

國防安全週報

第 29 期

2018 年中共黨支部發展之焦點與問題	黃宗鼎	1
習近平改革開放 40 周年講話與隱現的變局	李哲全	5
中國發改委《市場准入負面清單(2018 年版)》之經貿戰略意涵	曾偉峯	11
中共發展復興號高鐵之軍事與經濟意涵	藍尹崇	15
美國國防部加強供應鏈安全之措施與構想	吳俊德	20
中俄「全面戰略協作夥伴關係」經濟合作之趨勢	黃泰瑞	24
國產無人機發展軍民兩用技術之觀察	楊庭彰	28
從「三重一村」看軍事文化保存重要性	謝忠成	31

臺北市博愛路 172 號
電話 (02) 2331-2360
傳真 (02) 2331-2361

2019 年 1 月 4 日發行



財團法人國防安全研究院
Institute for National Defense and Security Research

(本頁空白)

2018 年中共黨支部發展之焦點與問題

中共政軍所

黃宗鼎

壹、新聞重點

2018 年 12 月中，中國官媒披露之官方文件顯示，在香港的中國國企和民企內設有中共基層組織黨支部，而論者認為此可能破壞香港「一國兩制」下的市場經濟運作。此外，中共中央於 2018 年 11 月底發布之《中國共產黨支部工作條例（試行）》第四條明文，「企業、農村、機關、學校、科研院所、社區、社會組織、軍隊和武警部隊連（中）隊以及其他基層單位，凡是有正式黨員 3 人以上的，都應當成立黨支部」。惟相關規定在《中華人民共和國公司法》（第 19 條）及《中國共產黨章程》（第 29 條）其實既已存在。¹檢視 2018 年中共黨支部之發展，概以企業黨支部活動為要，故本文之安全意涵將聚焦於企業黨支部之發展與問題。

貳、安全意涵

一、扶植黨支部徒使「強幹弱枝」格局益形牢固

習近平於 2018 年 9 月 21 日、11 月 26 日兩次中央政治局會議上分別主持審議了《中國共產黨支部工作條例（試行）》及《中國共產黨農村基層組織工作條例》。值得注意的是，該等條例俱屬「推動全面『從嚴治黨』向基層延伸的重要舉措」，²而《中國共產黨支部工作條例（試行）》復強調了黨支部在「組織體系建設」及「管黨治黨」的重

¹ 〈大陸學生在港大學成立黨支部是否違法香港官員不敢回答〉，《法廣》，2018 年 11 月 29 日，<http://trad.cn.rfi.fr/港澳台/20181129-大陸學生在港大學成立黨支部是否違法香港官員不敢回答>。
《中華人民共和國公司法》第 19 條明文，在公司中，根據《中國共產黨章程》的規定，設立中國共產黨的組織，開展黨的活動。公司應當為黨組織的活動提供必要條件。《中國共產黨章程》第 30 條明文，企業、農村、機關、學校、科研院所、街道社區、社會組織、人民解放軍連隊和其他基層單位，凡是有正式黨員 3 人以上的，都應當成立黨的基層組織。

² 中共十八屆六中全會時提出推進全面從嚴治黨向縱深發展。

要性。鑒於扶植黨支部之要旨，原在擴大中共中央之觸角與耳目、為其傳導政令與意識形態（俾黨員「離鄉不離黨，流動不流失」），或為「習核心」營造上下一心之假象，故即令健全基層系統或地方單元亦屬其目的之一，中共黨內「強幹弱枝」之權力結構只有益形牢固。

二、黨支部與企業利益衝突之檯面化

中共自 2004 年起，便以《中央組織部、國務院國資委黨委關於加強和改進中央企業黨建工作的意見》推動駐國（境）外企業之黨建工作，至 2016 年更以《中央組織部、國務院國資委黨委、外交部黨委、商務部黨組關於加強中央企業境外單位黨建工作的指導意見》強化中央企業海外黨建工作。惟長期以來，中共卻又要求海外國企黨支部遵循「不公開黨的組織、不公開黨員身分、不公開黨內職務、黨內活動不公開、黨內文件不公開」等五項低調原則。

值得注意的是，境外國企黨支部的運作在這兩年開始轉趨檯面化，包含要求外國股東同意修改相關章程，為企業黨支部賦予明確之地位；2017 年《關於加強中央企業境外廉潔風險防控的指導意見》，乃中共賦予境外黨組反腐角色，據以履行「管黨治黨」的具體例證；至 2018 年 6 月，中國證監會復修訂《上市公司治理準則》，重申國有控股上市公司應將「黨建工作有關要求寫入公司章程」。

又中共加大滲透私營部門，概以 2001 年中國加入 WTO 為伊始。2012 年起，中共透過「關於加強和改進非公有制企業黨的建設工作的意見（試行）」，藉以實現黨的全覆蓋，而外資企業自也含括在內。儘管中共對外強調黨支部於企業發展的政治引領作用，得以幫助公司快速理解相關國家指導原則和政策、協調各方利益、引導公司文化，並重申黨組織不會干預外企的正常經營活動與決策，惟實情並非如此單純。

綜觀 2018 年，確有不少中共黨支部衝擊所在私企利益的案例，

諸如在工作時間進行黨課學習、要求公司負擔黨組運作經費、提供開會場地、聘用更多黨員，甚至試圖影響決策並要求給予管理權。³一旦掌握相當權限，黨組成員可能進一步修改有利於中國之技術轉讓合同，或以合法、非法手段取得商業機密及專利技術。

三、強化企業黨支部等於變相推動「私企國有化」

2018年11月底，在中國所發布之經濟現代化建設傑出貢獻名單之中，電商龍頭阿里巴巴集團創辦人馬雲的中共黨員身分被正式確認。若再對照民企黨支部組建檯面化之發展，適足說明中共與資本家之關係，已從「不能吸收私營企業主入黨」，到「接納資本家在內的『其他社會階層的先進分子』」，接著進入今日的「政企再結合」。⁴其相關主張乍看是對稍早「民企退場論」之緩和，但就長期來看，加大企業內黨支部之運作，尚且是在變相推動「私企國有化」。

參、趨勢研判

一、外企黨支部檯面化將進一步挑動美中貿易矛盾

美國副總統彭斯（Mike Pence）透過2018年10月4日之演說，已經具指黨支部之問題（表明「北京現在要求美國跟中國的合資公司，必須在企業內部建立所謂的『黨支部』，這樣讓中共也在僱用和投資方面還能有話語權，可能還有否決權」。）這意味中美貿易問題即使獲得解決，中國特色的企業治理文化，仍要持續抑制外商在中投資之意願。此外，縱令中國近日提出之《外商投資法（草案）》於外商之智財及專利技術予以明文保障，惟在黨支部隱然成為外企「特洛伊木馬」

³ 按《中國共產黨章程》第32條所示，應是國有企業和集體企業中黨的基層組織才有權參與企業重大問題決策，而非公有制經濟組織中黨的基層組織，並無特別敘明。

⁴ 關於「不能吸收私營企業主入黨」之觀點，乃呈現於1989年《關於加強黨的建設的通知》。《通知》指出：「我們的黨是工人階級的先鋒隊；私營企業主同工人之間實際上存在剝削和被剝削的關係」。關於「接納資本家在內的『其他社會階層的先進分子』」，則呈現於2001年江澤民在慶祝中共成立80周年之講話，以及2002年中共黨章「三個代表」之修訂內容。至於「政企再結合」之作法，實與溫家寶所倡之「政企分開」及加快推進政府管理創新等理念相背離。

之態勢下，其角色之檯面化，恐將進一步妨礙中美貿易可能之諒解。

二、外界對於高教系統發展中共黨組之疑慮將持續升級

除了企業黨支部之問題，高教系統黨支部問題亦值得關注。2018年8月，中國教育部開展了高校「百個研究生樣板黨支部」和「百名研究生黨員標兵」創建工作，藉以帶動全國高校研究生黨建工作之開展。10月底，一批在香港城市大學攻讀法學碩士或博士的大陸法官，在校內成立中共黨支部並召開會議，此舉不僅引發香港立法會議員質疑，且印證早先英國《金融時報》(*Financial Times*)關於中國教育部要求境內中外合辦大學均須設立黨支部之消息。⁵歸納近年中共在境外高校黨支部之發展，其要旨在於推展愛國教育、防止中國學生遭西方思想腐蝕、建構相互監控機制，乃至於為中共取得相關有利情資。在此情況下，日後中國學生要想取得海外高校之就學申請，勢必更為不易。據報2018年12月底美國名校麻省理工學院(MIT)提前錄取的外籍新生，首次沒有來自中國的高中生。

⁵ Emily Feng, "China tightens party control of foreign university ventures," *Financial Times*, July 2, 2018, <https://www.ft.com/content/4b885540-7b6d-11e8-8e67-1e1a0846c475>

習近平改革開放 40 周年講話 與隱現的變局

國家安全所

李哲全

壹、新聞重點

2018 年 12 月 18 日，中國改革開放 40 周年慶祝大會在北京召開。中共最高領導人習近平在會中發表講話（以下簡稱〈講話〉），全文約 1 萬 3000 字，闡述改革開放 40 年的經驗、成就與意義。習近平一改立場，稱文化大革命為「內亂」、「錯誤」，並稱當前處境「是一個船到中流浪更急、人到半山路更陡的時候，是一個愈進愈難、愈進愈險而又不進則退、非進不可的時候」。展望未來，習近平說：「未來必定會面臨這樣那樣的風險挑戰，甚至會遇到難以想像的驚濤駭浪」，「該改的、能改的我們堅決改，不該改的、不能改的堅決不改」。12 月 25 至 26 日，中共政治局召開具有相互批評和自我批評性質的「民主生活會」，以「民主集中制」為討論主題，會議強調習近平「戰略判斷高瞻遠矚，政治領導嫺熟高超，人民立場鮮明堅定，歷史擔當強烈堅定，充分證明不愧為黨中央的核心、全黨的核心」。¹

貳、安全意涵

2018 年 3 月，中國全國人民代表大會通過廢除國家主席任期限制，並將「習思想」寫入憲法，習近平的權力達到新高點。但在 2018 年 7 月，川普政府正式對中國 340 億美元商品加徵 25% 關稅，及 10 月 4 日美國副總統彭斯（Mike Pence）對中政策演說後，習近平的領導威信開始面臨嚴厲考驗。有多位中國現任與退休高官、紅二代及學

¹ 習近平，〈在慶祝改革開放 40 周年大會上的講話〉，《新華網》，2018 年 12 月 18 日，<https://reurl.cc/YX1YO>；〈中共中央政治局召開民主生活會 習近平主持會議並發表重要講話〉，《新華網》，2018 年 12 月 26 日，<https://reurl.cc/yMZRY>。

者專家，以不同方式表達對習近平政策的質疑（如附表），這些批評與中國政府的回應，反映了中國隱現的變局。

一、在壓力下習近平承認文革是內亂與錯誤

習近平上臺不久即開始「高度評價毛澤東」，先是淡化毛澤東的「錯誤」，繼而將毛所犯的「錯誤」說成是因為歷史條件的侷限，是「不可避免」的。2018年1月，中共官方歷史課本八年級下冊進一步對文革定位做了重大修改。課本刪除毛澤東發動文革的「錯誤」二字，並將文革定性為「艱辛探索」，不再稱其為「動亂和災難」，引發許多質疑。²另一方面，習近平在許多方面都傾向脫離鄧小平的政策路線。除採取鄧小平迴避的自我誇大宣傳、揚棄鄧小平的「韜光養晦」路線外，對鄧小平的改革開放功績，習近平也常略而不提。例如，2018年10月22至25日，習近平赴廣東珠海、清遠、深圳、廣州等地視察。此行路線與1992年鄧小平南巡相仿，但習近平全程的發言卻絕口不提鄧小平三字，甚至反而重提毛澤東要中國人民「自力更生」的教訓。³11月23日，習近平在北京紀念劉少奇120周年誕辰大會中，也絕少提到劉少奇與鄧小平的改革路線，反借劉之口歌頌毛澤東。

美中貿易戰使中國經濟陷入嚴重危機，中共黨內對習施政的不滿明顯增多。例如，鄧小平長子鄧樸方9月16日在中國殘疾人聯合會大會講話中，除盛讚鄧小平改革開放理論外，也不點名地提醒當權者要「實事求是」、「保持清醒的頭腦，知道自已的位置」。國務院總理

² 習近平，〈在紀念毛澤東同志誕辰120周年座談會上的講話〉，《新華網》，2013年12月26日，<https://reurl.cc/1mxGV>；習近平，〈在新進中央委員會的委員、候補委員學習貫徹黨的十八大精神研討班開班式上的講話〉，《新華網》，2013年1月5日，<https://reurl.cc/jG7vn>；〈新版歷史教科書刪“文革”惹關注 官方急澄清〉，《自由亞洲電台》，2018年1月11日，<https://reurl.cc/4pRW2>；羅四鴿，〈習近平欲為文革翻案？解讀新版歷史教科書爭議〉，《紐約時報中文網》，2018年3月14日，<https://reurl.cc/O41GX>。

³ 習近平第一次提到「自力更生」是2018年9月26日，在黑龍江省視察中國第一重型機械集團工廠時表示，國際上「先進技術、關鍵技術愈來愈難以獲得，單邊主義、貿易保護主義上升，逼著我們走自力更生的道路，這不是壞事，中國最終還是要靠自己」。第二次是10月22日，在珠海視察格力電器公司時表示，「製造業的核心就是創新，就是掌握關鍵核心技術，必須靠自力更生奮鬥，靠自主創新爭取，要有自主創新的骨氣和志氣，加快增強自主創新能力和實力」。

李克強 11 月訪問新加坡，在演講中特意不用講稿，且未如往常般提及習近平，而是兩度提及鄧小平。因此，在內外壓力夾擊下，習近平在改革開放 40 周年大會的講話中，花了約 1000 字向歷代領導人致敬，並調整對文革的定位，改口承認文革為內亂與錯誤。

二、習近平承認當前困局並暗示將對美有所讓步

歷史學者章立凡認為，目前中國面臨自六四事件以來最大的困境，也是習近平上臺以來面對的最大挑戰。人民大學經濟學者向松祚抨擊習近平領導無方，中國當局對於 2018 年經濟下行的程度，及對美中貿易戰與國際形勢，都有很嚴重的誤判。前外經貿部副部長龍永圖，也批評北京當局對美國大豆等中國需要的農產品徵收關稅，是策略失誤；若北京一直將政治與貿易談判摻和在一起，中美將永遠無法達成協議。前國務院總理朱鎔基，更在公開場合批評習近平掌權 6 年，卻未遵守世界貿易組織（WTO）協議，導致貿易戰爆發，令北京陷入被國際孤立的困境。

面對中國陷入嚴重經濟困局及黨內批評，華為產品遭到美國、英國、澳洲、德國、法國、比利時、日本、捷克等國不同程度的禁用，習近平在〈講話〉中坦言中國當前處境是「愈進愈難、愈進愈險而又不進則退、非進不可的時候」，並稱將持續改革開放，「該改的、能改的我們堅決改」，但「不該改的、不能改的堅決不改」，暗示北京當局對美中貿易戰將有所回應。

三、習近平堅稱並未背離「民主集中制」

十九大後，習近平將自己定於一尊，其他常委、委員都須對他負責、報告工作，李克強則逐漸被邊緣化。習近平的做法招致黨內精英、知識份子及紅二代的批評，認為他改變了鄧小平確立的政治局集體領導模式，背離了中共的「民主集中制」。⁴11 月 24 日，劉少奇之子劉

⁴ 「民主集中制」是中國共產黨的根本組織原則。人民日報中國共產黨黨史百科指出，民主集中

源在湖南省紀念劉少奇誕辰 120 周年座談會上說，要牢記文革教訓，「教訓比經驗更加寶貴，我們要深刻汲取，維護好民主集中制，加強和維護黨內團結，決不讓歷史悲劇重演」。

由於中共黨內高層對習近平集權獨裁不滿，認為習正在重蹈文革覆轍，此次政治局乃召開民主生活會，檢討「民主集中制」問題，這也意味著中共領導階層承認黨內關係緊張。但習近平在會中指出，「黨的十八大以來，黨中央各項決策都嚴格執行民主集中制，都注重充分發揚黨內民主，都是經過深入調查研究、廣泛聽取各方面意見、進行反復討論而形成的」。因此，習近平一方面告訴黨內各派政治勢力，其決策方式並無錯誤，不會有任何改變；但另一方面，習的集權作為也將有一定程度的收斂。

參、趨勢研判

一、「不該改也不能改」的部分將左右 2019 年美中貿易戰發展

2018 年 12 月初，川普與習近平達成 90 天休戰協議後，北京陸續釋出開放訊號，包括重新購買美國大豆、玉米及液化天然氣，及入世後首次開放美國稻米進口；北京另宣布 2019 年起停徵美國製汽車報復性關稅 3 個月、調降 700 項商品關稅、公布最新版市場准入負面表列清單、放寬對外商的限制，及禁止強制技術轉讓的《外商投資法》草案等。

川普的貿易顧問納瓦洛（Peter Navarro）2018 年 12 月 6 日接受《美國之音》專訪時表示，美國希望中國擴大購買美國產品，但更重要的是中國改變強制技術轉移、竊取美國技術、網路入侵和國家指導投資等「結構性問題」。對此，中國外交部發言人華春瑩於 12 月 18

制「十六字方針」即「集體領導、民主集中、個別醞釀、會議決定」，其中「集體領導」是民主集中制在黨的活動的具體體現，是「十六字方針」的前提和基礎。請見〈民主集中制“十六字方針”〉，《人民網》，<https://reurl.cc/4pRLY>。

日表示，建議納瓦洛及相關人士認真研讀習近平在改革開放 40 周年大會上的演說。華春瑩並重複習近平的發言，稱該改的「我們堅決改」，但不該也不能改的「堅決不改」。因此，美方要求的「結構性問題」，是否就是習近平口中「不該改的、不能改」的部分？例如，「堅持共產黨的領導」與「社會主義市場經濟體制」對北京來說，可能就是「不能改」的部分。

二、從經濟到政治社會的「驚濤駭浪」並非不可想像

中共官方仍稱 2018 年 GDP 增長為 6.5%，但美中貿易戰以來，中國經濟增長已明顯下降，並有許多民企倒閉、外資撤離。是否 2018 年中國經濟真如向松祚所指，實際成長只有 1.67%，甚至是負增長尚難斷言。中國農業農村部 11 月宣稱，中國有 740 萬人回到農村「返鄉創業」，被質疑是當局對失業返鄉潮的美化說詞。在貿易戰衝擊下，研判農曆年前後恐有另一波企業倒閉潮，體質較佳的企業將設法出走，新一波失業海嘯將席捲而至。此外，美國花旗銀行也評估，美中貿易戰將使中國 2019 年的出口成長幾乎腰斬，440 萬人將面臨失業風險。

必須指出的是，美中之間的競爭與對立並非僅限於經貿層面，兩強的博弈恐難在短期內解決。習近平在〈講話〉中所指中國未來的「驚濤駭浪」，未必只是貿易戰引發的更大經濟危機或更艱難的國際環境。若北京當局無法妥處貿易戰帶來的經濟挑戰，在持續的內外壓力下，隨之而來的政治與社會問題，包括中共黨內權鬥、利益博弈、官員腐敗與怠政、少數民族與社會不滿等問題的交織或升級，都將是北京必須面對的「驚濤駭浪」。

附表、2018 年下半年以來中國各界對習近平作為的批評

時間	新聞內容
2018.7.24	清華大學法學院教授許章潤發表萬言書〈我們當下的恐懼與期待〉，痛斥中國正搞極權回歸、個人崇拜，呼籲再修憲恢復國家主席任期制、平反六四（〈我們當下的恐懼與期待〉，《天則經濟研究所》，2018 年 7 月 24 日， http://unirule.cloud/index.php?c=article&id=4625 ）。
2018.7.28	安信證券首席經濟學家高善文出席山西證券成立 30 周年活動並發表演講，讚許鄧小平戰略眼光，批評中國偏離普世價值、搞錯結盟對象，以致「維持中美關係過去 40 年正常交往的政治基礎已經蕩然無存」（〈高善文否認的演講全文實錄〉，《經濟學家圈》，2018 年 7 月 31 日， https://reurl.cc/aGrV9 ）。
2018.9.16	鄧小平長子鄧樸方在中國殘聯大會內部講話中，除盛讚鄧小平的改革開放理論外，還不點名地提醒當權者要「實事求是」、「保持清醒的頭腦，知道自己的位置」（安德烈，〈習近平南下 鄧樸方內部講話敲警鐘〉，《法廣中文網》，2018 年 10 月 24 日， https://reurl.cc/MN713 ）。
2018.11.13	中國國務院總理李克強訪問新加坡出席工商界歡迎晚宴時，在演講中特意不用講稿，且未如往常一樣提及習近平，而是兩度提及中共前領導人鄧小平（〈李克強"不用講稿 用心講話"在說給誰聽？〉，《萬維讀者網》，2018 年 11 月 15 日， https://reurl.cc/pMd6Z ）。
2018.11.18	前外經貿部副部長龍永圖在財新網舉行的第九屆財新峰會上批評，北京當局對美國大豆等中國需要的農產品徵收關稅，試圖報復川普政府的關稅措施，是策略失誤。貿易談判要就事論事，談關稅就談關稅，如果北京一直將政治與貿易談判摻和在一起，那中美永遠都無法達成協議（〈【峰會·觀點】龍永圖：貿易談判應就事論事〉，《財新視聽》，2018 年 11 月 18 日， http://video.caixin.com/2018-11-18/101348640.html ）。
2018.11.24	劉少奇之子劉源在湖南省紀念劉少奇誕辰 120 周年座談會說：要牢記文革教訓，「教訓比經驗更加寶貴，我們要深刻汲取，維護好民主集中制，加強和維護黨內團結，決不讓歷史悲劇重演」（〈劉少奇誕辰 120 周年紀念 劉源公開講話警示文革教訓〉，《多維新聞網》，2018 年 11 月 26 日， https://reurl.cc/AOqA3 ）。
2018.11	中國前國務院總理朱鎔基日前在一個聚會場合批評現任領導人習近平掌權 6 年，卻未遵守世界貿易組織協議，導致貿易戰爆發，令北京陷入被國際孤立的困境（林和立，〈中南海浮沉：朱鎔基罵了習近平甚麼？〉，《香港蘋果日報》，2018 年 12 月 3 日， https://hk.news.appledaily.com/local/daily/article/20181203/20559813 ）。
2018.12.16	人民大學國際貨幣研究所副所長、中國農業銀行首席經濟學家向松祚在人大商學院校友會發表題為〈四十年未有之大變局〉的演講，批評習近平領導無方，連番錯判形勢導致新冷戰危機。政策的不確定性和政府的無信引發了悲觀情緒，尤其是在民營企業之間，令經濟疲軟雪上加霜。他對未來經濟憂心忡忡，並認為中國需要政府體制改革（〈向松祚震撼演講：四十年未有之大變局〉， <i>Youtube</i> ，2018 年 11 月 16 日， https://www.youtube.com/watch?v=r6offNjTo4c ）。

資料來源：作者整理自公開報導。

中國發改委《市場准入負面清單 (2018 年版)》之經貿戰略意涵

決策推演中心

曾偉峯

壹、新聞重點

2018 年 12 月 25 日，中國國家發展改革委與商務部發布《市場准入負面清單（2018 年版）》，並召開官方記者會說明相關資訊。¹發改委體改司司長徐善長稱此負面清單 2018 年版係將產業政策、投資政策、其他相關制度涉及市場准入的內容直接納入，具備權威性與統一性，適用於民企、外資、國企。此次市場准入負面清單的發布，外界認為有利民間企業投資布局，也被視為中國在中美貿易爭端下，對外資釋放市場開放訊號之重要舉措。²

貳、安全意涵

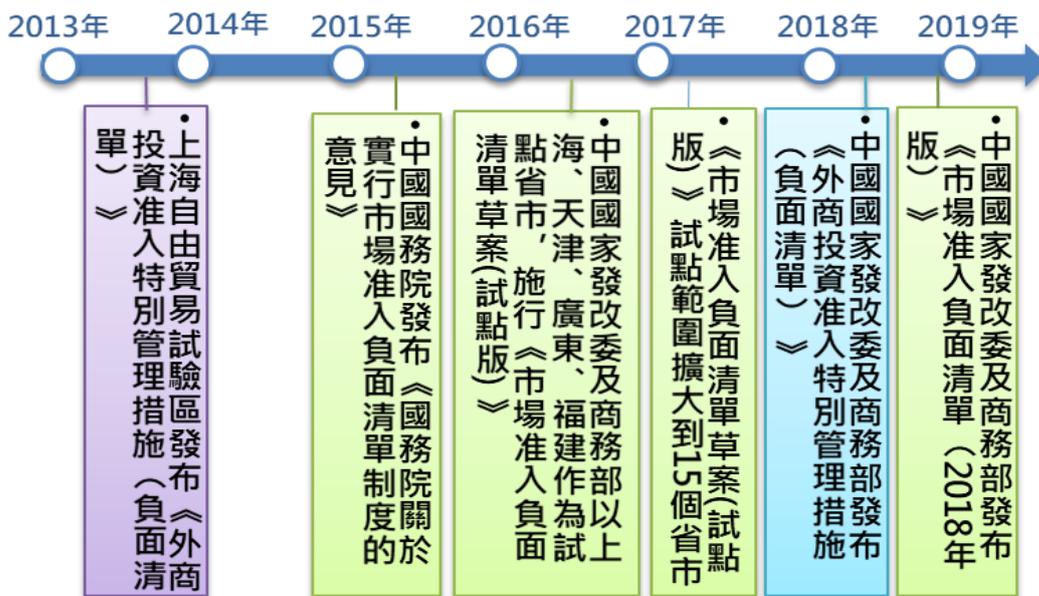
一、中國中央政府統一管理市場開放

負面清單又可稱作消極或否定清單（negative list），負面清單管理制度為國家管理外資進入的方式，主要將外資禁止進入或是限制投資的行業列出，其他未列出之行業則完全開放，是市場開放的象徵性制度。中國此次發布之負面清單並不限定外商，而是適用於國內所有市場經營主體。中國將採用負面清單制度視作社會主義市場制度的一個重要里程碑，如習近平在 19 大講話中談到加快完善社會主義市場經濟體制時，就提及要「全面實施市場准入負面清單制度，清理廢除妨礙統一市場和公平競爭的各種規定和做法」。

¹ 〈非禁即入！我國全面實施市場准入負面清單制度〉，《新華網》，2018 年 12 月 25 日，http://www.xinhuanet.com/2018-12/25/c_1123900483.htm。

² “China says it has made plans with US for face-to-face trade meeting in January,” *The Strait Times*, December 27, 2018, <https://www.straitstimes.com/world/china-says-has-made-plans-with-us-for-face-to-face-trade-meeting-in-january>

2013 年上海自由貿易試驗區首次採取市場准入負面清單管理模式，之後陸續制定針對外商與一般企業之市場准入負面清單制度（見圖），2015 年中國國務院發布《關於實行市場准入負面清單制度的意見》，預告將在全國實施負面清單制度，2016 年發改委與商務部根據國務院意見發布並施行《市場准入負面清單草案（試點版）》，並規劃 2018 年底全面實施市場准入負面清單。此次發布之《市場准入負面清單（2018 年版）》即是在試點版基礎上進行修正後發布。此次清單發布後，完成中國政府的市場開放戰略部署，以「全國一張單」對市場之統一管理，地方政府雖仍有擬訂審核措施之裁量權，但無權對非表列投資項目採取限制措施。



圖、中國採取市場准入負面清單管理制度沿革

資料來源：作者整理自公開資訊

二、以負面清單管理制度提高投資誘因

中國採用負面清單管理制度目的為刺激國內外投資，以促進經濟成長。2018 年中國市場遭受國內「國進民退」輿論之恐慌，以及國際「中美貿易爭端」之打擊，導致市場波動性大，影響民企與外資的投資意願。為了建立民間對中國維護民企之信心，中國官媒與高層領導

人包含習近平與李克強在 9 月後多次公開闡明中國政府推動民企發展之決心。此次發布負面清單，冀圖以擴大市場開放為誘因，建立制度為保證，並承諾對民企、國企與外資一視同仁。發改委體改司司長徐善長在記者會重申，此次負面清單發布後，在負面清單表列項目外，政府部門「不得對民營企業設置不合理或歧視性的准入條件」。³

三、具潛在風險產業仍禁止投資

此次發布的負面清單主體分兩大類，包含「禁止准入類」與「許可准入類」。「禁止准入類」項目完全不開放，包含了法律禁止項目、《產業結構調整指導目錄》禁止投資項目，金融業相關項目、網際網路相關項目等 4 項。「許可准入類」則由行政部門審核後給予許可，共有 147 項。儘管官方稱 2018 年版比 2016 年的試點版少了 177 項事項，然「禁止准入類」雖名義上只有 4 項，實則仍涵蓋許多細項。此外，中國仍然限制金融服務與互聯網行業之投資，可見中國官方仍對可能造成經濟風險之行業有所顧慮，例如今年多次喊救的金融業，中小企業融資，以及 P2P 網貸倒閉潮風波等，中國政府仍在儘速完成監管，以使將來擴大開放相關產業提升市場動能。

參、趨勢研判

一、《外商投資法》將加速完成制定

2018 年 12 月 26 日，《市場准入負面清單（2018 年版）》發布次日，中國人民代表大會將《外商投資法（草案）》（下稱《草案》）公布上網公開徵求意見。《草案》第 4 條確認外商投資採市場准入清單進行管理，而根據《草案》第 27 條，外商投資准入負面清單以外領域，按照內外資一致原則實施管理，顯示外企將依照以外商為主的負面清單進行管理，而《草案》中部分規定也賦予中國政府介入外商投資的

³ 〈新版市場准入負面清單縮減 177 項事項 增設地方性許可措施〉，《新華網》，2018 年 12 月 26 日，http://www.xinhuanet.com/fortune/2018-12/26/c_1123904371.htm。

法源依據。例如第 33 條規定政府可依據國家安全對外商進行審查，而第 37 條也規定若其他國家在投資方面對中國採取歧視性禁止，中國政府可以「根據實際情況對該國家或該地區採取相應的措施」。因此，實質上對外商投資開放仍將在《外商投資法》框架下進行管理，可預期中國政府將儘速完成制定《外商投資法》，統一管理外商之規範法源。

二、中國將加速發展服務業與網路產業與市場

中國限制金融、服務、網路相關產業投資，給予了國家扶植產業之空間與時間。目前中國正迅速發展相關產業與擴大國內市場，在 2018 年 12 月 21 日結束的中共中央經濟工作會議，就將「促進形成強大國內市場」列為 2019 年重點工作目標之一，會中提及加快發展 5G 商用與 AI 技術，以及加大城際交通物流等投資力度。⁴12 月 28 日，中國中央廣播電視台與華為、中國電信等協議共建基於 5G 技術的新媒體平台，將 5G 商用更推進一步。另 2018 年 12 月 24 日，中國發改委與交通運輸部發布《國家物流樞紐布局和建設規劃》，規劃 2025 年布局建設 150 個國家物流樞紐，列出相關重點規劃城市，目標減少國內市場物流成本，吸引更多投資者。以上皆是中國加速市場與產業共同成長之近期案例，研判中國政府發布市場准入負面清單後，必將投入更多資源在大力研發目前限制投資的相關產業，以求提高產業競爭力，為將來開放做準備。

⁴ 〈中央經濟工作會議在北京舉行 習近平李克強作重要講話〉，《新華網》，2018 年 12 月 21 日，http://www.xinhuanet.com/2018-12/21/c_1123887379.htm。

中共發展復興號高鐵之軍事與經濟意涵

非傳統安全所

駐點學員 藍尹崇

壹、新聞重點

2018年12月22日，「中國鐵路科技創新成就展」在北京國家鐵道試驗中心開幕，會中展出中共自主研發的列車裝備及技術，其中有時速350公里17輛長編組高速列車、時速250公里8輛編組、時速160公里動力集中等多款復興號新型動車組首次公開亮相。¹中共自2004年引進日本川崎重工及德國西門子動車及其製造技術，開始在國內生產中國鐵路高速列車（China Railway High-speed, CRH）系列和諧號高鐵列車，雖說是自製但其關鍵及核心技術均倚賴日本、德國、加拿大及法國等四個國家。第二代復興號高鐵列車的研發，可說是中共高鐵技術完全實現了國產化。與混合四個國家技術的和諧號相較，復興號的17輛長編組車廂，具有因應運量靈活編組調整車廂、列車壽命延長、空間增大等優點，進一步提升列車的綜合運力。

貳、安全意涵

一、高鐵建設為中共軍事戰略與國家安全之一環

《國家利益》(National Interest) 報導指出，中共計劃在全國大舉建設新一代高鐵動車組「復興號」。此舉除了有利於城際關係的經濟發展外，另一重大使命就是要以高效能鐵路網來快速的實現兵力投射和軍事物資的運送。觀察發現，其高鐵網絡設計是沿著過往解放軍各大戰區而建立(附圖1)。萬一任何地區出現暴動衝突，或者公安無法控制而需要解放軍協處，可在非常短時間從鄰近地區調動部隊。

分析報導指出，「復興號」的設計與興建其實就是為了要執行中

¹ 〈中國鐵路科技創新成就展在京舉行〉，《新華網》，2018年12月25日，http://www.xinhuanet.com/expo/2018-12/25/c_1123899286.htm。

共的軍事戰略與國家安全任務。若以列車執行上述任務，高速列車遠比軍用卡車更容易偽裝且能躲過衛星偵照，並且不像軍用運輸機會受限於惡劣天氣而影響任務。²

二、發展高速鐵路系統有助於國內經濟發展並能推銷全球

2004年1月，國務院批准《中長期鐵路網規劃》(附表1)，中共企圖以其境內先行完成四縱四橫進而推展至八縱八橫的高速鐵路網絡，其技術逐漸成熟。相較於國際建設高鐵每公里的成本約為0.5億美元，中共成本只有0.33億美元，具成本優勢。再加上高鐵符合現今綠能交通環保概念，已使世界多國開始改變對興建高鐵的意向，並評估引進中共高鐵的可能性。中共今後將透過高鐵打通輻射往歐亞大陸之通道，確保國家經濟利益。這些因素也造就中共高鐵輸往國際的關鍵優勢，為中共帶來經貿與提升國際影響力等益處。

參、趨勢研判

一、運用高鐵及鐵路兵力投射跨區演訓更加頻繁

為因應軍改後組織調整及多兵種協同戰術戰法的變化，中共強調兵力之快速投射能主宰戰場。2016年5月5日中共頒布《國防交通法(草案)》就是要因應日益複雜的軍事運輸問題，³因此擬定法律以滿足國防需要。運用鐵路來進行部隊移防及跨境演訓就是最好能實現全域作戰的例子(附圖2)。⁴2018年8月中旬上海合作組織在俄羅斯舉行「和平使命-2018」聯合反恐軍演，解放軍運用鐵路運輸方式跨境進行兵力投送，充份應證鐵路運輸的重要性。⁵

² “How China’s Army Plans to Win Asia’s Next Great War,” *National Interest*, July 19, 2018, <https://nationalinterest.org/blog/buzz/how-chinas-army-plans-win-asias-next-great-war-26186>

³ 根據中國《國防交通法(草案)》第四條規定：「戰區根據國務院、中央軍事委員會的授權領導本區域的國防交通工作，戰區國防交通主管機構負責本區域的國防交通工作。」

⁴ 〈為執行任務官兵開闢綠色通道〉，《解放軍報》，2018年7月31日，http://www.81.cn/jfjbmap/content/2018-07/31/node_3.htm。

⁵ 〈2018年國際演訓場上的「中國印」〉，《解放軍報》，2018年12月27日，http://www.81.cn/jfjbmap/content/2018-12/27/content_224090.htm。

二、持續爭取海外高鐵訂單

中共為擺脫多年被詬病為山寨產品的壞印象，將高端科技融入工業並建立自有品牌進而行銷全球，其中高速鐵路就是重點領域的其中一項。自承接第一筆土耳其的伊安高鐵訂單以來，中共陸續競標歐、亞、非洲國家高鐵及鐵路工程。中共除藉此增加國內交通運輸效能外，未來將以「復興號」標準動車組為平台，根據世界上其他國家的實際需求，量身打造，設計研製具有國際競爭力的動車組成套技術和產品，積極拓展國際市場，推動中國大陸高鐵「走出去」外交戰略(附表 2)。



附圖 1、八縱八橫鐵路網

資料來源：〈高鐵八縱八橫 陸多地迎旅遊熱〉，《中時電子報》，2016 年 7 月 26 日，
<https://www.chinatimes.com/newspapers/20160726000900-260301>。



附圖 2、中共軍演運用高鐵運送兵力

資料來源：〈中國高鐵戰略投送潛力巨大 但軍事專家們卻這樣說：還得發展大運〉，《每日頭條》，2017年9月4日，<https://kknews.cc/military/2693p2z.html>。

附表 1、中共國務院中長期鐵路網計畫

2004年1月7日		2008年10月1日		2016年6月29日	
1.0 《中長期鐵路網規劃》		2.0 《中長期鐵路網規劃 (2008調整)》		3.0 《中長期鐵路網規劃 (2016-2030)》	
四縱四橫鐵路網		四縱四橫鐵路網		八縱八橫鐵路網	
縱向	橫向	縱向	橫向	縱向	橫向
1.北京-上海 2.北京-深圳 3.北京-大連 4.杭州-深圳	1.徐州-蘭州 2.杭州-長沙 3.青島-太原 4.南京-成都	1.北京-上海 2.北京-深圳 3.北京-大連 4.杭州-深圳	1.徐州-蘭州 2.上海-昆明 3.青島-太原 4.上海-成都	1.大連-湛江 2.北京-福州 3.北京-深圳 4.哈爾濱-香港 5.張家口-南寧 6.太原-三亞 7.銀川-福州 8.西安-昆明	1.北京-蘭州 2.青島-銀川 3.連雲港-烏魯木齊 4.上海-成都 5.上海-昆明 6.重慶-廈門 7.廣州-成都 8.廣州-昆明

資料來源:作者彙整自公開資料。

附表 2、中共承攬各國高鐵一覽表

合約國與高鐵名稱	金額	時速	概要
土耳其 伊安高鐵	12.7 億美元	250 時/公里	(安卡拉-伊斯坦堡) 2005 年簽約, 2014 年 7 月 25 日通車。
沙烏地阿拉伯 麥麥高鐵	18 億美元	350 時/公里	(麥加-麥地那) 2005 年簽約, 2016 年 3 月完工。
摩洛哥 丹肯高鐵	1.57 億美元	350 時/公里	(丹吉爾-肯尼特拉) 2011 年簽約, 全長 200 公里。
巴基斯坦 中巴鐵路	102.37 億美元	200 時/公里	(喀什-瓜達爾鐵路) 2015 年簽約, 全長 1726 公里。
俄羅斯 莫喀高鐵	3.5 億美元	350 時/公里	(莫斯科-喀山) 2015 年 6 月 18 日簽約, 目前尚未動工。
印尼 雅萬高鐵	58.5 億美元	350 時/公里	(雅加達-萬隆) 2015 年簽約, 目前尚未動工。
伊朗 德馬鐵路	21 億美元	250 時/公里	(德黑蘭-馬什哈德鐵路) 2015 年簽約, 2016 年開工。
匈牙利 匈塞鐵路	28.9 億美元	200 時/公里	(布達佩斯-貝爾格勒) 2015 年簽約, 2017 年開工。
馬來西亞、新加坡 馬新高鐵	277 億美元	300 時/公里	(馬來西亞-新加坡) 2016 年 7 月 19 日簽約, 目前尚未動工。
泰國 中泰鐵路	113.6 億美元	200 時/公里	(昆明-曼谷) 2017 年 12 月 21 日動工, 2022 年通車。

資料來源: 作者彙整自公開資料。

美國國防部加強供應鏈安全之措施與構想

網戰資安所

吳俊德

壹、新聞重點

《華爾街日報》(*Wall Street Journal*)於2018年12月14日報導，中國駭客竊取美國軍事關鍵科技的手法愈來愈細緻，造成的危害也愈來愈大。在過去一年半以來，已經有不少國防承包商(contractor)以及轉包商(subcontractor)被入侵，並且被竊走重要資料，加強供應鏈安全(supply chain security)因而成為美國國防部的重點工作。¹

美國總統川普(Donald Trump)於12月23日宣布，在2019年1月1日撤換國防部長馬提斯(Jim Mattis)，由副部長夏納翰(Patrick Shanahan)代理。夏納翰過去長期在波音(Boeing)公司服務，對供應鏈安全有獨到的見解。雖然夏納翰會代理多久仍是未定之數，但美國國防部加強供應鏈安全之措施、以及夏納翰對於供應鏈安全的構想，仍然值得吾人關注。

貳、安全意涵

一、中國以竊取軍事關鍵科技方式縮小與美國軍力落差

在軍事力量上，中國與美國最大的差距在於水下作戰能力。美國海軍分析師克拉克(Bryan Clark)指出，在與中國發生軍事衝突時，由於中國不具有多少反潛能力，美國將能以潛艦取得優勢。²中國亦深知己方弱點，因此極力想要增強水下作戰能力。然而，水下作戰的武

¹ Gordon Lubold and Dustin Volz, "Chinese Hackers Breach U.S. Navy Contractors," *Wall Street Journal*, December 14, 2018, <https://www.wsj.com/articles/u-s-navy-is-struggling-to-fend-off-chinese-hackers-officials-say-11544783401>

² Ellen Nakashima and Paul Sonne, "China hacked a Navy contractor and secured a trove of highly sensitive data on submarine warfare," *Washington Post*, June 8, 2018, https://www.washingtonpost.com/world/national-security/china-hacked-a-navy-contractor-and-secured-a-trove-of-highly-sensitive-data-on-submarine-warfare/2018/06/08/6cc396fa-68e6-11e8-bea7-c8eb28bc52b1_story.html?utm_term=.44d34092d34f

器系統仰賴先進科技，當中國自己無法開發出這些關鍵技術，就用偷竊的方式獲取。

《華盛頓郵報》在 2018 年 6 月 8 日報導，中國駭客於該年 1 月及 2 月入侵一家為海軍水下戰爭中心(Naval Undersea Warfare Center)進行研發的承包商，竊取了 614GB 的資料，包括由潛艦發射的超音速反艦飛彈、感測器及訊號資料、潛艦無線電室密碼系統、以及海軍潛艦發展單位的電子戰資料庫。³這個事件對美軍來說非常嚴重，如果這些先進科技為中國所用，將會削弱美軍在水下作戰的優勢，一旦未來與中國發生戰爭，整個局勢將可能改觀。

二、國防承包商與轉包商成為網路安全漏洞

軍事設備以及武器系統並不是由得標廠商獨力製造，各項零組件是由眾多廠商層層轉包，美國著名武器製造商洛克希德馬丁（Lockheed Martin）便宣稱與大約一萬六千家供應商合作。這種層層轉包的方式造成網路安全極大的漏洞，其原因有二。首先，個別承包商與轉包商只負責一部分的零組件或計畫，這個部分可能不被當作是機密資料，未受到管制或是特別防護，因而容易遭到竊取。前述《華盛頓郵報》所報導的事件中，被偷竊的資料即不屬於機密。然而，若是中國駭客以化整為零的方式竊取數個承包商與轉包商的資料，再加以拼湊，就能獲得高度機敏資料。

其次，轉包商的規模有大有小，在供應鏈下游的轉包商通常都是小型企業，比較不注意網路安全，也比較沒有財力建立完善的資訊安全系統。因此，這些小型廠商很容易被中國駭客鎖定並入侵，成為軍事關鍵科技被竊取的管道。另外，除了國防承包商與轉包商，任何研發先進科技的大學實驗室與新創公司都可能成為網路安全的漏洞。

³ 同註 2。

參、趨勢研判

一、美國國防供應鏈安全將全面提升

為了因應中國駭客以入侵國防承包商的方式竊取軍事關鍵科技，美國國防部開始檢討供應鏈安全。由於過去美國政府對於究竟有哪些廠商承包或轉包國防業務並不清楚，美國國防部在 2018 年 10 月成立「保護關鍵科技專案小組」(Protecting Critical Technology Task Force)，由時任副部長的夏納翰負責。此專案小組成立的目的，在於整理國防供應鏈中的所有廠商清單、清查哪一家廠商製造哪一項裝備的哪一個零組件，以掌握供應鏈的所有環節。⁴夏納翰曾宣示要終結中國駭客對美國國家安全的威脅，可以預見當其升任代理部長後，此專案小組的角色將會更為強化，供應鏈安全也會全面提升。

二、上游國防承包商將擔負更多網路安全責任

夏納翰在擔任副部長時曾經指出，民間廠商要與國防部合作，除了品質、成本、製造時程 (schedule) 以外，安全是第四個考量因素。他首先強調，具備良好的網路安全是成為國防承包商的基本條件。其次，在過去層層轉包的機制下，上游廠商往往不知道最後是轉包給哪一家下游廠商，若最下游廠商發生資安事件，最上游廠商可能無法掌握。夏納翰認為這種情況會危害供應鏈安全，必須加以改變。

夏納翰的構想是，國防供應鏈的網路安全責任要由上游的廠商負起，第一層和第二層的承包商要領導其下的所有轉包商、並且負責管理整個供應鏈。因此，上游承包商的經營者必須調整心態，不能只顧自己，而是要在供應鏈安全上扮演更積極的角色。⁵可以預期，在夏納

⁴ Justin Lynch, "Pentagon moves to secure supply chain from foreign hackers," *Fifth Domain*, October 21, 2018, <https://www.fifthdomain.com/dod/2018/10/21/pentagon-moves-to-secure-supply-chain-from-foreign-hackers/>; Justin Lynch, "A new DoD task force addresses the growing threats to critical technology," *Fifth Domain*, November 2, 2018, <https://www.fifthdomain.com/dod/2018/11/02/a-new-dod-task-force-addresses-the-growing-threats-to-critical-technology/>

⁵ Mike Gruss, "Pentagon's No. 2: Dismissing cyber risks is like ignoring smoking dangers," *C4ISRNET*, February 6, 2018, <https://www.c4isrnet.com/show-reporter/afcea-west/2018/02/06/pentagons-no-2-dismissing-cyber-risks-is-like-ignoring-smoking-dangers/>; Justin

翰升任代理部長之後，將會落實這些理念，要求上游國防承包商負起更多的網路安全責任。

Lynch, "How the new acting Pentagon chief views cybersecurity," *Fifth Domain*, December 25, 2018, <https://www.fifthdomain.com/dod/2018/12/24/how-the-new-acting-pentagon-chief-views-cybersecurity/>

中俄「全面戰略協作夥伴關係」 經濟合作之趨勢

先進科技所

駐點學員 黃泰瑞

壹、新聞重點

《美國之音》2018年12月12日引述俄羅斯中央銀行報告指出，中共對俄投資正大幅縮減，不少企業自俄大規模撤資，且2018年上半年中共對俄投資急遽縮減，直接投資減少24%。此外，與2014年相比，規模大減三分之一，且俄國當前的外國直接投資中，中共佔不到1%，相較德國已達180億美元，為中共的6倍多。當前俄國在中共的投資中，所占比例甚微。也就是說，中俄雖簽署大量合作備忘錄，仍是「說得多、做得少」。¹這與2018年10月19日中共海關指稱前3季中俄兩國貿易總額約為772億美元，年增25.7%的官方說法比較，²中俄經濟合作顯然未如外界想像的美好。

貳、安全意涵

一、俄藉由媒體提醒中共要「說到做到」

中俄1996年建立「戰略協作夥伴關係」後，關係加速進展，2011年到達更密切的「全面戰略協作夥伴關係」(如表)，其中包含了政治、經濟、軍事等各種領域的全面合作。因此，2012年普亭(Vladimir Putin)訪問中共時，雙方聯合聲明中就提到「2015年前將雙邊貿易額提高到1000億美元、2020年前提高到2000億美元」。³但現實來看，第一階

¹ 〈中國說多做少不如西方在俄直接投資大幅縮水〉，《美國之音》，2018年12月11日，<https://www.voachinese.com/a/Chinese-Direct-Investment-In-Russia-Reduced-20181211/4695772.html>。

² 〈前3季貿易總額年增25.7% 中、俄經貿關係快速增溫〉，《鉅亨網》，2018年10月19日，<https://news.cnyes.com/news/id/4221186>。

³ 〈中華人民共和國和俄羅斯聯邦關於進一步深化平等信任的中俄全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2012年6月6日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2012-06/06/content_2154854.htm。

段 1000 億美元的貿易總額確定「最快」2018 年才能達標，第二階段的 2000 億美元也延後至 2024 年。⁴2018 年 3 月 18 日普亭連任，提出「2018 年人均 GDP 要實現 1.5 倍成長，以及未來 6 年內 GDP 要從目前全球排名第 12 躋身到前 5 強」的目標，⁵並表示加強對中共的合作力度。由於中共已成為俄國的第一大貿易國，如果合作未如預期，顯然會對普亭的經濟目標造成影響。因此，俄方主動釋放該新聞消息，不難看出俄國對中實際投資意願存在不信任感，藉此提醒中共的意味濃厚。因此，相對中共媒體的友善宣傳，顯然俄國是以「現實主義」的態度對待中共。

表、中共主要夥伴關係一覽表

名稱	國家
全面戰略協作夥伴關係	俄羅斯
全天候戰略合作夥伴關係	巴基斯坦
全面戰略合作夥伴關係	柬埔寨、寮國、緬甸、泰國、越南、塞內加爾、納米比亞
戰略合作夥伴關係	阿富汗、南韓、斯里蘭卡、印度、汶萊
全方位戰略夥伴關係	德國
全面戰略夥伴關係	哈薩克、馬來西亞、蒙古、印尼、阿爾及利亞、埃及、南非、白俄羅斯、丹麥、法國、葡萄牙、西班牙、希臘、義大利、英國、匈牙利、墨西哥、阿根廷、巴西、秘魯、委內瑞拉、澳大利亞、紐西蘭、沙烏地阿拉伯、伊朗、塞爾維亞、波蘭、烏茲別克
互惠戰略夥伴關係	愛爾蘭
戰略夥伴關係	阿聯、吉爾吉斯、卡達、塔吉克、土庫曼、安哥拉、奈及利亞、烏克蘭、哥斯大黎加、加拿大、厄瓜多、智利、斐濟
全方位友好合作夥伴關係	比利時、新加坡
全面友好合作夥伴關係	馬爾地夫、保加利亞、羅馬尼亞
全面合作夥伴關係	東帝汶、孟加拉、尼泊爾、衣索比亞、肯亞、坦尚尼亞、荷蘭、克羅埃西亞、赤道幾內亞
新型合作夥伴關係	芬蘭
共同發展的友好夥伴關係	牙買加

⁴ 〈俄政府打算 2024 年前將與中國貿易額提至 2000 億美元〉，《中華人民共和國商務部》，2018 年 10 月 8 日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj1/e/201810/20181002793075.shtml>。

⁵ 吳福成，〈普丁 4.0 時代 俄羅斯的經濟走向〉，《工商時報》，2018 年 3 月 22 日，<https://m.ctee.com.tw/album/e4614da7-8c24-438f-8533-c4420d0d0f8e/881764>。

傳統友好合作關係	北韓
備註：「戰略協作」係指增加軍事技術等方面協作互助。	

資料來源：作者整理自公開報導。

二、中共藉此分散戰略能源供應風險

就現況來看，中俄雙方貿易額即使達到 1000 億美元，也占中共對外貿易總額比例甚微，因此，加強對俄國的貿易投資，顯然不是中共的主要目的。但若就中共戰略能源需求來看，最重要的石油及天然氣都需仰賴進口，為避免遭受壟斷，都採取多途徑採購方式。以石油來看，自 1993 年開始，中共已成為全球進口大國，至 2017 年，俄國更取代沙烏地阿拉伯，成為中共第一來源國；以天然氣來看，若僅採用海上運輸，風險無法分散。因此，中共加強與俄合作開發陸上及北極航運，就是藉此建立陸運管線及縮短海上航程，以分散其能源供應途徑，減少風險，這也是中共與俄國建立「全面戰略協作夥伴關係」的原因之一。

參、趨勢研判

一、確保「國家利益優先」是中俄關係是否維持關鍵

2004 年中共放棄約 150 萬平方公里領土，與俄國完成邊界劃定，就是考量與俄國合作將帶來更多國家利益，包含最重要的戰略能源開發及政治上的合作；另外，俄國在提升國內經濟及受到美國經濟制裁的雙重壓力下，看準本身豐富的能源條件可以滿足中共需求，同時中共近期也受到美國的經貿威脅，因此中俄合作是符合預期的，但俄國仍佔有較大主導權。由此看出，雙方是以「國家利益」為優先考量，非真正的「兄弟情誼」，夥伴關係只是一種表象。因此，未來中共若無法滿足俄國提升經濟的需要，中俄關係將可能出現變化。

二、再多經濟合作仍無法換取關鍵軍事技術轉移

與俄國發展雙邊經濟，對中共來說幫助不大，中共之所以處心積慮與俄國建立「全面戰略協作夥伴關係」，就是要將合作擴展到軍事

技術轉移，以藉此取得俄的五項關鍵戰略能力（分別是發動機、核潛艦和潛艦靜音、戰略轟炸機、彈道導彈及核彈頭技術）。但目前為止，中共顯然無法藉由大筆投資與建設的善意作法，來取得俄國的信任。這是因為俄國仍視中共為潛在的軍事對手，表面關係再好，也不可能成為真正的盟友，而另一個原因是若對中共轉讓戰略武器技術，那麼，以中共本身雄厚的軍事技術能力，很可能在短時間內超越俄國。也就是說，以中共現在的經濟實力，再加上軍事戰略能力的提升，就很可能成為亞太地區唯一霸權，這是俄國所不願意樂見的。

國產無人機發展軍民兩用技術之觀察

國防產業所

駐點學員 楊庭彰

壹、新聞重點

2018 年 12 月 24 日台灣無人機指標性廠商成功獲得法人投資，其布局機器人與人工智慧的前景獲肯定，該公司也是我國第一家具備無人機維護（Maintenance）、修理（Repair）及翻修（Overhaul）能量（簡稱 MRO）的民間公司。近年來該公司在國際市場上布局成果豐碩，2018 年 10 月正式進入印尼市場，取得第一份商業合約，曾以第二代「神農」無人直升機運用於國內及中共境內農噴作業，並在 2018 年漢光 34 號演習期間納入相關驗證科目，深獲國防部及外界肯定。該公司未來將朝向研發集群（swarm）模組，對於軍民兩用之發展與國內經濟成長均有所助益。¹考量該公司現階段擔任「銳鳶」無人機 MRO 工作及曾參與年度漢光演習，故以該公司所研發無人機作為內容敘述。

貳、安全意涵

一、提升我國陸海空軍整體作戰能力

經緯航太公司產品，計有翼龍（Pterosaur）輕便手拋無人機、神農無人直升機、六軸巡檢無人機與天箭級（Sky Arrow）固定翼無人機等 4 款，依據續航能力、飛行速度、外部機構及體積大小等，區分以下不同運用方式。

2016 年美軍曾運用三架 F/A-18 大黃蜂型戰鬥機，成功發射 103 架 Perdix 微型無人機執行集群飛行，²以同等設計概念，經緯航太公

¹ 黃全興，〈經緯航太深耕技術與市場布局效益發酵 獲重量級法人青睞入股〉，《工商時報網》，2018 年 12 月 24 日，<https://ctee.com.tw/industrynews/technology/18663.html>。

² 〈美軍測試成功 逾百無人機像蝗蟲集群飛行〉，《BBC 中文網》，2017 年 1 月 10 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-38576920>。

司未來將以翼龍無人機為基礎研發集群飛行模組，但囿於該機型外觀較 Perdix 大，可循美國雷神（Raytheon）公司 Coyote 無人機設計理念，改良成折疊式發射管發射，藉由空軍以 F-16 戰機實施搭載空射，並指揮遂行其空戰任務；神農無人直升機具有農噴功能，可協助化學兵及特戰部隊執行毒區偵檢、消毒作業及反恐任務；六軸巡檢無人機，於漢光 34 號演習期間擔任陸軍部隊執行戰場偵蒐、目標標定、效果監視等戰術行動；³天箭固定翼無人機因滯空能力可長達 4 小時，可協助海軍部隊實施海面偵蒐任務，必要時改裝成引爆裝置，由偵蒐轉換為攻擊模式。

二、無人機可協助強化防救災能量

近年來隨著全球暖化與氣候變遷的影響，我國較易發生風災、水災、震災、土石流等複合式天然災害，且人口密度較高的關係，易肇生人為性的火災、氣爆等災情。當災情發生後常受限於地形地貌的影響，機動性較為不易，可藉由無人機穿越地形障礙針對災區實施勘查及協助人員搜救作業，有助於我國在救災整體能量上的提升；另外可協助政府相關機關實施環境保護監控、森林資源調查、海洋周邊探索、地形地貌調查及測繪等用途。

三、慎防中共以間接性手段獲得作戰參數

國防部於漢光 34 號演習期間，為發揮整合民間資源的能量，將經緯航太公司六軸巡檢無人機納入多項驗證科目，並與中科院化學所共同研發空中化學偵檢平台系統；經緯公司亦擔任「銳鳶」無人機 MRO 工作。此外，該公司之神農無人直升機曾用於中共境內農噴作業，更與馬來西亞、印尼國家有商業上的往來。爰此，該公司易成為中共未來在情蒐上的重點。因此，必須慎防中共以間接性手段，如運

³ 呂炯昌，〈漢光 34 號演習將首度徵召民用無人機操作員〉，《今日新聞網》，2018 年 4 月 24 日，<https://www.nownews.com/news/20180424/2741173/>。

用他國（馬來西亞、印尼）彼此間往來機構或藉由在台潛伏共諜人員利誘方式，而獲取相關作戰參數。

參、趨勢研判

一、未來戰場趨向於無人化模式

隨著高科技的蓬勃發展及少子化影響，武器系統不斷更新演進，各項自動化武器如無人機、無人艦艇、水下機器人、炸彈處理機器人、仿生機器騾等，投入於戰場上代替人類執行作戰將日趨普及。其中尤以無人機在使用上較無空間的限制，具備執行多種類型作戰任務彈性，如斬首行動等，且近年來許多先進國家將微型無人機，透過人工魚群、人工蜂群、蟻群及粒子群等四種集群控制的演算方法，藉由通信網路設計、控制感應、通信技術整合及路徑任務規劃等技術，⁴使所有微型無人機設計為集群飛行模式。此飛行模式可協助空戰及阻礙敵軍戰機起降與重要設施攻擊，未來將是戰場上一大利器。

二、軍民兩用科技整合擴大工作機會與經濟發展

蔡總統自上任以來極力推動國防自主工作，其主要核心除建立自主的國防科技能力外，更可降低對於他國裝備依賴及促進國內經濟成長。因此，除持續推動國機國造、國艦國造等政策，未來可藉由中科院適時整合軍備局、工研院及民間機器人與無人機產業公司，如 2018 年 8 月在曾在「台灣機器人與智慧自動化展」所展覽的上銀科技、新漢電腦、三菱電機、寶元數控等，⁵研發自製戰時所需自動化武器，亦可增加人民就業率促進國內經濟成長。

⁴ David Hambling, "The next era of drones will be defined by 'swarms,'" *BBC News*, April 27, 2017, <http://www.bbc.com/future/story/20170425-were-entering-the-next-era-of-drones>

⁵ 台灣機器人與智慧自動化展，〈2018 參展商列表〉，《台灣機器人與智慧自動化展參觀資訊網》，2018 年 8 月 29 日，<https://www.tairos.tw/visitorExhibitor.asp>。

從「三重一村」看軍事文化保存重要性

國防策略所

駐點學員 謝忠成

壹、新聞重點

2018年12月19日，《青年日報》報導指出，國防部副部長沈一鳴上將在「國軍107年眷服年終工檢會暨眷服工作講習」表示，針對近年各界重視的眷村文化保存，眷村是凝聚百萬人的生活經驗與歷史記憶，是國家的重要文化資產。國防部已選定新北市「三重一村」（如附圖）等13處眷村文化保存區；而地方政府依《文化資產保存法》指定登錄具保存價值的眷村也有36處。沈副部長亦期許眷服幹部賡續投入相關工作，使國人能親身體驗早年眷村勤儉克難的生活，進而瞭解國軍歷來的犧牲奉獻，及保衛國家的付出。¹

貳、安全意涵

一、眷村文化屬於國軍重要的資產

眷村是隨軍遷台官兵眷屬居住在台灣生活半世紀的縮影，在台灣重要的文化資產中，扮演著舉足輕重的角色。全國共有909個眷村，從各縣市分布來看，眷村數量多寡依序為台北市（192村）、高雄市（128村）、台中市（123村）、新北市（94村）及桃園市（86村）。金門縣及連江縣則沒有眷村。從軍種來看，陸軍最多（407村），其次是空軍（272村）及後備（121村）（如附表）。

空軍「三重一村」是台灣北部地區碩果僅存的防砲部隊眷村，自1954年興闢至今已逾64餘年。它也曾是電視劇《一把青》及電影《紅衣小女孩》等多達180部戲劇的拍攝地點。該村早期為日軍砲陣地，後經國防部興建為空軍眷舍。2006年登錄為歷史建築，成為新北市眷

¹ 〈眷服工檢會 沈一鳴勉落實有感服務〉，《青年日報》，2018年12月20日，<https://tw.news.yahoo.com/眷服工檢會-沈一鳴勉落實有感服務-160000951.html>。

村文化資產首例。眷村內有日據時期大型防空洞及防衛台北地區之砲陣地遺址，並見證戰爭之無情與和平的可貴。由於該村文化是防砲部隊官兵與軍眷共同譜寫的生活史，具有多元文化邂逅之內涵，包括建築空間、各地域飲食、生活習慣與語言等面貌，其重要性、稀有性與特殊性，益增保存價值，是國軍重要的文化資產。²

有關眷村改建爭議部分，1996年《國軍老舊眷村改建條例》實施後，因涉及平等權之疑慮，爰由立法院向司法院聲請釋憲，確認眷改有無違反我國《憲法》第7條主條文。³嗣經大法官釋字第485號解釋，指出《國軍老舊眷村改建條例》符合促進民生福祉之基本原則，與《憲法》第7條之意旨並無抵觸。

二、眷村文化保存帶動文化產業發展

國軍老舊眷村之發展，肇始於國民政府轉進來台，主要作為安置軍眷之居住使用。嗣因管理眷舍需要，訂定《國軍在台軍眷業務處理辦法》，並由各軍種依規定自行搭建眷舍並予管理。早年因眷村有著濃厚的軍方色彩，且居住的軍人身分特殊，外界很難一窺究竟，所以多了一層神秘的隔離感。同時眷村內部融合了原住民、本省人及外省人等各種不同語言與文化的族群，是我國族群融合歷史的最佳證明。

儘管空軍「三重一村」眷戶已於2007年搬遷至板橋區「建華營區改建基地」安置，但昔日眷戶警欵相聞、聲息互通、守望相助、情感緊密的氣氛，仍是喚醒現代人記憶真實互動的情愫；眷村修復後以推動眷村文化保存、教育推廣及生活體驗為主，集結社會各界力量，連結在地情感及藝文資源，賦予眷村文化新生命能量，成為眷村文化保存基地與地方文化休閒場域，有利於帶動地方經濟發展。

² 王明我、鄭昇陽、房明德，《國軍眷村改建回顧與變遷：竹籬重生-樂活家園》（台北：國防部政治作戰局，2016年2月），頁3。

³ 《憲法》第7條：中華民國人民，無分男女、宗教、種族、階級、黨派，在法律上一律平等。

參、趨勢研判

一、國防部將設置旗艦型國家眷村博物館

為彰顯國軍「捍衛國家、保護人民」之貢獻，及陳展先賢抵禦外侮之史蹟，國防部已規劃在北部地區大直籌建國家軍事博物館，藉以妥善保存、研究、陳展國軍歷史與文物，落實全民國防教育任務。⁴在南部地區鳳山「黃埔新村」成立國家眷村博物館，⁵以多元方式結合文創產業及連結陸、海、空三軍軍事背景，並由文化部全力協助國防部，辦理博物館籌建及規劃事宜，讓獨特的眷村記憶，以嶄新面貌永留寶島。

二、保存作業冗長影響眷舍完整

2007 年立法院各黨派共同完成《國軍老舊眷村改建條例》文化保存修法；2009 年國防部公布《國軍老舊眷村文化保存選擇及審核辦法》，並依此核定有 13 處眷村文化保存區。其中，國防部已核定新北市「三重一村」等 4 處眷村文化保存計畫，其餘 9 處眷村文化保存計畫，仍由各縣市政府文化局持續修訂中。惟相關作業時程冗長，恐將導致騰空眷舍管理維護困難，及眷村文化保存時效不及老舊眷舍損毀速度等問題（例如：天然災害及人為破壞等）。

⁴ 中華民國 106 年國防報告書編纂委員會，《中華民國 106 年國防報告書》（台北：國防部，2017 年），頁 147。

⁵ 「黃埔新村」完工時間在 1943 年。1947 年陸軍訓練司令部在台成立，由孫立人將軍兼任班主任；來台軍方眷屬進住「誠正新村」與「誠正二村」，為政府播遷來台後首批設立的眷村之一。1950 年陸軍軍官學校於鳳山現址復校，眷村名稱改為「黃埔新村」、「黃埔二村」。高雄市政府於 2013 年公告登錄鳳山「黃埔新村」為該市文化景觀。



附圖、新北市眷村文化保存區：空軍「三重一村」模型示意圖

資料來源：〈園區簡介〉，新北市眷村文化保存區網，2018年12月21日，<http://www.military-village.tw/index/index.html>。

附表、各縣市眷村與列管軍種統計表

軍種	台北	新北	基隆	桃園	新竹	苗栗	台中	彰化	南投	雲林	嘉義	台南	高雄	屏東	台東	花蓮	宜蘭	澎湖	合計
陸軍	70	39	11	51	21	6	66	8	3	1	16	32	54	3	2		19	5	407
海軍	4	3	8				1						41			1		6	64
空軍	45	10	2	27	29	1	47		1	6	13	19	27	25	3	13	2	2	272
後備	50	32	1	5	1		7	1	1	1	1	4	4	3	5	4		1	121
憲兵	8	2		1			2	1			1	2	1	1					19
軍情	13	2		2									1						18
國安	2	6																	8
小計	192	94	22	86	51	7	123	10	5	8	31	57	128	32	10	18	21	14	909

資料來源：王明我、鄭昇陽、房明德，《國軍眷村改建回顧與變遷：竹籬重生-樂活家園》(台北：國防部政治作戰局，2016年2月)，頁305-349。

發行人/馮世寬

總編輯/林正義

主任編輯/李俊毅

執行主編/劉蕭翔、王尊彥、洪銘德 助理編輯/溫康迪