

# 國防安全週報

## 第 21 期

大規模數位監控與中國內部安全	李俊毅	1
中國擬推區塊鏈訊息服務實名制之意涵	劉姝廷	5
中國因應近期經濟下行壓力加大之觀察	林盟凱	8
中國各個省區市對台措施之觀察	黃盈福	11
從「特戰奇兵-2018」看中共特戰部隊發展	張岳騰	17
從「和平使命-2018」軍演觀察中共陸航部隊的發展	楊立瑩	23
由雅魯藏布江「斷流」事件看中印關係	劉志建	27
美國成立太空軍的前景與障礙	舒孝煌	32
「五眼聯盟」因應中國擴張之觀察	黃恩浩	36

臺北市博愛路 172 號  
電話( 02 )2331-2360  
傳真( 02 )2331-2361

2018 年 11 月 9 日發行



財團法人國防安全研究院  
Institute for National Defense and Security Research

(本頁空白)

# 大規模數位監控與中國內部安全

非傳統安全所

李俊毅

## 壹、新聞重點

2018年10月30日，《南華早報》報導中國的大規模數位監控系統，特別是在農村施行之「雪亮工程」，稱支持者主張其可有效打擊犯罪，反對者則憂心公民自由權受侵犯。「雪亮工程」源於2015年中國政府宣示以數位監控加強公共安全的政策文件，目標則是於2020年實現「全域覆蓋、全網共享、全時可用、全程可控」。<sup>1</sup>由此，「雪亮工程」於2016年試行，而被寫入2018年1月2日之《中共中央國務院關於實施鄉村振興戰略的意見》。時值美中戰略競爭，美國副總統彭斯（Mike Pence）於10月4日的哈德遜研究所演說中，批評中國之「社會信用評等」制度將控制人類生活每一個面向；美國駐聯合國大使海莉（Nikki Haley）則於10月15日的演說中，指控中國於新疆設置之「再教育營」為歐威爾（George Orwell）描述之反烏托邦。中國對其社會的大規模數位監控乃引發外界新一波的關注。

## 貳、安全意涵

### 一、大規模數位監控技術旨在實現人民之自我與相互監督

中國迄今有若干大規模的數位監控計畫（如附表），應用並整合各式技術：以遍布街頭的監視器進行人像辨識，近期「天網工程」更宣稱其人臉辨識功能達到每秒比對30億次，一秒鐘即能將中國人口過濾一遍；監視器與民眾之數位電視與手機結合，可實現即時監控與「一鍵報警」；車牌識別系統、手機定位系統、環境監測、出入口控

---

<sup>1</sup> 國家發展改革委等，〈關於加強公共安全視頻監控建設聯網應用工作的若干意見〉，中華人民共和國國家發展和改革委員會，2015年5月6日，[http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201505/20150513\\_691584.html](http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201505/20150513_691584.html)。

制、交通管理、電子票據等系統的建置與整合，結合對人與物的管理；對網路資訊的過濾與言論的監控，則箝制人們的思想。在大數據、深度學習與演算法等技術輔助下，這些數位監控技術將個人置於國家機構的掌控之下。以受中國嚴格管控的新疆來說，維吾爾及其他少數族群被迫在手機裝設監控軟體並在車內安裝定位系統；新疆自治區政府亦收集民眾之聲紋、指紋、虹膜與 DNA 資訊，並在民眾住屋張貼 QR Code 以利盤查。這些數位監控技術的應用與設備（如手持之手機資料破解與汲取裝置）的購置往往先於新疆試行後，再推廣至其他省分。詹姆士敦基金會（Jamestown Foundation）的報告指出，2016-2017 年間，新疆用於內部安全建設的預算增加近 200 億人民幣，成長 213%。<sup>2</sup>「天網工程」與「雪亮工程」等系統並不只是藉由國家權力的直接壓迫而改變個人的行為。大規模數位監控的理想效果毋寧是透過監視器的布建，使民眾產生隨時受到國家警政機構監視的認知。此一認知形成之後，無論監視器是否有效運作，個人都將因「暴露於國家目光之下」的壓力，以及姓名和照片遭公開的恥辱與恐懼，而改變自身行為；尤有甚者，民眾之間亦可能相互監督及糾舉。

## 二、大規模數位監控以利益與身分的創設換取公眾的服從

中國除了以威權體制維持大規模的數位監控體系，也藉由「正面」價值的創造換取社會的服從。2018 年 4、5 月間，中國警方藉「天網工程」在歌手張學友的三場演唱會上拘捕三名逃犯，並以此宣傳該系統對社會安全的貢獻；中國地方政府在宣傳「雪亮工程」的成效時，亦每每以犯罪與社會秩序問題的大幅減少作為依據，這也是民眾接受此一系統的主因。除此之外，中國政府亦將結合數位監控體系與「社會信用」評等制度。後者由中國國務院於 2014 年提出，預計於 2020

---

<sup>2</sup> Adrian Zenz, "Xinjiang's Re-Education and Securitization Campaign: Evidence from Domestic Security Budgets," *China Brief*, November 5, 2018, <https://tinyurl.com/y7vxjx7r>

年全面實施，從「政務誠信、商務誠信、社會誠信和司法公信」四個層面著手，「提高全社會的誠信意識和信用水準」。<sup>3</sup>該制度蒐集個人在繳稅、金融交易、社會秩序、教育等 34 個面向之資料，經評比後賦予個人等級或分數，並進行獎懲。自 2018 年 5 月 1 日起，被歸類為「特定嚴重失信」者，將被限制在一定期限內搭乘火車與飛機的資格。中國因此透過等第的創設，鼓勵民眾在其中「力爭上游」。

## 參、趨勢研判

### 一、中國持續對外輸出「數位威權主義」

中國是安全與監視科技的最大市場，目前約已裝設 1.7 億台監視器，至 2020 年則預計達到 3 億台。此一需求對內帶動安全防護產業的蓬勃發展，包括一個市值達 10 億美元的新創公司市場。對外，據自由之家（Freedom House）的報告，中國在「一帶一路」沿線國家建構「數位絲路」，在 65 個受調查的國家中，有 18 國接受中國企業結合人工智慧與人臉辨識的「智慧城市」與數位監控體系方案；北京亦邀請 36 國的政府官員與媒體菁英參加諸如「大數據公眾意見管理系統」之訓練課程。<sup>4</sup>隨著市場與競爭而來的技術與成本優勢，使中國得以影響其他國家的內部安全治理，並可能進而形塑全球在「安全」與「自由」的辯論。

### 二、中國的大規模數位監控無法實現全面控制

「天網工程」與「雪亮工程」等大規模數位監控系統的成功要素，取決於（一）、人們相信其國家有能力從事全天候與全領域的控制，與（二）、由此而來的秩序、安全與便利，勝過對自由權的限制與隱私

---

<sup>3</sup> 中國國務院，〈國務院關於印發社會信用體系建設規劃綱要（2014—2020 年）的通知〉，中華人民共和國中央人民政府，2014 年 6 月 27 日，[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-06/27/content\\_8913.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-06/27/content_8913.htm)。

<sup>4</sup> Michael Abramowitz & Michael Chertoff, "The global threat of China's digital authoritarianism," *The Washington Post*, November 1, 2018, <https://tinyurl.com/y9vvrfa>

的侵害。這兩大要素目前皆面臨限制。針對前者，已有報告指出中國的數位監控技術並未達其宣稱的準確，這也是中國仍需維持龐大警力，且其產品在國際市場削價競爭的原因。<sup>5</sup>惟儘管如此，中國政府的持續宣傳，以及外界（如彭斯與海莉）對中國的批評，仍發揮使人們相信中國國家監控能力的效果。針對後者，中國層出不窮的維權抗爭事件，則不斷提醒人們既有秩序與安全的代價。因此，即使有科技的輔助，中國仍需不斷投資與建構其內部的安全治理。客觀的評估以及對透明與民主價值的宣揚，仍是對中國政府推動警察國家的反制之道。

附表、中國主要之大規模數位監控系統

	金盾工程（全[中]國公安工作資訊化工程）	天網工程	雪亮工程
提出時間	1998年	2005年	2016年
對象	網路	城市	縣、鄉、村
性質	網路之封鎖、過濾與監控	影像監控系統	影像監控系統；天網工程的延伸
目的	建立一個對網際網路的總監控管理中心	按照部級、省廳級、市縣級平台架構，從事治安防控	以縣、鄉、村三級綜治中心為指揮平台之群眾性治安防控系統

資料來源：作者自行整理自網路資訊。

<sup>5</sup> Harrison Jacobs, “China’s ‘Big Brother’ surveillance technology isn’t nearly as all-seeing as the government wants you to think,” *Business Insider*, July 15, 2018, <https://tinyurl.com/y9t3kgex>

# 中國擬推區塊鏈訊息服務實名制之意涵

網戰資安所

劉姝廷

## 壹、新聞重點

2018年10月19日，中國國家互聯網信息辦公室公布《區塊鏈信息服務管理規定（徵求意見稿）》，此為全球主要經濟體中，首部針對區塊鏈訊息服務的監管法規。<sup>1</sup>其中，「區塊鏈信息服務」定義為「基於區塊鏈技術或系統，通過互聯網站、應用程式等形式，向社會公眾提供信息服務」。值得注意的是，第10條規定，區塊鏈信息服務業者應遵循《中華人民共和國網絡安全法》，對於區塊鏈信息服務用戶進行實名認證。<sup>2</sup>

## 貳、安全意涵

區塊鏈可理解成一個集體參與、共享的去中心化資料庫，強調資訊的公開透明，並保障參與者的隱私。因此，難以受到政府或財團的限制。目前區塊鏈技術的應用，已從金融領域，拓展至非金融方面，包括醫療、物流、數位版權、公共管理等。此次中國出手管理區塊鏈信息服務，其中，信息服務的範疇定義，根據中國工信部《電信業務分類目錄（2015年版）》中的界定，包括「訊息發布平台和遞送服務、訊息搜索查詢服務」等。舉例而言，即指網路平台所發布的訊息、新聞及評論內容。

### 一、區塊鏈匿名等特性為中國網路監控增添變數

區塊鏈技術做為紀錄與傳播資訊的媒介，其匿名性保障了消息來

---

<sup>1</sup> 〈「區塊鏈監管」還是「區塊鏈治理」？〉，《FT 中文網》，2018年11月2日，<http://big5.ftchinese.com/story/001080052>。

<sup>2</sup> 〈區塊鏈信息服務管理規定（徵求意見稿）〉，《中國法律服務網》，2018年10月19日，<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=2708&listType=2&PageIndex=1>。

源的隱私，以去中心化特色對抗由上而下的監管。其不可篡改性避免了人為的干預，永久存儲特色則可維護訊息的保存，有利於訊息的紀錄、傳遞與交換，故成為中國網民突破政府監控、爭取網路言論自由的新契機。例如 2018 年 4 月 23 日，北京大學反性侵運動的學生領袖，於網路發表公開信，要求重啟校園性侵案調查，遭到中國政府全面刪除、下架，中國網民於是將公開信寫入區塊鏈紀錄中，使這筆訊息成功避開了審查，永久流傳於網路；7 月 22 日，中國因爆發假疫苗事件，相關報導與網路文章皆遭封鎖，中國網民遂將其中受到大量討論的文章《疫苗之王》，公開儲存於區塊鏈上，供所有用戶閱讀，將中國官方打壓與封殺的消息公諸於世。由此可知，區塊鏈技術為中國政府嚴密控制的網路空間，增添不穩定的變數。

## 二、中國政府藉由實名制掌握網路輿論主導權

區塊鏈技術的匿名特性，不僅對中國政府網路言論審查能力提出挑戰，也與中國網絡安全法所主張之實名制背道而馳。根據《中華人民共和國網絡安全法》第 24 條規定，網路用戶必須以真實身份申請網路服務與帳號。藉由網路實名制，強化網路言論的控管。此次中國研擬推動之《區塊鏈信息服務管理規定（徵求意見稿）》，將實名制從網路服務、社群媒體與論壇，進一步延伸至新興的區塊鏈訊息服務上。這除體現中國政府將網路監管之手，已伸向區塊鏈領域，另一方面，也顯示中國政府面對區塊鏈技術帶來的網路維穩威脅，因未能有效應用區塊鏈技術加以反制，例如藉由區塊鏈技術不可刪除之特性，培植網軍製造網路假新聞，由此發展輿論調控機制。<sup>3</sup>因此，中國政府轉而透過制定區塊鏈的監管規則，以及建立區塊鏈資訊服務實名制等方式，達到網路言論究責與嚇阻效果，以確保掌握網路輿論的主導權。

---

<sup>3</sup> 曾怡碩、劉姝廷，〈區塊鏈在中國假疫苗事件的應用〉，《國防安全週報》，第 7 期，2018 年 8 月 3 日，頁 5-8。



## 參、趨勢研判

### 一、中國政府將持續加強區塊鏈集中監管

檢視中國甫擬定之區塊鏈管理新規，顯示中國政府為強勢對區塊鏈進行政治干預，企圖改變區塊鏈的特性，以達到網路言論控制的目的。這並非是中國首次出手控管區塊鏈，2018年8月21日，中國政府就已大規模對區塊鏈微信公眾號進行封鎖。此次區塊鏈管理新規，強化了對區塊鏈的集中監管，包括規範區塊鏈資訊服務業者須進行備案登記，規定區塊鏈資訊服務業者履行安全管理責任，須紀錄並保留用戶發布的內容紀錄，以備執法單位審查。然而，這些監管規定可能誤判了登記審查對區塊鏈的適用性，也可能高估了區塊鏈訊息服務業者的控制能力，導致成效不彰。另外，該規定所指稱之區塊鏈訊息服務，就其內容字面的理解，是基於區塊鏈技術或者系統的訊息服務。此有擴大解釋的可能，恐引發中國民眾對於此規定範疇，是否會進一步擴展於如金融服務等層面的誤解與擔憂。

### 二、區塊鏈在中國未來恐被限縮於監管用途

區塊鏈被視為是具有改變人類生活的潛力科技，相關服務與應用正朝向多元並蓬勃發展。根據《2018全球區塊鏈調查報告》顯示，目前發展區塊鏈最先進的國家是美國(29%)、中國(18%)與澳洲(7%)，未來3到5年內，中國將超越美國，成為領先的區塊鏈開發者。<sup>4</sup>現階段區塊鏈在中國，應用於金融服務、智慧合約、醫療數據及資訊服務等多方領域。然而，此次中國區塊鏈管理新規，扭轉了區塊鏈技術原有的特質，反映出中國政府一貫的網路監控手段，可視為中國政府介入監管區塊鏈相關服務與應用的肇端，恐將使區塊鏈未來在中國的發展，僅限縮於網路監管的用途。

---

<sup>4</sup>〈資誠公布《2018全球區塊鏈調查報告》：84%全球企業正運用區塊鏈技術〉，《資誠聯合會計師事務所》，2018年8月28日，<https://www.pwc.tw/zh/news/press-release/press-20180828.html>。

# 中國因應近期經濟下行壓力加大之觀察

決策推演中心

林盟凱

## 壹、新聞重點

2018年10月31日，中共中央政治局召開會議，分析研究當前經濟形勢，部署當前經濟工作。首先，會議指出「當前經濟運行穩中有變，經濟下行壓力有所加大，部分企業經營困難較多」，「經濟形勢是長期和短期、內部和外部等因素共同作用的結果」。其次，會議強調「做好穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期工作」，並且堅持「兩個毫不動搖」、<sup>1</sup>解決「民營企業、中小企業發展中遇到的困難」，以及「積極有效利用外資」。最後，會議要求「紮實做好年末各項工作」，如11月5-10日在上海舉辦首屆的中國國際進口博覽會（簡稱進博會）。<sup>2</sup>

## 貳、安全意涵

### 一、中共中央高層首次對經濟形勢轉向悲觀

2018年7月31日的中共中央政治局會議中，提及經濟「面臨一些新問題新挑戰，外部環境發生明顯變化」，而10月31日的會議中，評估「經濟下行壓力有所加大，部分企業經營困難較多」。同日稍早，中國國家統計局公布10月份官方製造業與非製造業採購經理人指數（Purchasing Managers' Index, PMI）分別為50.2%與53.9%（比2018年9月下滑0.6%與1%），<sup>3</sup>製造業PMI更是自2016年7月以來最低，

---

<sup>1</sup> 毫不動搖地鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖地鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展。〈新華社評論員：堅持「兩個毫不動搖」必須堅定不移〉，《新華網》，2018年9月29日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2018-09/29/c\\_1123499757.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-09/29/c_1123499757.htm)。

<sup>2</sup> 〈中央政治局召開會議分析研究當前經濟形勢和經濟工作習近平主持〉，《新華網》，2018年10月31日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2018-10/31/c\\_1123642826.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-10/31/c_1123642826.htm)。

<sup>3</sup> 國際上通用的監測總體經濟走勢的先行性指數之一，具有較強的預測、預警作用。PMI通常以50%作為經濟強弱的分界點，PMI高於50%時，反映經濟總體擴張；低於50%，則反映經濟

顯示中國經濟數據實質下滑。

## 二、未談抑制房價反映北京對房市下滑的隱憂

相較於 2018 年 4 月及 7 月，此次政治局經濟工作會議最大的一個變化在於沒有宣示整頓房市過熱的問題。例如，4 月的會議提及「推動樓市健康發展」，7 月的決議甚至表示「下決心解決好房地產市場問題…整治市場秩序，堅決遏制房價上漲…」。

由於中國房市自 2018 年 9 月開始出現下滑的拐點，需求不若 2018 上半年，「促銷降價」以及「土地流拍」的情況變多。「土地財政」已成為中國政府的主要收入來源之一，以 2017 年為例，中國政府的土地相關稅收（房產銷售稅及土地出讓金）約 10 兆人民幣，而當年全年財政收入（不含賣地）總共才 17 兆人民幣。房市的衰退對於財政吃緊的中國政府，特別是屢傳債務危機的地方政府是一大挑戰。因此，「抑制房市過熱」在此次會議的討論中消失，反映北京對房地產景氣下滑的隱憂。

## 參、趨勢研判

### 一、擴大對內民營企業支持以穩固經濟成長

2018 年 11 月 1 日，習近平主持召開民營企業座談會，政治性宣示民營企業的重要性並對民營企業信心喊話。座談會中指示從 6 個方面來著手，首先從減輕企業稅費負擔，其次是融資難融資貴的問題，再其次如公平競爭環境、政策執行、政商關係，最後則是企業家人身和財產安全。2018 年適逢中國改革開放 40 週年，而民營企業一直是社會主義市場經濟的重要成份，由習近平親自主持座談會顯示，在經濟下行壓力加大的此刻，希冀透過民營企業發展，穩定經濟成長。

### 二、擴大對外開放以防止外資撤出

中國經濟第三季 GDP 成長下降至 6.5%，為 10 年來新低，欲擴

---

總體收縮。〈2018 年 10 月中國採購經理指數運行情況〉，《國家統計局》，2018 年 10 月 31 日，[http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201810/t20181031\\_1630603.html](http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201810/t20181031_1630603.html)。

大外界對其經濟基本面的信心，藉此透過進博會進一步擴大對外開放，習近平於進博會開幕式致詞提及 5 大方面推動，第一是主動擴大進口，並且降低關稅；第二在市場准入方面持續放寬，減少投資限制；第三則是針對法規制定，特別是著作權、智慧財產權等；第四和第五則分別是自由貿易試驗區深化，以及對多邊和雙邊合作的發展。5 大方面又以降低關稅和法規制定對美中貿易戰較為有關，特別是降低關稅將因應美中貿易戰外資撤出中國，移轉至東南亞國家情況。<sup>4</sup>

### 三、G20 川習會面恐將難以緩解經濟下行壓力加大

11 月 6 日美國期中選舉結果出爐，民主黨僅在眾議院取得過半席次，中國部分期望民主黨贏得參眾兩院來制衡川普政府的希望已落空。美中貿易戰發展迄今，美國面對中國的報復游刃有餘更不可能輕易對中國就此罷手，推測在 11 月 30 日至 12 月 1 日的 G20 高峰會中，川普與習近平見面對於關稅、高科技、智慧財產權等恐將難以達成具體協議，中國經濟下行壓力加大短期間將無法緩減。

---

<sup>4</sup> 〈美中貿易戰效應 台商回流美商轉移〉，《BBC 中文網》，2018 年 10 月 30 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/46032549>。

# 中國各個省區市對台措施之觀察

中共政軍所

駐點學員 黃盈福

## 壹、新聞重點

2018年10月29日，中國國務院台灣事務辦公室（簡稱國台辦）主任劉結一，參加第14屆湘台經貿交流合作會暨2018年全國台協會長座談會，會中除針對中美貿易摩擦安撫台商，盼台商對於在中國發展要有信心外，並重申「31條對台措施」（簡稱「對台措施」）的進展。<sup>1</sup>翌（30）日，與台灣兩岸圓桌論壇協會代表會見時亦表示，將繼續推行各省區市對台措施，並強調自2018年9月1日各省區市已開辦港澳台居民居住證（簡稱居住證），以踐行「兩岸一家親」的理念與「以人民為中心」的發展思想，為台灣民眾到中國大陸提供同等待遇。<sup>2</sup>

據統計，迄2018年10月31日止，中國境內已有19個省區市（如表1），41處地方及1家中國中央企業推行「對台措施」實施意見，以落實全面到位，並提供更多優惠待遇。

表1、2018年3-10月份中國發布對台措施之省區市統計

項次	區分	已發布	尚未發布
一	省	遼寧、江蘇、浙江、安徽、福建、江西、山東、河南、湖北、湖南、廣東、四川、貴州、陝西等14個	河北、山西、吉林、黑龍江、海南、雲南、甘肅、青海等8個
二	自治區	廣西壯族自治區	內蒙古自治區、西藏自治區、寧夏回族自治區、新疆維吾爾自治區等4個
三	直轄市	北京市、天津市、上海市、重慶市等4個	—
四	特別行政區	—	香港特別行政區、澳門特別行政區等2個

資料來源：作者自行整理自公開網站。

<sup>1</sup> 〈湘台會登場：劉結一與台商交流〉，《中時電子報》，2018年10月30日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20181030000309-260203>。

<sup>2</sup> 〈劉結一：陸會續推惠台政策〉，《聯合新聞網》，2018年10月30日，<https://udn.com/news/story/11323/3451881>。

## 貳、安全意涵

### 一、積極擴張對台措施並磁吸台灣人才

中國自 2018 年 2 月 28 日發布「對台措施」，實施迄今已滿八個月。就推行地區數而言，從七月份起，中國已推行對台措施的省區市，計有浙江省（76 條）、廣東省（48 條）、湖北省（62 條）及天津市（52 條）等地，近四個月以來並以每月增加近 10 個地區數成長（如表 2）。尤其 10 月 26 日，中國中央企業中唯一以人力資源及智力服務為主，位於北京市的中國國際技術智力合作公司（簡稱中智公司），運用自身在人力資源與人才專業服務方面的實力和影響力，亦宣布推行具體對台措施計 38 條，該公司為第一家頒布實施的中國中央企業。顯見中國「對台措施」已逐漸全面擴張到各省區市，並意圖磁吸台灣菁英人才，前往中國大陸發展。

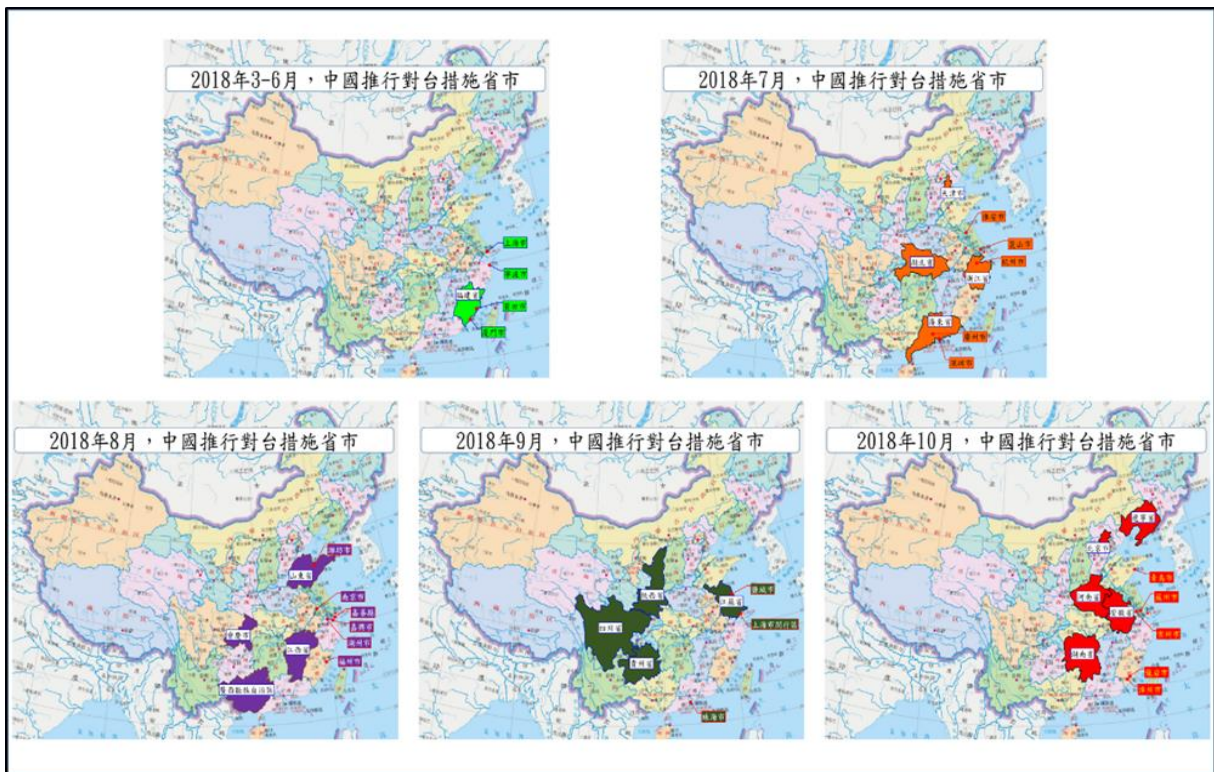
表 2、2018 年 3-10 月份中國推行對台措施之地區統計

項次	月份	地區數	地區名稱（推行的條文數）	備考
一	三月	1 處	福建莆田市（35）	
二	四月	1 處	福建廈門市（60）	
三	六月	3 處	上海市（55）、浙江寧波市（80）、福建省（66）	
四	七月	9 處	天津市（52）、江蘇淮安市（58）、江蘇崑山市（68）、浙江省（76）、浙江杭州市（60）、廣東省（48）、廣東廣州市（60）、廣東深圳市（99）、湖北省（62）	
五	八月	10 處	山東省（56）、山東濰坊市（80）、江蘇南京市（75）、浙江嘉善縣（50）、浙江嘉興市（48）、浙江湖州市（60）、福建福州市（68）、廣西壯族自治區（80）、江西省（60）、重慶市（58）	
六	九月	7 處	江蘇省（76）、江蘇鹽城市（50）、上海市閔行區（38）、廣東珠海市（52）、陝西省（60）、四川省（70）、貴州省（64）	
七	十月	10 處	遼寧省（52）、北京市（55）、山東青島市（64）、江蘇常州市（36）、江蘇蘇州市（55）、福建龍岩市（46）、福建漳州市（58）、安徽省（55）、河南省（60）、湖南省（59）	中智公司（38）
小計		41 處	19 個省區市	1 家央企

資料來源：作者自行整理自公開網站。

## 二、經濟發展重心集中沿海地區

檢視中國各省區市對台措施的內容，以經濟為首要。然就中國現今已推行的省份地理位置而言，除鄰近北京市的河北省外，沿海的一線省區市，均已推行出「對台措施」，雖整體有逐漸由中國東南之福建、浙江等沿海各省，朝中國西北之陝西、四川等內陸地區發展，但就推行的地區而言，仍以濱海的北京、上海、深圳，以及天津、廈門、廣州等一線城市與二線發達城市為主要，迄今尚未發現有向內陸移動之趨勢，其中以江蘇省有 6 處，浙江省有 5 處，福建省有 5 處較多。顯見中國經濟發展地區仍以沿海地區為首要，並以江蘇、浙江、福建等三個省份為發展的重心。



圖、2018年3-10月份中國推行對台措施省區市位置圖

資料來源：作者自行整理自公開網站。

## 三、吸引港澳台民眾長期居住為考量

中國「對台措施」涵蓋金融、就業、教育、醫療、影視等多種領域。審視各省區市的實施意見，就類別而言，概可區分為經貿投資、

文化交流、教育學習、創業就業以及居住生活等五大類（如表3），其內容條文仍均在「對台措施」所涵蓋之範圍內，惟僅就各地區不同性質，進一步提出具體做法。進而從各地區所推行的類別觀察，可發現除經濟投資外，各地區已逐步將改善生活條件，吸引港澳台民眾長期居住列為必要考量事項。

另為吸引港澳台民眾至中國大陸發展，自2018年9月1日起，除新疆維吾爾自治區及香港、澳門等兩個特別行政區外，中國各省區市共設立6,572個居住證申請受理點。據我國國安局長彭勝竹，於10月31日立法院答詢時表示，估計中國已發出7-8萬張台灣民眾居住證。<sup>3</sup>然就新聞媒體報導中觀察，第一批申請人員類別，以在中國的學生及長期工作的人員為主。顯見具有經濟能力基礎的富商，對居住證所提供的效應仍興致不高。

表3、2018年3-10月份中國各個省區市對台措施之類別統計

項次	月份	對台措施類別				
		經貿投資	文化交流	教育學習	創業就業	居住生活
一	三月	莆田市	同左列	同左列		
二	四月	廈門市	同左列	同左列	同左列	同左列
三	六月	上海市、福建省、寧波市	上海市除外，餘同左列	同左列	同左列	同左列
四	七月	天津市、崑山市、浙江省、湖北省、杭州市、淮安市、廣東省、廣州市	除杭州市及廣東省外，餘同左列	除浙江省、湖北省外，並增加深圳市，餘同左列	增加深圳市，餘同左列	增加深圳市，餘同左列
五	八月	嘉興市、廣西壯族自治區、濰坊市、江西省、福州市、山東省、嘉善縣、重慶市、湖州市	除嘉興市、江西省、南京市、嘉善縣外，餘同左列	除嘉興市、嘉善縣、湖州市外，並增加南京市，餘同左列	增加南京市，餘同左列	增加南京市，餘同左列

<sup>3</sup> 〈國安局：估7-8萬台人申領大陸居住證〉，《聯合報》，2018年11月1日，<https://udn.com/news/story/7331/3456461>。



六	九月	四川省、珠海市、江蘇省、鹽城市、陝西省、貴州省、上海市閔行區	同左列	除貴州省外，餘同左列	除鹽城外，餘同左列	同左列
七	十月	蘇州市、安徽省、遼寧省、龍岩市、湖南省、常州市、漳州市、北京市、青島市、河南省	增加中國國際技術智力合作公司，餘同左列	增加中國國際技術智力合作公司，餘同左列	增加中國國際技術智力合作公司，餘同左列	增加中國國際技術智力合作公司，餘同左列
小計		39	34	36	40	41

資料來源：作者自行整理自公開網站。

## 參、趨勢研判

### 一、中國向台商持續信心喊話

據統計，2018年1-8月，台商至中國核准投資（含補辦），總金額為59.9億美元，較去（2017）年同期減少1.0%。另依據移民署統計，2018年4-6月進入中國僅1,584人次；2018年1-8月，交通部統計經金馬小三通出境人數（含台灣、中國大陸及外國人民）計有643,225人次。然就往返船舶數而言，我國較去（2017）年同期減少3.6%；中國亦較去（2017）年同期減少0.8%。<sup>4</sup>顯見人員赴中國人潮有減少趨勢。國台辦主任劉結一在2018年全國台協會長座談會中向台商表示，會藉由減稅降費、簡政放權等措施降低企業負擔，同時也正在研擬降低社會保險繳交的比例。<sup>5</sup>11月1日，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平（以下簡稱習），在首次主持民營企業座談會中，並向與會的中國民營企業家強調，會保護企業家的人身和財產安全，讓企業家卸下思想包袱，輕裝前進。是近一個月來，習第四次向民營企業喊話，並暗示要民營企業全力衝刺經濟發展。<sup>6</sup>顯示

<sup>4</sup> 台灣經濟研究院編撰，大陸委員會印行，《兩岸經濟統計月報》306期，2018年10月，<https://ws.mac.gov.tw/Download.ashx?u=LzAwMS9VcGxvYWQvMjk1L2NrZmlsZS81NmY2MGJmOS02ODE3LTRhNzItOWY5YS0yMTA3NjI1MWQ2YTkuGRm&n=MzA25YWp5bK45YWo5paHLnBkZg%3d%3d>。

<sup>5</sup> 2013年李克強提出的施政理念，內容是精簡政府機構，把經營管理權下放給企業。

<sup>6</sup> 詳細內文請參照〈習近平提6措施：承諾降低大陸民營企業稅負〉，《聯合報》，2018年11月1日，<https://udn.com/news/story/7333/3456453>；〈4度喊話民營經濟：習近平座談企業來自高新領

現今中美貿易戰，對中國整體經濟發展已產生了某部分的影響，導致近期一方面不斷推行對台措施，吸引台灣民眾至中國大陸投資、創業；另一方面積極向境內民營企業積極喊話，並罕見的以國家最高領導人身分主持民營企業座談會。

## 二、中美貿易戰影響對台統戰的成效

國台辦主任劉結一表示，對中國境內台灣民眾開放申領居住證，反映出「兩岸一家親」的理念，呼應習十九大報告中對台政策所提出的「兩岸一家親」，並擴大兩岸經濟、文化交流合作的理念。「兩岸一家親」表面看似示好問候之話語，然可發現中國對台統戰之作為。尤其中國領導人仍將兩岸統一一列為歷史任務之一。其推行之「對台措施」，表面上宣稱在協助台資企業及台灣人民提供更多便利，創造更好條件，增進兩岸經濟、文化交流合作，然可能藉由對中國的經濟依存，實施「以商圍政」、「以民逼官」、「以經促統」等軟性攻勢，掏空台灣發展潛力。就兩岸關係發展而言，近程將可能干預台灣政治；中程切斷台美關係；遠程達成中國對台統戰之目的。尤其自今(2018)年6月起，解放軍停止機艦前出第一島鏈及繞行台灣，並同時加強推行各省區市對台措施，可看出中國對台仍延續採取軟硬兩手策略。綜觀而言，因受中美貿易戰之影響，中國提出的諸多對台優惠措施成效不如預期。

---

域》，《中央社》，2018年11月2日，[https://udn.com/news/story/7331/3456774?from=udn-catebreaknews\\_ch2](https://udn.com/news/story/7331/3456774?from=udn-catebreaknews_ch2)。

# 從「特戰奇兵-2018」看中共特戰部隊發展

先進科技所

駐點學員 張岳騰

## 壹、新聞重點

2018年10月9日國軍在桃園龍潭基地舉行了一場「地空聯合作戰演練」。<sup>1</sup>從整個場景設計及想定主軸來看，聚焦未來中共於台海戰事運用特戰部隊突襲我重要關鍵據點將成為必然。2018年夏天，解放軍陸軍展開「奇兵」系列新型力量比武考核，就引起頗多關注。<sup>2</sup>其中自7月8日至16日歷時9天，於廣西桂林陸軍特種作戰學院舉行代號為「特戰奇兵-2018」的演訓。<sup>3</sup>這是自中共2015年軍改以來，首次對特種作戰部隊實施的全面性評估。參加人員透過單位推薦和隨機抽點相結合的方式選定機關首長、分隊指揮員、特戰小隊、特戰單兵等4類870員。評鑑項目則涵蓋旅、營、作戰分隊所有的基礎及必訓課目，並以實戰實訓方式，全面、真實檢驗部隊練兵備戰成效，也顯示中共對特戰部隊未來的角色將有所倚重。

## 貳、安全意涵

### 一、從注重「單兵戰技」向「聯合作戰」精進

1988年解放軍在廣州成立第一個特戰部隊，但當時充其量只能算是優於一般部隊的「特別偵察隊」。2006年參考美、俄等先進國家軍事事務革新與實戰經驗，廣泛成立特戰團；2015年起配合新一波軍改又轉型為特戰旅（如附表1）。從以往演訓觀察，中共特戰部隊訓練

---

<sup>1</sup> 涂鉅旻，〈地空聯合操演 總統偕巴國總統觀摩〉，《自由時報》，2018年10月9日，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2575172>。

<sup>2</sup> 「奇兵」系列演訓共區分5場，包括偵察情報、特種作戰、資訊保障、電子對抗、空中突擊等5類，是解放軍當前所謂的「新型力量」。

<sup>3</sup> 楊慶民、胥春龍，〈陸軍首次組織特種作戰部隊考核比武〉，《新華網》，2018年7月16日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2018-07/16/c\\_129914444.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-07/16/c_129914444.htm)。

偏重於個人體能戰技及小部隊作為，2015 年首次參與「跨越·朱日和」系列演習也是擔任配合的角色。故西方軍事觀察家普遍認為，當時解放軍特戰部隊相對「年輕」，且只專注官兵個人體能戰技訓練，僅具遂行直接行動及偵察任務的能力，概等於美國的突擊兵（Ranger）。<sup>4</sup> 直至 2016 年起舉行「利刃·確山」特戰旅對抗，開始重視網狀化作戰、機動作戰、立體攻防、全域作戰及聯合作戰能力的培養（如附表 2）。而此次「特戰奇兵-2018」更增加對指揮官計畫作為、兵力運用、實際指揮部隊能力的訓測，顯示中共高層對特戰部隊建軍發展的概念，已做大幅的修正，更著重於具有實戰環境下的作戰指揮及應變能力，有利其聯戰效能的提升。

## 二、可能扮演對外作戰「打第一槍」的角色

特戰部隊一向具有「戰力倍增器」的功能，通常運用高空跳傘、空中機動、水域滲透等方式直接突擊，或先期潛伏配合主力行動，以執行一般部隊所無法完成的關鍵任務，故被世界各國定位為一種「戰略性武器」。多年以來，解放軍就經常派遣特戰小組隨軍艦前往索馬利亞沿海執行國際反海盜巡邏任務。2015 年 3 月葉門發生動亂，解放軍也曾派遣陸戰隊的特種作戰大隊（蛟龍突擊隊）執行撤僑行動。2018 年 3 月美國通過《台灣旅行法》（Taiwan Travel Act）重啟台美高層互訪後，中國也曾揚言用特戰部隊實施「斬首行動」、「要點奪控」引導主力進攻武統台灣。<sup>5</sup> 美國學者易思安（Ian Easton）也認為，中共最終將以直接奪占和控制島嶼實現國家統一，而首先就是運用其特戰部隊。<sup>6</sup> 中共特戰部隊的戰力經過此次驗證，若然已達到一定的水

<sup>4</sup> Dave Majumdar, "China's Special Forces Units Are Getting Ready for War." *The National Interest*, July 17, 2018, <https://nationalinterest.org/blog/buzz/chinas-special-forces-units-are-getting-ready-war-26051>.

<sup>5</sup> 林仕祥，〈陸武統聲浪再起 解放軍中將：6 種戰法 3 天拿下台灣〉，《今日新聞》，2018 年 3 月 27 日，[https://www.nownews.com/news/20180327/2724833?utm\\_source=facebook&utm\\_medium=news&utm\\_campaign=cpc](https://www.nownews.com/news/20180327/2724833?utm_source=facebook&utm_medium=news&utm_campaign=cpc)。

<sup>6</sup> 易思安，《中共攻台大解密》（臺北：遠流，2018 年），頁 44、111。

準，則勢必就會成為未來用兵時的優先選項之一，對與之具有利害關係的國家，甚至是台灣及亞太區域，形成有形、無形的軍事壓力。

## 參、趨勢研判

### 一、中共特戰部隊任務內涵將朝美軍模式發展

中共特戰部隊戰力發展的走向，已逐漸擺脫以往承襲於俄羅斯的架構，朝向美軍的模式發展。尤其因應「強軍」與「資訊化」轉型的需要，其部隊組織已越來越趨向於小型化、精銳化、功能多元化，並以指揮層級扁平化提升聯戰指管效能，另也開始重視高科技、特種裝備與特殊載具的運用；訓練上朝向具備執行武裝偵察、引導打擊、打擊效果的偵察、斬首破襲、反襲擊和武器運送安全等任務執行能力精進，且更重視仿真實戰化訓練、海外戰事觀察、國際軍事交流與競賽。未來持續轉型後，預判其任務內涵將逐漸與美軍特戰部隊所執行項目概同，並發展出與美軍類似的聯合作戰與特種作戰模式（如附表 3）。

### 二、未來中共特戰部隊的運用更加多元化

特戰部隊具備執行平、戰時特殊任務的能力，如 2011 年 5 月美國即運用空中機動方式，搭載海豹六隊 24 員在 30 多分鐘內，狙殺蓋達組織首領賓拉登（Osama bin Laden）。故解放軍也深信特戰部隊可以快速精準達成各種外交、政治與軍事目標，而無需付出傳統部隊可能付出的風險與成本。未來台海若發生戰事，解放軍可能採特戰部隊附屬於集團軍的方式進行對台作戰，或將其整合成爲一支軍級的獨立對台作戰部隊；由於「一帶一路」的持續推動與發展，中國公民在海外所面臨的風險相對提高，其安全維護及遭遇危難時之緊急救援，也將由特戰部隊負責；另外目前解放軍在各軍種及五大戰區均編制特戰部隊，為確保經貿與能源安全、擴大在區域及全球軍事影響力及「中華民族偉大復興」等目的及野心，也有可能運用特戰部隊解決邊境、戰略資源與相關利益紛爭問題，若一旦與他國產生衝突，更有可能藉

機出兵，成為中共軍改後特戰部隊大顯身手的試驗場。

附表 1、軍改前、後中共特戰部隊與美軍特戰部隊對照表

國別	解放軍				美軍	
	軍改前		現況		現況	
區分	編制	規模	編制	規模	編制	規模
統一司令部	X	-	X	-	V	-
陸軍	特戰旅 9 特戰團 2 駐香港特戰營 1 駐澳門特戰連 1	31400	特戰旅 15 駐香港特戰營 1 駐澳門特戰連 1	45400	特戰群 5 突擊兵團 1 民事旅 1 心戰群 2 戰支旅 1 航空團 1	34100
海軍	特戰團 1 兩棲偵察大隊 2	3000	特戰旅 1 兩棲偵察連 24	5400	海豹大隊 10 特戰團 1 戰支營 1 戰鬥勤支營 1	12850
空軍	特戰大隊 1	500	特戰旅 1	3000	地面攻擊聯隊 3 空運聯隊 12 訓練聯隊 5 戰鬥偵蒐聯隊 2	16200
火箭軍	特戰團 1	2000	特戰旅 1	3000	-	-
武警	特戰大隊 2	1000	特戰大隊 2	1000	-	-
合計	37900 人		57800 人		63150 人	
備考	解放軍特戰部隊依旅級 3000 人、團級 2000 人、大隊 500 人、營級 300 人、連級 100 人概算。					

資料來源：作者綜整自《中華人民共和國國防部》、《中國軍網》、《新浪網》、《人民網》、《每日頭條》、《壹讀》、《騰訊網》等網站及《The Military Balance 2018》資料。

附表 2、近年中共陸軍特戰部隊演訓一覽表

演習代號 (日期)	性質	參演部隊		演習重點
		藍軍	紅軍	
利刃-2016· 確山 A (2016.10.22 ~26)	對抗 演習	47 集團軍 摩步旅	13 集團軍 特戰旅 (77) (西南獵鷹)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.藍軍以聯合作戰概念，運用電磁干擾、監聽竊聽及反滲透、反襲擾、反偵察、隱真示假等手段，全方位磨煉紅軍。</li> <li>2.紅軍採地空(陸航)聯合，運用通信終端、北斗導航定位系統、紅外指示器等裝備，遂行偵測敵情、傳輸數據、引導打擊等一連串動作反制藍軍。</li> </ol>
利刃-2016· 確山 B (2016.10.25 ~29)	對抗 演習	47 集團軍 摩步旅	21 集團軍 特戰旅 (76) (暗夜之虎)	<ol style="list-style-type: none"> <li>3.運用衛星、無人機先期偵察監控敵情</li> <li>4.「體系作戰」嵌入行動籌劃、戰鬥協同、指揮控制等各個環節。</li> <li>5.區分組班、連排、群營三階段實施晝夜連貫演練。</li> </ol>
利刃-2017· 確山 (2017.9.17 ~21)	對抗 演習	83 特戰旅 (中原猛虎)	73 特戰旅 (東海飛龍)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.特戰旅紅藍自主對抗，實施機動滲透、戰場偵察、引導打擊、狙擊、破襲與奪控等多課目晝夜連貫演練。</li> <li>2.新增以武裝泅渡、舟艇搶灘方式，實施海上滲透、偵察與突擊。</li> <li>3.與海軍逐護艦隊、海軍航空兵、陸軍航空兵、火箭軍戰役戰術導彈部隊等多兵種聯合。</li> </ol>
特戰奇兵 2018 (2018.7.08 ~16)	鑑測	陸軍特戰部隊機關首長、分隊指揮員、特戰小隊、特戰單兵等 4 類 870 員		<ol style="list-style-type: none"> <li>1.競賽全程構設實戰條件、構想戰術背景，突出基礎性、應用性、挑戰性。</li> <li>2.檢驗重點： <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) 首長機關特戰力量謀劃運用能力。</li> <li>(2) 分隊指揮員行動指揮能力。</li> <li>(3) 特戰小隊遂行作戰任務能力。</li> <li>(4) 特戰單兵體能技能智慧。</li> </ol> </li> </ol>

資料來源：作者綜整自《中國軍網-解放軍報》、《中國青年報》、《中國新聞網》、《每日頭條》、《壹讀》等網站資料。

附表 3、中、美、俄特戰部隊任務執行項目對照表

區分	解放軍		美軍	俄軍
	軍改前	現況		
任務項目	1.特種偵察 2.突襲 3.破壞 4.騷擾 5.反海盜 6.演習藍軍	1.特種偵察 2.聯合遠程打擊 3.直接行動 4.破壞行動 5.騷擾行動 6.重要人員營救 7.反恐行動 8.人道主義援助 9.斬首行動	1.直接行動 2.戰略偵察 3.非正規作戰 4.外國內部防禦 5.民事行動 6.反恐行動 7.軍事資訊支援行動 8.人道主義援助 9.戰區搜救 10.總統或國防部長指定任務	1.特種偵察 2.破壞 3.反恐 4.反破壞 5.反情報 6.游擊戰 7.反游擊

資料來源：作者綜整自《中國軍網-解放軍報》、《China Brief》、《War on the Rock》、《The National Interest》等網站資料。



# 從「和平使命-2018」軍演觀察中共 陸航部隊的發展

國防策略所

駐點學員 楊立瑩

## 壹、新聞重點

2018年8月29日，上海合作組織（簡稱上合組織）「和平使命2018」聯合反恐軍演在俄羅斯切巴爾庫爾（Chbarkul）訓練場地落幕。<sup>1</sup>解放軍陸航部隊於2018年8月16日機動出發至俄羅斯車里雅賓斯克（Chelyabinsk）抵達沙戈爾（Shagor）機場，參加此次聯合軍演，所使用軍機包含4架米-17多用途運輸直升機，4架直-10武裝直升機和2架伊留申-76運輸機。<sup>2</sup>參演總兵力超過3000人，約有600輛地面車輛裝備，60架飛機和直升機以及20架無人機。其中，中國米-17和俄羅斯米-8將多國部隊（中國、吉爾吉斯和巴基斯坦特種兵，印度和塔吉克傘兵）運送到指定地點；模擬武裝分子的裝甲車隊則使用反坦克火箭對直-10實施攻擊。<sup>3</sup>11月6日第十二屆中國國際航空航太博覽會正式在珠海開幕，首次結合「陸、海、空、天、電」等裝備參展，各項飛機（如直-20和直-10K）集體亮相。<sup>4</sup>解放軍隨著直升機技術愈趨進步，開始依各式直升機性能參與各項軍演。

---

<sup>1</sup> 〈攜手鑄就和平之盾-和平使命2018聯合反恐軍事演習掠影〉，《中國軍網》，2018年9月7日，[http://www.81.cn/tzjy/2018-09/07/content\\_9274204.htm](http://www.81.cn/tzjy/2018-09/07/content_9274204.htm)。

<sup>2</sup> 〈「和平使命-2018」中國陸航參演兵力轉場至俄車里雅賓斯克州〉，《俄羅斯通訊社》，2018年8月17日，<http://big5.sputniknews.cn/military/201808171026146038/>。

<sup>3</sup> 〈「和平使命-2018」：俄羅斯與上合夥伴分享自己的戰鬥經驗〉，《俄羅斯通訊社》，2018年8月31日，<http://big5.sputniknews.cn/opinion/201808311026253940/>。

<sup>4</sup> 〈珠海航展正式拉開帷幕 首次實現陸海空天電全覆蓋〉，《新華網》，2018年11月6日，[http://www.xinhuanet.com/2018-11/06/c\\_1123672868.htm](http://www.xinhuanet.com/2018-11/06/c_1123672868.htm)。

## 貳、安全意涵

### 一、解放軍藉演習深化與成員國安全合作

上合組織「和平使命」系列（如附表）的固定參演國家有中國、俄羅斯、吉爾吉斯、塔吉克和哈薩克；印度及巴基斯坦則是首次參加；而烏茲別克雖為上合成員國，惟僅派出 10 名觀察員，可觀察是否形成安全上的一個缺口。這次聯合演習主要是加強成員國間的軍事交流合作，及應對日益嚴重的恐怖主義和極端主義威脅。2017 年印度和巴基斯坦成為正式會員國，<sup>5</sup>顯示此一組織有擴大的趨勢，其背後的意義為反恐合作有利於促進南亞地區的情勢穩定發展。

### 二、解放軍以演習驗證直升機作戰用途

上合組織第一次反恐軍演（聯合 2003）時，曝露各國聯合軍事並不協調，如今「和平使命」系列軍演已經是各成員國間互相協調合作的重要平台。解放軍陸航新式直升機（武直-10 及武直-19 等）自 2014 年起開始參與外軍演習任務，主要目的在驗證這些裝備的環境適應性與快速投送、精確打擊和立體攻防作戰功能，並藉由各種狀況演練，發掘這些裝備的缺點與弱點，進而修正其性能，提升作戰能力。

### 三、解放軍陸航在反恐中扮演重要的角色

觀察「和平使命」系列軍演，除 2005 年以海上封鎖和兩棲作戰，以及 2007 年以大部隊輸送為演練重點之外，其後的系列演習都聚焦於反恐演練，課目的設置多是為了支持「聯合反恐」的輔助性訓練。而且中共陸軍每年都派出新型直升機參演（2005 年除外），加上現行直升機數量達千餘架，顯示解放軍陸航部隊在聯合反恐作戰任務中扮演著重要的角色。

---

<sup>5</sup> “India and Pakistan take part for the first time in SCO military drill,” *The Economic Times*, August 23, 2018, <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/india-and-pakistan-take-part-for-the-first-time-in-sco-military-drill/articleshow/65514176.cms>

## 參、趨勢研判

### 一、印巴加入後上合組織安全的地理涵蓋範圍擴大

雖然烏茲別克對上合組織安全防禦的態度有所保留，而印度和巴基斯坦的關係則是長期不和，又中國和印度的邊境問題亦爭議不斷，因此印度視中國為最大的潛在威脅。不過印度和巴基斯坦在 2017 年同時加入上合組織，且為阿富汗重要鄰近國家，有助於阿富汗民族和解與重建，因此使得該組織安全的地理涵蓋範圍由中亞擴展到南亞，整體有利於應對阿富汗的安全情勢發展。

### 二、中共透過各項任務需求擴增解放軍陸航部隊的規模

近幾年來，解放軍陸航不斷透過維和及與他國聯合軍演機會，派出各型直升機部隊，並從參與過程中，突顯陸航及突擊部隊在戰術機動、特種作戰及後勤支援中扮演的重要角色。由於直升機在現代聯合作戰的重要性與日俱增，研判解放軍未來將持續擴編具備各種能力的直升機部隊規模，及藉各項國防動員能量，以肆應戰爭型態和需求。

### 三、中共解放軍陸航直升機扮演的角色將更趨向多元化

直升機具備良好的機動性，能夠在複雜地形執行任務，既適合應對非傳統安全（例如搶險救災、災民撤離、綏靖騷亂）、非戰爭軍事行動（反恐、維和、反海盜等）任務需求，亦擅長遂行傳統安全（軍事作戰）任務需求。隨著中國直升機製造技術愈趨成熟，研判解放軍陸航部隊在不斷補充各型直升機載具後，在軍事行動中扮演的角色將更趨向多元化。

附表、和平使命系列演習時間表

演習代號	參與兵力及直升機數量	演練課目	地點	參與國家
聯合-2003 (8.6-8.12)	800人 直升機x2	聯合指揮部隊和實兵實裝實彈演習	哈薩克烏恰拉爾市及新疆維吾爾	中、哈、吉、俄、塔
和平使命-2005 (8.18-8.25)	10000人 (中國8000人) 無直升機參與	海上封鎖、兩棲登陸、強制隔離	中國山東半島與遼東半島	中、俄
和平使命-2007 (8.9-8.17)	6000人 (中國1600人) 直-9x16 米-17x16	戰略協商及實兵演練	烏魯木齊和俄羅斯東里雅賓斯克	中、哈、吉、俄、塔
和平使命-2009 (7.22-7.26)	2500人 (中國1300人) 直-9、米-17等30餘架	聯合封控、立體突破、機動殲敵、縱深圍剿	中國瀋陽軍區洮南合同戰術訓練基地	中、俄
和平使命-2010 (9.10-9.25)	5000餘人 (中國1000人) 武直9	兵力投送、戰略磋商、聯合反恐戰役準備和聯合反恐戰役	哈薩克阿拉木圖市	中、哈、吉、俄、塔
和平使命-2012 (6.8-6.14)	2000餘人 (中國369人) 米-17x6	軍政協商、戰略決策、山區聯合反恐、實兵演練	塔吉克胡占德市	中、哈、吉、俄、塔
和平使命-2014 (8.24-8.29)	7000人 (中國4800人) 直升機5種26架，武直-10和武直-19	戰場偵察監視、聯合精確打擊、攻殲外圍要點、城區反恐清剿	中國內蒙古朱日和基地	中、哈、吉、俄、塔
和平使命-2016 (9.5-9.12)	1100人 (中國270人) 直升機4種16架	聯合反恐行動準備、聯合反恐行動實施	吉爾吉斯巴雷克奇市埃傑利維斯訓練中心	中、哈、吉、俄、塔
和平使命-2018 (8.22-8.29)	3000人 (中國743人) 運-9x6 米-17x4 武直-10x4	戰場偵察和監視、聯合火力打擊、聯合反恐	俄羅斯切巴爾庫爾訓練基地	中、哈、吉、俄、塔、巴、印

資料來源: 作者自行綜整自不同新聞媒體。

# 由雅魯藏布江「斷流」事件看中印關係

非傳統安全所

駐點學員 劉志建

## 壹、新聞重點

2018年10月17日清晨西藏高原西南部、接近中印邊界的林芝地區米林縣山區突發嚴重山崩，大量土石崩落封斷中印跨國境河流雅魯藏布江，形成一巨大但結構鬆軟脆弱的堰塞湖。事發48小時後堰塞湖的水位高度突破40公尺、積水量超過3億立方公尺（等於翡翠水庫的蓄水量），中國緊急撤離附近6,000餘居民，並嚴密觀察可能爆發的「潰堤災難」（如附圖）。<sup>1</sup>至10月20日中國應急管理部宣布雅魯藏布江堰塞湖自然洩流，潰堤危機解除。鑒於中印關係的複雜，兩國的政治外交關係影響雅魯藏布江水資源的合作與發展。

## 貳、安全意涵

### 一、雅魯藏布江涉及中印環境及水資源安全問題

雅魯藏布江是西藏第一大河，發源於西藏南部西喜馬拉雅山脈北麓冰川末端，進入印度後名為布拉瑪普特拉河（Brahmaputra），繼經孟加拉與恒河匯合後注入印度洋。10月17日雅魯藏布江堰塞湖滑坡發生原因乃冰崩（冰川發生崩塌）夾帶冰磧物阻塞流道引起。這雖未造成危害，但2000年6月雅魯藏布江支流易貢藏布堰塞湖潰決，造成中印境內人員重大傷亡與財損（如附表1），可見此一環境安全成為中印不可輕視的非傳統安全問題。而本次「斷流」事件雖屬天災，但是長時間阻斷江水可能造成下游缺水，影響人民生活；堰塞湖潰決又會造成下游人民撤離，其損害不亞於印度每年雨季產生的洪災，所以

---

<sup>1</sup> 〈西藏林芝山體滑坡 致雅魯藏布江斷流形成堰塞湖〉，《CCTV 央視網》，2018年10月18日，<http://m.news.cctv.com/2018/10/18/ARTIF0813cTFV5pSRjXyiWK2181018.shtml>。

此種災害亦有水資源安全的顧慮。中國規劃在雅魯藏布江興建多座大型水壩，2015 年藏木水電站已正式運行、拉洛水電站預計於 2020 年運行。此舉引發印度媒體宣稱「中國水威脅論」，擔心中國藉無預警洩洪或破壞壩體的「人工斷流」方式，成為另類的毀滅性武器，影響中印政治外交關係。<sup>2</sup>

## 二、中印跨境河流合作因主權更顯複雜

雅魯藏布江經過墨脫（Motuo）急轉後進入印度控制的阿魯納恰爾邦（Arunachal Pradesh，中國稱藏南地區），中國反對印度透過開發布拉馬普特拉河，以強化對藏南實際佔領和控制的措施。而印度則認為，中國任何對雅魯藏布江的開發利用，不能弱化其對「阿魯納恰爾邦」的實際佔領。中印跨界河流合作與水資源配置，因「藏南」的領土歸屬問題更顯複雜。領土問題不解決，中印間的跨國境河流合作很難獲得實質進展。

## 參、趨勢研判

### 一、中國因上游優勢具談判籌碼

中印兩國因應易貢藏布堰塞湖事件，於 2002 年達成協議，中國承諾向印方提供河水流量資料；2013 年中印簽署了《關於加強跨境河流合作的諒解備忘錄》，雙方同意加強跨境河流合作，於每年 5 月 15 日到 10 月 15 日雨季期間，中國分享跨國境河流的水文資料，以便印度部署防洪措施。<sup>3</sup>惟 2017 年 6 月中印洞朗事件發生後，中國以技術問題停止提供水文資料，直至 2018 年 3 月第 11 次「中印跨國境河川專家會議」後，始同意重新提供水文資料給印度。

<sup>2</sup> 〈沒完沒了！印度又談中國水電站「威脅論」〉，《中國西藏網》，2016 年 4 月 18 日，<http://www.tibet.cn/news/focus/146096011890.shtml>。

<sup>3</sup> 〈中印戰略合作夥伴關係未來發展願景的聯合聲明〉，中國外交部，2013 年 10 月 23 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_677220/1207\\_677232/t1092254.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_677220/1207_677232/t1092254.shtml)。

從本次事件，中國水利部於 10 月 17 日立即提供印度緊急通報堰塞湖下游每小時水位和流量等水情資訊，使印方適時掌握災情。可見中國因位處雅魯藏布江上游，就是否開展河流合作及其程度，都具有掌控及運用水資源的優勢。中國位處東南亞各國多數跨境河流的上游，掌控著流入鄰國的河流，多次被下游鄰國指控未披露境內跨境河流的水壩建設與水文資訊。以湄公河為例，下游各國雖成立相關流域治理機制，惟因中國視水資源為政治的談判籌碼，對機制的整合與實質合作的進展仍屬有限（如附表 2）。

## 二、中印跨境河流仍將止於水文共享基本合作

聯合國《國際水道非航行使用法公約》(The Convention on the Law of the Non-Navigational Uses of International Watercourses) 於 2014 年正式生效，<sup>4</sup>公約條文律定跨國境河流流域內各國的權利與義務，規範了公平合理運用、不造成重大危害的義務、一般合作的義務、互通資訊與資料的義務、維持與保護水資源及其生態系統的義務、補償原則及自由航行原則等 7 項普遍性原則。中印雙方在 1997 年聯合國大會上因主權考量反對部分條文，迄今仍未簽署。目前，中印跨境河流僅止於水文資料提供與治災防洪的基本合作，對於公約規範的流域共同開發、水量分配、成立流域治理委員會等事項，尚難達成共識。

---

<sup>4</sup> 公約第 36 條：「本公約應自第 35 份批准書、接受書、核准書或加入書交存於聯合國秘書長之日後第 90 天起生效」。由於加入公約的第 35 個國越南在 2014 年 5 月 19 日批准該公約，因此公約於 2014 年 8 月 17 日起生效。「United Nations General Assembly Press Release GA/9248,」 International Water Law Project, May 21, 1997, [https://www.internationalwaterlaw.org/documents/intldocs/convention\\_press.html](https://www.internationalwaterlaw.org/documents/intldocs/convention_press.html)

附表1、2000年與2018年雅魯藏布江斷流事件比較表

	2000年雅魯藏布江斷流事件	2018年雅魯藏布江斷流事件
發生時間	2000年4月19日	2018年10月17日
堰塞湖地點	西藏自治區波密縣	西藏自治區米林縣
堰塞湖成因	冰崩	冰崩
累積水量	30億立方公尺	3億立方公尺
淤積天數	2000/4/19-2000/6/10	2018/10/17-2018/10/20
解決方式	潰堤溢出	自然洩流
對中國影響	易貢藏布、帕龍藏布和雅魯藏布大峽谷地區全部橋樑被沖毀，沿江道路包括318國產（川藏公路）上的通麥大橋被沖毀，沿江道路包括波密——林芝段交通中斷癱瘓。墨脫、波密、林芝三縣90多個鄉，近萬人受災後成為與外界斷絕聯繫的孤島。	撤離居民6000餘人
對印度影響	布拉馬普特拉河沿岸7個邦遭受特大洪水災害。94人死亡，250萬人無家可歸，部分公路、鐵路交通中斷癱瘓。	無

資料來源：作者自行整理自公開網站。

附表2、湄公河與雅魯藏布江流域相關治理機制彙整表

	瀾滄江-湄公河	雅魯藏布江-布拉瑪普特拉河
流經國家	中國（中國境內稱瀾滄江）、寮國、緬甸、泰國、柬埔寨和越南（6國）	中國、印度、孟加拉（3國）
治理機制	<p>一、大湄公河次區域經濟合作（Greater Mekong Subregion Economic Cooperation Program, GMS）</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 亞洲開發銀行推動。</li> <li>2. 成立時間：1992年。</li> <li>3. 中國、緬甸、寮國、泰國、柬埔寨、越南參與。</li> <li>4. 強調次區域國家的經濟聯繫，提高次區域的競爭力，推動地區經濟和社會的共同發展（未強調水資源合作）。</li> </ol> <p>二、湄公河委員會（The Mekong River Commission, MRC）</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會發起。</li> <li>2. 成立時間：1995年。</li> <li>3. 泰國、寮國、柬埔寨和越南4國參與。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>一、2003年《中華人民共和國和印度共和國關係原則和全面合作的宣言》：交換雙方同意共有河流的汛期水文資料。</li> <li>二、2005年《中華人民共和國與印度共和國聯合聲明》雙方將繼續在交換雙方同意的跨界河流的汛期水文資料方面保持合作。</li> <li>三、2006年《中華人民共和國與印度共和國聯合宣言》：雙方同意建立專家級機制，探討就雙方同意的跨境河流的水文報訊、應急事件處理等情況進行交流與合作。</li> <li>四、2008年《中華人民共和國和印度共和國關於二十一世紀的共同展</li> </ol>



	<p>4.委員會成立宗旨在湄公河流域開發利用、水資源保護、防災減災、航運安全等領域合作。</p> <p>5. 1996年中國和緬甸成為對話伙伴。</p> <p>三、湄公河下游倡議 (The Lower Mekong Initiative, LMI)</p> <p>1.美國提出。</p> <p>2.成立時間：2009年。</p> <p>3.由美國、柬埔寨、寮國、泰國和越南簽訂。</p> <p>4.旨在加強在環境、健康、教育和公共基礎設施方面合作 (未強調水資源合作)。</p> <p>四、瀾滄江 - 湄公河合作 (Lancang-Mekong Cooperation, LMC)</p> <p>1.中國提出。</p> <p>2.成立時間：2015年。</p> <p>3.參與國家計中國、柬埔寨、寮國、緬甸、泰國、越南。</p> <p>4.成立專項基金致力在互聯互通、產能、跨境經濟、水資源、農業和減貧領域開展合作。</p>	<p>望》：中國向印度提供汛期水文資料，確保有關河流沿岸地區人民的安全。</p> <p>五、2010年《中華人民共和國和印度共和國聯合公報》：雙方重申將促進和加強跨境河流的合作 (汛期水文資料和在應急事件處置提供協助)。</p> <p>六、2013年《關於加強跨境河流合作的諒解備忘錄》：雙方同意通過專家級機制，就水文報汛、應急事件處置開展合作，並就其他共同關心的問題交換意見。</p> <p>七、2015年《中華人民共和國和印度共和國聯合聲明》：繼續開展跨境河流水文報汛、應急事件處置的合作。</p>
<p>綜合評析</p>	<p>雖有湄公河委員會流域管理機制，但是中國自始未正式加入，僅以對話伙伴身分參與，在水資源與各國合作上，中國仍屬低度的水文共享與防救災合作，並持續在境內築壩及發展水利建設。中國期望透過瀾湄合作 (LMC) 取代其他合作管理機制，成為湄公河流域的主控者，相關成效仍待觀察。</p>	<p>中國未參考湄公河治理模式，中印水資源仍處於雙邊談判方式，雙方僅就水文共享與應急事件處置，對於流域共同開發、水量分配及成立流域治理委員會等項尚難達成共識。</p>

資料來源：作者自行整理自公開網站。



附圖、2000年與2018年雅魯藏布江斷流地點示意圖

資料來源：作者自行整理自公開網站。

# 美國成立太空軍的前景與障礙

國防產業所

舒孝煌

## 壹、新聞重點

美國總統川普 2018 年 6 月下令國防部成立太空軍(Space Force)，做為美國第 6 軍種，國防部已開始規劃，整合相關太空資源，然仍有障礙，除成本過高外，國會、國防部內部與各軍種間也有不同聲音，成立太空軍一事仍有極大挑戰。如果美國國防部對成立太空軍一事嚴肅面對，就需要改變舊思維。<sup>1</sup>

## 貳、安全意涵

### 一、川普下令國防部規劃建立太空軍

為確保美國太空優勢，川普總統多次提議籌建「太空軍」，2018 年 3 月 23 日提出《國家太空戰略》(National Space Strategy)，文件並未公布，但他說 2017 年《國家安全戰略》已認知太空將是主要戰場，就如同陸、海、空軍一般，應建立太空軍。<sup>2</sup>依川普 2018 年 6 月指令，美國國防部 8 月提出規劃草案，將整併空軍太空司令部 (Air Force Space Command)、海軍太空和海上作戰系統司令部 (Navy's Space and Naval Warfare Systems Command)、海軍衛星作戰中心 (Naval Satellite Operations Center) 和陸軍第 1 太空旅 (1<sup>st</sup> Space Brigade) 及其軍職及文職人員，將在 2020 國防預算中進一步確定。

### 二、太空軍先期任務規劃尚不包括直接作戰

太空軍任務將包括：太空優勢、太空部隊的戰場管理及指揮管制、

---

<sup>1</sup> "The biggest challenge to the Pentagon's space plan? Hint: 'It's not the technology,'" *Defense News*, October 29, 2018, <https://www.defensenews.com/space/2018/10/29/the-biggest-challenge-to-the-pentagons-space-plan-hint-its-not-the-technology/>

<sup>2</sup> "Trump Says US May Need a 'Space Force,'" *Space.com*, March 13, 2018, <https://www.space.com/39966-trump-space-force-for-us.html>

太空運輸、對核武指揮管制的太空支持、飛彈預警、衛星通信和定位、導航及定時。主要規劃包括：(一) 太空軍先期僅負責與聯合太空作戰直接相關任務，洲際彈道飛彈、網路戰、飛彈防禦在籌建初期還不會變成太空軍的一部分；(二) 新軍種會有一位部長及參謀長，後者將成為參謀首長聯席會議 (Joint Chiefs of Staff, JCS) 成員；(三) 未來將有太空國民兵及預備部隊；(四) 創建「飛行員計畫」，由民間快速獲得太空人才。<sup>3</sup>

### 三、建立太空軍目的在保護美國利益

副總統彭斯在 2018 年 10 月 23 日國家太空委員會的白宮記者會中提到建立太空軍的原因，是美國太空計畫已經落後，他答覆詢問時指出建立太空軍是保護美國衛星利益，這對軍機飛行、軍艦海上航行至關重要，而美國競爭者俄羅斯及中國都已在部署反衛星武器，中國且測試反衛星飛彈。美國也尋求部署反衛星技術，並確保美國在軍事上仍能保持主導地位。但他也表示，1967 年《關於各國探索和利用包括月球和其他天體的外太空活動所應遵守原則的條約》(Treaty on Principles Governing the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space, including the Moon and Other Celestial Bodies, 簡稱《外太空條約》[Outer Space Treaty]) 中禁止在外太空部署大規模毀滅武器的效力仍然存在，但為維持和平，軍事存在有其必要。<sup>4</sup>

## 參、趨勢研判

### 一、國防部官僚體系意見仍待整合

國防部高層官員對太空軍組成仍有歧異，例如國防部在單位整併

---

<sup>3</sup> “Here’s The Pentagon’s Initial Plan For Creating a Space Force,” *Defense One*, October 22, 2018, <https://www.defenseone.com/politics/2018/10/heres-pentagons-initial-plan-creating-space-force/152203/>

<sup>4</sup> “Interview of Vice President Pence by Robert Costa at the Washington Post’s Space Summit Transformers: Space,” White House, October 23, 2018, <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/interview-vice-president-pence-robert-costa-washington-posts-space-summit-transformers-space/>

計畫中不包括轉移國家偵察辦公室（National Reconnaissance Office, NRO）的戰略情監偵單位。國防部副部長沙納（Patrick Shanahan）在2018年7月的初步計畫中，包括恢復太空司令部（Space Command，屬作戰司令部等級的指揮機制），在國防部設立太空助理部長，及建立負責採購事宜的「太空發展署」（Space Development Agency）。但空軍部長威爾森（Heather Wilson）2018年9月時向沙納提出組成太空軍的備忘錄，主張空軍在籌建太空軍過程中要扮演關鍵角色，並估計建立太空軍成本將達130億美元。她反對國防部若干看法，認為太空軍要和情報社群密切結合，國家偵察辦公室應與空軍太空快速能力辦公室（Space Rapid Capabilities Office）合而為一，並反對成立太空發展署及助理部長等級的高階職務。她原先曾反對將空軍的太空單位移出，現在則支持川普總統及國防部的提案，認為空軍計畫更能建立清楚任務，直接反映要解決的戰略問題。

## 二、太空軍成立目的在因應中俄對美國太空霸權挑戰

俄羅斯與中國被認為是美國在太空的對手，並已嘗試發展反衛星武器，設法削弱對手太空能力。未來太空戰場中，中國可能會以改良的彈道飛彈攔截美國低軌道偵察衛星，再以殺手衛星撞毀高軌道衛星；美國則攻擊中國的衛星發射基地，阻止其發射衛星，雙方並干擾對方衛星定位、導航、通訊能力。中國也成立戰略支援部隊（SSF），統籌太空任務單位。已有專家警告美國應防範「太空珍珠港」（Space Pearl Harbor）式的突襲。<sup>5</sup>

## 三、太空軍獨立成軍恐將加速太空軍事化

因事權不一，美國太空任務單位極需整合，「戰略與國際研究中心」（Center for Strategic and International Studies, CSIS）指出原因包

---

<sup>5</sup> “The Greatest Threat to America's Military? A 'Pearl Harbor' In Space,” *National Interest*, July 6, 2018, <https://nationalinterest.org/blog/buzz/greatest-threat-americas-military-pearl-harbor-space-25142>

括：(一) 美國對太空發展的權責太過分散；(二) 太空事務從業人員分散在各服務及情報單位中，缺少相關職業的吸引力；(三) 各軍種間在太空有其利益衝突，其從屬太空單位仍輔助原軍種任務，太空僅是支持性角色。<sup>6</sup>目前尚未討論太空軍的獨立角色，與過去 1947 年美國空軍獨立建軍前，空權理論先驅米契爾 (Billy Mitchell)、塞維斯基 (Alexander De Seversky) 等人多年鼓吹空權不同，目前「制太空權」(Space Superiority) 理論及技術均未完備。且太空軍成立後，基於軍種本位主義，並與其他軍種競爭資源，恐將加速太空軍事化。

附表、美國各軍種現有太空指揮機制

軍種或隸屬	名稱	性質	備註
美國空軍	太空司令部 (Air Force Space Command)	運用太空衛星支援美國軍事作戰	
美國海軍	太空司令部 (Naval Space Command)	海上監控、導航、通訊、環境、資訊系統，並支援海上作戰事宜	2002 年併入海軍網路及太空作戰司令部
美國陸軍	太空及飛彈防禦司令部 (US Army Space & Missile Defense Command)	整合陸上聯合作戰的太空需求，支援陸軍戰略、戰術任務	
獨立司令部	太空司令部 (US Space Command)	整合美國太空資產，支援作戰任務	2002 年裁撤。川普總統已簽署的 2019 國防授權法案中，包括在 2018 年底重建太空司令部，不過將暫時隸屬於戰略司令部。

資料來源：作者自行整理自公開網站。

<sup>6</sup> “Why We Need a Space Force,” CSIS, October 2018, [http://defense360.csis.org/wp-content/uploads/2018/10/Harrison\\_Endgame\\_D360\\_.pdf](http://defense360.csis.org/wp-content/uploads/2018/10/Harrison_Endgame_D360_.pdf)

# 「五眼聯盟」因應中國擴張之觀察

國防策略所

黃恩浩

## 壹、新聞重點

《路透社》2018年10月12日報導，由美國、英國、加拿大、澳洲及紐西蘭五國情報機構組成的國際情報分享集團「五眼聯盟」(Five Eyes)，自2018年初起開始陸續擴大與日本、德國和法國等民主國家夥伴加強情報與安全合作，聯盟國彼此間將著重於分享關於中國對外活動的相關機密情報，以因應中國擴張作為。<sup>1</sup>「五眼聯盟」與日德法等國合作，形同該聯盟的非正式擴張，目的是為擴大國際情報合作戰線，共同對抗中國不斷擴張的政治經濟影響力，以及掠奪式的技術投資行為。2018年8月28-29日，「五眼聯盟」在澳洲黃金海岸召開會議，呼籲要加速關於外國干預行動的資訊分享，建立更緊密的合作關係以對抗外國滲透行動的威脅。<sup>2</sup>

## 貳、安全意涵

「五眼聯盟」是一個於1955年正值美蘇冷戰時期成立的國際情報分享集團，其歷史可以追溯到二次大戰時的「英美通信情報協議」(United Kingdom-United States Communications Intelligence Agreement, 1946)，當時主要是針對前蘇聯來進行情蒐。該聯盟的任務是透過全球不同機構進行情報收集與分享，<sup>3</sup>提供聯盟國家作為政策制訂、外交合作與軍事行動之重要參考。面對目前中國攻勢性的國

---

<sup>1</sup> Noah Barkin, "Exclusive: Five Eyes intelligence alliance builds coalition to counter China," *Reuters*, October 12, 2018, <https://www.reuters.com/article/us-china-fiveeyes/exclusive-five-eyes-intelligence-alliance-builds-coalition-to-counter-china-idUSKCN1MM0GH>

<sup>2</sup> Fergus Hunter, "Five Eyes intelligence partners threaten to name and shame foreign interference perpetrators," *The Sydney Morning Herald*, August 30, 2018, <https://www.smh.com.au/politics/federal/five-eyes-intelligence-partners-threaten-to-name-and-shame-foreign-interference-perpetrators-20180830-p500ts.html>

<sup>3</sup> 「五眼聯盟」的情報收集主要分為三類：信號情報、軍事情報和人員情報等。

際影響力，「五眼聯盟」自 2018 年擴大與日德法合作之後，<sup>4</sup>其安全意涵如下：

### 一、美澳等國以立法限制中國擴張

面對中國大舉干預民主國家政治與經濟，並大量投資外國的敏感科技相關公司，在「五眼聯盟」情報分享與監控合作下，該聯盟國家紛紛提出限制中國滲透法案，以及監控中國在全球的投資案與併購案。例如：美國國會在 2018 年 6 月通過《外國投資風險審查更新法》（Foreign Investment Risk Review Modernization Act），賦予美國政府擁有更加嚴格審查外資收購與投資的權力，以保護美國關鍵領域技術和智慧財產權，而該法規的重點就是鎖定中國。為了防止中國以各式手段的干預，澳洲除了在 2018 年 6 月 28 日通過《國家安全立法修正案法案》（National Security Legislation Amendment Bill）與《外國影響力透明化法案》（Foreign Influence Transparency Scheme Act），明文禁止外國政治獻金和防止國外勢力介入國內政治，澳洲也以強化安全情報組織的功能等方法來因應之。2018 年 8 月 23 日，澳洲以國家安全因素，禁止中國科技大廠華為與中興通訊進入澳洲建設 5G 通訊技術。

### 二、擴大反制中國統戰的情報網

美國主導的「五眼聯盟」正在擴大合作，現在的重心不只重視反恐與網路威脅，更將情搜焦點轉向中國在海外的機密活動與統戰作為。中國正積極對民主國家政治干預與經濟滲透，其目的是要讓民主國家能與美國保持距離，並向中國靠攏。「五眼聯盟」擴大與日德法合作之舉，顯示以美國為中心的「五眼聯盟」國家，正努力形成一個「非正式」聯盟來對抗中國擴張。日德法對「五眼聯盟」的重要性，主要是因為這三個國家情蒐與監控的技術能力很強，可以協助該聯盟在東

---

<sup>4</sup> Arthur Herman, "Time for Japan to join the Five Eyes," *Nikkei Asian Review*, September 12, 2018, <https://asia.nikkei.com/Opinion/Time-for-Japan-to-join-the-Five-Eyes>

亞與歐洲監控中國的舉動。

### 三、跨出情報合作抗衡「一帶一路」

中國「一帶一路」戰略可視為是一種掠奪式的外交擴張手段，並因導致不少開發中國家陷入債務困境。「五眼聯盟」的情報體系自 2018 年起擴大參與以來，特別注重中國在南太平洋島國的「一帶一路」投資與擴張。在「五眼聯盟」的運作下，美、法、澳已經決定在南太平洋島國增設大使館加強情報蒐集與監控，並支援當地重要基礎設施的興建，以對應中國在該區的擴張。日本也加入了與中國「一帶一路」戰略的競爭行動，在 2018 年 10 月 9 日於東京舉行的「湄公河 5 國領導人高峰會」上，日本政府宣布了加強與東南亞諸國的基礎建設合作計畫。

## 參、趨勢研判

### 一、制衡中國科技投資成為「五眼聯盟」防禦重點

美國及五眼盟友正在積極阻止中國藉由科技產業交流、對高技術部門的收購與併購等投資方式獲取最新技術與軍民兩用科技（dual-use technology）。例如：德國政府在 2018 年 8 月阻止了煙臺台海集團收購萊菲爾德金屬旋壓機製造公司（Leifeld Metal Spinning），並限制中國「國家電網公司」入股德國電網運營商 50 赫茲公司（50Hertz）。同年 8 月，澳洲政府也阻止中資租賃其最大電力分銷商澳洲電網（Ausgrid）99 年計畫。日本計劃在中央省廳的核心採購系統，引入新的認證制度，只有不存在資訊風險的企業才能參與競標，此無疑是針對快速增長的中國資訊企業。

### 二、「五眼聯盟」未來可能持續擴大情資合作對象

「五眼聯盟」將針對中國情報交流的合作範圍擴大到了日德法等三國，這顯示一個針對中國擴張政治經濟影響力的跨國聯合陣線正在形成，在戰略層面上也意味著這傳統的跨國情報團體可能逐步對外尋求可信任的合作對象。面對中國擴張的壓力，有願意參與合作的國家



將會越來越多，擴大國際情報交流合作將成為該聯盟重要趨勢。

發行人/馮世寬

總編輯/林正義

副總編輯/李瓊莉 主任編輯/李哲全

執行主編/陳鴻鈞、陳蒿堯、鍾志東 助理編輯/陳彥廷