

新冠疫情防疫工作凸顯軍隊的重要性

謝沛學

網安與決策推演所

壹、前言

儘管在新冠肺炎疫情爆發初期，部份分析認為疫情對軍隊將產生負面的效應，例如軍隊移防與演練被迫停擺、軍事預算被迫大幅刪減以支應社會福利支出等。由於疫情的性質與軍隊本身在應處核生化災變領域上的專業能力相似，大部份國家的軍隊在新冠疫情期間展現出組織特有的韌性，並透過協助防疫工作，突顯了自身的重要性。

綜觀多國例子，可歸納出幾種軍隊參與防疫工作的模式。首先是由文人政府主導，軍隊僅扮演最小的輔助角色，以提供「醫療後勤」等專業技術支援為主。其次，隨著疫情不斷升溫與民間公共衛生體系負荷面臨極大壓力，軍隊被要求扮演更多的角色，包括協助「邊境出入管控」、封城與檢疫隔離等。此外，在醫療資源嚴重不足的區域，特別是第三世界國家，則出現軍隊接手大部份防疫工作的情况。不論軍隊以何種模式參與，即便是暫時性的，都代表軍隊在國內公共安全事務與緊急狀態應處上的角色明顯提升。

貳、防疫視同作戰下軍方無可迴避的角色

由於軍隊的運作環境要求集體行動，甚至是處於狹小、空氣流通不足的空間，例如海軍艦艇與各類型軍事指揮中心，對於防控疫情的傳播造成困難。因此，許多國家的軍隊，長期以來一直致力於醫療與疾病控制的研究，本身即擁有控制與治療大規模傳染疾病的經驗與技術，並對民間的公衛體系作出貢獻。例如，美國疾病管制

與預防中心（Centers for Disease Control and Prevention, CDC）的成立即源自於美軍在第二次世界大戰對抗瘧疾的研究投入。¹五角大廈2014年派遣4000名美軍赴西非協助扼制伊波拉疫情，陸軍實驗室亦與CDC合作研發疫苗。²因此，儘管理論上被認為應是最後的手段，在實務上，軍隊已逐漸成為因應公共衛生緊急情況時的首要選項。³當然，軍隊參與公共衛生體系的程度依各國情況有所不同。在另一些地區，軍隊成為衛生醫療資源的直接提供者，特別是在所謂的第三世界國家，軍隊經常填補資源不足的衛生系統，例如，常規的衛生計劃或農村疫苗接種等。在大部份的國家，軍隊基本上不介入民間衛生醫療體系，主要工作為「緊急應處」，在緊急情況下維持秩序與提供物資儲備等輔助角色。⁴

然而，世界衛生組織2020年3月緊急宣布疫情為全球「大流行」（pandemic），並形容這個病毒是危害人類的「敵人」，致使「防疫視同作戰」的思維逐漸反映到許多國家的政策宣示與應處作為。例如，中共中央宣傳部、國務院新聞辦公室曾出版《大國戰「疫」——2020中國阻擊新冠肺炎疫情進行中》，便用了如「遭遇戰、阻擊戰、人民戰爭、全面勝利」等詞語來形容中國政府的防疫工作。⁵法國總統馬克宏亦以「我們正在作戰」形容疫情危急。⁶這是因為大規模的疫情，特別是新冠肺炎這類全球規模的流行病，本身需要類似

¹ Jason Beaubien, "How The U.S. Stopped Malaria, One Cartoon At A Time," *NPR*, December 19, 2012, <https://www.npr.org/sections/health-shots/2012/12/19/167470936/how-the-u-s-stopped-malaria-one-cartoon-at-a-time>.

² Remington L Nevin, Jill N Anderson, "The Timeliness of the US Military Response to the 2014 Ebola Disaster: a Critical Review," *Med Confl Surviv.*, January-March 2016; 32(1):40-69, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/27454885/>.

³ Joshua Michaud et al., "Militaries and Global Health: Peace, Conflict, and Disaster Response," *The Lancet*, 393 (2019), pp. 276-86.

⁴ Andrew Lakoff, *Unprepared: Global Health in a Time of Emergency* (Oakland: University of California Press, 2017).

⁵ 〈習近平兵法指揮大國戰「疫」 中國官媒在傳遞什麼信息〉，《BBC 中文網》，2020年4月15日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-52291968>。

⁶ Michel Rose, Richard Lough, "We are at War: France Imposes Lockdown to Combat Virus," *Reuters*, March 14, 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-macron-restriction-idUSKBN2133G5>.

戰爭動員準備的後勤支援能力，各國政府與相關國際組織不可避免以「動員」的思維作為因應疫情的指導方針。不斷攀升的疫情造成世界大多數國家的政府在應急處置上的捉襟見肘，以及公共衛生體系的瀕臨崩潰，更是提供了軍隊參與的機會。對於疫苗的大量需求意味著進一步動員軍隊的能量來保護庫存、增強實驗室或供應鏈能力。大規模的疫苗接種亦需要明確的指揮和協調鏈，即使民間組織可能存在一些能量，然軍隊在動員與後勤管理的專業經驗，常成為許多國家政府尋求協助時的選項。面對新冠肺炎這種全球規模的大流行疫情，軍隊被賦予疫情管控上的角色是可預期的發展趨勢。

參、軍隊在防疫工作上的參與

在此透過「醫療後勤支援」、「邊境出入管控」、「境內維安」與「接掌防疫重要領導職位」等不同任務類別，探討疫情期間各國軍隊參與的防疫工作。「醫療後勤支援」包括搭建野戰醫院、人員檢疫、生產與運送個人防護設備、公共場所消毒，甚至是合作研發疫苗等。「邊境出入管控」與「境內維安」則是協助執行國境管制、封城、宵禁等相關工作。從「醫療後勤支援」到「接掌防疫重要領導職位」，則可視為參與程度由最小到最大的一組光譜。

在新冠疫情開始全球大流行初期，仍可看到部份國家未動用軍隊參與的例子，如哥斯大黎加與印度的喀拉拉邦（Kerala State），在沒有動員軍隊支援防疫的情況下，與週遭國家與地區相比，仍將疫情控制在相對低的水準。⁷由於這些地方過去透過政府與非政府組織（NGO）的合作，長期投入基礎公衛與保健的建設，因此在疫情初期便發揮了一定作用。

⁷ Erick Gerstner, “5 Reasons Costa Rica is Winning Plaudits for Fighting COVID-19: a UN Resident Coordinator Blog,” *UNHCR*, May 24, 2020, <https://news.un.org/en/story/2020/05/1064412>; Oommen Kurian, “How the Indian State of Kerala Flattened the Coronavirus Curve,” *The Guardian*, April 21, 2020, <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/apr/21/kerala-indian-state-flattened-coronavirus-curve>.

然隨著疫情不斷升溫，許多第三世界國家發佈緊急狀態，例如巴西、約旦、孟加拉、智利、斯里蘭卡、塞爾維亞、印尼、馬來西亞、菲律賓等。即便是公衛體系能量更為健全的先進國家，也面臨醫療體系崩潰的壓力，特別是全球新冠疫情最嚴重的前十名國家，有 6 個在美、歐先進地區，迫使美、英、法、德、西班牙、義大利等國政府不得不陸續宣布進入緊急狀態。⁸其中，美國自 2020 年 3 月以來，針對疫情發布的國家緊急狀態至今仍未解除。⁹日本則是發布史上首次國家緊急狀態，並前後四度重啟。¹⁰加拿大聯邦政府雖然並未宣布「全國」範圍的緊急狀態，但所屬的 13 個行政區皆陸續自行啟動相關措施。¹¹

宣佈緊急狀態的最大目的在於，透過國家命令的發布，作為中央政府調動部隊支援國內重大危機應處的法源依據，以緩解文人政府與社會在防疫上的捉襟見肘。因此，我們開始觀察到軍隊投入防疫任務的例子。前述提及的數種任務類別，「提供醫療後勤支援」可說是各國軍隊參與防疫工作最為廣泛的途徑。首先，隨著感染人數的暴增，各國公共衛生體系的能量受到立即的衝擊，如醫院病床數、重症病房數等。這對於原先民間醫療能量較為不足的中低度發展國家而言，尤為沉重。由軍隊提供野戰醫院的技術與能量，並協助搭建臨時醫院與檢疫所便成為必要的措施。例如，在墨西哥、智利與哥倫比亞等拉美國家，其軍隊開放專屬的醫院收治平民染疫者，或如塞爾維亞政府，在軍隊的協助下，將位於首都貝爾格萊德

⁸ “WHO Coronavirus (COVID-19) Dashboard,” *World Health Organization*, <https://covid19.who.int/>.

⁹ “Notice on the Continuation of the National Emergency Concerning the Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) Pandemic,” *The White House*, February 18, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2022/02/18/notice-on-the-continuation-of-the-national-emergency-concerning-the-coronavirus-disease-2019-covid-19-pandemic-2/>.

¹⁰ Ministry of Foreign Affairs of Japan, “Japan’s Response to COVID-19 for Developing Countries,” *Foreign Policy*, March 7, 2022, https://www.mofa.go.jp/ic/ap_m/page23e_000595.html.

¹¹ Tyler Dawson, “As the COVID-19 Pandemic Hit, Provinces Declared States of Emergency. Now Many are up for Renewal,” *National Post*, April 15, 2020, <https://nationalpost.com/news/provincial-states-of-emergencies-were-issued-a-month-ago-most-are-coming-up-for-renewal>.

的國際貿易展覽中心改建為臨時醫院。¹²

此種必須向軍隊求援，設立緊急醫院提高公共衛生系統容量，以進一步防止公衛體系崩潰的情況，並非中低度發展國家特有的現象。當先進國家成為 COVID-19 主要疫區，單一國家每日感染人數甚至可達數十萬人以上時，亦必須動員軍隊支援。例如，美國陸軍工兵團在「城鎮醫療增援任務小組」(Urban Augmentation Medical Task Forces) 及海軍的「遠征醫療機構」(Expeditionary Medical Facility) 協作下，迅速在疫情重災區紐約市的一間展覽中心設置了 2900 張床位的臨時醫院。¹³海軍亦出動慈悲級醫療船至紐約和洛杉磯等城市充當臨時醫院。¹⁴英國國民健保署透過「對民政當局軍事援助政策」(Military Aid to Civil Authorities Policy)，抽調超過 2 萬名軍事人員進行包括緊急組建「南丁格爾醫院」(Nightingale Hospitals) 的任務。法國在米盧斯 (Mulhouse) 等地亦推出一系列的野戰醫院。¹⁵

除了搭建野戰醫院、臨時醫護所等硬體設施，大部份國家的軍事醫療體系亦全力運轉，提供人力、物資、研究技術，甚至是危機

¹² Talha Ozturk, "Serbia Converts Fair Hall into Makeshift Hospital," *Anadolu Agency*, March 24, 2020, <https://www.aa.com.tr/en/latest-on-coronavirus-outbreak/serbia-converts-fair-hall-into-makeshift-hospital-/1777868>; Luis Jaime Acosta, "In Battle Against Coronavirus, Colombia Transforms Military Hospital," *Reuters*, March 24, 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-colombia-idUSKBN21A3IT>; R.Evan Ellis, "Challenges for the Armed Forces of Latin America in Responding to the COVID-19 Pandemic," *Journal of the Americas*, Vol. 3 (2000).

¹³ Joe Laedan, "Army deploys medical task forces to help hard-hit communities. U.S. Army Reserve," *U.S. Army Reserve News*, April 13, 2020, <https://www.usar.army.mil/News/Article/2146985/army-deploysmedical-task-forces-to-help-hard-hit-communities/>; Arthurgwain Marquez, "Navy Reservists Answer Call for COVID-19 Pandemic Relief Efforts," *U.S. Navy Reserve News*, April 6, 2020, <https://www.navyreserve.navy.mil/News/Article-View-News/Article/2194058/navy-reservists-answer-the-call-for-covid-19-pandemic-relief-efforts/>; Meghann Myers, "With Empty Beds at the Javits Center and on the Comfort, Uniformed Health Workers are going Straight into NYC Hospitals," *Military Times*, April 14, 2020, <https://www.militarytimes.com/news/your-military/2020/04/14/with-empty-beds-at-the-javits-center-and-on-the-comfort-uniformed-health-workers-are-going-straight-into-nyc-hospitals/>.

¹⁴ Ross Barkan, "The Vacant Comfort Hospital Ship is a Symbol of our Coronavirus Failure," *The Guardian*, April 03, 2020, <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/apr/03/comfort-ship-new-york-coronavirus-failure-symbol>.

¹⁵ Christina Okello, "French Military Hospital Closes, Redeployed to Fight Covid-19 Battle Overseas," *RFI*, May 22, 2020, <https://www.rfi.fr/en/france/20200522-french-military-hospital-closes-redeployed-fight-covid-19-battle-overseas-mayotte>.

管理機制上的支援，協助減緩疫情擴散。諸如部署軍事後勤和運輸能力以支持醫療資源的採購和分發，以及提供醫療空中救護支援、氧氣罐運輸、研究和實驗室能力、臨時篩檢中心等。¹⁶以台灣為例，國軍六軍團的陸軍化學兵第 33 群肩負起如醫院、社區等大型公共場域的消毒任務。¹⁷後備指揮部所投入的人力，協助渡過疫情爆發初期口罩等防疫物資短缺的危機。軍備局則自設生產線產製國軍相關單位所需之口罩，以減輕民間產能的負荷。¹⁸在美國，前後有超過 4 萬名的國民兵被徵調，支援各州的檢疫工作及醫院的物資配送。美陸軍的醫藥研究人員則是與美國國家衛生研究院通力合作，進行疫苗研發作業。加拿大軍隊則是支援魁北克省養老院高齡患者的照護工作。¹⁹日本自衛隊除了在東京及大阪設立大型疫苗接種中心，並於疫情重災區北海道旭川市與大阪府提出援助請求後，相繼派出醫護人員進駐協助。²⁰越南、新加坡與南非的部隊亦協助檢疫與發放醫療物資、食物等工作。²¹儘管瑞典非北約正式成員國，亦長期以「和平夥伴」(partnership for peace) 的角色與北約「歐洲大西洋救災協調中心」(Euro-Atlantic Disaster Response Coordination Centre) 密切合作，並在處理大量新冠肺炎患者湧入斯德哥爾摩主要醫院時，借鏡

¹⁶ Joseph Kazibwe et al., “Using Military Health Systems in the Response to COVID-19,” *Center for Global Development*, June 15, 2020, <https://www.cgdev.org/blog/using-military-health-systems-response-covid-19>.

¹⁷ 葛芃欣，〈33 化學兵群桃機停車場消毒作業 防堵疫情擴散〉，《軍聞社》，111 年 1 月 4 日，<https://mna.gpwb.gov.tw/news/detail/?UserKey=c9db6f69-257c-4e94-ae2-e4445941881f>。

¹⁸ 朱明，〈【國軍口罩自給】1 天可產 40 萬片！軍備局 209 廠雙生產線年後啟動〉，《上報》，2021 年 02 月 11 日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=1&SerialNo=105995。

¹⁹ Maclean's, “Trudeau's Daily Coronavirus Update: Military to Provide Support for Long-term Care Facilities,” *Maclean's*, April 17, 2020, <https://www.macleans.ca/news/canada/justin-trudeau-canada-coronavirus-april-17-full-transcript/>.

²⁰ 〈日本疫情狂燒！北海道醫院爆群聚感染、大阪府向自衛隊求援〉，《風傳媒》，2020 年 12 月 7 日，<https://www.storm.mg/article/3274305>；〈日本民眾打第 3 劑疫苗 政府設東京大型接種中心〉，《央廣》，2022 年 1 月 25 日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2123037>。

²¹ Lindy Heineken, “COVID-19: South Africa’s Neglected Military Faces ‘Mission Impossible’,” *The Conversation*, April 2, 2020, <https://theconversation.com/covid-19-south-africas-neglected-military-faces-mission-impossible-133250>; Vivian Ng, “How Singapore’s Military is Fighting COVID-19,” *The Diplomat*, March 2020, <https://thediplomat.com/2020/03/how-singapores-military-is-fighting-covid-19/>; Euan Graham, “The Armed Forces and COVID-19,” *IISS Analysis*, April 8, 2020, <https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/04/easia-armed-forces-and-covid-19>.

了北約在軍事危機管理上的經驗。²²

「邊境出入管控」則是另一類軍隊廣泛參與的防疫工作。許多承平時主要內政、國土安全或司法單位所負責的邊境管制，當疫情逐漸升溫，對限制出入國境人員流動的需求大增時，軍隊參與這些防疫相關任務的比例明顯提升。這種現象不僅發生在瓜地馬拉、宏都拉斯、薩爾瓦多、緬甸、俄羅斯、匈牙利與越南這類向來在「自由之家」與「經濟學人民主指數」評比偏低的國家，即便是美國、加拿大、紐西蘭、法國等先進民主國家，也不得不抽調軍隊緩解邊境管控的壓力。²³甚至是日本政府亦出動自衛隊在機場「低調地」協助入境管控與檢疫工作。²⁴

隨著疫情的蔓延，除了「醫療後勤支援」與「邊境出入管控」，軍隊對於防疫工作的協助，亦逐漸擴及到傳統上被視為司法單位專責的「境內維安」任務領域。例如，中國、越南、印度、厄瓜多爾，甚至是義大利與澳洲等民主體制，軍隊與警察共同擔負起封城與宵禁，並協助追蹤隔離檢疫對象的工作。尤為甚者，部份國家出現軍隊「接掌防疫重要領導職位」的現象。例如巴西，隨著疫情的惡化，衛生部在防疫的領導權逐漸轉入軍方手中。²⁵在印尼、斯里蘭卡、緬甸、菲律賓、墨西哥、智利、烏拉圭、肯亞與尼日等國，軍方在防疫工作上明顯扮演主要的角色。²⁶在厄瓜多甚至出現地方政府

²² Malcolm Brabant, "How Sweden and Denmark Represent Opposite Scandinavian COVID-19 Responses," *PBS*, Apr 8, 2020, <https://www.pbs.org/newshour/show/how-sweden-and-denmark-represent-opposite-scandinavian-covid-19-responses>.

²³ Miguel Gutierrez and Isla Binnie, "Spain Brings Military Discipline to COVID-19 Contact Tracing," *Reuters*, October 8, 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-spain-tracers-idUSKBN26T23R>; "Italy to Use Army to Enforce Coronavirus Lockdown in Worst-hit Region," *Reuters*, March 20, 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-italy-army-idUSKBN2171ZA>; Alyssa McMurtry, "With 81,000 Infections in 14 Days, Spain Brings in Army," *AA*, August 25, 2020, <https://www.aa.com.tr/en/europe/with-81-000-infections-in-14-days-spain-brings-in-army/1952981>.

²⁴ Euan Graham, "The Armed Forces and COVID-19."

²⁵ Laura Gamba, "President Bolsonaro's Military Appointments often Said to Have very Limited to no Public Health Experience," *Anadolu Agency*, July 15, 2020, <https://www.aa.com.tr/en/americas/bolsonaro-militarizes-healthcare/1910789>.

²⁶ Thusiyan Nandakumar, "A Military Mindset: Sri Lanka's Response to the Coronavirus Pandemic," *The Polis Project*, March 20, 2020, <https://www.thepolisproject.com/read/a-military-mindset-sri>

認為中央政府的文官體系無法對疫情進行有效控制，轉而主動向軍方尋求協助的狀況。²⁷

肆、結語

由於新冠疫情的嚴重性，各國政府都面臨公衛體系能量枯竭的挑戰，本身即具有核生化危機應變能力與大規模後勤動員能量的軍隊，則成為第一時間最佳的救援方案。因此，很少有國家的軍隊沒有某種形式的防疫參與，即使只是象徵性的。²⁸軍隊的參與從維持最小程度的介入，僅在選定的領域提供技術上的「醫療後勤支援」，審慎地將軍隊的參與盡可能限縮在支援社會因應大規模傳染疾病的特殊技術任務上。

然隨疫情的升溫，軍隊在防疫所扮演的角色也更加吃重，甚至出現由軍方全面接手防疫工作的現象。這主要發生在公衛體系不健全、政治不穩定、民主制度尚不成熟的國家，特別是多數第三世界地區。總體而言，軍隊的支援很大程度確實適時補足了政府與社會的應急能量。特別是在民主體制成熟的國家，如台灣與多數西方國家，軍隊的參與恪守份際，與文人政府與社會就防疫工作上的合作相得益彰。畢竟在大多數民主國家，皆會事先制訂有如何調動軍隊為國內緊急事務應變的相關規定與準則，如美軍訂有「對民政當局提供防衛援助的聯合準則」(Joint Publication 3-28: Defense Support to Civil Authorities)。軍隊在防疫工作的角色雖大幅增加，但仍由文官所主導，軍隊則積極參與由國防、內政、衛生、交通等跨部門組成的「全政府」(a-whole-of-government approach)、甚至是納入民間社

lankas-response-to-the-coronavirus-pandemic/; Kristina Mani, “‘The Soldier is Here to Defend You’: Latin America’s Militarized Response to COVID-19,” *World Politics Review*, April 21, 2020, <https://www.worldpoliticsreview.com/articles/28700/from-peru-to-venezuela-military-forcestake-the-lead-in-coronavirus-responses>.

²⁷ Kristina Mani, “‘The soldier is here to defend you’: Latin America’s Militarized Response to COVID-19.”

²⁸ Joseph Kazibwe et al., “Using Military Health Systems in the Response to COVID-19.”

會組織參與者的「全社會參與途徑」(a-whole-community approach) 的防疫工作。²⁹

無論此種狀況是自願或被動的，大部份國家的軍隊在緊急救難上的角色明顯提升，更提供了軍隊向政府與選民展現其價值的機會。例如，五角大廈的「軍隊健康系統改革」(Military Health System Reform) 原先預計減少 18,000 名美軍醫療相關人員的職務，將員額與預算移轉給第一線作戰單位。經過 COVID-19 的衝擊，海軍已表示將重新評估是否執行該項減員計劃。³⁰此外，在疫情爆發初期，基於對經濟衰退的擔憂與防疫緊急經費所需的考量，多數分析皆預估軍事支出大幅降低將是全球普遍的現象。然疫情並未造成軍事預算被大幅轉移至社福、公衛等支出；相反地，2020 年全球軍事支出不減反增，達 1.98 兆美元（增幅 2.6%）。³¹軍隊在大規模防疫上所展現的重要性與影響力，或可解釋為何會有此種一反預期的趨勢。

疫情爆發至今已兩年的時間，全球各地仍陸續發生不同類型變種病毒相互傳播。儘管最新的 Omicron 變種株似有流感化的跡象，疫情何時結束尚難斷言。此外，疫情期間所累積的國際對抗情緒，以及疫情後可能面臨的經貿保護／民粹主義，將產生重要的地緣政治影響，更進一步提供軍隊發揮影響力的機會。

²⁹ Martin Bricknell, "How Militaries Around the World Joined the Battle against COVID-19," *King's College London*, June 19, 2020, <https://www.kcl.ac.uk/how-militaries-around-the-world-joined-the-battle-against-covid-19>.

³⁰ Patricia Kime, "Navy Reconsidering Plan to Cut Medical Staff in Light of COVID-19 Pandemic," *Military News*, August 24, 2021, <https://www.military.com/daily-news/2021/08/24/navy-reconsidering-plan-cut-medical-staff-light-of-covid-19-pandemic.html>.

³¹ Johan Ahlander, "Global Military Spending Rises 2.6% in 2020 Despite Pandemic Hit," *Reuters*, April 26, 2021, <https://www.reuters.com/business/aerospace-defense/global-military-spending-rises-26-2020-despite-pandemic-hit-2021-04-26/>.

COVID-19 Epidemic Prevention Work Highlights the Importance of the Military

Pei-shiue Hsieh Division of Cyber Security and Decision-Making Simulation

Abstract

COVID-19 threatened to overcome the public health systems in many countries. The military, with nuclear, biological and chemical crisis response capability and large-scale logistics mobilization capability, was the best choice for rapid relief. There were few cases of non-participation of the national military in the epidemic prevention effort in some form, even if only symbolic. As well as providing “Medical logistics support,” as the epidemic worsened, the military had an ever more important role in epidemic prevention and, in some countries, the military actually took over epidemic prevention work completely. In short, to a great degree, military support supplemented civil government and society’s response capability in a timely way.

Keywords: epidemic prevention, military participation, military-civil relations