科技領域研究所的名額，並禁止美國企業與 31 家具有解放軍背景的中國公司合作。<sup>25</sup>

由於 5G 是未來通訊技術的發展趨勢，過去基於成本等因素的考量，即便美國再三拉攏與勸說，仍無法阻止各國允許華為參與國內 5G 基礎建設。然而，新冠肺炎疫情爆發為華為的全球布局投下變數。除了各國的 5G 發展時程被迫延後，疫情所引發的反中情緒，讓華盛頓圍堵中國的策略獲得進展。例如：英國首相強生原本同意華為有限度參與 5G 建設，現在則計畫全面將華為自英國 5G 建設排除，更聯合美德法日韓澳等國共組

23 〈王毅：上半年美國派出近 3000 架次軍機、60 餘艘次軍艦在南海炫耀武力〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2020 年 8 月 26 日，<http://big5.sputniknews.cn/politics/202009101032119924/>。

24 莉雅，〈蓬佩奧：近 50 國、170 家電訊公司加入「乾淨網路」〉，《美國之音》，2020 年 11 月 11 日，<https://www.voacantonese.com/a/us-5g-clean-network-china-20201110/5656319.html>。

25 羅昫玫，〈重磅！川普再簽禁令 封殺 31 家中國軍方背景企業〉，《鉅亨網》，2020 年 11 月 13 日，<https://news.cnyes.com/news/id/4542409>。

「D10 聯盟」，降低對中國在的通訊設備上的依賴。「D10 聯盟」的成員國是全球具代表性的經濟與科技強國，當這些國家開始將中國排除在通訊產業的高端市場外，預計將對其他國家產生示範效應。<sup>26</sup> 最終可能形成一個以美國為首的「科技同盟」，將中國高科技業排除在西方先進市場之外。

此外，過去一年北京的挑釁行為，也讓中國面臨更大的軍事圍堵風險。例如，第二次美日印澳「四方安全對話」（QUAD）的部長級會談於 10 月初舉行。緊接著趕在美國大選前，美國國務卿蓬佩奧於 10 月底訪印度時，美印兩國簽下《基本交流與合作協定》（BECA），允許印度共享美國的一系列敏感的衛星地理空間情資，對印度軍方在研判敵情與目獲上將有極大幫助。<sup>27</sup> 蓬佩奧更趁此行順道訪問兩個一帶一路重要據點國：斯里蘭卡與馬爾地夫，並承諾將在馬爾地夫設立大使館。回程時則訪問近期與中國在南海屢有爭端的越南，表達對越南的支持。日本首相菅義偉 11 月 17 日訪問澳洲期間，更與澳洲首相莫理森就自衛隊與澳軍聯合訓練等的《互惠准入協定》（*Reciprocal Access Agreement, RAA*）達成基本協議。日澳兩國更針對南海局勢惡化，特別是解放軍的彈道試射表達嚴重關切。<sup>28</sup> 該協定許兩國軍隊互訪，甚至駐紮。可說是自 1960 年簽訂《日美關於駐日美軍地位協定》以來，日本首次與外國簽署的防務協定。

## 二、面對經濟下行壓力必須自力更生

中國官方自 1992 年首度發布 GDP 季度成長以來，即便在 2008 年金融風暴，也未曾有過負成長的現象。然而，因為肺炎疫情的衝擊，2020 年官方公布第一季度的 GDP 為負 6.8%。儘管第二季度開始中國官方數據開

26 鄒敏，〈全球 5G 佈署拒「華為」！歐美亞 10 國共組「D10 聯盟」自行研發〉，《新頭殼》，2020 年 5 月 31 日 <https://newtalk.tw/news/view/2020-05-31/414469>。

27 韋樞，〈美印 2+2 對話 將簽地理協定助印無人機精準打擊〉，《中央社》，2020 年 10 月 5 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202010050175.aspx>。

28 〈日澳首腦就部隊訓練 RAA 達成基本協議〉，《共同社》，2020 年 11 月 17 日 <https://tchina.kyodonews.net/news/2020/11/58844350e387-raa.html>。

始轉正（3.2%），但第三季的成長 4.9% 不如預期。國際貨幣基金（IMF）與國際銀行（World Bank）對中國 2020 年全年 GDP 成長的預測為 1.9 至 2%。<sup>29</sup> 2019 年中國 GDP 成長因為中美貿易對抗加劇而下滑，仍有 6.1% 的表現。今年疫情對中國經濟所產生的衝擊之大，造成今年官方公布的失業率長期徘徊在 6% 左右，逼近歷史最高水準。甚至在今年第二季度，中國居民人均可支配收入出現數十年來首度負成長（扣除價格因素後）。中國總理李克強 5 月 22 日在第十三屆全國人民代表大會第三次會議上，針對疫情對中國經濟的衝擊進行工作報告，用了「嚴重衰退」來形容世界經濟所受的衝擊，以及「前所未有」來形容中國面臨的挑戰。這兩個詞在往年中國政府工作報告中甚少出現。更為罕見的是，此次會議上確定了 2020 年中國將不設 GDP 增長目標，這是自 1994 年中國政府首度沒有提出具體成長目標。為了拉抬搖搖欲墜的經濟，報告中還宣布擴大赤字率到 3.6%，突破了多年的「赤字率不破 3」原則，總共將投入 2 兆人民幣提振經濟。<sup>30</sup>

對中國經濟更進一步打擊的是，疫情所引發的反中情緒，預期將成為中國獲得先進國家技術與投資的阻礙。因此，在規劃「十四五」發展目標的同時，中國高層亦不斷拋出「雙循環」的概念，即「逐步形成以國內大循環為主體，國內國際雙循環相互促進的新發展格局」。一如預期，五中全會確立「雙循環」為未來的發展目標。儘管北京當局極力強調，以國內大循環為主體並非要重回計畫經濟與閉關鎖國的老路。但不可否認的是，日漸不友善的國際環境，是「國內大循環」政策出台的主要因素。科技上，美國加大對華為等中國高科技企業的圍堵，並禁止美國企業與具有解放軍背景的中國企業往來。更進一進強迫 Tik Tok 必須出售美國業務，並限制中國學者和留學生赴美就學與研究。經濟上，則有產業鏈撤出中國的趨勢正在醞釀。外交上，中、美的衝突上升到互相驅逐記者與關閉領事

<sup>29</sup> “World Economic Outlook: A Long and Difficult Ascent,” International Monetary Fund, October 2020, <https://reurl.cc/e8aRq7>.

<sup>30</sup> 賴錦宏，〈陸振興經濟 2 破例不設 GDP 目標、赤字率達 3.6%〉，《聯合報》，2020 年 5 月 23 日，<https://udn.com/news/story/7333/4584296>。

館。軍事上，則有中、印邊境衝突再起，華盛頓趁勢拉攏新德里，推動「四方安全對話」成為印太小北約。美國更加大在台海與南海的軍力展現，並宣布中國在南海有爭議領土的主權「非法」，獲得澳洲的支持。

簡言之，北京希望以「提升科技能力、擴大國內市場」來因應面臨經濟下行壓力，卻又逐漸被國際重要市場排擠的困境。然而，許多結構型因素的存在增加了中國政府推動轉型的困難，例如：缺乏完善的社保制度再加上人口嚴重老化，中國一般民眾近年來傾向限縮消費。根據中國國家統計局於 2019 年 2 月 28 日發布最新統計，60 歲以上人口首次超過了 0-15 歲的人口，來到 2.49 億人。按目前數據預測，中國將在 2020 年左右進入「老齡社會」，屆時 65 歲以上人口將占總人口 14% 以上，面臨「未富先老」的困境。中國社科院 2019 年的調查報告更預估，最快在 2027 年中國便會出現人口負成長。<sup>31</sup>

此外，高漲的房價進一步壓縮了民眾可支配所得的空間，目前中國一般家庭的資產近 85% 花在房地產貸款上。家庭財務槓桿率逐步攀升，從 2007 年的 11% 上升至 2019 年第二季度的 54.6%。這些因素綜合起來的結果便是社會整體消費的疲軟，難以在短期內有顯著改善。以中國社會的現狀，要提高消費意願和能力，就必須提高社會福利支出，同時抑制房價。但前者可能導致勞動力成本提高，後者則是可能造成房地產業崩盤，而房地產與相關聯上下游產業，向來是帶動是內需市場的火車頭，抑制房價對經濟內循環不利。

## 肆、結語

中共十八大提出了在 2020 年「全面建成小康社會」的目標，這一年原本是實現習近平「民族偉大復興中國夢」的關鍵期。新冠肺炎疫情卻使得這個目標無法如期兌現，五中全會後宣布將延至 2021 年上半年達標。

<sup>31</sup> 〈中共五中全會：中國年度政治大戲有哪些看點？〉，《BBC 中文網》，2020 年 10 月 26 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-54646203>。

中國可說是面臨自改革開放以來最為嚴重的經濟危機，迫使中國高層不得不承認，中國正面臨「百年未有之大變局」，以及「前所未見」的風險。

此次疫情對中國的衝擊不只是內部經濟，更有地緣政治環境持續惡化的挑戰。全球疫情的防堵與疫苗開發需要國際合作，新冠肺炎疫情原本應可扮演促進中、美之間加強溝通的「機會」。北京對疫情訊息的隱瞞，以及後續一連串的操作與誤判，則進一步重創原先搖搖欲墜中、美關係，讓川普政府加大對中國的打壓力道。疫情期間所引發的反中情緒，也讓華盛頓在圍堵中國獲得更多助力。

對中共高層而言，最理想的狀況是以美國為首的國際壓力消退，讓北京得以再次鑽全球多邊機制的漏洞，分化西方國家陣營，並持續從先進國家獲得科技與資金。倘若新一屆美國政府的國安成員，對中國交往派占上風，抑或即便華盛頓對中強硬立場不變，但為國內政治紛擾所困而降低了圍堵力量，上述狀況的條件便有可能發生。然而，由於習近平設下「民族偉大復興中國夢」的目標，讓他對外有不得不採取強硬立場的壓力。即便美國對中的壓力稍退，北京也難以採取持盈保泰的戰略態勢，預料將視美國立場的軟化為擴張機會，並不斷測試美國新政府與印太盟邦的底線。這或可解釋美國總統大選，拜登自行宣布當選後，中國旋即公布《海警法》草案，授權海警可對外國船隻動武，被視為特別針對日本，並加大對澳洲經濟制裁力道，下令禁止進口 7 項澳洲大宗商品。在中國近期一連串的挑釁動作後，日、澳旋即宣布達成《互惠准入協定》簽署的共識，朝準軍事同盟邁進。美國更是派遣 2 架 B-1B 戰略轟炸機從關島出發，進入中國的東海防空識別區上空。簡言之，北京若無法節制其對外躁進的行為，最終可能錯失化解以美國為首的先進國家對中敵意與圍堵的機會。