

第三章 日本之安全情勢發展

林彥宏*

壹、前言

2018 年 12 月 18 日，日本政府舉行國家安全保障會議，安倍晉三首相批准新版《防衛計畫大綱》（以下簡稱《大綱》）及《中期防衛力量整備計畫》（2019 年至 2023 年）（以下簡稱《中期防》）。這次《大綱》中，編列未來 5 年總額約 27 兆 4 千 7 百億日幣（約 2,543.84 億美金）的日本防衛預算。此金額創下日本 5 年期防衛預算的紀錄，比前一個 5 年度預算多出 2 兆日幣（約 185.18 億美金）。¹

新版《大綱》把中國的威脅排為第一，北韓為第二，並直指中國的綜合威脅與破壞國際秩序的行為，已成為區域安全的最大隱憂。對於日本來說，面對中國軍事勢力的擴大及區域的權力平衡變化加速且複雜化，日本作為一個獨立國家，必須採積極的作為。因此，日本必須跳脫戰後「專守防衛」的原則及框架，正視此問題，並積極建構「跨領域」（cross-domain）且質量兼備的防衛能力。

本章將討論 2018-2019 年間，面對不確定的國際秩序及威脅，日本將如何具體調整其防衛政策；以及在日美同盟中，日本所扮演的角色為何；日中關係該如何發展；日本與東協各國及台灣的关系等議題。

貳、當前日本所處的安全保障環境

當前的國際社會中，國家間相互依存關係的擴大及加深的情況下，因國力擴張造成權力平衡加速變化，既有的國際秩序不確定性大幅增加。尤其是日本的周邊國家，試圖在印太地區建立對本國有利的國際和區域的秩序，並擴大其影響力。本節將討論日本當前所面臨的威脅及日本的因應措施。

一、日本面對的主要威脅

新版的《大綱》明確定義日本當前所面對的安全威脅。主要有飛彈攻擊、海空威脅、島鏈威脅、多領域飽和攻擊及核武等。中國、北韓、俄羅斯，分別給日本帶來不同的威脅。

中國的威脅已對日本、區域與國際社會造成強烈的安全隱憂。中國的軍事擴張行為主要有：第一、中國宣稱要在 21 世紀中期前，建立「世界的一流軍隊」，在軍費不透明的情況下，不斷增加國防預算；第二、以核武、飛彈的戰力及海、空

* 林彥宏，國防戰略與政策研究所助理研究員，負責本章。

¹ 〈平成 31 年度以降に係る防衛計画の大綱について〉，日本防衛省自衛隊，2018 年 12 月 18 日，<https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2019/pdf/20181218.pdf>。

戰力為中心，加速並強化軍事能力的質與量；第三、快速提升網路及電磁波領域的能力，持續發展太空武器；第四，強化 A2/AD、反飛彈防禦、反登陸、反兵力投射等能力；第五、擴大在東海的海空域軍事活動；第六、在南海建立軍事據點等。²

從北韓近年頻繁試射彈道飛彈看來，北韓的飛彈發射能力與突襲能力已有所提升。綜合研判北韓已有可把核武小型化／彈頭化的能力。北韓雖表明有意讓朝鮮半島無核化，但卻未採取任何行動；北韓擁有的核武及飛彈能力，也沒有任何削減。在不對稱作戰的能力方面，北韓保有大規模的網軍並竊取他國軍事機密，北韓也開發可攻擊他國關鍵基礎設施之技術。另外，北韓也擁有大規模的特種部隊。

俄羅斯依舊以核武為中心，持續發展軍事現代化，並強化其軍事態勢。在烏克蘭問題上，俄羅斯與歐美各國嚴重對立。在北極圈、歐洲、美國周邊、中東、包含北方領土的遠東附近，積極進行軍事活動。俄羅斯並結合中國，試圖在政經與軍事方面挑戰美國；嘗試以「混合戰」(hybrid warfare) 結合軍事與非軍事手段威脅他國，造成區域緊張與混亂。

二、日本的因應措施

日本面對綜合性的威脅，提出許多解決方案。首先，需建構總體的防衛體制。日本政府將傳統陸海空作戰模式整合太空、網路、電磁波、海洋、科學技術等新領域，發展跨域與跨軍種的情監偵整合作戰能力。第二，持續維持監視態勢，平時保持資訊蒐集、警戒、監視、偵查等活動，預防緊急事態發生。第三，島嶼防衛，將強化機動部署能力，以因應對島嶼的攻擊，例如，新編「水陸機動團」、新編海上運輸部隊，強化快速大規模運送作戰部隊與後勤支援的統合運輸能力。第四，維持海空域的優勢，在空中方面：（一）採購 F35A 與 F35B，取代舊型 F15；（二）改裝出雲級直升機護衛艦 (DDH-183、DDH-184)，強化西太平洋側空防，必要時搭載 F35B；（三）採購 KC46A 空中加油機，並編成一個空中加油飛行隊；（四）新編一個無人機飛行隊，針對邊遠地區資訊蒐集及突發事態的空中監視。在海上方面：（一）提升常續監控海域，確保日本周邊海域與航道安全；（二）強化潛艦部隊；（三）採購陸基增程反艦飛彈與空對艦飛彈。³

參、日美將擴大安保合作領域

2019 年 5 月 26 日，美國川普總統以國賓身份訪日，是日本改元「令和」年號之後，首位訪日的外國總統。5 月 27 日，日美舉辦高峰會談，再次強調日美兩國不僅元首間互動良好，當今的日美同盟更是史上最堅固且最緊密的同盟關

² 郭育仁，〈解析日本 2018 年《防衛計畫大綱》〉，台北論壇，2019 年 3 月 21 日，http://www.taifeiforum.org.tw/view_pdf/520.pdf。

³ 〈平成 31 年度以降に係る防衛計画の大綱について〉，日本防衛省，2018 年 12 月 18 日，<https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2019/pdf/20181218.pdf>。

係。日美兩國在新的時代，欲更加強化雙方合作；雙方作為彼此的全球夥伴，將致力維持區域與國際社會的和平繁榮。雙方也重新確認，日美同盟的嚇阻能力對於日本安全將不可或缺。

面對中國的軍事力量發展，安全環境無時無刻變化的情況下，擁有攻擊能力美軍的「矛」與堅持專守防衛自衛隊的「盾」，正重新進行任務編組。

一、日美同盟的強化

日美在軍事上進行非常多的統合，例如東京橫田空軍基地，設置有航空自衛隊及美國駐日空軍(第五空軍)的司令部，地底下則有雙方資訊共享的戰情室。美軍相關人士表示「雙方在進行軍事演習時，此地將會暫時成為日美司令部」。再者，美空軍曾檢討過，在該地設置「航空宇宙作戰中心」(Air and Space Operations Center, AOC)。倘若能在該地設置該中心的話，在日美軍不需要逐一仰賴夏威夷司令部的命令，即可與自衛隊系統連結，掌握最新資訊。美軍高階幹部指出，日美兩國的軍事合作有四個階段：(一)迴避衝突；(二)協調；(三)整合(一體化)；(四)同步。日美若要真正對抗中國，必須從現在的「協調」提升到「整合」階段。

另外，在美國南部科羅拉多州的新河海軍陸戰隊基地(Marine Corps Air Station New River)內，可看到3架掛有日本國旗的V22「魚鷹」(Osprey)傾轉旋翼機並排。日本政府為了能讓該機型2020年順利部署在日本，派遣陸上自衛隊隊員到美軍基地接受訓練。⁴美國海軍陸戰隊指揮官內特(Robert Blake Neller)上將參訪該基地時表示：「看到日美官兵同心協力，相互交流，更證明日美合作無間」。⁵美國智庫「外交關係協會」(Council on Foreign Relations)高級研究員史密斯(Sheila A. Smith)指出，「當前與美國強化同盟的關係，對日本的安全保障是最上策」。⁶

二、日美將建構多方面的安全網絡

日美雙方認知到，在太空、網路空間和電磁波等新領域技術日新月異的情況下，日美面對的威脅將有別於傳統武力攻擊，敵人的攻擊將更全面且多樣化，雙方必須在新領域實現日美一體化、擴大同盟合作的戰略。兩國將推進致力於加強同盟的嚇阻力和應對能力，使同盟關係更加堅固。

在越來越嚴峻且具有高度不確定性的安全環境下，日美認識到必須重新調整國防戰略，並加強「跨領域整合防衛力」來因應當前的威脅。兩國具體的行動如下：(一)將太空納入跨領域作戰中的一個重要發展領域，以及必須強化彼此在太空開發能力的運用，日本預計2023年要發射的準天頂衛星系統(Quasi-Zenith

⁴ “Here’s why you might see Japanese Ospreys over North Carolina in the next year,” *Marine Times*, August 1, 2019, <https://www.marinecorpstimes.com/news/your-marine-corps/2019/08/01/heres-why-you-might-see-japanese-ospreys-over-north-carolina-in-the-next-year/>.

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

Satellites System, QZSS) 將會搭載美國所提供的空間動態感測 (Space Situational Awareness, SSA) 裝置；(二) 日美透過設置陸基神盾型飛彈防禦系統 (Aegis Ballistic Missile Defense System) 來因應飛彈的威脅。另外，隨著中程飛彈的不斷擴散，雙方達成共識，將攜手合作處理飛彈所帶來的強大安全威脅。⁷

關於《美日安保條約》(The Treaty of Mutual Cooperation and Security between the United States and Japan)，日美官員則有新的詮釋。根據《美日安保條約》第五條規定，美國有義務在針對日本或駐日美軍遭受包括「網路攻擊」在內之武裝攻擊中，幫助日本保衛領土。這是日美首次把「網路攻擊」列在日美安保條約第五條範疇內。也就是說在某些情況下，「網路攻擊」可能構成《美日安保條約》第五條中所說的「武裝攻擊」。但如何將具體「網路攻擊」界定為武裝攻擊，並適用《美日安保條約》第五條，兩國將通過密切的磋商，並視具體情況決定。⁸

肆、日中關係的「虛」與「實」

2018 年 10 月日本安倍晉三順利訪問中國後，檯面上的日中關係稍有起色。2019 年 6 月 28 日習近平出席日本所舉辦的 G20 會議，並答應安倍首相的邀請，預計在 2020 年櫻花盛開時，以國賓的身份造訪日本。日中關係表面上，高層互訪、經濟文化交流頻繁，在安保議題上雖有突破，但檯面下卻暗潮洶湧。國際情勢不斷地變動中，日中該如何處理彼此間的關係，將是本節討論的重點。

一、「一帶一路」日中合作不符預期

2018 年 10 月安倍首相訪中後，日中間雖就 52 項「第三國的基礎設施合作項目」簽署備忘錄。但一年之後，案件多以失敗收場。具體成功的案件，只剩伊藤忠商社株式會社與中國中信集團有限公司，在歐洲所共同合作開發「再生能源及下一代電力事業」之案件。美中貿易對抗下，日本成為中國拉攏的對象。中國希望日本提供相關高科技的技術，而日本要求中國在「一帶一路」的投資上，能夠「公開」、「公正」、「透明」，且「日本經濟團體聯合會」只願意投入小成本獲取大利潤，不願隨中國起舞。日中雙方各取所需，不易完成大型合作計畫。

二、日中間關係升溫本質仍存在對立

不論安倍晉三首相或習近平國家主席，皆在公開場合宣稱日中關係已經恢復到正常軌道。安倍晉三首相在 2019 年 10 月 9 日參議院本會議中指出：「日中關係將擴大各階層的交流，要把日中關係往新階段推，日中關係正開拓新時代」。⁹¹⁰

⁷ 〈日米安全保障協議委員会共同発表〉，日本外務省，2019 年 4 月 19 日，<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000470737.pdf>。

⁸ 〈“サイバー攻撃は武力攻撃”日米安保条約適用で共同対処へ〉，NHK News Web，2019 年 4 月 20 日，<https://www3.nhk.or.jp/news/html/20190420/k10011890251000.html>。

⁹ 〈9 日の参院代表質問の詳報〉，《日本經濟新聞》，2019 年 10 月 10 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXMZO50822030Q9A011C1000000/>。

月 26 日在「北京－東京論壇」開幕式的演講中，中華人民共和國國務委員兼外交部長王毅指出「中日兩國的利益從來沒有像今天這樣廣泛而深入融合，中日兩國的發展也從來沒有像今天這樣直接而緊密相連」。¹⁰日中關係表面上看似和諧。但日中關係中存在的各種結構性差異和爭議，尤其在歷史問題、領土主權之爭，均尚未解決。

2019 年 9 月份，日本防衛省公布 2019 年版《防衛白皮書》，明確把中國定義為日本面臨的最大威脅。10 月 30 日，日本航空自衛隊所公布（4 月 1 日至 9 月 30 日）緊急升空次數達 470 次。其中因應中國戰機實施緊急升空約有 332 次。¹¹相較於 2018 年同時期雖減少 13 次，中國戰機依舊對日本造成嚴重威脅。其次，日本的主流民意對中國消極的看法也未有改善。日中在防務合作上，雖有久違的軍艦互訪及共同演習。但同時日本也加強海上自衛隊在南海的巡弋，確保海上航行自由。並加強與各國軍事演習的強度，落實印太戰略。日中在國家安全和地緣戰略等諸多問題上，依舊互不相讓，互相指責。

三、2020 年日中簽署第五份政治文件之可能性

中國駐日大使孔鉉佑接受日本朝日電視台單獨訪問提到，預計讓習近平在 2020 年春天訪日時，能夠留下一個歷史的意義，並可能計畫與日本簽署第五份政治文件。關於第五份文件，孔鉉佑表示，日中雙方正在評估相關內容，中國需要跟日本進一步協商，¹²因為在 1972 年日中恢復正常關係時，簽署了《日中共同聲明》，到目前為止雙方已簽署 4 份文件。¹³

以目前日中關係來觀察，即使日中兩國簽署第五份文件，其內容恐不易超越 2008 年《日中共同聲明》所稱之「戰略的互惠關係」。蓋因現階段日本對中國的戰略態度清晰，日本應不會接受中國要求，提升戰略合作關係，而會集中在經濟、環境、文化、教育等其他議題。至於台灣問題，日本應會重申秉持 1972 年的《日中共同聲明》中日本所持之立場。

伍、日本與東協及台灣的關係

日本在策略上雖不正面直接對抗中國，但卻以外交及安保的方式，強化與東協國合作來牽制中國。對韓關係方面，日韓在今年有許多爭議，例如徵用工、貿易戰、《軍事情報保護協定》（*General Security of Military Information Agreement*, GSOMIA）等問題，兩國關係惡化。對台關係上，2019 年 3 月蔡英文總統接受日

¹⁰ 〈王毅:越是開創中日新時代、越是要夯實兩國關係政治基礎〉，《中國網》，2019 年 10 月 26 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXMZO50822030Q9A011C1000000/>。

¹¹ 〈令和元年度上半期の緊急発進実施状況について〉，日本防衛省統合幕僚監部，2019 年 10 月 30 日，https://www.mod.go.jp/js/Press/press2019/press_pdf/p20191030_01.pdf。

¹² 〈日中兩政府「第 5 の政治文書」めぐり調整を開始〉，《テレ朝 news》，2019 年 9 月 22 日，https://news.tv-asahi.co.jp/news_international/articles/000164975.html。

¹³ 已簽署之 4 份文件為：1972 年《日中共同聲明》、1978 年《日中和平友好條約》、1998 年《日中共同宣言》、2008 年《日中共同聲明》。

本《產經新聞》採訪時表示，希望與日本進行正式的安全對話。¹⁴本節將探討日本與東協各國如何在安保上進行合作、日韓關係是否有機會修復，及日台關係在安保上將如何發展。

一、日本將持續強化與東協各國的防務合作關係

自 2014 年起，日本政府開始實施「能力建構支援」(Capacity Building Assistance)計畫，尤其是在安全及防衛領域中，運用自衛隊所擁有的能力，援助他國的軍隊或是與軍隊相關之組織。日本在 2015 年制定的《開發合作大綱》允許日本政府，可為非軍事目的而對他國部隊提供支援。

2019 年 9 月 23 日，日本政府決定將自衛隊所使用的救災設備首次以「政府開發支援」(Official Development Assistance, ODA)方式提供給菲律賓陸軍。¹⁵此次日本政府對菲國陸軍的支援，預計將納入 2020 年度 ODA 的計畫，冀望菲軍能藉此提升人道救援的運作效率，並與自衛隊「能力建構支援」計畫進行結合。¹⁶關於提供給菲國的救災設備，大多為民用物資，與一般作戰所使用的武器及技術性防衛武器有所不同。

日本排除長久以來以 ODA 支援他國軍隊之禁忌，將自衛隊所使用的救災設備提供給菲國，無疑是一項突破。東協各國在基礎建設、專業人士養成、衛生教育、海洋安保專業知識等，長期接受日本政府的援助，在仰賴日本的技術與經驗且東協各國缺乏救災物資與設備的情況下，預計自衛隊將會有計劃性地持續提供東協各國必要設備，且以 ODA 方式取代過往的金援模式。

2019 年 7 月 30 日至 8 月 1 日，東協國防部長擴大會議中人道救援及災害救助 (ADMM-Plus EWG on HADR Exercise 2019) 的演習於馬來西亞舉行，共有 17 個國家參加。¹⁷日本的旨在於提升自衛隊在國際緊急救援的整合能力，以及與參加國在災害救助合作上，加強雙方的整合運作能力及促進雙方合作關係。9 月 8 日，陸上自衛隊與印尼進行聯合國維持和平行動 (UN Peace Keeping Operations, PKO) 任務的演訓。¹⁸

二、日韓關係短期難以改善

2019 年 10 月 22 日，日本舉行天皇德仁的「即位禮正殿之儀」登基儀式。韓國總統文在寅未出席，但指派總理李洛淵參加，並在 24 日與安倍晉三首相舉行

¹⁴ 〈日中兩政府「第 5 の政治文書」めぐり調整を開始〉，《テレ朝 News》，2019 年 9 月 22 日，https://news.tv-asahi.co.jp/news_international/articles/000164975.html。

¹⁵ 〈自衛隊裝備、ODA で初供与 来年度 比軍に人命救助器材〉，《產經新聞》，2019 年 9 月 23 日，<https://www.sankei.com/politics/news/190923/pl1909230015-n1.html>。

¹⁶ 〈防衛省・自衛隊による能力構築支援〉，日本防衛省自衛隊，2019 年 9 月 23 日，https://www.mod.go.jp/j/publication/book/pamphlet/pdf/cap_build_j.pdf。

¹⁷ 參加國：日本、馬來西亞、美國、澳洲、汶萊、柬埔寨、中國、印度、印尼、寮國、緬甸、紐西蘭、菲律賓、韓國、新加坡、泰國、越南，共 17 國。〈自衛隊、ADMM プラス人道支援・災害救援演習に参加〉，Fly Team，2019 年 7 月 30 日，<https://flyteam.jp/news/article/113300>。

¹⁸ 〈拡大 ASEAN 国防相会議 (ADMM プラス) PKO 実動訓練参加の準備状況について〉，日本陸上自衛隊，2019 年 9 月 19 日，<https://www.mod.go.jp/gsdf/news/pko/2019/20190919.html>。

會談。目前文在寅支持率下跌，韓國經濟低迷，與日本、美國關係惡化，韓國在野黨抨擊文在寅須負最大責任。然日本政府對文在寅已失去信心，有專家指出近期內日韓關係將不會改善。日本政府認為應該把重點放在其他國家的外交上，不應該浪費精力在一個不能信賴的國家。

關於日韓《軍事情報保護協定》，美國也積極介入，並派人前往韓國向青瓦台施壓續簽這項協定。¹⁹11月22日（美東時間），美國國務院發表聲明指出，「對於韓國政府在11月23日該協定失效前，撤回終止協定的決定，表示歡迎。美國堅信，鑒於該區域和國際社會面臨的挑戰，加強日美韓合作至關重要。日本和韓國面臨的問題應與安全問題分開」。²⁰

在美國的壓力之下，韓國政府終於決定延長《軍事情報保護協定》，短期內最糟的事態得以迴避。惟若從中長期來看，日韓兩國之間仍然存在諸多問題，兩國要恢復友好關係勢必須建立更多的互信。

三、台日間安保合作的發展

日前蔡總統接受日本《產經新聞》採訪時，拋出台日安保對話議題。但日本為維持迄今立場，對此事僅輕描淡寫帶過。儘管日本避免給予台灣任何正式承諾，但日本可能已經開始謹慎運作。例如，潛艦產業一直是蔡政府長期以來優先發展的目標，報載目前台灣潛艇的模型，明顯類似日本「蒼龍級」的潛艇，表明日本專家的支持比給予承諾要重要的多。²¹

2019年10月9日，「日華懇談會」會長古屋圭司率團抵達台北參加國慶活動。他在接受媒體訪問時強調，日本將全面支持台灣參加《跨太平洋夥伴全面進步協定》（*Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP*），更表示台灣已經是世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）和亞太經濟合作會議（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）的成員，完全有資格加入CPTPP。²²古屋表示，雖然對台灣核食公投表示遺憾，但不會把此問題與其他議題連結。

部分日本國會議員主張提升日台安全合作關係，並希望在日本國會推動《日台交流基本法》。²³日本海上自衛隊前參謀長武居智久上將主張，日本海上自衛隊與台灣之間應該建立正式的溝通機制，強化與台灣的軍事交流合作，以避免中

¹⁹ 〈美官員相繼到訪 施壓青瓦台續簽韓日軍情協定〉，《中央社》，2019年11月12日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201911120255.aspx>。

²⁰ 〈米「日米韓の連携強化、決定的に重要」…失効回避を歓迎〉，《読売新聞》，2019年11月23日，<https://www.yomiuri.co.jp/politics/20191123-OYT1T50080/>。

²¹ “Taiwan begins work on 1st indigenous submarine facility,” *Kyoto News*, May 9, 2019, <https://english.kyodonews.net/news/2019/05/b86865a4528c-taiwan-begins-work-on-1st-indigenous-submarine-facility.html>.

²² 〈「台湾には資格がある」日華懇の古屋会長、TPP参加支援に意欲〉，《フォーカス台湾》，2019年10月9日，<http://japan.cna.com.tw/news/apol/201910090006.aspx>。

²³ 〈「日台交流基本法」日本の議員が制定に意欲 台湾の対日機関が協力へ〉，《YAHOO! JAPAN ニュース》，2019年6月7日，<https://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20190607-00000001-ftaiwan-cn>。

國片面改變現狀。²⁴日本拓殖大學學事顧問渡邊利夫所主持的「日美台關係研究所」(Research Institute for Japan-U.S.-Taiwan Relations, JUST)也倡導應將台灣納入多邊的人道主義救援及救災(Humanitarian Assistance/ Disaster Relief, HA/DR)行列。²⁵日本必須採取行動,以因應中國的軍事威脅,而讓台灣參與海上的相關活動,應是重要的嘗試。

陸、小結

面對國際情勢高度的不確定性及快速的變動下,日本易受到區域利害關係的影響,大國之間的相互競爭,亦可能成為日本對外行動的制約。因此,安倍政府不得不對內調整其國家戰略思維,例如提升國防預算、成立網軍和太空部隊等新型部隊、建構「跨領域」且質量兼備的防衛能力、改裝「出雲號」直升機護衛艦、對西南諸島強化軍事部署等作為。

對外,日本則結合「共享戰略利益與價值觀的國家」,並透過日美同盟與「印太戰略」,擴大自衛隊的行動範圍,從維護南海與印度洋海域的安全,延伸至東非的吉布地基地,並且與相關海域航路的周邊國家交換資訊與情報。

日本周邊安全環境威脅不斷升高下,安倍晉三首相始終堅持修憲之政治目標,惟修憲所需跨越的高門檻,始終是嚴峻的挑戰。安倍晉三首相能否在2021年9月底自民黨總裁任期屆滿之前,完成此項艱難任務,抑或有其他因應措施,值得日後深入觀察。

(責任校對:章榮明、李安曜)

²⁴ “Sasakawa USA Fifth Annual Security Forum (Part2/2),” Sasakawa Peace Foundation USA, May 2, 2018, <https://www.youtube.com/watch?v=pzvg1ef3B-0&feature=youtu.be>.

²⁵ “Japan Considers a New Security Relationship Via ‘Networking’ with Taiwan,” The Jamestown Foundation, May 29, 2019, <https://jamestown.org/program/japan-considers-a-new-security-relationship-via-networking-with-taiwan/>.