

第二章 2019 年中國的崛起與挑戰

曾偉峯、謝沛學*

壹、前言

2019 年是中華人民共和國建政 70 周年，中國正展現著成為世界霸權的意願，尤其是中國國家主席習近平在 2012 年掌政後，提出了復興中華的「中國夢」，並從自改革開放以來中國採行的「韜光養晦」且「不強出頭」的大戰略，轉向「奮發有為」¹，2019 年 10 月 1 日中國國慶典禮，習近平在其演說中強調「中華民族走上了實現偉大復興的壯闊道路」以及「沒有任何力量能夠阻擋中國人民和中華民族的前進步伐」，以復興強國的民族主義之姿朝向世界霸權的意圖濃厚。然而，儘管有能力也有意圖，2019 年中國影響力擴張仍然收到不小的阻力，中國崛起的不確定性也相應增加。因此，中國欲尋求世界霸權地位，仍受許多外在環境的制約，經濟上，儘管中國經濟總量龐大，然經濟成長速率日漸下滑，2019 年上半年經濟成長率掉到 6.2%，第三季甚至只有 6%，正面臨經濟結構轉型之際，又持續面對與美國貿易爭端的壓力加上香港「反送中」事件的爆發，國際對中國經濟信心已非如過去般穩固；軍事上，軍備武力持續擴張，但現代化的成果仍待證明；外交上，中國新的外交戰略已造成國際疑慮，以美國為首的西方大國開始慎防中國「一帶一路」向外擴張的滲透與軍事意圖，許多小國也恐懼被中國以債務陷阱取得國內經濟甚至政治的掌控。換言之，2019 年的中國，是一個如履薄冰的崛起強國，面臨著諸多內外問題，如何解決這些問題，將是中國是否能持續擴張其國際政治與經濟影響力的重要轉折。

貳、2019 年的中國崛起

一、經濟成長

從經濟發展來看，中國無疑地已經躋身全球大國之列。2018 年中國 GDP 排名世界第二，約占世界總量的 16%。1978 年改革開放以後到 2018 年 40 年間，

* 曾偉峯，量化與決策推演中心助理研究員，負責第壹、第貳節第三小節與結論；謝沛學，量化與決策推演中心助理研究員，負責第貳節第二小節、第參節第二、三小節；第貳節第一小節與第參節第一小節為共同執筆。

¹ 習近平在 2013 年 10 月 24 日的「周邊外交工作座談會」上提出要「更加奮發有為地推進周邊外交」，被視為是中國對外政策的新常態，見〈習近平在周邊外交工作座談會上發表重要講話〉，《新華網》，2013 年 10 月 25 日，http://www.xinhuanet.com/politics/2013-10/25/c_117878897.htm；〈中國外交主基調：奮發有為〉，《新華網》，2014 年 5 月 25 日，http://www.xinhuanet.com/world/2014-05/25/c_1110843987.htm。

中國的國內經濟 GDP 成長了 62 倍，從 2,085 億美元增加到 13 兆 6,000 億美元，年平均增長率達 9.45%。若根據各國的購買力平價 (PPP) 計算，中國的經濟已超越美國的 20 兆美元來到 25 兆美元。根據國際貨幣基金組織 (International Monetary Fund, IMF) 估計，2019 年中國的國內生產毛額 (GDP) 將達到 14.22 兆美元，僅次於美國全球排名第二，根據匯豐銀行預測，2030 年中國的 GDP 將達 26 兆美元，超越美國，²渣打銀行 (Standard Chartered Bank) 更認為中國在 2020 年將是全球最大經濟體，³若依照 Google 資料庫就人口、國民生產毛額、農業、教育、能源等各項數據計算的綜合國力指數 (power index) 預測，中國可能在 2029 年綜合國力超越美國，並在之後 20 年持續成長，領先全球各國 (見圖 2-1)。中國的第 70 周年正目睹著中國崛起的進程。

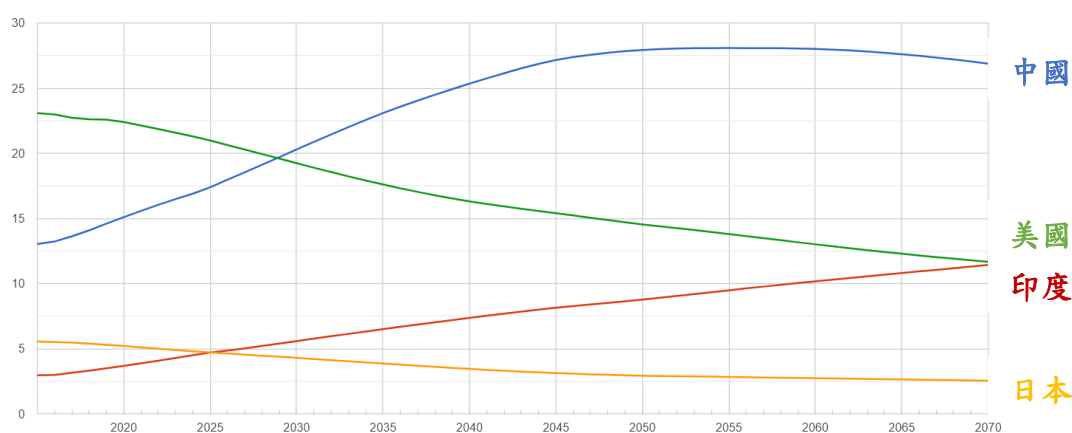


圖 2-1、Google 綜合國力指數 (Global Power index, percentage of global total) 預測

資料來源：Google publicdata 網站，<https://tinyurl.com/yxs6jay5>。

從國內市場資本總額來看，2014 年開始中國股市市值超越日本成為世界第二大，僅次於美國，2018 年則因為美中貿易戰與經濟下行等因素曾再次退居第三位，然仍有 6 兆美元以上的規模。除此之外，中國擁有全球第一大銀行系統，第三大的債券市場。此外，中國也是全球第二大的外資來源國，也是第二大的外商投資國。從貿易來看，中國自 2013 年開始就是全球第一大貿易國，到了 2017 年，中國的進出口貿易約占全球商品貨物貿易量的 11.4%，企業表現上，中國有 110 家企業名列《財富》雜誌世界 500 強 (Fortune Global 500) 企業中，數量與美國相等。

² Karen Leigh, "Trump Vows China's Economy Won't Surpass U.S. on His Watch," *Bloomberg*, May 20, 2019, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-05-20/trump-vows-china-s-economy-won-t-surpass-u-s-on-his-watch>.

³ "The US could lose its crown as the world's most powerful economy as soon as next year, and it's unlikely to ever get it back," *Business Insider*, January 10, 2019, <https://www.businessinsider.com/us-economy-to-fall-behind-china-within-a-year-standard-chartered-says-2019-1>.

根據 2019 年中國國家統計局公布的統計資料指出，2018 年終中國人口總數約有 13 億 9,538 萬人，⁴ 得利於其龐大人口，中國長期以來是世界工廠以及重要的商品消費市場。資料顯示，中國貢獻了全球製造業產值的 35%，以及 31% 的全球家庭消費增長額，而在許多商品如汽車、酒類、奢侈品或是手機等項目，中國也是世界第一大市場。從經濟總量來看，中國的崛起是無庸置疑的，而自 2001 年加入世界貿易組織以後，中國與世界經濟的互賴程度也日漸增強，因此目前中國經濟無法脫離世界經濟體系，而世界經濟體系也無法與中國經濟脫鉤，兩者互為影響、互相依賴。然而根據麥肯錫顧問公司 (McKinsey & Company) 2019 年 7 月的報告，中國與世界經濟互賴的局面正在逐漸轉變，隨著中國國內消費市場擴張，中國製造業商品更多依賴內需而逐漸非仰賴外銷時，也導致中國對國際市場的依賴逐漸減少，然中國在全球產業鏈以及對外的龐大投資，讓世界許多國家越來越仰賴中國。⁵

二、軍事擴張

中國國防部 2019 年 7 月發表《新時代的中國國防》白皮書強調，「當今世界正經歷百年未有之大變局，世界面臨的不穩定性、不確定性更加突出，國際戰略競爭呈上升之勢」，要求解放軍「著眼捍衛國家統一，加強以海上方向為重點的軍事鬥爭準備」，明確表達在西太平洋阻絕美軍之反介入作戰為其首要目標。為了執行「反介入／區域拒止」(Anti-Access/Area Denial, A2/AD) 的戰略目標，2015 年開始，中國海軍便進入船艦大量生產與服役的階段。2019 年則有包括 052D 型飛彈驅逐艦、萬噸級的 055 型飛彈驅逐艦，以及 056A 型飛彈護衛艦等主要戰鬥艦艇在內，至少有 16 艘下水建造、5 艘服役。其中 075 型兩棲攻擊艦為解放軍現階段噸位最大的兩棲戰鬥艦艇，全通式甲板與機庫的設計，能搭載直升機、兩棲車輛和氣墊艇展開登陸作戰。

此外，號稱新「航艦殺手」的「東風 17」極音速滑翔載具以及可攜帶 10 枚彈頭的「東風 41」洲際彈道飛彈亦於 2019 年十一閱兵正式亮相。射程 2,500 公里、極速可達 5 馬赫的「東風 17」，以及射程 14,500 公里、極速可達 25 馬赫「東風 41」，對美國現有的飛彈防禦系統構成嚴重挑戰，大幅強化解放軍拒止美軍介入印太區域的能力。

表 2-1、2019 年解放軍海軍主要戰鬥艦艇建造與服役數

船艦型號	現役總數	2019 年下水數	2019 年服役數
052D 型飛彈驅逐艦	12	6	2
054A 型飛彈護衛艦	30	0	2

⁴ 〈2018 年國民經濟和社會發展統計公報〉，中國國家統計局，2019 年 2 月 28 日，http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201902/t20190228_1651265.html。

⁵ 〈中國與世界：理解變化中的經濟聯繫〉，McKinsey Global Institute, July, 2019, https://www.mckinsey.com.cn/wp-content/uploads/2019/07/2019_麦肯锡_中国与世界:理解变化中的经济联系_中文摘要.pdf。

055 型飛彈驅逐艦*	1	1	0
056A 型飛彈護衛艦	22	7	0
071 型船塢登陸艦	6	1	1
075 型兩棲攻擊艦**	0	1	0
總數	71	16	5

資料來源: 謝沛學整理自公開資料。

*註 1: 目前 1 艘服役、4 艘下水、3 艘建造中, 首批預計造 8 艘。

**註 2: 目前 1 艘下水艙裝、2 艘建造中, 首批預計建造 3 艘。

除了持續建造與部署具有拒止能力的武器裝備, 中國亦透過演習及武裝測試, 向周邊國家進行軍事威嚇。例如 2019 年 3 月 31 日中國兩架殲-11 戰機從澎湖西南方上空跨越海峽中線, 這是自 1999 年以來共機首次刻意踰越台海中線。從 5 月至 8 月在台灣週邊進行一連串的軍事演習, 包括 2019 年 7 月 28 至 8 月 2 日在台灣南、北海域同步進行的軍演。並於東海試射最遠射程可達 12,000 公里的「巨浪 3 型」潛射彈道飛彈, 在南海的演習則進行了多次的反艦彈道飛彈試射, 4 架殲 10 戰鬥機則自 2017 年以來再度進駐永興島。⁶中共首艘自製航艦 001A 型於 2019 年度亦進行 4 次海試(完工下水以來第 8 次)。解放軍空軍更與俄羅斯空軍在東海進行首次聯合巡航, 引發南韓空軍以實彈驅離的事件。

表 2-2、2019 年解放軍週邊地區軍力展示

時間	區域	類型	備註
1 月 22 日	台灣週邊	軍機繞台	
1 月 24 日	台灣週邊	軍機繞台	
2 月 27 日	渤海	航艦海試	中共首艘自製航艦 001A 型今年度第 1 次海試(下水以來第五次)
3 月 30 日	東海	共機穿越宮古海峽	
3 月 31 日	台海	共機踰越海峽中線	自 1999 年以來共機首次刻意踰越中線
4 月 1 日	東海	共機穿越宮古海峽	
4 月 15 日	台灣週邊	軍機繞台	
5 月 5 日-10 日	東海	實彈演習	
5 月 25 日	渤海	航艦海試	中共首艘自製航艦今年度第 2 次海試(下水以來第 6 次)

⁶ 雖然有媒體推測是改良的東風中程飛彈, 但面對媒體詢問, 中國國防部發言人任國強並沒有否認解放軍進行巨浪 3 型試射一事。

6月2日	東海	實彈演習	1. 巨浪3型潛射彈道飛彈試射 2. 中國國防部長魏鳳和於5月31日至6月2日出席香格里拉會談
6月10日	東海、西太平洋、南海	遠海長航	遼寧號航艦穿越宮古海峽，進入西太平洋海域，逼近關島水域，並繞經菲律賓南方進入南中國海域，最後取道台灣海峽返回，為成軍以來距離最遠的一次長航。
6月19日	南海	南海武裝化	4架殲10戰鬥機進駐永興島
6月30-7月3日	南海	實彈演習	反艦彈道飛彈試射
7月18日	東海	實彈演習	為期6天
7月23日	東海	聯合巡航	中俄雙方戰略轟炸機和預警機進行該地區首次聯合巡航
7月28日-8月2日	東海、南海	實彈演習	2015年中國進行軍改以來，首次在相關海域進行同步軍演
8月1日	渤海	航艦海試	中共首艘自製航艦今年度第3次海試（下水以來第7次）
8月28日	東海	實彈演習	30天內第3度軍演
10月15日	渤海	航艦海試	中共首艘自製航艦今年度第4次海試（下水以來第8次）
11月16-17日	東海、台海週邊、南海	遠海長航	中共首艘自製航空母艦伴隨護衛艦，由東海進入台灣海峽，前往南海。

資料來源: 謝沛學整理自公開資料。

三、外交開展

在外交工作上，2019年中國領導人持續推動「大國外交」與「一帶一路」戰略。自習近平2012年上台以後，陸續推出「中國夢」、「民族復興」等願景，並且將鄧小平確立的外交戰略「韜光養晦」調整為「有所作為」。在追求「有所作為」下，2013年習近平提出涵蓋歷史上的陸路「絲綢之路經濟帶」以及「21世紀海上絲綢之路」的「一帶一路」跨國經濟發展戰略。2015年2月1日中共成立「一帶一路」建設工作領導小組，3月國務院發布《推動共建絲綢之路經濟帶

和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》白皮書。此後「一帶一路」成了中國推動跨國經濟發展的重要外交戰略之一。

2019 年的外交工作，主要聚焦在推動「一帶一路」上，此舉可從領導人與多邊外交兩個層面來看。從領導人出訪來看，中國國家主席習近平在 2019 年訪問了 12 個國家，依序分別為義大利、摩納哥、法國、俄羅斯、吉爾吉斯、塔吉克、北韓、日本、印度、尼泊爾、希臘、巴西（見圖 2-2）。習近平訪問義大利羅馬期間，中義兩國簽署了 29 項協議，總價值達到 28 億元，義大利也成了首個加入中國「一帶一路」戰略的七大工業國組織（G7）成員。⁷在出訪會見各國元首時，習近平皆談及與各國積極推進共建「一帶一路」，以及在「一帶一路」框架下共同合作達成共利目標。2019 年中國國家總理李克強也造訪比利時、克羅埃西亞、俄羅斯、烏茲別克與泰國等 5 個國家，同樣多次強調共建「一帶一路」，由此不難看出「一帶一路」是中國外交工作的重點。

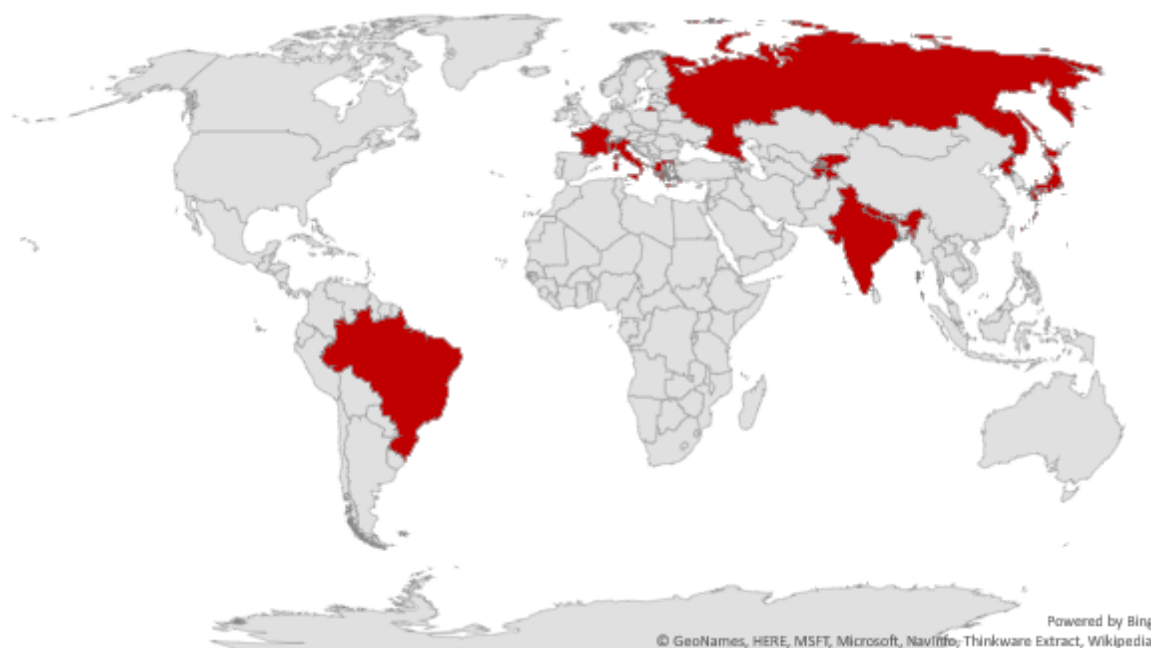


圖 2-2、2019 年習近平出訪國家

資料來源：曾偉峯整理自公開資料。

除此之外，中國領導人也廣泛運用多邊機制，習近平在 2019 年已出席了多個國際性重要多邊會議，包含了 4 月的「一帶一路高峰論壇」，6 月的上海合作組織高峰會與亞信高峰會，以及 G20 高峰會，在各個多邊會議與各國領導人會面時，習近平也不忘談及「一帶一路」框架與優點，加上 2019 年甫在北京舉辦

⁷ 〈一帶一路：義大利成為首個加入中國全球投資項目的 G7 國家〉，《BBC 中文網》，2019 年 3 月 24 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-47683550>。

了第二屆的「一帶一路高峰論壇」，明顯可見「一帶一路」戰略就是習近平要達成「有所作為」的重要政策方針之一。

表 2-3、2019 年習近平參與多邊會議列表

多邊會議	日期	舉辦國	城市	備註
一帶一路高峰論壇	4 月 26 日	中國	北京	
上海合作組織高峰會	6 月 13 日	吉爾吉斯	比許凱克 (Bishkek)	
亞信高峰會	6 月 14 日	塔吉克	杜桑貝 (Dushanbe)	
G20 高峰會	6 月 28 日	日本	大阪	
金磚國家高峰會	11 月 13 日	巴西	巴西利亞	
APEC 高峰會	11 月 16 日	智利	聖地牙哥	會議取消

資料來源：曾偉峯整理自公開資料。

若從領導人報導與談話觀察，「一帶一路」也是 2019 年外交重心，例如從中共官方「習近平系列重要講話記錄庫」的報導中，2019 年習近平出訪報導有 230 篇，其中就有 116 篇談及「一帶一路」，比重占了 50%，若將所有習近平相關講話進行詞頻分析統計，則「一帶一路」一共被提到了 257 次，與友好、多邊、和平等都是常用詞彙（見表 4），「一帶一路」作為外交常用語彙，其重要性可見一般。

表 2-4、2019 年習近平出訪報導常用詞頻

詞彙	頻率
合作	1,269
友好	258
一帶一路	257
多邊	229
和平	227
穩定	219

資料來源：曾偉峯整理自「習近平系列重要講話記錄庫」（整理至 2019 年 11 月 16 日），<http://jhsjk.people.cn/>。

參、中國面臨之挑戰與調整

一、經濟面：中美貿易戰、國內經濟下行與香港「反送中」抗爭

2019 年中國經濟成長面臨了強大的阻力。外部有中美貿易戰壓力，內部則有經濟下行與香港「反送中」抗爭。

(一) 中美貿易戰

儘管巨額的貿易逆差是中美貿易戰的導火線，川普政府對中國的貿易報復並非單純著眼於貿易赤字，而是有更深的國家安全考量，希望能扭轉中國長期以不合理，甚或非非法的手段獲取美國先進技術，造成美國在高科技領域優勢逐漸消失的態勢。因此，川普對中國祭出的巨額懲罰性關稅，其目的在於迫使製造業遷出中國，讓全球生產鏈重新洗牌，盡可能阻斷中國從西方國家的市場與企業獲取利益與先進技術的機會。

中美貿易戰自 2018 年開打至今，川普政府已先後對價值 5,500 億美元的中國進口商品課徵懲罰性關稅，中國政府則是以對價值 1,850 億美元的美國商品加徵關稅作為回應，雙方互徵懲罰性關稅的稅率已達到二戰前貿易保護主義盛行年代的水準。巨額的報復性關稅對原有緊密的中美經貿關係及紅色產業鏈造成重大影響。根據美國商務部的數據顯示，受到美中關稅戰影響，2019 年前三季美國對中國的貨物貿易逆差年減 12.7%。其中美國從中國的進口大減 13.4%，創下自 2008 年金融海嘯以來最大減幅，對中國的出口也銳減 15.5%。兩國雙邊貿易總額則從 4,882 億美金縮減至 4,207 億美金，減幅達 13.8%（見圖 2-3），墨西哥已取代中國成為美國最大的貿易夥伴國。美國對中國之間的「外國直接投資」(Foreign Direct Investment, FDI) 總額也從 2018 年的 180.8 億美元下降至 90.9 億美元。

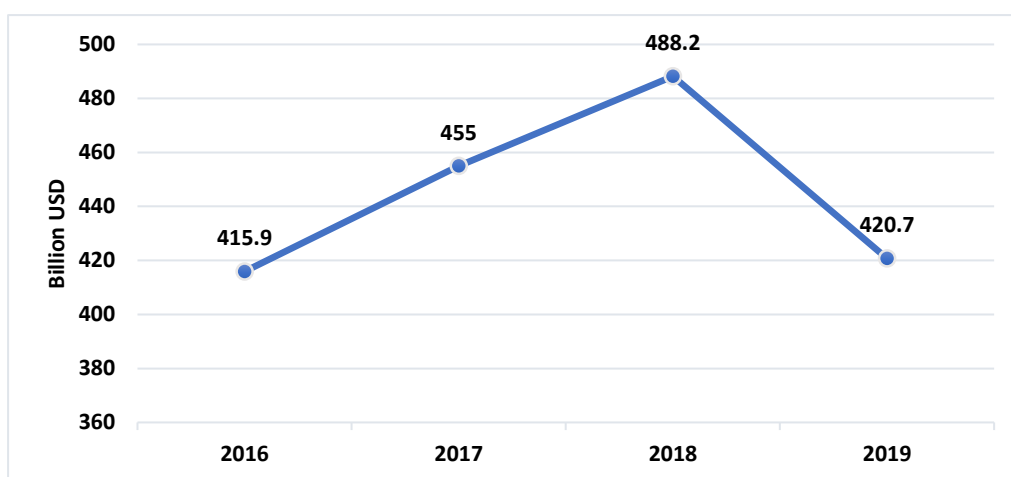


圖 2-3、中美貿易總額變動趨勢，2016-2019 前三季同比

資料來源：謝沛學整理自美國普查局（US Census Bureau）統計數據。

註：單位金額為 10 億美元。

在貿易戰的陰影下，有 50 多家跨國企業的供應商正在將生產線撤出中國，轉移至週邊國家。三星電子則已經完全關閉在中國的智慧手機工廠，轉往越南等地。2018 年 4 月至 2019 年 8 月期間，在 56 家把生產線遷出中國的企業當中，有 26 家選擇落腳越南。美國進口商品的產地來源已成為越南，該國可說是中美貿易戰最大的經濟受益者之一（見圖 2-4）。儘管跨國企業近幾年來已經因為中國產業結構調整或成本的上升而開始向外尋求替代基地的規畫，沒有中美貿易戰的推波助瀾，不會有過去 1 年半以來產業鏈外移出中國的速度與規模。近期調查顯示，貿易戰的衝擊迫使 80% 美國企業與 67% 的歐盟企業尋求中國以外的投資市場。若此趨勢繼續發展，則全球產業供應鏈將分流為配合歐美市場的供應商與以中國市場為主的紅色供應鏈。⁸ 由於川普一再表明，即便美中簽署了貿易協議，仍將對中國商品維持一定的關稅作為確保協議執行的工具。因此，即便中美解決了現階段的貿易爭端，跨國企業仍有被迫遷出中國的壓力。



圖 2-4、美國進口商品產地，2018-19 年上半年同比

資料來源：謝沛學整理自美國普查局（US Census Bureau）的統計數據。

（二）國內經濟下行

中國國內經濟成長面臨著比過往更嚴峻的挑戰。首先，2018 年中國的經濟成長率為 6.5%，2019 年預計將會低於這個數字。⁹ 至於實際的經濟成長率則受到

⁸ Austen Hufford and Bob Tita, “Manufacturers Move Supply Chains Out of China,” *WSJ*, July 14, 2019, <https://www.wsj.com/articles/manufacturers-move-supply-chains-out-of-china-11563096601>.

⁹ 世界銀行研判 2019 年的中國經濟成長率為 6.2%，見〈全球經濟展望報告〉，世界銀行，2019 年 6 月 4 日，<https://www.shihang.org/zh/news/press-release/2019/06/04/global-growth-to-weaken-to-26-in-2019-substantial-risks-seen>。

各界質疑，尤其是在中國政府習慣性修改經濟數據的狀況下，2018 年就有學者認為中國的經濟成長率或許只有公開資料的一半，或是僅有 1.68% 的低速成長。¹⁰

中國政府承認面臨經濟下行的壓力，尤其是在面對與美國進行貿易與科技競爭的態勢下更為明顯，例如 2018 年 7 月中共中央政治局會議就承認經濟情勢「穩中有變」，2018 年 12 月中共中央經濟工作會議則表明了當前經濟情勢「變中有憂」。2019 年中國政府多次承認中國經濟下行的壓力並且表達憂慮，3 月兩會期間，國務院總理李克強稱「中國經濟確實遇到新的下行壓力」，試圖「適度調低增速預期目標，用區間調控方式」藉以給市場發出穩定訊號。而中國政府在 2019 年兩會的報告將預估的經濟成長率從 6.5% 調降到 6.0%-6.5%，也顯見官方對於經濟成長停滯的憂慮。¹¹

2019 年中國國內經濟面臨的問題，也可以從中國的經濟政策一見端倪。中國強調利用外資發展國內經濟，並在 3 月兩會期間通過《外商投資法》，以負面准入的方式限定部分資訊產業與金融業，其餘未列名的國內產業開放讓外國企業進入投資。而在 2019 年 10 月美中貿易談判達成第一階段協議，中國證監會宣布取消對金融機構外資持股限制，並且將在 2020 年鬆綁其他投資項目如證券、期貨的外資持股比例，更進一步開放外資進入來提升中國國內投資力度。

投資以外，消費市場是中國政府考量的重點領域。經濟學家認為，中國的經濟產能過剩，若內需市場無法擴大，則商品銷售停滯可能會造成中國國內經濟更大的問題。¹² 因此，2019 年 8 月，中國國務院發布《關於加快發展流通促進商業消費的意見》，其中明確列出 20 條促進國內消費的重要措施，旨在要求各單位加速實施相關措施，激發國內消費潛力，顯見中國政府擔憂國內消費動能不足的問題。

（三）香港股市重挫與經濟零成長

香港作為全世界最自由的經濟體，其經濟 9 成仰賴服務業，香港也是中國外資利用最主要來源。而中國除了擔憂投資與消費能量不足以帶動國內經濟成長外，香港「反送中」事件的爆發，則在中國極力推動投資消費等措施時，提高更多不確定性。2019 年 2 月，香港政府推動修訂「逃犯條例」，將中國、澳門與台灣列為可引渡逃犯的地區，引起大批民眾反彈，從 3 月份開始陸續上街遊行反對修例，更引發了 6 月的兩次百萬規模的「反送中」大遊行，而港府一開始的強硬態度，更升級了官民衝突。即使 9 月港府正式宣布撤回修正條例，然政府與民眾的矛盾與不信任已經難以化解，也讓衝突不斷升高並且延續不斷。2018 年香港

¹⁰ Sidney Leng, "China's GDP growth could be half of reported number, says US economist at prominent Chinese university," *South China Morning Post*, March 10, 2019, <https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/2189245/chinas-gdp-growth-could-be-half-reported-number-says-us>; 〈直言看衰經濟 中國學者向松祚主張政改同受矚目〉，《中央社》，2018 年 10 月 19 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201812190271.aspx>。

¹¹ 〈中國下調經濟成長目標為 6% 至 6.5% 將推大減稅〉，《中央社》，2019 年 3 月 5 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201903050044.aspx>。

¹² 〈中國經濟如果停滯會發生什麼〉，《BBC 中文網》，2019 年 8 月 12 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-49160536>。

對中國的投資占中國外資利用的 75%，高達 960 億美元，¹³香港也是亞洲金融中心，許多外資企業總部在此，香港也有強大的零售與觀光產業。香港的動盪直接影響了外商的投資信心，也動搖了這個金融重鎮的地位，港股恒生指數在 2018 年重挫了 14%，而觀光與零售產業也大受影響。根據 2019 年 10 月 31 日香港政府公布的數字顯示，第 3 季香港 GDP 比去年同期衰退 2.9%，累計前三季則 GDP 為衰退 0.3%，¹⁴如此趨勢顯示香港 2019 年全年 GDP 可能為負成長或零成長，顯示「反送中」對香港經濟的衝擊甚鉅，而香港經濟下滑帶來的動盪也直接影響了中國的外資利用與經濟發展。

綜言之，2019 年的中國，經濟總量龐大但經濟態勢不穩，面臨著美中貿易戰、經濟下行、消費與投資動能不足，以及香港「反送中」動盪不安的影響，這些都形成了中國經濟崛起的困境。截至 2019 年 11 月，香港「反送中」抗爭仍然持續延燒，多個報告預測香港的 GDP 增長在 2019 年將是零，¹⁵對經濟下行的中國更加雪上加霜。

二、軍事面：預算成長趨緩唯軍事擴張仍引起各國擔憂

（一）支撐中國軍費高速增長的經濟條件不再

據 2019 年 3 月中國「兩會」期間官方公布的數據，2019 年中國的國防預算為 1.19 兆元人民幣（約 1,776.1 億美元）。相對 2018 年度的預算 1.107 兆元，增長率下降為 7.5%，雖仍高於官方預計的經濟成長率（6-6.5%），若考慮通貨膨脹等因素，2019 年的國防預算成長幅度將更小。

儘管對於中國下調軍事預算的動機有諸多揣測，包括北京希望藉此緩解外界對中國軍事擴張的疑慮，綜觀中國近期經濟數據與領導人的談話，美中貿易戰對中國經濟的嚴重衝擊，難以複製過去支撐解放軍軍事預算高速增長的經濟條件。美中貿易戰所造成的嚴峻情勢，包括出現自 1993 年以來首次的全年度經常帳赤字的現象，2019 年第三季 GDP 成長率僅 6% 創下近 30 年來最低紀錄等，讓北京對於中國的經濟體質評估，從「穩中求進、穩中向好」，一路降低標準到「變中有憂」，並引發經濟風險外溢到政治等其它領域的可能性。也因此，國務總理李克強從 2019 年初便不斷喊話，要求各級政府和部門削減支出，「牢固樹立過『緊日子』的思想」。¹⁶ 2019 年 3 月的兩會期間，習近平亦向解放軍和武警代表團強調，「各級要樹立過緊日子思想...發揚艱苦奮鬥優良作風，把錢用在刀刃上」。¹⁷

¹³ 中國商務部網站，<http://www.mofcom.gov.cn/article/tongjiziliao/v/>。

¹⁴ 〈港第 3 季 GDP 跌 2.9% 經濟步入技術性衰退〉，《中央社》，2019 年 10 月 31 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201910310283.aspx>。

¹⁵ 〈美中貿易戰衝擊 星展下修 2019 香港 GDP 至零成長〉，《經濟日報》，2019 年 8 月 13 日，<https://money.udn.com/money/story/5603/3987568>；〈內外交迫 港大：預料香港今年經濟零成長〉，《中央社》，2019 年 10 月 8 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201910080228.aspx>。

¹⁶ 〈為支持企業減負，各級政府要過緊日子〉，《人民網》，2019 年 3 月 5 日，<http://lianghui.people.com.cn/2019npc/BIG5/n1/2019/0305/c425476-30958487.html>。

¹⁷ 〈用艱苦奮鬥優良作風推動既定目標任務落實〉，《人民網》，2019 年 3 月 15 日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0315/c1011-30977805.html>。

然而，近年來中國軍事預算受限於總體經濟結構而下滑的情況，並非 2019 年才出現。自 2005 年以來，中國除了 2010 年之外，歷年國防預算皆以兩位數的幅度成長。直到 2015 年下半年爆發的人民幣崩盤與資金外逃潮，讓北京付出了約 1 兆美元外匯儲備及近 2 千億美債的代價，該年 GDP 成長率 6.9%，則是創下 25 年來首度「破 7」的紀錄。自 2015 年開始，中國的軍事預算便連年跌破雙位數（見圖 2-5）。

貿易戰讓中國原先已出現問題的經濟結構雪上加霜，連帶壓縮北京可以從經濟成長所擷取的軍事建設財源。此外，中國國家統計局於 2019 年 2 月 28 日發布最新統計，中國的勞動人口約 10 億左右，而 60 歲以上人口首次超過了 0-15 歲的人口，來到 2.49 億人。中國社科院 2019 年最新的調查報告更預估，最快在 2027 年中國便會出現人口負成長。由於中國過去軍事預算的高速增長得益於其經濟成果，人口老化造成的勞動人口持續減少，對於面臨經濟轉型、社福壓力以及美國關稅打擊的壓力的中國經濟，無異是雪上加霜，將進一步限縮北京每年可動用的財源。此外，少子化也將衝擊解放軍的兵力來源。



圖 2-5、中國軍事預算年成長率（2005-2019）

資料來源：謝沛學整理自中國國務院《歷年政府工作報告》。

（二）軍費成長減緩無助消除區域緊張

儘管解放軍的軍事預算成長率已連續 4 年跌至個位數，其官方公布的軍事支出佔 GDP 比例亦長期維持在 1.5% 左右，遠低於美國、英國、俄羅斯等世界主要國家的 2%~4%（見圖 2-6），卻無助於外界對中國軍事擴張與威脅的擔憂。畢竟從總體來看，中國軍費開支已經連續 25 年增長，成為僅次於美國的世界軍事支出第二高的國家，超過日、韓、印度等 3 國預算的總和。外界的擔憂更與中國

領導人的意願有關。從歷史來看，要成為霸權，除了能力還必須有意願。二次大戰前的美國雖然在經濟上已經具備全球霸權能力，華盛頓卻因為孤立主義而無意將其轉換為軍事實力。如前所述，習近平主政下的中國除了放棄過去的「韜光養晦」策略，並明確提出以「強軍夢」來實現「兩個百年」的「中華民族偉大復興」目標，要求「建設與我國國際地位相稱、與國家安全和發展利益相適應的強大軍隊」。南海人工島礁加速軍事化、吉布地海外軍事基地，以及首艘自製航艦即將正式服役等發展，都是 2012 年十八大以來習近平建軍意志的展現，帶有明顯挑戰現有美國霸權的修正主義傾向。

儘管承認經濟成長趨緩所帶來的困境，習近平在兩會期間，仍然要求解放軍「要站在實現中國夢強軍夢的高度，落實『十三五』規劃目標的如期完成」，並強調目標落實的「剛性約束」。¹⁸ 這代表雖然軍事預算投入增速減緩，但建立中國在印太區域優勢力量的建軍目標並無改變。

與此同時，印太區域主要國家則以提升軍備作為回應。以美國為例，川普為 2019 年提出破記錄的 7,160 億美元國防預算，並不諱言針對的目標便是中國。日本的防衛預算自 2013 年起已連續 7 年調升，2015 年度起更是每年創新高。2019 年度日本防衛預算達 479 億美元，增幅 2%，再創新高。¹⁹ 印度 2019 年的國防預算首度超過 3 兆盧比(約 420 億美元)，以因應鄰國中國和巴基斯坦的威脅。這些跡象顯示，成長趨緩的中國軍事預算對區域情勢的緩解並未有所幫助。

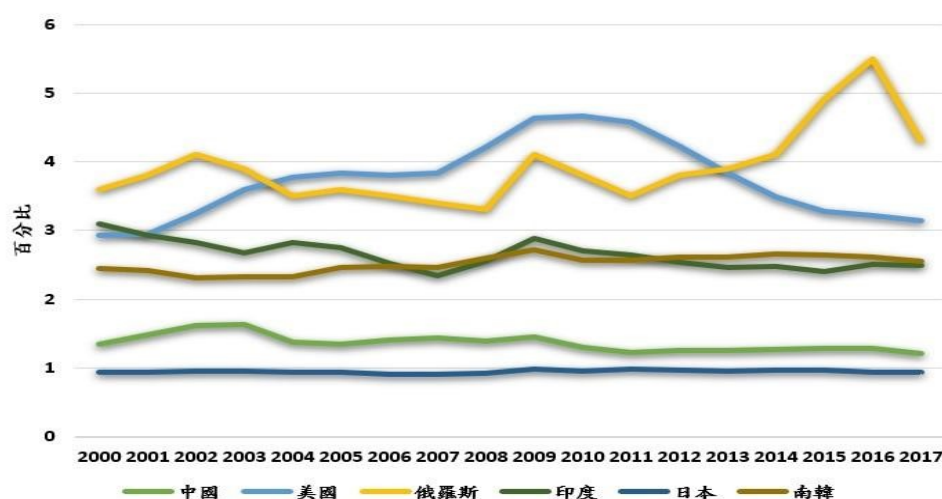


圖 2-6、多國軍事預算占 GDP 比重 (2000-2017)

¹⁸ 〈攻堅之年 習近平這樣談全軍「收官規劃」部署〉，《人民網》，2019 年 3 月 12 日，<http://cpc.people.com.cn/xuexi/BIG5/n1/2019/0312/c385474-30972696.html>。

¹⁹ 〈前狼後虎 日本國防預算連 7 漲創新高〉，《中央廣播電台》，2018 年 12 月 21 日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/200580>。

資料來源：謝沛學整理自 SIPRI 《Military Expenditure》及中國國務院《歷年政府工作報告》。

三、外交面：「一帶一路」債務陷阱的疑慮

2019 年中國在外交上所面臨的挑戰莫過於如何緩解區域國家對其獨斷挑釁行為、甚至新殖民主義的質疑。首先，中國在南海仍持續以尚未達到傳統戰爭門檻的「灰色地帶」行徑，排除周邊國家的主權要求。如 5 月中下旬時，中國海警船阻擾了馬來西亞鑽井平台在南康暗沙附近的作業。7 月初中國勘探船「海洋地質 8 號」進入南沙群島西側的萬安灘進行石油探勘作業，越南則出動海警船與漁檢船與其對峙。2019 年 4 月與 6 月分別發生中國漁船在中業島包圍菲律賓船隻，以及中國的拖網漁船在禮樂灘（Reed Bank）撞沉菲律賓漁船後逃逸，造成 22 位漁民落海事件。

除此之外，「一帶一路」政策引發國際對北京透過債務陷阱進行地緣擴張的質疑仍揮之不去。自 2013 年推出「一帶一路」後，有 60 多個國家與中國簽署了將近總值近 7 千億美元的投資或貸款計畫。美國智庫「全球發展中心」（Center for Global Development）發布的報告指出，龐大的工程成本已在 23 國引發債務危機。其中更有 8 個國家，即巴基斯坦、東非吉布地、馬爾地夫、寮國、蒙古國、中亞塔吉克共和國、吉爾吉斯、以及巴爾幹半島的蒙特內哥羅，面臨到極高的債務風險，「一帶一路」所引發的債務陷阱問題遍及亞、非、歐三洲（見圖 2-7）。姑且不論這些建設項目的工程品質與進度等問題，當這些發展中的小國無力支付債務時，中國便得以債權人身份接管如港口等重要戰略資產。中國位於東非吉布地的第一個海外永久性海軍基地，以及斯里蘭卡漢班托塔港（Hambantota）的 99 年租借期便是透過這種方式取得。巴基斯坦、尼泊爾和緬甸亦因為債務壓力，陸續取消或擱置與中國合作的基礎建設項目。馬來西亞首相馬哈迪則以牽涉貪腐問題與超支為由，宣布暫停四項由中國資助的大型鐵路與輸油管計畫，並扣抽約 2.4 億美元的經費。最終，馬來西亞透過談判迫使中國政府同意將興建成本降低三分之一。

儘管北京調整「一帶一路」的宣傳方式，強調互惠平等，並表達願意進行債務重整談判，2019 年以來仍頻傳針對「一帶一路」計畫的抗議與不滿。如就在第二屆「一帶一路」高峰論壇開幕前夕，緬甸克欽邦再次爆發了針對中國投資的密松大壩（Myitsone Dam）的示威遊行，這已是 2019 年第 2 次就此爭議工程的抗議。2019 年 3 月甫上任的哈薩克總統托卡葉夫（Kassym-Jomart Tokayev）則下令調查涉及 15 億美元的「一帶一路」輕軌建設工程是否有貪腐問題。4 月份馬爾地夫反中派在國會選舉大勝的結果，被視為是該國人民對「一帶一路」計畫所帶來的巨額債務壓力的回應，馬爾地夫新任總統亦表示將展開相關的司法調查工作。

此外，繼美國於 2018 年通過《善用投資導引開發法》（*Better Utilization of Investments Leading to Development Act*, BUILD Act），將成立新的國際開發金融機

構，提供開發中國家在基礎建設發展上的幫助。2019年10月日本與歐盟亦簽署了「基礎建設協議」，印度則是與孟加拉簽訂7項合作協議，都被視為是國際上針對「一帶一路」的反制作為。2019年11月4日美國國會所成立的「海外私人投資公司」(Overseas Private Investment Corporation, OPIC)更宣布推動「藍點網絡」(Blue Dot Network)計畫，促進印太地區與全球的「市場驅動、透明且財務可持續的基礎建設發展」(market-driven, transparent, and financially sustainable infrastructure development)。²⁰在質疑聲浪中開幕的第二屆「一帶一路」高峰論壇，則不見多數西方國家的領袖出席，美國、印度、日本完全沒有派員，德國、法國和多數歐盟國家僅派遣部長級官員出席。由此可見，即使「一帶一路」是中國2019年外交推動重點，然「一帶一路」引發國際上的質疑聲浪也越來越高。

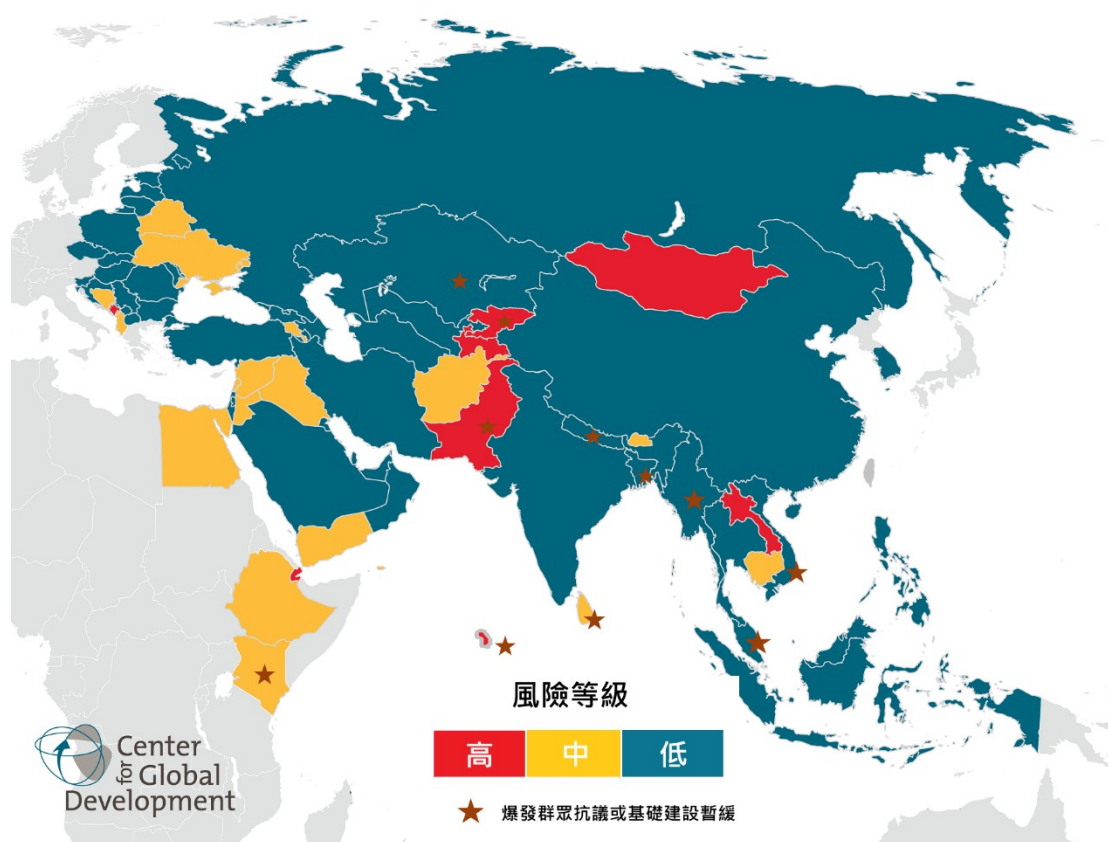


圖 2-7、一帶一路債務風險

資料來源：謝沛學修改自 John Hurley etc., “China’s Belt and Road Initiative Heightens Debt Risks in Eight Countries, Points to Need for Better Lending Practices,” the Center for Global Development, <https://www.cgdev.org/article/chinas-belt-and-road-initiative-heightens-debt-risks-eight-countries-points-need-better>.

²⁰ Overseas Private Investment Corporation, “The Launch of Multi-Stakeholder Blue Dot Network,” November 4, 2019, <https://www.opic.gov/press-releases/2019/launch-multi-stakeholder-blue-dot-network>.

肆、小結

中國作為崛起大國，已經具備挑戰美國的雛型，其龐大的經濟與政治影響力也主導著印太區域安全。本章回顧 2019 年中國崛起的態勢，指出中國的崛起絕非順遂且線性，從中國的經濟成長、軍事擴張、外交進展三方面來觀察，可以看到中國雖然持續刺激經濟成長、發展現代化軍力以及外交上推動「一帶一路」計畫，然同時面對了經濟持續下行、中美貿易戰、香港經濟衰退、軍事預算成長趨緩、國際質疑「一帶一路」的債務陷阱等挑戰，這些挑戰都讓中國難以立即且迅速的成為世界霸權，甚至若處理不佳，可能造成中國陷入成長停滯或是倒退的困境，換言之，2019 年的中國處於不穩定的崛起態勢，係印太安全一個最主要的不確定因素。

因此，儘管許多重要指標皆預測中國的國力將在今後 20 年內超越美國，成為世界首強，這些預測必須考量到中國當前處理國內外各項挑戰的結果。經濟上，若中國無法有效擺脫現有經濟下行、美中貿易戰甚至香港經濟衰退的困境，則經濟問題可能引發社會問題，危及中共政權的統治；軍事上，若中國持續現代化建軍，須解決經濟有限度供給軍事預算與國內人口結構變化的問題；外交上，中國如無法有效處理各國針對「一帶一路」債務陷阱的質疑，可能導致「一帶一路」戰略最終破局，若「一帶一路」成效不彰，中國在國際上的龐大投資無法回收，則又將回饋到國內經濟的困境，導致惡性循環。最壞情況想定 (worst-case scenario) 下，中國將從崛起巨龍成為困獸之鬥，影響區域安全穩定。另一方面，若以上問題皆獲得有效解決，則中國勢必將具備強大的經濟與軍事，並透過「一帶一路」形成與美國相抗衡的國際勢力，在此態勢下，則美中全球競爭將更加白熱化，新冷戰的局面也將更加明顯。無論何種想定，皆代表著未來中國發展的趨勢，是主宰印太區域情勢的最重要變數之一，需對其經濟、軍事、外交三方面進展進行持續不間斷的密切觀察，掌握即時動態以作研判。

(責任校對：章榮明、盧金杉)