

壹、前言

過去一年，印度面臨的安全形勢較以往複雜。印度面臨的中國威脅不僅未減，反而有變本加厲之勢，尤其中印兩國邊防部隊分別在 6 月和 9 月爆發嚴重衝突；前者導致雙方死傷，後者亦傳一名印軍死亡。在南亞其他地區，中國持續藉由基礎建設和貸款，作為創造與擴張其在南亞影響力的有利手段。中國也透過支援印度宿敵巴基斯坦，持續在地緣上牽制印度。

在此情況下，印度政府加強軍事整備。根據瑞典斯德哥爾摩國際和平研究所（Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI）公布資料，2019 年度印度軍費較前一年度增加 6.8%，高達 711 億美元，僅次於美、中兩國，為全球第三高。2020 年印度在武器發展方面也取得進展，包括 9 月成功試射增程版「布拉莫斯」（BrahMos）巡弋飛彈；10 月成功試射雷射導引反坦克飛彈，以及可攜帶核彈頭、射程 800 公里的新型「英勇」（Shaurya）飛彈等。¹ 印度自製增強型「皮納卡」（Pinaka）快速多管火箭系統則在 11 月試射成功。²

在對外關係上，印度一方面試圖強化與孟加拉、斯里蘭卡等巴基斯坦以外的南亞主要鄰國間之關係，另一方面對美、日、澳等國展現出較以往

* 作者王尊彥，國防安全研究院國家安全研究所助理研究員。

1 “Global military expenditure sees largest annual increase in a decade—says SIPRI—reaching \$1917 billion in 2019,” Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), April 27, 2020, <https://www.sipri.org/media/press-release/2020/global-military-expenditure-sees-largest-annual-increase-decade-says-sipri-reaching-1917-billion>; Saurav Chordia, “India successfully test fired hypersonic missile Shaurya,” *American Military News*, October 9, 2020, <https://americanmilitarynews.com/2020/10/india-successfully-test-fired-hypersonic-missile-shaurya/>.

2 Shishir Gupta, “India test-fires long range Pinaka rocket system, will be deployed to counter China,” *Hindustan Times*, November 4, 2020, <https://www.hindustantimes.com/india-news/india-successfully-test-fires-enhanced-version-of-pinaka-rocket-system/story-waLts08Nqlq01cwHhACqjN.html>.

積極的姿態，與其加強安全合作。印度藉此鞏固在南亞抗衡中國的條件，同時聯合亞太地區警惕中國威脅的國家形成防中連線。

貳、中印關係惡化緊張升高

一、中印國境爆發流血衝突

中印兩國國境爭議由來已久，惟長期以來兩國之間多保持克制，邊防部隊即使衝突也避免使用武器。然而，今年5月在克什米爾（Kashmir）地區的拉達克（Ladakh）附近國境地帶加勒萬河谷（Galwan Valley），中印兩軍部隊互毆；接著在6月和9月又發生衝突並有人員死傷甚至使用槍械，情勢驟然升高。尤其6月15日的肢體衝突長達數小時，有20名印軍死亡，中方則傳40餘人死傷，是45年來中印邊界首起死亡事件。印度外交部指控中國「單方面改變現狀」，中國外交部則譴責「印方部隊違反共識」。雙方雖互相指責，但也均強調對話解決分歧，反應尚屬和緩。

詎料9月7日在拉達克東部班公湖（Pangong Lake）南岸又爆衝突，過程中雙方均有開槍，是1975年以來中印在邊境對峙首度用槍，且有一印軍死於誤踩地雷。³9月4日兩國國防部長會晤但無共識；9月10日兩國外長會晤，達成「脫離接觸」等五項共識，暫時解除危機。⁴

事件發生後，中印雙方均加強軍事部署，國境高度緊張。尤其6月的死亡衝突對印度衝擊甚大，致使莫迪政府調整對外政策，進一步靠向美國及其盟邦，促成其後參與「四方安全對話」，以及邀請澳洲參加「馬拉巴爾」軍演。⁵

³ 〈中印邊界衝突：尼瑪丹增和在印度「秘密」部隊服役的藏族士兵〉，《BBC中文網》，2020年10月20日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-54599380>。

⁴ 〈中印外長發表聯合新聞稿，雙方達成五點共識〉，中華人民共和國外交部網站，2020年9月11日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbzhd/t1814001.shtml>。Joint Press Statement - Meeting of External Affairs Minister and the Foreign Minister of China, Indian Ministry of External Affairs, September 10, 2020, https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/32962/Joint_Press_Statement_Meeting_of_External_Affairs_Minister_and_the_Foreign_Minister_of_China_September_10_2020.

⁵ Saheli Choudhury, "After border clash with China, India to continue strengthening ties with U.S., others, experts say," *CNBC*, August 11, 2020, <https://www.cnbc.com/2020/08/11/india-foreign-policy-new-delhi-to-strengthen-ties-with-us-and-others.html>.

二、印度在國內強化防中作為

在印度國內，莫迪政府也採取更緊縮的對中措施，試圖排除與防堵中國對印度社會的滲透與影響。印度教育部繼 2019 年 10 月要求大專與中國合作開課前須獲中央批准，2020 年 8 月著手審查國內 7 所孔子學院，以及印度大專與中國之間的合作備忘錄。⁶ 印度政府 9 月逮捕 3 名涉嫌間諜行為的人士，認為渠等在包含總理辦公室等處替中國蒐集情報。⁷

在經濟方面，印度道路交通與高速公路部（Ministry of Road Transport and Highways）部長禁止中企或中資企業參與道路建設；⁸ 印度商工部（Ministry of Commerce and Industry）則修改公共採購規則，要求旗下的「政府電子市集」的上架貨品需標明原產地國家。⁹ 印度電子與通訊部（Ministry of Electronics and Information Technology）以安全為由，要求國營電信公司勿使用華為和中興的電信設備升級第四代行動通訊網路，也禁止印度使用包含微信和抖音在內的 100 餘款中國 APP。此外，印度海關也加強檢查對從中國進口的貨物。¹⁰

6 康世人，〈防滲透教育學術界 印度對孔子學院展開審查〉，《中央社》，2020 年 8 月 3 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202008030156.aspx>。

7 康世人，〈印度逮 3 間諜為中國情蒐 鎖定重要機構內部資料〉，《中央社》，2020 年 10 月 21 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202010210384.aspx>。

8 “India to ban Chinese companies from highway projects, says Union Minister Nitin Gadkari,” *New Indian Express*, July 1, 2020, <https://www.newindianexpress.com/nation/2020/jul/01/india-to-ban-chinese-companies-from-highway-projects-says-union-minister-nitin-gadkari-2163912.html>.

9 “Govt makes country of origin mandatory for GeM platforms to weed out Chinese goods,” *Hindustan Times*, June 23, 2020, <https://www.hindustantimes.com/india-news/govt-makes-country-of-origin-mandatory-for-gem-platforms-to-weed-out-chinese-goods/story-tS6o1m9PNfPdP4xqSwLnNP.html>.

10 康世人，〈抵制中國商品 印度修改公共採購規則 倡買國貨〉，《中央社》，2020 年 6 月 23 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202006230373.aspx>；〈擴大經濟抵制中國 印度拒中資參與道路建設〉，《中央社》，2020 年 7 月 1 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202007010416.aspx>。〈繼封殺抖音後 印度傳再禁 47 款中國 App〉，《中央社》，2020 年 7 月 27 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202007270302.aspx>。

參、印度與南亞地區主要國家間之關係

一、巴基斯坦

2019年2月印度空軍轟炸巴基斯坦，報復巴國極端團體殺害印度警察，兩國緊張驟升並持續至今，2020年印巴兩國部隊仍有零星交火。5月1日，印巴在克什米爾交火，2名印兵死亡；6月17日在克什米爾再度交火；11月13日，兩國在克什米爾的交火共造成13人死亡。¹¹

兩國持續強化具針對性的軍事部署，2020年8月18日印度將第一個「光輝」（Tejas Mk1）戰鬥機中隊，部署在距離印巴邊境較近的印度西部蘇魯爾（Sulur）空軍基地，¹²印軍並依2016年的美印《後勤交流備忘錄協議》（Logistic Exchange Memorandum of Agreement, LEMOA）緊急向美國購買高海拔作戰裝備。¹³在巴基斯坦方面，巴國向中國購買4艘054A/P型飛彈護衛艦，於8月23日下水；¹⁴另據媒體報導，印度9月發現中國協助巴國在克什米爾拉薩丹納多克（Lasadanna Dhok）一地建造飛彈基地。¹⁵在中印衝突升高的背景下，北京當局顯然正積極打「巴基斯坦牌」牽制印度，而印度軍方也提醒部隊，印度正面對中巴兩國聯手對付的威脅。¹⁶

¹¹ “India says 2 soldiers killed in Pakistani firing in Kashmir,” *ABC News*, May 2, 2020, <https://abcnews.go.com/International/wireStory/india-soldiers-killed-pakistani-firing-kashmir-70468798>；〈印度與中國邊境衝突 同時與巴基斯坦關係惡化〉，《BBC 中文網》，2020年7月8日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-53325791>；Ayaz Gul, “Pakistani-Indian Military Clashes Kill 13 in Kashmir,” *Voice of America*, November 14, 2020, <https://www.voanews.com/south-central-asia/pakistani-indian-military-clashes-kill-13-kashmir>.

¹² 康世人，〈中印邊境緊張 印度西部前線部署光輝戰機中隊〉，《中央社》，2020年8月18日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202008180386.aspx>。

¹³ Gaurav Sawant, “As winters close in, India procures high-altitude military gear from US,” *India Today*, October 23, 2020, <https://www.indiatoday.in/india/story/as-winters-close-in-india-procures-high-altitude-military-gear-from-us-exclusive-1734316-2020-10-23>.

¹⁴ 〈中國為巴基斯坦海軍建造的先進戰艦下水〉，《美國之音》，2020年8月24日，<https://www.voachinese.com/a/5554740.html>。

¹⁵ 康世人，〈印度陷兩線作戰 控中國助巴基斯坦在克什米爾建飛彈系統〉，《中央社》，2020年10月9日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202010090100.aspx>。

¹⁶ Rahul Singh, “India will not accept any shifting of LAC, says CDS General Rawat,” *Hindustan Times*, November 6, 2020, <https://www.hindustantimes.com/india-news/india-will-not-accept-any-shifting-of-lac-says-cds-general-rawat/story-e7BGQGAcrZlfsRqBNh4TK.html>.

二、斯里蘭卡

斯里蘭卡與印度關係和睦，但也對中國「一帶一路」等拉攏作為持開放態度，試圖在中印之間維持平衡，中印兩國也持續在斯國競逐影響力。2019年11月戈塔巴耶（Gotabaya Rajapaksa）當選總統後即訪問印度，印度也發表4億5,000萬美元的對斯國援助；¹⁷ 戈塔巴耶在選後首次記者會（11月24日）上宣稱，要與中國重新談判漢班托塔港（Hambantota Port）的99年租約，但北京當局隨即在2020年3月批准貸款斯國5億美元協助抗疫。¹⁸ 2020年8月5日斯國國會選舉，戈塔巴耶的兄長馬辛達·拉賈帕克薩（Mahinda Rajapaksa）所率領的「斯里蘭卡人民陣線」（Sri Lanka Podujana Peramuna）勝出。未來在拉賈帕克薩家族執政下，親中立立場恐難有變化，惟對印度則未必疏遠。¹⁹ 例如：2020年9月印、斯兩國元首舉行視訊會議，雙方強調將強化安全防務合作。²⁰

2020年9月，傳出日本援助斯國的都市交通計畫喊卡。²¹ 由於印度與日本關係良好、印日兩國也合作開發斯里蘭卡，不排除斯國企圖把前述中國資助當作對印、日兩國喊價的籌碼，以及中國企圖離間斯國與印、日關係之可能。

三、孟加拉

孟加拉傳統上是印度的友好國家。雖然印度2019年實施《印度公民身分法修正案》（*Citizenship Amendment Act*）衝擊印度的孟加拉移民，印

¹⁷ Kallol Bhattacharjee, “India announces \$450 million to Sri Lanka,” *The Hindu*, November 29, 2019, <https://www.thehindu.com/news/national/will-take-ties-with-india-to-higher-levels-says-sri-lankan-president-gotabaya-rajapaksa/article30113738.ece>.

¹⁸ 〈國家開發銀行向斯里蘭卡提供5億美元優惠貸款〉，《中國金融網》，2020年3月20日，<http://www.financeun.com/newsDetail/31003.shtml?platForm=jrw>。

¹⁹ 〈斯里蘭卡國會大選中國將有重大外交斬獲〉，《中央廣播電台》，2020年7月28日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2073794>。

²⁰ 黃啟霖，〈共抗中國印度與斯里蘭卡要強化軍事關係〉，《中央廣播電台》，2020年1月19日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2048668>。

²¹ “Lanka scraps Japan-funded rail project,” *The Hindu*, September 24, 2020, <https://www.thehindu.com/news/international/lanka-scraps-japan-funded-rail-project/article32689133.ece>。

度內政部長甚至失言譏諷孟國移民為「白蟻」，引起孟國反彈，但在安全關係上過去一年兩國大致維持穩定。²² 在此同時，中國依然是印孟關係的重要變數，北京當局持續透過基礎建設等合作，加大對孟國的影響力。2019年孟加拉總理哈希納（Sheikh Hasina）成功連任後，將孟國西萊特機場航站大廈工程，交由北京城市建設集團承包，中國則降低對孟國貨物97%關稅以為回報。²³

綜觀之，過去一年印巴雖有零星武裝衝突，所幸未釀成全面戰爭。而印度與其他南亞鄰國，也維持大致穩定之關係。北京當局持續對斯里蘭卡、孟加拉等國展開合作或援助，顯示北京當局仍想在南亞擴大其影響力。對此，印度則明確其抗衡中國的立場，一方面強化與南亞鄰國關係，期稀釋中國的影響力，另一方面則加強與南亞區域外主要國家的安全關係，尤其是美國以及美國的亞太盟邦，包含日本與澳洲。

肆、印度與南亞以外國家關係

一、美國

在美中對抗的背景下，印美兩國強化關係自有高度戰略意涵。美國在提出「印太戰略」之際，即在相關政策文件當中突出對於印度的重視，2018年印美首次舉行的外交部長與國防部長的「2+2」會談，更標誌兩國間的戰略互信。2020年2月24日，美國總統川普（Donald Trump）對印度進行首次國是訪問，兩國宣布雙邊關係提升到「全面全球戰略夥伴」（Comprehensive Global Strategic Partnership）。²⁴ 10月27日美國務

²² Kallol Bhattacharjee, “Bangladesh set to receive onions from India,” *The Hindu*, September 19, 2020, <https://www.thehindu.com/news/national/bangladesh-set-to-receive-onions-from-india/article32646905.ece>.

²³ A.Z.M. Anas, “US rush to Bangladesh revs up economic race with China,” *Nikkei Asian Review*, October 6, 2020, <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/US-rush-to-Bangladesh-revs-up-economic-race-with-China>.

²⁴ “Joint Statement: Vision and Principles for the United States-India Comprehensive Global Strategic Partnership,” White House, February 25, 2020, <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/joint-statement-vision-principles-united-states-india-comprehensive-global-strategic-partnership/>.

卿蓬佩奧（Mike Pompeo）訪問南亞時，並與印度政府簽署《地理空間基本交流與合作協定》（*Basic Exchange and Cooperation Agreement for Geo-Spatial Cooperation*, BECA），未來印度可分享美國衛星資料，以強化因應中國軍事威脅的能力。²⁵

美國除提升與印度的關係外，也同時加強與南亞其他國家關係。川普政府在所謂的「千禧挑戰計畫」（Millennium Challenge Corporation）之下，提供斯里蘭卡 4 億 8,000 萬美元貸款，協助斯里蘭卡的運輸與物流基礎設施。²⁶ 美國與馬爾地夫 2020 年 9 月 10 日簽署《美國國防部—馬爾地夫國防部防務暨安全關係架構》（*Framework for U.S. Department of Defense-Maldives Ministry of Defence Defense and Security Relationship*）軍事協定，²⁷ 10 月 28 日並宣布美國將在馬國開設大使館。²⁸ 值得關注的是，印度對美國在南亞發展影響力，一改過去忌憚的立場而表歡迎，顯然在新德里當局眼中，美國在南亞提升影響力，亦有助印度鞏固其周邊地區。²⁹

二、「四方安全對話」與「馬拉巴爾」演習

印度欲提升與區域外的安全關係，也展現於 2020 年 10 月出席在日本舉行的「四方安全對話」外長會議。2007 年由美日澳印組成的 QUAD，曾因澳洲考量中國忌憚，以及印度顧慮背離「不結盟」立場而未能持續運

²⁵ Anjana Pasricha, "With Eye on China, India and US Sign Landmark Military Agreement," *Voice of America*, October 27, 2020, <https://www.voanews.com/usa/eye-china-india-and-us-sign-landmark-military-agreement>.

²⁶ Abhijnan Rej, "Mike Pompeo Visits Sri Lanka and the Maldives in a Bid to Win Friends and Influence People," *Diplomat*, October 29, 2020, <https://thediplomat.com/2020/10/mike-pompeo-visits-sri-lanka-and-the-maldives-in-a-bid-to-win-friends-and-influence-people/>.

²⁷ "The Maldives and U.S. Sign Defense Agreement," U.S. Department of Defense News Release, September 11, 2020, <https://www.defense.gov/Newsroom/Releases/Release/Article/2344512/the-maldives-and-us-sign-defense-agreement/>.

²⁸ Nike Ching, "US to Open Embassy in Maldives Amid Geopolitics Competition with China," *Voice of America*, October 28, 2020, <https://www.voanews.com/usa/us-open-embassy-maldives-amid-geopolitics-competition-china>.

²⁹ Suhasini Haidar, "India welcomes U.S.-Maldives defence agreement," *The Hindu*, September 14, 2020, <https://www.thehindu.com/news/national/india-welcomes-us-maldives-defence-agreement/article32601889.ece>.

作，但在中國擴張的國際情勢下，四國決定重啟 QUAD。QUAD 雖非正式組織，但至少是一多邊架構，有利於成員國推動「自由開放印太」之戰略願景。

此外，2020 年 11 月 3 至 6 日美日印澳四國舉行「馬拉巴爾」年度海軍軍演，此也係自 2007 年後澳洲再度參演；美、印並在該軍演第二階段（11 月 17 至 20 日），各派一個航母戰鬥群參演。由於「馬拉巴爾」舉行於 QUAD 外長會議翌月，而參演國恰是 QUAD 成員國，這遂使該演習有如 QUAD 的「軍事篇」，國際社會甚至推測 QUAD 未來可能發展成旨在抗中的亞洲版北約。

究其背景，一方面係因 QUAD 四國均面對中國威脅，抗中情緒日益高漲；另一方面，印度近年提升與美、日、澳之間的安全關係，已先後與這三國建立「2 + 2」機制並簽訂軍事合作協議，故 QUAD 的「軍事篇」可謂水到渠成。事實上，即使印度仍不願承認拋棄其「不結盟」外交政策，然從實務上對國際安全合作轉趨積極看來，至少可算傾向「『結伴』而不結盟」立場，亦可由此窺知，印度刻正面對來自中國極大壓力，故尋求結合區域外力量反制。

三、台灣

2020 年台印關係有明顯進展，而新德里當局提升對台關係的背後，亦存在反制中國的意圖。印度與中華民國 1949 年底終止外交關係以來，迄今仍持「一中」政策，與台灣僅維持非官方關係。然在對中關係急遽惡化的背景下，2020 年 7 月印度派遣外交部美洲司長戴國瀾（Gourangalal Das）擔任駐台代表，這是斷交迄今駐台代表當中階級最高者，反映台印兩國關係的升溫。

10 月 7 日，中國去函印媒要求勿報導我國國慶活動，³⁰ 結果引發印度官方與媒體反彈，反而對我國國慶活動進行諸多友好報導，期間甚至出

30 〈要媒體報導我國慶注意用詞！印度記者怒曝中國使館威脅信〉，《自由時報》，2020 年 10 月 8 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3314905>。

現印度執政黨新德里發言人巴加（Tajinder Pal Singh Bagga）於我國慶前日，在北京駐印使館附近懸掛印有我國國旗的祝賀海報之友台行動。或因時值中國召開中共十九大五中全會，而未見北京當局明顯激烈反彈。

伍、結語

印度在 2020 年的安全情勢，雖有緊張但整體上仍能維持穩定。在傳統軍力和核武力量方面，印度在南亞地區仍具有高度優勢。印度與南亞其他國家之間，在 2019 年與巴基斯坦短暫作戰後，2020 年除邊境部隊零星駁火之外，並未傳大規模戰事。

而過去一年對印度安全環境最大的挑戰，非中國莫屬。2020 年的中印國境衝突，使兩國關係急速惡化，現階段雙方均採軟硬兩手策略，一面進行談判一面強化國境軍事部署。國境衝突不僅重創印中外交關係，更成為新德里當局針對中國調整內外政策的主要推動力。

首先，在印度國內莫迪政府提出防諜、降低經貿互動、嚴審文化交流等緊縮政策，旨在排除與防堵中國威脅，減少中國對印度社會的影響與滲透。其次，在南亞地區，印度對於巴基斯坦以外的國家，設法透過援助與合作保持外交和睦的同時，也稀釋中國對這些國家影響力。最後，對南亞以外的印太國家，尤其是與中國嫌隙日深的美、日、澳等國，印度則採取「走出去」（簽署軍事後勤補給協定，並前往日本參加 QUAD 會談）以及「拉進來」（邀請澳洲參加在孟加拉灣舉行的「馬拉巴爾」軍演）的手法，建構多邊安全關係。QUAD 與軍演本質上雖非軍事結盟，然印度一連串作為，已可視為對其「不結盟」政策的實質調整，新德里顯然期待 QUAD 未來能發揮地緣戰略上牽制中國的作用。

印度行之有年的「東進」軌跡，在 2020 年裡並未跳過台灣，顯然印度對外作為的實質調整，除「不結盟」政策之外，也包含「一中」政策。在此背後，印中關係的快速惡化固然是主因，但也凸顯台灣在印度的印太政策中驟升的重要性，印度應是期待台灣未來能扮演牽制中國的角色。

戰爭歷史與主權紛爭始終是中印關係揮之不去的陰影，而中國挾其政經力量擴及對南亞的影響力，更加深印度的被包圍感。過去一年的中印衝突與印巴交火，終於促使印度正視多邊合作抗中的必要性，甚至願意擴大推動，以突破中國用「一帶一路」等戰略所織成的對印包圍網，同時也從海洋對中國進行牽制與施壓。美國民主黨拜登（Joseph Biden）甫當選總統，未來是否如川普執政後調整歐巴馬（Barack Obama）時期的「重返亞洲」政策並另謀印太構想，此刻尚不明朗。然對新德里當局而言，在中國威脅日益升高的情勢之下，為確保印度的外部安全環境，鞏固在南亞政軍優勢並尋求更多攜手抗中的印太夥伴，應是今後必須優先實施的政治議程。