

國防安全週報

第 59 期

- | | | |
|--------------------------------|-----|----|
| 中國經濟下行對其經濟安全之影響 | 王綉雯 | 1 |
| 中國經濟動員：向「軍民融合」與「精準扶貧」發展 | 李俊毅 | 7 |
| 中共擴大整頓網路平台的意涵 | 劉姝廷 | 13 |
| 中國近期東南沿海軍演的輿情觀察 | 林柏州 | 17 |
| 中國進駐柬埔寨海軍基地的戰略企圖 | 黃恩浩 | 23 |
| 美國國防部《數位現代化戰略》之觀察 | 杜貞儀 | 29 |
| 從川普提議廢除中國開發中國家地位看美中貿易戰 | 章榮明 | 33 |
| 蓬佩奧出席東協外長會議：《印太戰略》與《東協印太展望》之連結 | 鍾志東 | 39 |

臺北市博愛路 172 號
電話 (02) 2331-2360
傳真 (02) 2331-2361

2019 年 8 月 9 日發行



財團法人國防安全研究院
Institute for National Defense and Security Research

(本頁空白)

中國經濟下行對其經濟安全之影響

王綉雯

國防產業所

壹、新聞重點

中國 2019 年第二季經濟成長率為 6.2%，創 1992 年有資料以來最低紀錄。面對美中貿易戰、香港「反送中」衝突升高等衝擊，中共總書記習近平 2019 年 7 月 30 日主持中央政治局會議時，坦言當前經濟發展面臨新的風險挑戰，國內經濟下行壓力加大。他在會議中強調，要堅持穩中求進，以供給側結構性改革為主線，實施好積極的財政政策和穩健的貨幣政策。該會議同時也強調，不以房地產作為短期刺激經濟的手段，並應具體深挖國內需求、穩定製造業投資、支援民營企業發展、實施好就業優先政策等。¹

貳、安全意涵

一、貿易戰加速經濟下行難以軟著陸

中國經濟成長早在 2011 年左右，即因勞工和土地等生產成本上升而開始趨緩，並在 2013 至 2016 年間出現民間製造業大量破產之情形。2018 年 3 月美中貿易戰開打之後，對美出口銳減且外資撤離，使得中國經濟從 2018 年首季起一路下行。2018 全年經濟成長率為 6.6%，已創 28 年來新低。2019 年 7 月美國對中國 3,000 億美元進口商品加徵 10% 關稅之力道，中國經濟下行更無好轉跡象。據經濟學者估計，若中國對美出口全面停止，中國 GDP 將下降 2.4%，中國政府雖在貿易戰開打後實施寬鬆的貨幣政策，並宣布人民幣兩兆元的減稅降費計畫和增加中小企業貸款 30%，甚至在 2019 年 8 月 5 日放手讓人民幣對美元匯率跌破 7 元關卡，但目前仍未見成效。中國經

¹ 〈中共中央政治局召開會議 中共中央總書記習近平主持會議〉，《新華網》，2019 年 7 月 31 日，http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-07/30/c_1124817133.htm。

濟成長之主要驅動力是出口、投資和土木建設，前兩者因美中貿易戰而減弱，土木建設則因房地產泡沫和基礎建設產能過剩，轉以「一帶一路」向沿線各國輸出。除非中國能迅速找出新的經濟成長驅動力，否則經濟下行應會持續下去。

二、產業結構「國進民退」和「藏富於官」不利經濟轉型

由北京政府的對策來看，中國意圖將經濟形態由依賴出口創匯，轉為以內需帶動成長，這需要強大的民間企業投資和社會消費。但是，中國經濟結構在「共產黨資本主義」原則下卻是以國有企業為主，並壟斷銀行、能源、電信、鋼鐵等主要產業。2017年「中國企業500強」中，國有企業及國有控股企業有274家，營收佔比達71.83%。民營企業在國內市場原本就位居弱勢，加上美中貿易戰、經濟下行、其中央政府加強金融風險管控等因素，經營更為艱難。據非官方估計，2018年中國民營企業倒閉數量大約500萬家，佔其總數3,000萬的六分之一。²其後果是產生大量農民工失業人口，「穩就業」因而成為中共「六穩」工作之首。另一方面，根據中國國家統計局資料，中國每人每年可支配所得在2018年度約2.8萬元人民幣，家庭債務佔53%，其中居住支出佔23.4%。³換言之，在民間企業大量倒閉或被國企併購，以及人民消費能力有限之情形下，中國經濟想轉為依賴民間消費驅動的內生性成長，甚至由世界工廠轉型為世界市場，尚有相當難度。

三、供應鏈重組促使陸廠加速移往東協和印度

經濟下行和美中貿易戰改變了原本的生產模式，全球供應鏈從以中國一地為世界工廠，轉為鄰近市場、在地製造的「短鏈生產」

² 〈國進民退：北京的國企戰略部署〉，《美國之音》，2019年2月9日，<https://reurl.cc/z015k>。

³ 〈2018年居民收入和消費支出情況〉，中華人民共和國國家統計局，2019年1月21日，http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201901/t20190121_1645791.html。「六穩」工作為「穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期」，是習近平2018年針對經濟下行提出的對策。

或「分散式製造」。以蘋果供應鏈為例，40 家中國供應商中，有 17 家移往東協和印度。同時，中國在 2018 年成為菲律賓外商直接投資之最大國，2019 年對越南、泰國直接投資也以倍數激增。陸廠在東協和印度建立起完整的手機供應鏈，並瞄準當地筆電和電動車市場，加上「一帶一路」政策配套，使陸廠在當地擁有競爭優勢。相對地，台商卻大多選擇留在中國或回流台灣，產業聚落並沒有跟隨「電子五哥」⁴朝印度或新南向國家遷移。在全球化逆轉、區域經濟興起的過程中，陸廠在東協和印度之布局恐已超前。

參、趨勢研判

一、中國將加速推進智慧製造

為了因應美中貿易戰之衝擊、降低生產成本並吸引投資，中國在經濟下行時應會更積極推動智慧製造。中國政府在 2012 年就已提出「工業轉型升級規劃（2011~2015 年）」，2015 年更進一步提出《中國製造 2025》。其中，仿效德國工業 4.0 的「智慧製造工程」自 2015 年起試點，至 2018 年底已建立 300 種以上、涵蓋 20 多種產業的中央級示範場域，並加入工業互聯網與人工智慧之應用。世界經濟論壇選定的全球 16 座體現工業 4.0 的「燈塔工廠」(lighthouse factories) 中，有 5 座設在中國，其中，上海汽車和富士康龍華廠的關燈工廠更成為中國智慧製造的標竿。另一方面，中國 2013 年即已超越日本，成為世界最大的工業機器人消費國，市場規模達全球三成以上，主要應用在汽車和電子產品等高附加值產品之生產上。北京政府希望工業機器人的國內市占率在 2025 年能達到七成，顯示中國仍將持續擴大智慧製造。

⁴ 「電子五哥」指臺灣電子產業前五大企業，分別是鴻海、華碩、仁寶、明基、廣達。

二、對台灣的不利影響將陸續出現

若中國經濟持續下行，由於台海兩岸的經濟與科技產業具連動性，因此台灣也將受到部分衝擊。首先是總體經濟，依照目前的出口額度，若中國 GDP 下降 1%，台灣的 GDP 將下降 0.29%。⁵依此類比，若中國對美出口全面停止時，台灣 GDP 將下降 0.7%左右。其次，則是台灣人才面臨流失威脅，特別是半導體業。美中科技戰使中國更深切體認掌握關鍵科技之必要，為了擺脫美國在晶片和作業系統等的支配，中國將更強化半導體產業之發展。以資金而言，中國政府 2014 年成立「國家集成電路產業基金（大基金）」，總額達 1,372 億元人民幣，投資於晶片製造業，設計、封裝測試、設備和材料等產業。相對於充裕的政府資金，中國最欠缺的是技術。由於對外併購外國企業以取得技術，早已使歐盟和美國等先進國家警覺，中國遂以高薪向台灣、南韓、日本等亞洲國家挖角人才。台灣半導體產業有完整的生態系，也有技術純熟的工程師，遂成為中國挖角首選之地。中國先高薪挖角中高階主管，然後將其手下的整個團隊全部挖過去。隨著中國政府對半導體產業不斷注入種種資源，台灣人才被挖角到中國之情形恐將越演越烈。

三、中國將更深化軍民融合發展

軍民融合發展是習近平上台後特別注重的政策。習近平 2015 年將軍民融合發展提升為國家戰略，並在 2017 年 1 月成立中央軍民融合發展委員會，習近平任首屆主任。其後，由李克強、王滄寧、韓正等人擔任副主任，目的是「寓軍於民」透過軍事與民用科技的相互融合，避免重複投資，並深化尖端科技及人才交流，同步提高現代化軍事實力和民間企業競爭力。中國政府已針對海洋、太空、網

⁵ 王健全，〈美中經濟對抗對台灣及對兩岸經貿關係之影響〉，美中經濟對抗之影響與因應研討會資料（台北：中華經濟研究院），2019 年 7 月 31 日。

路、生物、新能源、人工智慧等領域制訂軍民融合之國家戰略，主要產業包括軌道裝備、船舶和海洋工程裝備、工業機器人、新能源汽車、現代農業機械、高端醫療器械和藥品、智能電網、核電設備等新能源設備、航空、北斗衛星導航、商業太空發射、資訊安全等。此外，中國早自 2007 年起就推動軍工產業股份制並開放股票上市，已有數家企業名列世界 500 強。中國將民間資本和高科技引入軍工產業，旨在使軍民融合能帶動新的經濟成長，主要領域包括國防數位化、裝備製造、新興材料、軍用機器人等。換言之，無論是軍轉民或民參軍，經濟下行和美中貿易戰都使中國軍產複合體更加深化和擴大，對我國產業和國防構成更大的威脅。

附表、中國軍工產業上市公司主要名單

	主要領域	主要股票名稱
1	航太科技	樂凱新材、航太電子、航太機電、中國衛星、航太動力、樂凱膠片、航太工程、康拓紅外、四維圖新
2	航太科工	航太資訊、航太科技、航太通信、航太長峰、航太電器、閩福發 A、航太晨光
3	中航工業	中航飛機、天虹商場、中直股份、中航重機、南通科技、成飛集團、中航電測、中航電子、中航光電、中航資本、洪都航空、中航動控、寶勝股份、飛亞達 A、深天馬 A、中航地產、成發科技、中航三鑫、中航機電、中航黑豹、中航動力、貴航股份
4	兵器集團	江南紅箭、北方創業、ST 華錦、北方國際、北方導航、北方股份、晉西車軸、光電股份、北化股份、凌雲股份、長春一東
5	兵裝集團	長安汽車、江鈴汽車、中原特鋼、保變電氣、西儀股份、中國嘉陵、東安動力、湖南天雁、利達光電
6	船舶重工	中國船舶、中國重工、中船防務、風帆股份、鋼構工程
7	電科集團	衛士通、太極股份、海康威視、四創電子、ST 光學、傑賽科技、華東電腦、國睿科技
8	地方軍工或軍民融合	高德紅外、大立科技、耐威科技、振芯科技、海格通信、北斗通信、金信諾、威海廣泰、華力創通、奧普廣通、四川九州、烽火電子、全信股份、天和防務

資料來源：王綉雯整理自公開資料。

註：中國兵器工業集團公司、中國航空工業集團公司、中國兵器裝備集團公司、中國航天科技集團公司、中國航天科工集團公司、中國電子科技集團公司等，2018 年進入全球 500 強企業排名。而中國兩大船舶集團下的中國重工和中國船舶正籌劃合併。詳情請參見，歐錫富，〈中國兩大船舶集團籌劃合併〉，《國防安全週報》，第 57 期（2019 年 7 月 26 日），頁 13-15。

（責任校對：蘇紫雲）

中國經濟動員： 向「軍民融合」與「精準扶貧」發展

李俊毅

非傳統安全所

壹、新聞重點

2019年7月31日，北京市委常委會召開議軍會。會議重申貫徹習近平的強軍思想，並研究該市的國防後備力量建設。其中，「摸清全市資源底數，加強需求對接，強化協同創新，促進成果雙向轉化應用，推動軍民融合向更深層次發展」等云云，係屬中國國防動員體系下的國民經濟動員，亦即透過平時對國民經濟相關部門的發展與掌控，在戰時得以將重要的技術與產品投入，並不使匱乏。國民經濟動員因此在概念上涉及專業隊伍（人才）、物資儲備、軍民兩用技術與產品、以及潛力調查等項目。在實踐上，中國國防部官網揭露的訊息顯示，近三年（2017-2019）以來中國的經濟動員明顯向「軍民融合」和「精準扶貧」方向發展，特別是2019年1月以來的報導幾乎都以扶貧或脫貧為題，例如8月1日轉載《解放軍報》的新聞，敘述新疆阿瓦提縣的人民武裝部透過畜牧業與養殖業協助當地村民脫貧。中國的經濟動員因此亦帶有發展地方經濟之特色。¹

貳、安全意涵

一、國民經濟動員反映「國家-企業」關係的重組

根據1997年3月通過並施行的《中華人民共和國國防法》第45條，中國在和平時期的動員準備，包括人民武裝動員、國民經濟動

¹ 〈北京研究國防後備力量建設和雙擁工作等事項〉，《人民網》，2019年8月1日，<https://reurl.cc/G743A>；徐強、張強，〈11個扶貧項目助力群眾致富〉，《解放軍報》，2019年8月1日，轉引自中華人民共和國國防部，<https://reurl.cc/VKNdn>。

員、人民防空、國防交通等方面，惟在實踐上另可見訊息動員、裝備動員、與政治動員等項目。在動員的體系上，則根據 2010 年 2 月公布、7 月施行的《中華人民共和國國防動員法》第二章（第 9-12 條），以全國人民代表大會常務委員會為決策機構，國家主席依其決定發布動員令；在運作上則以國務院和中央軍事委員會共同領導，其下之國家國防動員委員會負責組織、指導與協調之業務，而軍區與縣級以上地方政府則在各自職責範圍內執行。此一體系既涉及「由上到下」的指揮體系，也仰賴軍地之間的協調合作。在這架構下，國民經濟動員因涉及社會經濟部門，其運作更加複雜。

中國自改革開放以來朝向市場經濟發展，為傳統的經濟動員帶來挑戰。冷戰期間，中國經濟動員的目的是應戰或備戰，而在社會主義計畫經濟的體制下，國營企業和軍辦企業不負責自身盈虧，在受命生產和儲備國防動員所需物資時，往往形成人力、物力與財力的浪費。中國走向市場經濟之後，則民間企業因為戰略物資常不具市場獲利性，配合的意願不高。由於單方面訴諸行政管理手段的成效不彰，中國乃須講求運用法律、經濟與行政的調控方式。當前中國的國民經濟動員強調潛力調查，亦即掌握重點地區、行業和產品技術的需求與供給；體現於前揭北京市的軍議會重點，則是所謂「摸清全市資源底數，加強需求對接」。其次，中國亦需透過經濟誘因引導企業與事業單位配合，以達成諸如「強化協同創新，促進成果雙向轉化應用，推動軍民融合」之目標；《中華人民共和國國防動員法》第 24、34、與 41 條，即就參與國防動員的企業與事業單位提出補貼、其他政策優惠、與補償等措施。²

² 馬振坤，〈中共制定《國防動員法》之評析〉，《展望與探索》，第 8 卷第 4 期（2010 年 4 月），頁 19-24；張笑，〈改革開放以來的國民經濟動員〉，《學習時報》，2007 年 11 月 15 日，轉引自《新浪財經》，<http://finance.sina.com.cn/economist/jingjiguancha/20071115/00224174906.shtml>。

二、中國邊境與偏遠地區將精準扶貧納入經濟動員的範疇

2013年10月，習近平提出「精準扶貧」的概念；2015年，習近平把軍民融合發展提升至中國國家戰略。然而，解放軍在扶貧或脫貧的角色，似乎未有清楚的界定。舉例而言，2016年7月21日中國國務院與中央軍委印發《關於經濟建設和國防建設融合發展的意見》，其中雖提到要將「國防和軍隊建設融入經濟社會發展體系，把經濟布局調整同國防布局完善有機結合起來」，但未有與扶貧相關的字眼。習近平在2017年10月18日的十九大報告中，雖提出包含「軍民融合發展戰略」在內的多項戰略，並宣示要「打好防範化解重大風險、精準脫貧、污染防治的攻堅戰」，但軍民融合與扶貧之間並未有直接的關聯；扶貧主要仍是黨與政（而非軍）的責任。

就此而言，中國近三年來逐漸在經濟動員方面強調扶貧，似是一個凸出的現象。這固然可能僅是中國以黨領軍與以黨領政的自然延伸，亦即「精準扶貧」是習近平的施政重點之一，中國也將「軍地合作」列為軍民融合的重要項目，凡此皆提供黨政軍機構紛起效尤的誘因。惟這或許是幾項原因交互運作的結果。首先，就組織層面而言，由於現代戰爭所需的技術與物資並非是每個地區都能提供，「精準扶貧」乃成為部分地區在經濟動員上可有之業務。其次，就政治層面來說，需要扶貧者每多是邊境或偏遠地區，地方軍區協助其發展經濟，具有維持社會秩序與穩定的效果，對於少數民族聚居的地區而言更是如此。第三，就宣傳或媒體效果而言，中國國防部標舉經濟動員在扶貧方面的成就，亦可增加其正當性與受認同的程度。最後，這些作為牽涉中國國家的能力，隨著《中華人民共和國國防動員法》的制定與相關動員體系的構築或改革，軍區與地方政府對社會的了解與掌握也隨之增強，具備主導地區經濟發展的知識、資源與能力。

參、趨勢研判

一、中國國民經濟動員將結合資訊數位科技

國民經濟動員涉及國家對民間企業與事業單位的掌控能力。這一方面表現在法律規範的設計，使國家有權要求企業與事業單位的配合並予課責，另一方面也表現在國家本身的管理能力。針對後者，論者指出，美國在 1990-1991 年的波斯灣戰爭結束後，需動用 4 萬個貨櫃才能將剩餘的裝備物資運回國內，而在 2003 年起的伊拉克戰爭中，美國已能實現「缺什麼補什麼，缺多少補多少，哪裡缺哪裡補」的國民經濟動員，並以之為中國仿效的目標。³有鑒於網路、資訊數位化、以及物聯網等技術的發展日益快速，經濟動員面臨之動員範圍廣、對象多與協調難度大等問題可望漸次解除；而相關資訊與數據的取得容易與整合程度提高，亦將有利經濟動員在和平時期的供需規劃與準備，以及在危急甚或戰爭時期的生產及調度。網路科技發展導致國家治理能力的提升與創新，也將體現在經濟動員的層面上。

二、美中競爭凸顯經濟動員體系的重要

隨著美中戰略競爭的態勢確立，論者日漸正視動員在兩強衝突中的重要性。新美國安全中心（Center for a New American Security）資深客座研究員卡尼亞（Elsa Kania）於美國國家軍事、國家和公共服務委員會（National Commission on Military, National & Public Service）的聽證會證詞以及其後出版的文章，皆警告在中國追求「科技強國」的願景下，美國相對於中國的科技優勢可能不再。一旦兩強爆發衝突，平戰轉換的反應時間可能十分有限，且美國境內的關鍵基礎設施可能受到中國的破壞而影響其指、管、通、資、情、

³ 劉智明，〈把握國民經濟動員發展趨勢〉，《中國國防報》，2019 年 1 月 28 日，3 版，http://www.81.cn/gfbmap/content/2019-01/28/content_226288.htm。

監、偵（Command, Control, Communications, Computers, Intelligence, Surveillance and Reconnaissance, C4ISR）系統；在台海爆發衝突的情境中，地理距離的因素更將凸顯動員的重要性。卡尼亞主張，面對中國的全民國防動員（whole of nation mobilization）體系，美國應思考採取「競爭性的動員」（competitive mobilization），亦即革新或恢復部分在第二次世界大戰期間的動員方式。就經濟動員來說，其認為美國當前缺乏如中國國防動員委員會的組織以動員其工業與技術部門，而可能導致美國無法配合軍方的速度和規模籌備所需戰略物資。在機制的改革之外，美國亦應著墨公私協力（public-private partnerships）、與國家安全相關的科技創新、以及人工智慧的應用等方面的發展。⁴

由於關於中國（經濟）動員體系的運作與成效之公開資料不多，此類分析僅能仰賴官方文獻並著眼於其體制的設計，對中國動員能力的評估或有誇大之虞。從部分可得之資料來看，中國在推動軍民融合的立法上，面臨既有法律法規落伍、軍工集團壟斷而無法適應市場經濟、軍地本位主義與權責不清、與人才不足等問題。⁵由此推論，中國的經濟動員體系或不如外界所想般成功。惟（經濟）動員在未來戰爭的重要性將日漸提高，當是合理的推斷。

（責任校對：王尊彥）

⁴ Elsa Kania, “Testimony before the National Commission on Service Hearing on ‘Future Mobilization Needs of the Nation’,” National Commission on Military, National, and Public Service, April 24, 2019, https://www.inspire2serve.gov/_api/files/200; Elsa Kania and Emma Moore, “The US Is Unprepared to Mobilize for Great Power Conflict,” *Defense One*, July 21, 2019, <https://reurl.cc/Ax4NE>.

⁵ 張建田，〈制約軍民融合立法之問題分析〉，《法制日報》，2019年2月28日，轉引自《新華網》，http://www.xinhuanet.com/mil/2019-02/28/c_1210069822.htm。

中共擴大整頓網路平台的意涵

劉姝廷

中共政軍所

壹、新聞重點

2019年7月15日，上海市、北京市「掃黃打非」辦公室，聯合中國國家網信辦等部門，針對總部位於上海與北京的違法網路文學平台，施以勒令停業，並要求整改。此波違法網路平台包含佔據中國八成女性圖書市場的「晉江文學城」、「抖音」母公司「字節跳動」旗下的「番茄小說」，以及 App 供應商「趣頭條」推出的「米讀小說」。¹ 6月28日，中國國家網信辦展開對網路音樂平台的集中整治，針對違規者採約談、下架及關閉等處罰。² 5月28日，中國國家網信辦亦宣布，將全面推動網路影音平台「青少年防沉迷系統」。³

貳、安全意涵

一、中共日益擴張其網路言論控制

因應傳播科技的發展，中共加強對網路平台的控制。中共原本對內即厲行嚴格的言論控制，當新型態的網路平台如雨後春筍般出現，在「媒體即訊息」(The media is the message) 的概念下，⁴多元的網路平台型態打破中共以往一元式的政治宣傳，創造出遍地開花的言論表達空間。為此，根據中國網路平台用戶規模調查(詳見附圖)，中共不僅擴大言論監管的目標，亦拓展內容審查的範圍。中共欲掌握即時通訊、搜尋引擎及網路新聞等平台動向，鎖定時政與資

¹ 〈中國加大整治網路文學 晉江文學城遭令停更〉，《中央社》，2019年7月16日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201907160135.aspx>。

² 〈國家網信辦集中開展網絡音頻專項整治〉，《人民網》，2019年6月29日，<http://media.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0629/c40606-31203003.html>。

³ 〈網路視頻平台全面推行青少年防沉迷系統〉，《新華網》，2019年5月28日，http://www.xinhuanet.com/politics/2019-05/28/c_1124552455.htm。

⁴ 相關概念請參考麥克魯漢(Herbert Marshall McLuhan)著，鄭明萱譯，《認識媒體：人的延伸》(台北市：貓頭鷹出版社，2006年)。

訊類的媒體言論，更將監管之手伸向網路影音、網路音樂、網路遊戲及網路文學等娛樂範疇，擴大對文化及娛樂性內容的關注。在六四事件 30 週年及面臨建政 70 週年之際，為鞏固政權穩定並進行思想控制，中共著手擴大整飭各式網路平台。例如中共將言論審查大刀砍向分享財經資訊的網路新聞平台；與此同時，亦封鎖多家網路文學平台，指出如「晉江文學城」上的網路作品，有「傳播網路淫穢色情出版物」違法問題，「晉江文學城」繼而推出更改書名、更改封面的自我審查規定。

二、中共漸趨強調依法行政的網路監管

為因應日趨複雜的網路平台監管問題，中共力求擺脫過去獨斷的人治色彩，主張依法行政的原則。首先，以審查標準而言，中共試圖建立一個完整的網路平台監管執法制度。例如中共對網路短影音平台整頓，以《中華人民共和國網絡安全法》（2017 年 6 月施行）為基本精神，在《互聯網視聽節目服務管理規定》（2015 年 8 月修正發布）、《網絡視聽節目內容審核通則》（2017 年 6 月發布）的法治基礎上，首次整頓網路短影音平台，並公布《網絡短視頻平台管理規範》（2019 年 1 月）和《網絡短視頻內容審核標準細則》（2019 年 1 月），列出 100 條內容審核細項標準，例如「損害國家形象」、「宣揚不良、消極、頹廢人生觀」等，涵蓋範圍大到國家民族，小至私人生活。值得注意的是，中共就此擁有更大的行政裁量權，可任意利用這些標準，無限延伸解釋，以掃除色情、打擊非法為名，行強勢納管、鞏固政權之實。

其次，就執法程序來說，觀察中共處理網路平台違法問題，已漸形成固定的作業標準模式。從約談、下架、關閉、罰款到平台內部的整改，針對違法情節的嚴重性，進行不同程度的行政懲罰。此外，以網路影音平台全面推動「青少年防沉迷系統」來看，中共透

過此系統建置，例如用戶每日首次啟動網路影音平台時，系統將進行彈窗提示掌握平台用戶動向，中共在網路平台監管上的角色便更具積極性。

參、趨勢研判

一、中共將持續納管網路平台做為政治和統戰工具

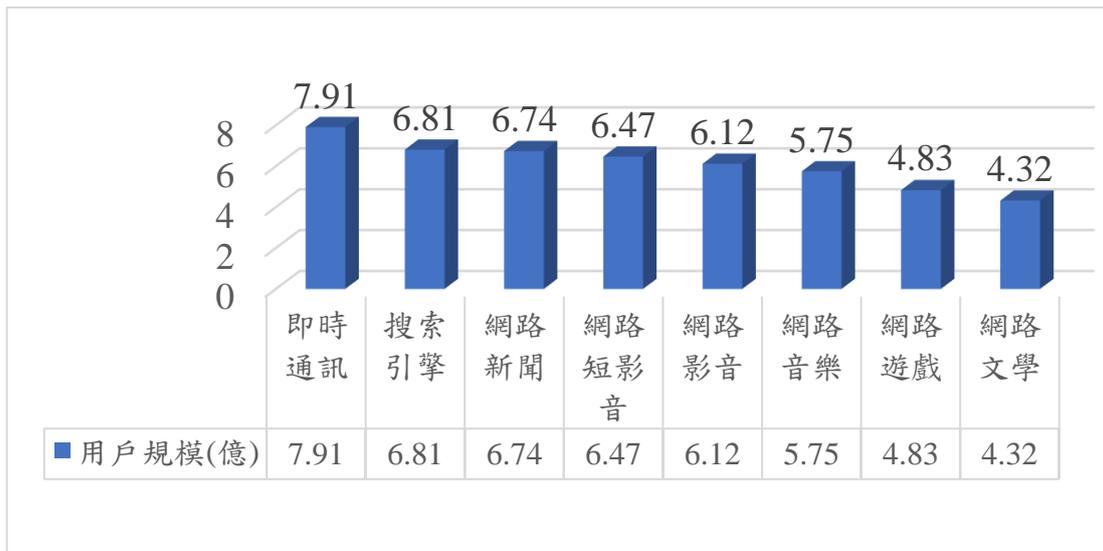
在中共的計畫中，網路平台的言論控制可能僅是起步。關鍵的第二步，則聚焦於網路平台內部的整改。在此階段中，中共一方面藉由提出整改，將不聽話的網路平台強勢納管、改造，或予以淘汰。另一方面，中共也透過要求網路平台自我審查，培植這些被納管的網路平台要服從、進而宣傳中共的執政意志。例如受到國際質疑具國安疑慮的網路短影音平台「抖音」，其母公司「字節跳動」，不僅旗下有網路新聞平台「今日頭條」和網路文學平台「番茄小說」，近期更傳出跨足智慧手機硬體產品，亦打算自行研發遊戲軟體。在中共揀選與扶植下，這些受中共支持、具官方色彩的網路平台與業者，經過娛樂包裝成「糖衣炮彈」，⁵成為中共對內重要的控制與統治工具，同時亦將是中共對外有力的宣傳和滲透武器。

二、中共勢將推動制度化網路監管以完備全面社會控制計畫

中共將透過公布審查法規與標準、完備執法程序，形成一套專業審查的通則，提供不同類型的網路平台審核依據。此外，中共越趨重視跨部門的橫向合作，亦更加凸顯中央與地方的上下聯繫，以此強化行政效率並維護程序的合法性。有此明確的監管制度做基石後，中共勢將進一步利用網路平台做為代理人，憑藉平台賦有自我審查的任務之便，利用網路平台傳播無國界的特點，對中國社會乃至世界，布下嚴密的監控之網。另一方面，依循這些法制化的審查

⁵ 意即被糖衣包裹的炮彈，比喻腐蝕、拉攏、使人上當的手段。

規範與監管程序，不僅利於中共宣傳「依法治國」的形象，更便於針對每一審查細項和執法程序，進行積分積累和量化計算。可預見的是，網路平台的監管將會成為北京推動社會信用系統，進行全面監控計畫之核心要角。



附圖、中國網路平台用戶規模

資料來源：劉姝廷繪製，參考自第 43 次《中國互聯網路發展狀況統計報告》，中國互聯網路資訊中心 (CNNIC)，2019 年 2 月 28 日，<https://reurl.cc/Q0e2q>。

(責任校對：洪子傑)

中國近期東南沿海軍演的輿情觀察

林柏州

先進科技所

壹、新聞重點

中國國防部於 2019 年 7 月 14 日發布「中國人民解放軍於近日位東南沿海等海空域組織演習」，鷹派官媒《環球時報》引述消息人士稱，「這次演訓可能陸、海、空、火箭軍、戰略支援部隊 5 大軍種全部參演，是一次高級別、大規模聯合演習」，¹引發各界評論。但中華民國國防部 7 月 16 日發布新聞稿回應，「這是共軍部隊例行性、計畫性的訓練項目，國軍運用聯合情監偵作為，能夠充分掌握台海周邊軍事活動」，「中共利用釋放『軍演』訊息，企圖對台灣民心士氣造成影響，無助於區域和穩定」。針對軍演，中共官媒雖對軍演內容有所臆測，但也指出可能僅是「時間巧合」；相形之下，各方媒體之評論產生的效應，值得深入討論。

貳、安全意涵

一、中國政府與官媒未公布軍演內容留給外界解讀空間

此次軍演之範圍與地點已經確定在浙江舟山島和福建東山島附近海域。依中國海事局網站，特別是浙江海事局於 28 日發布的從 7 月 28 日至 8 月 1 日之「東海軍事活動『浙航警 0623』」，及廣東海事局於 29 日發布的從 7 月 29 日至 8 月 2 日之「南海、粵東海域軍事活動『粵航警 0164』」等公告範圍來看，演習範圍未與陸地接壤，推測可能為火炮、海、空軍投彈、火箭軍試射等，雖不能排除測試特定系統，但應無兩棲登陸課目。然而，中國部分傳媒或個別軍事評論家卻稱，演習「部分超越海峽中線」、「可以直接封鎖台灣海峽

¹ 郭媛丹，〈國防部宣布近日在東南沿海演習：據相關人士分析，這非常可能是一則重大消息的預報〉，《環球時報》，2019 年 7 月 15 日，第 3 版。

的南部」、「將進行『反介入/區域拒止』(A2/AD)及兩棲登陸演習」、「遼寧艦可能參演，且有可能穿過台灣海峽或在台灣周邊海域進行軍演」、以及「台灣已經開始發布『教召令』，動員全台『役男』」(如表 1)。這些多屬個人臆測，事後亦證明與事實不符。中國官方未公布軍演的參與人數、規模、軍種、課目等，似刻意留給外界解讀的空間。

表 1、中港媒體對中國軍演內涵的描述

媒體 / 作者	日期	篇名與演習內容	說明
中國軍網	7/14	〈中國人民解放軍近日在東南沿海組織例行性演習〉：中國人民解放軍於近日位東南沿海等海空域組織演習。此次演習是根據今年全軍年度計畫作出的例行性安排。	無具體演習內容。
新華網	7/14	〈中國人民解放軍近日在東南沿海組織例行性演習〉：中國人民解放軍於近日位東南沿海等海空域組織演習。此次演習是根據今年全軍年度計畫作出的例行性安排。	同上。
環球時報／郭媛丹	7/15	〈國防部宣佈近日在東南沿海演習〉：這意味五大軍種可能悉數參演，很可能是一次高級別、大規模的聯合演習。這肯定不是由某軍種牽頭、其他軍種參與的模式，而是由戰區聯合作戰指揮中心、甚至中央軍委聯合作戰指揮中心組織的。	諸多臆測尚未證實。
觀察者網／席亞洲	7/28	〈一周軍評：「地獄難度」的東亞 大家都有兩把刷子〉：台灣已經開始發佈「教召令」，動員全台役男，準備事情不妙時設置「人肉沙包地帶」。...這次演習也是對美國對台軍售的一個回應...這是一場涉及多個戰區，多個陸軍集團軍、戰區空軍和艦隊的大規模聯合戰役登陸演習。	諸多臆測尚未證實。
搜狐網／宋忠平（二炮工程學院教官）	7/30	〈演習針對的目標是誰？海事局發佈 2 則解放軍演習公告！〉：這場大規模軍演，就是針對台獨勢力及美國的域外勢力而量身定制。演習的科目多，包括：制海權、制空權的獲取、制資訊權的獲取、兩棲奪島演練等，科目非常完整，就是針對台獨採取軍事能力進行全面遏止。	諸多臆測尚未證實。

新浪網／ 陳光文（軍事評論家）	7/30	〈遼寧艦編隊或在台灣周邊海域軍演 展示封鎖海峽能力〉：演習目的，一是警告未來統一之戰可能同時從這兩個方向發起，二是在必要時大陸軍方可關閉海峽。在台灣海峽南北同時開始的兩場演習的重要性很高，所以外界預計舷號 16 號遼寧艦很有可能出現在這其中一場或兩場演習中。	諸多臆測尚未獲得證實。
中評網	7/30	〈解放軍在四海域密集開展軍事行動〉：解放軍在南海、粵東海域、東海、渤海海峽黃海北部執行軍事任務、進行實彈射擊。	無具體演習內容。
香港明報／ 匿名	8/2	〈全國大軍演 軍委聯指中心牽頭 五大戰區齊動 包括對台南北雙演習〉：消息稱五大戰區都會參加，此舉旨在檢驗軍改後五大戰區的聯合作戰協同能力，以及解放軍各部在指揮、作戰、訓練、保障等方面的最新成果；同時也檢驗解放軍在反分裂、反介入，維護主權和領土完整的能力，並據此演練新戰術和新戰法。	諸多臆測尚未獲得證實。

資料來源：林柏州整理自公開資料。

二、形成「外媒冷、台媒熱」的媒體報導氛圍

面對台美軍事合作與交流不斷深化，特別是軍售案，中國外交部發言人耿爽於 2019 年 7 月 9 日表示，中方敦促美方「立即撤銷上述對台軍售計畫，停止美台軍事聯繫」；中國國防部更立即在 14 日發布「中國人民解放軍於近日位東南沿海等海空域組織演習」，而內文僅兩段話「中國人民解放軍於近日位東南沿海等海空域組織演習。此次演習是根據今年全軍年度計畫作出的例行性安排」。不過中國鷹派官媒《環球時報》隔日立即引述匿名人士大作文章稱，中國國防部鄭重地主動發布消息「顯然是在為此次軍演可能產生的轟動效應做出鋪陳」，這種表述方法，「肯定不是由某軍種牽頭、其他軍種參與的模式，而是由戰區聯合作戰指揮中心、甚至中央軍委聯合作戰指揮中心組織的一次演習」。不過有趣的是，文章指出西方媒體僅將對台軍售及總統蔡英文訪美形容為軍演的「背景」；反觀台灣媒體的解讀卻著重在中國對台美關係升溫的「高調抗議」、「高度不滿」、「警示意味濃厚」（表 2）。《南華早報》（*South China Morning*

Post) 評論認為北京似乎試圖淡化軍演效應，以避免激怒美方，進而影響美中貿易談判。²這現象形成「外媒冷、台媒熱」的媒體報導氛圍。

表 2、部分台灣媒體對中國軍演的報導

網 站	日 期	標 題
聯合報	7/14	陸委會：正告大陸切勿藉軍演輕舉妄動
聯合晚報	7/14	共軍近日東南沿海軍演 陸官媒續批美短視
旺報	7/14	共軍官網公布東南沿海軍演 張競：經過精密算計
中央社	7/14	共軍發布東南沿海軍演國防部：嚴密掌握動態
自由時報	7/14	解放軍「例行性軍演」 我國防部：皆能有效掌握應處
聯合報	7/15	中共軍演 蔡總統：竟成我每次出訪例行性的軍事演習
聯合報	7/15	施壓美台軍售 共軍喊東南沿海軍演
中國時報	7/15	5 軍種全出動 解放軍演習有針對性
中央社	7/15	共軍東南沿海軍演 總統：全程掌握謹慎處理
中央社	7/16	蔡英文出訪時中國宣布軍演 外交部：勿過度揣測
聯合報	7/16	陸國防部主動發布 共軍近日軍演 5 大軍種全參加
中國時報	7/16	陸東南沿海軍演 規模勝往年
自由時報	7/18	中國軍演嗆聲 國防部：誰是麻煩製造者顯而易見
自由時報	7/18	中國軍演「高規格」？ 傳將在東山島進行兩棲登陸操演
自由時報	7/18	中國軍演 參謀總長：預置兵力因應
自由時報	7/28	中國公告今晚起東南沿海「軍事活動」 距台逾 400 公里
蘋果日報	7/28	共軍即將於台海軍演，中媒囂嗆：可直接解放台灣
中央社	7/28	中媒稱軍演可解放台灣 國防部：監偵即時應處
自由時報	7/29	中國釋 2 軍演消息 國防部：嚴重破壞安全穩定
自由時報	7/29	中共東山島演習 6：00 開始 他提醒部分超越海峽中線！
聯合報	7/29	共軍東海軍事操演展開 國防部：能充分掌握
中央社	7/29	共軍南北方軍演 學者：驗證能否同時兩面開打
中國時報	7/30	解放軍軍演 國防部嗆無助和平
中國時報	7/30	敲山震虎 陸對台獨港獨畫紅線
旺報	7/30	陸軍事專家：解放軍發出最強音

² Minnie Chan, "China tries to play down Taiwan Strait military exercises to avoid upsetting the US," *South China Morning Post*, July 16, 2019, <https://tinyurl.com/yyp2p5dz>; "After Taiwan buys arms, China holds military drills on southeast coast," *Reuters*, July 14, 2019, <https://tinyurl.com/y3ghqlu8>.

工商時報	8/1	大陸台海軍演 蔡英文：選舉季的文攻武嚇
旺報	8/1	陸沿海軍演 包道格：不是新發展
聯合報	8/2	時機敏感！港媒披露共軍大軍演 對台「南北雙演習」
中央社	8/2	港媒：中國年度軍演 5大戰區齊動

資料來源：林柏州整理自各新聞網站。

註：僅摘錄部分報導。

參、趨勢研判

一、中國將持續搭配輿論操作軍演與對台議題

事實上，有軍隊就有訓練，中國人民解放軍每年舉辦數千起訓練、演訓、軍演；各式軍演又有許多層次或不同課目規劃，究竟是戰略、戰術或戰役級、低或高級別、小或大規模、旅級或軍級、戰區或跨戰區、合成兵種或聯合軍種、驗證性或示範性等分類型，³外界不得而知。《環球時報》引述的人士也承認，解放軍每年都會常態性地在東南沿海地區舉行各類軍演。在該區演習，與美國宣布對台軍售、過境美國沒有直接關聯，可能僅是「時間上巧合」，但若能在巧合的時間點操作成為對台軍事恫嚇，何樂而不為？加上現今媒體、網路訊息傳遞的即時性，媒體經營者追求點閱率等特性，要對台灣產生輿論應非難事。中國對台採取軟硬兩手、文攻武嚇策略，以軍演搭配輿論操作，隱真示假、以假亂真，在未來只會多不會少。

二、解放軍聯合作戰能力將是軍改後應長期觀察的重點

習近平軍改除中央軍委、軍兵種組織調整、戰區整併外，在戰區、中央軍委成立聯合作戰指揮中心，希望提升聯合作戰能力，⁴成為世界一流的軍隊乃是「強軍夢」的長遠目標。解放軍所關注安全議題包含台灣、東海、南海、印度與北韓等，都涉及到第三國的可

³ 〈「北劍」軍演：專家教你如何看演習〉，《人民網》，2005年9月27日，<http://military.people.com.cn/BIG5/8221/51755/53701/53705/3730966.html>。

⁴ 〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《新華網》，2016年1月1日，http://www.xinhuanet.com/mil/2016-01/01/c_1117646695.htm。

能干預，因此建軍備戰除傳統海陸空、火箭軍能力，發展反太空、電子、網路等聯合能力亦是重點。根據中國 2018 年所公布的《新軍事訓練大綱》，解放軍應堅持聯戰聯訓、為戰而訓、戰訓一致，推動戰備週期制、滾動訓練制，要求「仗怎麼打、兵就怎麼練」，提高訓練難度強度，將會增加邊界條件、干擾條件、複雜環境下的實戰訓練。⁵此發展顯示未來長期關注其軍演的重點，應置於例行性、常態性的跨戰區、聯合作戰能力的觀察，以瞭解解放軍的戰力進展。

（責任校對：周若敏）

⁵ 梁蓬飛、劉一偉、吳旭，〈軍委訓練管理部領導就頒發新軍事訓練大綱有關情況答記者問〉，《解放軍報》，2018 年 2 月 1 日，轉引自中華人民共和國國防部，<https://reurl.cc/p7r94>。

中國進駐柬埔寨海軍基地的戰略企圖

黃恩浩

國防策略所

壹、新聞重點

根據《華爾街日報》(Wall Street Journal) 在 2019 年 7 月 22 日報導，中國在今年春季與柬埔寨簽約，取得柬埔寨西南方施亞努市(Sihanoukville) 附近的雲壤(Ream) 海軍基地部分區域獨占使用權。這座基地位於暹羅灣(Gulf of Thailand)，中資企業目前正在該基地附近興建一座大型機場。中國若利用該海軍基地與鄰近機場執行軍事行動，將大幅增強北京聲索南海主權與經濟利益、威脅東南亞地區美國盟邦與伙伴，以及進一步將軍事觸角伸向麻六甲海峽之能力。再者，一旦中國武力犯台，解放軍在南海與柬埔寨的據點恐將牽制美軍馳援台灣的行動，因屆時部分美軍需要取道麻六甲海峽或南海外圍海域。該報導也提及，這份協議開放中國使用該海軍基地 30 年，之後每 10 年自動續約，中國根據該協議將可派駐軍事人員、儲存武器與停泊軍艦。¹

對上述報導，柬國首相洪森(Hun Sen) 表示，只有允許中國軍隊使用雲壤基地，堅決否認與中國簽署秘密協議，並稱美國媒體報導是假新聞。中國國防部新聞發言人吳謙表示，中國在柬建軍事基地的事情並不屬實，中柬兩軍一直以來在軍事訓練、人員培訓、後勤裝備等方面開展良好的交流合作，這種合作不針對第三方。中國外交部發言人耿爽亦表態，希望外界不要過度解讀中柬雙方的正常合作。²

¹ John Reed, "China construction points to military foothold in Cambodia," *Financial Times*, July 25, 2019, <https://www.ft.com/content/861d20ce-ad39-11e9-8030-530adfa879c2>. 沙蒙,〈73 家國內外媒體前往參觀雲壤海軍基地〉,《東中時報》,2019 年 7 月 26 日, <https://cc-times.com/posts/5787>。

² Jeremy Page, Gordon Lubold and Rob Taylor, "Deal for Naval Outpost in Cambodia Furthers China's Quest for Military Network," *Wall Street Journal*, July 22, 2019, <https://reurl.cc/Q0ey0>.

貳、安全意涵

中國近年在南海區域多處島礁建造深水港與飛機跑道等軍事設施，並於2017年7月在東非吉布地（Djibouti）建立軍事基地，以利解放軍在印度洋與非洲的行動。對此，北京不斷強調這些軍事設施僅是後勤功用，企圖淡化這些據點的軍事意涵。北京更在2019年《新時代的中國國防》白皮書中提到，為維護海上戰略通道安全，遂行海外撤僑、海上維權等行動，要建設「海外補給點」替代「海外基地」，試圖藉此降低軍事敏感性，並合理化在海外軍事擴張作為。中國勢力深入柬埔寨對區域安全之意涵大致有二。

一、擴大中共解放軍海空軍兵力投射範圍

雲壤海軍基地占地190英畝（約76.9公頃），內部包含美國出資建設與柬埔寨海軍使用的兩處設施，碼頭可供十幾艘巡邏艇停靠。中國將在該基地內新建兩座深水碼頭，中國與柬埔寨各使用一座，此將有利中方大型艦艇停靠。美國試圖說服柬埔寨，不要讓解放軍利用中國民營企業在雲壤西北方約40英哩（約64.4公里）戈公（Koh Kong）省的七星海（Dara Sakor）興建且租約長達99年的大型機場，因為從七星海起飛的戰機將可攻擊中南半島與南海等地區的美軍及其盟國或夥伴。儘管目前中國在柬埔寨無法建立完整海軍基地，但該基地仍是中國在東南亞首個海軍專用暫留（staging）據點，也算是解放軍第二個海外軍事基地（參見附圖1）。

二、形成包圍東南亞區域的軍事三角據點

從提供南海與台海局勢戰略支點的角度，中國在南海建立海軍基地補給點的實質性意義並不大，重要的是其戰略作用。澳洲雪梨大學美國研究中心分析師艾德爾（Charles Edel）表示，中國若結合雲壤海軍基地、南沙的美濟礁，以及西沙的永興島等多處軍事設施，

此將形成一個包圍整個東南亞區域的軍事三角據點（參見附圖 2）。³ 一旦南海或台海局勢發生異動，中國就可以在這個範圍內進行軍事行動，以及增強中國海空軍在該區域實施反介入與區域拒止的作為；此外，這也能擴大中國對具有重要戰略意義的麻六甲海峽之影響力。中國這些軍事擴張作為不僅將嚴重影響區域安全，也直接挑戰美國在該區域的戰略部署。

參、趨勢研判

在「一帶一路」的推廣下，中國挹注柬埔寨上百億美元的基礎設施建設優惠貸款和投資，造成柬埔寨跟北京的關係愈來愈密切，卻跟西方國家的關係越來越疏遠。柬埔寨不僅加強跟中國的軍事合作關係，也積極向中國採購大量軍火，並在南海問題上與越南和菲律賓不同調，堅定支持北京的立場。習近平因此稱中柬是「鐵桿朋友」。中國勢力進入柬埔寨將造成以下趨勢發展。

一、暹羅灣臨柬埔寨的周邊可能逐漸為中國控制

中國是柬埔寨海外直接投資最大的來源國，在柬埔寨高達 60 億美元的外債中，有近一半的積欠對象是中國，這筆金額大約等於柬埔寨 GDP（220 億美元）的 15%。而「一帶一路」對柬埔寨資金的鬆綁以及進一步的融資，更使中國的投資計畫能直接瞄準柬埔寨的土地與港口進行開發，例如：位於柬埔寨西南海岸線上的戈公省與施亞努市兩處；⁴其中，中國國企「天津優聯投資發展集團」獲得了戈公省一處港口（涵蓋柬埔寨 20% 的海岸線）長達 99 年租約。

值得注意的是，2019 年 1 月，中國海軍第三十批護航編隊的 3 艘艦艇到柬埔寨進行訪問，並在施亞努市港停留了四天，雲壤海軍

³ Jeremy Page, Gordon Lubold and Rob Taylor, “Deal for Naval Outpost in Cambodia Furthers China’s Quest for Military Network.”

⁴ Hannah Ellis-Petersen, “China reportedly signs secret deal to station troops in Cambodia,” *Guardian*, July 22, 2019, <https://reurl.cc/187jE>.

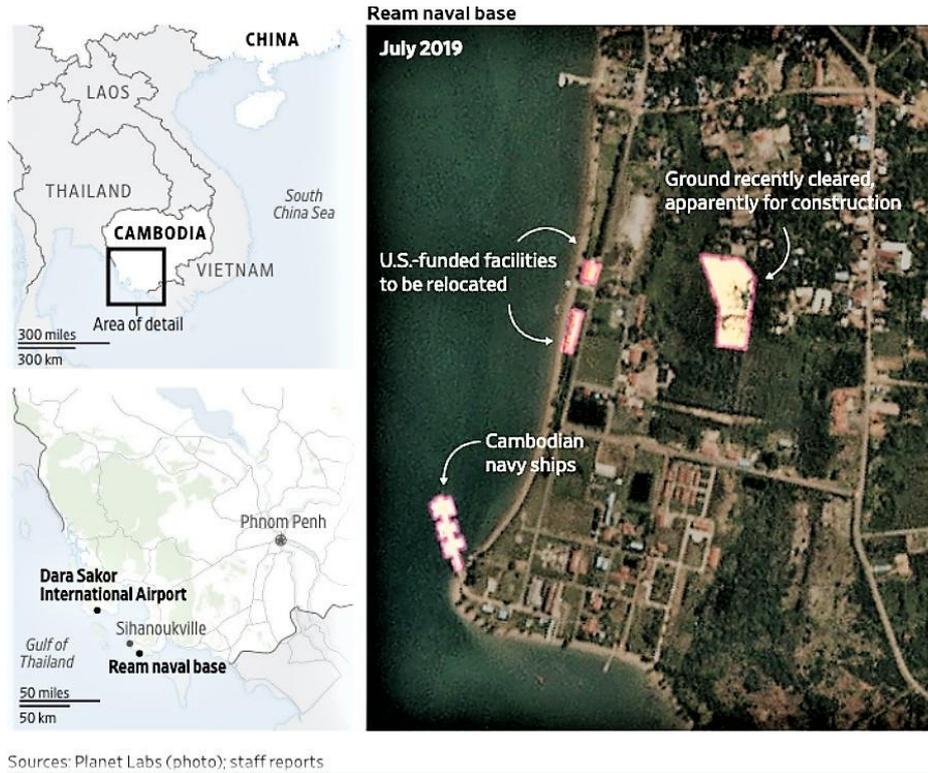
基地副司令羅威斯納（Ros Veasna）少將當時還陪同中國海軍護航編隊指揮員許海華少將進行檢閱。可見，為強化「一帶一路」戰略，中國已經積極在覬覦暹羅灣附近的柬埔寨西海岸線港口。

二、澳洲將主導建立區域武力因應中國擴張

美國駐柬埔寨大使館發言人紀柏格（Emily Zeeberg）直言，柬埔寨政府邀請外國軍力進駐，恐危及區域穩定。澳洲外交暨貿易部對中國進駐柬埔寨雲壤海軍基地消息亦提出警告，強調中國進駐柬埔寨海軍基地將影響東南亞的和平與穩定。澳洲國防部長雷諾茲（Linda Reynolds）表示，將成立一支新的太平洋支援部隊（Pacific Support Force, PSF），與斐濟、巴布亞紐幾內亞等周邊國家進行軍事合作，共同維持太平洋區域和平，同時對抗中國勢力向東南亞擴張。⁵面對中國勢力向東南亞地區延伸，澳洲將加速推動 PSF 計畫，預計 2019 年就開始運作。澳洲國防部指出，這支軍隊除了能強化周邊各國的軍力與互相合作，也會進行區域維和與人道救援等行動。

（責任校對：林彥宏）

⁵ Matthew Strong, “Australia plans joint Pacific Support Force with allies,” *Taiwan News*, July 23, 2019, <https://www.taiwannews.com.tw/en/news/3750433>.



附圖 1、柬埔寨雲壤海軍基地

資料來源：Jeremy Page, Gordon Lubold and Rob Taylor, “Deal for Naval Outpost in Cambodia Furthers China’s Quest for Military Network.”



附圖 2、中國進駐雲壤海軍基地形成軍事三角據點

資料來源：黃恩浩依據 Google 地圖繪製。

美國國防部《數位現代化戰略》之觀察

杜貞儀

網戰資安所

壹、新聞重點

美國國防部於 2019 年 7 月公布《數位現代化戰略》(Digital Modernization Strategy)，除首次公開區塊鏈 (Blockchain) 資安應用實驗外，¹更揭示美國國防部未來五年 (財政年度 2019-2023) 的數位現代化目標——創造安全、協調、無死角、具成本效益的資通訊基礎建設，將資料轉為行動的資訊，確保在持續資安威脅下，依舊能受信任地執行其任務。另外，此份戰略也明確指出國防部資訊長 (Chief Information Officer) 的四大優先事項——網路安全、人工智慧、雲端化以及指揮管制通訊 (Command, Control and Communication, C3) 的改進。²

貳、安全意涵

一、強化資訊長於資訊政策與採購的主導角色

此份《數位現代化戰略》，是美國國防部資訊長狄希 (Dana Deasy) 上任後首次發布。資訊長之設置，源自 2012 年美國國防部組織重組，將原本之網路與資訊整合助理部長 (Assistant Secretary of Defense for Networks and Information Integration) 改為資訊長。除主管國防部資訊組織 (Information Enterprise) 一切事務外，作為國防部長之首席資訊顧問，需提供對於國防部資訊科技政策的建言。2019 年 1 月 1 日正式生效的國防部行政指令第 5144.02 號 (DoD Directive 5144.02) 2017 年修正案增修條文，進一步提高其任命層級，

¹ Daniel Kuhn, "US Defense Department to Develop Blockchain Cybersecurity Shield," *Coindesk*, July 29, 2019, <https://tinyurl.com/y3euscjf>.

² David Vergun, "Digital Modernization Strategy to Benefit Warfighters, DOD CIO Says," Department of Defense, July 12, 2019, <https://tinyurl.com/yxwzczho>.

將資訊長任命改為由總統提名、再經由參議院同意，並擴大其權限，直接對國防部長負責，同時賦予資訊長對於資訊政策與採購之主導角色，可制定國防部資通訊系統標準與採購規範，並評估國防部五年期之相關預算採購案是否符合標準。這使國防部相關單位將無法採購不合標準的系統，資訊長亦需對現有不合標準的系統提出降低風險之因應方案。³

二、擴大人工智慧之應用範圍並持續網路安全能力建構

美國國防部於 2019 年 2 月公布《人工智慧戰略》(*Artificial Intelligence Strategy*)，明定在人工智慧發展之優先項目，並以研究發展與能力建構為主。《數位現代化戰略》將人工智慧列為以創新維持競爭優勢之首，透過聯合人工智慧中心 (Joint Artificial Intelligence Center, JAIC) 作為與業界、學界之橋樑，連結研究與各單位需求；並透過雲端建置及國防資訊系統網路 (Defense Information System Network, 即軍網) 現代化，加速 AI 於各層級之應用。這不僅使作戰人員能以 AI 解決方案提高作戰效率與致命性，也包括辦公室決策層面的效能提升，如提升後勤醫療支援系統效率、以自動化分析支援決策、改善資源運用等。

此外，《數位現代化戰略》亦將持續網路安全能力建構，以實現「敏捷且具韌性的防衛部屬」(agile and resilient defense posture)。具體項目則包括加強端點防護、部署內部威脅偵測功能、以大數據分析增強網路安全的狀態認知等

三、關注新興科技及可能應用

與《數位現代化戰略》之前身《資訊資源管理策略計畫》

³ 國防部資訊組織 (IE) 涵蓋項目包括：通訊、頻譜管理、網路政策與標準、資訊系統、網路安全、定位導航授時系統政策。行政指令 5144.02 修正部分見 Jared Serbu, "DoD CIO gets beefed-up authorities, responsibilities starting Tuesday," *Federal News Network*, January 1, 2019, <https://federalnewsnetwork.com/defense-main/2019/01/dod-cio-gets-beefed-up-authorities-responsibilities-starting-jan-1/>.

(*Information Resource Management Strategic Plan*) 相比，《數位現代化戰略》於附錄 A 新增列多項美國國防部關注、並思考未來可能應用之新興科技。除已經列為首要目標之人工智慧外，亦包括區塊鏈、網際網路協定第六版 (Internet Protocol version 6, IPv6)、零信任安全 (Zero trust security) 等業界逐步採用之新概念或規範。

其中，《數位現代化戰略》首次公開國防先進研究計畫署 (Defense Advanced Research Project Agency, DARPA) 利用區塊鏈紀錄難以竄改之特性所建立的區塊鏈資安盾 (Blockchain Cybersecurity Shield) 實驗平台，預期透過此平台進行加密訊息傳輸或轉帳交易試驗。另外，IPv6 則是取代現行第四版 (IPv4) 協定，主要是因應 IPv4 之 IP 位址即將發放完畢的枯竭問題。各國新建置之網路關鍵基礎設施與大型服務，大都已經完全支援 IPv6，因此未來設備更新與網路服務建置，均應考量 IPv6 支援性。

參、趨勢研判

一、資源建置由實體走向雲端化

若要擴大人工智慧的應用層面，相較於可重複配置的雲端服務，實體建置缺乏擴展性，不易因應快速開發測試以及規模擴大的資源需求，因此現今趨勢已是雲端建置。美國國防部為期十年、總價高達 100 億美金的採購案「整合式企業級國防基礎建設」(Joint Enterprise Defense Infrastructure, JEDI)，即是直接採購商用雲端服務，目前為美國國防部規模最大之單一資通訊服務採購案。

然而，JEDI 採購案仍需面對政治上的角力。雖然 JEDI 目前由已預先建置符合聯邦政府資訊採購規範系統的亞馬遜網路服務 (Amazon Web Service, AWS) 得標，但落選之甲骨文 (Oracle) 隨即進行強力遊說，且川普總統對身為華盛頓郵報 (*Washington Post*) 大股東的亞馬遜執行長貝佐斯 (Jeff Bezos) 極為不滿，因而直接介

入，要求新任國防部長艾斯培（Mark Esper）重新檢視這項採購。⁴ 業界一般認為具市場先占優勢的 AWS 仍有極大機會得標，而其他國家預期將密切關注 JEDI 採購案發展，作為未來類似建置與採購的參考。

二、以零信任安全落實作為未來五年資安管理之目標

傳統資訊安全架構常將網路區分為內、外網，預設內網為較安全之網路環境，降低其聯網裝置的驗證需求，再透過實體隔離及建置防火牆等進行防護。零信任安全則不再有內外網的區分，預設所有聯網裝置都可能造成威脅，進行任何動作前都需重新驗證。這是目前業界建議對於未來物聯網（Internet of Things）及 5G 普遍推行後，因應潛在資安威脅的基礎概念。

值得注意的是，7 月 11 日美國國防創新委員會（Defense Innovation Board）公布白皮書《通往零信任（安全）之路》（*The Road to Zero Trust (Security)*）⁵，建議國防部以零信任安全概念作為未來資安政策的基礎。《數位現代化戰略》亦指出國防部資訊長已與網路司令部（USCYBERCOM）及國家安全局（National Security Agency）共同探討可能之執行做法，並已提出數個候選方案，如雲端化、自動化安全認證、加密模式現代化等。這顯示零信任安全之落實，應是未來五年美國國防部資安管理的重要目標。

（責任校對：吳俊德）

⁴ Scott Shane, Kate Conger and Karen Weise, “In Pentagon Contract Fight, Amazon Has Foes in High Places,” *New York Times*, August 2, 2019, <https://tinyurl.com/y4k19vaq>.

⁵ Tajha Chappellet-Lanier, “Defense Innovation Board wants to help DoD understand zero trust,” *Fedscoop*, July 10, 2019, <https://www.fedscoop.com/zero-trust-defense-innovation-board-paper/>. 白皮書全文請參閱 Kurt DelBene, Milo Medin and Richard Murray, “The Road to Zero Trust (Security),” Defense Innovation Board, July 9, 2019, <https://tinyurl.com/y6kxp7wv>。

從川普提議廢除中國開發中國家地位 看美中貿易戰

章榮明

決策推演中心

壹、新聞重點

美國白宮在 2019 年 7 月 26 日發表聲明，要求世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）在 90 天內更新關於「開發中國家」的定義，並取消某些國家（包含中國在內）的有利待遇。白宮在聲明中表示，美國準備採取單邊行動廢除某些開發中國家的優惠待遇，因其已不符合資格。川普（Donald Trump）總統於同日發表推文，表示世界貿易組織已經毀壞，因為全球最富有的幾個國家宣稱是開發中國家，藉此躲避世界貿易組織的規範並取得特殊待遇。中國《人民日報》在 7 月 28 日發表了名為「故技重演，不得人心」的社論，抨擊美國在玩老把戲，只是在 7 月 30-31 日於上海召開中美貿易談判前，對中國施壓。該社論並指出：「中國社會民生水準明顯提高，但與發達成員尚有距離；中國創新驅動發展成果豐碩，但發展品質整體上與世界先進水準還有不小差距；中國已成為貿易大國，但距離貿易強國還有很長路程」。¹

貳、安全意涵

世界貿易組織的會員國地位，由各會員國本身自由認定，並無規定可言。美國政府並非首次提出更新會員國地位之議題，而是重提川普總統上任以來的主張。由於世界貿易組織並無關於會員國地

¹ “Memorandum on Reforming Developing-Country Status in the World Trade Organization,” White House, July 26, 2019, <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/memorandum-reforming-developing-country-status-world-trade-organization/>; 川普推文，2019 年 7 月 26 日，<https://twitter.com/realDonaldTrump/status/1154821023197474817>；〈故技重演，不得人心〉，《人民日報》，2019 年 7 月 28 日，http://www.xinhuanet.com/world/2019-07/28/c_1124807629.htm。

位的規定，要求該國際組織更新會員國之地位存在執行上的窒礙。即便美國單方廢除中國之開發中國家地位及其所擁有的優惠待遇，中方亦可要求與美國就過渡期之時間長短進行談判，因而短期內難以出現實質成效。綜上所述，美國要以世界貿易組織這個途徑來突破美中貿易談判僵局並非易事。然而，在中國採取「國進民退」的政策下，對外貿易日趨不透明，因而若中國能從開發中國家之地位提升至已開發國家，將可對世界貿易肩負更大的責任，也有助於增強台灣與大陸擴大經貿交流的信心。以下從川普政府的角度來評析此次事件背後的意涵。

一、極限施壓的又一例證

美中貿易談判自 2019 年 5 月觸礁以來，貿易戰始終不見結束的曙光，儘管美國代表團於 7 月 30-31 日於上海與中方代表團達成兩點協議：（一）、中國增加對美採購黃豆；（二）、兩國於 9 月恢復貿易談判。白宮與川普於 7 月 26 日發表聲明的立場並非著眼於上海會談氛圍的營造，反而是背道而馳，其意義在於彰顯美國的強勢態度。甚至在上海會談的期間，川普連續發推文警告中方不要拖延談判至 2020 年美國總統大選。² 7 月 26 日發表聲明之目的有二：（一）施壓中國恢復美中貿易談判；（二）預告美國的懲罰措施。在極限施壓的情況下，上海會談達成的兩點協議之一便是恢復貿易談判。假設若恢復談判後仍然無法達成協議，在美國已宣告將取消中國之開發中國家地位的情況下，中國便要面臨對美貿易優惠措施的喪失。儘管優惠措施喪失所帶來的懲罰性效果短期內無法實現，或者美中雙方就優惠措施的談判可能較貿易談判更加曠日廢時，但白宮聲明與川普推文屬於極限施壓的一環則無疑義。

² 〈美中第 12 輪貿易談判結束，中國對川普推文做出強硬回應〉，《美國之音》，2019 年 7 月 31 日，<https://reurl.cc/g94zN>。

二、國內聲望支撐川普對中強硬

從全美國抽樣的民意調查來看，川普的支持度自 2019 年 1 月以來大致上在 40%-45% 的區間來回震盪。圖 1 所示為蓋洛普 (Gallup) 民調的結果。其他各家民調的結果與蓋洛普民調大同小異，但缺乏蓋洛普民調的密集性，作者因而在此採用蓋洛普民調以資佐證。如果單獨聚焦在川普競選連任最仰賴的農業部門選民，則美國農民對於川普的支持度遠高於一般民眾 (見圖 2)。川普在 2019 年 6 月 29 日的推文中特別引用《農場期刊》(Farm Journal) 於 2019 年 6 月發布的民調數據，並感謝高達 74% 的受訪者支持川普在美中貿易戰所採取的強硬政策。根據相同機構於 2019 年 7 月所做的民調，川普的支持率甚至高達 79%。因此，儘管美國農民在美中貿易戰之下受到的經濟損害最大，他們對於川普的支持度卻不降反升。³綜合一般性民調與農業部門選民的民調，我們可以得出這樣的結論：川普之所以採取對中強硬的立場，乃是由於其國內聲望維持不墜。

參、趨勢研判

一、川普將繼續對中國施壓

在川普持續對中國施壓下，其國內支持度維持不墜。為順利連任，川普將繼續採行對中施壓的政策。在中美雙方代表團於 2019 年 7 月 30-31 日上海會談敲定兩國貿易談判於 9 月復談後，川普隨即於 8 月 1 日宣布對中國進行新一波的貿易制裁：美國將從 2019 年 9 月 1 日起對 3,000 億美元的中國進口商品徵收 10% 的關稅。中國外交部和商務部於 8 月 2 日均回應，中國將不得不採取必要的反制措施。⁴

³ 川普推文，2019 年 6 月 29 日，<https://twitter.com/realDonaldTrump/status/1145121683193421826>；關於 74% 的民調，請見 Rhonda Brooks, "Farmer Support For Trump Holds Strong And Steady," Farm Journal, June 13, 2019, <https://www.agweb.com/article/farmer-support-trump-holds-strong-and-steady>; 關於 79% 的民調，請見 Rhonda Brooks, "Trump Approval Among Farmers Rises to 79%," Farm Journal, July 2, 2019, <https://reurl.cc/7O7pb>。

⁴ 〈貿易戰升級，中國威脅將採取反制措施〉，《美國之音》，2019 年 8 月 2 日，<https://www.voachinese.com/a/China-Says-To-Take-Countermeasures-If-US-Puts-Tariffs-On->

川普並非僅對中國施壓，他還採取了相關措施來鞏固美國農民這個選票基本盤。就美國農民而言，在美中貿易戰之下，一直承受經濟損失。美國農業部曾於 2018 年提出 120 億美元的補助計畫，以彌補美國農民受到的損失，農業部復於 2019 年 7 月 25 日宣布 160 億美元的補貼政策。⁵ 農業部門選民這個選票基本盤若能持續鞏固，預計川普將繼續採取對中國強硬的貿易政策。

二、美中貿易戰是川普在外交上的優先事項

與中國在 G20 大阪高峰會（2019 年 6 月 28-29 日）前為了凸顯其對於北韓的影響力，以便增加與美國貿易談判的籌碼，中國國家主席習近平特別於 2019 年 6 月 20 日造訪北韓。然而，川普隨即於 G20 結束後於 6 月 30 日與金正恩舉行板門店會面，以抵消中國的影響力。即便北韓近期於 7 月 25 日、31 日、8 月 2、6 日進行了四次導彈試射，川普僅輕描淡寫地於推文表示，這些飛彈試射或許違反了聯合國的規定，但不違反金正恩於新加坡會談所做出的承諾。⁶ 因此，川普的作法是暫時忽略北韓造成的臨時狀況，專心處理美中貿易戰這個議題。預測近期的未來，川普仍將延續優先處理美中貿易戰的策略。

三、中方也將繼續強硬策略

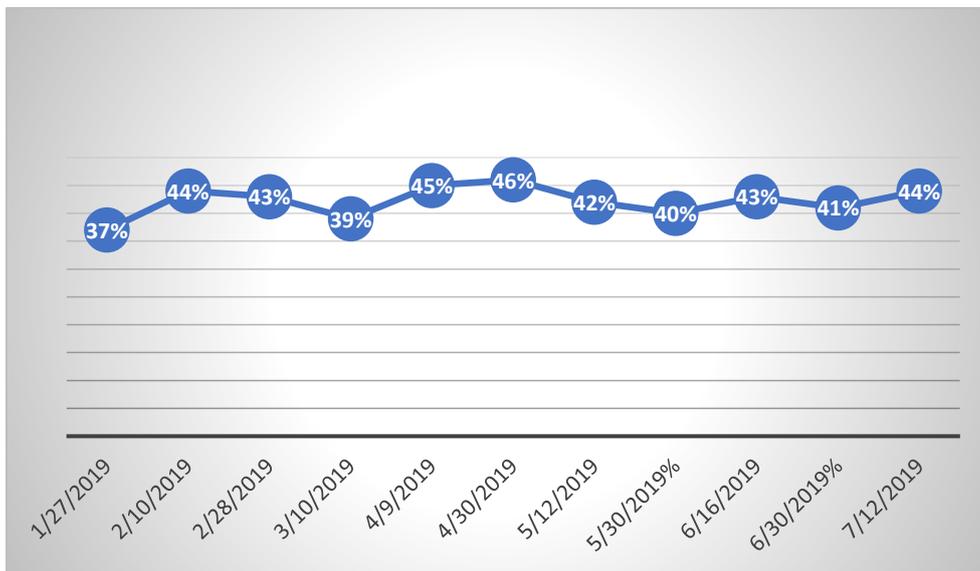
美國財政部於 2019 年 8 月 5 日宣布中國為匯率操縱國，中國於 8 月 6 日以暫緩購買美國黃豆作為回應，顯示中國釋出善意的政策已然轉變。在上海會談後，中方原先購買美國黃豆的善意已經被美方的新政策所抵銷。研判在 9 月 1 日（3000 億商品 10% 關稅開徵日）

Chinese-Goods-20190802/5026139.html。

⁵ 〈川普政府公布了 160 億美元農業援助計畫細節〉，《美國之音》，2019 年 7 月 26 日，<https://www.voachinese.com/a/trump-administration-unveils-details-of-16billion-aid-package-20190726/5015553.html>。

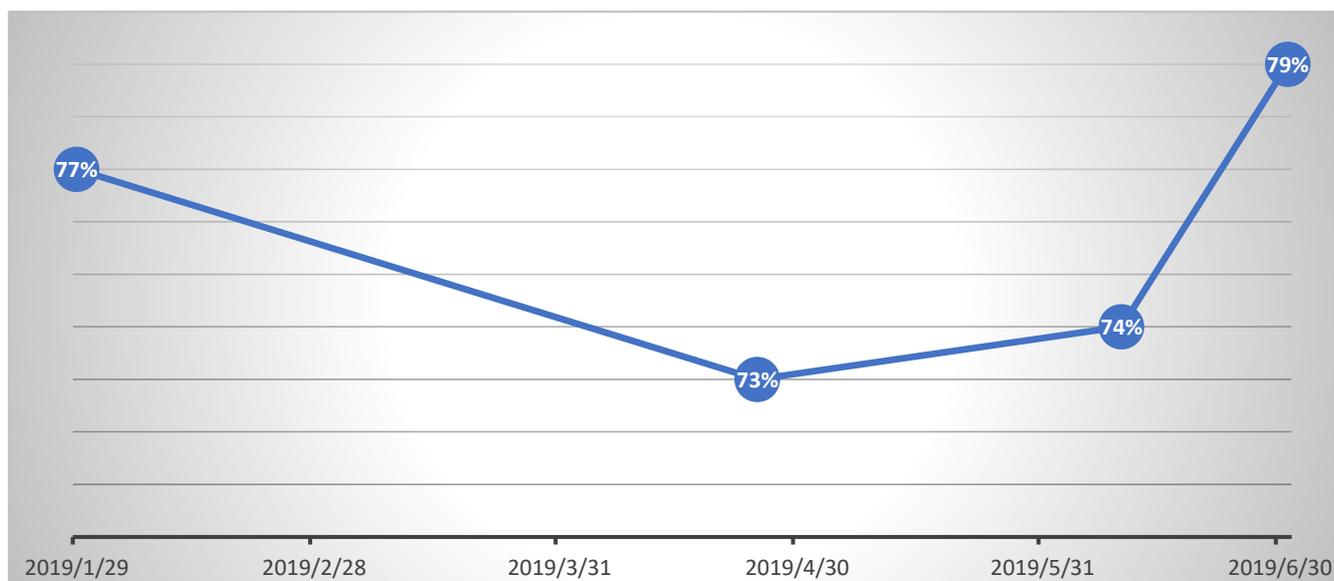
⁶ 川普推文，2019 年 8 月 2 日，<https://twitter.com/realDonaldTrump/status/1157306442422136834>；<https://twitter.com/realDonaldTrump/status/1157306452228366336>。

前，中方將不再釋出善意。在 11 月 1 日這個期限上，雖然美方提出世界貿易組織更新開發中國家地位的要求，但世界貿易組織目前尚無回應。中方的立場已在《人民日報》7 月 28 日的社論表露無遺，研判在 11 月 1 日前不會改弦更張。因此，美中貿易戰將於 11 月 1 日後進入延長賽。



附圖 1、川普國內滿意度（一般選民）

資料來源：章榮明整理自蓋洛普網站，<https://reurl.cc/9M7MX>。



附圖 2、川普國內滿意度（農業部門選民）

資料來源：章榮明整理自農場期刊網站，<https://reurl.cc/G74yy>。

（責任校對：曾偉峯）

蓬佩奧出席東協外長會議： 《印太戰略》與《東協印太展望》之連結

鍾志東

國家安全所

壹、新聞重點

美國國務卿蓬佩奧 (Mike Pompeo) 於 2019 年 7 月 30 日至 8 月 6 日展開其亞洲行，訪問泰國、澳洲、密克羅尼西亞聯邦等三國。泰國是 2019 年東南亞國家協會 (Association of Southeast Asian Nations, ASEAN) (以下簡稱東協) 輪值主席國，蓬佩奧在泰國期間 (7 月 30 日到 8 月 3 日)，共同主持了美國-東協外長會議、下湄公河倡議 (Lower Mekong Initiative, LMI) 部長會議、以及暹羅社 (Siam Society) 會議。蓬佩奧同時參加東協區域論壇 (ASEAN Regional Forum, ARF) 及東亞高峰會 (East Asia Summit) 部長會議，並與泰國外長董恩 (Don Pramudwinai) 進行雙邊會談，討論加強美泰之同盟關係。此行，蓬佩奧強調美國對東協的支持，企圖將美國《印太戰略》(Indo-Pacific Strategy Report) 與《東協印太展望》(ASEAN Indo-Pacific Outlook) 進行連結，以強化美國與區域國家合作的立場，因應美國與中國在區域的競爭。在 8 月 1 日稍早，蓬佩奧與出席東協外長會議的中國外長王毅會面時，雙方就美中關係與北韓無核化議題，進行意見交換；當日傍晚，蓬佩奧於記者會上公開批評中國的亞洲政策，特別是中國在南海及湄公河大壩建設上「脅迫」(coercion) 鄰國的作為。¹

¹ Cate Cadell and Patpicha Tanakasempipat, "Pompeo criticizes China after meeting top diplomat in Bangkok," *Reuters*, August 1, 2019, <https://www.reuters.com/article/us-asean-thailand/pompeo-criticizes-china-after-meeting-top-diplomat-in-bangkok-idUSKCN1UR3Y7>; "Secretary of State Michael R. Pompeo on the U.S. in Asia: Economic Engagement for Good," U.S. Department of State, August 2, 2019, <https://reurl.cc/y27OO>.

貳、安全意涵

一、華府有心無力要求東協選邊

檢視「東協與美國戰略夥伴關係」(the ASEAN-U.S. Strategic Partnership)時，需將美國與中國的戰略競合關係納入考量，方不致偏離現實。針對美中競爭升高趨勢，新加坡總理李顯龍於2019年「香格里拉會議」(Shangri-La Dialogue)曾表示，「中美關係是現今世界最重要的雙邊關係」，大國博弈對東南亞國家雖然不陌生，東協及區域國家對美中競爭關係非常擔憂，也不願在華盛頓與北京間進行選邊。對此，蓬佩奧出席東協外長會議時，除表示川普政府將維持美國對東協的承諾與深化既有的合作夥伴關係外，並強調美國從未要求任何印太國家進行選邊，而美國與東協區域國家的交往，從來就不是，將來也不會是「零和的博弈」(a zero-sum exercise)。實際上，蓬佩奧表達「無意」要求東協選邊的外交辭令，只是美國在東協不願選邊下，有心無力的違心之論。這主要是因為，東協未如美國將中國視為競爭對手，加上東協及區域內國家與中國在經濟上已有密不可分的合作關係，以及《東協印太展望》採取「合作對話替代敵對」的基本立場。

面對美中競爭關係，蓬佩奧與王毅會晤時表示，「當有促進美國利益時，我們準備與中國進行合作」。王毅則指出，中方認同「中美之間雖然價值觀不同，但也有共同利益」的主張，但強調「中美要正確看待彼此戰略意圖。試圖阻撓中國的發展進程既不公平，也做不到。因為中國也有發展的權利，中國的發展是和平的發展，具有強大內生動力，是無法阻擋的」。²蓬佩奧則是透過此次東協區域論

² “Lee Hsien Loong, Prime Minister of Singapore, opens the IISS Shangri-La Dialogue,” The International Institute for Strategic Studies, May 31, 2019, <https://reurl.cc/maDzM>; “Secretary of State Michael R. Pompeo Opening Remarks at U.S.-ASEAN Ministerial,” U.S. Department of State, August 1, 2019, <https://reurl.cc/Mr82k><https://www.state.gov/secretary-of-state-michael-r-pompeo-opening-remarks-at-u-s-asean-ministerial/>; 〈王毅會見美國國務卿

壇，抨擊中國妨礙自由公平貿易，以正當化美國對中國發動貿易戰，爭取東協國家的支持。在此次東協外長年度會議聲明中，雖未提及美中競爭關係並對此表態，但分別強調了東協與中國及美國「戰略夥伴關係」的重要性。³東協此種平衡對待美中的立場，不令人意外，但也再次顯示美國仍欠缺要求東協選邊的能力與事實。

二、美國展現與《東協印太展望》相同戰略願景

在缺乏強迫東協與區域國家選邊的能力，美國只得訴諸與東協在區域秩序上，有著共同的利益與願景，以強化彼此既有合作夥伴關係，避免中國趁虛而入，改變現行美國所主導的印太秩序。因此，蓬佩奧在此次東協外長會議不同場合上，一再強調華府贊同 2019 年 6 月 23 日第 34 屆東協峰會（ASEAN Summit）通過的《東協印太展望》。由採用「展望」而非「戰略」可知，《東協印太展望》強調合作、拒絕對抗的基調，以共同促進印太區域繁榮發展。《東協印太展望》揭示四項基本概念：東協於印太之核心角色、合作對話取代敵對抗爭、區域共同的發展與繁榮、凸顯海洋領域與海洋視野重要性。

《東協印太展望》選在美國公布首份《印太戰略報告》後不久發表，可視為東協希望在印太地區扮演主動與獨立的戰略行為者，以避免陷入美中兩強的戰略競爭之中。對此，除先前已表示美國「無意」要東協選邊立場外，蓬佩奧在與泰國外長董恩的聯合記者會上特別強調，《東協印太展望》「完全吻合」（fully converges）美國於印太區域的願景，及東協於美國印太戰略的重要角色。他表示如果國家能遵守東協所設定的主權原則、以規則為基礎的區域架構、及透明與開放的區域互動等，美國與區域內所有國家，都能建構起合作的夥

蓬佩奧〉，中華人民共和國外交部，2019年8月1日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzb_673089/zyhd_673091/t1685331.shtml。

³ “Chairman’s Statement of the ASEAN Post Ministerial Conference (PMC) 10+1 Sessions with the Dialogue Partners Bangkok,” ASEAN Secretariat, August 2, 2019, <https://reurl.cc/9M4bd>.

伴關係。⁴明顯地，蓬佩奧刻意將《東協印太展望》與《印太戰略報告》之「自由與開放的印太地區」(Free and Open Indo-Pacific) 願景相互連結，這將使美國與東協有著合作的堅實基礎。

參、趨勢研判

一、南海將成為美中於東協角力的焦點

南海議題涉及區域內最敏感與嚴肅的領土主權問題，也是此次東協外長會議的焦點。中國近年來在南海積極擴權作為，一方面軍事化所佔領的人造島礁，另一方面加強對南海的行政管轄權，這將使南海成為中國與東協國家（特別是越南與菲律賓）合作的重大障礙。越南副總理兼外交部長范平明（Pham Binh Minh）在東協外長會議上指控，中國船艦自 2019 年 7 月初於萬安灘探勘石油，侵犯越南專屬經濟區和大陸礁層，加劇區域緊張局勢，呼籲東協維持團結一致支持越方。對此，蓬佩奧一方面在東協外長相關會議上，強調國家主權重要性與美國對東協國家在主權上的尊重支持，另一方面透過記者會方式，點名批判中國在南海「脅迫」周遭國家，呼籲印太夥伴國公開反對中國在南海的擴權。在提到柬埔寨否認中國可使用其海軍基地時，蓬佩奧則表示樂見柬埔寨強力捍衛國家主權的作為。針對南海軍事化的指控，中國外長王毅除強調這是主權國家的正當權利外，不點名回擊美國表示，「某個域外大國不斷在南海炫耀武力，人為製造緊張，為在本地區增加前沿軍事部署尋求藉口，這不是善意之舉，更不是關心地區和平發展的負責任行為」。中國國務院總理李克強於 2018 年 11 月 14 日，在新加坡出席第 21 次中國-東協高峰會曾表示，爭取未來 3 年內完成《南海行為準則》(Code of Conduct

⁴ “Secretary of State Michael R. Pompeo And Thai Foreign Minister Don Pramudwinai At a Press Availability,” U.S. Department of State, August 1, 2019, <https://reurl.cc/DaAxR>; 有關《東協印太展望》的內容，請參閱“ASEAN Outlook on the Indo-Pacific,” ASEAN, June 23, 2019, <https://reurl.cc/Ek45K>。

in the South China Sea, COC) 磋商。在此次東協外長會議中，王毅確認中國將於 2021 年，與東協完成《南海行為準則》的磋商，以解決南海爭端。⁵但可預見地，南海實際上已成為美國可見縫插針，並藉此與中國於區域內進行競爭的熱點。

二、美國將透過議題合作強化與東協夥伴關係

有鑑於《東協印太展望》強調合作與揚棄對抗的原則，美國將透過議題設定，強化與東協的合作夥伴關係。蓬佩奧在美國-東協外長會議上表示，「美國與東協的夥伴關係，是建立在對國家主權尊重，以及落實法治、人權、與永續經濟成長的共同承諾」。明顯地，主權、法治、人權、與經濟等四項議題，未來將成為美國-東協合作夥伴關係的主要焦點。此也呼應美國《印太戰略報告》中，基於「有目的之夥伴關係」(partnerships with purpose)，透過「推動網絡化區域」(promotion of a networked region) 建構美國與多邊國際組織互動的戰略規劃。蓬佩奧此次出席主持下湄公河倡議部長會議，就是在此議題合作規劃下，與東協相關國家所建立雙邊與多邊的夥伴關係機制，展示美國於區域內的話語權與影響力。

(責任校對：李哲全)

⁵ 〈王毅回擊無端指責：南海「軍事化」標籤貼不到中國身上〉，中華人民共和國外交部，2019 年 8 月 2 日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbz_673089/zyhd_673091/t1685739.shtml；呂欣懋，〈南海行為準則磋商 東協樂見 3 年內完成〉，《中央社》，2019 年 8 月 2 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201908020352.aspx>；Gursimran Hans, "South China Sea: Beijing makes bombshell announcement as tensions erupt in disputed water," *Express*, August 5, 2019, <https://reurl.cc/3Gxy8>; "Chairman's Statement of the 26th ASEAN Regional Forum Bangkok," ASEAN Secretariat, August 2, 2019, <https://reurl.cc/YLeGx>https://asean.org/storage/2019/08/26th-ARF-Chairmans-Statement_FINAL.pdf.

發行人/馮世寬

總編輯/林正義

主任編輯/王尊彥

執行主編/劉蕭翔、李俊毅、洪銘德 助理編輯/廖雅雯