

摘要

歐錫富、龔祥生

習近平必須從自中共歷代領導人繼承而來的政治遺產中，汲取有利於自身鞏固權力的政治資產並形成自身路線。習向毛而非鄧的路線積極靠攏的主要原因，可能在於其追求的是更加地個人集權，習近平在 2018 年修憲取消國家主席任期限制後，更證明其追求的是持續掌權。

面對種種內憂外患等風險，在習任內仍將持續援引毛思想作為戰略思考依據，並以政治教育、依法治國和軍隊人事等黨、政、軍三方面著手，藉以取得足以對抗外在壓力的凝聚力，十九屆四中全會的決定象徵習近平領導的黨國體制治理向下延伸至新階段。

2019 年習近平的主要行程內容與中國當前所面臨的挑戰大致相符，在黨務建設上，反腐與高度集中的意識形態造成幹部缺乏積極性與主動性；愛國主義與「紅色教育」在中國新一代的年輕人中缺乏影響力，以及民生經濟問題與香港「反送中」事件皆對「習核心」與中共政權造成壓力。故此，習近平認為必須在社會各階層中強化愛國主義教育，透過持續的「鬥爭」解決上述挑戰。

中共於 2019 年開春提出「黨的政治建設」的任務為實現「兩個維護」的要求，2019 年習近平對內完成並確立「習核心」與黨中央權威的制度安排，其包含：鞏固領導小組在決策過程中的地位、調整幹部組織路線與組織架構。

2019 年習近平之外事工作，可按主、被動性分為方針任務之面向與因應回饋之面向。前者係在「主席外交」暨中共中央外事工作委員會之機制上，推動以說好中國故事為要旨的抗美多邊主義。後者係以中國與亞洲邦誼，為印太戰略挹注不穩定因素，乃至以激進式外交語言，來對抗川普的對華政策。

習在《告台灣同胞書》40 周年紀念會上的發言已定調未來對台政策方針，在兩岸依照中共政治前提回到談判桌之前，無論國際情勢或香港情勢如何發展，中共仍會持續軟硬兩手對台施壓，並配合中共官方發言及官媒宣傳。

影響中共對台措施成效不彰的內外部的主要因素為：兩岸內部因素為台灣主體意識抬頭和中國民族主義狂熱；兩岸外部因素為中美貿易戰和香港「反送中」運動。

2019 年習近平加速推動解放軍軍事政策制度改革，成為解放軍新一階段的改革重點。在軍事政策制度改革的部分，近幾年隨著改革範疇的擴大，政策制度改革項目多元龐雜，2019 年改革重點之一即是將各項規定及制度法條化、法典化，以期望完善體制的健全。軍事政策制度改革目前依不同項目的推動階段不一，但整體而言從法律、條文及辦法上的修改、執行，再到運作順暢，都需要比較長時間的磨合，因此要在 2020 或是 2022 年前達到運作順暢、體制健全的難度很

高。

軍地協作與民兵優化，乃習近平治下軍地關係之主軸。前者係以強化對台灣與周邊區域具威脅性的「擁軍支前（支援前線）協調機制」為要旨；復以各省黨委內參贊軍民融合、國防動員等涉軍事務的「戎裝常委」為核心。後者係在習近平強軍與實戰化等政策背景下，推動民兵轉向支援保障作戰的產物；隨著中國持續提升民兵對陸海空軍作戰之支援保障能力，區域安全亦不斷受到挑戰。解放軍近年仍持續推動軍民融合，儘管各項推動成效至今並未如中共預期，但在吸引民間資金的部分有逐年攀升的現象。未來解放軍推動軍民融合仍有一段路要走。

中國海上力量包括海軍、海警與海上民兵，實施軍警民聯防。北京將島鏈視為障礙、跳板與里程碑，遠海長航是突破島鏈的最佳證據。中國海軍艘數超過美國，但噸位數與質量不及美國。海警改隸武警部隊，利用灰色地帶手段伸張海上主權。海上民兵接受各級政府與相應軍事司令部雙重領導，執行情蒐、救援、外圍巡邏、警戒驅離等任務。

中國經濟在 2019 年因中美貿易戰而發生巨變。除經濟成長率創歷年最低紀錄外，原本結構性問題也因中美貿易戰加速惡化。這些經濟問題主要包括：經濟加速下行、債務危機嚴重、房地產泡沫難解決、國進民退擴大、失業人口增加、資本大量外移。中美貿易戰則再加上全球產業鏈加速分流及美國加強對中國高科技管制。北京政府採取了眾多因應措施，如：轉為內需驅動型經濟、寬鬆財政貨幣政策、推動智慧製造、加速區域經濟佈局等，但恐緩不濟急。我國須對中國經濟下行拖累我國經濟、中國擴大挖角我國人才技術、陸資借殼進入台灣發展等可能性預擬對策，防患於未然。

2019 年是中共建政的 70 周年，也是天安門事件的 30 周年，中國政府加大維穩力度以避免敏感年度引發更大的社會事件。因此，2019 年的社會抗爭報導遠比 2018 年少，更罕見跨地域、跨基層以及大規模串連的抗爭活動，相反地，許多抗爭訴求則是區域性，且強調特定利益訴求。然而，中國政府未能預料到 2019 年的香港「反送中」抗爭，「反送中」抗爭的持續延燒，讓中國政府強力採取各項措施避免抗爭運動影響國內社會穩定。「反送中」抗爭導致香港市民對政府與「一國兩制」的不信任，因此，將來中國政府勢必會頒布更多措施以因應治港困境。2020 年中國將全面啟動社會信用體系，以及驗收數項政策目標如全面進入小康社會與全面脫貧等，由此研判，2020 年中國社會仍將受到政府嚴密管控，其控制力度可能比 2019 年更為加強。