

國防安全雙週報

第 25 期

- | | | |
|-----------------------|-----|----|
| 「兩會」後看中共對台「融合發展」路線 | 李哲全 | 1 |
| 英國《整合總檢討》的國防與外交走向及其限制 | 李俊毅 | 9 |
| 中國調研報告透露的台生西進現況 | 李冠成 | 15 |
| 中國新一波非洲豬瘟疫情之觀察 | 洪銘德 | 21 |
| 內蒙古反腐找誰「算帳」？ | 陳穎萱 | 25 |
| 從比特大陸案看中國對台灣科技產業人才侵蝕 | 汪哲仁 | 29 |
| 日本海上自衛隊人力不足之因應措施 | 林彥宏 | 33 |
| 中共將數位文化產業作為外宣戰略 | 劉姝廷 | 39 |

臺北市博愛路 172 號
電話 (02) 2331-2360
傳真 (02) 2331-2361

2021 年 4 月 1 日發行



財團法人國防安全研究院
Institute for National Defense and Security Research

本雙週報內容及建議，屬作者意見，不代表財團法人國防安全研究院立場

Contents

“Two Sessions” and Beijing’s Integrated Development Policy towards Taiwan <i>Che-Chuan Lee</i>	1
The UK’s Defense and Foreign Policy Direction and Its Limits: An Exploration of the Integrated Review <i>Jyun-Yi Lee</i>	9
Current State of Taiwanese Students in China Revealed in the Chinese Academic Reports <i>Kuan-Chen Lee</i>	15
New Wave of African Swine Fever Outbreak in China <i>Ming-Te Hung</i>	21
Anti-corruption in the Coal Industry in Inner Mongolia <i>Ying-Hsuan Chen</i>	25
China's Poaching on Taiwan's Technology Talents: the Case of Bitmain <i>Charles Che-Jen Wang</i>	29
Measures to Address the Shortage of Manpower in Japan Maritime Self-Defense Force <i>Yen-Hung Lin</i>	33
The CCP Fosters Digital Cultural Industry as a Propaganda Strategy <i>Shu-Ting Liu</i>	39

「兩會」後看中共對台「融合發展」路線

李哲全

國家安全所

壹、新聞重點

2021年3月5日，中共國務院總理李克強在全國人民代表大會開幕式發表「政府工作報告」。涉台部份提到，要「完善保障台灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策，促進海峽兩岸交流合作、融合發展」。3月11日，人大通過《第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》（以下稱《十四五規劃和2035遠景》）。在對台專章（第六十二章）中也表明要「完善保障台灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策，持續出臺實施惠台利民政策措施，讓臺灣同胞分享發展機遇，參與大陸經濟社會發展進程」。

兩會落幕不久，國台辦、農業農村部、國家林草局等11個部門，在3月17日聯合發布《關於支持台灣同胞台資企業在大陸農業林業領域發展的若干措施》（以下稱《農林22條》）。國台辦指《農林22條》是全面貫徹十九屆五中全會精神、習近平在《告臺灣同胞書》40周年重要講話精神，並呼應《十四五規劃和2035遠景》，旨在完善保障台灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策。¹

本文將針對上述三份文件共同涵蓋的「台灣同胞在大陸享受同等待遇」及其背後的「兩岸融合發展」策略，進行簡要介紹，並研判中共對台「融合發展」後續作為及其影響。

貳、安全意涵

過去中共對台灣經濟與社會政策的設計，多屬整體粗放式，例

¹ 《農林22條》全文請見〈關於支援臺灣同胞台資企業在大陸農業林業領域發展的若干措施〉，《新華網》，2021年3月17日，<https://reurl.cc/R6Dlrg>。國台辦說法請見〈國台辦：“農林22條措施”貼近基層臺胞需求，支持力度大〉，《新華網》，<https://reurl.cc/kVvjEL>。

如對台招商引資、開放陸客來台，其「受惠」對象多是整體的，並非特定對象。到「三中一青」、對台契作採購等，其操作已轉趨精準。2017年起，中共在「兩岸融合發展」策略下，陸續推出《對台 31 條》、《對台 26 條》、《支援台企 11 條》及最近的《農林 22 條》，均有系統地提供台企台胞「同等待遇」，試圖吸引台企台胞到中國發展，甚至落地生根。相關意涵與影響值得正視。²

一、「在大陸享受同等待遇」已成對台「融合發展」關鍵詞

中共中央文件首次出現兩岸「融合發展」，是 2011 年 11 月 8 日，國務院批復《平潭綜合實驗區總體發展規劃》，提出的「構建兩岸同胞共同生活、共創未來的特殊區域，促進兩岸經濟社會的融合發展」。2014 年 3 月，李克強在《政府工作報告》中，首度提出促進兩岸「經濟融合」的理念。同年 11 月，習近平視察福建宸鴻科技（平潭）公司座談時，也指出：「兩岸同胞同祖同根，血脈相連，文化相通，沒有任何理由不攜手發展、融合發展」。³ 2016 年民進黨重返執政迄今，中共仍維持期望兩岸經濟社會「融合發展」的論述（詳如附表）。

2017 年起，主動、片面提供台企與台胞「同等待遇」，成為深化「兩岸融合發展」的主要手段。當年 6 月，全國政協主席俞正聲在「海峽論壇」開幕致詞呼籲「深化兩岸經濟社會融合發展，推進祖國和平統一進程」，並提出深化「融合發展」五點建議。同年 10 月，

² 《對台 31 條》正式名稱為《關於促進兩岸經濟文化交流的若干措施》，全文請見〈關於印發《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》的通知〉，中共中央台辦、國務院台辦，2018 年 2 月 28 日，<https://reurl.cc/MZW6V3>；《對台 26 條》正式名稱為《關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》，全文請見〈國務院台辦、國家發展改革委出臺《關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》〉，中共中央台辦、國務院台辦，2019 年 11 月 4 日，<https://reurl.cc/MZW6om>；《支援台企 11 條》正式名稱為《關於應對疫情統籌做好支援台資企業發展和推進台資項目有關工作的通知》，請見〈關於應對疫情統籌做好支援台資企業發展和推進台資項目有關工作的通知〉，《新華網》，2020 年 5 月 15 日，<https://reurl.cc/mqzR5G>。

³ 〈平潭綜合實驗區總體發展規劃〉，中國國務院新聞辦公室，2012 年 2 月 13 日，<https://reurl.cc/a5EZnX>；〈政府工作報告〉，中華人民共和國中央人民政府，2014 年 3 月 14 日，<https://reurl.cc/Q7NEeO>；〈習近平考察平潭 鼓勵發展兩岸區域合作新模式〉，《海峽飛虹》，2014 年 11 月 5 日，<https://reurl.cc/L0elW4>。

習近平在十九大報告表示，「將擴大兩岸經濟文化交流合作，實現互利互惠，逐步為台灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等的待遇」。2018年2月，中共推出《對台31條》，2019年11月，公布《對台26條》。二者架構同為兩大部分——為台企提供同等待遇、為台胞提供同等待遇。2020年5月，中共在新冠疫情趨緩後，也針對台資企業發布11項措施，提供台企多項同等待遇。⁴2021年初的兩會，「融合發展」的單向性操作更為凸顯。李克強的政府工作報告及《十四五規劃和2035遠景》的台灣專章都表示，要完善保障台灣同胞福祉和「在大陸享受同等待遇」的制度和政策。

二、福建扮演對台「融合發展」關鍵角色

福建與台灣隔海相望，向來是中共對台事務的最前沿。過去的海峽西岸經濟區、平潭綜合實驗區、廈門深化兩岸交流合作綜合配套改革試驗區，及2015年掛牌成立的福建自由貿易試驗區，都是福建為吸引台商台企前往投資設廠、深化閩台經貿連結的發展規劃。2021年兩會通過的《十四五規劃和2035遠景》指出，未來五年間要「支援福建探索海峽兩岸融合發展新路，加快兩岸融合發展示範區建設」。事實上，2019年3月，習近平參加全國人大會議福建代表團審議時已經指出，要「探索海峽兩岸融合發展新路，努力把福建建成台胞台企登陸的第一家園」。

2019年5月，福建省公布《關於探索海峽兩岸融合發展新路的實施意見》，為促進閩台「四通」（經貿合作暢通、基礎設施聯通、能源資源互通、行業標準共通）、為台胞台企提供同等待遇，及推動與金門、馬祖「小四通」（通水、通電、通氣、通橋）等，提出42

⁴ 相關文件請見〈關於印發《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》的通知〉，中共中央台辦、國務院台辦，2018年2月28日，<https://reurl.cc/MZW6V3>；〈國務院台辦、國家發展改革委出臺《關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》〉，中共中央台辦、國務院台辦，2019年11月4日，<https://reurl.cc/MZW6om>；〈關於應對疫情統籌做好支援台資企業發展和推進台資項目有關工作的通知〉，《新華網》，2020年5月15日，<https://reurl.cc/mqzR5G>。

條措施。6月，廈門公布《廈門市關於探索海峽兩岸融合發展新路的若干措施》，針對提升廈台「四通」、為台胞台企提供同等待遇、增進台胞對民族、國家的認知感情等提出相關措施。⁵2021年1月2日，福建省更進一步公布《福建省台胞台企同等待遇清單》，推出對台經濟、社會、文教等領域 225 項同等待遇措施。顯示福建已將「台企視為中企」、「台生視為中生」，極力落實習近平的「兩岸融合發展」政策。⁶

參、趨勢研判

一、中共將深化兩岸「融合發展」以利「十四五」規劃及兩岸統一

《十四五規劃和 2035 遠景》是中共企圖在 2020 年全面建成小康社會（第一個百年奮鬥目標）的基礎上，以經濟發展、創新驅動、民生福祉、綠色生態、安全保障 5 大類 20 項指標，透過 3 個五年規劃，直指 2035 年基本實現社會主義現代化的願景；之後再以 3 個五年規劃，在 2050 年建成社會主義現代化強國，實現中華民族偉大復興（第二個百年奮鬥目標）。

2020 年底，國台辦主任劉結一指出，「『十四五』時期是我們全面建成社會主義現代化國家的開局起步期，也是深化兩岸融合發展的重要機遇期」。此次公布《農林 22 條》，一方面呼應《十四五規劃和 2035 遠景》強調的「鄉村振興戰略」，另一方面也代表對台「融合發展」的面向，已從過去較為重視的高科技半導體與資通訊產業，往農林產業擴大深化。因此，中共仍將持續加強兩岸經濟交

⁵ 〈福建省出臺《關於探索海峽兩岸融合發展新路的實施意見》〉，《東南網》，2019 年 5 月 29 日，<https://reurl.cc/GdgG9y>；〈《廈門市關於探索海峽兩岸融合發展新路的若干措施》正式發佈〉，《廈門日報》，2019 年 6 月 27 日，<https://reurl.cc/7yYb5D>。

⁶ 福建首批 225 項同等待遇清單中，經濟領域有 133 項、社會領域 66 項、文教領域 17 項、便利化領域 9 項。詳見〈福建「225 條」同等待遇清單 陸委會：包藏統戰目的〉，《自由時報》，2021 年 1 月 6 日，<https://reurl.cc/bzdMoM>；〈福建公佈在閩臺胞台企同等待遇清單〉，中國福建省台港澳辦，2021 年 1 月 2 日，<https://reurl.cc/mqpabM>。

流，提升兩岸經濟互賴程度，以建構「兩岸經濟共同體」。對北京而言，這是決定「兩岸融合發展」深度與廣度，及強化兩岸和平統一基礎的關鍵。⁷

二、單向「融合發展」將加大對台施壓與分化

中共學者撰文指出，現階段台灣主要政黨多無意願推進和平發展、邁向兩岸和平統一，因此當前對台工作重心，應放在爭取台灣基層群眾，增進其對國家與民族的認同。中共可在「兩岸一國、反對台獨」的前提下，以操之在己的方式，先對台灣單向實施「融合發展」策略。以對象而言，可透過差別化的方式，提供同等待遇措施一同等待遇措施僅先提供給在大陸的台企台胞，促進對這些人的「融合發展」。以區域而言，可先為金馬地區創造對「新四通」的需求，以迫使台灣政府同意金馬與福建沿海地區「小四通」。⁸

這種以「同等待遇、單向融合」為先導，以「群眾路線、民間交流」為路徑的操作，即使難以實現兩岸命運共同體或兩岸一體化，難以推進兩岸和平統一基礎，但至少可吸引部分台企台胞、分化台灣內部向心，並削弱民眾對台灣民主體制的信心；至於經濟發展的成果，則將留在大陸。這些潛在的影響值得政府相關部門正視。

⁷ 〈劉結一主任在昆台融合發展 30 周年座談會上的講話〉，《中國台灣網》，2020 年 12 月 25 日，<https://reurl.cc/OXQ6DX>；〈深化兩岸融合發展 夯實和平統一基礎〉，《人民網》，2020 年 1 月 8 日，<https://reurl.cc/g8NrxX>。

⁸ 請參見唐永紅，〈兩岸融合發展問題研究〉，《中國評論新聞網》，2020 年 3 月 6 日，<https://reurl.cc/jqV601>；李振廣，〈深化兩岸融合發展 夯實和平統一基礎〉，《人民網》，2020 年 1 月 8 日，<https://reurl.cc/g8NrxX>；王建民、吳鳳嬌，〈兩岸「融合發展」新理念、新成果與新挑戰〉，《新華澳報》，2019 年 7 月 6 日，<https://reurl.cc/9Z0WKj>。

附表、中共當局有關兩岸「融合發展」的重要論述

時間	場合	相關內容
2014.3	李克強政府工作報告	「我們將...鞏固增進兩岸政治互信，促進經濟融合，推動交流合作，開展協商談判...為建設中華民族美好家園、實現祖國和平統一大業貢獻力量」。
2014.11.1	習近平視察福建宸鴻科技	兩岸同胞同祖同根，血脈相連，文化相通，沒有任何理由不攜手發展、融合發展。
2015.3	李克強政府工作報告	「我們將...努力推進兩岸協商對話，推動經濟互利融合，加強基層和青少年交流」。
2016.3.5	習近平參加人大上海代表團審議	我們將持續推進兩岸各領域交流合作，深化兩岸經濟社會融合發展，增進同胞親情和福祉，拉近同胞心靈距離，增強對命運共同體的認知。
2016.3	李克強政府工作報告	「我們要...推進兩岸經濟融合發展。促進兩岸文教、科技等領域交流，加強兩岸基層和青年交流...同台灣同胞共擔民族大義，共享發展機遇，攜手構建兩岸命運共同體」。
2016.11.1	習近平會見洪秀柱率領的國民黨訪問團	習近平就兩岸關係發展提出六點意見，其中第三點為「推進兩岸經濟社會融合發展」。
2017.3	李克強政府工作報告	「我們...要持續推進兩岸經濟社會融合發展，為台灣同胞尤其是青年在大陸學習、就業、創業、生活提供更多便利」。
2017.6.18	全國政協主席俞正聲在海峽論壇開幕致詞	「兩岸同胞要...堅定維護一個中國原則，深化兩岸經濟社會融合發展，推進祖國和平統一進程」。俞正聲並提出兩岸深化融合發展的五點建議。
2018.3	李克強政府工作報告	「我們要...擴大兩岸經濟文化交流合作，逐步為台灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等待遇」。
2019.1.2	習近平《告臺灣同胞書》40周年紀念會講話	提出「習五條」。第四條是「深化兩岸融合發展，夯實和平統一基礎」。
2019.3	習近平出席全國人大福建代表團	強調要探索海峽兩岸融合發展新路，兩岸要應通盡通，努力把福建建成台胞台企登陸的第一家園。
2019.3	李克強政府工作報告	「我們要...深化兩岸融合發展，持續擴大兩岸經濟文化交流合作」。
2020.5	李克強政府工作報告	「我們要...完善促進兩岸交流合作，深化兩岸融合發展，保障台灣同胞福祉的制度安排和政策措施」。
2021.3	李克強政府工	「我們要...完善保障臺灣同胞福祉和在大陸享受

	作報告	同等待遇的制度和政策，促進海峽兩岸交流合作、融合發展，同心共創民族復興美好未來」。
2021.3	十四五規劃與2035遠景綱要	「完善保障臺灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策，持續出臺實施惠台利民政策措施，讓臺灣同胞分享發展機遇，參與大陸經濟社會發展進程」 「支援福建探索海峽兩岸融合發展新路，加快兩岸融合發展示範區建設。加強兩岸產業合作，打造兩岸共同市場，壯大中華民族經濟」。

資料來源：李哲全彙整公開資料製表。

英國《整合總檢討》的國防與外交走向及其限制

李俊毅

國家安全所

壹、新聞重點

2021年3月16日，英國政府公布《競爭時代的全球化英國：安全、防衛、發展與外交政策整合總檢討》（*Global Britain in a Competitive Age: Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy*，以下依英國慣例簡稱《整合總檢討》）。該報告是首相強生（Boris Johnson）於2019年12月國會大選提出的政見，說明保守黨政府對英國前景的定位。由於英國在脫歐後具有更多的行動自由，也面臨更高度的不確定性，強生政府乃將發展與外交整合於安全與防衛政策之中，使《整合總檢討》成為英國自冷戰結束後規模最大、最全面的戰略與安全報告。該報告原擬於2020年秋季偕同多年期的《全面支出審查》（*Comprehensive Spending Review*, CSR）發表，以確保政府施政的企圖心與國家資源之配合。惟《全面支出審查》其後改為一年期先行公布，《整合總檢討》則因疫情而幾度延宕。¹

貳、安全意涵

一、英國國防政策仍以「歐洲—大西洋」為重心

《整合總檢討》延續2015年《國家安全戰略與戰略防衛暨安全檢討》（*National Security Strategy and Strategic Defence and Security*

¹ *Global Britain in a Competitive Age: Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy* (London: Cabinet Office, UK, 2021), <https://tinyurl.com/arcfhvpr>. 本文內文中以括號加註的頁碼，為相關內容在報告的出處。《整合總檢討》的歷史背景，請參 Nigel Walker, “Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy: House of Commons chamber Tuesday 9 February 2021 Backbench Business Cttee debate,” House of Commons Library, February 8, 2021, <https://tinyurl.com/b48tvjev>。

Review)，本質是國防與安全報告，因此其重點應沿著先安全、後外交的順位觀察。《整合總檢討》主張英國是「具全球利益的歐洲國家」(頁 14)。這意味在根本的安全問題上，英國關切的是自身及所處的歐洲之安全環境，包含內部安全如恐怖主義與重大與組織犯罪 (serious and organized crime)，以及外部安全或國家威脅 (state threats)。在這之後方是利益的問題，亦即英國作為一個「善良的力量」，如何以外交型塑反映其利益與價值的國際秩序 (頁 14)。

英國的國防政策因此仍是歐洲導向。《整合總檢討》視俄羅斯為「嚴峻挑戰」(acute threat)，包括核子、傳統與混合威脅 (頁 18, 20)。為此，英國重申對歐洲安全的承諾，強調北約是「歐洲—大西洋」(Euro-Atlantic) 地區集體安全的基石，美國則是最重要的盟國 (頁 6, 20)。《整合總檢討》更宣布改變在 2020 年代中期將核彈頭裁減至不超過 180 枚的目標，而將之上調至不超過 260 枚 (頁 76)。此舉意在強化英國的核嚇阻能力，也彰顯英國在北約的重要性，儘管有違背《核武不擴散條約》(Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons) 精神的風險。

二、英國嘗試以外交和經濟經略印太地區與中國

針對英國的「全球利益」，《整合總檢討》強調外交優先。其認為到 2030 年的國際秩序將是更競爭與多極的，因為地緣政治與經濟的重心將轉向印太地區，而諸多國家、國家集團與非國家行為者將參與型塑國際秩序的競爭 (頁 23-32)。英國因此須善用其外交網絡以及科技與創新優勢，有效經略這些趨勢以確保其成長與繁榮。《整合總檢討》重申強生此前的宣示，指英國將尋求加入《跨太平洋夥伴全面進步協定》(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP) 並取得東協對話夥伴的地位 (頁 22, 67)。英國亦將利用於 2021 年 6 月主辦七大工業國 (G7) 高峰

會以及於 11 月舉辦《聯合國氣候變化綱要公約》(United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC) 第 26 屆締約方大會 (COP26) 的機會，推動其議程 (頁 16)。

英國在印太地區尤重與中國的關係，但對後者的定位略顯曖昧。和美國相較，美國在川普 (Donald Trump) 政府任內以「強權競爭」(great power competition) 定義國際安全，並視中國與俄羅斯為主要威脅。《整合總檢討》雖亦認為「強權競爭」與國家的機會主義是國際安全環境惡化與國際秩序弱化的關鍵因素，但僅列出俄羅斯、伊朗與北韓 (頁 70)，未提及中國。該報告將中國界定為「系統性的競爭者」(systemic competitor) (頁 26)。系統性的競爭意指民主與威權體系的競爭、塑造未來國際秩序的競爭、在軍事、經濟、科技、網路、太空等領域的競爭，並挑戰和平與戰爭的界線 (頁 28-29)。具體來說，中國的威脅包括威權體制、迥異的價值，以及對英國經濟安全的危害 (頁 62)。雖然就此來看，中國對英國的挑戰是全面的，但英國區隔俄中的作法，意味後者的威脅並不急迫，雙方更保有合作空間。

參、趨勢研判

一、英國面臨目標與資源不一之限制

「全球化的英國」展現宏大的企圖，但這些目標在實踐上恐無相應的資源配合。第一，《整合總檢討》宣示對各種安全議題的投入與對印太、非洲與中東各地區的重視，但未有檢討或縮減既有政策的明確主張，因此有過度承諾之虞。²其次，就國防資源來說，英國國防部自 2012 年起每年出版《軍備計畫》(Equipment Plan)，從預算的角度評估其使用中的武器裝備、未來十年擬投資的項目，和其

² Jack Watling, "The Integrated Review: Can the UK Avoid Being Overcommitted?" Royal United Services Institute (RUSI), March 19, 2021, <https://tinyurl.com/23kp864c>.

他支援計畫。然而，英國國家審計署（National Audit Office）指出《軍備計畫》已連續四年在財政上無法負擔，且預算不足的問題逐年擴大。這導致國防部往往聚焦於短期的財政管理並推遲相關計畫的開支，進一步促成更高的成本與更大的財政缺口。強生雖於 2020 年 11 月 19 日宣布在未來四年增加 165 億英鎊（約 230 億美元）的國防支出，但僅約略可補足國防部潛在的 170 億英鎊之缺口。國防部因此須權衡既有的優先項目與《整合總檢討》提出的新領域。³

第三，就外交與援外來說，英國有將 0.7% 的國民所得毛額（Gross National Income, GNI）用於海外援助的法定規範。此一承諾在 2020 年 11 月 25 日發布之《全面支出審查》（*Comprehensive Spending Review*）遭政策性調降至 0.5%（約 56 億英鎊），以紓緩因應疫情而惡化的政府赤字。⁴《整合總檢討》雖宣示當財政狀況允許，將回復 0.7% 的目標（頁 5），但這已凸顯英國在財政上的挑戰。最後，《整合總檢討》強調以科技維持戰略優勢（頁 35），此一倡議雖普遍得到認同，但科技發展的速度與幅度能否支持國家的政策目標，亦不無疑問。

二、「全球化的英國」面臨實踐上的困難

《整合總檢討》嘗試釐清英國在後脫歐時代的全球角色，但在對外關係的拓展上，仍有嚴峻的挑戰。就英國與歐盟或歐洲國家的關係而言，脫歐後英國無力在體制內影響歐盟的「共同外交與安全政策」（Common Foreign and Security Policy, CFSP），特別是扭轉或牽制歐盟在法、德主導下建構相對於美國的「戰略自主性」（strategic autonomy）之趨勢。英國雖是北約成員國投入國防預算第二高者

³ “Report - The Equipment Plan 2020-2030,” National Audit Office, January 12, 2021, pp. 8 & 12, <https://tinyurl.com/4lqel7sb>; “UK to shift foreign policy focus following review,” *BBC News*, March 16, <https://www.bbc.com/news/uk-56410532>.

⁴ James Landale, “Government set to pass new laws to cut UK overseas aid budget,” *BBC News*, November 24, 2020, <https://www.bbc.com/news/uk-55053719>.

(僅次於美國)，在歐洲安全仍有一定地位，但仍難以透過北約改變其他歐盟成員國之行為。⁵

其次，英美對中國的定位不同但作法近似，英國卻可能力有未逮。美國國務卿布林肯 (Antony J. Blinken) 於 2021 年 3 月 3 日發表上任後首場演說，稱美中關係是「該競爭就競爭、可合作就合作、須對抗時就對抗」。《整合總檢討》亦主張英國在政治體制、國際秩序與價值和中國競爭；在經貿與投資上雙方為互利關係，在跨國挑戰如疫情的準備、生物多樣性與氣候變遷等則有合作的必要 (頁 62)；在價值與利益受威脅時將挺身捍衛，例如賦予香港居民取得英國海外國民 (British National Overseas, BNO) 護照的管道 (頁 63)。此一「既競爭又合作」的立場假設英國居於主導與主動地位，但在英美實力有別、且脫歐後的英國需要中國更甚於中國需要英國的情況下，英國勢將面臨中國的考驗。一個觀察的指標是強生政府將於 2021 年派遣航艦「伊麗莎白女王號」(HMS Queen Elizabeth) 與盟友巡弋地中海、印度洋與東亞之構想。相同的倡議在 2019 年 12 月即由時任防衛大臣威廉森 (Gavin Williamson) 提出，但此議據稱引發中國不滿，導致財政大臣韓蒙德 (Philip Hammond) 的訪中行程被迫取消，威廉森的構想也無疾而終。⁶強生政府能否貫徹其主張，將影響英國的信譽與可信度。

(責任校對：劉蕭翔)

⁵ Cf. Patrick McAllister, "NATO and the EU: What Does Brexit Mean for The UK's Position in European Security?" Global Risk Insights, March 9, 2021, <https://tinyurl.com/3vbyh485>; Paul O'Neill, "The UK's Integrated Review: Seeing Through a Glass Darkly," Royal United Services Institute (RUSI), March 18, 2021, <https://tinyurl.com/4whkx5f8>.

⁶ 布林肯的演說，請參 Antony J. Blinken, "A Foreign Policy for the American People," U.S. Department of State, March 3, 2021, <https://tinyurl.com/cpa495hx>；威廉森的砲艦外交爭議，請參 "Chancellor Philip Hammond's visit to China not going ahead," BBC News, February 16, 2019, <https://www.bbc.com/news/uk-47264476>。

中國調研報告透露的台生西進現況

李冠成

中共政軍所

壹、新聞重點

2021年2月24日，中華人民共和國國務院台灣事務辦公室（以下簡稱國台辦）發言人馬曉光公布今年中國高校依據「學測」語文、數學、英文任一科達均標成績招收台灣高中畢業生的訊息，並表示無論兩岸關係如何變化，中方將持續為台灣學生赴中國深造提供服務。據報導，我國學生赴中就學的人數，自2011年到2017年平均每年2千多人，至2019年底累計超過12,000人在中國求學。¹對中國政府而言，這批赴中求學的台灣青年，不僅是中共宣傳惠台政策與兩岸融合的樣板，更是推動兩岸統一的寄託，因此在官方文件中，加速「在陸台青融入大陸社會並留陸深根」等議題受到高度重視，也值得我方關注。²然而，除少數個案報導之外，外界對於台灣學生在中國就學、生活和就業的整體狀況所知有限，故本文藉由疏理發表於中國學術期刊的相關調研論文來一窺赴中台生的現況。

貳、安全意涵

本文援引三篇調研報告綜整台灣學生在中國求學、生活與就業

¹ 〈國台辦：一如既往為台灣學生來大陸學習深造提供便利和服務〉，國務院台灣事務辦公室，2021年2月24日，<https://reurl.cc/l0pkxj>。台灣學生赴中國求學人數的相關報導請見，〈5年台生赴陸 陸委會：平均每年2千多人〉，《中央社》，2018年6月7日，<https://reurl.cc/5o3gZ7>；〈教育部：已有超過12000名台灣學生在大陸高校就讀〉，《新華網》，2019年12月15日，<https://reurl.cc/Gdakyx>。

² 例如習近平在十九大的報告指出：「我們將擴大兩岸經濟文化交流合作，實現互利互惠，逐步為台灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等的待遇，增進台灣同胞福祉」，詳見〈習近平：決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利—在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告〉，《新華網》，2017年10月27日，<https://reurl.cc/V3239b>。另外，中共十四五規劃與2035年遠景目標也提到：「完善保障台灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策...支持福建探索海峽兩岸融合發展新路，加強兩岸基層和青少年交流」，見〈中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議〉，《新華網》，2020年11月3日，<https://reurl.cc/2barrv>。

的狀況。這三篇論文皆獲得中國科研經費支持且發表在學術期刊上，應有一定的品質；其調查對象都是已在中國高校就學的台灣學生，而非尚未赴中的台生，研究對象定義明確；最後調查執行的時間距今不遠，較有參考價值。³以下就台生赴中的動機、學習和就業的情況分別論述之：

一、優惠政策並非台生赴中求學的主要動機

一般認為中國政府降低台灣學生就讀中國大學的門檻，及祭出各種獎學金誘因等優惠政策，是吸引台生西進求學的主因。事實上，中國的經濟前景、就業市場與大學的世界排名才是台生前往中國求學的最大動機，優惠政策並非主要考量。例如，趙群等人的調查發現，在 8 項影響台生赴中就學動機的因素中，排名前三重要的是優質教育、職業規劃和拓展人脈；惠台政策的影響力不但僅排在第六，且超過九成的受訪台生自認對惠台政策的瞭解程度有限。⁴

二、赴中台生對教學品質有所保留

兩岸社會因有相似的語言和文化，使得台灣學生較容易適應在中國的學習和生活。在劉勝等人的調查中，超過八成的受訪台生表示適應中國高校的學習方式、起居飲食、人際交友和風俗習慣。雖然生活適應的難易度是赴外留學考量的眾多因素之一，但就讀學校的教學品質和專業技能養成才是關鍵。調查顯示台生對於所在學校的教學品質、專業訓練與就業指導等方面，覺得滿意的比例大多低於 50%（表一），特別是赴中台生最關注的就業議題上，受訪者對學

³ 劉勝、劉鍵政、陳杰，〈在陸台灣青年畢業生就業創業選擇意願、影響因素與制度優化研究—基於福建省 10 所高校的調查分析〉，《台灣研究集刊》，第 173 期（2021 年第 1 期），頁 15-25；趙子龍、羅鼎鈞、黃斯嫻，〈政府優惠政策、社會適應性與台生就業創業意願—基於調查問卷的實證分析〉，《台灣研究》，（2019 年第 3 期），頁 53-61；趙群、王金龍、陳純德，〈台灣學生赴陸就學動機、學習滿意度和留陸就業意向實證研究：以在浙台生為例〉，《台灣研究》，（2017 年第 4 期），頁 47-56。關於三篇論文調查的方式、對象、時間與有效樣本數等請見附表一。

⁴ 關於台生赴中求學動機的主因，請見〈台生著眼就業赴陸求學 學者：競爭挑戰大〉，《央廣》，2018 年 9 月 12 日，<https://reurl.cc/E2Yz0R>，及趙群、王金龍、陳純德，前引文，頁 54。

校提供指導和培訓的滿意程度最低。該結果意味現階段中國高校藉生活地利之便，提供誘因吸引台灣學生，但專業訓練尚未到位、教學品質參差不齊，學校對於畢業台生出路能提供的協助有限。

表一、赴中台生對所在學校教學品質、專業訓練和就業輔導滿意度

問項	滿意	一般	不滿意
學校就業創業指導和培訓	40.05	53.48	6.47
學校就業創業對接服務	39.80	53.48	6.72
學校專業設置	46.02	50	3.98
學校專業課程設置	48.01	48.26	3.73
學校教育教學質量	51.24	45.52	3.23

資料說明：細格數值為百分比（%）

資料來源：李冠成整理自劉勝等，〈在陸台灣青年畢業生就業創業選擇意願、影響因素與制度優化研究—基於福建省 10 所高校的調查分析〉，《台灣研究集刊》，第 173 期（2021 年第 1 期），頁 19。

三、政策扶持不足與未落實阻礙台生留陸就、創業

市場與就業是台生西進求學的主要考量，中國政府也有動機留住這批台灣青年因而推出多項政策鼓勵留中發展。然而，台生在中國無論是就業或創業仍面臨相當程度的障礙。就客觀條件來說，中國就業市場雖大，但本地畢業人數眾多，加上近年海歸派返國持續增加，就業市場競爭激烈。調查發現超過六成的受訪台生認為，和中國學生相比其就業的形勢更為嚴峻。在高度競爭的就業市場中，弱勢台生期盼能獲得中國政府的協助，可是調查指出，接近六成的受訪台生覺得當前中方對於就業創業政策的支持力度不大，超過六成五認為雖有政策支持但缺乏落實。反映在中國就業的主觀期許上，受訪台生希望加強政策引導與扶植（61.7%）、加強就業指導和服務（60.2%）和提高用人單位的接納度（57.2%），至於其他像是提高自身素質、調整就業心態和精進面試技巧等皆低於 50%（表二）。由此可見，儘管中國政府不斷祭出各種吸引台青就業創業的政策，又承諾所謂的「同等待遇」，但實際上仍存在諸多結構性障礙。

表二、赴中台生對於在中國就業的看法

問項	選擇	百分比
對當前就業形勢的看法	和大陸學生相比更嚴峻	61.19
對當前大陸就業創業政策的看法	扶持力度不大	58.96
	有扶持但落實難到位	65.42
在大陸就業的現實期望 (複選)	加強政策引導與扶植	61.69
	加強就業指導和服務	60.20
	提高用人單位的接納度	57.21
	提高自身素質	38.56
	調整就業心態	25.87
	提高面試技巧	10.45
	其他	6.22

資料來源：李冠成整理自劉勝等，〈在陸台灣青年畢業生就業創業選擇意願、影響因素與制度優化研究—基於福建省 10 所高校的調查分析〉，《台灣研究集刊》，第 173 期（2021 年第 1 期），頁 21。

參、趨勢研判

根據上述的調查，排除掉自身能力條件等因素之後，在中台生續留就業或創業遭遇的最大困難其實是就業引導不足和政策落實的結構性障礙，研判未來中方將從這兩方面著手精進，以吸引更多台灣學生前往中國深造深根。

一、針對台生提供客製化的就業指導與媒合服務

過去中國政府對台灣學生重引才輕留才的狀況十分明顯，畢業台生普遍前途茫茫，間接影響台生西進就讀的意願，使得近年台生赴中就學的人數裹足不前。在現階段繼續放寬台生赴中就學門檻有限的情況下，中國國台辦及教育單位將調整相關政策，投放資源在針對台生的就業指導和媒合工作上，一方面回應目前在中國台生的需求，另一方面打造台生融入「祖國」的樣板。具體而言，中方可能出台的對策包括：建構台灣青年學生訊息的綜合服務平台，提供生活、就學與就業的一站式服務，聘用台籍青年，利用同鄉的信任關係網絡，協助求職台生瞭解政策法規，或利用網路平台辦理線上

招聘和人才媒合；⁵此外，中國高教單位也可能在既有的基礎上，推動針對台生特殊性的客製化就業指導，幫助台生做好職涯規劃和求職準備，或提供台生帶薪實習的機會。

二、持續移除台生在中國就業的結構性障礙

目前台生在中國就業面臨的結構性障礙頗多，其中最明顯的是用人單位在晉用台灣人時不但受到多方限制且程序繁雜，不少單位甚至因此刻意對台人樹立障礙。在官方文件不斷強調落實、完善台灣同胞「同等待遇」的政策宣告下，預料中國政府將藉由稅租減免或優惠補助等政策工具，提升企業與用人單位招聘台生的誘因，以減少台生就業的結構障礙。其次，中方未來亦會持續加強政府設台工作單位、宣傳、教育、人事和勞動部門等各單位的橫向統籌與協調工作，朝簡化台灣人續留發展行政手續的方向邁進。

附表、赴中台生調查的方式、對象、時間與有效樣本數

論文名稱	調查對象	調查方式	調查時間	有效樣本數
在陸台灣青年畢業生就業創業選擇意願、影響因素與制度優化研究	就讀於福建省 10 所高校的台灣學生	網路問卷調查+訪談	2018 年 10 月到 2020 年 9 月	579
政府優惠政策、社會適應性與台生就業創業意願	在北京、天津、上海等重點城市就讀的台灣學生	網路與紙本問卷調查	2017 年 4 月 18 日到 5 月 18 日	319
台灣學生赴陸就學動機、學習滿意度和留陸就業意向實證研究	在浙江就讀的台灣學生	網路問卷調查	2016 年 6 月到 8 月	165

資料來源：李冠成整理自各篇論文。

(責任校對：陳穎萱)

⁵ 近期專為台灣青年打造在中國生活與就業平台的訊息可見，〈台灣青年登陸當人才驛站主管：台灣人才在大陸發展前景很大〉，中國台灣網，2021 年 3 月 17 日，<https://reurl.cc/Xe33bD>；民間企業也有專為台灣人服務的網站平台與 APP，如台陸通，<https://dalutone.cn/>。

中國新一波非洲豬瘟疫情之觀察

洪銘德

中共政軍所

壹、新聞重點

2021年3月27日中國農業農村部發布消息指出，湖南省長沙市長沙縣從查獲的外省違規調運生豬中發現非洲豬瘟疫情，該車共載有生豬61頭，發病死亡3頭。¹由於該案例為2021年3月以來所通報的第6起，且3月21日亦傳出黃河內蒙古達拉特旗段的河堤上出現超過數十頭來路不明的病死豬之消息。²（2021年相關案例見附表）這顯示非洲豬瘟疫情有死灰復燃的可能，恐將再次嚴重衝擊中國養豬產業而引起極大關注。本文將針對新一波中國非洲豬瘟疫情、產生原因以及相關政策作為等進行說明。

貳、安全意涵

一、假疫苗可能為新一波非洲豬瘟疫情發生主因

2021年1月21日，廣東省梅州市平遠縣養殖場傳出2021年首起非洲豬瘟疫情，該養殖場共有仔豬1,015頭，其中發病214頭、死亡214頭。儘管官方宣稱該疫情疑似為違規調運輸入所導致，但1月22日《路透社》卻報導稱該疫情可能是業者私自接種「假疫苗」所致。同時，該報導亦指出中國第4大豬肉生產商「新希望六和」旗下養豬場以及契作養殖場已有超過1,000頭豬隻感染兩種非洲豬瘟新病毒株。且「新希望六和」首席科學家閔之春並指出新病毒株雖較不致命性，但卻會造成慢性疾病而使得新生健康仔豬數量減少。³由

¹ 〈湖南省長沙縣在查獲的外省違規調運生豬中發現非洲豬瘟疫情〉，中華人民共和國農業農村部，2021年3月27日，http://www.moa.gov.cn/gk/yjgl_1/yqfb/202103/t20210327_6364716.htm。

² 〈觸目驚心！黃河大堤內哪來這麼多死豬？〉，《新華社》，2021年3月21日，http://www.nmg.xinhuanet.com/xwzx/2021-03/21/c_1127237085.htm。

³ Dominique Patton, "New China swine fever strains point to unlicensed vaccines," *Reuters*, January 22,

於新病毒株與先前中國研發失敗的疫苗相同，同樣缺少 MGF360 和 CD2v 兩項基因，故被認為是「人造病毒」。因此，假疫苗被認為是造成新一波非洲豬瘟疫情的主因，若無法有效杜絕的話，極有可能造成疫情再次大規模擴散。

二、中國未能有效落實相關防疫措施

由於廣東省梅州市平遠縣疫情發生前，2020 年 5 月就曾經破獲首起製造銷售假疫苗案例，故中國採取相關因應政策，例如 2020 年 8 月 24 日農業農村部發布之《關於進一步嚴厲打擊違法研製生產經營使用非洲豬瘟疫苗行為的通知》，強調嚴厲打擊違法研製生產經營使用非洲豬瘟疫苗行為、組織開展疫苗毒鑒別檢測以及執行豬瘟疫苗監管措施。同年 12 月 30 日，廣東省農業農村廳亦發布新聞宣傳打擊假疫苗的成果，指出「2020 年以來，全省累計出動執法人員 19.32 萬人次，整頓農資市場 4,016 個，檢查企業、門店 68,409 個次，立案查處違法案件 693 宗，結案 553 宗，移送司法機關 37 宗」，並強調將繼續嚴厲打擊違法研製生產經營使用非洲豬瘟疫苗行為。⁴

然而，隨著非洲豬瘟疫情的陸續傳出，除了代表上述相關措施未能有效落實外，亦顯示「假疫苗」問題越來越嚴重，亟需北京當局提升打擊力道。對此，農業農村部除了於「全國重大動物疫病分區防控暨 2021 年全國重大動物疫病防控工作」視訊會議上特別強調「嚴打非法生產經營使用非洲豬瘟疫苗的行為」外，並進一步於 2021 年 3 月 8 日發布《關於進一步嚴厲打擊非洲豬瘟假疫苗有關違法行為的通知》，透過嚴格落實各方責任、加大排查調查力道、嚴厲處理處罰等措施，⁵以期有效抑制假疫苗問題。

2021, <https://www.reuters.com/article/us-china-swinefever-vaccines-insight-idUSKBN29R00X>.

⁴ 〈關於進一步嚴厲打擊違法研製生產經營使用非洲豬瘟疫苗行為的通知〉，中華人民共和國中央人民政府，2020 年 8 月 24 日，<https://reurl.cc/g8x244>；〈廣東省農業農村廳組織市縣全面排查 嚴打非洲豬瘟假疫苗〉，廣東省農業農村廳，2020 年 12 月 30 日，<https://reurl.cc/OXzAGg>。

⁵ 〈農業農村部召開全國視訊會議部署重大動物疫病分區防控和 2021 年動物防疫重點任務〉，

參、趨勢研判

一、中國全面恢復生豬產能時程恐會延後

由於「菜籃子」產品價格一直是備受關注的焦點，故 2021 年中央一號文件（《中共中央國務院關於全面推進鄉村振興加快農業農村現代化的意見》）即強調「提升糧食和重要農產品供給保障能力」，要求「保護生豬基礎產能，健全生豬產業平穩有序發展長效機制」。因此，儘速恢復生豬產能即為中國官方的首要目標之一，故 2021 年 2 月 22 日農業農村部長唐仁健回應記者提問時，表示「截至去年（2020 年）底，生豬存欄已經恢復到 92% 以上」、「豬肉市場供應最緊張的時期已經過去，……到二季度也就是 6 月份前後，生豬存欄可以恢復到 2017 年正常年景的水準。下半年，生豬出欄和豬肉供應將逐步恢復到正常年景水準」。⁶因此，由於新病毒株會導致仔豬的夭折率上升，若無法有效採取相關防疫措施的話，中國全面恢復生豬產能時程恐會受到影響而有所延後。

二、地方政府及有關部門將面臨極大壓力

由於新病毒株之病毒變異混亂而難以掌握，且能夠透過受感染的豬肉進行擴散；又許多豬農為了保護豬隻而求助未被核准的產品——非法疫苗，故未來相關案例恐會不斷傳出。⁷加上，相關法規及政策皆強調地方政府及相關部門的監管責任，例如：（一）、2021 年 1 月 22 日最新修訂通過之《中華人民共和國動物防疫法》即強化了主管部門的責任，新增地方各級人民政府、獸醫主管部門及其工作人

中華人民共和國中央人民政府，2021 年 2 月 26 日，<https://reurl.cc/ynorLy>；〈農業農村部辦公廳關於進一步嚴厲打擊非洲豬瘟假疫苗有關違法行為的通知〉，中華人民共和國農業農村部，2021 年 3 月 8 日，<https://reurl.cc/DveyjO>。

⁶ 〈國新辦舉行全面推進鄉村振興加快農業農村現代化發布會圖文實錄〉，中華人民共和國國務院新聞辦公室，2021 年 2 月 22 日，<https://reurl.cc/ynoroE>。

⁷ 〈非法「假疫苗」釀疫情？中國焦慮再起的新一波「非洲豬瘟警報」〉，《轉角國際》，2021 年 1 月 22 日，https://global.udn.com/global_vision/story/8662/5194586；〈中國逾千豬染非洲豬瘟新病毒株 疑非法疫苗釀禍〉，《中央社》，2021 年 2 月 27 日，<https://reurl.cc/3NRoR9>。

員在動物防疫工作中不依法履行職責應承擔法律責任。⁸ (二)、農業農村部發布之〈關於進一步嚴厲打擊非洲豬瘟假疫苗有關違法行為的通知〉亦特別強調地方政府「屬地管理責任」以及畜牧獸醫相關單位的監管責任。⁹因此，未來隨著疫情逐漸升溫，北京當局勢必持續強化相關防疫力道，地方政府及有關畜牧獸醫單位將會承受來自上級的極大壓力，甚至是法律責任的追究。

附表、2021 年中國非洲豬瘟疫情案例

發布時間	發生地區	豬隻來源
1 月 21 日	廣東省梅州市	廣東省梅州市平遠縣飼養場
2 月 5 日	香港元朗黃泥墩村	香港元朗黃泥墩村白沙村農場
2 月 12 日	新疆維吾爾自治區	新疆生產建設兵團第十三師紅星二場某養殖場
3 月 2 日	雲南省富寧縣	雲南省富寧縣廣昆高速富寧指定通道口臨時動物衛生監督檢查站（豬隻運輸車輛）
3 月 6 日	四川省阿壩州	四川省阿壩州小金縣飼養場
3 月 6 日	湖北省襄陽市	湖北省襄陽市樊城區（豬隻運輸車輛）
3 月 9 日	四川省華蓥市	四川省華蓥市天池高速公路口（豬隻運輸車輛）
3 月 24 日	新疆維吾爾自治區	新疆維吾爾自治區伊犁州伊寧市飼養場
3 月 27 日	湖南省長沙市	湖南省長沙市長沙縣（豬隻運輸車輛）

資料來源：〈中國大陸現況〉，《中央災害應變中心》，2021 年 3 月 29 日，<https://asf.baphiq.gov.tw/ws.php?id=17887>。

（責任校對：洪子傑）

⁸ 〈中華人民共和國動物防疫法〉，中華人民共和國中央人民政府，2021 年 1 月 23 日，<https://reurl.cc/R68rGx>。

⁹ 〈農業農村部辦公廳關於進一步嚴厲打擊非洲豬瘟假疫苗有關違法行為的通知〉，中華人民共和國農業農村部，2021 年 3 月 8 日，<https://reurl.cc/DveyjO>。

內蒙古反腐找誰「算帳」？

陳穎萱

中共政軍所

壹、新聞重點

2021 年中國「兩會」期間，習近平在參加內蒙古代表團審議時，特別提及內蒙古自治區政府提交給中共中央的報告—「關於開展煤炭資源領域違規違法問題專項整治情況的報告」，並表示「煤炭領域」係反腐工作的重要一環，「當共產黨的官，當人民的公僕，拿著國家資源去搞行賄受賄、去搞權錢交易，這個帳總是要算的」。¹3 月 18 日，《內蒙古日報》刊登自治區紀委書記劉奇凡 2020 年內蒙反腐工作報告全文，表示 2021 年將重點查處政治問題和經濟問題交織的腐敗案件。隔日，內蒙古紀委監委旋即宣布 6 名官員涉嫌嚴重違紀違法，正在接受紀律審查和監察調查。²這場回溯 20 年且席捲草原的政治風暴所為何來，未來又將如何發展？

貳、安全意涵

一、反腐係習近平「輸不起、不能輸」的政治鬥爭

中共中央紀委國家監委網站在 3 月 5 日習近平講話後，隔日刊出文章，指稱「涉煤腐敗成為當地政治生態最大『毒瘤』。少數黨員幹部夥同不法商人，把煤炭資源當『唐僧肉』、『提款機』，大搞權力自肥、以權謀私」。事實上，2020 年 2 月，曾於習近平在中共中央黨校任職時擔任副手的內蒙古自治區黨委書記石泰峰就在「煤炭資源領域違規違法問題專項整治工作動員部署會議」上表示，將對內蒙古煤炭資源開發利用情形進行全方位的「會診」。2020 年 4 月中紀委

¹ 郭興，〈內蒙古鐵腕整治涉煤腐敗，處理處分 1,400 餘人〉，中共中央紀委國家監委網站，2021 年 3 月 6 日，<https://bit.ly/3vKUXaV>。

² 〈同時官宣，內蒙古 6 官員落馬〉，《新京報》，2021 年 3 月 20 日，<https://bit.ly/3IHkaOX>。

官方網站文章則透露，內蒙古涉煤腐敗問題已經引起習近平的重視，且對此有「重要指示批示」。故自去年起，內蒙古自治區展開一場以煤炭資源領域為重點、「倒查 20 年」的反貪腐運動。政府鼓勵民間舉報自 2000 年以來，中共黨政官員或國企高管違規投資入股煤礦、官商勾結與索賄行賄，及為不法礦主充當「護衛傘」等事例，至今已拉下大批當地官員。輿論認為，習近平如此大動作地對內蒙古政壇進行清洗，其目的劍指中共高層。港媒更點名習近平的目標為劉雲山、江澤民等頭號政敵。特別是內蒙古為劉雲山發跡地，其家族在內蒙古擁有數百億人民幣資產，早已建立龐大的利益關係網絡。在 2022 年中共將召開「二十大」之際，「維護內部政權穩定」是習近平的首要任務。2021 年 1 月 22 日，習近平在十九屆中央紀委五次全會上表示，反腐是一場「輸不起、不能輸的政治鬥爭」。未來反腐將繼續成為其清洗政敵的重要手段之一，打擊貪腐的程度與範圍可能進一步增強。

二、「N 連發」成為內蒙反腐常態

中共官員違規違法獲取、倒賣與配置煤炭資源，幹部利用企業改制將國有煤礦據為己有，或是利用職權審批子女親戚等特定關係人承攬煤炭業務，形成官商勾結的權錢利益網絡等，種種涉煤貪腐案例層出不窮。近年來，貪汙腐敗更有從煤炭資源領域，擴散到其他領域的現象。據自治區紀委書記劉奇凡「兩會」期間的報告，自專項反腐立案以來，目前內蒙古已有 676 件 960 人受到調查。³觀察內蒙古紀委監委通報反腐的方式，多採取同時公布多位幹部「落馬」資訊，以「N 連發」、「密集」為標題，如 2021 年 3 月 19 日地方政府即以「『6 連發』創紀錄！內蒙古密集反腐一日 6 官員被查」

³ 〈倒查涉煤腐敗 推動淨化政治生態〉，《中國紀檢監察報》，2021 年 2 月 24 日，<https://bit.ly/3f2PBlr>。

為題，宣布同時有 6 名官員接受調查；內蒙古 2021 年 1 月發布的「2020 年度十大正風反腐關鍵詞」，「N 連發」亦在其中。地方政府希望藉由奪人眼球的標題，引發輿論關注與增加網路搜尋熱度，藉此向中央釋放地方政府與中央保持高度一致，積極執行反貪運動的強烈訊號。

參、趨勢研判

一、「主動投案」與「退休人員」成為反貪腐關鍵字

近幾年，中共官媒在報導貪腐官員時常出現兩大關鍵字：「主動投案」與「退休人員」，皆與中共官場的特徵有關。因為中共的貪腐問題沉痾已久，早就形成貪腐的利益共同體，一旦有幹部被發現貪腐，就很容易被順藤摸瓜，牽扯出一連串的官員。故對幹部來說，「主動投案」實則是避險手段，可以避重就輕，掩蓋主要犯罪事實，更可能獲得從輕、減輕處罰，最終集體保全。而紀委亦需要反腐敗業績，官員主動投案比事後抓捕更能顯示中共反腐敗的成效。另外，部分領域「窩案」情形嚴重且時間跨度長，地方各級幹部牽扯不清，特別是很多貪腐官員退休後扶植自己的「子弟兵」繼續以權謀私。故自「十八大」以來中共打貪就強調「退休不是貪腐安全線」、「沒有既往不咎」。而從內蒙古自治區「倒查 20 年」，且在新聞標題上更強調幹部退休 N 年後被抓，如內蒙古河套灌區管理總局原黨委書記秦景和已退休 5 年、煤田地質局原局長王振林已退休近 15 年，高齡 75 歲，刷新官員被查的年齡紀錄等現象看，原先官員退休後就可「平安著陸」的潛規則早已不復存在。「內蒙古模式」一旦確立，可能將擴散到其他省分，未來或有更多地區與更多領域的退休官員受到調查。

二、「金融虎」或成下一批整治重心

2021 年 3 月 24 日，內蒙古自治區黨委書記石泰峰在鄂爾多斯市

召開會議表示，鄂爾多斯市是這場（反腐）大戰役中的最大戰場，且「專項整治工作...還遠沒有到可以鳴金收兵、刀槍入庫的時候」。⁴內蒙古自治區紀委書記劉奇凡亦提及，2021年將重點查處政治問題和經濟問題交織的腐敗案件。「十九大」以來，中國幾項反貪大案，如「秦嶺違建案」、「華融案」，及本次內蒙古涉煤「倒查20年」皆與習近平「綠水青山就是金山銀山」和「防控金融風險」兩項主要政策有關。而隨著中國經濟形勢下行以及資金供應短缺，亦使許多地方金融問題難以繼續掩蓋，如原內蒙古銀監局局長薛紀寧、副局長陳志濤、宋建基等人因牽涉包商銀行掏空案被開除黨籍，3月10日，包商銀行被北京法院正式裁定破產。3月22日，中紀委監委網站公布，廣發銀行天津分行原黨委書記、行長趙勇接受紀律審查和監察調查。2021年1月份，中國金融系統落馬官員中，至少已經有5個「金融虎」被處理，而針對中國金融系統腐敗案頻發現象，中共高層未來不僅將大動作持續查處金融風險「大鱷」，亦會加大力度懲處監管「內鬼」來強化監督。

（責任校對：李冠成）

⁴ 〈石泰峰赴內蒙古反腐最大戰場：遠沒到鳴金收兵、刀槍入庫的時候〉，《政知見》，2021年3月25日，<https://bit.ly/3dfOf4d>。

從比特大陸案看中國對台灣科技人才侵蝕

汪哲仁

網路安全所

壹、新聞重點

大陸知名礦機公司「比特大陸」透過由台籍吳姓、曹姓男子擔任副董事長和董事的子公司「晶視智能」，再利用台籍顏姓、黃姓男子成立「智鈿科技」與「芯道互聯」二間公司，替中方在台獵人頭。在三年時間內，已挖走國內多家上市科技公司 200 多名工程師，其中不乏台積電與聯發科的工程師。本起案件並非單一個案，經濟部長王美花證實，已經移送了 20 多家這種偽裝成台灣公司的中資公司，這些公司大多集中在半導體相關產業。而 2021 年 2 月發生由工研院投資、技術移轉的第三代半導體碳化矽（Silicon Carbide, SiC）¹廠「瀚薪科技」突然結束在台灣營業，原核心團隊包括總經理李傳英和幾位人員全部轉到上海瀚薪科技，以致過去研發成果有外洩中國企業、協助中企縮短研發時間之虞。²

貳、安全意涵

一、陸資以不同方式掩護科技竊取

根據經濟部所頒布之「大陸地區人民來臺投資業別項目」，IC 設計業，並不屬於中資可投資行業。此外，《大陸地區人民來臺投資許可辦法》，中資對於資金來源、公司股權移轉、相關財務報表等皆須

¹ 碳化矽是由矽與碳所構成的化合物半導體材料，屬第三代半導體，具有耐高溫、耐高壓的特點，適合用來製作快充電池、電動車、5G、航太、雷達等產品上所需的高功率元件以及高頻通訊元件，如 2014-2015 年由科銳（Cree）開發的 SiC 功率模組被使用於 F-35 上，而該公司近年來所發展的碳化矽基氮化鎵（GaN-on-SiC）晶片則被廣泛應用在航太與雷達產品上。

² 陳俊智，〈比特大陸來台挖角，檢方偵辦〉，《經濟日報》，2021 年 3 月 10 日，<https://money.udn.com/money/story/5648/5306627>；黃佩君，〈中資惡意挖角，「比特大陸」只是冰山一角，經長證實：已移送 20 多家〉，《自由時報》，2021 年 3 月 17 日，<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/3469359>。林宏達，〈獨家揭露〉兩岸第三代半導體開戰！從竊密、挖角到直接買公司...工研院最強獨角獸 為何一夕變中資？〉，《財訊》，2021 年 3 月 17 日，<https://www.wealth.com.tw/home/articles/30560>。

報請主管機關備查。且中資應承諾陸資股東不得擔任或指派其所投資事業之經理人、擔任董事之人數不得超過其他股東擔任之總人數，及不得於股東大會前徵求委託書等進一步限制措施。³本次事件是中國廠商透過利用台灣人頭所成立的「孫」公司，化中資為台資來進行挖角，顯示中資甚至直接利用台灣人頭成立本地企業，化明為暗，規避台灣投資限制及營業秘密法的加重處分。這種做法再加上來台成立子公司、或經第三地繞道投資台灣企業等作法，顯見中企竊密具多重手段。

二、陸資企業多次惡性挖角竊密帶來鉅額損失

此次爆出挖角爭議的「芯道互聯」曾於 2018 年因「在門口搶人」事件，遭聯發科正式發函要求勿妨礙營業秘密和智慧財產權。⁴在此之前中資色彩濃厚的公司覬覦台灣半導體工程師的事件不勝枚舉，例如 2014-2015 年中國廠商展訊幾乎將聯發科整個手機晶片研發團隊挖走，穩懋、台積電、聯詠、華亞科與南亞科等都是陸資挖角竊密的受害者。⁵雖然高薪高位的挖角作法不違反商業倫理，問題在於中資企業通常要求求職者竊取原任職公司的商業機密，企圖利用最低的資金，獲取台灣科技業耗費鉅資所開發出的產品與技術。根據調查局資料顯示，從 2013 年開始，其所偵辦的 135 件營業秘密案件中，竊至境外共 51 件，其中中國就占了 48 件。⁶雖然台灣目前並無統計

³ 根據經濟部所頒布之「大陸地區人民來臺投資業別項目」，其行業類別是採行政院主計總處編列之《行業統計分類(第 9 次修正)》，在該版的分類中，積體電路設計歸入「7112 工程服務及相關技術顧問業」細類，該細類並非列入「大陸地區人民來臺投資業別項目」中正面表列項目。詳見。《行業統計分類(第 9 次修正)》，行政院主計總處，100 年 3 月，<https://reurl.cc/L0e44x>；《大陸地區人民來臺投資業別項目》，經濟部，<https://law.moea.gov.tw/Download.ashx?FileID=167676>。

⁴ 〈搶人搶到門口？聯發科發函警告比特大陸〉，《自由時報》，2018 年 6 月 28 日，<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/2471526>。

⁵ 林苑卿，〈不只穩懋，台積電、聯詠、美光也遭鎖定，科技廠員工「帶槍投靠」中資，10 兆元半導體產業岌岌可危〉，《財訊》，2019 年 6 月 11 日，<https://reurl.cc/9Z077X>；林偉信，〈聯發科阻 3 員工奔敵營，法院准了〉，《中國時報》，2015 年 11 月 26 日，<https://reurl.cc/g8N4ap>。

⁶ 劉世怡，〈營業秘密恐涉國安，調查局列重點工作加強偵辦〉，《中央社》，2021 年 1 月 3 日，<https://www.cna.com.tw/news/asoc/202101030075.aspx>。

因挖角、竊密所受到的損失，但根據美國聯邦調查局（Federal Bureau of Investigation, 以下簡稱 FBI）局長瑞伊（Christopher Wray）於 2020 年 2 月表示，FBI 對於中國竊取美國科技所展開的調查案超過千案，其每年損失估計介於 3,000-6,000 億美元，換句話說，每案平均損失金額約 3-6 億美元之間，顯見經濟損失之大。⁷

參、趨勢研判

一、中國持續加強對台灣半導體人才吸收

中國經濟發展的過程中，IC 需求快速增長，過去十年大陸晶片進口額從 2010 年 1,500 多億美元翻倍成長到 2020 年的 3,000 多億，其金額甚至超過石油進口額，因此中國大力發展半導體業以求自主。雖然中國半導體業製造發展不如預期，也產生如武漢弘芯與廣東海芯等「爛尾」事件，甚至惡意資遣工程師情事，⁸但是中國大力扶持半導體業的政策並無退卻，反而力度更強。例如 2020 年 8 月國務院通過《新時期促進積體電路產業和軟體產業高品質發展若干政策》，提出對半導體業（含設計、生產、封裝、測試、裝備、材料）的優惠措施，其中一項即是重點加強急需緊缺專業人才中長期培訓，與鼓勵加大力度引進頂尖專家和優秀人才及團隊。在地方省市方面，廣東省與成都高新區，也對半導體業提出各自的發展政策。由此可見，中國並不因過去某些投資項目失敗而放棄在半導體的野心，這也將持續對台灣相關產業人才養成帶來挑戰。

二、台灣面臨中資挖角竊密將更加嚴峻

雖然在最高端晶片製造方面，中國仍面臨美國「卡脖子」導致「缺芯少核」，但是在晶片設計業與中低階晶圓代工方面，台灣高科

⁷ “China theft of technology is biggest law enforcement threat to US, FBI says,” *Guardian*, February 6, 2020, <https://www.theguardian.com/world/2020/feb/06/china-technology-theft-fbi-biggest-threat>.

⁸ 〈武漢弘芯千億半導體專案成泡影，遣散所有員工〉，《中央社》，2021 年 2 月 27 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202102270062.aspx>。

技人力對中國晶片產業自主發展的「貢獻」卓著，已讓對岸取得十足的進步，反觀國內人才不足的情況卻日益嚴重。根據英國牛津經濟研究院（Oxford Economics）的研究顯示，2021年台灣人才的供需不平衡是在所有研究之列國當中最嚴重的，達-1.5%，其次才是日本-1.4%，中國則是持平。⁹

如前所述，中資企業在中國中央政府政策的引導下，特別是2025年達到70%晶片自製率的目標，對於台灣人才的攫取將更加積極，手法也更加隱密多元。例如，過去「藉徵才、偷製程」的手法，可能轉變為將製程默記出來；專門替中資挖角的公司，可能以「僑外資」，或租用別家公司的一角，或是從事與營業登記事項不合的業務，以規避《營業秘密法》的處罰。¹⁰如同中國對美國大學所發展出的高科技竊取一般，中資企業對於台灣大學校園內所蘊育出的高科技機密與年輕人才覬覦，未來可能出現更大磁吸的效果，嚴重影響台灣未來半導體人才供給與後續發展。

（責任校對：章榮明）

⁹ “Global Talent 2021,” Oxford Economics, <https://reurl.cc/jqplWp>.

¹⁰ 劉俞青，〈深入中資竊密案主場景 揭穿陸企隱身術〉，《今周刊》，1265期，2021年3月22日，頁84-85。

日本海上自衛隊人力不足之因應措施

林彥宏

戰略資源所

壹、新聞重點

當前日本海上自衛隊（以下簡稱海自）面對最大的困境不是中國亦不是北韓的威脅，而是在培訓及保留人才將面臨前所未有的挑戰。根據日本防衛省所公布的資料顯示，目前海自隊員的編現比約 94.5%（至 2020 年 3 月 31 日止），比陸上自衛隊及航空自衛隊都還高，甚至超過自衛隊員總平均值 92%。¹ 但海自隊員實際的編現比，可能與官方實際所公佈的數字有所出入，尤其是海自基層部隊的編現比可能未達 80%。甚至有部分海自護衛艦未配置專職醫官，面對人員的不足，讓海自不得不出配套措施。

2020 年 12 月 11 日，日本防衛大臣岸信夫召開記者會指出，因 2020 年 6 月陸基神盾計畫被迫取消，為了讓自衛隊能夠維護平時且持續性的監控任務，防衛省計畫在未來增加兩艘神盾艦。² 面對上述日本防衛政策的修正，對海自來說，在隊員的養成及培訓上，勢必面臨更多新的挑戰。舉例來說，一艘神盾艦，需要約有 310 名左右的士官兵，兩艘就得需要約 620 名。神盾艦具有高性能的設備，要讓軍艦上的士官兵都熟悉設備的操控模式及具備船艦專業證照認證等，海自在人員的培訓將會花費許多時間。海自為了改善當前問題，提出三大改革方針，（一）將裝備及人員朝平衡的體制修正：提高護衛艦部隊的編現比、重新思考滿額編制制度、刪減業務量及提高工作效率、擴大女性自衛隊的採用及升遷、多角度宣傳手段；（二）

¹ 〈資料 52 自衛官の定員及び現員並びに自衛官の定数と現員数の推移〉，《令和 2 年防衛白書》，2020 年 12 月 11 日，<https://www.mod.go.jp/j/publication/wp/wp2020/html/ns052000.html>。

² 〈防衛大臣記者会見 令和 2 年 12 月 11 日（金）10：50～11：12〉，防衛省，2020 年 12 月 11 日，<https://www.mod.go.jp/j/press/kisha/2020/1211a.html>。

重建專業培訓體系：充實入伍訓練教育、推動革新教育、重新建構艦隊長養成課程；(三) 重建充滿活力的組織：確保工作及休假能達到平衡、獎勵健全的工餘活動、活化並改善隊務運作、改善待遇、促進就業等。³

日本與我國人口結構頗為相似，台灣的出生率甚至比日本更低。近年來，日本整體社會急速少子高齡化，勞動人口減少，維持國家安全的部隊與民間企業在人才上，正在進行激烈的爭奪戰。換言之，如果海自沒有辦法確保人才，不論日本政府增加幾艘護衛艦或潛艦，以目前海自隊員實際編制來看，可能無法穩定維持海自平時的戰力。

貳、安全意涵

一、日本人口結構變化影響自衛隊隊員總數

2020 年版《防衛白書》公布的數字顯示，目前自衛隊總員額約 247,154 名（至 2020 年 3 月 31 日止，陸上自衛隊 150,777 名，海上自衛隊 45,356 名，航空自衛隊 46,923 名，統合幕僚監部等 4,098 名）。然而，因少子化加上生涯規劃提前退役的隊員增加，實際自衛隊隊員大概約有 227,442 名（陸上自衛隊 138,060 名，海上自衛隊 42,850 名，航空自衛隊 42,828 名，統合幕僚監部等 3,704 名）左右。⁴

國家防衛能力容易受到該國社會及經濟結構變化的影響。根據日本總務省人口結構試算的結果顯示，日本因急速少子高齡化，人口結構已經發生嚴重的改變。目前日本總人口數約 1 億 2532 萬人。2020 年數據顯示，20 歲至 64 歲的年齡層，約 6,841 萬人。倘若人口結構問題無法改善的話，20 歲至 64 歲，初步估計每年將會減少 65 萬人。預計到 2040 年，20 歲至 64 歲，將只剩下 5,543 萬人。短短

³ 防衛省，《平成 21 年度版日本の防衛-防衛白書》（東京：防衛省，2009 年），頁 323-324。

⁴ 防衛省，《令和 2 年度版日本の防衛-防衛白書》（東京：防衛省，2020 年），頁 558。

的 20 年減少了 1,300 萬人。⁵

自衛隊在面對日本人口結構的變化，提出因應之道。2018 年修改法令，將自衛隊招募年齡的限制，從 26 歲提高到 32 歲。從 2018 年日本整體人口結構分布來看，18 歲到 32 歲的符合自衛隊的招募資格有 1,881 萬人，若按照上述日本總務省提出的數據來推算，到 2028 年，18 歲到 32 歲的人口將只剩 1,750 萬人，到了 2038 年更少，只剩 1,563 萬人符合自衛隊的招募資格。⁶目前，自衛隊每年都積極招募新的隊員，但在這 10 年期間，申請退伍約增加 4 成，每年約有 5,000 人申請退伍，退伍比率約佔每年招募新隊員的 3 分之 1。從部隊階級來看，申請退伍的隊員主要以士官為主，大約在任官後 4 年內申請退伍佔大多數，約超過 9 成。

綜觀上述日本人口結構的變化，人口的流失不單單讓自衛隊在招募隊員會發生困難，日本整體的產業也勢必受到嚴重的影響。

二、海自制訂基本改革方針盼改善當前人力問題

2008 年 12 月 24 日，海上幕僚監部發表「關於海上自衛隊根本改革實行指針」（日文原文為，「海上自衛隊抜本的改革の實行上の指針について」）。⁷該指針的內文分析海自目前的問題點，其中一項指出，海自無法吸引到年輕人來服務的主要原因在於，海自的工作內容，因長期需要航海，船艦上的工作環境與一般社會有所出入，與一般企業比較起來更加嚴格，導致無法吸引年輕人到海自服務，海自與年輕人產生很大的隔閡。甚至有年輕人反應，搭船出海後，手機收不到訊號，與世隔絕，在這樣的情況下，根本無法工作。當然，除了工作環境外，海自長期存在嚴重霸凌問題。因海自隊員的

⁵ 〈歳出改革部会（令和 2 年 10 月 26 日開催）資料一覧 防衛〉，財務省，2020 年 10 月 26 日，https://www.mof.go.jp/about_mof/councils/fiscal_system_council/sub-of_fiscal_system/proceedings_sk/material/zaiseier20201026/03.pdf。

⁶ 同註 5。

⁷ 防衛省，《平成 21 年度版日本の防衛-防衛白書》（東京：防衛省，2009 年），頁 323-324。

工作環境處在窄小的船艦內，被霸凌的基層幹部幾乎沒有地方可以逃跑，造成霸凌事件層出不窮。⁸

參、趨勢研判

一、海自多功能護衛艦首次導入組員輪調制

2020年11月19日，海自多功能護衛艦（FFM）二號艦「熊野號（KUMANO）」，舉行命名與下水儀式。此型多功能護衛艦的標準排水量為3,900噸，滿載5,500噸，日本政府預計建造22艘同級艦。該護衛艦的特色，採高度自動化控制，船員僅需約90人。護衛艦的設計，符合防衛省精簡人力的目標。但防衛省為了能夠更精簡人力，預計在多功能護衛艦「熊野號」導入「組員輪調制」制度。

海自在多功能護衛艦實施「組員輪調制」，主要規劃由4組組員來操作3艘多功能護衛艦。換言之，將會有3組值勤，1組休息。此制度可讓船艦停泊時，運用組員輪調的方式來調整組員的休假，讓艦隊發揮最大效能。譬如，從日本航行至中東地區，單趟航行時間約二星期，來回就要一個月。海自可利用「組員輪調制」，將另一批組員利用飛機運送到船艦的目的地，在當地與原執勤組員交接換班。同一批組員就不需要再搭乘船艦返回日本，與新的一批組員交接後，原執勤組員即可進行休假。再者，船艦補給後即可出航執行任務，節省許多時間。

二、海自人手不足將從其他軍種轉調人才補充

目前海自編置有護衛艦54艘，巡邏艇12艘，潛艦22艘。⁹日本

⁸ 〈レーダー照射問題の強硬姿勢の裏で、海上自衛隊が「イジメ自殺」を過労死として隠蔽しようとしていた！〉，《excite. ニュース》，2019年1月1日，https://www.excite.co.jp/news/article/Litera_4463/；〈海自艦での自殺「パワハラ」認定 当時の艦長ら停職処分〉，《朝日新聞》，2019年1月29日，<https://www.asahi.com/articles/ASMIY4JPDM1YUTIL01J.html>；〈海自自殺未遂、原告と国側が和解暴力振った元上官が和解金一部負担〉，《毎日新聞》，2020年11月16日，<https://mainichi.jp/articles/20201116/k00/00m/040/279000c>。

⁹ 〈平成31年度以降に係る防衛計画の大綱について〉，《防衛省・自衛隊》，2018年12月18

政府在未來又要新增兩艘神盾艦，海自必須得增加約 620 名的隊員才能夠應付。防衛省表示，自衛隊自 2014 年起至 2020 年連續六年在招募上，都未達標。2019 年度海自及空自招募人數比當初設定的目標少了一成。自衛隊整體招募的狀況很不理想。防衛省負責招募的官員表示，確實希望有新隊員加入自衛隊，但不可能降低採用標準來濫竽充數。自衛隊人員不足的問題，讓人非常頭痛。再者，面對中國及北韓威脅不斷增加以及自衛隊人才不足的情況下，處於內憂外患的自衛隊在國家安全防衛上，的確面臨嚴峻的考驗。

海自評估若要增加約 620 名的隊員，來因應新建造的兩艘神盾艦，確實困難重重。因此海自研擬新的對策，計畫從陸上自衛隊（以下簡稱陸自）轉調人才至海自。把陸自隊員轉調至海自陸上基地，海自陸上基地的勤務人員轉調至船艦上服勤。¹⁰ 自衛隊雖認同陸海空人員可以互相轉調，然而跨軍種的人員輪調到目前為止幾乎未有前例，新的制度是否有其他的問題存在，還有待評估。

（責任校對:黃恩浩）

日，<https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2019/pdf/20181218.pdf>。

¹⁰ 〈イージス艦新造、海自 500 人増員 陸自から配転など〉，《日本經濟新聞》，2020 年 11 月 12 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXMZO66100020R11C20A1PP8000/>。

中共將數位文化產業作為外宣戰略

劉姝廷

戰略資源所

壹、新聞重點

2021年3月11日，中共「兩會」落幕並審議通過《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》，確立了中國「文化強國」目標，並進一步提出「文化產業數位化」戰略，力推影視、遊戲等數位文化產品「走出去」。

與此同時，新冠肺炎疫情帶動數位文化產業的蓬勃發展，加速了中共的戰略布局。2020年11月18日，中國中宣部與財政部宣布設立文化產業投資母基金，目標規模為人民幣500億元，首期已募得317億元人民幣，資金主要投向數位文化產業。¹

貳、安全意涵

一、從源頭著手控制文化輸出

數位文化產業的關鍵是內容，而內容來自於創意與文化特色。在「講好中國故事」的外宣邏輯下，數位文化產業提供中共一個打造「紅色品牌」及「中國特色」的宣示舞台。進一步來說，數位文化產業主要是由原創文本如網路文學為生產核心，向下游衍生發展出網路影劇、手機遊戲等。中共近年大力整頓網路文學，即在內容源頭先行「淨化」，以利掌控後端授權的數位文化產品。例如中國「閱文集團」旗下深具市場影響力、坐擁890萬作者的網路文學平台「起點中文網」，便曾因中共審查、「清網」，一夕下架近120萬部作品。

¹ 中國文化產業數位化戰略，參見〈《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》單行本出版〉，《人民網》，2021年3月15日，<https://reurl.cc/R6R6ag>；中國文化產業投資母基金，參見〈中國文化產業投資母基金正式成立〉，《新華網》，2020年11月19日，<https://reurl.cc/3Nyar1>。

在創作的基礎上，數位文化產業另一重點在於網路傳播技術。中共借力於中國網路巨頭的科技研發成果，以提升數位文化產業的競爭力；卻又忌憚中國網路巨頭的勢力危及政權，大舉整肅抵觸政治紅線的數位文化產品。風靡全球的「TikTok」母公司「字節跳動」，其執行長張一鳴便曾在中共出手審查懲戒後，公開檢討旗下平台「出現與社會主義核心價值觀不符的內容，沒有貫徹好輿論導向」，並保證今後「務必讓權威聲音有力傳播」。²

二、加強網路「吸粉」與在地化策略

中共的目標不僅是「培育骨幹文化企業」，更力圖「打造一批有影響力、代表性的文化品牌」。網路的傳播力量突破時間與空間的限制，使「吸粉」效果更加顯著，擴大了中國數位文化產業在世界各地「粉絲經濟」的規模。以2018年「百度」旗下平台「愛奇藝」首播、創下全球熱搜第一的中國影劇「延禧攻略」來說，「愛奇藝」藉「影遊互動」策略，繼而將「延禧攻略」改編成手機遊戲等數位文化商品，再次推向全球市場，達到多重收益與目的。

然而，中國數位文化產業拓展海外市場，現已不甘於創造一時的熱潮，更嘗試在當地打造「一條龍」式的產業鏈，著眼長期發展與永續經營。2021年3月17日，「愛奇藝」宣布將在東南亞成立第一家藝人經紀公司，挖掘並培養該地區的演藝人才，以利推出更多中國與在地合作的東南亞影視作品，企圖將「愛奇藝」打造成亞洲主流的數位文化品牌。由此可見，中國數位文化產業不僅受中共的戰略扶植與資金挹注，更搭配人才培育、市場流通與在地開拓等商

² 中國數位文化產業概念，參見〈社科評論 | 推動數字文化產業高質量發展〉，中國軍網，2021年2月10日，<https://reurl.cc/V327VA>；中共審查網路文學，參見〈中國書房〉自我監控+外包審查，中國網路文學平台哀鴻遍野〉，Openbook 閱讀誌，2019年8月5日，<https://reurl.cc/MZD034>；字節跳動執行長公開致歉，參見〈「內涵段子」被永久關停 張一鳴發文致歉反思〉，《人民網》，2018年4月12日，<https://reurl.cc/2b7rrX>。

業策略，在全球進行有系統地產業擴張。³

參、趨勢研判

一、政治干預與資本箝制將造成反效果

中共對文化內容的干預，始終是文化產業發展的阻礙，也是其外宣戰略的矛盾。《延禧攻略》最初因中共未伸手審查，造就了網路熱播現象，旋即被中宣部直指不符規定而停播。值得玩味的是，中國官媒《人民日報》卻同時將《延禧攻略》視為外宣典範，撰文稱其受到全球網民的關注，並在泰國、越南等東南亞地區引發熱潮，顯見自相矛盾。中共擺盪於政治正確與市場趨向之間，既欣喜商業策略的成功，又忌憚群眾輿論壓力，最終扼殺了產業發展最珍貴的文化創意。

儘管如此，中國數位文化產業仍挾其龐大的市場與雄厚的資本，在網路無國界、文化無例外的現勢下，向自由開放的國際網路社會滲透文化影響力。然而，以資本優勢遂行的文化滲透，也可能踢到鐵板。2021年3月26日，「朝鮮驅魔師撤檔」成為韓國網路的熱搜話題，「朝鮮驅魔師」一劇因涉及扭曲歷史、使用中式道具，遭致韓國觀眾抗議而停播，風波並延燒至其他含有中資廣告的韓劇，這顯示韓國社會對於「中資贊助」隱含文化侵略的警覺與反彈。⁴

二、在地人才與認知影響是中共著眼目標

上述「朝鮮驅魔師」另一爭議在於該韓國編劇為中國「杭州佳平影業」的簽約作家，反映中國資本對韓國在地內容產業的結構性

³ 愛奇藝行銷策略，參見〈2019全球影游新生態高峰論壇開幕 愛奇藝全生態布局「影遊互動」〉，愛奇藝，2019年5月10日，<https://reurl.cc/4yYa4Y>；愛奇藝海外布局，參見〈愛奇藝布局國際市場 今年中完成產品升級〉，《中央社》，2021年3月17日，<https://reurl.cc/dVOGWq>。

⁴ 中共停播《延禧攻略》，參見〈中國官媒批宮鬥劇 5大罪狀 延禧攻略如懿傳停播〉，《中央社》，2019年1月28日，<https://reurl.cc/L0Dxxy>；中共官媒撰文宣揚《延禧攻略》外宣成果，參見〈中國影視劇東南亞熱播 在「追劇」中感受中國律動〉，《人民網》，2019年1月21日，<https://reurl.cc/kVpQ53>；韓國影劇停播爭議，參見〈「朝鮮驅魔師」內容太中國播兩集就腰斬 韓劇紛排除中資業配〉，《中央社》，2021年3月27日，<https://reurl.cc/L0DaN7>。

滲透。進一步而言，中國數位文化產業培育在地人才，不僅是商業策略，更富有政治意涵。例如由中國浙江省黨委指導的浙江省作家協會與浙江出版聯合集團，同愛奇藝文學和台灣旺旺中時媒體集團主辦的「兩岸青年網路文學大賽」，已邁入第三屆，其以豐厚的獎金與出版機會，經濟磁吸台灣人才融入中國內容產業鏈，達到統戰目的。

2020年6月2日，中國官媒《人民日報》與「閱文集團」簽署戰略合作，成立「閱讀認知實驗室」，顯見中共已著手數位文化產品的認知操作。文化內容具有娛樂沉浸效果，加上網路的傳播力量，易在潛移默化中影響民眾的認知。根據 Google 調查，2020 年度台灣十大網路熱搜影劇，中國影劇佔據四部；中資遊戲亦曾佔台灣十大遊戲排行有八名之多，可見中國數位文化產品受台灣市場的高度青睞。預料中共將藉數位化傳輸，持續擴張文化產業在台的影響力，以商業、娛樂之名滲透台灣社會，逐步影響台灣民眾的認知。⁵

(責任校對：洪瑞閔)。

⁵ 中國網路文學在台宣傳策略，參見〈兩岸青年網路文學大賽〉，「浙裡不一樣」粉絲專頁，2021年3月19日，<https://reurl.cc/zbOWmp>；中國官媒與網路文學公司戰略合作，參見〈人民閱讀攜手閱文集團構建「閱讀認知實驗室」〉，《人民網》，2020年6月2日，<https://reurl.cc/7ylMmD>；Google 台灣十大網路影劇調查，參見〈2020 年度搜尋排行榜〉，Google Trends，2020年12月10日，<https://reurl.cc/nnyq62>；台灣十大手機遊戲排行，參見〈2020年Q1 臺灣地區手遊市場 - 收入創新高達 5.1 億美元，《一拳超人》等國產手遊圍攻暢銷榜頭部〉，Sensor Tower，2020年6月3日，<https://reurl.cc/l0nRlq>。

發行人 / 霍守業

總編輯 / 林成蔚

主任編輯 / 曾怡碩 執行主編 / 吳宗翰

助理編輯 / 杜貞儀、洪嘉齡、謝沛學、

汪哲仁、章榮明、曾敏禎