

第二章 中國軍事改革

歐錫富、周若敏¹

壹、前言

中共中央軍委主席習近平在 2015 年 9 月 3 日抗戰 70 周年慶祝會上宣布裁軍 30 萬，開啟軍事改革序幕。習近平的軍事改革將軍隊從數量型向專業型轉變，希望在 2020 年取得機械化、信息化初步成果。在 2017 年 10 月 18 日中國共產黨第十九次全國代表大會上，習近平強調面對強國強軍新時代要求，必須要貫徹新形勢下軍事戰略方針，建設強大現代化陸軍、海軍、空軍、火箭軍和戰略支援部隊，打造堅強高效戰區聯合作戰指揮機構，構建中國特色現代作戰體系；加快軍事智慧化發展，提高基於網路信息化體系的聯合作戰能力、全域作戰能力；確保到 2020 年基本實現機械化，信息化建設取得重大進展，戰略能力有大的提升；力爭到 2035 年基本實現國防和軍隊現代化，到本世紀中葉把中國軍隊全面建成世界一流軍隊。

2017 年 7 月 30 日中共八一建軍 90 周年前夕，解放軍在內蒙古朱日和訓練基地舉行沙場閱兵，中共中央軍委主席習近平身穿迷彩服檢閱並講話。習近平重申，中國今天比歷史上任何時期都更需要建設一支強大的人民軍隊，要堅定不移堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，黨指向哪裡、就打到哪裡。習近平在 2018 年 4 月 12 日在南海主持海上閱兵，強調要堅定不移加快海軍現代化進程，努力把人民海軍全面建成世界一流海軍。

習近平軍改主要有四大背景：一、國土防禦型軍隊無法保護國家利益。中國日益崛起，利益全球化，但解放軍仍是一個國土防禦軍隊，無法保護海外利益。二、軍事技術創新不斷湧現。天軍、網軍等新軍兵種在戰爭中作用愈來愈大，軍隊必須通過改革，加強諸兵種合成，才能發揮更大戰鬥力。三、防止反對勢力反撲。揪出郭伯雄、徐才厚這兩個軍委副主席大貪官，通過機構調整、機制改革，才能將這些人徹底清除，防止他們捲土重來。四、習近平企圖建立個人絕對領導。習近平推動中央軍委主席責任制，強化對軍權的絕對控制。²

習近平軍改主要分為三大部分：第一部分，進行脖子以上改革（大腦指揮系統），主要包括確立「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」原則。總部改為 15 個職能部門、成立陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊、軍委聯勤保障部隊、5 大

¹ 歐錫富，先進科技與作戰概念研究所研究員，擔任主筆；周若敏，先進科技與作戰概念研究所研究助理負責資料蒐集與圖表繪製。

² 〈軍改能否成功要靠實戰檢驗〉，《東網》，2015 年 11 月 28 日，
http://hk.on.cc/hk/bkn/cnt/commentary/20151128/bkn-20151128001046349-1128_00832_001.html。

戰區以及軍委聯合作戰指揮中心和軍隊禁止有償服務。第二部分，進行脖子以下（肢體體制編制）改革，主要包括成立 84 個軍級單位，組建 13 個集團軍，省軍區領導體制變化，調整空降兵軍，擴編陸戰隊，集團軍旅營改革，新疆西藏地方常備集團軍，改建 44 所軍隊院校以及武警改革。第三部分，建設聯合作戰與全域作戰能力。

貳、大腦指揮系統改革

習近平在 2015 年 11 月中共中央軍委改革工作會議強調，推進領導掌握部隊和高效指揮部隊有機統一，形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」原則。構建軍委—戰區—部隊作戰指揮體系和軍委—軍種—部隊領導管理體系。另推進依法治軍，重點解決軍隊紀檢、巡視、審計、司法監督獨立性和權威性不夠問題。組建新的軍委紀委，向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組。調整組建軍委審計署，全部實行派駐審計。組建新的軍委政法委，調整軍事司法體制，按區域設置軍事法院、軍事檢察院。

一、軍委 15 個職能部門

2016 年 1 月 11 日，4 總部改為 15 個職能部門，包括 7 個部（廳）、3 個委員會與 5 個直屬機構。（一）辦公廳：處理軍委機關日常事務。（二）聯合參謀部：履行作戰籌劃、指揮控制和作戰指揮保障，研究擬制軍事戰略和軍事需求，組織作戰能力評估等職能。（三）政治工作部：履行全軍黨的建設、組織工作、政治教育和人力資源管理等職能。（四）後勤保障部：履行全軍後勤保障規劃計劃、政策研究、標準制定、檢查監督等職能。（五）裝備發展部：履行全軍裝備發展規劃計劃、研發試驗鑒定、採購管理、信息系統建設等職能。（六）訓練管理部：加強對全軍軍事訓練統一籌劃和組織領導，加強部隊和院校管理。（七）國防動員部：履行組織指導國防動員和後備力量建設職能，領導管理省軍區。（八）紀律檢查委員會：組建新軍委紀委，同時向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，發揮紀檢監督作用。（九）政法委員會：加強軍委對軍隊政法工作領導，推進依法治軍從嚴治軍。（十）科學技術委員會：加強國防科技戰略管理，推動國防科技自主創新，協調科技軍民融合發展。（十一）戰略規劃辦公室：完善全軍戰略規劃體制，強化軍委戰略管理功能。（十二）改革和編制辦公室：履行國防和軍隊改革籌劃協調職能，負責全軍組織編制管理等工作。（十三）國際軍事合作辦公室：負責對外軍事交流合作，管理和協調全軍外事工作等。（十四）審計署：履行軍隊審計監督職能，指導全軍審計工作，改革審計監督體制，實行派駐審計。（十五）機關事務管理總局：統一負責軍委機關及有關直附屬單位管理保障。³

³ 〈軍委機關 15 部門主要職能〉，《文匯網》，2016 年 1 月 12 日，
http://www.wenweipo.com/news_print.phtml?news_id=CH1601120002。

15個職能部門部分局處包括：聯合參謀部下設作戰局、戰場環境保障局、信息通信局、導航局。作戰局下有海外行動處，負責全軍和武警部隊海外非戰爭軍事行動籌劃、準備與實施。裝備發展部設有載人航天辦公室。政治工作部下設組織局、宣傳局和群眾工作局，並管轄歌舞團、話劇團和歌劇團。後勤保障部下設軍需能源局、供應保障局、軍事設施建設局。訓練管理部下設政治工作局、職業教育局。國防動員部下設民兵預備役局、動員徵集局、邊防局和人防局，省軍區從大軍區轉隸國防動員部。國際軍事合作辦公室與國防部國際軍事合作辦公室是一個部門兩個牌子。機關事務管理總局下設財務局、財務結算中心，還抽調財務人員組建區域財務保障組，對軍委機關實施財務保障。⁴

15個職能部門之上的中共中央軍事委員會，也做出相應調整。2017年10月25日中國共產黨十九屆一中全會決定習近平為中共中央軍事委員會主席。副主席為許其亮、張又俠。委員有魏鳳和（兼國防部長）、李作成、苗華、張升民。與上屆軍委比較，十九屆軍委委員由十八屆8人減為4人，軍種司令員不再是當然委員，軍委職能部門從過去4總部4人減為3人，紀律檢查委員會書記張升民成為軍委委員為其特點（如圖2-1）。⁵



圖 2-1、中共中央軍委會指揮層級

資料來源：周若敏繪製。

⁴ 〈軍改後陸續曝光的軍委神秘部門〉，《文匯網》，2016年4月16日，http://www.wenweipo.com/news_print.phtml?news_id=IN1604160005。

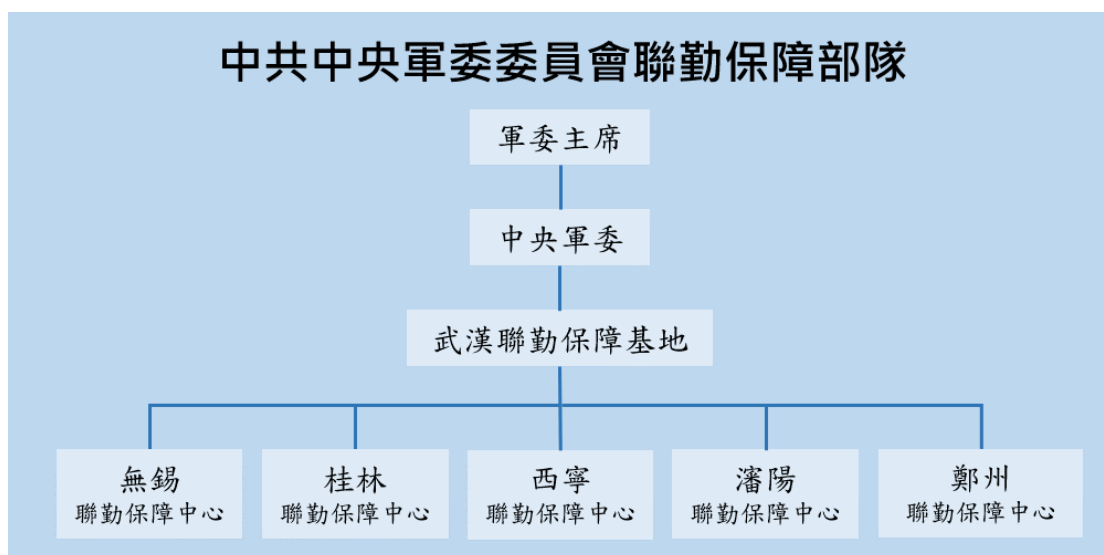
⁵ 〈中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議公報〉，《新華網》，2017年10月25日，http://news.xinhuanet.com/politics/19cpenc/2017-10/25/c_1121853954.htm。

二、成立陸總部、火箭軍與戰略支援部隊

中國陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊成立大會於 2015 年 12 月 31 日在北京舉行。組建陸軍領導機構使陸軍與海、空、火箭軍一樣擁有自身總部，過去由 4 總部代行陸軍總部職責。考慮到第二砲兵實際上擔負一個軍種職能任務，這次改革將二炮更名為火箭軍，核政策和核戰略沒有任何改變。⁶戰支部隊是將戰略性、基礎性、支撐性很強各類保障力量，進行功能整合後組建而成。戰支部隊臂章圖案由麥穗、八一五角星、三角箭頭、衛星、電子雲軌道等組成，涵蓋電子對抗、網路攻防、衛星管理等力量，以及情報、技術偵察、心理戰等領域。主要包括：（一）網軍，即網路攻防駭客隊伍；（二）天軍，即軍事航天部隊，以各類偵察、導航衛星為主；（三）電子戰部隊，干擾和誤導敵方雷達和通訊。⁷

三、成立聯勤保障部隊

軍委聯勤保障部隊成立大會於 2016 年 9 月 13 日在北京舉行。習近平授旗武漢聯勤保障基地司令員、政治委員和無錫、桂林、西寧、瀋陽、鄭州聯勤保障中心主任、政治委員。聯勤保障部隊是實施聯勤保障和戰略戰役支援保障主體力量。軍委聯勤保障部隊主要由 1 基地、5 中心組成。⁸武漢聯勤保障基地來自總後勤部武漢後方基地，而無錫、桂林、西寧、瀋陽、鄭州五大聯勤保障中心，分在東部、南部、西部、北部、中部五大戰區。新組建五大聯勤保障中心實際上相當於軍委聯勤保障部隊在五大戰區的 5 個分部。五大聯勤保障中心建設管理，由軍委聯勤保障部隊負責。戰時統一調度指揮，則分由五大戰區負責（如圖 2-2）。



⁶ 〈國防部新聞發言人就深化國防和軍隊改革有關問題接受媒體專訪〉，《國防部網》，2016 年 1 月 1 日，http://news.mod.gov.cn/headlines/2016-01/01/content_4634909.htm。

⁷ 〈戰略支援部隊獨立成軍將配備神龍飛行器〉，《新華網》，2016 年 1 月 7 日，http://news.xinhuanet.com/mil/2016-01/07/c_128605864.htm。

⁸ 〈中央軍委聯勤保障部隊成立大會在京舉行〉，《新華網》，2016 年 9 月 13 日，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-09/13/c_1119560979.htm。

圖 2-2、中共中央軍委聯勤保障部隊

資料來源：周若敏繪製。

4+2 軍隊新架構形成，即陸、海、空、火箭軍四大軍種，以及戰略支援部隊與聯勤保障部隊。戰略支援部隊與四大軍種平級，都是大軍區級，聯勤保障部隊則是正軍級。⁹

四、成立五大戰區

五大戰區成立大會 2016 年 2 月 1 日在北京舉行，象徵解放軍將從蘇聯式指揮體系向美國式指揮體系轉型。原七大軍區特點是根據固定地域和固有陣地進行防禦作戰，五大戰區則著重跨區跨兵種垂直多向指揮和協同聯合作戰。¹⁰

中部戰區轄區包括北京、天津、河南、河北、山西、陝西、湖北等 7 個省市，其中河南原屬濟南軍區，陝西原屬蘭州軍區，湖北原屬廣州軍區，其餘省市原屬北京軍區。西部戰區管轄新疆、西藏、青海、甘肅、寧夏、四川和重慶 7 個省市，轄區面積最大，幾佔中國總面積 1/3。北部戰區轄遼寧、吉林、黑龍江、山東和內蒙 5 個省區。東部戰區轄江蘇、浙江、上海、安徽、江西、福建 6 個省市。南部戰區轄湖南、廣東、廣西、海南、雲南、貴州 6 個省區以及駐港澳部隊。¹¹

五大戰區除西部與中部戰區外，都有海軍。北海艦隊劃入北部戰區，東海艦隊屬東部戰區，南海艦隊歸屬南部戰區。成立東部戰區海軍，東海艦隊稱謂仍可沿用，其他依此類推。五大戰區編制相當精簡，設有聯合參謀部、政治工作部、後勤部、裝備部。四個部門平級，但由於參、政二部地位重要，由副司令員、副政委兼掌。¹²

五、成立軍委聯指中心

中共中央總書記、國家主席、軍委主席、軍委聯指總指揮習近平於 2016 年 4 月 20 日前往軍委聯合作戰指揮中心視察。這是習近平首次以軍委聯指總指揮身分出現在媒體，也是軍委聯指中心此一機構首次露面。軍委聯指總指揮與軍委主席不同在軍委是負責共軍管理和國防建設，而聯指中心則關注作戰和相關戰略。習近平新頭銜與美國總統三軍統帥頭銜類似，而軍委是一個領導機構，不是戰爭時期指揮機構。¹³

⁹ 〈北京觀察：解放軍 4+2 新架構〉，《大公網》，2016 年 9 月 17 日，
<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2016-09/3370431.html>。

¹⁰ 〈中國人民解放軍戰區成立大會在北京舉行〉，《新華網》，2016 年 2 月 1 日，
http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c_1117960554.htm。

¹¹ 〈五大戰區轄區明朗西部最大〉，《明報新聞網》，2016 年 3 月 27 日，
http://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20160327/s00013/1459015495895。

¹² 〈五大戰區四個已明確建立海軍〉，《文匯網》，2016 年 4 月 2 日，
http://www.wenweipo.com/news_print.phtml?news_id=IN1604020006。

¹³ Minnie Chan, “China’s President Xi Step out with a New Military Title—and the Uniform to Match,” *South China Morning Post*, April 21, 2016, <http://www.scmp.com/news/china/diplomacy->

六、軍隊全面禁止有償服務

有償服務是特殊歷史條件下的產物。1998 年軍隊和武警部隊停止經商後，暫時保留一些領域的有償服務，不過後來有些單位投入精力越來越多，形成軍隊吃皇糧，本來應「一心謀打贏」，但其心思卻不在戰場在市場，講創收、搞副業，讓副業搶了主業位置，導致將不能謀、兵不能戰的情形。因此習近平試圖禁止軍隊一切有償服務，切斷可能貪腐根源。

2016年2月中共中央軍委下發《關於軍隊和武警部隊全面停止有償服務活動的通知》，對軍隊和武警部隊全面停止有償服務工作進行總體部署。這一工作將分兩步實施，計畫在2018年6月底前完成。第一步涉及幼稚教育、新聞出版、文化體育、通信、人才培訓、基建營房工程技術、儲運設施、民兵裝備修理、維修技術、司機訓練10個行業項目，2017年6月底前完成全面停止任務。第二步涉及到房地產租賃、農副業生產、招接待、醫療、科研5個行業專案，停止工作在2018年6月底前完成。¹⁴

中共中央辦公廳、國務院辦公廳、中央軍委辦公廳 2018 年 6 月 11 日印發《關於深入推進軍隊全面停止有償服務工作的指導意見》（以下簡稱《指導意見》），明確指出 2018 年底以前，全面停止軍隊一切有償服務活動。《指導意見》指出，軍隊全面停止有償服務，是黨中央、中央軍委和習近平總書記著眼實現黨在新時代的強軍目標、全面建成世界一流軍隊作出的重大戰略決策，是深化國防和軍隊改革的重要內容。軍隊全面停止有償服務後，將國家賦予任務、軍隊有能力完成的，軍隊特有或優勢明顯、國家建設確有需要的，以及軍隊引進社會力量服務官兵的項目，由軍地有關部門研究並提出有關條件、程序、審批許可權、管理等政策，實行規範管理。空餘房地產、農副業生產用地、大型招待接待資產，全部由中央軍委集中管理、統籌調控。¹⁵

參、肢體體制編制改革

中國第二階段聚焦脖子（集團軍）以下改革，主要有組建 84 個軍級單位、組建 13 個集團軍、省軍區領導體制變化、組建空降兵軍、組建海軍陸戰隊、集團軍旅營改革、新疆西藏地方常備集團軍、軍隊院校改革以及武警改革。

一、軍隊規模結構和力量編成改革工作會議

defense/article/1937473/china-president-xi-step-out-new-military-title-and。

¹⁴ 〈中央軍委部署軍隊和武警部隊全面停止有償服務工作〉，《新華網》，2016 年 3 月 27 日，http://news.xinhuanet.com/mil/2016-03/27/c_1118454667.htm。

¹⁵ 〈解放軍禁有償服務推遲至年底房地產生產用地歸中央軍委管理〉，《明報新聞網》，2018 年 6 月 12 日，https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20180612/s00013/1528741036359。

中共中央軍委軍隊規模結構和力量編成改革工作會議2016年12月2-3日在北京舉行。中共中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組組長習近平在會議上強調，軍隊規模結構和力量編成改革是深化國防和軍隊改革重要組成部分。按照調整優化結構、發展新型力量、理順重大比例關係、壓減數量規模要求，推動軍隊由數量規模型向品質效能型、由人力密集型向科技密集型轉變，部隊編成向充實、合成、多能、靈活方向發展，構建能夠打贏信息化戰爭、有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體系。

2015年底以來，第一階段針對腦袋即軍委中樞、高層領導機構等改革基本完成，第二階段聚焦集團軍以下。改革重點是壓縮非作戰部隊，充實作戰部隊，將官兵比例從目前1：2.7降到1：3.5。裁減陸軍，擴編海、空軍和火箭軍。部分陸軍兩棲作戰部隊轉成海軍陸戰隊。地方省軍區、軍分區、人武部不變，原屬各省軍區邊防部隊移交陸軍新成立邊防司令部統一指揮。國防大學、軍事科學院由大區正級別降為大區副級。各軍兵種員額增減約為：陸軍由115萬減至91萬，海軍由23萬增至30萬，空軍維持40萬人，火箭軍由12萬增至14萬，戰略支援部隊10萬，科研院校、後勤醫務等15萬，現役文職人員由4萬增至20萬。這一波集團軍裁撤並非將整個集團軍裁員撤編，而是撤銷南部戰區14軍、北部戰區16軍、中部戰區20軍和27軍、西部戰區47軍等5個集團軍軍部。其下屬作戰部隊則重新編配給其他集團軍。保留13個集團軍打亂編組，重設番號。由原陸軍集團軍加入由空軍對地攻擊部隊組成航空旅，以變成多軍種合成集團軍。集團軍下屬序列由師、團、營3級，變成旅、營兩級。集團軍變成一個戰役編組，轄下陸軍旅由戰區陸軍司令管理訓練，航空旅則由戰區空軍司令部管理訓練。陸軍師大部分改為裝甲旅或摩托化步兵旅，部分師改成海軍陸戰旅，轉隸屬海軍。¹⁶

二、組建 84 個軍級單位

習近平於2017年4月18日接見新調整組建軍級單位主官，並對各單位發布訓令，全軍調整組建84個軍級單位。陸軍13個集團軍和2個實驗基地，共15個。海軍陸戰隊指揮部和北海、東海、南海3個航空兵指揮部，加上5個海軍基地、1個海軍實驗基地，共10個。空軍有10個基地、空降兵軍以及鼎新實驗訓練基地共12個。火箭軍有7個戰略導彈基地、1個訓練基地和1個工程基地共9個單位。戰略支援部隊包括7支軍事航天部隊、3支網路和信息戰部隊共10個單位。省軍區最多，共28個，即除新疆、西藏和北京之外的所有省市自治區，包括上海、重慶、天津3個警備區。新疆、西藏兩軍區和北京衛戍區都屬副戰區級，不在此列。¹⁷

三、組建 13 個集團軍

¹⁶ 〈軍改第二波集團軍重組3年裁30萬現役文職增4倍〉，《明報新聞網》，2016年12月11日，http://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20161211/s00013/1481391998541。

¹⁷ 〈中國評論：84個軍級單位是什麼〉？《明報新聞網》，2017年4月20日，https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20170420/s00013/1492624683017。

中國國防部 2017 年 4 月 27 日宣布，中共中央軍委決定，以 18 個集團軍為基礎，調整組建 13 個集團軍，番號分別為：陸軍第 71、72、73、74、75、76、77、78、79、80、81、82 和 83 集團軍。13 個新番號排序主要按照兩個步驟進行：第一步按照東南西北中五大戰區來排序，因此第 71、72、73 集團軍番號歸屬東部戰區陸軍。第二步在戰區內按照軍部駐地從北到南來排序，所以東部戰區 3 個集團軍，由北到南駐江蘇徐州原第 12 集團軍、駐浙江湖州原第 1 集團軍、駐廈門原第 31 集團軍，番號依次調整為第 71、72、73 集團軍。¹⁸裁撤 5 個集團軍，中部戰區裁軍最多，駐開封第 20 集團軍、由石家莊移駐太原第 27 集團軍、駐山西臨潼第 47 集團軍均裁撤。北部戰區駐遼寧錦州第 40 集團軍裁撤。南部戰區駐昆明第 14 集團軍裁撤。原駐陝西寶雞第 21 集團軍移駐西寧，歸屬西部戰區。

五大戰區指揮集團軍架構				
東部戰區	南部戰區	西部戰區	北部戰區	中部戰區
第 71 集團軍 (原第 12 集團軍)	第 74 集團軍 (原第 41 集團軍)	第 76 集團軍 (原第 21 集團軍)	第 78 集團軍 (原第 16 集團軍)	第 81 集團軍 (原第 65 集團軍)
第 72 集團軍 (原第 1 集團軍)				
第 73 集團軍 (原第 31 集團軍)				
	第 75 集團軍 (原第 42 集團軍)	第 77 集團軍 (原第 13 集團軍)	第 79 集團軍 (原第 39 集團軍)	第 82 集團軍 (原第 38 集團軍)
			第 80 集團軍 (原第 26 集團軍)	第 83 集團軍 (原第 54 集團軍)

圖 2-3、五大戰區下轄 13 個集團軍

資料來源：周若敏繪製。

除了東部戰區外，南部戰區 41 集團軍改為 74 集團軍，42 集團軍改為 75 集團軍。西部戰區 21 集團軍改為 76 集團軍，13 集團軍改為 77 集團軍。北部戰區 16 集團軍改為 78 集團軍，39 集團軍改為 79 集團軍，26 集團軍改為 80 集團軍。中部戰區 65 集團軍改為 81 集團軍，38 集團軍改為 82 集團軍，54 集團軍改為 83 集團軍。裁撤集團軍並非整軍裁撤，只是裁撤軍部，作戰部隊或改為陸戰隊，或併入其他集團軍，重編番號也為削平山頭與消除歷史恩怨（如圖 2-3）。

¹⁸ 〈北京觀察：集團軍新番號排序大有講究為何是從 71 排到 83〉，《大公網》，2017 年 4 月 28 日，<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2017-04/3445511.html>。

四、省軍區領導體制變化

在 84 個軍級單位中，省軍區系統數量最多。28 個省軍區歸屬國防動員系統，佔軍級單位的 1/3。省軍區變化主要有 4 個部分：（一）領導體制變化，在七大軍區時代各省軍區由大軍區領導，軍改後由中央軍委國防動員部領導。（二）工作對象變化，由面向陸軍改為面向所有軍兵種。省軍區原被劃為陸軍系統，改革後省軍區面向陸海空各軍種進行對接。省軍區主官也不再由陸軍將領包攬，濟南軍區空軍善後辦主任周利少將任河南省軍區司令員，成為第一個任省軍區主官非陸軍將領。（三）職能更為集中，各省軍區所轄作戰部隊轉隸陸軍，省軍區職能聚焦動員兵役、軍民融合、保障協調等工作。（四）領導結構變化，省軍區是軍改裁軍重點之一，領導層縮編。原省軍區黨委由 9 名常委組成，包括 1 名司令員、1 名政委、2 名副司令員、1 名副政委以及參謀長、政治部主任、後勤部部長、裝備部部長各 1 人；軍級單位調整後，省軍區黨委常委只保留 1 名司令員、1 名政委、2 名副司令員、1 名副政委等 5 人，副政委兼任紀委書記，不再專設參、政、後、裝負責人。¹⁹

五、組建空降兵軍

《中央人民廣播電台》報導，2017 年五一期間空軍空降兵軍某旅組織 300 餘名官兵深入駐地村莊。這是空軍空降兵軍某旅名稱首次出現，意即空降兵第 15 軍已調整為空降兵軍，取消以往番號數字序列。空降兵軍某旅稱呼也說明，空降兵部隊由師、團制改為旅、營制。²⁰原 15 軍有 3 個師 1 個航空旅，組建為 6 個空降兵旅、1 個特戰旅、1 個支援旅與 1 個航空旅。1980 年代末期空降兵勉強可空運一整師到中國大陸全域，2008 年四川地震為首次試驗。2006 年空運一整旅、營成為常態化。2009 年獲得更多直升機後，機降攻擊訓練成一重點。原 15 軍是快速反應部隊主力之一，裝備 II-76、運-8/-7 等運輸機，可在 24 小時內將 1 個師上萬人運至全域任何地點。2009 年部分空降兵改訓為特戰部隊，包括直升機機降或西藏高原高空跳傘。

六、組建海軍陸戰旅

2017 年 2 月 15 日陸軍第 26 集團軍摩托化步兵第 77 旅舉行轉隸海軍大會，現場所有官兵均身穿海軍陸戰隊迷彩服，表明該支陸軍部隊轉型為海軍陸戰隊。同年 2 月 7 日陸軍第 1 集團軍第 1 師啟動改革，將在新體制下提升戰鬥力，顯示該師轉隸海軍。海軍陸戰隊或擴編至 7-8 個旅，陸戰旅都是由陸軍師換裝而成，兵力估計約 4 萬人。從西方國家標準來看，中國海軍陸戰隊不是海軍陸戰隊，而是精英部隊。中國陸戰隊訓練和裝備以突襲為主，不是對敵方海岸進行大規模登

¹⁹ 〈省軍區調整現四變化：領導體制變化〉，《大公網》，2017 年 4 月 24 日，
<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2017-04/3444010.html>。

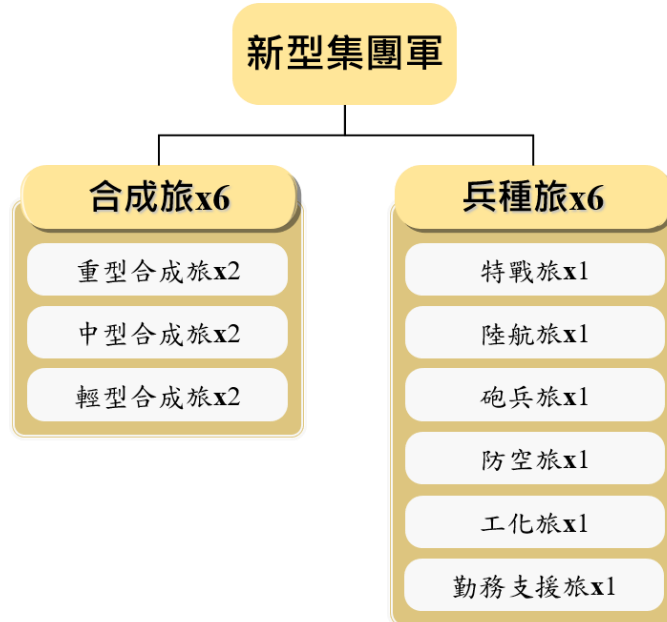
²⁰ 〈陸組建空降兵軍專家：類似美 18 空降軍〉，《中央社》，2017 年 5 月 4 日，
<http://www.cna.com.tw/news/acnl/201705040201-1.aspx>。

陸作戰，後者是由陸軍兩棲作戰師執行。擴編前海軍陸戰隊有兩個旅，主要肩負南海島礁奪控等任務，接著成為亞丁灣護航主力。擴編後海軍陸戰隊承擔任務有：（一）守得住。即守得住中國所屬海域及島礁；（二）協助國土防禦。即協助其他部隊承擔國土防禦任務；（三）走出去。主要基於中國不斷發展海洋利益，海軍陸戰隊部分人員將派駐海外，包括駐非洲吉布地保障基地。²¹

七、集團軍旅營改革

中國陸軍已實現全旅化，新型集團軍轄 12 個旅。6 個為合成旅：其中 2 個重型合成旅，相當於美軍重型旅。2 個中型合成旅，相當於美軍史崔克旅 (Stryker Brigade)。2 個輕型合成旅，相當於美軍輕型旅。6 個為兵種旅提供作戰支援和後勤保障，包括：1 個特戰旅、1 個陸航旅、1 個砲兵旅、1 個防空旅、1 個工化旅（工兵、防化和防核輻射兵）、1 個勤務支援旅。

合成旅由 8 個營組成，4 個合成營，4 個兵種營。兵種營少了陸航、工化，多了偵察，勤務支援改稱勤務保障。兵種營包括：1 個砲兵營（彈炮混合）；1 個防空營（彈炮混合）；1 個偵察營（裝配察打一體／偵察無人機）；1 個勤務保障營。合成營下轄 8 個連：3 個裝步連（裝甲步兵，也稱機步連）；1 個裝甲突擊車／坦克連（14 輛裝甲突擊車／坦克）；1 個火力連（自走重炮）；1 個防空連（防空反導，全自走）；1 個偵察連（裝配無人機，偵察、電戰、狙擊）；1 個支援保障連（名稱與旅、營都不同）（如圖 2-4）。²²



²¹ 〈解放軍海軍陸戰隊擴編 7 旅 10 萬兵路軍王牌轉型〉，《大公網》，2017 年 3 月 20 日，<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2017-03/3432285.html>。

²² 〈梁國樑：疆、藏隱藏兩大集團軍強可敵國〉，《明報新聞網》，2018 年 8 月 24 日，https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20180824/s00012/1535048202767。

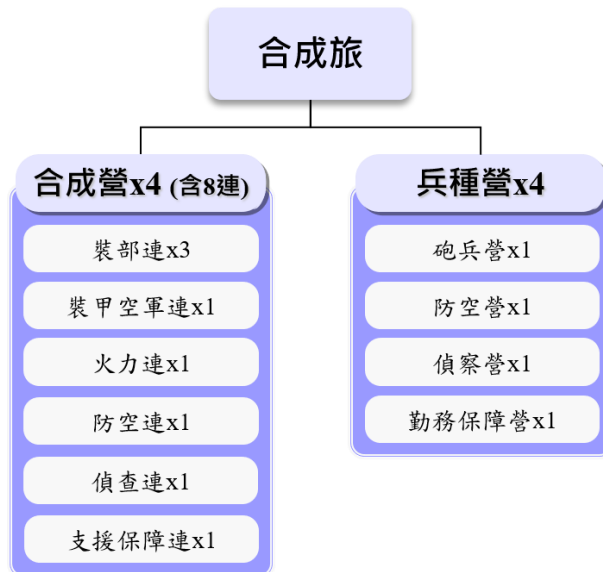


圖 2-4、新型集團軍

資料來源：周若敏繪製。

中國陸軍改革後有三大特點：(一)三三制改為六四四制，指揮扁平化。(二)支援保障力量與作戰部隊達到 1:1。(三)結構模組化。例如合成旅可一分為二，化作兩個團級戰鬥隊，反之兩個合成旅加上其他支援模組，可擴展為一個師級戰鬥隊。作戰編成也有三大特點。(一)合成營升格為戰術單位。設有作訓參謀、火力參謀、情報參謀、戰勤參謀，其中一名為首席參謀。(二)合成營全能化。坦、導、炮、電、網俱全。(三)空地一體。直升機雖然不編入合成旅和合成營，但合成旅指揮所設有陸航席位，由 1 名陸航營長和 1 名陸航參謀負責。合成營設 1 名陸航引導員（陸航連長），可直接呼叫兩架武裝直升機進行立體戰。

一個集團軍有 24 個合成營，一個陸航旅至少有 48 架武裝直升機。按例也應有 48 架通用直升機和運輸直升機，一個陸航旅至少有 96 架直升機，與美軍一個陸航旅約有 128 架直升機差別不大。但中國一個陸航旅要支援 6 個合成旅，每旅平均 16 架直升機。美軍一個陸航旅僅支援 3 個旅，每旅有 40 多架，中國合成旅空中力量與美軍差距很大。由於中國合成旅、合成營已裝備無人機，空中打擊力得到加強，但空中投送力仍不足。

師改旅後中國 78 個合成旅（6x13）仍沿用原來師的番號，目的在保留光榮傳統。以第 71 集團軍為例，其下轄 6 個合成旅，番號分別是：第 2、第 35、第 160、第 178、第 179、第 235 合成旅。第 71 集團軍前身是第 12 集團軍，轄有第 2 裝甲師，因此第 71 集團軍第 2 合成旅無疑是重型合成旅。又如第 72 集團軍 6 個合成旅番號分別是：第 5、第 10、第 34、第 85、第 90、第 124 合成旅。解放軍原有第 5 坦克師、第 10 坦克師，因此斷定第 5、第 10 合成旅是重型合成旅。

雖然 13 個集團軍都由 6 個合成旅和 6 個兵種旅組成，但也有例外。第 82 集團軍多了一個第 112 機械化步兵師，保留這個師是作為試驗性部隊。面向越南的第 75 集團軍及第 83 集團軍的陸航旅，改為第 121 空中突擊旅和第 161 空中突擊旅，借鑑越戰作用最大的美軍 101 空中突擊師。此外，所有兵種旅都與所屬集

團軍番號相同，例如第 71 集團軍 6 個兵種旅分別為第 71 特戰旅、第 71 陸航旅、第 71 砲兵旅、第 71 防空旅、第 71 工化旅、第 71 勤務支援旅。中國為方便記憶，卻曝光新疆、西藏存在兩支集團軍，因為新疆出現大量番號為 84 的兵種旅，西藏也有不少番號為 85 的兵種旅。

八、新疆西藏地方常備集團軍

省軍區軍改後由軍委國防動員部領導，但新疆軍區、西藏軍區、北京衛戍區定為副大戰區級，地位與國防動員部相當，故改由陸軍司令部直轄，作戰仍由所屬戰區指揮。新疆軍區現轄第 4 輕型機械化步兵師、第 6 機械化步兵師、第 11 摩托化步兵師、第 84 特戰旅（原第 8 摩步師）、第 84 陸航旅、第 84 砲兵旅（原第 13 砲兵師）、第 84 防空旅、第 84 工化旅、第 84 電子對抗旅，及獨立第一團、獨立第二團。另有 15 個邊防團。新疆軍區還轄有一個正軍級的南疆軍區，以及副軍級的生產建設兵團軍事部。

目前中國空軍也實行軍、旅制，全軍整編為 10 個集團軍級的空軍基地，下轄航空旅、旅轄營（大隊）。這種編制和火箭軍基地—旅—營相同，和美軍航空隊—航空聯隊—大隊類似。新疆軍區擁有一個集團軍級的烏魯木齊空軍基地，地位重要。火箭軍方面，新疆常年駐有一個東風 21C 旅，可覆蓋波斯灣。一個 6 營制的東風 10A 巡航導彈旅，部署在南疆。

新疆陸軍將 3 個機步／摩步師拆分為 6 個合成旅，成立軍部統領各合成旅和兵種旅。新疆駐軍被稱為第 84 軍團，有別於 13 個集團軍，體現地方常備軍性質。獨立團則改為警備團。邊防團由新疆軍區邊防司令部指揮。

西藏軍區現轄第 52 山地合成旅、第 53 山地合成旅、第 54 重型合成旅、第 85 特戰旅、第 85 陸航旅、第 85 砲兵旅、第 85 防空旅、第 85 工化旅、第 7 電子對抗旅（可能已改 85 番號）。另有 6 個邊防團、5 個獨立邊防營。西藏駐軍被稱為第 85 軍團。空軍拉薩指揮所升格為集團軍級拉薩空軍基地，這是考慮到未來邊境戰爭，空軍作為先鋒負責打擊敵方戰略要衝和實施制空、制電磁而設。

九、軍隊院校改革

中共中央軍委主席習近平 2017 年 7 月 19 日授旗新組建軍事科學院、國防大學、國防科技大學。軍隊院校調整改革總共 45 所（表 2-1），其中軍委直屬院校 3 所、軍兵種院校 35 所、武警部隊院校 7 所。其中武警部隊海警學院，2018 年 8 月由公安部轉隸。基本形成以聯合作戰院校為核心、以兵種專業院校為基礎、以軍民融合培養為補充的院校布局。²³

軍改前各軍校分屬 4 總部、7 大軍區及各軍兵種。軍改後由新組建中共中央軍委訓練管理部領導。軍校改革以直屬軍委 3 大院校為龍頭，合併大量軍事院校。以國防大學為例，原總政治部南京政治學院、西安政治學院與原武警部隊武

²³ 〈國防部公布調整改革後軍隊院名稱〉，《新華網》，2017 年 6 月 29 日，
http://news.xinhuanet.com/politics/2017-06/29/c_1121235216.htm。

警政治學院合併，成立國防大學政治學院。原解放軍藝術學院改為國防大學軍事文化學院。以石家莊陸軍指揮學院為基礎，組建國防大學聯合參謀學院。國防科技大學以本校以及解放軍國際關係學院、國防信息學院、西安通信學院、電子工程學院、解放軍理工大學氣象海洋學院、原總參謀部第 63 研究所為基礎合併重組。軍事科學院則集合軍事醫學科學院等科研機構，設置軍事醫學研究院、創新研究院等 8 個分院以及 2 個中心。3 大院校合併軍事院校改變過去集中一地辦校格局，形成分布各地院校集群網絡。國防大學本部設於北京，在石家莊、上海、西安等地設其他學院。國防科技大學本部設於長沙，內設學院分布長沙、武漢、合肥等地。雖然三大院校規模擴充，但其級別卻降低。軍事科學院、國防大學由改革前正戰區級降為副戰區級，國防科技大學則由副戰區級降為正軍級。²⁴

表 2-1、調整改革後軍隊武警院校名稱

序號	院校名稱
一、軍委直屬院校	
1	中國人民解放軍軍事科學院
2	中國人民解放軍國防大學
3	中國人民解放軍國防科技大學
二、軍兵種院校	
1	中國人民解放軍陸軍指揮學院
2	中國人民解放軍陸軍工程大學
3	中國人民解放軍陸軍步兵學院
4	中國人民解放軍陸軍裝甲兵學院
5	中國人民解放軍陸軍砲兵防空兵學院
6	中國人民解放軍陸軍航空兵學院
7	中國人民解放軍陸軍特種作戰學院
8	中國人民解放軍陸軍邊海防學院
9	中國人民解放軍陸軍防化學院
10	中國人民解放軍陸軍軍醫大學（第三軍醫大學）
11	中國人民解放軍陸軍軍事交通學院
12	中國人民解放軍陸軍勤務學院
13	中國人民解放軍海軍指揮學院
14	中國人民解放軍海軍工程大學
15	中國人民解放軍海軍大連艦艇學院
16	中國人民解放軍海軍潛艇學院

²⁴ 〈三院校做龍頭打造高精尖〉，《大公網》，2017 年 7 月 29 日，
<http://news.takungpao.com.hk/mainland/text/2017/0729/101182.html>。

序號	院校名稱
17	中國人民解放軍海軍航空大學
18	中國人民解放軍海軍軍醫大學（第二軍醫大學）
19	中國人民解放軍海軍勤務學院
20	中國人民解放軍海軍士官學校
21	中國人民解放軍空軍指揮學院
22	中國人民解放軍空軍工程大學
23	中國人民解放軍空軍航空大學
24	中國人民解放軍空軍預警學院
25	中國人民解放軍空軍哈爾濱飛行學院
26	中國人民解放軍空軍石家莊飛行學院
27	中國人民解放軍空軍西安飛行學院
28	中國人民解放軍空軍軍醫大學（第四軍醫大學）
29	中國人民解放軍空軍勤務學院
30	中國人民解放軍空軍通信士官學校
31	中國人民解放軍火箭軍指揮學院
32	中國人民解放軍火箭軍工程大學
33	中國人民解放軍火箭軍士官學校
34	中國人民解放軍戰略支援部隊航天工程大學
35	中國人民解放軍戰略支援部隊信息工程大學
三、武警部隊院校	
1	中國人民武裝警察部隊指揮學院
2	中國人民武裝警察部隊工程大學
3	中國人民武裝警察部隊警官學院
4	中國人民武裝警察部隊特種警察學院
5	中國人民武裝警察部隊後勤學院
6	中國人民武裝警察部隊士官學校

資料來源：周若敏整理自公開資料。

十、武警部隊改由中央軍委統一領導

武警部隊改革大方向可用「一合一分」來概括。「合」即是由過去國務院、中央軍委實施雙重領導，改為加強黨中央和中央軍委對武警部隊集中統一領導，特別是突出軍委主席負責制，武警部隊由軍委主席全權統一指揮。「分」則指在武警力量結構和部隊編成改革方面，實行分類分流。武警部隊原本是個軍警民三合一大雜燴。軍是指武警內衛部隊和機動師，是武警主體。日常訓練建設基本與軍隊無異，負責保衛重要目標，處置突發事件，反恐維穩。內衛部隊包括各省、自治區、直轄市總隊及新疆兵團指揮部，其中新疆總隊和北京總隊為正軍級，其

餘為副軍級。武警機動師包括 14 個，基本是歷次裁軍時直接從陸軍野戰師換牌改編。警是指消防、邊防、警衛三支公安現役部隊，列入武警序列，但由公安部管理。其業務實際上更接近警察。民則是武警黃金、水電、交通、森林四個專業指揮部，長期負責經濟建設，甚至還有掛集團公司牌子。²⁵

中共中央印發《中共中央關於調整中國人民武裝警察部隊領導指揮體制的決定》，自 2018 年 1 月 1 日起，武警部隊由黨中央、中央軍委集中統一領導，實行中央軍委—武警部隊—部隊領導指揮體制。調整後武警部隊根本職能屬性沒有發生變化，不列入解放軍序列。同時由解放軍擔負國旗護衛與禮砲鳴放任務。原隸屬武警部隊北京市總隊，負責北京市天安門廣場五星旗升旗儀式的天安門國旗護衛隊，從此隸屬解放軍。正式名稱為解放軍儀仗隊國旗護衛隊，禮砲中隊也一併移交。國旗護衛隊、共和國禮砲部隊與國賓護衛隊原是武警部隊擁有的三支國字號頭銜特殊隊伍，如今只剩下國賓護衛隊。²⁶

中共中央 2018 年 3 月印發《深化黨和國家機構改革方案》，深化跨軍地改革主要包括：

按照軍是軍、警是警、民是民原則，將列武警部隊序列、國務院部門領導管理的現役力量全部退出武警，將國家海洋局領導管理的海警隊伍轉隸武警部隊，將武警部隊擔負民事屬性任務的黃金、森林、水電部隊整體移交國家相關職能部門並改編為非現役專業隊伍，同時撤收武警部隊海關執勤兵力，徹底理順武警部隊領導管理和指揮使用關係。

公安邊防部隊改制。公安邊防部隊不再列武警部隊序列，全部退出現役。公安邊防部隊轉到地方後，成建制劃歸公安機關，並結合新組建國家移民管理局進行適當調整整合。現役編制全部轉為人民警察編制。

公安消防部隊改制。公安消防部隊不再列武警部隊序列，全部退出現役。公安消防部隊轉到地方後，現役編制全部轉為行政編制，成建制劃歸應急管理部，承擔滅火救援和其他應急救援工作，充分發揮應急救援主力軍和國家隊的作用。

公安警衛部隊改制。公安警衛部隊不再列武警部隊序列，全部退出現役。公安警衛部隊轉到地方後，警衛局（處）由同級公安機關管理的體制不變，承擔規定的警衛任務，現役編制全部轉為人民警察編制。

海警隊伍轉隸武警部隊。按照先移交、後整編的方式，將國家海洋局（中國海警局）領導管理的海警隊伍及相關職能全部劃歸武警部隊。

武警部隊不再領導管理武警黃金、森林、水電部隊。按照先移交、後整編的方式，將武警黃金、森林、水電部隊整體移交國家有關職能部門，官兵集體轉業改編為非現役專業隊伍。

武警黃金部隊轉為非現役專業隊伍後，併入自然資源部，承擔國家基礎性公益性地質工作任務和多金屬礦產資源勘查任務，現役編制轉為財政補助事業編

²⁵ 〈龍七公：武警改革一拆三集中領導雙變單〉，《東方日報》，2017 年 11 月 3 日，
http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20171103/00184_012.html。

²⁶ 〈中國升旗保衛戰江家軍式微〉，《自由時報》，2017 年 12 月 31 日，
<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1164695>。

制。原有的部分企業職能劃轉中國黃金總公司。

武警森林部隊轉為非現役專業隊伍後，現役編制轉為行政編制，併入應急管理部，承擔森林滅火等應急救援任務，發揮國家應急救援專業隊作用。

武警水電部隊轉為非現役專業隊伍後，充分利用原有的專業技術力量，承擔水利水電工程建設任務，組建為國有企業，可繼續使用中國安能建設總公司名稱，由國務院國有資產監督管理委員會管理。

武警部隊不再承擔海關執勤任務。參與海關執勤的兵力一次性整體撤收，歸建武警部隊。為補充武警部隊撤勤後海關一線監管力量缺口，海關系統要結合檢驗檢疫系統整合，同時通過核定軍轉編制接收一部分轉業官兵，並通過實行購買服務、聘用安保人員等方式加以解決。²⁷

武警部隊機關由原三大部改為五部委，即參謀部、政治工作部、後勤部、裝備部、紀委。目前武警部隊內衛總隊、機動總隊和院校、科研機構、訓練機構調整改革任務已基本完成。

肆、建設聯合作戰及全域作戰能力

習近平軍事改革主要在提升聯合作戰、全域作戰能力。習近平在 2017 年 10 月 18 日中共《「十九大」報告》宣稱，發展新型作戰力量和保障力量，提高基於網路信息化體系的聯合作戰能力、全域作戰能力。中央軍委聯合參謀部參謀長李作成在任首任陸軍司令員時表示，大力發展新型作戰力量，加強陸軍部隊數位化、立體化、特種化、無人化建設，推進陸軍由區域防衛型向全域作戰型轉變。2015 年《中國的軍事戰略》白皮書指出，陸軍按照機動作戰、立體攻防戰略要求，實現區域防衛型向全域機動型轉變，加快小型化、模組化發展步伐。構建適應聯合作戰要求的作戰力量體系，提高精確作戰、立體作戰、全域作戰等。²⁸

習近平在 2016 年 4 月 20 日與 2017 年 11 月 3 日以軍委聯指總指揮身分，兩度視察軍委聯合作戰指揮中心，可見其對聯合作戰的重視。中共中央軍委副主席許其亮在《黨的「十九大」報告輔導讀本》撰文指出，加快構建中國特色現代作戰體系。這個作戰體系力量基礎是強大的現代化陸、海、空、火箭軍和戰略支援部隊，行動中樞是堅強高效的戰區聯合作戰指揮機構，運行支撐是科學完備的聯合作戰體制機制。²⁹學者闡釋聯合作戰是未來作戰基本形式，要切實改變長期以來形成以陸軍為主體、其他軍種支援配合作戰模式，向聯合作戰指揮機構統一指揮共同實施聯合作戰模式轉變。³⁰現代戰爭基本形式是聯合作戰，聯合作戰實

²⁷ 〈中共中央印發深化黨和國家機構改革方案〉，《新華網》，2018 年 3 月 21 日，
http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/21/c_1122570517.htm。

²⁸ 〈中國的軍事戰略〉，《中華人民共和國國防部》，2015 年 5 月 26 日，
http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/21/c_1122570517.htm。

²⁹ 〈許其亮：加快提高全域戰力〉，《文匯網》，2017 年 10 月 31 日，
http://www.wenweipo.com/news_print.phtml?news_id=IN1710310010。

³⁰ 〈全域作戰時代，新型陸軍面臨這些挑戰〉，《人民網》，2017 年 9 月 14 日，

質是通過靈敏高效指揮、控制、協調，充分發揮諸軍兵種整體力量，協調一致地奪取勝利。

至於全域作戰，在於中國是一個陸疆大國，地緣環境複雜，周邊熱點不斷。陸軍遂行任務由守疆衛土到全域應變。按照立體攻防、全域機動要求，推進建設模式由區域防衛向全域機動、作戰形式由平面線式向立體攻防、作戰空間由有限局部向無形多維、機動投送由地面為主向空地一體轉變。這些說法都是《中國的軍事戰略》白皮書所設定陸軍發展建設目標。

隨著軍—旅—營編制改革，陸軍年度基地化訓練集團軍新型合成旅，實施千里遠程機動，例如依託空中轉場、鐵路輸送和摩托化開進等多種方式，可快速抵達集結地域。陸軍實現覆蓋全境，實施全域機動作戰目標，歸功於日漸架構完善陸地、航空交通網絡（鐵路、高速公路、飛機、機場）以及裝備大量自走化武器裝備。空軍更表示，列裝殲-20 隱身戰鬥機，提升空軍綜合作戰能力。列裝運-20 大型運輸機，使空軍戰略投送能力邁出關鍵性一步。空軍正向全域作戰現代化戰略性軍種邁進。中國全域比歐洲大，尤其空中作戰能力，對域外威脅最大。

伍、小結

解放軍脖子以上改革在於改善大腦神經，主要針對陸、海、空、天、網、電多維聯合作戰。脖子以下改革在於活絡肢體，遇有狀況能夠快速反應。大腦指揮系統改革建立「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」原則。以中央軍委主席責任制，取代過去中央軍委副主席責任制，目的在消除 4 總部、大軍區權力集中濫權。改革重點將過去小軍委、大總部，轉向為大軍委、小總部。具體作為在將軍權從 4 總部轉移到軍委機關，軍委機關下設 15 個職能部門，防止郭伯雄、徐才厚再現。中央軍委會另做出相應調整，軍委委員由上屆 8 人減為 4 人，軍種司令員不再是當然委員。軍委職能部門從過去四總部 4 人減為 3 人，紀律檢查委員會書記張升民成為軍委委員。過去總政治部副主任兼軍委紀律審查委員會書記，現分為政治工作部與紀律審查委員會，政委體系在軍委委員過半，一反過去軍種司令員掛帥現象，目的在強化軍委主席責任制。

中國軍改成立陸軍總部、火箭軍、戰略支援部隊與聯勤保障部隊，4+2 軍隊新架構目的在於均衡發展陸、海、空、火箭軍，戰略支援部隊與聯勤保障部隊對四大軍種提供支援、保障，有利於未來聯合作戰的實踐與遂行。戰區取代軍區，從區域防禦型向全域機動型甚至外向型轉變。習近平身兼軍委聯指總指揮，成為實質的三統帥，意在提升聯合作戰能力。

至於肢體體制編制改革，率先成立 84 個軍級單位，接著完成軍—旅—營編制改革。原 18 個集團軍改為 13 個集團軍。新疆、西藏軍區成立地方常備集團，強化邊境戰爭能力。中國陸軍已經全旅化，新型集團軍下轄 6 個合成旅與 6 個兵

種旅，合成旅下轄 4 個合成營與 4 個兵種營。陸軍改革特點為三三制改為六四四制，指揮扁平化。支援保障力量與作戰部隊達到 1:1。結構模組化，可按任務需要將合成旅作彈性組合。組建空降兵軍與海軍陸戰隊，值得台灣特別關注。空降兵第 15 軍已調整為空降兵軍，可在短時間內空降投入到全域任何地點。中國陸戰隊訓練和裝備以突襲為主，不是對敵方海岸進行大規模登陸作戰。擴編陸戰隊主要在走出去，基於中國不斷發展海洋利益，陸戰隊部分人員將派駐海外，包括駐非洲吉布地保障基地。

武警改革原則是軍是軍、警是警、民是民。武警部隊由過去中央軍委與國務院雙重領導，改由中央軍委統一領導，排除中央政法委和各省市一把手濫權把持。周永康與薄熙來事件讓中央軍委警惕，武警部隊領導權收回軍委主席手中，避免地方武警部隊淪為政法委或各省大員奪權工具。另將國家海洋局領導的海警隊伍轉隸武警部隊，等於將所有武裝力量集中到中央軍委，徹底實行中央軍委主席責任制。

禁止軍隊一切有償服務，企圖在這次軍改結清。軍隊保留副業進行有償服務工作，偏離主業滋生腐敗，違反打仗根本職能。除了國家賦予任務，國家建設確有需要，以及軍隊引進社會力量服務官兵項目外，將禁止其他一切有償服務。

中共軍改企圖將軍隊從國土防衛型轉向外向進攻型，尤其強調聯合作戰與全域作戰，企圖在 2020 年達成初步成果。一旦解放軍增強新型作戰力量，對台灣首當其衝，影響最大。中國強調首戰即決戰，讓美軍未到，戰事已定。中國以不對稱、「反介入／區域拒止」(Anti-Access/Area Denial, A2/AD) 對付美國，台灣也以「創新／不對稱」(Innovative/Asymmetric) 因應中國。台灣必須適度增加軍費，建軍備戰像一隻有毒刺豪豬。首先強化軍事掩體與關鍵基礎設施保護，增強防禦韌性。由於中國調整軍隊組織架構與指揮體系需要長期驗證，這也是台灣可以努力提升戰力的寶貴時間。台灣要與時間競賽，除了構思新型創新不對稱戰略，更應與周邊國家加強軍事交流與合作，確保國家安全與區域的和平與穩定。