

國防安全週報

第 8 期

中國因應美中貿易戰之內部做法	林盟凱	1
陝西省秦嶺北麓違建別墅整治 問題觀察	陳穎萱	4
中國太空戰力發展之評析	許智翔	8
「印太戰略」經濟層面建構之觀察	陳蒿堯	12
資通訊產業貿易設限：國安考量或 貿易限制？	賴達文 劉姝廷	15
中國參與澳洲「卡卡杜軍演」之區域 安全意涵	蔡榮峰	18
印度採購新防空飛彈之分析	蘇紫雲	21
菲律賓立法成立「摩洛民族自治區」 之評析	王尊彥	24

臺北市博愛路 172 號

電話(02)2331-2360

傳真(02)2331-2361

2018 年 8 月 10 日發行



財團法人國防安全研究院

Institute for National Defense and Security Research

(本頁空白)

中國因應美中貿易戰之內部做法

決策推演中心

林盟凱

壹、新聞重點

2018年7月31日，中共中央政治局召開會議，分析研究當前經濟形勢，部署下半年經濟工作，其中又以經濟形勢的部分最受關注。會議指出，當前經濟運行穩中有變，面臨一些新問題新挑戰，外部環境（美中貿易戰、日本與歐盟簽署經濟夥伴協定、美國與歐盟談判達成共識）發生明顯變化。會議要求保持經濟平穩健康發展，堅持實施「積極的財政政策和穩健的貨幣政策」，要做好「穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期」等六穩工作。¹

貳、安全意涵

一、基調從「穩中向好」轉向「穩中有變」

中國公布第二季國內生產毛額（Gross Domestic Product, GDP），GDP年成長率6.7%，雖與預期相符，但第二季GDP數據並未完全反映美中貿易戰後中國經濟真實情況。三架馬車（消費、投資、淨出口）勉強僅剩消費在拉動，投資和淨出口則呈現較大衰退幅度。²中國經濟發展放緩，加上錯估國際貿易形勢，使中國陷入貿易困境，也導致習近平在中國共產黨黨內的權威有被挑戰之疑慮。一般認為，2018年下半年中國經濟恐將面臨衰退的壓力，故提出「六穩」作為2018年下半年經濟方針。過去如兩會政府報告與國家統計局6月份最新發布，³經

¹「中共中央政治局召開會議習近平主持會議」，《新華網》，2018年7月31日，http://www.xinhuanet.com/politics/2018-07/31/c_1123203915.htm。

²「中國二季度經濟增6.7%下半年不確定性強」，《日經中文網》，2018年7月16日，<https://zh.cn.nikkei.com/china/ceconomy/31361-2018-07-16-10-26-50.html>。

³兩會是指中華人民共和國全國人民代表大會會議和中國人民政治協商會議全國委員會會議兩者合稱時之簡稱。

濟政策基調皆為「穩中向好」，此次基調則是「穩中有變」。⁴除了呼應習近平自 2017 年十九大會議上所提出的「防範化解重大金融風險」任務，更顯示貿易戰對中國國內局勢穩定有相當衝擊。

二、六穩工作以「穩就業」為首要

美國總統川普已開始一場針對中國的大規模貿易戰，若貿易戰持續，中國出口疲弱，必將導致失業上升。故中國強調需要保持穩定就業，以避免大量失業。對於可能惡化的美中貿易戰，「穩就業」成為此次會議上所強調的「六穩」之首。此外，中國人民銀行將遠期售匯業務的外匯風險準備金率從 0 調整到 20%，也符合「穩金融」的要求。自美中貿易戰開打，中國股匯市紛紛重創（上海 A 股跌幅 17.12%，深圳 A 股跌幅 21.78%），特別是人民幣匯價屢創新低，人民幣貶值雖有助於緩減美國將關稅提高至 25% 的壓力，但可能造成資金流出的問題，說明了「穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資」是環環相扣的。最後，「穩預期」屬於心理層面精神喊話，提升社會大眾對經濟發展之信心。

參、趨勢研判

一、中國將擴大政府公共支出投資基礎設施建設潮

中國將用財政政策刺激來實現「六穩」，其中包含刺激消費和投資，這次明確提出基礎設施建設，可預見基礎設施建設將從之前「去槓桿」⁵的失效轉換為成長。近期中共中央政治局常委密集下鄉調研考察，中國國務院總理李克強視察川藏鐵路（總投資 2,700 億人民幣），啟動基礎設施建設潮，透過擴大政府公共支出支撐經濟。中國 2018 上

⁴ 「大陸統計局：經濟運行穩中向好」，《聯合新聞網》，2018 年 6 月 26 日，<https://udn.com/news/story/7238/3219026>。

⁵ 「槓桿」從廣義上是指通過負債實現以較小的資本金控制較大的資產規模，從而擴大盈利能力或購買力。另可參閱胡偉俊，「去槓桿和貿易戰矛盾嗎？」，《FT 中文網》，2018 年 8 月 8 日，<http://big5.ftchinese.com/story/001078817?adchannelID=&full=y>。

半年固定資產投資，增速7.3%，創近20年來新低後，川藏鐵路這超級工程在此刻開工，可觀察出中國預計讓這波財政政策撐起更大的作用，範圍將擴及對農村基礎設施建設發展。

二、人民幣短期內可能有限度貶值以因應美中貿易戰

中共中央政治局會議提及「要把好貨幣供給總閘門，保持流動性合理充裕」，開啟2018下半年寬鬆貨幣政策模式。隨著美中貿易戰升溫，研判中國以「穩」因應，緩慢貶值人民幣，以抵消美國加徵關稅後對出口的衝擊。中國擁有一個龐大內需市場，加上人民幣國際化的考量，人民幣匯率貶值預計將控制在合理區間。

三、中國反制美國恐將拉長貿易戰

從近來人民幣匯價，到中共中央政治局會議對2018下半年經濟全面部署，都凸顯中國在美國加碼施壓下，並不打算退讓甚至展開反擊。觀察美中雙方加碼反制的行動，中國於2018年8月3日公告對600億美元美國商品加徵關稅的報復，顯示中國已經開始有限反制。

陝西省秦嶺北麓違建別墅整治問題觀察

中共政軍所

陳穎萱

壹、新聞重點

2018年7月30日，中國陝西省政府召開「秦嶺北麓違規建別墅問題專項整治工作動員部署大會」，省委書記胡和平、省長劉國中等陝西省主要官員及中共中央派駐專項整治工作組成員悉數出席，參與規格之高，引發外界關注。會上中紀委副書記、專項整治工作組組長徐令義提及，近日習近平對秦嶺違建嚴重破壞生態環境問題做出批示，並要求陝西省政府徹底查處。隔日，陝西省委召開常委會議，將秦嶺違建整治視為重大政治任務，必須「堅決有力地抓緊、抓真、抓好」。近期陝西省各級政府動作不斷，密集召開會議、發布相關法令及拆除部分違建別墅。

貳、安全意涵

一、中共整合環境治理頂層設計提升效率

中共將生態安全視為國家安全的一部份，習近平在「十八大」正式將此概念提升到國家戰略層次，中共「十九大報告」中指出，將統籌推進「五位一體」（全面推進經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態建設）的總體佈局，加快生態文明體制改革，建設「美麗中國」。¹但長期以來，中國生態環境治理的工作職能分散在不同政府部門，形成「九龍治水」的格局。2018年3月，國務院進行「大部制改革」，將原屬國土資源部等8個政府部門的職責，整合成立「自然資源部」，主掌中國境內陸地和海洋上自然資源空間規劃與數量監管；

¹ 「中共 19 大政治報告全文」，《經濟日報》，2017 年 10 月 18 日，
<https://money.udn.com/money/story/5641/2764202>。

另將原屬環境保護部等 7 個政府部門職能整合為「生態環境部」，負責生態環境品質監管，²「機構改革」將環境生態領域的權責集中於單一部門管理，藉以提高效率與方便究責。2018 年 6 月，自然資源部部長陸昊赴西安市秦嶺北麓視察生態保護修復等情形。

二、環保問題轉變為政治問題

秦嶺北麓違建別墅問題已延宕多年，亦曾多次被官媒曝光。2014 年《新華社》、《央視》分別報導秦嶺保護區內別墅屋主「非富即貴」，迫使中共中央及地方政府正視相關問題；8 月 1 日《央視》「新聞 1+1」節目亦製作專題報導，批評中國地方政府多年來治理成效不佳，質疑幹部失職瀆職，甚至提及「地方幹部『政治站位』不高、執法時怕得罪人、可能是有些人後台比較硬、利益錯綜複雜」；³亦有媒體爆料，地方政府在拆遷時，有遇到屋主可能任職黨政系統要職，導致拆遷進度延宕的情形。生態環境已被是習近平定位為「關係中國共產黨的使命宗旨的重大政治問題，也是關係民生的重大社會問題」，地方政府長期無法解決秦嶺違建整治工程，讓大眾對當局產生不滿與懷疑，使中共陷入「績效困境」的危機。

三、中央對地方政府怠忽職守表達強烈不滿

根據報導，習近平對於「秦嶺北麓西安段圈地建別墅」議題批示多達 6 次，卻不見成效，最近一次批示，習近平做出相關問題「整而未治、禁而不絕」的結論。2014 年與 2017 年中共中央巡視組報告中亦批評地方政府執行政策不確實、貫徹習近平重要講話精神不夠等，更直接點名陝西省政府處理問題「靠中央推著走」。在 7 月 30 日的會議上，徐令義強調，違規建別墅問題，反映的是地方政府貫徹習近平

² 「國務院機構改革：自然資源與生態環境的『大部制』新使命」，《澎湃新聞》，2018 年 3 月 17 日，<https://www.antpedia.com/news/18/n-1933618.html>。

³ 「秦嶺違建別墅，究竟管不管的住？」，《央視網》，2018 年 8 月 1 日，<http://tv.cctv.com/2018/08/01/VIDEXvw0WujYRTediEeRRRBS180801.shtml>。

重要批示「不堅決、不扎實、不到位的嚴重問題」。觀察習近平的批示頻率與數量、中央巡視組的報告，以及徐令義的談話皆顯示，習近平對陝西處理秦嶺生態環境整治的進度與成效相當不滿，欲由中央直接主導秦嶺的生態環境保護。

參、趨勢研判

一、中央地方不同調情形仍將持續

習近平 6 次指示仍無法根絕秦嶺違建別墅問題，並非中共「政令不出中南海」的特例（包含河南、北京等地皆有違建別墅被原國土部督辦，依舊死灰復燃的情形；近期疫苗事件，中國國務院總理李克強早在 7 月 16 日做出批示，但有關地方與部門至 23 日習近平指示後才有所動作）。習近平在 2018 年 1 月 15 日的政治局常委會上，強調「確保政令暢通」；7 月 5 日中共全國組織工作會議上，習近平強調，中共中央是大腦和中樞，必須要有「定於一尊、一錘定音」的權威，皆暗示目前「習核心」的態勢雖已底定，但中共依舊存在地方政府沒有真正落實中央指令的問題。目前地方雖然紛紛發文「表忠」，在生態文明建設上展現高度配合中央政策，但落實到行動層面時，仍優先考慮地方利益與個人政績。對地方官員而言，滿足短期的運動目標更符合自身利益，而不想進行長期的結構性調整，故未來相關政策或依舊淪為「運動式整治」、「口號式問責」，無法徹底落實。

二、中央透過中紀委整飭地方官員

秦嶺違建整治因自然資源部問責機制成效不彰、地方政府消極怠惰及「軟問責」（指幹部當好人，成為權錢交易、不當獲利的工具），讓環境治理問題轉為黨建問題，使中紀委在中共政治體系的重要性日益增加，中央透過派駐專門工作組的方式，傳達高層意圖並警告地方

政府。此次中央派出中紀委副書記徐令義，⁴其在 2017 年率領第 11 巡視組對重慶進行「回頭看」巡視後，中共前重慶市委書記孫政才落馬。2017 年 5 月（中央第 11 巡視組「回頭看」後三個月）原西安市委書記魏民洲遭受調查（《中國紀檢監察雜誌》稱與魏違規建設、收受秦嶺別墅有關）。因秦嶺違建別墅涉及當地政商勾結，官員貪汙腐敗的情形屢見不鮮，且 2018 年以來，陝西省的政商人士紛紛傳出接受調查消息（包含陝西前副省長馮新柱、陝西省衛計委黨組書記、榆林前市委書記胡志強，及陝西前首富高乃則、陝西省紀委預防腐敗室前主任胡傳祥等人），究竟中央是否藉此機會整飭陝西官員，值予密注。

⁴ 徐為習近平的浙江舊部，港媒形容其為「習王反腐整風中最鋒利的尖刀，他出現在哪裡，就意味着哪裡要出問題」。「拿下孫政才有功，徐令義上位正部」，《東網》，2017 年 7 月 31 日，http://hk.on.cc/hk/bkn/cnt/commentary/20170731/bkn-20170731001430208-0731_00832_001.html。

中國太空戰力發展之評析

先進科技所

許智翔

壹、新聞重點

中國 2018 年於 7 月 29 日運用「長征-3B」型火箭「一箭雙星」、同時發射第 33、34 兩顆北斗導航衛星。此次發射之後北斗衛星組網進入前所未有之高峰期，¹加上近年來中國在反衛星武器上的大力發展，使其成為對美國衛星網的高度威脅。顯示近年來中國太空作戰技術之發展，已是不可忽視之戰力。

貳、安全意涵

一、C4ISR 高度依賴太空能力

衛星系統在現代戰場上極為重要，除情報與通信之外，GPS 導航系統與精密導引武器也都有賴於衛星系統之運作。在未來戰爭環境之下，透過對衛星系統的攻擊在軍事層面上可相當程度削弱美國及其盟友之軍事優勢，²並且作為在區域衝突中強化其「反介入／區域拒止」策略；而對美國來說除前述理由之外，因距離之故，相較於近在咫尺的中國，美方對西太平洋各國的承諾及其行動更依賴衛星。³

二、中國太空戰能力僅次美俄

中國於 2015 年 5 月發表其軍事戰略，明確指出「太空和網絡空間成為各方戰略競爭新的制高點。戰爭形態加速向信息化戰爭演變」，並提到「應對太空、網絡空間等新型安全領域威脅，維護共同安全」。

¹ 「一箭雙星再組網 北斗衛星進入發射高峰期」，《中央社》，2018 年 7 月 29 日，<http://www.cna.com.tw/news/acn/201807290100-1.aspx>。

² Daniel R. Coats, “Worldwide Threat Assessment of the US Intelligence Community”, *Office of the Director of National Intelligence*, Feb. 13, 2018.
<https://www.dni.gov/files/documents/Newsroom/Testimonies/2018-ATA---Unclassified-SSCI.pdf>

³ Dean Chang, “China’s Military Role in Space,” *Strategic Studies Quarterly* Vol. 6 No.1, Spring 2012.
http://www.airuniversity.af.mil/Portals/10/SSQ/documents/Volume-06_Issue-1/Spring12.pdf.

「中國一貫主張和平利用太空、反對太空武器化和太空軍備競賽、積極參與國際太空合作、密切跟踪掌握太空態勢、應對太空安全威脅與挑戰、保衛太空資產安全、服務國家經濟建設和社會發展、維護太空安全」，足見其在現代化作戰與整體國家戰略上對太空之重視。中共並透過軍改，將太空作戰能量整合入 2015 年成立之戰略支援部隊以強化運用。

而在整體太空發射能量上，近年中國發射之酬載量已超越俄羅斯，成為僅次於美國的第二大國。⁴目前中國在太空戰上的能量雖仍遜於美國，然以發射之次數來說，2017 年中國為僅次美國的 18 次。2018 年更已進行 22 次發射，可見其與美俄之激烈競逐。而近年來美中俄競相研發之極音速（Hypersonic）載具也可能在太空戰中發揮效用，2018 年 8 月 3 日中國已宣稱其極音速飛行器「星空二號」測試成功。

三、中國以和平目的遂行軍事用途

近年來中國大力發展相關科技，以支持其對太空場域作戰之重視。在反衛星系統方面，早在 2007 年 1 月時即已成功進行反衛星飛彈測試，2010 年 8 月亦曾測試操縱兩枚微型衛星使其彼此碰撞，中共之反衛星飛彈系統為近年各方關注之焦點，並已進行多次測試（見附表）。

目前中國正在持續研發多樣化之反衛星武器，目前除致力於各式反衛星飛彈（如中國之「動能-2」、「動能-3」及「SC-19」等）外，還可能以直接能量武器（Directed-energy weapon，如雷射等）對抗衛星上的光學感測器，及以可進行複雜工作之小型實驗型衛星進行衛星戰。其運用之軍民兩用技術如衛星檢查和修理等，同樣能對抗太空載具。據估計，中國反衛星武器將在未來幾年內達到初步作戰能力。

⁴ Todd Harrison, Kaitlyn Johnson and Thomas G. Roberts, “Space Threat Assessments 2018”, *CSIS*, April 11, 2018. https://aerospace.csis.org/wp-content/uploads/2018/04/Harrison_SpaceThreatAssessment_FULL_WEB.pdf.

參、趨勢研判

一、美中俄太空領域之競逐持續加劇

從 2018 年 6 月 18 日川普宣布成立太空軍開始，美國近期不斷嘗試調整其太空作戰組織；除了中國之外，俄羅斯也正積極發展其太空作戰能力。儘管目前各國仍受《外太空條約》(The Outer Space Treaty) 限制，然美中俄之相關作為已顯示太空在未來的大國衝突中將扮演重要地位。

二、太空可能是未來衝突中「第一擊」場域

冷戰結束後仍未發生主要大國間之衝突，因此太空戰顧慮不強，大國可透過衛星發揮其不對稱優勢。未來倘若發生大國間之衝突，相對在太空中的交戰，特別是針對衛星的攻擊與防禦即是重點。考量衛星系統在現代軍事行動的重要性，未來大國之間發生衝突時，攻擊衛星系統即可能成為衝突開始時的第一擊。

三、台灣應加強思考太空戰環境下之因應措施

在太空戰方面，台灣不若前述之美中俄等大國具備長期之技術發展與對應實力，但由於衛星對制導武器及 C4ISR 之重要性，台灣在太空戰上仍應思考應對策略。除前述途徑外，也宜思考現行系統替代方案，例如 2018 年 6 月歐洲防務展 (Eurosat) 中法國 Safran 公司推出透過半球諧振陀螺儀 (Hemispherical resonator gyroscope)、不採用 GPS 之新式 Geonix 導航系統等，以期在必要時仍能維持導航與精確打擊能力。

附表：中共近年反衛星飛彈（DA-ASAT）測試一覽

日期	試射型號
2005年7月7日	SC-19
2006年2月6日	SC-19
2007年1月11日	SC-19
2010年1月11日	SC-19
2013年1月20日	可能為 SC-19
2013年5月13日	可能為動能-2
2014年7月23日	可能為 SC-19 或動能-2
2015年10月30日	可能為動能-3
2017年7月23日	動能-3
2018年2月5日	動能-3

參考來源：“Global Counterspace Capabilities: An Open Source Assessment,” Secure World Foundation, April, 2018.

「印太戰略」經濟層面建構之觀察

國家安全所

陳蒿堯

壹、新聞重點

美國與澳洲 2018 年 7 月 23-24 日舉行外交與國防「2+2 部長級會談」，發表聯合聲明強化推動「印太戰略」在外交、安全與經濟層面的聯合工作計劃。美國國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）7 月 30 日出席美國首屆「印太商業論壇」（Indo-Pacific Business Forum）時表示，美國將在印太地區投資 1.13 億發展數位經濟、能源及基礎建設，並與日本及澳洲共同合作投資，以促進印太地區的自由、開放、包容和繁榮。

貳、安全意涵

一、美國從經濟層面豐富「印太戰略」內涵

依據美國 2017 年 12 月公布的《國家安全戰略》，「印太戰略」在經濟層面，將優先與盟邦強化高標準與高品質的基礎設施建設合作。2018 年 7 月 30 日，美國宣布在印太地區的國家投入 1.13 億美元「頭期款」（down payment），其中 2,500 萬美元挹注數位經濟、5,000 萬美元發展能源計畫及 3,000 萬美元投資基礎設施，後續再依次增加額度。7 月 31 日，澳洲與日本也宣布加入美國的行列，三方透過美國「海外私人投資公司」（Overseas Private Investment Corporation, OPIC）、日本「國際協力銀行」（Japan Bank for International Cooperation, JBIC）以及澳洲「外交暨貿易部」（Department of Foreign Affairs and Trade, DFAT）共同成立基金，投資印太區域基礎建設計劃，為「印太戰略」的經濟層面合作邁出第一步。

二、美國爭取印度及東協國家支持「印太戰略」

印太戰略國家中，澳洲及日本目前雖與美國共同推動區域經濟合

作，但印度對於是否加入「印太戰略」的經濟層面建構，仍有待觀察。美國為強化印度在「印太戰略」的角色，將賦予與北約盟國、日本、澳洲及韓國等同地位的「一級戰略性貿易授權許可」(Strategic Trade Authorization STA-1)，放寬印度高科技產品銷售出口管制，提升美印戰略夥伴關係，使印度能更加融入並支持「印太戰略」。

東協國家鑑於印太戰略具體執行面向尚未明朗，以及美國的態度讓東協國家感到前景難測，而採觀望態度。蓬佩奧 2018 年 8 月 1 日藉出席「東協區域論壇」，接連訪問新政府為處理前任貪腐問題，宣布暫停「一帶一路」4 項建設的馬來西亞，與美國軍事合作密切的新加坡，和位處印太重要戰略位置的印尼，積極布局拉攏東協國家，擴大「印太戰略」參與國範圍。蓬佩奧 8 月 4 日更提出具體承諾，為促進印太地區的安全，將再提供東南亞 3 億美元的安全合作基金，致力於海上安全，人道主義援助、維和能力及打擊跨國威脅，東協 10 國及東南亞以外的 8 國外長，亦利用東協區域論壇商討印太相關概念。據報載，東協高階官員 9 月 6 日將於雅加達舉行 1.5 軌外交會談，進一步商討印太的地緣政治架構與相關意涵。

參、趨勢研判

一、具體「印太戰略」合作架構仍有待充實

過去「印太戰略」的目的、內容、對象與手段皆不甚清楚，且多聚焦於軍事與安全面向的雙邊合作，如美日、美澳、美印 2+2 戰略對話，日本 2018 年初與澳洲簽署《軍隊互訪協定》(Visiting Forces Agreement, VFA)，美日澳印相關溝通機制，亦僅透過官員於 2017 年 11 月利用東協峰會的空檔，重啟「四方安全對話」(Quadrilateral Security Dialogue)。在「印太戰略」經濟層面，日本跟澳洲過去已個

別強化與東協國家合作，¹卻仍缺乏整合多邊經濟體系的交流平台，未來「印太戰略」國家若能完備經濟建制，並提出具體投資的國家與項目等，將有助於充實「印太戰略」經濟層面的具體目標、作為與後續發展。

二、美國將進一步立法增加援外基金與創設對外金融組織

除了經濟投資外，美國國會正透過立法制訂《改善發展投資使用法案》(Better Utilization of Investments Leading to Development Act, BUILD) (H.R.5105 - BUILD Act of 2018)，授權允許財政部增貸給美國聯邦政府機構「海外私人投資公司」(OPIC)²可動用的金額，提振美國對發展中國家與新興市場的私人投資。眾議院另計畫創設「美國開發金融研究院」(Development Finance Institution, DFI)，做為整合OPIC和其他對外金融組織，向發展中國家施行能源、港口、水利等基礎設施借貸的執行機構，進一步落實「印太戰略」的經濟承諾。

三、台灣應可在「印太戰略」扮演一定角色

美方官員已多次公開肯定台灣的經濟及高科技發展，可為「印太戰略」做出有價值貢獻 (make valuable contributions)。2018年7月31日，台灣外交部亞太司司長葛葆萱在例行記者會時表示，正在觀察各國的印太政策，一段時間後將提出論述，盼和周邊國家密切合作，讓印太戰略可長可久。未來台灣可在數位經濟、能源、基礎建設、「新南向政策」，以及台美「全球合作暨訓練架構」(Global Cooperation and Training Framework, GCTF)，與美方及共同推動「印太戰略」的周邊國家密切合作，有助於台灣在區域穩定上扮演更為積極及正面的角色。

¹ 日本2016年宣布以5年為期，為亞洲提供規模達1,110億美元「高品質的基礎設施投資」。日本2018年6月11日再表示將透過「國際協力銀行」(JBIC)，以3年500億美元支援印太地區基礎建設。澳洲2018年3月與東協各國領袖舉行高峰會，建立戰略夥伴提升合作關係，並發表雪梨宣言 (Sydney Declaration)，推動網路、海事與移民合作。

² 「海外私人投資公司」於1971年成立，由美國聯邦政府透過提供貸款與融資，以及為海外私人投資所可能產生的政治風險提供擔保，幫助企業投資發展中國家與新興市場。

資通訊產業貿易設限：國安考量或貿易限制？

網戰資安所

賴達文、劉姝廷

壹、新聞重點

2018年7月27日，美國國防部表示，基於國家安全，正著手建立禁止採購軟體清單，以避免買到源自俄羅斯或中國的軟體。8月2日，在美國參議院通過的《2019財政年度國防授權法案》版本中提到，基於國安理由，將控制美國政府與中國中興通訊和華為的技術合約，並允許針對俄國進行制裁，讓美國政府不得出售國防設備給有使用俄國科技的國家。

貳、安全意涵

一、國安考量成為美、英、澳對中國資通訊產業貿易設限主因

2017年12月《美國國家安全戰略報告》指出，美國視中國與俄國為主要戰略競爭對手，並注意到競爭對手的網路科技發展正蠶食美國的戰略優勢，美國必須加強保護關鍵基礎設施與數位網路。中國資通訊產品引起的國安疑慮備受西方國家關注，並非無中生有。根據《中華人民共和國國家情報法》第11條及14條規定，¹任何機關、組織和公民都須配合協助國家情報機關，蒐集和處理境內外國家安全和利益相關情報。例如華為便曾與中國解放軍進行合作，其產品被指控盜用原始碼、監聽定位，及傳送資訊回到中國。基於對中國政府及其資通訊產品的疑慮，西方國家展開對中國的資通訊產業貿易限制。除美國外，英國在2010年時發現華為所提供的設備會將資訊對外傳送，於2011年否決了與華為的合作案，並設立實驗室嚴格審查華為產品。

¹ 「中華人民共和國國家情報法」，《中國人大網》，2017年6月27日，http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-06/27/content_2024529.htm。

澳洲則於 2012 年禁止華為供應其全國寬頻網路（NBN）計畫，2018 年亦因國安考量，禁止華為參與澳洲 5G 網路建設的競標。

二、貿易限制及資通訊產業自主下俄國自建網路

俄國遭受資通訊產業貿易限制的衝擊，例如卡巴斯基實驗室（Kaspersky Lab）防毒軟體，遭到英美以國安疑慮為由封殺。為拓展國家資通訊產業的發展及國家網路實力，俄國開始著手建置自己獨立的網路系統，除設立主要的根伺服器（root name server）外，同時以備用伺服器配合進行解析及控制。當獨立的網路建置完成後，將備用伺服器設置在與俄國之友好國家，就可向外推展這組系統，試圖突破貿易限制。獨立的網路系統除能遏止他國斷網攻擊外，亦能作為備用網路，降低網路攻擊帶來的損失，並將對網站 IP 的封鎖，擴大為對網域的限制，以此加強對俄國人民的監控，維護國家安全與政權穩定。

參、趨勢研判

一、中國可能以網路安全產業標準作為貿易籌碼

在國際貿易緊張的局勢下，西方國家以國家安全為由，禁止中國資通訊產品。另一方面，中國通過《網絡安全法》，以自訂的網路安全標準，對外國企業產品及服務進行審查及安全檢測認證。中國對採購資通訊設備的安全標準行之有年，早已成為外商眼中的貿易限制，但中國相關的網路安全標準於近年方萌芽發展，賦予審查單位更多的裁量權及隨時更動的空間，這將增加外國企業的負擔，並讓中國擁有談判籌碼。除此之外，也不排除中國會以放寬「防火長城」，作為貿易談判條件，讓被遮蔽的大型網路公司，如 Facebook、Twitter、Google 或是 Amazon 等網站能夠部分開放，進一步要求美方以互惠措施，對中國資通訊產品進行解禁。

二、中俄若受進一步限制將自成資通訊產業貿易區塊

在中國及俄國著力發展資通訊產業後，美歐資通訊廠商備感威脅。

雖然目前西方國家禁用中俄軟硬體的限制，僅止於大廠如華為、中興及卡巴斯基等，但在中俄皆具備發展高科技資通訊網路技術的背景下，若中俄兩國持續受到貿易限制，最極端的狀況，中俄將可能採取相互貿易的行動，自成資通訊產業貿易區塊，若中俄政府加強兩國資通訊產業合作，研發出新的自訂規格，便可能打破由美國制定的傳統。

中國參與澳洲「卡卡杜軍演」之區域安全意涵

國防策略所

蔡榮峰

壹、新聞重點

澳洲國防部長潘恩（Marise Payne）2018年7月31日向澳洲金融時報（*Australian Financial Review*）證實，澳洲將履行2017年9月對中國的承諾，邀請解放軍參與2018年於達爾文舉行的26國「卡卡杜軍演」（Exercise Kakadu 2018），而中方也決定將派出一艘驅逐艦參與。這將是中國首次參與澳洲所舉行之最大規模的軍演。卡卡杜軍演是澳洲在北領地達爾文海岸舉行2年1次的軍事演習，目的旨在「透過一系列的訓練及協作活動，建構並加強各方之間在海事領域上的相互理解及合作」。¹然而潘恩表示，今年軍演將排除中國解放軍海軍參與實彈演習，中國海軍只能在航行、船舶通信與補給等項目進行合作操演。

貳、安全意涵

一、中國參與軍演有利緩和區域緊張局勢

由於澳洲與中國在南海自由航行議題上意見相左，澳洲海軍3艘艦艇於2018年4月在駛經南中國海期間曾與中國海軍對峙。²此外，在2017年6月的「護身軍刀聯合軍演」（Exercise Talisman Saber）中，中國一艘高科技間諜船隻曾監視澳洲與美國在昆士蘭海域所進行的海上演練，進而造成中澳關係緊張。中國接受澳洲邀請參加此次演習，

¹ 「庇雪：歡迎中國參與達爾文軍事演習」，《澳洲公共廣播公司特殊廣播服務（SBS）》，2018年8月2日，<https://www.sbs.com.au/yourlanguage/cantonese/zh-hant/article/2018/08/02/chinese-navy-heading-to-darwin-for-war-games?language=zh-hant>。

² “Australian warships challenged by Chinese military in South China Sea,” *Australian Broadcasting Corporation*, April 20, 2018, <http://www.abc.net.au/news/2018-04-20/south-china-sea-australian-warships-challenged-by-chinese/9677908>.

顯示雙方有試圖緩和彼此之間緊張局勢的用意。

二、有利提升中澳雙方在區域的互信關係

在 2016 年的卡卡杜軍演集合了 19 個亞太國家的數千名士兵參加，當時中國曾以觀察員身分參與該演習。澳洲本次再度邀請中國參與 2018 年演習，並讓中國以實際參演的身份參加，這是澳洲為了致力於維持與中國的長期建設性關係。中國與澳洲在國防關係上的合作，能夠加強雙方相互理解，提高軍事透明度，並在區域上建立信任。

三、中國有意藉參與演習來獲得西方的軍事情報

中國願意參與澳洲邀請的卡卡杜軍演，這顯示中國有意利用參與演習來獲得對西方軍事的了解並進行情資蒐集，而軍事人員之間的交流或建立私人情誼，同樣不乏情報獲取之價值。

參、趨勢研判

一、澳洲將不排斥未來繼續邀請中國參與類似演習

中澳關係正處於低潮，北京對坎培拉通過《防止外國干預法》(National Security Legislation Amendment [Espionage and Foreign Interference] Bill 2018)，³在南中國海主張自由航行，參與美國印太戰略以及懷疑其所倡議的一帶一路等，這些都讓中國感到非常不滿。不過，由於澳洲的國家安全是建立在區域穩定的基礎之上，且經濟上中國已成為其最大貿易夥伴，因此雙方 2013 年即建立了「戰略夥伴關係」(Strategic Partnership)，於 2014 年 11 月更進一步提升為「全面戰略夥伴關係」(Comprehensive Strategic Partnership)。坎培拉仍然會透過包括區域軍事演習在內的軍事外交，維持澳中雙方一定程度的軍事

³ 澳洲國會參議院 6 月 28 日通過了「國家安全立法修正案(間諜活動及外國干預)法案」，對間諜活動加重刑罰，同時 新增外國干預罪刑，破壞「重要基礎建設」之破壞行為也納入刑責。雖然法案不針對特定國家，但外界普遍認為澳洲政府針對中國銳實力所提出的反制措施。參見「澳洲通過『反外國干預法』：中澳關係何去何從」，《BBC 中文網》，2018 年 6 月 28 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-44633401>。

互信。

二、中國擬藉參與澳洲軍演以擴張其在南太的主導地位

美中目前呈現對抗態勢，華盛頓欲藉印太戰略圍堵中國軍事擴張，但中國仍然可以藉由參與他國舉行的區域軍演，來凸顯其為區域穩定不可被排除之要角，以合作、參與的姿態對區域內國家釋放訊息。建立長久穩定的區域安全秩序，無法完全排除中國的軍事存在，即使連美國、日本與澳洲也必須有所調整。中國積極參與太平洋區域雙邊及多邊軍演，尤其是海上人道救援等非傳統安全方面，多所著力，未來不能排除中國在南太平洋地區主導低強度的多邊軍事演習。

三、澳洲將深化對南太安全合作以因應中國影響力擴張

中國軍力增長改變了澳洲戰略環境。由於中國海軍開始進出南海並進入南太平洋區域，並且已經成為僅次於澳洲的南太平洋島國第二大援助國，2011-2018 年援助總和達到約 13 億美元，巴布亞紐幾內亞 2017 年 6 月更與中國簽訂一帶一路倡議，使得坎培拉不得不正視在該區域中國影響力增長之事實。2018 年為了因應過去近 20 年來的戰略環境變化，澳洲擬重新重視在南太平洋地區的防務合作。9 月份澳洲將聯合紐西蘭，在諾魯共和國舉行的太平洋島國論壇（Pacific Islands Forum）上，與萬那杜、索羅門群島、東加等南太平洋島國簽訂新的區域安全協議，各方視其為 2000 年《比克塔瓦宣言》（Biketawa Declaration）的更新版，⁴以進一步提升區內在國防、法律、與非傳統安全的合作層級，藉此應對新型態的混合威脅以及中國銳實力。

⁴ 太平洋島國論壇參與國為因應 2000 年索羅門群島政變所引發的區域動蕩，於同年通過《比克塔瓦宣言》，由紐澳主導成立該區域版本的多邊維和部隊，多年來發揮穩定區域安全之作用。"Safeguarding Australia's Security Interests through Closer Pacific Ties," Lowy Institute, April 4, 2018, <https://www.lowyinstitute.org/publications/stronger-together-safeguarding-australia-s-security-interests-through-closer-pacific-0>.

印度採購新防空飛彈之分析

國防產業所

蘇紫雲

壹、新聞重點

印度國防部為增強防空戰力，決定投資 10 億美元以軍購方式向美國採購「國家先進地對空飛彈」(National Advanced Surface-to-Air Missile System-II, NASAMS-2)，¹其目的為替代印度舊型的俄製 SA-3 中短程防空系統。此軍購案於 2018 年 9 月美印即將舉行「2+2 會議」(國防、外交首長)之前宣布，被視為美印強化雙邊防衛合作與戰略夥伴的重要指標。²

貳、安全意涵

一、技術的戰略價值

NASAM-2 中程機動防空飛彈為美國雷神公司 (Raytheon) 與挪威康斯堡航太 (Kongsberg) 合作發展之先進防空系統，以美製 AIM-120 飛彈為基礎，結合挪威先進的網路中心 (Network-centric) 防空戰管系統，可有效反制直升機、無人機、巡弋飛彈等低空目標，且具備機動能力，可快速展開接戰、轉移陣地，可提高戰場存活率。整體性能高於俄製同級防空飛彈。在印度空軍妥善率欠佳，亟需大幅更換作戰機隊的同時，可有效彌補戰力空隙。

二、美國將印度視同北約盟國

2018 年 7 月 30 日，美國商務部宣布給予印度等同北約盟國的貿易夥伴 (Trading partner on par with its NATO allies)，並放寬高科技產

¹ 此一系統目前有美、挪威、荷蘭、芬蘭、西班牙、智利六國採用，屬非北約成員國亦可採購之裝備。

² 依照媒體報導，此案為 gov. to gov. 模式，依照美國「軍火出口法案」(Arms Export Control Act) 規定反推，應屬於軍售 (FMS) 模式。亦即是印度政府主動提出需求書 (Letter of Request, LOR)

品出口限制。主要考量為地緣政治，印度洋是 21 世紀海權體系關鍵區域，連接太平洋與印度洋，更連接經濟高速成長的東南亞與非洲新興市場，也是中國開闢西南出海口的關鍵水域。此為美國印太戰略平衡中國、開拓新市場的重要利益，印度自為美國的核心戰略夥伴。而印度也希望建構強大軍事力量，防備中國海上力量並深化對印度洋的控制，並發展「印度製造」的經濟政策，以穩固區域大國地位。美國與印度具有安全與經濟的共同利益，將印度視同北約盟國。

三、美俄軍售競爭

瑞典斯德哥爾摩國際和平研究所（Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI）公布 2018 年世界軍售資料顯示，印度是世界上最大武器進口國，武器裝備 62% 來自俄國，依印度媒體報導 2017 年交易額度達 40 億美元。美國則積極加入競爭，互有斬獲。以防空飛彈而言，印度長程防空飛彈選擇俄製 S-400，中程防空飛彈則選擇美製 NAMSAMS 系統。同時，印度也購入美製 AH-64E 阿帕契攻擊直升機、CH-47F 重型直升機、P-81 I 海神反潛巡邏機，及 C-17 運輸機，同時購入日本的 US-2 水上機等。最關鍵的印度空軍主力戰機更換，印度放棄與俄國合作研發第五代戰機，美製 F-16、F-18 戰機製造商趁隙而入，並提出優渥的合作生產條件以符合「印度製造」政策，印度國防部最終將由兩美製機型擇一採購。

參、趨勢研判

一、印度軍備整合困難

印度軍備早期多由俄國提供，後續則逐次購入歐洲、以色列裝備，系統整合常出現相容性問題，且後勤支援龐雜，俄國原廠組件不佳等導致妥善率及作戰效益低落。³近年更導入美製武器，企圖平衡對俄國

³ Union Government (Defence Services) Navy and Coast Guard, *Report of the Comptroller and Auditor General of India* (New Delhi: Union Government, 2016), p.86.

的軍備依賴，但轉型期恐將使後勤支援成為更大負擔。同時，由於難以同步轉換，也將造成外交與安全困擾。例如，採購俄製 S-400 防空飛彈、美製 NASAMS 中程防空飛彈、以及美製戰機，由於系統介面不同，在整體防空系統的整合將難以達到戰場資訊化的效益。同時也將使原製造國擔憂電子參數外流，因此將系統性能設限，或禁售部分軍備。例如土耳其原屬美國軍備市場，土國拒採購愛國者系統轉向俄國 S-400，美國則停售其 F-35A。印度原屬俄國軍備市場，美國軍售政策就較為包容，以利擴大影響。

二、我國陸劍 2 型極具潛力

我國飛彈工業具有極佳基礎，「陸劍 2」中程防空飛彈為「天劍 2」飛彈家族的陸基版，與美製 NAMSAMS 屬同級產品，且海基版的「海劍 2」即將裝備海軍，具有極佳發展潛力與戰略價值。一方面為屬技術成熟產品，稍加改良即可快速生產部署，同時陸軍漸次除役的 CM-21 甲車，稍加改造即能成為陸劍 2 的飛彈發射車，使該型飛彈具備快速的機動能力。此一中程防空飛彈將可有效抵消中共的空中威脅，提供要地與野戰部隊防空能力，確保局部制空權的掌握。同時，飛彈生產與戰甲車改裝也能挹注國防工業，產生經濟效益。進一步言，防空飛彈屬防衛武器，對台美工業合作屬低敏感項目，又為各友邦國家亟需的防衛裝備，具有軍事合作與外交的雙重價值。

菲律賓立法成立「摩洛民族自治區」之評析

非傳統安全所

王尊彥

壹、新聞重點

2018年7月26日，菲國總統杜特蒂（Rodrigo Duterte）簽署《摩洛民族基本法》（Bangsamoro Organic Law，以下簡稱《基本法》），該法自8月10日起實施。依據該法，菲國南部穆斯林可在菲國南部民答那峨部分地區成立「摩洛民族自治區」（按：「摩洛」一詞指菲國南部穆斯林），以取代現存之「民答那峨穆斯林自治區」。「民答那峨穆斯林自治區」包含巴西蘭省（Basilan）、南拉瑙省（Lanao del Sur）、蘇祿省（Sulu）、塔威塔威省（Tawi-Tawi）、瑪京達瑙省（Maguindanao）（見附圖），係根據1989年菲國國會通過之《民答那峨穆斯林自治區基本法》（Organic Act for the Autonomous Region In Muslim Mindanao）所成立，自治區之正副領導人係由當地人民直選分別選出。《基本法》通過後，「摩洛民族自治區」最快於2022年之前成立自治政府，其領導人將由自治區民選議員推舉產生，並在立法、司法、財政等方面較過去享有更大自治權，惟不可擁有軍警。

菲國現約有1億人口，8成以上為天主教徒，穆斯林僅占約5%，多居住於民答那峨島的西部。自1970年代起主張分離運動，主張在菲國南部成立獨立的伊斯蘭教國家，並出現「摩洛伊斯蘭解放陣線」（Moro Islamic Liberation Front，以下簡稱MILF）等叛亂團體，與政府進行武裝鬥爭，迄今已逾10萬人喪生，影響菲國社會與經濟發展至深且鉅。對於《基本法》之成立，菲國內外咸表歡迎。MILF主席易卜拉欣（Murad Ebrahim）並稱，若法案能全面實施，MILF所轄3萬餘名部隊將解除武裝。

貳、安全意涵

一、「摩洛民族自治區」之實現有助解決菲南紛爭

菲國政府與 MILF 自 1997 年起即開始進行談判，雙方終於在 2014 年簽署和平協定，就提升摩洛民族自治達成共識。此次藉由該法之成立，雙方進一步鞏固和談成果，並再度確認雙方決心透過政治途徑，為數十年衝突尋求解決，此實有助於穩定菲國局勢。國際社會對此發展亦表示肯定，聯合國與世界銀行等國際組織、以及馬來西亞和土耳其等區域內外國家陸續聲明支持，就連 MILF 本身也在 2018 年 7 月 29 日舉辦造勢集會，敦促自治區內民眾接受該法。

民答那峨為菲國第二大島且天然資源豐富，然經濟發展卻普遍滯後，菲國最貧窮的 20 個省份，即有半數以上位於該島。此次若能透過實現摩洛自治，緩解當地社會動盪，或可為當地經濟的重建帶來曙光，甚至可強化對於現任政府之支持。

二、「摩洛民族自治區」所象徵之政治和解具有指標性意義

據菲國軍方析指，包括 2017 年 5 月攻佔菲國南部馬拉威市（Marawi City）的「阿布薩耶夫組織」（Abu Sayyaf Group）在內，向國際恐怖團體「伊斯蘭國」（Islamic State）效忠的 23 個菲國恐怖團體當中，大多數係以民答那峨為根據地。在此背景下，地理上同樣位於民答那峨的 MILF，雖非恐怖主義團體，但迄今作為菲國內反對勢力主要武裝團體，成員人數最多，與政府武裝對抗經驗豐富，其與政府之間的和解，乃具歷史性與指標性意義。

三、仍應防範菲國情勢影響台灣社會以及「新南向政策」之推展

菲國與台灣地緣距離甚近，亦是我政府「新南向政策」的目標國之一，現階段菲國人民來台享有免簽證之優惠措施（按：試辦期間至 2019 年 7 月 31 日），預期台菲兩國人民往來將更趨頻密。然而，菲國南部情勢尚未穩定，且仍遭恐怖主義活動威脅，台灣仍須密切關注菲

國相關局勢演變，慎防危險人物進入我國，以及影響「新南向政策」在菲國之推展。

參、趨勢研析

一、菲國政府將致力確保《基本法》得以落實

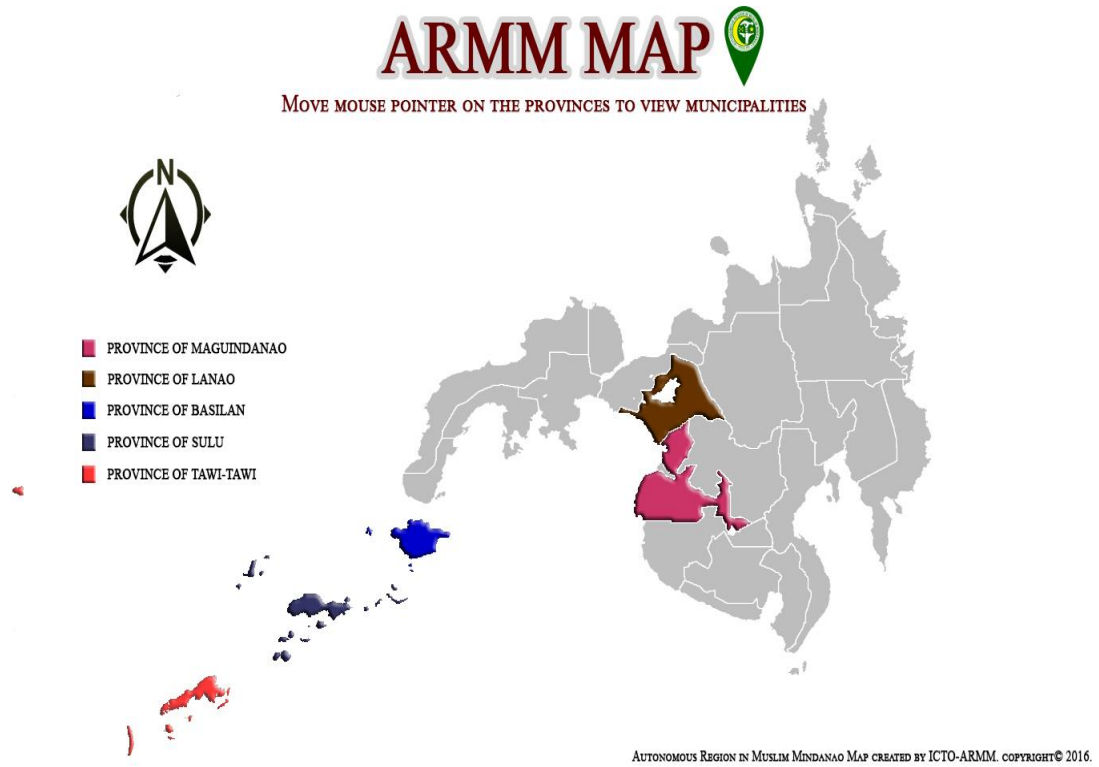
該自治區預定於 2018 年 10 月舉行公民投票，決定是否成立自治政府。然該地區部分居民並非穆斯林，故不排除公投可能刺激渠等與穆斯林之間矛盾的可能，今後事態發展仍須持續密注。

事實上，《基本法》簽署後不久的 7 月 31 日清晨，屬於穆斯林自治區的民答那峨島巴西蘭省發生汽車炸彈攻擊，導致 11 人喪生，不排除是針對該法的破壞行動。菲國政府已於 31 日當天嘗試與 MILF 等相關團體加強溝通合作，以確保該法順利實施。

二、「摩洛民族自治區」對其他叛亂團體之效果尚待觀察

菲國政府 2017 年 12 月甫宣布菲律賓共產黨為恐怖組織，2018 年即通過《基本法》，消弭與 MILF 之間的對立。菲國政府應是刻意使菲共和 MILF 兩者互為對照，期待後者對其他反叛團體產生示範作用，甚至藉此抗拒國際恐怖主義對菲國的滲透與衝擊。然菲國反叛團體複雜，其宗旨主張各異，即使「摩洛民族自治區」未來推行順利，能否就此誘使其他團體歸順，目前猶未可知。畢竟成立自治區亦有可能被視為當局「分而治之」的策略，反而刺激其他未與政府和解的反叛團體，導致雙方對抗升級，故相關事態後續發展，尚需進一步觀察。

附圖：「民答那峨穆斯林自治區」



圖片來源：<https://armm.gov.ph/discover-armm/map/>。

發行人/馮世寬

總編輯/林正義

副總編輯/李瓊莉 主任編輯/李哲全

執行主編/陳鴻鈞、陳蒿堯、陳家韡、鍾志東 助理編輯/陳彥廷