

第九章 台海兩岸安全情勢發展

許智翔，洪子傑，林盟凱¹

壹、前言

蔡英文總統於 2016 年就任以來，多次宣示維護兩岸關係和平穩定發展，並重申「我們的善意不變、承諾不變，不會走向對抗的老路，但也不會在壓力下屈服」的原則。但中國當局在軍事上藉軍機軍艦繞台及軍演展示武力，對台灣民眾及企業釋出多項「讓利」與「惠台」措施，並在政治外交上對台灣加大施壓。中國軍事改革與現代化所增進的能力，已對台灣及區域軍事平衡造成影響；習近平積極的對外政策作為，也對當前國際秩序造成挑戰。2017 年以來，美國對中國的政策逐漸轉趨強硬，美中在軍事、經貿及意識形態的競爭逐漸加劇，這些因素也成為左右兩岸情勢與未來美中台三邊關係的重要關鍵。

貳、中國對台軍事威脅

近年中國軍事支出持續增長，2017 年之國防預算約為 1,543 億美元，占其 GDP 約 1.3%，與前一年相比增長 6.5%，與台灣國防預算 3,217 億新台幣相比，則高達 15 倍之多。然中國軍事開銷難以估算全貌，美國《2018 中國軍力報告書》推估其 2017 年之實質軍費可能達 1,900 億美元，雖近年中國經濟成長放緩，但軍費仍可能在 2028 年超過 2,400 億美元。² 在此種極端不對稱的狀況下，台海兩岸在軍力上即有相當程度的落差（請參表 9-1 台海雙方兵力差距，頁 86）。以下進一步闡述中國軍改之後對台軍事威脅以及近期的威嚇。

一、中國軍改及其潛在威脅

近年中國積極軍改，戰區以下力求組織扁平化以提高效率，除 2017 年裁軍 30 萬外，也大幅改組地面部隊，強化多維打擊能力。中國軍方以改組陸軍單位為「合成旅」與「合成營」的方式，強化基層聯合作戰，尤其是空中突擊與兩棲作戰能力，並藉此強化對周邊區域的投射能力。

中國另成立聯勤保障部隊、戰略支援部隊，以及將第二砲兵部隊改編為火箭軍等，各項軍改作為顯示其重新整合軍方資源及單位，增加運用效率之目的。中國火箭軍則持續發展其長程打擊與嚇阻能力，透過包括東風 41 型飛彈等洲際彈道飛彈及反艦彈道飛彈，增強其對美國的核嚇阻以及反介入 / 區域拒止 (A2/AD)

¹ 許智翔，先進科技與作戰概念研究所博士後研究，負責第壹與第貳節；洪子傑，中共政軍研究所助理研究員，負責第參節第二與第三小節；林盟凱，量化分析暨決策推演中心博士後研究，負責第參節第一小節與大事記表。三人共同執筆第肆與第伍節，並修改與潤飾全文。

² Office of the Secretary of Defense, "Military Expenditures Trends," *Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China*, pp. 81-83, <https://media.defense.gov/2018/Aug/16/2001955282/-1/-1/2018-CHINA-MILITARY-POWER-REPORT.PDF>

能力；這些嚇阻雖然主要針對美國增加美國介入台海的難度與美中衝突升級的風險，但對台灣而言，也代表中國對台灣的軍事威脅大幅增加。中國在電戰、網路與太空作戰等未來衝突之關鍵作戰能力，將因為戰略支援部隊整合成立，而大幅提高聯合作戰與輔助能力。這些戰力除了在區域衝突中可扮演關鍵角色外，也是其 A2/AD 能力之重要一環。值得一提的是，網路作戰即使在承平時與非武力衝突狀態下，同樣能對台灣在內的周邊各國造成壓力與威脅。

在海空戰力上，中國持續更新空軍機隊及海軍艦隊，增加對台灣的威脅。除「遼寧號」外，中國正在建造 002 與 003 等航空母艦，並可能在新航艦如 003 上使用彈射起飛與攔阻索降落（Catapult Assisted Take-Off But Arrested Recovery, CATOBAR）方式，以真正發揮艦載機戰力。此外，包含擁有 112 單元垂直發射系統之 055 級萬噸驅逐艦等海軍各級艦隻大量下水服役，使其海軍戰力與數量均大幅提升。根據中華民國《106 年國防報告書》資料顯示，近 2 年內中國海軍有包含 054A、056 型護衛艦、052C/D 型飛彈驅逐艦在內，共 40 餘艘主（輔）戰艦艇撥交其艦隊；單就 2018 年初至 7 月為止，就有包含 4 艘驅逐艦（含新式 052D）在內，不少於 16 艘水面艦艇下水，足見其海軍近年增建艦艇速度之快。³

當前中國海軍在兩棲戰力上主要之發展重點，在增加遠洋投射能力、致力建造船塢登陸艦及兩棲突擊艦等艦隻。目前仍未大量建造對台灣威脅最大之各式傳統登陸艦艇（如戰車登陸艦等），因此，對台灣當面兩棲登陸壓力仍有限。然中國大幅擴編其海軍陸戰隊，也同樣對台灣防務造成壓力。中國空軍機隊亦持續更新裝備，除自俄羅斯購入第二批 Su-35 戰機外，其自製戰機如殲 10、殲 11 等機型與殲 20 匿蹤戰機之持續發展及量產，亦對台海及周邊的空中軍力平衡造成壓力。

二、近期中國對台灣的軍事威嚇

近年中國解放軍在強大經濟實力作為後盾之下快速發展，除了軍事裝備大幅現代化之外，其軍事活動亦日趨積極。中國機艦當前已在包含台海、東海、南海甚至台灣東部西太平洋區域積極活動，對區域安全造成實質上的影響。

（一）中國機艦繞台

根據我國《106 年國防白皮書》顯示，自 2016 年 8 月 18 日至 2017 年 12 月 11 日止，中國機艦的跨區訓練已有軍機 26 次，及「遼寧號」戰鬥群 4 次訓練；然中國的遠航行動在 2018 年 6 月美國國防部長馬提斯訪中後即暫告中止。共軍繞台除進行遠洋操練外，亦藉此提升對台威嚇並向各國展示武力。迄今，中國機艦於台灣周邊之活動路徑以通過台灣海峽，及從台灣防空識別區（Air Defense

³ 中國海軍僅將主戰艦艇分類為驅逐艦和護衛艦，不論是 4000 噸的 054 級還是 1300 噸的 056 皆以護衛艦稱之，055、051、052、現代級等則為驅逐艦。國防部，〈中共戰力整補〉，《106 年國防報告書》，頁 36。“China Launched the Fourteenth Type 052D Destroyer for the PLAN,” *Navy Recognition*, July 22, 2018, <http://www.navyrecognition.com/index.php/news/defence-news/2018/july-2018-navy-naval-defense-news/6371-china-launched-the-fourteenth-type-052d-destroyer-for-the-plan.html>

Identification Zone, ADIZ) 邊緣穿過巴士海峽與宮古海峽為主。由於東亞各國防空識別區相互比鄰或重疊，中國的遠程訓練或繞台，亦對區域國家造成安全影響。

中國進行繞台演練的機種，以具較長航程機型如轟六 K 轟炸機與電子偵察機為主，後者以蒐集電子資訊與情報為主。轟六 K 雖是舊式轟炸機的改良型，然搭配長劍-20 飛彈時，其航程加上射程，將使其攻擊範圍突破第一島鏈，直接到達關島，對西太平洋美軍造成威脅。因此，繞台任務除了加強宣傳與對台灣施加壓力外，也對周邊國家傳達中國打擊範圍已能包含整個西太平洋地區的訊息。

中國戰機較少運用於繞台，若有則多為俄製 Su-30 戰機。2018 年 5 月 11 日，中國空軍在其繞台任務中，首次出動新式 Su-35 戰機。這是由於中國空軍戰機空中加油能力仍有限，繞台任務仍以能透過俄製加油機受油之戰機為主。此外，中國戰機於繞台行動中亦多半中途即折返。船艦繞台則以「遼寧號」航艦及其戰鬥群為主，由於「遼寧號」任務仍以訓練與培養中國海軍航空兵人員為主，加以滑跳起飛方式限制其艦載殲 15 戰機戰力，因此，當前中國航艦戰鬥群繞台的威脅仍屬有限。隨著「遼寧號」入港維修，自 2018 年夏季以來，中國軍方暫無進一步繞台行動。

(二) 台海周邊其他中國軍事活動

中國除了繞台演練之外，同樣對其他周邊國家構成壓力。根據日本防衛省資料，航空自衛隊對應中國軍機之緊急起飛次數，在平成 29 年度（2017 年 4 月 1 日至 2018 年 3 月 31 日）總數為 904 次，其中針對中共軍機者約 500 次，較前一年略有下降，應與中國與日本在 2017 年修補雙邊關係有關。日方資料顯示平成 30 年度第一季（2018 年 4 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日）有 271 次緊急起飛，其中 173 次為應對中國戰機，與 2017 年度第一季的 101 次相比又大幅增加。這些緊急起飛，雖有部分在對馬海峽等離台灣海峽較遠區域，但不少皆與共機繞台和在台灣附近區域之軍事活動有關。此節可由多數緊急起飛皆由日本負責西南離島群與沖繩之南西航空方面隊進行看出。此外，中國海軍大幅擴增實力，船艦演練突破第一島鏈，同樣對日方造成壓力。

台海周邊另一區域安全熱點為，台中日三方爭議之釣魚台列嶼。儘管中日雙方關係在 2017 年回溫，釣魚台列嶼之領土爭議事件仍然經常發生。根據日方資料顯示，2017 年 5 月 18 日有一中國之無人機侵入日方宣稱之釣魚台西部領空，並配合中國海警船的活動。針對可能的離島任務需求，日方則於 2018 年 3 月成立陸上自衛隊「水陸機動團」，並加強離島警戒與緊急部署能力。而美國在 2017 年 8 月派遣 B-1 轟炸機，與日本航空自衛隊的 F-15 戰機在釣魚台周邊進行演練，除強化美日同盟外，亦暗示美國對協防釣魚台的承諾。從各方面來看，中國在台海地區之作為，在軍事與政治上的影響不僅限於海峽兩岸，也波及第一島鏈其他國家。此外，中國單方面開通 M503 南往北的航線以及其東西走向延伸航線，雖非對台直接的軍事行動，然而其由於靠近敏感空域，仍可能造成台灣在國防安全上的疑慮。

參、中國對台之統戰作為

除了軍事方面的威脅之外，北京堅持要求民進黨政府接受「九二共識」政治前提，致兩岸政治關係持續低迷。近期中國則持續強化對台灣經濟與社會方面的統戰，包括推動兩岸經社融合、區別官民朝野分化台灣、片面改變兩岸現狀等。

一、 推進行兩岸經社融合

2017年以來，中國大力推行「兩岸經濟社會融合發展」政策。實際作為則從過去的經貿交流向社會交流方面延伸，尤其強調所謂「一代一線」，亦即「加強與台灣基層一線和青年一代交往交流」，期望建立台灣民眾對「兩岸一家親」、「一個中國」的認同。⁴ 部分學者與媒體認為，經社融合發展所強調的「一代一線」，是2014年中國推出的「三中一青」（中小企業、中南部、中低收入戶、青年）的進化版本，代表從過去的單方面「讓利」到強調精神思想上的融合。⁵ 因此，2018年中國許多對台工作及統戰作為，亦圍繞著經社融合發展之概念推動，包括強化與台灣基層意見領袖的交流、推出對台31項措施（《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》）、強化兩岸各項交流（如文化、教育、學術、宗教）等。目前兩岸在經濟方面的融合程度相對較高，社會方面的融合較低。政治方面帶有意識形態存在，故中國加強對台灣之銳實力作為，試圖減低台灣民眾對中國的負面觀感。

在教育方面，中國對台灣學生以學測成績赴陸升大學之門檻，有降低趨勢（從頂標前12.5%到目前均標前50%），對於面臨少子化問題的台灣高教已造成一定衝擊，特別是台灣中段大學。在學術方面，中國一直對於台灣博士人才相當注重，特別是距離台灣最近的福建省，磁吸力道更強。例如，2018年6月中，福建省福州市舉行第16屆「6·18海峽兩岸人才交流合作大會」，吸引125名台灣博士到場洽談。這些招攬台灣人才的動作逐漸在台灣化暗為明，增加台灣政府管理與規範的挑戰。

台灣是小型開放經濟體，在兩岸經貿上容易受中國影響。依據台灣海關統計資料，2017年台灣對中國（含香港）的進出口貿易額為1817.62億美元，對中國（含香港）的貿易占比（或稱貿易依賴程度，即對中國與香港貿易額/台灣貿易總額）是31.5%，出口占比為41.0%，進口占比為19.9%。若不計香港，則2017年兩岸貿易總額為1,390.4億美元，對中國（不含香港）的貿易占比為24.1%，出口占比為28.0%，進口占比為19.3%。

2018年1至6月，台灣對中國（含香港）的進出口貿易額為942.57億美元，對中國（含香港）的貿易占比是31.1%，出口占比為40.9%，進口占比為

⁴ 〈解讀全國政協工作報告傳遞出的對台工作訊息〉，《華夏經緯網》，2018年3月5日，<http://www.huaxia.com/thpl/djpl/2018/03/5662564.html>。

⁵ 〈大陸對台新政策 一代一線取代三中一青〉，《中時電子報》，2017年5月24日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20170524000115-260203>。

19.4%。若不計香港，則 2018 年上半年對中國的進出口貿易額是 725.93 億美元，貿易占比為 24%，出口占比為 28.4%；進口占比為 18.9%。這顯示過去一年，台灣對中國貿易總額占比大致持平。至於中國在兩岸經貿方面的統戰作為，包括其對台 31 項措施，原要吸納台商設立高端、智慧製造等區域總部或研發中心，但因受到美中貿易戰的衝擊，遏止台商西進投資「中國製造 2025」，因此目前未見成效。

二、區別官民朝野分化台灣

相較於 2017 年，2018 年的兩岸關係受到美中關係變動的影響，受到來自中國更強烈的打壓。中國不斷透過政治、經濟、社會等手段，企圖增強對台灣的影響力。中國對台灣之統戰，仍續採兩手策略。在打壓台灣國際空間並以軍艦軍機繞台威脅的同時，北京方面於 2018 年 2 月底對台灣民眾提出對台 31 項措施、9 月推出「港澳台居民居住證」等單邊作為。其中，「港澳台居民居住證」所採行的 18 碼證號、製作標準，皆與中國身分證相同，凸顯北京拉攏台灣民心，分化台灣人民團結之意圖。

中國也企圖以區別對待的方式，分化台灣的民眾及政府。例如，國台辦於 2018 年 6 月 1 日表示，台灣的斷交潮及解放軍機艦繞台並不是針對台灣人民，而是對行政院長賴清德所提「務實台獨工作者」的回應。⁶ 此外，中國亦持續採取作為分化台灣政黨，相關作為完全符合中國統戰中「聯合次要敵人，打擊主要敵人」之做法。另外，值得注意的是，過去中國在台灣選舉期間，對台作為往往轉趨低調，然而在 2018 年 11 月台灣九合一選舉前，中方介入選舉的動作卻有增加跡象。例如，10 月底法務部調查局表示，有 33 件有關中國金援台灣選舉之情報；有 2 家媒體以及 1 家網路民調公司疑似收受中國好處，發布特定立場的新聞及民調結果。⁷ 此外，中國亦加強透過網路介入選舉，包括透過網路釋放假消息、企圖在網路上操作風向影響選情等。

三、片面改變兩岸現狀

2018 年 1 月，中國民用航空局逕自宣布開通 M503 航線南向北航路及 W121、W122、W123 西向東之延伸航線。台灣政府抗議並要求落實 2015 年時的協議，再啟兩岸協商。然此次中方不理會台灣方面的要求，直接開始使用上述航線。其後，中國民用航空局致函 44 家外國航空公司，稱其官網或宣傳資料中對台灣的稱呼，已違反中國法律、違背「一個中國」原則，並要求對方在信函發出之日起 30 日內改正其相關內容。台中市主辦的 2019 年第一屆東亞青年運動會，遭中國

⁶ 〈共機繞台、斷交潮擾民 劉結一：回應台獨工作者〉，《經濟日報》，2018 年 6 月 6 日，<https://money.udn.com/money/story/7307/3183142>

⁷ 〈陸資傳介入選舉 調查局：情資 33 件儘速偵辦〉，《中央社》，2018 年 10 月 22 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201810220104.aspx>；〈中國干預台灣選舉 消息人士證實：2+1 媒體收了好處〉，《自由時報》，2018 年 10 月 24 日，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2590074>。

以台灣進行正名公投連署為由，主導東亞奧會投票，導致 2019 年東亞青會停辦。繼巴拿馬(2017 年 6 月)、多明尼加與布吉納法索(皆為 2018 年 5 月)後，薩爾瓦多也在 2018 年 8 月與台灣斷交。此外，北京並打壓西班牙薩拉曼卡大學(University of Salamanca)舉辦的台灣文化日。

中國打壓台灣之目的及效果有三：第一是向世界各國政府及人民持續推行中國的「一個中國」原則，使各國在提到「台灣」時，自然聯想到是中國的一部分。第二除了宣示台灣的國際空間需在中國同意下進行之外，並警告台灣未承認「九二共識」的前提，兩岸關係只會更差而不會更好。第三則是對台報復。因 2018 年以來美國對台灣一連串的友好舉措，致中國加強對台灣之打壓，。

中國對台政策作法，主要是從法理上在國際嚴格執行對中華民國的「去主權化」，也就是落實北京方面「台灣是中國的一部分」之主張。因此，北京當局對台灣民眾推行居住證，懲罰疑似有「台獨」言論行為之藝人及企業，對國際則透過「不對稱懲罰」手段來強制改名，形塑國際社會對「中國台灣」的認知。從這角度來看，若未來中國發行台灣民眾專用護照，並與他國簽定協議，限定台灣民眾前往相關國家只能持用中國所發專用護照，亦不足為奇。

綜觀近幾年中國對台統戰的手段，除了公開示好、交流、威脅之外，有更多是檯面下的操作。北京以台商、交流團體、台灣社會精英為代理人，透過台灣媒體、企業、網路平台，試圖影響台灣政治、經濟及社會。台灣內部確已相當程度受到中國因素干擾，兩岸現狀已逐步受到影響。從中國的角度來看，中國對台統戰取得了階段性的成果。儘管目前台灣的政府依各部會權責，就中國單項統戰作為分別進行因應及回應，但仍待有效統合，使台灣能清楚掌握中國對台統戰的全貌，包括整體影響、脈絡及其後果。

台灣的民主價值及其運作對中國社會可有其影響力，或能間接趨緩中國對台統戰之影響。惟在中國對內外的控管操作及台灣朝野各界不夠重視下，讓中國持續單方面的影響台灣。若台灣未能在戰略層面提出一套整體性的政策因應中國的統戰，未來中國在台影響力只會持續增加，侵害台灣的主體性及其民主。

肆、美國對台政軍作為

在兩岸關係中，美國扮演極為重要的「平衡者」、甚至「限制者」的角色，並協助維持了台海兩岸長達數十年的現狀。自 1979 年美國與中國正式建立外交關係以來，雖然歷任美國總統在政策細節看法上有所不同，但美國在兩岸關係上的作法始終維持一貫基調，即基於美國於 1972 年以來之「一中政策」、「一法」(即《台灣關係法》)、「三公報」以及「六項保證」等文件為基礎，維持台海兩岸現狀及平衡。

川普政府自 2017 年 1 月上任以來，對印太地區投注極大關注，尤以對北韓及中國關係為重中之重。在朝鮮半島問題逐漸有進展的同時，美國將注意力轉到對中關係上。川普對中政策漸趨強硬，並在 2018 年展開大規模的美中貿易戰。2018 年美國對中國政策的轉變，是自 1979 年美中關係正常化以來的重大調

整。美方在戰略上明確將中國列為競爭對手，並認清無法藉由自由貿易讓中國走向經濟開放與政治民主的道路。美中關係當前的緊張態勢以及其惡化，可從美方高層的公開發言中注意到。美國副總統彭斯於 2018 年 10 月的演說中，明白表示美國當前對中國各項作為的回應與反擊，並在 2018 年 11 月表示，中國需改變自己的行為，否則將引起新冷戰。美中貿易爭端雖有可能出現轉寰，然其後續發展仍待觀察。⁸

在美中貿易戰的同時，台美關係有顯著提升。美國國防部亞太助理部長薛瑞福在 2018 年 7 月演講中提及川普政府所提倡之「自由與開放的印太戰略」，使區域各國都有免於壓力與脅迫的自由，並具備維護自身合法權益的能力，台灣即是此戰略中的重要一環。美國近年對台灣的支持也反映在實際作為上，例如 2017 年與 2018 年分別核准的 14.2 及 3.3 億美元軍售案、2018 年通過《台灣旅行法》、批准潛艦關鍵技術所需的「行銷核准證」、以及《2019 財政年度國防授權法》內含數項對台有利之內容等。其中，《2019 財政年度國防授權法》不但支持台灣強化防衛能力，並擴大聯合訓練、軍售以及高階軍事交流，包含邀請台灣參加太平洋司令交接儀式等，甚至建議台美聯合軍演。這可看出台美軍事交流目前雖未達軍事同盟程度，然相較於過往已有十足進展。而在中國機艦近年經常性遠航演訓、繞台同時，美國亦派遣軍艦通過台灣海峽、甚至同樣繞行台灣，亦是以實際動作做為對中國行動的回應。

從美國官方對台的各項發言與呼籲看來，政治方面美國持續對台灣表達支持，除了強調台灣為美國在整體印太地區中的重要夥伴角色之外，亦強調「維持現狀」的重要性，以及台灣在民主等價值上的所扮演的角色。在軍事方面美國亦不斷透過前述批准關鍵技術，及國防授權法等實質措施，提供台灣在武器採購及自製裝備上的協助；美方同時也不斷提醒台灣須努力強化自身戰力，包含提醒台灣國防預算過低及自我防衛意志等方面的擔憂（請參附表 9-2 美國對台政軍發言，頁 88）。

伍、小結

綜觀 2016 年以來之兩岸關係變化，中國透過銳實力與政經軍作為，加強對台統戰與打壓力道，已對兩岸現狀造成重大影響，並引發美國高度關注與介入。在軍事方面，針對解放軍的繞台演練及威嚇宣傳，國軍除持續掌控共軍機艦動態外，並已透過展示精實的防空能力與公開說明穩定民心。解放軍的進一步現代化，包含資金的投入、技術的進展、與裝備的更新等，成效尚待觀察。至於未來解放軍持續增加軍費開銷，在陸、海、空、網路、太空等方面投注資源追趕美國，則可能導致備多力分。因此，美中在軍事實力上的差距變化，以及台灣的因應作為，將是未來台海軍事平衡的觀察重點。雖然中國建軍方向放眼區域及全球性，其軍事活動影響已擴及第一島鏈、甚至印太地區，但在中美實力仍有相當差距下，中

⁸ 張家維，〈美稱中國恐引發新冷戰 中國冷回：我們是國際模範生〉，《上報》，2018 年 11 月 16 日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=52152。

國應會避免過度刺激美方，不使中美磨擦與衝突更進一步升級。然而，中國持續強化遠洋投射能力，主要目的仍是鞏固中國對包含台海在內區域的權力，並透過嚇阻減少美國介入區域的機率，或藉其 A2/AD 能力減弱美軍介入區域熱點的能力。換言之，從各方面看來，中國軍方在組織、裝備上的各種現代化目標皆是追求區域霸權，甚至全球性的影響力。中國軍改與軍隊的進一步現代化之成效仍有待觀察，如軍改成功，將能大幅提升協同作戰能力，提升資源運用效率，並增加對台灣及周邊國家之威脅。

在政治外交方面，中國對台灣持續增加施壓力道，並透過單方面作為改變兩岸現狀，例如透過金援台灣邦交國使之轉而與中國建交、要求各國航空公司等民間企業與機構更改對台灣的稱呼與定位。這些作為已經引發國際高度矚目，美國政府並予以公開譴責。在經濟社會方面，中國試圖透過求學、居住、創業、就業等「惠台」措施，及台灣對中國的經貿依賴拉攏台灣民眾，但目前為止因美中貿易戰，其「惠台」政策成效有限，仍未能改變台灣民眾對中國政府及其「一個中國」原則之負面觀感。11月底的台灣九合一選舉改變了藍綠陣營在地方政治的版圖。此次選舉有無中方因素介入，尚在司法檢調單位偵辦中；惟選後有多位國民黨籍縣市長迅速宣布承認「九二共識」，這些表態可能帶來什麼變化與影響？敗選的民進黨會否在兩岸政策做出調整？中國對台作為將出現什麼變化？這些都是未來兩岸關係值得觀察的指標。

表 9-1 兩岸軍力對比

陸軍			
項目	中國		台灣*
	總計	東部、南部戰區	總計
現役兵員	915,000	360,000	140,000
軍團	13	5	3
合成旅	78	30	無
機步、摩步、裝甲旅	整併為合成旅（見上方）		3/6/4
空降/陸航隊	13	5	4
砲兵旅	15	7	3
航空旅	6	6	0
陸戰旅	7	4	2
戰車	7,400	未知	1,200
砲兵	10,600	未知	2,300
海軍			
項目	中國		台灣
	總計	東部、南部戰區	總計

航空母艦	1	0	0
驅逐艦	28	20	4
巡防艦**	51	39	22
巡邏艦	28	21	0
戰車登陸艦/兩棲船塢 運輸艦	33	30	13***
中型登陸艦	23	17	0
柴油動力攻擊潛艦	47	32	2
核子動力攻擊潛艦	5	2	0
彈道飛彈潛艦	4	4	0
海岸巡邏艦（配備飛 彈）	86	68	44****
海岸巡邏船	240	未知	23
空軍			
項目	中國		台灣
	總計	東部、南部戰區	總計
戰機	1,490	400	420
轟炸機/攻擊機	530	190	0
運輸機	400	未知	30
特種飛機	130	未知	40
火箭軍			
系統	發射器	飛彈	估計範圍
洲際彈道飛彈	50-75	75-100	5,400-13,000+公里
長程彈道飛彈	16-30	16-30	3,000+公里
中程彈道飛彈	100-125	200-300	1,500+公里
短程彈道飛彈	250-300	1,000-1,200	300-1,000 公里
陸基巡弋飛彈	40-55	200-300	1,500+公里

* 美國《2018年中國軍力報告書》中，兩岸軍力對照表項目分類與現行台灣的各式分類略有出入，目前國軍無摩步旅或砲兵旅等編制，比照國軍目前編裝可推估《報告書》內此二者所指應為步兵（新訓）旅及各軍團之砲指部。

** 《報告書》中艦艇仍以美國海軍的方式分類，中國海軍分類法請見本章註3。

*** 由於舊艦除役，目前登陸艦數量應與美方報告中有出入。

**** 由數量推斷應指沱江、錦江飛彈巡邏艦以及光華六號等，與中國方面該項目的艦隻屬性不同。

資料來源：Office of the Secretary of Defense, *Annual Report to Congress: Military*

and Security Developments Involving the People's Republic of China 2018 (Washington, D.C.: Department of Defense, 2018), pp. 123-125.

表 9-2 2018 年美國官員對台政軍發言要點

日期	發言者	發言要點
1 月 29 日	國防部副助理部長 柯柏吉 (Elbridge A. Colby)	美國國家安全戰略明確表示美國信守三公報與《台灣關係法》，會維持軍售政策，反對任何對台灣人民的脅迫或脅迫意圖。
2 月 14 日	時任美軍太平洋司令 哈里斯 (Harry Harris Jr.)	隨著中國軍事支出上升，台灣防衛能力正在下降，美國須幫助台灣自我防衛，中國任何以武力迫使台灣人民的企圖，均不可接受。
3 月 22 日	國務院亞太副助卿 黃之瀚	強調台灣在美國印太戰略中「憲政民主典範」之角色。
6 月 2 日	國防部長馬提斯	美國反對任何片面改變現狀做法，堅定承諾與台灣合作，依據《台灣關係法》提供必要與防衛相關設施。
6 月 22 日	國務院亞太副助卿 黃之瀚	美台關係基礎為共享民主等價值，此基礎使台灣成為美國在印太重要夥伴。
7 月 18 日	國防部亞太助理部長 薛瑞福	在美國之「自由與開放的印太戰略」中，台灣是重要夥伴。
7 月 24 日	前國防部長卡特	台灣為印太戰略網路中的一部分，並是美國傳統政策支持者，美透過《台灣旅行法》等維持對台非官方關係，支持兩岸穩定與對話。
7 月 24 日	國務院	重申美國信守一法三公報，決心落實《台灣關係法》並提供必要軍備及服務，鼓勵台灣增加國防預算至與所遭威脅相稱水準。
8 月 7 日	國防部亞太助理部長 薛瑞福	美國醫療船訪台或高層交流等原本即可在《台灣關係法》下進行，美國國防部仍須檢視如何執行《國防授權法案》之內容。
10 月 4 日	副總統彭斯	川普政府遵守三個《聯合公報》與《台灣關係法》的「一個中國」政策；台灣的民主為所有華人展示一條更好的道路。
10 月 11 日	國防部亞太助理部長 薛瑞福	美國對台軍售將更「常態化」透過政府對政府之「外國軍售」(Foreign Military

		Sales) 進行。
10 月 30 日	國防部副助理部長 海大衛 (David Helvey)	美國在《台灣關係法》下的義務是確保自由開放印太地區之關鍵，台灣一向、也將持續為美國在地區的重要夥伴。將協助台灣防衛，及維持美國能力以避免可能傷害台灣之武力或其他方式脅迫；肯定台灣增加國防預算，但指出目前預算仍然太少。
10 月 31 日	美國在台協會 (AIT) 台北處長 鄺英傑 (Brent Christensen)	台灣發展為高科技經濟重鎮與成功自由民主政體，展現美台共享的許多價值；非和平方式決定台灣前途之舉即為對西太平洋地區和平與安全之威脅。美國反對片面改變現狀，並歡迎兩岸進行減少衝突與改善關係之和平穩定對話。美國將持續與台灣合作，推動共享民主價值。
11 月 5 日	美國在台協會主席 (AIT) 莫健 (James Moriarty)	美台之間有全面性持久與互惠的夥伴關係，奠基於雙方支持民主與人權的共享利益價值上。
11 月 9 日	國務卿蓬佩奧	美台關係堅定，一中政策沒有改變，關切中國不斷升高壓迫台灣國際空間作為。國務院的新聞稿重申美國根據一法三公報，反對單方面改變現狀，籲中國恢復兩岸穩定、尊重台灣國際空間。
11 月 15 日	副總統彭斯	美國已對美台關係與台灣國際空間有所表述，即使美國在未來仍尊重自己的「一中政策」，也將堅定支持所有與台灣有關的協議與條約。

資料來源：許智翔整理自網路公開資料。