

第一章 習近平核心的中共政治發展

黃宗鼎、曾偉峯、龔祥生、陳穎萱、洪子傑¹

壹、前言

2016年10月24-27日，中國共產黨舉辦第十八屆中央委員會第六次全體會議。該全會高度評價以習近平同志為核心的黨中央，及其在從嚴治黨上的成就，據以「號召全黨同志緊密團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍」，牢固樹立「四個意識」（政治意識、大局意識、核心意識、看齊意識），「堅定不移維護黨中央權威和黨中央集中統一領導，繼續推進全面從嚴治黨，共同營造風清氣正的政治生態，確保黨團結帶領人民不斷開創中國特色社會主義事業新局面。」²自此，中共動輒使用「習核心」一詞。

「習核心」意指以習近平為核心的中共黨中央。而中共以「習核心」稱呼以習近平為核心的黨中央，不僅反映了習近平個人在黨內的空前權威，也揭露習近平意欲追比毛澤東與鄧小平的企圖。

自2018年8月北戴河會議結束以來，包含「中央全面依法治國委員會」加強黨對全面依法治國之領導、「全國宣傳思想會議」之召開、「中共中央政法委員會」擬發展網路監控機制、台諜案之渲染、修訂《中國共產黨紀律處分條例》，乃至於對「家庭教會」之打擊，既可說明中國統治更加緊縮，亦可視為「習核心」益發集權之明證。

貳、「習核心」法制化進程與十九屆中共中央全會

「習核心」與毛澤東、鄧小平兩代領導中心主要之差異，在於「習核心」之權力體系概由法制所構築。自中國共產黨召開第十九次全國代表大會（2017年10月18-24日，簡稱「十九大」）以來，中共透過制度設計與法律配套，俾使習近平獲致絕對之權威與正當性，「習核心」於是愈趨強固。

對於習近平的集權統治來說，「十九大」是一個重大的轉捩點。「習核心」的法制化進程，即自「十九大」揭開，其主要是藉由十九屆中共中央全會來推展。

首先是透過十九屆一中全會（中共第十九屆中央委員會第一次全體會議）來

¹ 黃宗鼎，中共政軍研究所助理研究員，負責第壹、貳節及第參節第一到三小節與小結；龔祥生，中共政軍研究所助理研究員，負責第參節第四小節及第肆節第一、二小節；洪子傑，中共政軍研究所助理研究員，負責第參節第四小節；陳穎萱，中共政軍研究所研究助理，負責第肆節第三小節；曾偉峯，量化分析與決策推演中心助理研究員，負責第伍節。

² 〈（授權發布）中國共產黨第十八屆中央委員會第六次全體會議公報〉，2016年10月27日，《新華社》，http://www.xinhuanet.com/politics/2016-10/27/c_1119801528.htm。

為「習核心」奠基打底。該全會所選定的新領導班子(如表 1-1)，有兩點特殊之處：其一，中共中央政治局的七名常委之中，並未包含傳言有機會成為中共第六代領導人的胡春華及陳敏爾兩人；換言之，新領導班子不具有世代傳承之功能。其二，時年 69 歲的王岐山雖未名列政治局常委，未打破所謂「七上八下」之不成文規定(67 歲尚可入常委會，68 歲便不得入常)，但仍獲選為國家副主席。此意味習近平在 2022 年中共「二十大」時，可能以 69 歲之「陽春黨員」身分續任國家領導人。綜觀以上兩點，適足認定習近平意圖藉「阻斷新血」來延續其統治，防堵因接班人入常而造成之權力傾斜。

其次是透過十九屆二中全會造就「習核心」之地位，據以推動「習思想」入憲，取消國家主席任期制。中共中央在二中全會時，雖對外表明審議通過了《中共中央關於修改憲法部分內容的建議》(以下簡稱《建議》)，但卻隱晦修改之內容，有意引導輿論聚焦於全會公報所明文之重點，即包括要求「團結在以習近平同志為核心的黨中央」、「將習近平新時代中國特色社會主義思想載入國家根本法」、以及「建構對公職人員形成全覆蓋的國家監察體系」等等(如表 1-1)。

儘管這些主張在在得以強化「習核心」的地位，但最能提供「習核心」之法制保障者，無疑是《建議》中的修憲項目，特別是第 14 項關於刪除國家主席兩屆任期限制條款一節。只不過這個影響至鉅的修憲項目，卻是要等到中共中央委員會向全國人民代表大會常務委員會提出修憲建議後近一個月，才由《新華社》正式披露，致造成中國內外輿論譁然。³2018 年 3 月 11 日，中華人民共和國第十三屆全國人民代表大會表決通過《中華人民共和國憲法修正案(草案)》(以下簡稱《憲法》)，除將「習近平新時代中國特色社會主義思想」放入序言，復將《憲法》第 79 條第 3 款「中華人民共和國主席、副主席每屆任期同全國人民代表大會每屆任期相同，連續任職不得超過兩屆」改為「中華人民共和國主席、副主席每屆任期同全國人民代表大會每屆任期相同」。據此，習近平得以無限期擔任國家主席，「習核心」之法制化地位可謂確保。

其三是透過十九屆三中全會審議通過《深化黨和國家機構改革方案》(以下簡稱《方案》)，進而落實「習核心」的統治意志(如表 1-1)。《深化黨和國家機構改革方案》開篇即言，「在新的歷史起點上深化黨和國家機構改革，必須牢固樹立政治意識、大局意識、核心意識、看齊意識，堅決維護以習近平同志為核心的黨中央權威和集中統一領導。」

該《方案》分為八大改革層面：(一)是「深化黨中央機構改革」，諸如改制中央全面深化改革委員會、中央網路安全和信息化委員會、中央財經委員會、中央外事工作委員會；組建國家監察委員會、中央全面依法治國委員會、中央審計委員會、中央教育工作領導小組、中央和國家機關工作委員會、新的中央黨校、中央黨史和文獻研究院；由中央組織部統一管理中央機構編制委員會辦公室及公務員工作；由中央宣傳部統一管理新聞、出版、電影工作；由中央統戰部統一領

³ 2018 年 1 月 26 日，中共中央向全國人大常委會提交《中共中央關於修改憲法部分內容的建議》，並提示 2018 年 2 月 25 日方可公開。

導國家民族事務委員會並管理宗教及僑務工作等。(二)是「深化全國人大機構改革」，包括組建全國人大社會建設委員會，以及全國人大監察和司法委員會、全國人大憲法和法律委員會之更名等。(三)是「深化國務院機構改革」，諸如組建自然資源部、生態環境部、農業農村部、文化和旅遊部、國家衛生健康委員會、退役軍人事務部、應急管理部、國家市場監督管理總局、國家廣播電視總局、中央廣播電視總台、中國銀行保險監督管理委員會、國家國際發展合作署、國家醫療保障局、國家糧食和物資儲備局、國家移民管理局、國家林業和草原局；重新組建科學技術部、司法部、國家智慧財產權局；優化審計署職責等。其他五大改革層面則分別為「深化全國政協機構改革」、「深化行政執法體制改革」、「深化跨軍地改革」(其中以海警隊伍轉隸武警部隊為要)、「深化群團組織改革」，以及「深化地方機構改革」等。

表 1-1、中國共產黨第十九屆中央委員會全體會議摘要

會議名稱及時間	會議摘要
<p>一中全會 (2017年 10月25 日)</p>	<p>1. 選出新的中共領導 (1) 中央委員會總書記： 習近平 (2) 中央政治局常務委員： 習近平、李克強、栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正 (3) 中央政治局委員會委員： 丁薛祥、習近平、王晨、王滬寧、劉鶴、許其亮、孫春蘭、李希、李強、李克強、李鴻忠、楊潔篪、楊曉渡、汪洋、張又俠、陳希、陳全國、陳敏爾、趙樂際、胡春華、栗戰書、郭聲琨、黃坤明、韓正、蔡奇</p> <p>2. 習近平宣示重點 中共全黨要適應新時代中國特色社會主義的發展要求、全面貫徹新時代中國特色社會主義思想和基本方略、要堅決打好防範化解重大風險、精準脫貧、污染防治的攻堅戰；對全面深化改革提出了新任務；提高全面從嚴治黨水準。</p>
<p>二中全會 (2018年 1月18-19 日)</p>	<p>經全國人民代表大會常務委員會委員長張德江向全會說明，全會審議通過了《中共中央關於修改憲法部分內容的建議》。全會認為，在以習近平同志為核心的黨中央的堅強領導下，興起了學習習近平新時代中國特色社會主義思想熱潮。全會以習近平同志為核心的黨中央，要求將習近平新時代中國特色社會主義思想載入國家根本法，要求全黨要更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導。</p> <p>國家監察體制改革是事關全域的重大政治體制改革，是強化黨和國家自我監督的重大決策部署，全會強調要依法建立黨統一領導</p>

會議名稱 及時間	會議摘要
	的反腐敗工作機構，構建集中統一、權威高效的國家監察體系，實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋。
三中全會 (2018年 2月26-28 日)	<p>全會審議通過了《中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定》和《深化黨和國家機構改革方案》。旨在形成總攬全域、協調各方的黨的領導體系，職責明確、依法行政的政府治理體系，中國特色、世界一流的武裝力量體系，聯繫廣泛、服務群眾的群團工作體系，推動人大、政府、政協、監察機關、審判機關、檢察機關、人民團體、企事業單位、社會組織等在黨的統一領導下協調行動。為形成更加完善的中國特色社會主義制度創造有利條件。</p> <p>深化黨和國家機構改革的首要任務是，完善堅持黨的全面領導的制度，加強黨對各領域各方面工作領導，確保黨的領導全覆蓋，確保黨的領導更加堅強有力。要建立健全黨對重大工作的領導體制機制，強化黨的組織在同級組織中的領導地位，更好發揮黨的職能部門作用，統籌設置黨政機構，推進黨的紀律檢查體制和國家監察體制改革。</p>

資料來源：黃宗鼎整理自公開資料。

參、「十九大」以來「習核心」的統治機制與運作 概況

「十九大」以來，習近平之統治主要是藉由以下三大機制來加以運作。其分別為中央／全國性重要工作會議、中央議事協調機構，以及其他深化改革啟動後之重要黨政機構。

一、中央／全國性重要工作會議

自「十九大」以來，習近平陸續主持了「中央經濟工作會議」、「中央農村工作會議」、「全國網路安全和信息化工作會議」、「中央外事工作會議」、「全國組織工作會議」、「中央軍委改革工作會議」、「全國宣傳思想工作會議」等中央／全國性重要工作會議（如表 1-7）。顯見習近平大力強化「黨管」之質量。值得注意的是，這類由中共中央總書記出席講話的大型工作會議，多半事隔數年才開上一次（當前中央經濟工作會議、中央農村工作會議則每年召開），且恰恰因為如此，該會議經常成為總書記發布重大政策方針的時刻。鑒此，「十九大」以來為習近平所出席、中共中央政治局常委在座之中央／全國性工作會議，適足作為吾人觀察「習核心」階段性施政重點的一種有效途徑。值得注意的是，中共中央藉由 2017

年 12 月 18-20 日的「中央經濟工作會議」，以及 2018 年 6 月 22-23 日的「中央外事工作會議」具體提出並使用了所謂「習近平新時代中國特色社會主義經濟思想」以及「習近平新時代中國特色社會主義外交思想」等說詞。⁴這相當程度說明「習核心」對於經濟與外事兩大事務之重視，以及習近平對於此兩大事務治理之自滿。

二、中央議事協調機構

中共中央議事協調機構，指的是中共中央各個專業領域導向的委員會與小組。對於「習核心」而言，中央議事協調機構具備頂層設計、總體布局、統籌協調、整體推進等四大功能，俾利於以下三項目標，包括「實現黨對重大工作領導全覆蓋」（如在 2018 年 3 月之機構改革以中央全面依法治國委員會、中央審計委員會、中央教育工作領導小組等機構之組建來管制司法、審計與教育等政務）、「優化決策議事協調機制使其由任務型組織轉為常設型組織」（如透過 2018 年 3 月之機構改革將中央全面深化改革領導小組、中央網路安全和信息化領導小組、中央財經領導小組、中央外事工作領導小組改制為委員會），以及「建立高效率的黨政協同決策機制」（如透過 2018 年 3 月之機構改革將中央全面依法治國委員會、中央審計委員會和中央教育工作領導小組的辦事機構分別設在司法部、審計署和教育部，將中央農村工作領導小組辦公室設在農業農村部）。⁵

中央議事協調機構並非新創的決策機制，早在 1958 年中共中央便於政治局下設置了 6 個小組。惟對照於早先的議事協調小組，十八大以來中共中央所發展設置，尤其是由習近平出任主任或組長的領導工作小組或委員會，逐漸侵奪了中共中央政治局「政治設計」的原始職能。⁶值得注意的是，儘管政治局常委排名第二的國務院總理李克強，在目前的中共中央議事協調委員會中皆充任副主任，但李只有在中央財經及中央外事工作兩委員會中擔任唯一副主任，就李克強在其他委員會與其他政治局常委共同擔任副主任一節而言，亦說明了習近平在「習核心」當中的最高地位。儘管主任、副主任是為各委員會中的一把手與二把手，而「習核心」也確實透過委員會來主導相關領域之政務，但因這類委員會並非經常開會，因此擔任辦公室主任一職者，便屬關鍵之角色（如表 1-2）。

⁴ 2017 年 10 月 24 日中國共產黨第十九次全國代表大會通過十八屆中央委員會提出的《中國共產黨章程（修正案）》，大會一致同意，在黨章中把習近平新時代中國特色社會主義思想同馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀一併確立為中共的行動指南。大會要求全黨以習近平新時代中國特色社會主義思想統一思想和行動，增強學習貫徹的自覺性和堅定性，把習近平新時代中國特色社會主義思想貫徹到社會主義現代化建設全過程、體現到黨的建設各方面。

⁵ 張克，〈從「領導小組」到「委員會」〉，《學習時報》，2018 年 04 月 30 日，<http://dzb.studytimes.cn/shtml/xxsb/20180430/32815.shtml>。

⁶ 1959 年 4 月，毛澤東在第八屆七中全會上曾指出：政治局就是「政治設計院」，權力集中在中央政治局常委和書記處，我是主席，為正帥。李林，〈中共中央書記處組織沿革與功能變遷〉，《中國共產黨歷史網》，2011 年 6 月 01 日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/218984/219000/14793662.html>。

表 1-2、「十九大」以來習近平擔任主任／主席之中共中央議事協調委員會

委員會	主要成員	開會時間	重大發布或審議要務
屬深化改革方案者			
中央全面依法治國委員會	副主任為李克強、栗戰書、王滬寧；辦公室主任為郭聲琨	2018年8月24日	加強黨對全面依法治國的集中統一領導；更好發揮法治固根本、穩預期、利長遠的保障作用。
中央審計委員會	副主任為李克強、趙樂際；辦公室主任為審計署黨組書記、審計長胡澤君	2018年5月23日	加強黨對審計工作的領導；更好發揮審計在黨和國家監督體系中的重要作用。
中央全面深化改革委員會	副主任為李克強、韓正，副主任兼辦公室主任為王滬寧	2018年3月28日	中央地方機構改革、自由貿易試驗區改革開放、紀檢監察體制改革。
		2018年5月11日	中央與地方機構改革、國有企業制度改革。
		2018年7月6日	關注教育文化、消費體制機制、推進軍民融合。
		2018年9月20日	推動高質量發展、區域協調發展、疫苗管理體制。
		2018年11月14日	通過五個支持海南省全面深化改革方案。
中央網絡安全和信息化委員會	副主任為李克強、王滬寧；辦公室主任為莊榮文	2018年2月2日	國家互聯網信息辦公室公布《微博客信息服務管理規定》。
		2018年2月14日	堅決清除魯煒對網信事業造成的惡劣影響。
		2018年4月20-21日	召開全國網路安全和信息化工作會議。
		2018年4月22日	公布《數字中國建設發展報告（2017年）》。
中央財經委員會	副主任為李克強；辦公室主任為劉	2018年4月2日	加強黨中央對經濟工作的集中統一領導；打好決勝全面建成小康社會「三大攻堅戰」。

委員會	主要成員	開會時間	重大發布或審議要務
	鶴	2018年7月13日	提高關鍵核心技術創新能力；為中國發展提供有力科技保障。
		2018年10月10日	提高中國自然災害防治能力；全面啟動川藏鐵路規劃建設。
中央外事工作委員會	副主任為李克強；辦公室主任為楊潔篪	2018年5月15日	加強黨中央對外事工作的集中統一領導；努力開創中國特色大國外交新局面。
不屬於深化改革方案者			
中央軍民融合發展委員會	副主任為王滄寧、韓正；韓正兼任辦公室主任	2018年3月2日	真抓實幹堅定實施軍民融合發展戰略；開創新時代軍民融合深度發展新局面。
		2018年10月15日	推進黨民融合領域立法；引導國有軍工企業有序開放；以戰略性重大工程推動科技創新。
中央國家安全委員會	副主席為李克強、栗戰書；辦公室主任為丁薛祥	2018年4月17日	習近平提出「五項堅持」，包括統籌發展和安全兩件大事；人民安全、政治安全、國家利益至上的有機統一；立足於防，又有效處置風險；推動構建人類命運共同體；把國家安全置於中國特色社會主義事業全域中來把握。 另審議通過《黨委（黨組）國家安全責任制規定》。

資料來源：黃宗鼎整理自公開資料。

三、深化改革啟動後之重要黨政機構

深化改革啟動後之重要黨政機構指的是上一節所揭示，包含中共黨中央及國務院兩層面的深化改革機構，故在此不再贅述。值得注意的是，這些機構在「習核心」的統治機制之中，承接中央／全國性重要工作會議及中央議事協調機構的指導意見，是為「習核心」政策的主要執行者。

自2018年3月相關深改機構改制或組建至今，其運作與執行大抵可歸納為以下特點：

（一）黨管政務程度持續深化。無論是將新設置的憲政機關國家監察委員會與黨

的中央紀律檢查委員會合署辦公、共同派組施行駐點紀檢監察，還是透過中央外事工作委員會加強黨中央對外事工作的集中統一領導，此皆反映黨對於政務的全面覆蓋與嚴控。

- (二) 事權集中效率似有提升。習近平推動重要黨政機構深改以來，行政效率也有一定程度之帶動。如「中央全面依法治國委員會」目前設有立法、執法、司法、守法普法(普法指宣導法律)4個協調小組，即在確保中共中央「決策部署落地見效」。又退役軍人事務部成立以來，除公布提高退役軍人補貼辦法，並宣示2018年要完成8萬多名軍轉幹部崗位安排。
- (三) 中央機構改革仍難拉抬地方。以當前發展態勢來看，即使在中央黨政機構已進行改革運作之情況下，包括疫苗事件、別墅違建、老兵陳抗、生態破壞、扶貧不力、豬瘟傳布等地方問題仍然嚴峻。鑒此，「習核心」未來勢必更加借重中央巡視組糾察地方政務之作用。
- (四) 透過深化改革行銷中國模式。習近平為對外輸出中國經驗，亦銳意藉由深改機構彰顯「習核心」之治理。包括以生態環境部落實生態文明論述；以國家國際發展合作署作為「大國標配」，連結習思想的「構建人類命運共同體」；以減貧績效訴諸中國非洲關係與「一帶一路」宣傳皆屬之。
- (五) 機構業務擴大但權責並未釐清。新組建之部門與業務相關部門之間，尚有執掌交疊權責未清之情況。如在假疫苗事件中，便能看到同為新組建之國家衛生健康委員會與國家市場監督管理總局所屬國家藥品監督管理局間業務衝突的問題。此外，也有新設機構尚未公告運作之例子，例如中央教育工作領導小組至今未見開會消息，亦未發布成員。

四、「十九大」後中央與地方重要人事調整

人事汰換及布局無疑是習鞏固領導核心的根本要務，故2017年10月中共「十九大」以及2018年3月中國「兩會」為中央/地方幹部的兩個調整高峰期，首先2017年「十九大」時，習順利提拔和安插親信於各黨內要職，例如提拔習近平身邊有「國師」之稱的王滬寧以及親信栗戰書擔任政治局常委，習近平清華大學的同窗陳希接掌中組部和中央黨校，習近平閩浙舊部黃坤明掌中宣部，上海舊部丁薛祥任中央辦公廳主任，浙江舊部李強任上海市委書記，習近平的舊識李希任廣東省委書記等。而2018年「兩會」之後習近平則是進一步安插政府要職，茲將目前中央與地方人事輪調概況加以介紹並分析於後。

(一) 概況：2018年「兩會」後大幅調整

經觀察「十九大」後，中共中央和國務院從地方抽調許多幹部赴京任職，大抵有以下概況：已可確認在中央黨政機構擔任司局級以上者共29名，其中7名具備省級黨或政一把手資歷，其餘人士在地方最高皆曾擔任過副省委書記、省委常委、副省長等副省級別職務。⁷多達22名赴京任職者在2018年才被上調，可

⁷ 中國黨政幹部級別依序為：國級、副國級、省部級、副省部級、地廳級、副地廳級、縣處

見「兩會」政府換屆和3月《深化黨和國家機構改革方案》在在加大了擢升人才的力度。此外，「十九大」後上調中央者當中，有22名屬於60後世代，顯見此世代漸成部會層級幹部主力，有取代50後的趨勢。

另外，在地方省級層面，目前領導中國31個省市自治區（不含港澳）的省級黨政一把手共62名，16名是在2018年時履新，當中有9名是在「兩會」後由代理轉正，包含北京市市長陳吉寧、天津市市長張國清、遼寧省省長唐一軍、吉林省省長景俊海、福建省省長唐登傑、重慶市市長唐良智、貴州省省長諶貽琴、陝西省省長劉國中、黑龍江省省長王文濤等人。2018年8月時，易煉紅、劉寧又分別從地方內升為江西省和青海省代省長，結束了之前這兩省由省委書記兼任省長的臨時安排，在劉寧於2018年9月由「代轉正」後，易煉紅也循前人路線於十月真除。故近期地方大員呈現出，先任省委副書記、代省長，再轉正為省長的晉升特點。

（二）分析：重視中央與地方輪調經驗

1. 省級黨政一把手赴北京待遇大不同

曾任省級一把手的7名赴北京任職者中，韓正、胡春華、王東明、尤權、趙克志等5人從正省級躍升副國級，謝伏瞻、陸昊2人僅平調為正部級幹部。謝伏瞻過往一直在國務院發展研究中心、發展室等研究單位晉升，2013年外調河南省歷練後再調回中央擔任中國社科院一把手。具團派背景⁸的陸昊是赴京一把手中最年輕者，也是國務院內目前最年輕部長，但因為被調往歸類於閒職的自然資源部，故後續政治前途發展並不樂觀。

2. 異地調整成為主流晉升模式

王東明、謝伏瞻、陸昊、陳一新、陸俊華、羅東川、童建明、許甘露、杜航偉、范衛平、翁杰明、黃曉薇等12人原本皆曾在中央黨政部會任職，被派往地方「歷練」之後，重新回鍋中央。僅有唐承沛、程麗華、高建民、李群、張建民等5人在赴京前不僅不曾在中央任職，甚至沒有跨省調動經驗。此顯示「央地輪調」、「異地輪調」等異地調整，已成為中共官員逐步向上攀升的主流趨勢。其原因在於異地調動有助於打破地方山頭主義，且職務快速輪調讓習近平的親信舊部累積資歷，得以快速上位占據重要職務。

3. 習人馬集中政法及宣傳部門

可被歸類於習派的陳一新、許甘露、杜航偉、馮力軍、梁言順、慎海雄等6人中，前四人在中央政法委、公安部等政法部門，後二人則任職於宣傳部門。特別是國家新聞廣電總局在這次改革中被中宣部統一領導後，代表習近平安插6名子弟兵的主要考量在於內部維穩，從國家控制的角度密切掌握相關部會。

4. 具中央經驗者之仕途值得關注

目前62名省級黨政一把手當中，28名具有中央部會司局級以上任職經驗，

級、副縣處級、鄉科級、副鄉科級、所股級。

⁸ 具有共青團任職經驗者。

遠多於從本地基層一路直升者。特別是曾任中央副部級以上職務再空降地方，且年齡皆在 56 歲以下的陳吉寧、唐登傑、李國英、沈曉明、尹力、劉國中、唐仁健等 7 人，年輕又兼具中央部會及地方實務經驗。這雖不一定是進入政治局的絕對條件，但仍是十分重要的政治資本，值得觀察他們的後續發展。

5. 專業背景以經濟與管理居多

目前一把手中有 19 人專業背景在經濟，12 人是管理專業，剛好佔據總人數的一半，顯見在過往仕途競爭過程中，具備商管知識者較能在看重經濟發展績效的幹部管考規則下佔優勢。專業第三多的是法學背景者 7 人，當中不乏一路在法院或檢察體系晉升，再轉任地方實權幹部者。在習近平不斷強調「依法治國」的方向下，具法學背景者有望逐步增加。

6. 二十大前將大幅替換現任一把手

中共律定省級一把手 65 歲時需屆齡退休，為避免換屆後因年齡問題而被迫提早調整，故要求換屆時上任者須在 63 歲以下。而目前全部 62 名一把手中，高達 36 人在 2022 年中共二十大時會超過 63 歲，因此在二十大之前必有大幅度人事甄補，故應特別注意目前一把手中相對年輕的幹部。除上述具中央經驗的 7 人外，未滿 56 歲的王文濤、張國清、吳政隆、袁家軍、胡和平等 5 人也值得關注。

五、年輕幹部甄補

習近平在 2018 年「兩會」取消國家主席任期制的同時，也引起了其餘國級領導人是否在將來也可打破任期限制的疑慮，因為這關係到中共黨內世代交替的流動性，故為了安撫基層幹部，習不得不苦思如何使晉升管道仍然暢通，彰顯其提拔年輕幹部的決心。早在 2013 年，習就曾對人事晉用制度表達不滿，認為一些地方和單位為達機關年輕化的要求而降低用人標準，例如近年不少不合規定的「火箭式」升遷醜聞。⁹對此，習提出「不唯票、不唯分、不唯年齡、不唯 GDP」四不唯，試圖打破腐敗買票、年齡「一刀切」，及 GDP 掛帥的用人舊觀念作為整頓方向。作為呼應，中共中央組織部 2014 年發布的《2014-2018 年全國黨政領導班子建設規劃綱要》亦指出，未來各級領導人的年齡結構，不再簡單以年齡「一刀切」，也不硬性規定年輕幹部的配額。發展至 2018 年 6 月中共中央政治局審議通過的《關於適應新時代要求大力發現培養選拔優秀年輕幹部的意見》，列出對於年輕幹部的政治要求，從近期的年輕幹部提拔現況與方式轉折，可綜合為以下重點。

(一) 宣傳幹部任用改革以安撫年輕幹部

習對於年輕幹部配額的改革，部分存有為自己取消任期制鋪路的意味，卻造成原本晉升的保障名額減少，增大了年輕幹部晉升的難度，造成基層幹部浮動。而習近平大抵是在 2018 年完成取消任期制限制後，才開始處理這樣的問題。如

⁹ 例如，王茜（1991 年生）於 2012 年任湖南省湘潭市岳塘區發展改革局副局長；閻寧（1981 年生）於 2011 年任河北省館陶縣委副書記、代縣長；徐韜（1985 年生），於 2012 年擔任湖南省湘潭縣副縣長等。

7月《新華社》以「年輕幹部看過來！習近平在關注你們」為標題，報導習近平透過主持中共中央政治局會議，審議《關於適應新時代要求大力發現培養選拔優秀年輕幹部的意見》，強調要「培養一代又一代的可靠接班人」，釋放出未來對於年輕幹部選人用人的相關訊號做為安撫。¹⁰

(二) 「70後」年輕幹部升遷速度趨緩

儘管目前中國「70後」正地廳級幹部人數不少，然而這樣修正卻也使得當前「70後」指標性的幹部晉升至副部級的速度，與過去「50後」或「60後」相比都要來得慢。「60後」的幹部，不少人在40歲前就已官拜副部級，例如國務院副總理胡春華38歲時任西藏自治區黨委常委；已落馬的孫政才於39歲任北京市委常委；福建省副書記、省長唐登傑39歲時任上海市副市長；自然資源部部長陸昊35歲時即就任北京市副市長。相較之下，「70後」任副部級官員目前僅6人，較過去人數少，且晉升副部級時都已年過40。

(三) 人事制度優化影響仍待觀察

習近平於2018年7月3-4日在全國組織工作會議上再次強調要加強人事制度的優化，例如包括「要完善人才培養機制，改進人才評價機制，創新人才流動機制，健全人才激勵機制」。近年優化的過程中，中共亦修訂了《幹部任用條例》，其中對於破格提拔的標準、審查更加嚴謹，使得未來破格提拔的人數降低。加上此次習近平關於選拔年輕幹部、任用標準的相關發言，僅處於政策宣示作用，尚未明顯改變近年的既定方針，因此包括時光輝、周亮等代表性人物的升遷，將具備更明顯之指標性意義。¹¹

肆、「十九大」以來習近平之集權、調研與宣傳

習近平在2012年「十八大」上任以來就藉「反腐」打擊異己，甚至打破改革開放以來「刑不上常委」的潛規則。隔年（2013），習先以貪腐查辦已卸任的前政治局常委周永康，隨後再以反腐之名查辦令計劃、徐才厚、郭伯雄等黨政軍大老虎，震懾敵對派系與潛存威脅勢力。2017年「十九大」前，又查辦了孫政才、房峰輝、張陽等人，全面壓制可能影響習進行權力集中和人事布局的反對力量，使得習近平至目前獲致了江澤民和胡錦濤所未擁有的集權地位。「十九大」以來，隨著「習核心」法制化的推升，習近平在政治控制上也得以進一步強化。本節擬透過習近平在黨政上的集權作為、對內重要之調研行程，以及「習思想」

¹⁰「年輕幹部看過來！習近平在關注你們」，《新華網》，2018年7月3日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/politics/xxjxs/2018-07/03/c_1123069850.htm；「習近平出席全國組織工作會議並講話」，《中國軍網》，2018年7月4日，http://www.81.cn/big5/jmywyl/2018-07/04/content_8079980.htm。

¹¹時光輝在「70後」當中最早升任副部級幹部，故具有代表性；周亮則是在王岐山擔任中紀委書記時升任中紀委組織部部長，為王岐山之心腹，故也具代表性。

的政治宣傳等三大面向，來闡明「習核心」的動向與影響。

一、中央政治局常委之分工與國家主席任期制之終結

2017年中共「十九大」完成了新一輪中共中央政治局常委的改選，除了排名前二的習近平和李克強為連任外，栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正等五人皆為新當選之常委。相較於「十九大」完成了黨務分工，2018年「兩會」之後才確定了各常委的政務分工（詳細職務請見表1-3）。習近平持續擔任中央總書記、國家主席、中央軍委主席等職務，作為黨政軍三位一體的最高領導人，並兼任多個領導小組和委員會組長和主任之職。李克強則是續任國務院總理，並分管經濟、社會、科技等事務。栗戰書接替張德江擔任全國人大常委會委員長，分管立法、法制事務。汪洋接替俞正聲擔任政協主席，並分管統戰事務。王滬寧接替劉雲山任中央書記處第一書記，分管意識形態和宣傳工作。趙樂際接替王岐山擔任中共中央紀檢委書記，分管紀檢、反腐和政法事務。韓正接替張高麗任國務院第一副總理，分管財政、港澳協調事務。而習在十八屆六中正式成為「核心」之後，與其他常委之間的關係也不再是胡時代「九龍治水」般平起平坐的關係，而是「習核心」與其他如下屬般常委間的上下關係。

特別一提的是，王岐山和劉鶴二人在檯面下被暱稱為「第八、第九常委」。前者雖未能在「十九大」打破「七上八下」的慣例連任政治局常委，但仍以一個普通黨員身分在2018年「兩會」時擔任國家副主席並兼任外事工作委員會第三順位成員，被外界認為是對應外交、經貿事務的重要角色，可見其仍深受習近平倚重。後者則是以國務院第四副總理身分，分管金融、科技和經貿等事務，且是目前第一線負責中美貿易戰的談判代表，雖不知後續是否會因中美貿易戰的劣勢而受影響，但其在金融及貿易領域仍有超乎其排名的重要地位。

「十九大」後，中共黨政最大的人事變化在於2018年中國「兩會」時，習近平成功取消「八二憲法」中國家主席任期制的不得超過兩屆限制。官方說法是為了與黨總書記和軍委主席不規定任期的做法一致，中國全國人大發言人張業遂表示，這是有利於維護「以習近平同志為核心的黨中央」權威和集中統一領導。¹²在完成了這重要一步後，的確保障「習核心」有更長久的執政時期，然而也對於中國政局與結構造成了長遠影響。

（一）終身制復活的疑慮

雖然《人民日報》替習近平澄清，取消任期制不等於終身制，但仍難擺脫此疑慮。自江澤民、胡錦濤傳承下來且逐步形成制度化的中共領導人更迭方式，也因此次修憲被打破，大開中共黨政制度倒車。而在缺少制度束縛下，若沒有重大意外，以習年紀來看可做到三任以上，是否繼續連任僅僅繫於習的個人意願。

¹²「刪國家主席任期限制...張業遂：適當修憲 維護習核心」，《聯合新聞網》，2018年3月5日，<https://udn.com/news/story/11323/3012227>。

(二)「習核心」加速中央集權

中共黨內民主的集體領導模式，也在「習核心」於「十九大」確立並經由「兩會」取消任期制的加成下，幾近走向崩解。胡錦濤時代政治局常委「九龍治水」般各管一塊的平行分工，如今都被「習核心」的中央集權所取代。從「十九大」起，無論習再連任幾次，其他常委都將只是習的下屬，杜絕回到過去「集體領導」的可能。尤有甚者，在權力高度集中之下，政策有可能走向毛時代的極端路線，或大幅增加政策失敗的可能風險。

(三) 權力擴張伴隨巨大責任和風險

能力越大則責任越重，習要求更大的權力和更長的執政時期，以完成其「中國夢」的偉大復興，但在尚未做出任何可與毛澤東、鄧小平比肩的偉大功績之前，習都必須戰戰兢兢。先前打倒周永康、令計劃、郭伯雄、徐才厚等黨政軍大老虎，能夠使黨內無人敢再質疑習的絕對權威，並完成「習核心」的建立，但要長遠維持仍需依靠建功立業。在中共建黨百年時，將是習近平交出第一張成績單的重要時刻，可能會從台灣、南海、東海、中美貿易戰等議題尋求突破。

表 1-3、中共中央政治局常委職務分工表（依政治排名）

姓名	出生年	職務	分管事務
習近平	1953	中央總書記、國家主席、中央軍委主席，兼任中央全面深化改革委員會、中央財經委員會、中央外事工作委員會、中央網路安全和信息化委員會、中央全面依法治國委員會、中央國家安全委員會、中央軍民融合發展委員會、中央審計委員會、中央對台工作領導小組、中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組等主任或組長。	黨政最高領導
李克強	1955	國務院總理，兼任中央機構編制委員會、國家科技領導小組等主任或組長。	經濟、社會、科技
栗戰書	1950	全國人大常委會委員長	立法、法制
汪洋	1955	政協主席，兼任中央統戰工作領導小組、中央西藏／新疆工作協調小組等三組長。	統戰
王滬寧	1955	中央書記處第一書記，兼任中央精神文明建設指導委員會、中央黨的建設工作領導小組等主任或組長。	意識形態、黨建、宣傳
趙樂際	1957	中央紀檢委書記、兼任中央巡視工作領導小組組長	紀檢、反腐、政法
韓正	1954	國務院第一副總理，兼任中共中央港澳工作協調小組、推動長江經濟帶發展領導小	經濟、財政、港澳

姓名	出生年	職務	分管事務
		組、推進『一帶一路』建設工作領導小組、京津冀協同發展領導小組等組長	

資料來源：龔祥生整理自〈中央領導機構資料庫〉，《人民網》，
<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/394696/index.html>。

二、2018 年習近平之考察調研與意涵

中國領導人之考察調研具有二種類型，一為象徵性的調研，用來宣傳領導人想法，並觀察黨內精英階層內支持他們政治路線的程度；二是標準性調研，這是指中央領導人在這一總體政治路線範圍內對其政治責任領域進行的調查，目的是為具體的政策決策提供信息。¹³此二者相輔相成，而習近平 2018 年度的調研行程多半二者兼具。習近平於 2018 年 1 月至 11 月期間，分別有七次離開北京進行考察調研，依據表 1-4 所整理出的地區依序為：四川、海南、湖北、山東、東三省、廣東、上海等地區，停留時間二至三日不等。習 2 月前往四川時，除了有新春拜會的性質外，其重點在視察當地彝族和藏族自治區的生活狀況，考察其精準脫貧的做法及成果；此外，2018 年為汶川地震十周年，故該次也重點考察當地災後重建情況。4 月習近平先為史上最大海上閱兵前往海南，還觀察當地農村的扶貧現況，並關切將海南建設成國際旅遊島的現況；同月在湖北調研期間，習近平主要是為了主持「推動長江經濟帶發展座談會」，順帶考察長江沿線的經濟發展狀況，尤其是要查看在推動經濟建設的同時，是否兼顧長江兩岸生態環境，並肯定三峽水電站的作用；該次調研範圍除有新創產業的東湖高新區外，也相對注重三峽大壩附近的鄉村振興和扶貧。6 月前往山東視察，強調要把新發展觀念帶入當地的海洋科技和相關產業，利用當地面臨黃海、渤海的優勢發展科技創新；另一方面，習近平也再次走入農村探訪居民收入增長狀況。

9 月習近平前往東三省調研，外界多半將重點擺在習視察三江國家農業科技園區時，發表「技術和糧食一樣，別人靠不住，要端穩自己的飯碗，自立才能自強」等言論，解讀為對美貿易戰的內部信心喊話，並以「毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展」作為增強民營企業信心的保證；其實本行目的仍在於振興東北老工業基地的落實狀況，包含「一帶一路」、國有企業改革、農業現代化、生態文明建設等議題，都是此次的考察重點。10 月習近平前往廣東調研，因適逢改革開放 40 周年，故被外界稱為「新南巡」，惟此次考察期間，習近平並沒有利用主持港珠澳大橋開通儀式時發表歷史性談話，僅有在廣州視察時強調「重視和支持非公有制經濟發展，這一點沒有改變」，用以安撫外界對於「國進民退」的疑慮；此外，這次考察也深入廣東的貧困地區了解其脫貧成效。11 月習近平前往上海，在首屆「中國國際進口博覽會」上致詞，重申中國擴大開放、進口和市場准入的決心，呼籲全世界共建創新包容的開放型世界經濟。綜觀上述習近平 2018

¹³ Wen-Hsuan Tsai and Yen-lin Chung, "Model of Adaptive Mobilization: Implications of the CCP's Diaoyan Politics" *Modern China*, vol 43, no. 4 (July 2017), pp. 397.

年度至今為止的行程及考察重點，可以得出以下政治意涵：

(一) 貫徹緊抓扶貧攻堅戰

無論前往何地調研，習近平皆會安排前往農村或鄉村等貧困區視察，其套路為藉由與當地居民直接對話表達關心，並安排群眾對中共的扶貧工作表達肯定和感動，再由習對現場隨行地方幹部講話，呼籲勿忘黨員使命，抓緊扶貧工作以持續提升人民生活。姑不論實際成效如何，旨在向外界彰顯其對於扶貧攻堅戰的重視程度。

(二) 重視科技創新

另一考察共通點在於，各行程皆安排工業區或新創產業的視察，在四川、湖北、廣東安排的都是自由貿易實驗區，另在山東巡視了煙台工業區和濟南高新區，東三省巡視國有企業和農業科技園區，於上海則訪視了張江科學城。因正值中美貿易戰期間，習近平強調科技創新和自貿區發展的用意，在於能夠自主實現技術突破和工業發展，有信心走向「自立更生」的道路，擺脫美國目前對於技術轉移或企業併購的箝制，以較為隱晦的方式持續推動「中國製造 2025」計畫。

(三) 安撫及加強民營企業之信心

由於 2018 年 1 月 14 日中共黨媒旗下微博《旗幟》以「消滅私有制」為題發表文章，使「國進民退」的憂慮在 2018 年持續增長，目前已知有二十多家上市民營企業，或因缺乏融資或因股權遭國企收購，紛紛轉為國企或由國企擔任最大股東而被操控，致使市場信心不足，認為國營企業有計畫地併購具績效的民營企業。¹⁴為挽回市場信心，尤其需要挽回國際投資者信心，故習近平在東三省及廣東視察時，皆不斷強調支持非國有企業的決心不會動搖。但實際上，習除了口頭喊話外並沒有任何阻止國企收購民企的舉動，而且在不斷強調「去槓桿」的情況下持續緊縮銀根，在民企較國企更難得到銀行融資的環境下，無疑是雪上加霜。

(四) 突出中美貿易戰相關準備

在 2018 下半年度的考察當中，習近平特別強調「自力更生」和「深化改革開放」概念，並與其一直重視的科技創新相互配合，構成針對中美貿易戰持續應戰的相關準備。過往中共提出自力更生的背景是在中蘇決裂後，需要倚靠自身發展所需經濟和科學技術，與本次貿易戰造成科技引入受阻有極高的相似性。而強調深化改革開放的意涵在於，向外界宣示會進行更多的開放和市場准入，藉以平反對中國過度保護自身產業的輿論攻擊。故習在考察行程中不斷喊話，並由這幾點巡視各地方是否確實做好了對美長期抗戰的準備。

¹⁴ 〈「國進民退」玩真的 26 上市公司改姓「國」〉，《自由時報電子報》，2018 年 10 月 17 日，<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1239930>。

表 1-4、2018 年習近平內政考察調研一覽表（1 月-11 月）

時間	地點	考察重點	陪同要員
2 月	四川：成都、涼山	少數民族、扶貧、自貿區、汶川災後重建	丁薛祥、劉鶴
4 月	海南：海口、三亞	農村、扶貧、國際旅遊、海上閱兵	丁薛祥、劉鶴、何立峰
4 月	湖北：宜昌、三峽壩區、岳陽、武漢	長江經濟帶發展、三峽工程、污染防治、生態文明、鄉村振興、扶貧	丁薛祥、劉鶴、何立峰
6 月	山東：青島、威海、煙臺、濟南	海洋科技與經濟、生態文明、工業創新、鄉村振興、扶貧	丁薛祥、劉鶴、何立峰
9 月	東三省：黑龍江、吉林、遼寧	振興東北、扶貧、農業現代化、生態文明、國有企業改革、自力更生、深化改革開放、支持民營企業	丁薛祥、劉鶴、何立峰
10 月	廣東：廣州、深圳、清遠、珠海	工業創新、扶貧、粵港澳大灣區建設、非公有制經濟發展、深化改革開放	丁薛祥、劉鶴、何立峰
11 月	上海：上海中心大廈、浦東新區城市運行綜合管理中心、張江科學城	中國國際進口博覽會、深化改革開放、城市管理、創新科技	丁薛祥、李強、楊潔篪、胡春華、黃坤明、王毅、趙克志、何立峰

資料來源：龔祥生整理自〈考察參觀〉，《中國共產黨新聞網》，
<http://cpc.people.com.cn/GB/64192/105996/352004/index1.html>。

三、「習思想」的政治宣傳

中共領導人素來重視營造有利的輿論環境和正面公眾形象，並慣於透過宣傳和思想工作包裝黨與國家領導人的理念，藉以控制社會。近年來，中國的宣傳工作經歷轉型，宣傳體系有意識地吸取西方民主社會中廣泛採用的政治公共關係、大眾傳播學、政治傳播學以及其它現代公眾說服手段的方法，並將它們改造成適合中國的情況和需要。¹⁵近年來隨著網路世代的興起，中國的政治宣傳手法與時俱進，更加多元。

2017 年 10 月「十九大」後，「習近平新時代中國特色社會主義思想」寫入中

¹⁵ Anne-Marie Brady, 2008, *Marketing Dictatorship: Propaganda and Thought Work in Contemporary China*, Lanham: Rowman & Littlefield, pp.5.

共黨章；2018年3月「兩會」後寫入憲法，中共隨後進行一系列鋪天蓋地的政治宣傳，官媒與官員將習近平塑造為「開創性的領導人」、「重塑軍隊和國防的統帥」、「新時代現代化建設的總設計師」，並持續詮釋何謂「習思想」的理論架構。《人民日報》在《「十九大」報告》發布一周年之際，整理30項「習近平新時代中國特色社會主義學習重點」，包含堅持總體國家安全觀、堅定不移地貫徹新發展理念等，具體闡述「習思想」內涵。¹⁶但在「習思想」的框架體系中，於全國性會議或報告中提出，且被正式納入「習近平思想」內涵的有四：習近平強軍思想（2017年10月18日發布的「十九大」報告）、習近平經濟思想（2017年10月20日中共中央經濟工作會議上習近平首次提出）、習近平生態文明思想（2018年5月19日中國全國生態環境保護大會上韓正提出）、習近平外交思想（2018年6月23日中共中央外事工作會議上，習近平強調中國對外工作要堅持以「新時代中國特色社會主義外交思想」為指導）。

除「思想」外，習近平亦針對重大議題進行論述，包含關於總體安全觀論述、關於扶貧工作的重要論述、關於深化黨和國家機構改革的重要論述等，另針對單一的事件發表重要講話、指示或批示。近期據媒體觀察，有兩個「習思想」被「降格」為「重要論述」，分別是「對台思想」與「新聞宣傳」，前者在2018年3月《求是》雜誌上仍稱為「習近平總書記對台工作重要思想」，10月「中國和平統一促進會成立30周年大會」上，汪洋則稱為「習近平總書記關於對台工作的重要論述」；後者在8月「全國宣傳思想工作會議」上，中宣部部長黃坤明稱為「習近平總書記關於宣傳思想工作的重要思想」，但在10月25日「《中國晚報》新聞工作者協會第33屆會員代表大會」上，中國記協書記處書記張百新則稱為「習近平總書記關於新聞輿論工作的重要論述」。

「習思想」的地位確立後，中共透過對宣傳部門的人事調整、傳統與新媒體的政治宣傳，及對高校與年輕學生族群宣傳「習思想」，鞏固「習核心」。2月慎海雄出任中央廣播電視總台台長；7月底中宣部副部長蔣建國被免除兼任的國務院新聞辦公室主任，改由原中國國家互聯網信息辦公室主任徐麟擔任，徐麟遺缺則由同是習近平舊部的莊榮文出任。在地方宣傳系統上，2018年調動的省籍宣傳部長半數媒體相關經驗，浙江宣傳部部長朱國賢亦出身福建。習近平透過安插其信任的人馬，整肅宣傳口和牢牢掌握宣傳方向。

中國出版社出版多本習近平著作，中央文獻出版社出版習近平的論述摘編，主題包含「中國夢」、「『五位一體（全面推進經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設）』」、「『四個全面』」、「黨風建設」，及「青少年、科技創新、總體國家安全觀等具體領域」，人民出版社將習近平的重要講話發行成單行本，進一步深化「習思想」的各方面論述。習近平的舊作《習近平談治國理政》第一、二卷與《擺脫貧窮》亦被翻譯成多國語言，對海外宣傳「中國經驗」。近期更有多檔以「習思想」為主題的影視作品，形式包含紀錄片、問答與公開課。

¹⁶ 〈思維導圖 | 習近平新時代中國特色社會主義思想學習導讀，收好！〉，《人民日報》，2018年10月18日，https://app.peopleapp.com/Api/600/DetailApi/shareArticle?type=0&article_id=2667723。

(如表 1-5) 官媒亦強化與年輕受眾的鏈結，在微博、微信等網路社群媒體，及抖音、西瓜視頻等微影片平台發表文章或影片，吸引年輕世代點閱，另結合 AI 人工智慧、大數據等先進科技，炒熱「黨建」議題，增加曝光率與流量。如「喜馬拉雅」線上音檔分享平台，多次與中共合作推動「黨建」工作，推出「黨團課」頻道、「從零到懂，30 天聽懂新思想」節目、「小雅 AI 音箱黨建訂製版」，創造話題引發關注。

表 1-5、「十九大」後「習思想」相關文宣

書籍名稱	出版／上線日期
《習近平關於社會主義政治建設論述摘編》	2017 年 11 月 9 日
《習近平關於社會主義文化建設論述摘編》	2017 年 11 月 9 日
《習近平關於社會主義社會建設論述摘編》	2017 年 11 月 9 日
《習近平關於社會主義生態文明建設論述摘編》	2017 年 11 月 9 日
《習近平關於青少年和共青團工作論述摘編》	2017 年 11 月 9 日
習近平《攜手建設更加美好的世界——在中國共產黨與世界政黨高層對話會上的主旨講話》單行本	2017 年 12 月 2 日
《習近平關於總體國家安全觀論述摘編》	2018 年 4 月 1 日
《擺脫貧困》英、法語電子書	2018 年 4 月 9 日
在慶祝海南建省辦經濟特區 30 周年大會上的講話	2018 年 4 月 30 日
《習近平新時代中國特色社會主義思想三十講》	2018 年 5 月 1 日
《習近平改革開放思想研究》	2018 年 6 月 1 日
《習近平新聞思想講義（2018 年版）》	2018 年 6 月 15 日
《習近平談治國理政》中、英文版電子書	2018 年 7 月 6 日
《習近平改革開放思想研究》	2018 年 7 月 17 日
《攜手推進新時代中阿戰略夥伴關係》	2018 年 7 月 24 日
《習近平扶貧論述摘編》	2018 年 8 月 15 日
《新時代宣傳思想工作怎麼幹——十論學習貫徹習近平總書記在全國宣傳思想工作會議重要講話精神》	2018 年 9 月 1 日
影視作品	首播日期
央視電影《厲害了，我的國》	2018 年 3 月 2 日
解放軍宣傳片《厲害了，我的軍》	2018 年 3 月 14 日
央視廣播紀實文學《梁家河》	2018 年 6 月 28 日
湖南衛視《新時代學習大會》	2018 年 9 月 30 日
央視電視節目《平「語」近人——習近平總書記用典》	2018 年 10 月 8 日
內蒙古廣播電視台《馬上學習》	2018 年 10 月 8 日

資料來源：陳穎萱整理自公開資料。

隨著中共官方對「習思想」的重視，及吸引年輕族群學習「習思想」的需求，各大高校成為宣傳重鎮，紛紛設立研究中心，開設相關課程、研擬研究主題，學生組織亦成立專門的研究會、社團。研究「習思想」成為中國高校爭取各種官方補助的重要手段，研究資助機制亦要求研究項目要出自預先擬定好的清單中，主題大多必須符合官方既定的意識形態與宣傳設計，2017年中國10大學術熱點，有4項與「習思想」有關。各研究中心成為洗腦高校學生支持「習思想」的負責機構，並以高校為中心，將「習思想」輻射到該地區的群眾。

綜觀「十九大」後「習思想」的宣傳，可歸納出幾項特徵：

(一) 「習思想」宣傳符合中國政治發展需要

2018年以來，媒體多次報導中共高層不滿習近平發展個人崇拜，欲挑戰「習核心」。2月底《新華社》英文版搶先報導習近平將修憲取消任期制，傳被定性為「政治失誤」。7-8月，受到國內經濟成長下滑、中美貿易戰與長生疫苗醜聞，讓「習核心」的鐵腕統治成為批判焦點，掌管中共宣傳口的王滬寧「神隱」，對於「習思想」及中國實力的宣傳減少，引發外界對中共高層反撲，習近平權力削弱的猜測，直至8月底，才有各種跡象表明習近平「強勢回歸」。爾後中美貿易戰越演越烈，國內興起「國進民退」的批評聲浪，關於習近平的政治宣傳稍稍降溫。隨著中國經濟增長放緩，及中美貿易戰影響股市與投資人信心，中國亦有意識地淡化「中國製造2025」的相關宣傳，避免激怒美國。11月的中美外交與安全對話，及李克強出訪新加坡的談話，皆表示中國持續希望透過雙方磋商來管控分歧。在國內，習近平則是不斷重申自力更生，官媒透過「宣言」與報導作為對中美貿易戰的輿論反擊；官方同時進一步加強對國內媒體的控制，《金融時報》報導2018年下半年中國主管宣傳口的官員要求媒體不得報導中國的經濟問題，並避免使用「貿易戰」等字眼。¹⁷近期習近平在多個場合（如10月南巡、11月出席「改革開放40周年展」）避免提到鄧小平，僅強調要堅持「新時代中國特色社會主義思想」，習近平或可能不認同鄧小平在外交上的「韜光養晦」策略，雖在短期對美國讓步，但「習思想」表達中國欲「積極參與引領全球治理體系改革」等更具主動作為的外交方向，已然成為中國對外關係的指導方針，相關的宣傳也將持續推動。

(二) 「習思想」內容龐雜難定義

自「十九大」後「習思想」被寫入中共黨章，成為中共最新官方意識形態與指導思想，但「習思想」在定義上，仍然有很多不清楚的地方，「思想」、「重要論述」與「重要談話」的定性與位階可能轉變，除反映中國對當前問題重視與否，亦可理解為「習思想」仍處於「摸著石頭過河」的階段。因「習思想」的模糊性，中共宣傳口與官員揣度上意，高調推高「習思想」，塑造對習近平的個人崇拜，並將各種論述都納入「習思想」的範疇。「運動式宣傳」的結果引發國內高層與大眾的反感，認為「習近平思想」成為一個「筐」，任何東西都可以被納入其中，

¹⁷Tom Hancock, "China censorship moves from politics to economics," *Financial Times*, November 14, 2018, <https://www.ft.com/content/1daaaf52-e32c-11e8-a6e5-792428919cee>.

更有批評認為部分宣傳口的官員與官媒的宣傳手法「沒有現代化」、「越是宣傳，越引發反感」。¹⁸

(三) 年輕世代將成為「習思想」宣傳主要目標

中共政治宣傳與大眾分化的現象，自網路與社群媒體興起後更趨明顯，特別是年輕族群對中共透過官媒教條式的說教、「火山爆發式」的宣傳手法產生反感，中共宣傳部門為吸引年輕族群，嘗試貼近年輕群眾的生活。近期中共多數的宣傳方式皆可以看到成員年輕化、內容流行化、管道多元化的特徵。宣傳部門透過政治與娛樂結合，把「習思想」推展到社會大眾的日常生活中，是近期政治宣傳手法與管道的新嘗試。雖目前中共的政治宣傳內容與方式仍顯粗糙，但中共的政治宣傳手法正在快速進化，未來中國可能出現符合年輕世代審美的節目，或是相關宣傳作品在網路上「由黑轉紅」，創造高討論度。隨著台灣網路世代接觸到中共政治宣傳節目的機會提高，政府須注意中共政治宣傳對年輕世代的影響。

伍、「習核心」的「三大攻堅戰」與社會維穩

2017年「十九大」召開前夕，習近平在7月26日省部級專題研討班講話，提及「改革開放之初，中國社會主要矛盾是人民群眾日益增長的物質文化需要，同落後的社會生產之間的矛盾。而今，人民的需求呈現出多樣化、多元化、多層次的特徵。」同時將「防範化解重大風險」、「精準脫貧」、「污染防治」三個社會問題作為「攻堅」目標，表示中國共產黨認知到當前中國社會的迅速變遷，並以「攻堅」方式進行社會治理。習近平於「十九大」工作報告上，重申此三大攻堅任務。回顧2012年「十八大」，胡錦濤報告時強調「全面建成小康社會」和「全面深化改革開放」，到了2013年「十八大」三中全會時確立政策基調為「五位一體」，推動政府職能轉變、強調黨建引領的多元共治、激發社會活力、加強城鄉社區建設、提升社會治理的法治化水平，頗有大刀闊斧改革面對新時代之意涵。習近平「十九大」報告中，則在鼓吹中華民族復興以及堅持黨的領導同時，強調穩中求進，設定「十九大」後到2020為全面建成小康社會決勝期。比較可知，習近平在其任內企圖十足，但也反映其面臨的挑戰為社會問題越來越繁雜，治理與維穩不易。

一、「三大攻堅戰」

「三大攻堅戰」為實現習近平之2020全面達到小康社會之最重要策略。從習近平「十九大」報告中可見，依據其核心思維的「四個自信」，進一步具體規劃實現兩個一百年目標以及民族復興之「中國夢」，推動2020到2035年，「基本

¹⁸〈習近平思想成了筐 王滬寧蔡奇被指幫倒忙〉，《法廣》，2018年11月5日，<http://trad.cn.rfi.fr/中國/20181105-習近平思想成了筐—王滬寧蔡奇被指幫倒忙>。

實現社會主義現代化」，而 2035 年到 2050 年，將中國建設為「富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國」。其提出的「三大攻堅戰」，就是實現此目標之政策指導思想。

（一）防範化解重大風險

「三大攻堅戰」之首為「防範化解重大風險」，主要目標為避免激烈經濟危機與社會動盪。習近平在「十九大」報告時奠定國家經濟工作總基調為「穩中求進」，並判斷當時中國經濟局勢「穩中向好」。2018 年 3 月中國全國「兩會」中，李克強在政府報告中，也依據「穩中求進總基調」，將經濟發展策略定調為「穩中向好」，並具體設定目標。為維持經濟穩定，李克強也提到要讓「宏觀槓桿率保持基本穩定，各類風險有序有效防控」。顯然當時中國政府認為經濟基礎「穩」，求「好」機會高。

然而隨著 2018 年 3 月下旬的中美貿易爭端，以及 6 月開打的中美貿易戰，中國政府因國際局勢改變調整其發展策略。7 月 31 日中共中央政治局會議結束時，中國政府高層重新定調 2018 年下半年經濟局勢為「穩中有變」，並將政府工作目標調整為「穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期」六穩。「六穩」中中國政府目標首要為穩定民生經濟，再求經濟指標穩定。習近平「十九大」報告中稱就業為「最大的民生」，「六穩」將「穩就業」排序首位表示穩定就業市場為最重要任務的思維不變，而「穩金融、穩外貿，穩外資、穩投資」，則強調企業可有穩定資金持續營運，民間金融交易穩定，持續其出口經濟與外國資金不受中美貿易戰影響等，最後「穩預期」目標在安定民心，不使相關重要經濟指標如股市、匯率有大幅波動。「三大攻堅戰」首要任務「防範重大風險」，成下半年中國經濟政策的重心。

儘管提出「六穩」政策，從中國下半年經濟局勢來看，中國經濟仍存在重大風險隱憂。根據中國國家統計局於 2018 年 10 月 19 日公布第三季經濟成長率為 6.5%，為 2008 年金融風暴以來最低的成長率，就業問題頻仍引起社會問題，如退役軍人就業安排，工人為薪資福利抗爭事件層出不窮；「穩金融」則面臨民間金融管道緊縮；「穩外貿」持續面臨美國貿易戰挑戰；「穩投資」卻無法避免股匯市大幅波動。從下半年經濟動盪局勢來看，目前中國正持續以「六穩」為主要政策目標，加強重大風險防範工作。

（二）精準扶貧

精準扶貧為實現 2020 年全面建成小康社會最重要工作之一，習近平在「十九大」報告中，稱扶貧進入小康社會為「黨的莊嚴承諾」。「精準扶貧」一詞出現在習近平 2013 年在湖南考察時提出，定義為「對扶貧對象實行精細化管理，對扶貧資源實現精確化配置，對扶貧對象實行精準化扶持，確保扶貧資源真正用在扶貧對象身上、真正用在貧困地區。」2018 年 8 月 19 日，中國政府公布《中共中央國務院關於打贏脫貧攻堅戰三年行動的指導意見》，以 2020 年全面建成小康社會目標為宗旨，指定「五個一批」，即發展生產脫貧一批、易地搬遷脫貧一批、

生態補償脫貧一批、發展教育脫貧一批、社會保障「兜底脫貧」一批，顯示中國的扶貧政策型態相當多元。

扶貧另一個重點領域放在貧困發生率最高的廣大農村地區。「十九大」時習近平提出實施鄉村振興戰略，並將之寫入中國共產黨黨章。2018年1月發布的中央一號文件《中共中央國務院關於實施鄉村振興戰略的意見》中，要求全面實施「鄉村振興戰略」。李克強3月政府工作報告，訂定目標在2018年減少農村貧困人口1,000萬以上。5月份中共中央政治局開始審議《國家鄉村振興戰略規劃（2018—2022年）》，並於9月26日通過且正式發布《鄉村振興戰略規劃（2018—2022年）》要求各地徹底實施。不難發現，對農村精準扶貧為當前中國社會治理重要政策一環。

中國的扶貧政策仍有許多障礙，《中共中央國務院關於打贏脫貧攻堅戰三年行動的指導意見》指出，扶貧政策問題包含脫貧時間緊迫（3年內要完成3,000萬農村人口脫貧）、「三區三州」脫貧難度高（西藏、四省藏區、南疆四地州和四川涼山州、雲南怒江州、甘肅臨夏州）、執行上遭遇許多形式主義、官僚主義以及官員腐敗等。也因此，習近平將維護「黨的集中領導」、貫徹「精準扶貧」、「精準脫貧」視為扶貧政策的首要工作，要求各級政府要準確地遵守中央確立的脫貧攻堅目標與扶貧標準。¹⁹此外，《中共中央國務院關於實施鄉村振興戰略的意見》更強調2018年為脫貧攻堅作風建設年，即是希望透過中央律定規則，減少各項執行面問題，避免地方有數字脫貧、假脫貧現象。

（三）污染防治

污染防治為中國「生態建設」重要工作。在習近平「總體國家安全觀」中，「生態安全」即為國家安全之一部分。²⁰習近平「十九大」報告中，即提到要「加快生態文明體制改革，建設『美麗中國』」。但長期以來，中國生態環境治理的工作職能分散在不同政府部門，治理工作缺乏整合。因此，2018年3月《深化黨和國家機構改革方案》中，中國國務院重新組建生態環境部和自然資源部，作為生態文明之行政執行部門，成為污染防治攻堅戰的重要機構。²¹

中國國務院新組建的生態環境部將污染防治攻堅戰歸納為七大重點領域，包含推動打贏藍天保衛戰、打好柴油貨車污染治理、城市黑臭水體治理、渤海綜合治理、長江保護修復、水源地保護、農業農村污染治理攻堅戰等。2018年7月6日，針對空氣污染問題，中國國務院發布《打贏藍天保衛戰三年行動計畫》，從改善產業結構、能源結構、運輸結構、用地結構，以及柴油貨車污染治理等部分著手。目標到2020年，二氧化硫、氮氧化物排放總量分別比2015年下降15%

¹⁹ 〈習近平談如何打贏脫貧攻堅戰〉，《新華網》，2018年8月13日，
http://www.xinhuanet.com/politics/2018-08/13/c_1123263998.htm。

²⁰ 龔祥生，〈生態文明融入中共政治建設之簡析〉，《國防安全週報》，第5期，2018年7月20日，頁7。

²¹ 陳穎萱，〈陝西省秦嶺北麓違建別墅整治問題觀察〉，《國防安全週報》，第8期，2018年8月10日，頁4-5。

以上，PM2.5 降低 18% 以上。針對水質問題，中國也持續水環境治理計畫，在 2018 年 2 月 5 日中國國務院也印發《農村人居環境整治三年行動方案》，企圖改善農村垃圾、糞水、水質污染等問題。2018 年 6 月，生態環境部聯合共青團中央等五個單位聯合發布《公民生態環境行為規範（試行）》，提出十條行為規範，鼓勵民眾節約能源、垃圾分類以及舉報周邊污染行為。²²

2017 年習近平提出的「三大攻堅戰」已在各地方政府逐步開展實施，到 2020 年是否能達到其設定目標仍須觀察。然而，從 2018 年中國社會維穩局勢來看，面對當前複雜社會問題，中國政府的治理策略仍難避免社會抗爭增加的趨勢。

二、社會抗爭與維穩

「社會穩定」長久以來為中國政府施政之核心，自習近平 2012 年取得權力以來，就以「創新社會治理」作為社會維穩之指導思維，並從組織與制度上，強化政府掌控社會權力。

（一）透過組織與制度來進行維穩

在組織上，「國家安全委員會」以及「中央維穩工作領導小組」分別針對國安問題以及國內社會治理任務進行統籌協調，避免政出多門。同時，「網信小組」和「網信辦」的設立，也用於統籌網路管理、監控輿論以及迅速回應等任務。²³ 在制度上，許多法規的設置明顯強化中國國家管控社會之合法性。如在 2015 年 7 月 1 日全國人大通過《中華人民共和國國家安全法》，其中 25、26 條強調維護網路主權及加強網路管理。8 月 29 日全國人大通過《中華人民共和國刑法修正案（九）》，新增加九個入罪行為，包含：造謠、醫鬧（炒作醫療糾紛而獲得非法利益）、虐待、替考、超速、偽造、擾亂法庭、襲警、私藏禁書。給予公安部門對付社會異議人士更多法制工具。2016 年 3 月 16 日全國人大通過《中華人民共和國慈善法》，以慈善「不得危害國家安全」賦予政府管控權力。4 月 28 日全國人大通過《中華人民共和國境外非政府組織境內活動管理法》，只要政府認定有危害中國國家統一、顛覆國家政權等行為，便可針對境外非政府組織之負責人、從事活動、資金來源、文獻檔案進行監管。11 月 7 日全國人大通過《中華人民共和國網絡安全法》，當中第 24 條規定，網路運營者應當要求使用者提供真實身分資訊。使用者不提供真實身分資訊的，網路運營者不得為其提供相關服務。將網路實名制具體法制化。

自習近平成為國家領導人後，中國對於意識形態的控制也持續收緊，²⁴ 一方

²² 〈堅決打好污染防治攻堅戰——解析中國經濟的生態之計〉，《新華網》，2018 年 8 月 22 日，http://www.xinhuanet.com/fortune/2018-08/22/c_1123310396.htm。

²³ 王信賢，〈習近平時期的社會治理與中共「十九大」觀察〉，《中共研究》第五十二卷第一期，2018 年 1 月，頁 132。

²⁴ 習對媒體的看法在其早期談話已可見端倪。1989 年習在福建任職時，所撰寫的《擺脫貧困》

面習近平希望透過強化意識形態掌控權力助其政治集權，另一方面也因資訊科技的發展，媒體輿論掌控不易，需更加嚴控避免輿論損及政府權威。2013年5月，傳出中國對高校指示「七不講」（普世價值、新聞自由、公民社會、公民權利、黨的歷史錯誤、權貴資產階級、司法獨立），嚴格控制知識分子論。8月19日習近平出席全國宣傳思想工作會議時，在講話中就談到意識形態工作對黨「極端重要」，其後，全國也發起了學習「習近平819講話」政治運動。11月9日，十八屆三中全會第一次全體會議上，習近平談到意識形態工作時，強調「必須把意識形態工作的領導權、管理權、話語權牢牢掌握在手中」。也因此，習近平多次就服從黨的意識形態進行談話，如在2010年，習在「全國黨史工作會議」提出「黨史姓黨」，2015年在「全國黨校會議」時提出「黨校姓黨」以及視察「解放軍報社」時提出「軍報姓黨」，2016年視察「人民日報社」、「中央人民電視台」、「新華社」時，提出「黨媒姓黨」等。除官媒外，中國政府也指示加強高校意識形態教育、抓緊官辦智庫，及嚴管非官方智庫表述，以掌握知識分子，牢控意識形態。

2017年10月「十九大」後習近平權力逐漸鞏固，大刀闊斧整頓黨政機關。然而，觀察「十九大」以來的政治發展，習近平需解決之內憂外患仍層出不窮。從「十九大」以來發生的國內外事件觀察，習近平核心仍然須不斷思考面對內外衝擊之方案，來穩定其政治權力。換句話說，「習核心」仍走在脆弱的冰上，解決這些問題的能力決定「習核心」是否能夠成功鞏固集權體系。礙於篇幅，本節無法詳列所有影響習近平政治決策與體制發展的事件，以下數項事件為「十九大」後習近平執政的內憂與外患主要重大案例。

（二）多型態社會抗爭挑戰政權穩定

習近平須面對的內部挑戰來自黨內政治權力鬥爭，經濟社會的不穩定也成一大難題。其中又包含三個變數，一個是經濟成長趨緩帶來的動盪，例子如退役軍人抗爭、卡車司機罷工、佳士科技工人抗爭等，另一個則是網路經濟快速崛起讓社會治理更加複雜，案例則有P2P（peer-to-peer）網貸平台倒閉危機等，最後則是被壓迫群體的反抗，例如家庭教會、新疆少數民族等。

1. 退役軍人抗爭

中國進行市場改革後，使得許多新興階層透過進入市場獲得極大利益，卻也讓許多人經濟狀況每況愈下，尤其是原先在國營企業或是政府單位工作的人們。許多退役軍人即屬於後者，許多解放軍人在中國精簡軍力的情況下退役，然而退役後卻無法獲得足夠的經濟支持，即使想要轉業，由於中央與地方不同調，地方往往將退役軍人轉業的工作擱置，導致許多退役軍人雖然受到國家保障可以經由

一書，提到「新聞輿論是上層建築、意識形態的重要組成部分。」且認為「輿論工具一旦...不按照黨和人民的意志、利益進行輿論導向，就會帶來嚴重的危害和巨大的損失。」2002-2007年在浙江任職時，習也多次談到「新聞宣傳是有黨性原則的。」見〈習近平關於新聞輿論工作的十次重要論述〉，《檢查宣傳文化網》，2018年4月2日，http://jcw.spp.gov.cn/jcwh/gcsy/201804/t20180402_373410.shtml。

政府媒介工作，卻始終得不到地方政府的關注。此外，再加上早期發放之撫恤金十分低，快速成長的物價使得撫恤金貶值嚴重，也因此，退役軍人不斷地集結上訪，希望中央能夠重視。²⁵2018年6月19日中國江蘇鎮江市退役軍人集結市府維權就是一例，以退役軍人之敏感身分又以組織方式集結對政府抗議，象徵了中國軍人對政府之不滿，更嚴重狀況下恐導致軍心不穩。退役軍人持續成為中國維穩的壓力之一，2018年3月19日成立的「退役軍人事務部」部長孫紹騁就曾談到退役軍人事務部成立100多天內共接待近2萬人次信訪。²⁶中國政府深知退役軍人管理之重要性，因此除了設置專部「退役軍人事務部」外，2018年8月開始提高退役軍人退役待遇，並開始蒐集退役軍人相關資料，加強管理退役軍人問題。²⁷儘管成立專部，退役軍人問題仍挑戰中國維穩，9月成都與北京皆有退役軍人群集向政府要求提高待遇，恢復地方政府職缺編制並嚴懲腐敗，10月山東平度市更又再次爆發各地退役軍人集結與地方政府造成大規模衝突事件。退役軍人問題仍是中國政府需面對的重要社會穩定問題。

2. 卡車司機與佳士科技工人抗爭

自2012年經濟成長率保8失守後，中國經濟成長已逐年減緩，2017年經濟成長率更降至6.9%，而如前提及，2018年上半年經濟成長率為6.8%，第三季則為6.5%，緩和趨勢明顯。過去在高增長率下，經濟受益者眾，較少有大規模爭取經濟利益的抗爭，然而在經濟成長減緩，經濟風險增加，經濟受害者，或利益受損者也越來越多，許多區域性抗爭層出不窮，如2017年1月河南平頂山有數百名教師上街頭呼籲養老金問題，2018年3月在山東與廣西發生網約車（網路預約出租汽車）司機抗議薪資微薄，以及3月在貴州發生太陽能廠區工人靜坐罷工抗議事件。全國性事件，則如2018年6月8日許多卡車司機聯合罷工，並呼籲全國卡車司機在6月10日進行大罷工，抗議油價上漲運費過低等問題。²⁸此舉隨即獲得多省市卡車司機的呼應，許多司機將卡車占據國道與停車場等地，發動罷工抗爭，影響省市包含了重慶、安徽、貴州、江西、山東、上海、湖北、四川、廣東等地。另個事件為2018年5月深圳企業佳士科技的工人因不滿公司惡劣待遇，希望可以自組工會談判薪資，發起人反遭逮捕，其後引起社會關注，北京大學、清華大學等學生聲援抗爭，最後導致50人被捕。²⁹中國官媒《新華社》於8月發表文章聲明此事件為「境外非政府組織」煽動動亂，許多參與或出聲聲援此次抗爭的學生也於事件後受校方調查與監控。佳士工人事件規模並不大，但

²⁵ O'Brien, Kevin J., and Neil J. Diamant. "Contentious Veterans: China's Retired Officers Speak Out." *Armed Forces & Society* 41.3 (2015): 567.

²⁶ 〈抗爭頻傳 北京將採集退役軍人資料〉，《中央社》，2018年7月31日，<https://www.nownews.com/news/20180731/2794946/>。

²⁷ 〈提高撫恤金、懸掛光榮牌 建軍節這些好消息要知道！〉，《人民網》，2018年8月1日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0801/c1001-30182095.html>。

²⁸ 〈中國卡車罷工延燒 司機高喊「打倒共產黨」！〉，《自由時報》，2018年6月11日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2454143>。

²⁹ 〈深圳勞工維權 逾50人被捕〉，《自由時報》，2018年8月25日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1227175>。

其特殊之處在於其受關注的時間十分長，9月時仍有學生透過祭拜毛澤東，或以馬克思主義為名，以「左派」為名為工人抗爭，10月28日，美國康乃爾大學（Cornell University）更以反對中國鎮壓深圳參與維權學生為由，中斷與中國人民大學學術合作關係，也讓此事件更受國際關注。

3. P2P 網貸金融難民上訪

網路科技與網路經濟是持續帶動經濟成長之新興明星。然而，在網路產業的光環背後，是難以治理的網路社群。2018年7月，中國爆發了P2P網貸平台（媒合投資人與借貸人的線上平台）倒閉危機。此事件的爆發，讓中國政府驚覺網路經濟的問題嚴重。中國國內僅6月與7月兩個月就倒閉將近200個平台，涉及金額數百億人民幣，造成極大經濟風險，2018年8月6日，北京當局甚至須派大量警力圍堵串聯上訪之P2P網貸平台投資受害者。究其原因，缺乏政府監管為一大缺漏。因此，中國政府發布一連串措施，要求所有P2P網貸平台迅速備案監管，並且要求地方上報惡意欠款之借貸人，將此紀錄納入個人之社會信用評分系統。³⁰中國並於8月連續發布數項政策，包含網貸平台資金與銀行存管，要求地方省市進行查核，嚴禁新平台設立，中國互聯網金融協會並在8月開始進行自律平台檢查。北京更在10月以現場檢查管理方式，預計在兩個月內對其轄區內的P2P網貸組織進行帳務管理等各方面進行查核。然而，許多網貸平台陸續倒閉，9月浙江更發生投資人因網貸投資慘賠而上吊事件，網貸平台仍是中國經濟與社會不穩定的重要因子。

4. 教育維權

中國社會大眾對於教育機會不平等及教育政策的抱怨亦造成許多維權案件。例如2018年5月，廣東深圳市各區就因為居民搶小學入學名額，造成當地居民小孩無法入學的問題，為了表達訴求，坪山區甚至出現家長帶著孩子一起拉布條抗議，要求地方政府解決就學問題。同樣地，7月，湖南邵東縣爆發了家長與學生聚集在縣政府前抗爭維權，事件主因在於地方政府依照農村與城市戶籍區別，並且限定農村戶籍人口到城內小學上學的人數，而由於農村教育品質遠低於城市小學，讓許多家長——尤其是在縣城工作的農民工們不滿此規定，認為係對於農村人口的歧視，因此赴縣政府拉布條抗爭。此外，9月，湖南耒陽市也因8,000名公立學校的高年級學生，因為配合中國政府教育部消除大班額政策，被學校強制分到其他五所私立學校以及三所公立學校，然而因為私立學校跟公立學校相比費用過高，加上受委託的私校湖南耒陽師大附中裝修的新教室與宿舍有甲醛含量過高的問題，讓家長擔心孩子會進入「有毒教室」上課。因此，上千位家長9月1日聚集在各學校，向耒陽市政府抗爭，要求政府解決教室以及收費問題。抗爭最終導致警民對峙，衝突逐漸升高，並有肢體衝突導致數十位家長被捕。在9月2日，湖南省委省政府要求省教育廳、省公安廳、耒陽市委市政府領導到現場調查

³⁰ 〈互金整治辦要求P2P報送「老賴」信息〉，《人民網》，2018年8月9日，
<http://money.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0809/c42877-30217985.html>。

處理，最後教育部回應消除大班額方式應該因地制宜，維權輿論才逐漸平息。

從以上來看，除了經濟問題，其他權利也逐漸成為中國民眾重視的議題，其中包含了基本權利，像是教育、醫療、居住等等。儘管中國政府持續推動相關政策以求符合當前社會需求，然由於各地風土民情差異，以及地方政府政策執行程度不一，使得民眾維權抗爭仍層出不窮。

5. 宗教維權與維吾爾族受迫害問題

除了上述經濟利益受損族群挑戰中國維穩，宗教問題也逐漸影響中國社會的政治發展。隨著中國年輕世代逐漸成長，加上經濟發展資訊流通快速，年輕人接觸多元文化機會增加，開始對於中國不斷壓制其他信仰感到質疑。家庭教會便是社會對於中國極力壓制宗教信仰的一個抗拒行動。中國在 2018 年 2 月實施新版《宗教事務條例》，強化政府對宗教集會與組織之管理，讓各地家庭教會飽受打壓。在 2018 年 7 月 23 日，北京 34 間家庭教會便透過網路發出聯合聲明信，要求中國停止打壓基督教信徒，給予宗教信仰自由之空間。

2018 年 4 月 18 日，美國國務院代理亞太副助卿石露蕊 (Laura Stone) 表示，美國對於中國近年關押數萬新疆維吾爾族人和穆斯林感到關切，7 月 26 日，美國國會聽證會上更討論中國將上百萬新疆穆斯林關押在「再教育營」試圖「淨化」其信仰思想。人權觀察 (Human Rights Watch) 更在 9 月 9 日發布長達 117 頁報告批判中國對於新疆穆斯林的壓迫。³¹9 月 2 日，香港 16 個團體對於中國在新疆進行思想清洗與種族滅絕行為進行遊行抗議，此舉更挑戰中國對領土分離的憂慮神經。

中國官方駁斥國際對其違反人權的譴責，但也間接承認對新疆穆斯林進行集中管理，8 月中國官員參加聯合國人權理事會時說明中國在新疆進行「教育」而非「關押」，中國外交部發言人與官方媒體如「環球網」也批評國外指控並非事實。新疆自治政府主席雪克來提·扎克爾 10 月 16 日則出面說明集中管理穆斯林是對恐怖主義的合法防衛行為，並提供許多職業訓練與法律培訓，受到維族人支持等，用以支持 10 月 9 日新疆人大常委會新通過且發布的《新疆維吾爾自治區去極端化條例》。

表 1-6、2018 年中國重大維穩事件

抗爭事件	重要發展
國際譴責中國新疆教育集中營違反人權	<ul style="list-style-type: none">• 4 月 18 日美國國務院代理亞太副助卿石露蕊 (Laura Stone) 譴責對中國在新疆違反人權的譴責。• 7 月 26 日美國國會聽證會揭露新疆「集中營」關押百萬穆斯林維吾爾族。• 9 月 10 日中國外交部發言人駁斥國際的「集中營」說法為「扭曲事實」。

³¹ 〈人權觀察：新疆維吾爾人被迫接受政治教化〉，《中央社》，2018 年 9 月 10 日，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201809100064-1.aspx>。

抗爭事件	重要發展
	<ul style="list-style-type: none"> ● 9月19日聯合國人權理事會多國譴責中國新疆人權問題。 ● 10月9日新疆人大常委會通過《新疆維吾爾自治區去極端化條例》。
卡車司機集結抗爭	<ul style="list-style-type: none"> ● 6月8日卡車司機集結抗議油價上漲，運費過低。中國官方封鎖相關消息，隻字不提。 ● 6月10日多省市卡車司機聯合罷工，並佔據加油站，休息區等地表達訴求，隨後遭中國政府鎮壓。
退役軍人抗爭事件	<ul style="list-style-type: none"> ● 6月4日河南漯河退役軍人抗議政府逮捕軍嫂事件。 ● 6月19日江蘇鎮江退役軍人集結抗議政府安置不當，撫卹費用低、生活難等問題。 ● 8月1日起中國政府提高退役軍人撫恤金。 ● 9月10日成都與9月20日北京皆有退役軍人上街維權。 ● 10月4日山東平度市因地方政府截訪使各地退役軍人集結抗爭維權。 ● 10月16日中國「退役軍人事務部」發布消息稱《中華人民共和國退役軍人保障法(草案)》已完成並正在徵求意見稿。
北京家庭教會聯合聲明	<ul style="list-style-type: none"> ● 7月23日北京34間家庭教會發聯合聲明要求當局停止打壓信徒。 ● 9月10日「北京錫安教會」(北京最大規模基督教家庭教會)，被北京朝陽區民政局指控「擾亂社會組織管理秩序」，遭勒令取締。
各地大學生聲援深圳維權工人被捕事件	<ul style="list-style-type: none"> ● 7月27日中國深圳佳士科技部分工人擬籌組工會展開抗爭，事後被警方逮捕。 ● 7月27日北大、清華、人大等多位大學生公開聲援工人抗爭。 ● 8月24日《新華網》報導指出佳士科技抗爭為境外非政府組織所慫恿。 ● 8月25日《環球時報》發表社論《維權不能脫離理性與合法的軌道》，稱與此事毫不相干的人跑到深圳去「聲援」，西方媒體跟著宣揚，有以此事件撬動中國社會秩序的節奏。 ● 10月28日，美國康乃爾大學更以反對中國鎮壓深圳參與維權學生為由，中斷與中國人民大學學術合作關係，也讓此事件更受國際關注。
P2P 網貸平台投資人抗爭維權	<ul style="list-style-type: none"> ● 6月16日知名 P2P 網貸平台「唐小僧」倒閉，7月有 163 間接連倒閉。 ● 8月6日網貸平台投資受害人串聯至北京中國銀行業監督

抗爭事件	重要發展
	管理委員會（銀監會）抗爭。 <ul style="list-style-type: none"> ● 8 月份中國政府頒布一連串 P2P 管理辦法。 ● 8 月 22 日中國互聯網金融協會開始進行自律平台檢查。
湖南耒陽教育維權	<ul style="list-style-type: none"> ● 9 月 1 日湖南耒陽市家長在各校聚集拉布條前往耒陽市政府抗議，導致警民衝突，數十名民眾被逮捕。 ● 9 月 2 日湖南省委省政府要求省教育廳、省公安廳、耒陽市委市政府領導到現場調查處理。 ● 9 月 6 日中新網發文《教育部：消除大班額應確保學生利益，穩妥推進》，其中教育部發言人續梅針對湖南耒陽市問題，要求當地教育部門配合當地政府採取有效措施，盡快解決問題。

資料來源：曾偉峯自行整理自公開資料。

（三）社會穩定與中國政治觀察分析

2018 年中國社會抗爭不斷對中國政府維穩造成巨大挑戰，從中觀察，可發現當前中國 GDP 成長為主的合法性逐漸弱化、社會發展超越國家控制能力與新世代群眾思想逐漸變化，而中美貿易戰的開打，則又對中國社會穩定性造成更多挑戰，其效應為何值得未來持續觀察。

1. GDP 成長為主的統治合法性弱化

中國近年來經濟成長趨緩，而社會福利政策未能有效全面性照顧現有弱勢階層。從退役軍人不斷上京上訪、受薪階層如卡車司機與佳士工人為福利抗爭，可以發現過去倚賴經濟成長的合法性已逐漸弱化，在此情況下，中國威權政權為了延續統治，只能持續追求更高的經濟成長手段。2018 年 7 月底，中美貿易爭議佔據各大媒體版面，時值中國高層北戴河會議召開時期，外界對於中國政府錯估形勢，強勢對美展開貿易報復大肆批評，中國共產黨內部權力鬥爭傳聞不斷。經濟發展合法性在內有經濟成長趨緩而外有美中貿易爭端情況下，將持續弱化，由此造成的社會抗爭也將不斷增加。

2. 社會發展超過國家控制能力

歷經 40 年改革的經濟建設與科技變遷，社會發展迅速已遠超過國家能夠控制的範圍。許多新興經濟領域，如 P2P 網貸，或是各式共享經濟，如共享乘車、共享單車等，都因缺乏有效的政府管控造成社會問題。P2P 網貸的倒閉潮目前仍然是中國社會不穩定因子。此外，新興科技也便利了社會串連抗爭。個案如退役軍人抗爭、P2P 網貸平台投資人抗爭，大學生聲援佳士科技工人等，都透過網路通訊軟體串聯行動，使政府難加預防。即使習近平上台後中國對於網路使用與媒體報導控制日益嚴格，社會發展迅速仍挑戰中國政府維穩企圖。因此，中國政府藉違反人權採取集中方式管理「洗腦」異議分子，如新疆維吾爾穆斯林、或是各領

域的維權人士等，避免其利用網路之便利，激起更多反政府抗爭。

3. 新世代勇於挑戰政府

前述事件對中國政治發展最為關鍵的是社會思想的轉變。經濟發展與社會變遷影響新一代中國人對政府觀感。從上述各項重大維穩案件來看，許多年輕一代的中國人開始勇於挑戰政府。例如北京教會發表反打壓聲明一案，就是年輕一代的教徒因不滿政府不斷打壓，而挑戰北京當局。佳士科技工人，大學生針對社會議題對地方政府進行喊話，並以馬克思主義等「正統思想」為工人爭取權益，顯然也不畏懼當權打壓。P2P 網貸平台受害投資者抗爭維權者，更不乏年輕一代，如浙江自殺之受害者，年僅 31 歲。從許多事件來看，新一代的中國社會，願意直接挑戰政府爭取權益者並不在少數，如此社會思維變遷，與當前走向集權的習近平政權背道而馳，將導致更多的維權抗爭與國家社會衝突。

4. 中美貿易戰開打增加中國社會維穩的不確定性

2018 年 3 月 22 日美國總統川普簽署總統備忘錄，就 2017 年 8 月 301 調查之結果，回應中國對美國智慧財產權的侵犯，指示美國貿易代表署（Office of the United States Trade Representative, USTR）研擬對從中國進口的商品徵收 25% 關稅。此外，也根據「貿易擴大法」（Trade Expansion Act）第 232 條，啟動對中國銷往美國的鋼以及鋁分別課徵 25% 及 10% 關稅。2018 年 5 月 17 日至 18 日，習近平信賴的財經主導官員劉鶴率領代表團訪美與美方就貿易問題談判，仍無法有效遏止貿易戰。6 月 16 日，美國貿易代表署公布第一階段對中貨物關稅清單，貨物額度約 340 億，並宣布從 7 月 6 日開始實行。美中貿易戰正式開打，造成中國追求經濟手段受阻。如前述，中美貿易戰已造成了「三大攻堅戰」防範重大風險任務益加艱難，也更加凸顯當前中國經濟減緩的問題。無論中美貿易戰持續時間多久，其產生的後續效應都將對中國社會穩定性有重大影響，值得繼續關注。

陸、小結

「習核心」與毛澤東、鄧小平兩代領導中心主要之差異，在於「習核心」之權力體系概由法制所構築。「十九大」以來，中共透過制度設計與法律配套，俾使習近平獲致絕對之權威與正當性，「習核心」於是愈趨鞏固。包括透過一中全會防堵因接班人入常而造成權力傾斜之可能；透過二中全會確保「習核心」之法制化地位；透過三中全會落實「習核心」的統治意志。至於習近平之統治，主要是藉由中央／全國性重要工作會議、中央議事協調機構，以及其他深化改革啟動後之重要黨政機構等三大機制來加以運作。對於習近平的集權統治來說，「十九大」確係重大之轉捩點，「習核心」的法制化進程，即自「十九大」揭開。

「十九大」以來，隨著「習核心」法制化的推升，習近平在政治控制上也得以進一步強化，而人事汰換與年輕幹部甄補，無疑是習鞏固領導核心的根本要務。

習在十八屆六中正式成為「核心」之後，與其他常委之間的關係也不再是胡時代「九龍治水」般平起平坐的關係，而是「習核心」與其他如下屬般常委間的上下關係。習近平集權的主要指標乃是取消「八二憲法」中國家主席任期制的連任限制，此不僅讓各界產生終身制復活的疑慮，也令國際社會憂心因習權力擴張所伴生的巨大風險。習近平於 2018 年 1 月至 11 月期間，分別前往四川、海南、湖北、山東、東三省、廣東與上海等地區進行考察，其講話重點大抵落於貫徹緊抓扶貧攻堅戰、重視科技創新，及加強民營企業信心三項內容。「十九大」後，「習近平新時代中國特色社會主義思想」寫入中共黨章。中共透過對中共宣傳部門的人事調整、傳統與新媒體的政治宣傳，及對高校與年輕學生族群宣傳「習思想」，藉以鞏固「習核心」。宣傳部門透過政治與娛樂結合，把「習思想」推展到社會大眾的日常生活中，是近期政治宣傳手法與管道的新嘗試。

習近平提及「改革開放之初，中國社會主要矛盾是人民群眾日益增長的物質文化需要，與落後的社會生產之間的矛盾。而今，人民的需求呈現出多樣化、多元化、多層次的特徵。」同時將「防範化解重大風險」、「精準脫貧」、「污染防治」三個社會問題作為「攻堅」目標，表示習近平認知到當前社會治理之困難。另外，習近平透過組織與制度進行維穩，來厚植中國共產黨在中國的統治權力。不斷重申黨領導一切與黨的建設，強調黨建引領的多元共治，大刀闊斧進行政治組織改革等，顯示習近平亦希望透過政治制度的設定，來穩固中國共產黨在中國的統治權力。

儘管如此，經濟成長趨緩、社會不滿、權利意識提升、以及國際經貿競爭壓力等內外挑戰仍不停挑戰中國領導人，習近平改革措施的表現，恐須大打折扣。換言之，儘管習近平逐漸將政治權力集中個人，然而如此集中與鞏固，在面對上述情勢時，恐怕將更如履薄冰，任何社會不穩定皆有可能造成黨內反彈，進而導致政治鬥爭。由此觀之，「十九大」後的政治發展與改革，反有可能使習政權身陷多發性的經濟、社會與國際危機。

表 1-7、「十九大」以來習近平出席之中央／全國性重要工作會議

會議名稱	會議時間／出席要員	會議內容
中央經濟工作會議	2017年12月18-20日 中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平、中共中央政治局常委、國務院總理李克強、國務院副總理張高麗、中共中央政治局常委栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正出席會議。	會議指出，在實踐中形成了以新發展理念為主要內容的習近平新時代中國特色社會主義經濟思想。堅持加強黨對經濟工作的集中統一領導，保證中國經濟沿著正確方向發展；堅持以人民為中心的發展思想，貫穿到統籌推進「五位一體」總體布局和協調推進「四個全面」戰略布局之中；堅持適應把握引領經濟發展新常態，立足大局，把握規律；堅持使市場在資源配置中起決定性作用，更好發揮政府作用，堅決掃除經濟發展的體制機制障礙；堅持適應中國經濟發展主要矛盾變化完善宏觀調控，相機抉擇，開準藥方，把推進供給側結構性改革作為經濟工作的主線；堅持問題導向部署經濟發展新戰略，對中國經濟社會發展變革產生深遠影響；堅持正確工作策略和方法，穩中求進，保持戰略定力、堅持底線思維，一步一個腳印向前邁進。 另對2018年全年的經濟工作劃出重點： 1.「穩中求進」仍是「主基調」還需「長期堅持」；2.高質量發展是根本發展要求；3.加快住房制度改革和長效機制建設；4.鄉村振興戰略將成農村工作重點；5.推動形成全面開放新格局；6.推動國有資本做強做優做大。
中央農村工作會議	2017年12月28-29日 習近平作重要講話，李克強、汪洋講話，張高麗、栗戰書、王滬寧、趙樂際、韓正出席會議。	會議深入貫徹黨的「十九大」精神、習近平新時代中國特色社會主義思想，全面分析「三農」（農業、農村和農民）工作面臨的形勢和任務，研究實施鄉村振興戰略的重要政策，部署2018年和今後一個時期的農業農村工作。
全國網路安全和信息化工作會議	2018年4月20-21日 中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央網路安全和信息化	會議釋放出關於發展網信事業、推進網路強國建設的六大重要信號：1.網路強國戰略思想形成；2.樹立正確的網路安全觀；3.核心技術是國之重器；4.加快信息

會議名稱	會議時間／出席要員	會議內容
	化委員會主任習近平發表重要講話。李克強主持，栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正出席。	化發展，整體帶動和提升新型工業化、城鎮化、農業現代化發展；5.加強黨中央對網信工作的集中統一領導；6.推進全球網際網路治理體系變革是大勢所趨、人心所向。
中央外事工作會議	2018年6月22-23日 習近平發表重要講話。李克強主持。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋、中共中央政治局常委、中央書記處書記王滬寧、中共中央政治局常委、中央紀委書記趙樂際、中共中央政治局常委、國務院副總理韓正、國家副主席王岐山皆出席會議。	習近平藉由十八大以來外交工作理論與實踐的創新，總結出「新時代中國特色社會主義外交思想」。提出「十個方面」堅持：1.以維護黨中央權威為統領加強黨對外工作的集中統一領導；2.以實現中華民族偉大復興為使命推進中國特色大國外交；3.以維護世界和平、促進共同發展為宗旨推動構建人類命運共同體；4.以中國特色社會主義為根本增強戰略自信；5.以共商共建共用為原則推動「一帶一路」建設；6.以相互尊重、合作共贏為基礎走和平發展道路；7.以深化外交布局為依託打造全球夥伴關係；8.以公平正義為理念引領全球治理體系改革；9.以國家核心利益為底線維護國家主權、安全、發展利益；10.以對外工作優良傳統和時代特徵相結合為方向塑造中國外交獨特風範。再度確立以黨中央權威為統領，捍衛國家核心利益，並繼續推動「一帶一路」等建設，強化全球夥伴關係。
全國組織工作會議	2018年7月3-4日 習近平、趙樂際、王滬寧、中組部部長陳希、書記處書記劉雲山出席。	強調新時代黨的組織路線：全面貫徹新時代中國特色社會主義思想，以組織體系建設為重點，著力培養忠誠乾淨擔當的高素質幹部，著力集聚愛國奉獻的各方面優秀人才，堅持德才兼備、以德為先、任人唯賢，為堅持和加強黨的全面領導、堅持和發展中國特色社會主義提供堅強組織保證。
中央軍委改革工作會議	2018年8月17-19日 習近平、中共中央政治局委員、中央軍委副主席許其亮、中共中央政	要加強黨的政治建設，引導全軍堅決維護黨中央權威和集中統一領導，堅決聽從黨中央和中央軍委指揮。要堅持用新時代中國特色社會主義思想和新時代黨

會議名稱	會議時間／出席要員	會議內容
	治局委員、中央軍委副主席張又俠、中央軍委委員魏鳳和、李作成、苗華、張升民出席會議。	的強軍思想武裝官兵，鑄牢部隊對黨絕對忠誠的思想根基。要落實黨委統一的集體領導下的首長分工負責制，做到一切工作都置於黨委統一領導之下，一切重要問題都由黨委研究決定。要健全黨領導軍隊的制度體系，全面規範中國軍黨的工作和政治工作。
全國宣傳思想工作會議	2018年8月21-22日 習近平發表重要講話，中共中央政治局常委、中央書記處書記王滬寧主持會議，中共中央政治局委員、中央宣傳部部長黃坤明總結。	習近平強調，完成新形勢下宣傳思想工作的使命任務，必須以新時代中國特色社會主義思想和黨的「十九大」精神為指導，增強「四個意識」，堅定「四個自信」（道路自信、理論自信、制度自信與文化自信），自覺承擔起舉旗幟、聚民心、育新人、興文化，展形象的使命任務，堅持正確政治方向，在基礎性、戰略性工作上下功夫，在關鍵處、要害處下功夫，在工作質量和水平上下功夫，推動宣傳思想工作不斷強起來，促進全體人民在理想信念、價值理念、道德觀念上緊緊團結在一起，為服務黨和國家事業全局作出更大貢獻。

註：「五位一體」總布局提出於中共十八大，是對「全面推進經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設」的概括表述。

資料來源：黃宗鼎整理自公開資料。