

國防安全週報

第 19 期

中共宣傳「習思想」的新策略	陳穎萱	1
2018 下半年中國連續減持美債之觀察	謝沛學	6
中馬泰「和平友誼 2018」南海軍演之觀察	劉勇男	10
中國向巴基斯坦出售 48 架翼龍 II 無人機	劉世昌	15
馬提斯二訪越南並赴東協國防部長會議	李寧吟	20
日美雙邊執行防災訓練之借鏡	陳鈞奎	24
台灣加強國際合作反制中國假消息	曾怡碩	28
南韓陸軍改革計畫評析	許智翔	31

臺北市博愛路 172 號
電話(02)2331-2360
傳真(02)2331-2361

2018 年 10 月 26 日發行



財團法人國防安全研究院
Institute for National Defense and Security Research

(本頁空白)

中共宣傳「習思想」的新策略

中共政軍所

陳穎萱

壹、新聞重點

2018年中國「十一」長假期間，以多檔綜藝節目廣受中國年輕世代歡迎的《湖南衛視》，推出由湖南省委宣傳部策劃的「社會主義有點潮第二季—新時代學習大會」黃金檔綜藝節目。節目內容以知識問答、自由論述的方式，宣傳習近平個人經歷與「習近平新時代中國特色社會主義」。10月8日至19日，中宣部與《央視》亦推出講座式教育特別節目「平『語』近人—習近平總書記用典」，闡述習近平講話中所引用的古代詩文。10月18日，中共中宣部旗下媒體《光明日報》，舉辦「平『語』近人—習近平總書記用典」研討會，《新華社》亦於20日刊載「習近平推動構建人類命運共同體偉業」專文。外媒報導，中共對內宣傳「習思想」再次進入另一波高潮。

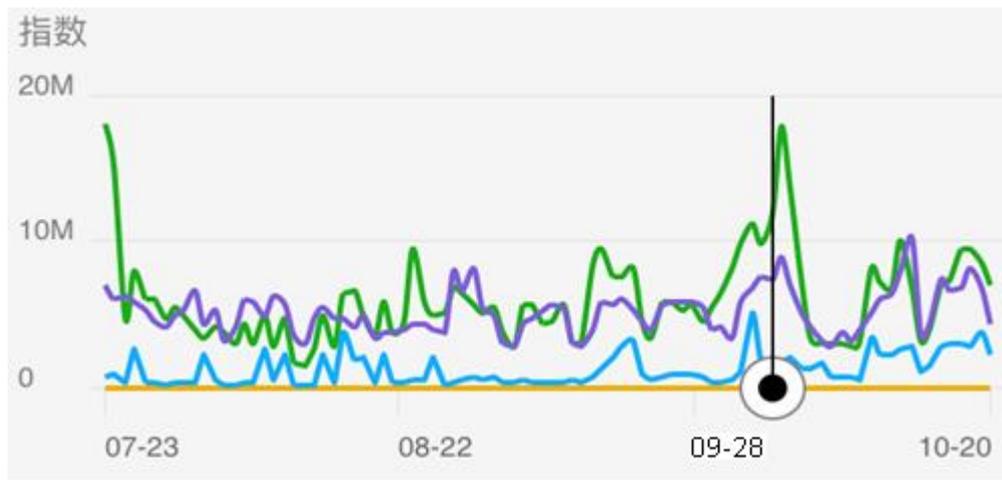
貳、安全意涵

一、「習思想」宣傳力度與「習核心」的強弱有關

2017年中共19大後確立「習核心」的領導地位，但2018年以來，媒體多次報導中共高層不滿習近平發展個人崇拜，欲挑戰「習核心」。2月底《新華社》英文版搶先報導習近平將修憲取消任期制，傳被定性為「政治失誤」。受到國內經濟成長下滑、中美貿易戰與長生疫苗醜聞，讓「習核心」的鐵腕統治成為批判焦點，促使習近平的個人宣傳減少，據「微信指數」統計（如附圖），「習近平」關鍵詞的網路討論熱度在7月底到8月中陷入低潮，引發外界對中共高層反撲。習近平權力削弱的猜測，¹直至8月底，才有各種跡象表明習近平「強

¹ 包含北京下令摘除有習近平頭像的海報，《人民日報》5年來首次多日在標題上未出現習近

勢回歸」。²爾後因中美貿易戰越演越烈，國內興起「國進民退」的批評聲浪，關於習近平的政治宣傳稍稍降溫。9月25至27日，習近平到東北考察，表示中國要「自力更生」，掀起一波民族主義浪潮，亦引發熱議。(9月25日「習近平」指數上漲23%，「新時代」指數上漲74%)9月底，在習近平提到希望《央視》能「堅持黨的領導」及「壯大主流輿論」後，10月初各種宣傳報導與節目又如雨後春筍般冒出。外媒與台灣學者皆認為，「中國內部流言多寡與強弱是觀測中共官場內鬥的晴雨表。」³從中共對「習思想」宣傳頻率與強度來看，政治氣氛不利於習近平時，官方政治宣傳的力度降低，習近平或正透過黨內機制解決問題，隨後政治宣傳力度大幅提升，向外界顯示「習核心」依舊穩固，警告挑戰者勿輕舉妄動。



圖、2018年7月23日至10月23日「微信指數」

說明：「微信指數」由社群媒體《微信》官方提供的大數據分析，整合在《微信》上的搜索和瀏覽行為。本文認為，「習思想」的媒體宣傳，帶動相關關鍵字在《微信》上的搜索熱度。圖中綠色線表「習近平」指數波動，紫色線表「新時代」的指數波動，藍色線表「總書記」的指數波動，橘色線表「習核心」的指數波動。

資料來源：2018年9月28日「微信指數」。

平名字，及主管意識形態的王滬寧連續幾週「隱身」等不尋常現象。

² 8月20日，《新華社》報導習近平在「中共中央軍委黨的建設會議」上展現對中國軍隊的牢固掌控，當日「微信指數」，「習近平」指數上漲6成，「總書記」指數上漲6倍；22日習近平出席「全國宣傳思想工作會議」，強調「九個堅持」，當日「習核心」指數上漲88%。

³ 〈習近平強勢登場力阻流言橫飛〉，《法廣》，2018年8月28日，<http://trad.cn.rfi.fr/中國/20180828-習近平強勢登場力阻流言橫飛>。

二、「習思想」透過高校輻射到企業與社區

2017年12月，習近平在「中國全國高校思想政治工作會議」上，要求中國高等教育發展要「為中國共產黨治國理政服務」。隨著中共官方對「習思想」的重視，以及吸引年輕族群學習「習思想」的需求，各大高校成為宣傳重鎮，紛紛設立研究中心（表一），開設相關課程、研擬研究主題，學生組織亦成立專門的研究會、社團。中國國家社會科學基金項目2018年度課題指南，主題多半與習近平思想及「新時代」有關，清華大學教授胡鞍鋼，在美國「edX」平台、法國「FUN MOOC」平台開設習近平思想課程。中國人民大學「習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心」執行主任秦宣指出，研究中心在高校中將承擔「習近平新時代社會主義思想」的「進教材、進課堂、進頭腦」工作；湖南師範大學則強調要派遣專家、教授進入企業、社區與鄉村，宣講「習思想」。研究「習思想」成為中國高校爭取各種官方補助的重要手段，各研究中心亦成為洗腦高校學生支持「習思想」的負責機構，並以高校為中心，將「習思想」輻射到該地區的群眾。

表、中國高校成立研究「習思想」相關機構

地區/高校	機構名稱	成立時間
四川省社會科學院	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2017.11.01
中國社會科學院	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2017.12.29
中國教育部	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2018.01.29
中國人民大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2017.10.25
雲南大學	習近平新時代中國特色社會主義思想講習會	2017.10.28
湖南師範大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究院	2017.10.30
青海師範大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2017.11.04
上海市教育科學研究院	上海學校習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2017.11.06
上海復旦大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究工程	2017.11.12
內蒙古大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2017.11.13
天津師範大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2017.11.29

國防大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	
湖南湘潭大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2017.12.13
湖南長沙理工大學	「社會主義有點潮」研究中心	2017.01.08
中國人民大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究院	2018.01.13
北京清華大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究院	2018.01.15
中共中央黨校	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2018.01.15
北京大學	習近平新時代中國特色社會主義思想研究院	2018.01.23
廣東省	習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心	2018.01.30
天津南開大學	天津市高校習近平新時代中國特色社會主義思想研究聯盟	2018.03.20
澳門	習近平社會主義思想研究會	2018.10.24

資料來源：作者整理自各高校網站。

參、趨勢研判

一、年輕世代將成為「習思想」宣傳主要目標

中共政治宣傳與大眾分化的現象，自網路與社群媒體興起後更趨明顯，特別是年輕族群對中共透過官媒教條式的說教、「井噴式」的宣傳手法產生反感，亦對於中國控制網路言論、限制「穿越劇」、「宮鬥」等主流題材不滿。中共宣傳部門為吸引年輕族群，嘗試貼近年輕群眾的生活，營造符合年輕人的意象。《湖南衛視》「新時代學習大會」、《東南衛視》「中國正在說」與《央視》「平『語』近人」節目，皆可以看到成員年輕化、內容流行化、管道多元化的特徵。上述政治宣傳節目的參賽者與觀眾，大部分是20到35歲的年輕族群，節目內容包含「穿越」、手機互動等流行元素，更具娛樂性質。電視台更善用微博、微信等社群媒體進行宣傳，亦透過線上影音平台「愛奇藝」、「芒果TV」接觸網路受眾。

二、政治宣傳形式將再進化

「新時代學習大會」和「平『語』近人」是中共宣傳部門對政治宣傳手法與管道的新嘗試，透過政治與娛樂結合的電視節目，把「習思想」推展到社會大眾的日常生活中，這種做法在中國並無先例。雖目前中共的政治宣傳內容與方式仍顯粗糙，但從「社會主義有點潮」

第一季節目為專家說書，到了第二季結合問答、手機互動等多元節目內容，及政府部門利用 RAP 製作政治宣傳、開設《抖音》官方帳號與舉辦「自媒體大 V（個人媒體意見領袖）座談會」等符合世代潮流的傳播方式可以發現，中共的政治宣傳手法正在快速進化，未來中國可能出現符合年輕世代審美的節目，或是相關宣傳作品在網路上「由黑轉紅」，創造高討論度。另隨台灣高中生前往中國高校就學的比例增加，台灣的年輕世代接觸到政治宣傳節目的機會提高，對於價值觀的形塑可能產生衝擊，政府須注意中共政治宣傳對年輕世代的影響。

2018 下半年中國連續減持美債之觀察

決策推演中心

謝沛學

壹、新聞重點

根據美國財政部 10 月份的最新報告，自 5 月份川普宣佈對中國商品加徵懲罰性關稅以來，中國已連續三個月（6、7、8）減持了總共約 180 億美元的美國債券。¹俄羅斯 2018 年更拋售了近 9 成的美債，回應美國對俄國所施加的金融制裁。影響所及，美債長期利率正逐步攀升，連帶使得股市資金流向債市，亦與 10 月份美國股市大跌有關。² 由於時間點巧合，外界揣測北京是否呼應莫斯科以美債作為手段，向華盛頓示出反制的警訊。

貳、安全意涵

一、近期減持美債主要為了防止人民幣超跌

由於第 3 輪美、中貿易談判破局，美國宣佈將對價值 500 億美元的中國商品課徵 25% 懲罰性關稅，與北京此波連續減持美債的時間點吻合，讓外界懷疑中國是否在暗示以美債作為反制貿易戰的可能性。然而，中國所持有的美債總額，從 2013 年 11 月到達 1 兆 3 千 1 百億美元的高峰後，便一路下滑，來到 2018 年 8 月的 1 兆 1 千 6 百億美元。雖然中間有數度增持回升，但減持美債並非美、中關係惡化才出現，而是從 2013 年底以來的總體趨勢。

過去北京為了抑制 2015 年下半年爆發的人民幣崩盤與資金外逃潮，持有的美債總額曾一路下降至 2016 年底的 1 兆 9 百億美元。³ 而

¹ 報告的資料目前累計至 8 月底。參見“Major Foreign Holders of Treasury Securities,” Department of the Treasury, October 16, 2018, <http://ticdata.treasury.gov/Publish/mfh.txt>

² 當美債的需求下降，美國政府必須提高利率以吸引投資者，故美債的價格與利率成反比。

³ 減持或拋售美債，代表對以美元計價的資產需求下降。市場需求下降，價值自然也跟著下降，故對美債的減持或拋售會促使美元下跌，從而支撐人民幣匯率。

2018年在貿易戰衝擊下，中國人民銀行共推出四次定向降準，釋出超過2.6兆人民幣，造成對美元匯率有破7關卡的壓力。而中國2018年到目前為止的幾次美債減持時間點（1、4、6月），也與前三波定向降準的時間點基本上吻合（1、4、7月）。因此，透過減持美債人民幣匯率應是中國政府的最大考量。

二、以美債作為反制手段將得不償失

雖然中國官員暗示拋售美債是反制美國貿易戰的「核武級選項」之一，例如中國駐美大使崔天凱曾表示中國正在「考慮所有選項，將採取一切必要措施維護中方合法權益。」⁴但北京至今尚未進行如俄羅斯清倉美債的動作，最大原因在於，以美債作為反制手段對中國自身而言將造成更大的損失。首先，俄羅斯之所以能在短時間內幾乎拋售了所持有的美債，是因為俄國原先的總持有量最多僅約1500億美元，甚至不到美債發行總額的0.01%。由於中國持有超過1兆美金的美債，市場上沒有買家有能力一次性承接，只能透過逐步拋售。一旦有風聲中國開始大量出清美債，市場投資者會快速反應，造成中國還來不及出清，持有的美債狂跌，連帶使得中國手上3兆多美元儲備及以美元計價的資產大跌。

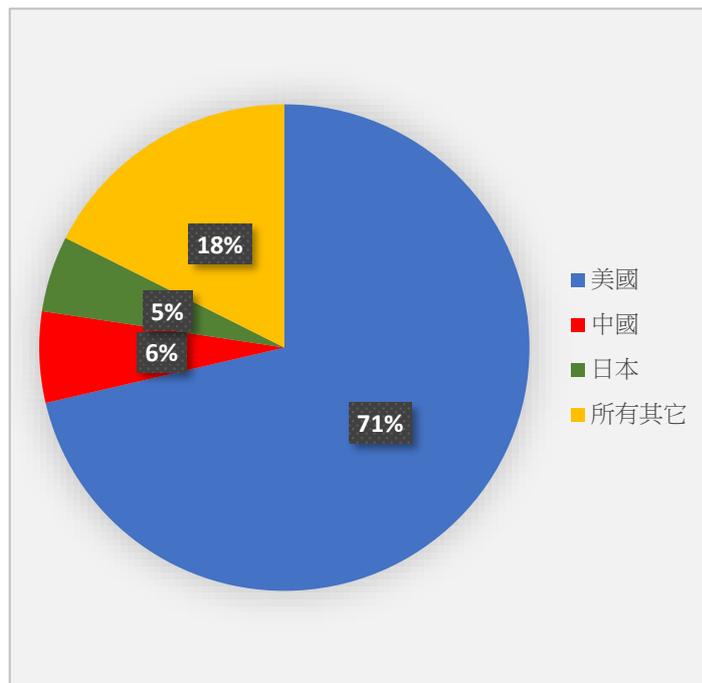
其次，雖然中國是世界上最大的海外美債持有國，由於中國目前所持有的比例僅佔約6%，美國政府與投資者才是美債最大宗的持有者（約71%）。即便北京將所有美債出清，短期內美債利率上漲，連帶推升美國政府舉債成本，但長期而言衝擊有限，容易為市場所吸收。這也是為何美國財政部長梅努欽（Steven Mnuchin）在回應中國可能以拋售美債來回擊時表示，「我們不在乎，因為美債有許多買家。」

再者，拋售美債造成美債價格下跌，真正得利的是下一個承接者，

⁴ 〈崔天凱：中方考慮所有選項維護自身合法權益〉，《人民網》，2018年3月24日，<http://world.people.com.cn/n1/2018/0324/c1002-29886335.html>。

能以更便宜的價格買進市場上風險最小的資產。特別是對美國政府而言，可以用更低廉的價格贖回債務。所以北京用拋售美債來反制美國，其效果就如同債主威脅債務人，如果不聽話，就要賤賣其借據，讓債務人還比較少錢一樣荒謬。

最後，由於美元仍然是國際貿易最重要的「硬通貨」，對中國這類享有鉅額順差的出口導向經濟體，勢必要將賺來的美元轉投資。而長期美債仍然是國際上風險最小的投資選項，中國不可能完全出清美債。



圖、2018 年美債主要持有者比例

資料來源：美國財政部。

參、趨勢研判

一、北京將更加依賴以美債進行匯率調控

在貿易戰的陰影下，中國 2018 年各項重要經濟數據，如 GDP、股市、消費指數、工業產值、固定投資...等，都明顯疲軟，甚至創下新低。北京不得不調整去槓桿政策，重啟貨幣寬鬆以刺激經濟，卻也造成人民幣大幅走貶，更引起川普政府對北京的數度警告，威脅將中

國列為匯率操控國。透過減持美債來支撐人民幣匯率，北京可以在執行貨幣寬鬆的同時，讓匯率維持在一定區間。此外，由於買賣美債對於匯率的影響是間接的，不同於以拋售人民幣來壓低匯率的直接操控，即便中國以增持美債來推升美元匯率，美國也沒有太大的施力點。因此，可以預期北京將更加依賴以美債來調控人民幣匯率，緩步減持美債避免過度走貶。

二、減持美債推升利率有助緩解對景氣衰退的疑慮

一般而言，短期的美債殖利率主要受聯準會貨幣政策的影響，而長期的美債利率則由市場交易狀況決定，因此是觀察景氣與通膨的最佳指標。在正常情況下，美債長期利率高於短期債的利率。當經濟成長放緩，投資者對長期債的預期收益下降，導致長期利率下降，長、短期債的利率差距會逐漸縮小。在實務的分析上，長、短期債的利率差距若出現逆轉，即短期公債利率高於長期，是美國經濟出現衰退的預兆。在過去美國 7 次經濟衰退之前，長短期美債利率差都曾發生過逆轉的現象。

今年（2018）美債市場最為人擔憂的現象即長短期債利差過小，甚至有交叉逆轉的可能性，引發外界對美國未來幾年經濟是否因為過熱將出現衰退的疑慮。中國減持美債造成債券價格下跌，而推升長期債的利率，雖然短期內增加美國政府舉債的成本，卻有助於拉大長短期債的利率差距，緩解市場對景氣衰退的疑慮。

中馬泰「和平友誼 2018」南海軍演之觀察

國防策略所

駐點學官 劉勇男

壹、新聞重點

2018年10月14日及22日，中國國防部公布，在2018年10月20-29日與馬來西亞及泰國的軍事武裝部隊舉行代號「和平友誼2018」(Peace and Friendship 2018)聯合軍事演習，演習範圍則是在馬來西亞巴生港(Port Klang)至麻六甲海峽周邊海域舉行。¹3個國家的軍隊總共投入兵力1225員、4艘軍艦、3架運輸機、3架直升機、以及4台車輛，中國稱是中馬2014年以來演習規模中最大的一次。中國則是派出2艘軍艦、2架艦載直升機、3架伊留申76(IL-76)運輸機、4台車輛、以及人員692員。²

貳、安全意涵

一、中國加強軍隊在南海區域的作戰與救援能力

此次演習展現中國軍方亟欲在南海區域驗證其空軍與陸軍之聯合作戰與救援的能力。事實上，解放軍利用此次的機會，訓練該國空軍的3架伊留申76運輸機，分別從北京、武漢等地起飛前往南海，並首次在香港實施跨國兵力的空中機動演練。陸軍部隊則是藉由空中機動的方式，與空軍在香港會合後，再前往馬來西亞參加演習。另外，海軍飛彈驅逐艦(武漢艦)和巡防艦(運城艦)則各運載一架直升機，於10月14日從廣東湛江軍港起航前往馬國。航行中則是利用南海陌生及複雜的海域環境，實施聯合搜救、登船臨檢、以及拘捕等海上訓

¹ “China, Malaysia, Thailand to hold joint military drill,” *Xinhua Net*, October 14, 2018, http://www.xinhuanet.com/english/2018-10/14/c_137531885.htm

² 〈維護南海地區和平穩定是中馬泰三國共同意願〉，《新華社》，2018年10月22日，http://www.gov.cn/xinwen/2018-10/22/content_5333419.htm。

練，藉此以磨練各級指揮人員的情況分析、快速反應、以及特攻突擊等作戰能力。以上各項課目演練均體現解放軍在南海區域的實際操作能力。

二、中國藉演習之名加強與馬、泰軍事交流以抗衡美國影響力

本次演習是中國與馬來西亞自 2014 年以來，在南海地區所進行之第三次實兵操演。2018 年則是中國首次派遣駐澳門部隊參加跨國的軍事訓練，並且增加泰國為演習的共同參演國家(泰國原為 2016 年軍演的觀察員)。此次演習項目增加了陸上叢林作戰、海上艦艇損管、以及救援反劫持等課目，而且將演習的天數增加到 10 日(詳見附表 1)。這些演練項目類似美國在南海地區與馬來西亞「短劍出擊」(Keris Strike)及泰國「金色眼鏡蛇」(Cobra Gold)每年例行性與多國人道救援及反恐軍事的演習，所以中國藉本次混合編組方式演習，實際加強與馬、泰兩國在陸上與海上特種部隊(非傳統作戰)交流與合作，以抗衡由美國所主導的「印太戰略」在南海地區「自由航行」的各項軍事演習。

參、趨勢研判

一、解放軍將持續強化與東南亞各國進行軍事外交

本次演習重點從「人道主義救援行動」(Humanitarian Rescue Operation)增強難度到「聯合強制和平行動」(Joint Compulsory Peace Operations)，是表達在聯合國授權下，3 個國家利用武裝力量共同執行，強制解決恐怖攻擊或敵對行動，以達到和平目的。因此中國方面希冀透過類似軍事演習與交流，並藉此展示其在南海地區的軍事實力。在此次演習當中，中國也邀請了東南亞國協組織(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)的 10 個國家派遣觀察員觀摩，如此將有利於中國後續邀請其他東協國家加入其所主導之「和平友誼」聯合軍事演習，以抵制美國在南海地區對中國擴軍的反制作為。隨著北

京和華盛頓之間的競爭加劇，考驗東南亞國家需在美國與中國之間選邊站的壓力。³

二、中國擬持續以聯合演習方式鞏固對南海的主導權

2018年夏天，美國取消邀請中國參加2018年環太平洋軍演後，中國便刻意主導與東協十國在南海區域的針對「南海行為準則單一協商文本草案」(Single Draft South China Sea Code of Conduct Negotiating Text, SDNT)研議，其中就2014年4月所訂定的《海上意外相遇規則》(The Code for Unplanned Encounters at Sea, CUES)，以及聯合搜救與聯合救災等項目，中國與東協國家進行了兩階段的操演：第一階段於2018年8月在新加坡舉行「海上聯合演習-沙盤推演」；第二階段於2018年10月22-28日在中國湛江舉行首場的中國與東協之「南海海上聯合演習2018」。⁴由於第二階段的時間正與本次「和平友誼2018」軍演同時舉行，此意謂著中國解放軍向世界各國彰顯其擁有南海主權，並在未來持續展顯其在南海區域的主導地位。

三、美中兩強在南海對抗之局勢將持續升溫

綜觀2018年9-10月南海地區各國實施軍事演習或「航行自由」(詳見附表2)，主要是回應2018年8月2日中國與東協外長會議商討「南海行為準則單一協商文本草案」，中國所提出堅持區域外的國家不得參與及必須在聯合軍演的前60天提出通知與照會各國的條文。這也是抵制中國在南海區域的勢力擴張。本次軍演中國試圖拉攏東南亞各國，藉以弱化美國在南海影響力。這種美中兩強的對峙，造成南海區域局勢將持續升溫，短期內仍值得再觀察。

³ “China to join Malaysia, Thailand drills in Straits of Melaka,” *Malay Mail*, October 16, 2018, <https://www.malaymail.com/s/1683364/>

⁴ 〈中國-東盟「海上聯演-2018」參演各國艦艇抵達湛江〉，《央視網》，2018年10月21日，<http://military.cctv.com/2018/10/21/ARTIbwz3c9kDOL4LaR9DFlgE181021.shtml>。

附表 1、歷次中國與馬來西亞之「和平友誼」南海軍事演習

年份	日期	演習重點	中國參演 部隊	參加國家	地點
2014	12 月	圖上兵推（人道主義救援與救災行動的機制及經驗）		中國 馬來西亞	
2015	9 月 17-22 日 （5 日）	人道主義救援行動 聯合護航、聯合搜救、聯合解救被劫持船隻、實際使用武器、人道主義救援與救災行動	軍委機關、 南部戰區機 關和駐香港 部隊	中國 馬來西亞	馬來西亞 麻六甲海峽 及其附近海 域
2016	11 月 22-25 日 （4 日）	人道主義救援行動 聯合護航、聯合搜救、人 道主義救援與救災行動	軍委機關、 南部戰區和 駐香港部隊	中國 馬來西亞	馬來西亞巴 耶英達 (Paya Indah)
2017	停辦				
2018	10 月 20-29 日 （10 日）	聯合強制和平方動 陸軍：特種狙擊、叢林追 踪、解救人質、武裝護送 等 11 項課目。 海軍：艦艇損管、聯合護 航、聯合搜救、聯合解救 被劫持船隻等 10 個課目	軍委機關、 南部戰區、 駐香港及駐 澳門部隊	中國 馬來西亞 泰國	馬來西亞巴 生港至麻六 甲海峽周邊 海域

資料來源：作者整理自不同新聞報導。

附表 2、2018 年 9-10 月各國南海區域軍演或衝突

演習名稱	日期	演習或衝突摘要	地點	參加國家
航行自由	8 月 31 日	英國船塢登陸艦，駛近南海島礁，遭中國警告驅離	南海 西沙群島	英國
航行自由	8 月 31 日	美國「雷根號」航艦戰鬥群與日本多艘戰艦進行聯合編隊航行訓練	南海	美國、日本
搶灘演習	9 月 6 日	日本自衛隊與菲律賓軍方進行搶灘訓練	南海 菲律賓海	日本、菲律賓
反潛演習	9 月 13 日	直升機航艦「加賀號」、潛艇「黑潮號」、3 艘驅逐艦和 5 架飛機實施聯合反潛作戰訓練	南海	日本
航行自由	9 月 23 日	美國 B-52 轟炸機在南海附近執行飛行任務	南海	美國
日英海軍演習	9 月 26 日	日本直升機航艦「加賀號」在印度洋與英國的「阿蓋爾號」巡防艦進行海軍演習。「加賀號」航向南海和東亞區域	南海 印度洋	日本 英國
航行自由及自我防衛演練	9 月 27 日	美國「黃蜂號」兩棲攻擊艦穿越南海實施實彈射擊和自我防衛演練	南海	美國
航行自由	9 月 30 日	美國驅逐艦「狄卡特號」在南海執行「航行自由」任務遭中國「蘭州號」驅逐艦攔截，兩艦距離僅 41 公尺	南海	美國
海上戰士合作	10 月 1-10 日	美國、日本與菲律賓 3 國聯合操演	南海 菲律賓海	美國、日本、菲律賓
五國團結-2018	10 月 2-19 日	澳、紐、新、馬及英國舉行 5 國聯合軍演	南海	澳大利亞、紐西蘭、新加坡、馬來西亞、英國
反潛演習	10 月 13 日	日本潛艦「黑潮號」與 4 艘船艦實施反潛作戰訓練	南海	日本
和平友誼	10 月 20-29 日	中國與馬來西亞、泰國舉行「和平友誼 2018」聯合軍事演習	南海 麻六甲海峽	中國、 馬來西亞、泰國
聯合海上演習	10 月 22-28 日	中國與東協 10 國舉行「南海海上聯合演習 2018」	南海 中國湛江	中國、東協 10 國

資料來源：作者整理自不同新聞報導。

中國向巴基斯坦出售 48 架翼龍 II 無人機

國防產業所

駐點學官 劉世昌

壹、新聞重點

英國《每日快報》(Express)引述中共《環球時報》2018年10月9日報導稱，巴基斯坦空軍披露，巴基斯坦決定向中國採購48架可用於偵打一體的「翼龍II」無人機，將以中巴合作生產的形式完成。一旦落實，這將是該無人機公開的第二大出口單，也是該機生產線的首次公開出口。¹

貳、安全意涵

一、深化中巴軍事合作

中巴兩國為「全天候戰略合作夥伴關係」，²兩國的緊密關係，可由巴基斯坦武裝部隊採購了大量中國研製的武器裝備獲得驗證。據瑞典斯德哥爾摩國際和平研究所(Stockholm International Peace Research Institute)2018年3月的報告指出，中國為巴基斯坦最大的武器供應國。從2013-17年，巴基斯坦所採購的武器中，中國製品就佔了70%。³有關引進無人機方面，巴基斯坦空軍發佈訊息稱，中國除同意提供巴基斯坦此款無人機外，巴基斯坦航空工業集團(Pakistan Aeronautical Complex)將與成都飛機工業公司共同生產，這將深化兩國在軍事上的合作。

¹ “Pakistan to buy deadly drones from China as India secures S-400 missile,” *Express*, October 9, 2018, <https://www.express.co.uk/news/world/1029231/world-war-3-pakistan-drones-china-weapons-india-missile-arms-race>

² 〈中國同巴基斯坦的關係〉，中國外交部，2018年6月，https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676308/sbgx_676312/。

³ “TRENDS IN INTERNATIONAL ARMS TRANSFERS, 2017,” Stockholm International Peace Research Institute, March 12, 2018, https://www.sipri.org/sites/default/files/2018-03/fssipri_at2017_0.pdf

二、中巴合作減緩中國面對印度的軍事壓力

因為軍事偵察及作戰與反恐維穩需求，巴基斯坦 2015 年公開引進中國製的「彩虹 3」無人機，而「翼龍 II」是中國成都航空工業集團製造的新一代偵打一體無人機，其在續航、打擊能力及空間上，都遠超「彩虹 3」，所以「翼龍 II」的引進將可提升巴基斯坦空軍戰力。對中國而言，與巴基斯坦一樣，兩國均與印度有領土爭端，所以提升巴基斯坦空軍戰力同時，可減緩中國面對印度的軍事壓力。

三、升高南亞區域軍備競賽

印度 2018 年 10 月 5 日宣佈向俄國採購約 55 億美金 5 套 S-400 防空飛彈系統後，巴基斯坦指控印度破壞戰略穩定，旋即向中國採購「翼龍 II」，此決定旨在平衡印度在獲得 S-400 防空飛彈系統所提升的防空戰力。此外，美國 2018 年 7 月同意售予印度 MQ-9A 死神（Reaper）無人機，現印美已就採購此機進行談判，如今在巴基斯坦的刺激下，印度勢必加快採購腳步。印巴一來一往對外採購武器系統，升高了兩國在南亞地區的軍事裝備競賽。

參、趨勢研判

一、中國軍用無人機世界市場市佔率將擴大

無人機的問世改變未來戰爭型態，世界各國競相發展無人機，美國雖仍居於軍用無人機產業龍頭位置，但近年來，中國軍用無人機產業急起直追。中國無人機發展起於上世紀 50 年代末期，90 年代漸成熟，2015 年中國製偵打一體的 CH-4 彩虹無人機參展，性價比驚艷第三世界國家。據估計，已有巴基斯坦、伊拉克、沙烏地阿拉伯等 12 個國家向中國洽談下單，產品主要是彩虹-4 和翼龍 I。⁴如今，中國發展出性能更先進的「翼龍 II」無人機，性能上雖仍然比不上美國 MQ-1

⁴ 〈陸製技術成熟 熱銷第三世界〉，《中時電子報》，2018 年 10 月 7 日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20181007000475-260110>。

掠奪者 (Predator) 無人機以及 MQ-9 死神 (Reaper) 無人機 (諸元比較, 附表 1), 但是美國限制此兩機種出口, 而中國無人機並未有此限制, 造價相對便宜, 且性能上與美國無人機相似, 所以在可見的未來, 中國的軍用無人機將在國際市場上成功, 擴大世界市場市佔率。

二、中印關係增添陰霾導致印度與美國加強合作

中巴長久以來保持友好合作關係。近年來, 中國倡導的「一帶一路」得到巴基斯坦響應, 如連接新疆和瓜達爾「中巴經濟走廊」開建, 中國獲得瓜達爾港建設和運營權, 此使印度對中國戰略意圖產生猜忌。現在, 中國售予巴基斯坦先進無人機, 幫忙印度宿敵巴基斯坦加強空中戰力, 雖印度媒體反應此無人機將成為 S-400 的活靶, 但仍對中印 2018 年回暖的兩國關係, 增添陰霾。況且, 現今美國為對抗中國的一帶一路倡議, 美國提出了印太戰略, 希望通過美國、日本、印度和澳洲 4 個國家加強聯繫以應對中國的軍事崛起, 並牽制其一帶一路戰略。在美國的積極的拉攏下 (附表 2), 以及印度對中國崛起的戒心, 此次中巴交易決定, 恐導致印度與美國加強合作。

三、中國無人機對台海安全威脅增大

中國無人機近年來發展迅速, 其無人機技術在七大方向上取得巨大進步, 分別是在超音速隱身無人作戰飛機領域的跨越性進步、高空長航無人機技術的成熟、中高空低速高速無人機技術的突破和應用、成功研製並試飛隱身無人攻擊機驗證機、偵打一體無人機大批的列裝部隊、實現多型號多種類無人機的出口、無人機種種類齊全的全面發展, 其發展已涵括聯合監偵、電子戰、空中攻擊等多方面領域, 可對國軍地面與海上雷達、通訊、指管鏈路等實施遠距離干擾, 並提供其攻擊機群、海上艦艇和地面部隊所需要之電子掩護, 支援作戰任務的完成, 相關戰力對台灣海軍艦隊及空防威脅已然提升。中國無人機科技及能力持續精進, 台灣應正視其帶來的威脅, 並瞭解其戰術與反制

作為，在未來建軍備戰投入適當資源，統合運用軍、民科技，研發適合國軍作戰運用之無人飛行載具，並針對敵軍威脅，積極研擬反制作為，俾確保國軍戰力維持台海安全。

附表 1、中國翼龍 II 無人機與美國 MQ-1 掠奪者無人機及 MQ-9 死神無人機性能諸元比較表

性能 \ 機型	翼龍 II 無人機	MQ-1 掠奪者無人機	MQ-9 死神無人機
長度	11 公尺	8.22 公尺	10.97 公尺
高度	4.1 公尺	2.1 公尺	3.8 公尺
翼展	20.5 公尺	14.8 公尺	20.12 公尺
起飛重量	4.2 噸	1.020 噸	4.8 噸
任務酬載	480 公斤	1020 公斤	1400 公斤
最大飛行高度	9000 公尺	7620 公尺	15000 公尺(空載)/9000 公尺(滿載)
最大時速	370 公里/小時	240 公里/小時	460 公里/小時
巡航速度	300 公里/小時	130-165 公里/小時	276-313 公里/小時
續航時間	20 小時	60 小時	14-28 小時
最遠航程	4000 公里	3704 公里	5926 公里
攜帶裝備	配備合成孔徑雷達 6 個武器掛架 雷射制導飛彈和 GPS 制導炸彈	2 個武器掛架 2 × AGM-114 地獄火飛彈 (MQ-1B) 2 × FIM-92 刺針便攜式防空飛彈 (MQ-1B)	配備 AN/APY-8 Lynx II 雷達、MTS-B 多頻譜瞄準系統 6 個武器掛架 可同時攜帶 4 枚 AGM-114 地獄火飛彈 (Hellfire) 及 2 枚 500 磅 (230 公斤) GBU-12 「鋪路二型」雷射導引炸彈 (Paveway II)

資料來源：作者整理自相關資料。

附表 2、美印近期軍事交流合作項目

項次	時間	內容
一	2016 年	美印簽訂後勤交換協議備忘錄（Exchange Memorandum of Agreement），此為印度版的後勤支援協定（Logistics Support Agreement, LSA）
二	2017 年	美印簽署直昇機支援協議（Helicopter Support Other than Aircraft Carriers, HOSTAC）
三	2018 年 8 月	美國國會通過《2019 財年國防授權法案》（National Defense Authorization, NDAA 2019），該法案將為印度提供豁免權，使其在購買俄羅斯武器時免遭制裁。美國還宣布，授予印度《戰略貿易許可地位》（Strategic Trade Authorisation-1 status, STA-1），遂令印度成為唯一獲得這種地位的南亞國家。這種地位將使得印度能夠從美國進口各類高科技產品，包括敏感的防禦技術。
四	2018 年 9 月	美印兩國外長和防長在新德里舉行 2+2 會議，簽署《通信、兼容與安全協議》（Communications Compatibility and Security Agreement, COMCASA），即為印度版 Interoperability and Security Memorandum of Agreement（CISMOA）。該協議允許印軍使用美國裝備上的高端加密通信設施，為印度從美國進口高科技武器鋪平了道路。雙方還在會後的聲明中宣告，美國承認印度是「主要防務夥伴」，美印兩國互相承認對方為「戰略夥伴」，同意加強「防務和安全夥伴關係」，加強國防和安全合作，加強兩國海軍之間的人員交流，加強在西印度洋的海上合作。
五		現美印正洽談基本交換協議（Basic Exchange and Cooperation Agreement, BECA）

說明：LSA、CISMOA 以及 BECA 等三協議旨在強化美印國防合作及建立兩相互協作的基礎
資料來源：作者整理自不同新聞報導。

馬提斯二訪越南並赴東協國防部長會議

國家安全所

駐點學官 李寧吟

壹、新聞重點

繼 2018 年 1 月訪問河內後，美國國防部長馬提斯 (James N. Mattis) 10 月 16 至 17 日，罕見地於一年內再次造訪越南，後赴新加坡出席東協國防部長會議 (the Association of Southeast Asian Nations Defense Ministers' Meeting)，會見各國國防部長，重申國防關係，並與高階官員舉行雙邊和三邊會談；此次出訪前，馬提斯曾於「今日美國」節目中表示，越南在許多方面是一個日益壯大的防務夥伴。但馬提斯於訪越途中表示，美國沒有刻意遏止中國，美中是兩大強權，總會有得罪對方的時候，因此必須找出能有效管理彼此關係的方法；越南國防部長吳春歷此次與馬提斯會談時表示，解決越戰後遺症將持續為越美關係的主要焦點，越南期待美國大力支持清除邊和 (Bien Hoa) 空軍基地的橙劑污染。美國國防部則就雙方會談結果，聲明強大而全面的夥伴關係促進了包括南海在內的區域和全球安全。¹

貳、安全意涵

一、馬提斯造訪越南正值關鍵時刻

2018 年 9 月 30 日，南海發生美中軍艦迫近事件，其後中國與東協各國，依「南海行為準則單一協商文本草案」(Single Draft South China Sea Code of Conduct Negotiating Text, SDNT) 提議，²自 10 月 22

¹ “Secretary Mattis Travels to Vietnam, Singapore,” Department of Defense, October 12, 2018, <https://dod.defense.gov/News/News-Releases/News-Release-View/Article/1660688/secretary-mattis-travels-to-vietnam-singapore/>；〈川普政府一片嗆中聲 防長馬提斯扮白臉〉，《中央通訊社》，2018 年 10 月 16 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201810160108.aspx>；“US defense secretary visits dioxin hotspot in Vietnam,” *Vn Express*, October 17, 2018, <https://e.vnexpress.net/news/news/us-defense-secretary-visits-dioxin-hotspot-in-vietnam-3825476.html>

² Carl Thayer, “A Closer Look at the ASEAN-China Single Draft South China Sea Code of Conduct,” *The Diplomat*, August 03, 2018, <https://thediplomat.com/2018/08/a-closer-look-at-the-asean-china->

日起，在廣東湛江軍港及其以東海空領域，共同舉行首次聯合軍演，預計 28 日結束，並堅持域外國家不得參演。10 月 23-26 日，軍演期間，中國與東協各國於菲律賓馬尼拉召開「南海行為準則」第 26 次「聯合工作小組會議」。

馬提斯選擇於此時再度訪問越南，應與近期內中國與域內各國有關南海的一連串動作相關，尤其是中國與東協 10 國首次舉行海上聯合軍演，具指標性作用，致美國趕在該軍演前，再次積極強化與越南及東協國家軍事合作，同時於中國與東協各國進一步磋商「南海行為準則」之前，表達自身立場，期藉由強化區域夥伴關係，因應北京在南海的強勢作為。19 日，在新加坡召開的東協國防部長會議中，東協已達成 2019 年與美國海軍展開聯合演習的共識。³東協應是求取美中平衡，並防止南海局勢因美中對立而進一步惡化。

二、越美軍事合作升溫

美國《國家安全戰略》強調越南在美國經濟與安全的夥伴，並表明美國將強化與越南在海上合作。此外，美國川普總統曾明確表示越南為印太戰略的重中之重。2018 年 8 月 16 日，美國國防部提及，在川普總統訪越時，雙方表態支持兩國 2018-2020 國防合作計畫。根據美國國防部公布馬提斯二次訪越的合作承諾事項（詳附表），有助雙方建立互信，俾利越美軍事合作升溫。

參、趨勢研判

一、美國會更積極爭取與區域內各國擴大軍事合作

馬提斯在訪問越南後，隨即在 18 至 20 日出席在新加坡舉行第 12 屆東協國防部長會議及第 5 屆東協國防部長擴大會議(ADMM-Plus)，

single-draft-south-china-sea-code-of-conduct/

³ 〈輪流與中美軍演 東協兩不得罪〉，《聯合新聞網》，2018 年 10 月 16 日，<https://udn.com/news/story/11314/3431974>。

並和新加坡、泰國、日本、南韓、印度等國家的國防部長舉行會談，重申維持自由且開放的印太地區的重要性、支持以 ASEAN 為中心及深化美國印太戰略與 ASEAN 多邊機制合作的立場。其中，馬提斯與泰國國防部長普拉威（Prawit Wongsuwan）表達支持強化兩國在海上安全的合作、續辦金色眼鏡蛇（Cobra Gold）多邊軍事演習及透過國防貿易建立雙邊互通性等；與新加坡國防部長黃永宏（Ng Eng Hen）表達加強反恐與海上安全合作，以及協助訓練新加坡空軍的可能性。在美中針對南海爭議持續升溫的情況下，美國會持續強化與泰國和新加坡等區域內各國的軍事合作，以抗衡中國在南海的軍事化作為。

二、越南藉美越雙方軍事合作強化對中外交平衡

越南的國防政策是「保護國家的和平，獨立，主權和領土完整，並為該地區和世界的和平與穩定作出貢獻」。⁴越南外交部發言人說，越南與其他國家的防務合作是以上述政策為準。傳統上，越南採取等距外交政策。隨著美中南海角力愈演愈烈，越南在 2018 年 3 月允許卡爾文森號（USS Carl Vinson CVN-70）航艦訪問越南，並接受美國海岸防衛隊贈受的巡邏艇及裝備。越南更在 2018 年 6 月首次參加美國主導的環太平洋軍演，同時兩度接受馬提斯訪問越南。越南對美國執行自由航行任務表達支持的立場，展現拉攏美國抗衡中國在南海相關議題上壓力的企圖。

⁴ “Ministry for Foreign Affairs Feedback Information Vietnam buys US \$ 100 million weapons from the United States – World,” *vaaju.com*, August 2, 2018, vaaju.com/vietnameng/ministry-for-foreign-affairs-feedback-information-vietnam-buys-us-100-million-weapons-from-the-united-states-world/

附表、美國防部二度到訪越南發布資訊比較表

日期	關切議題	國防部長共識	承諾（合作）事項
2018年 1月25日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 區域安全環境 2. 合作人道主義和醫療儲存計劃(CHAMSI)進展 3. 海岸警衛隊合作 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 美越防務關係促進了地區和全球安全。 2. 相互尊重和共同利益為基礎，包括航行自由，尊重國際法和承認國家主權。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 雙方同意於2018年3月，卡爾文森號航空母艦訪問峴港。 2. 根據2017年10月商定的三年行動計劃加強國防合作（海上安全、人道援助、救災及維和行动）。 3. 美越合作解決越戰後遺症。 4. 美續助越向南蘇丹聯合國維和行动部署醫療隊。
2018年 10月17日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 海上安全，人道主義援助和救災以及維持和平領域加強合作 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 強大而全面的夥伴關係促進了包括南中國海在內的區域和全球安全。 2. 這種夥伴關係建立在相互尊重和共同利益和原則的基礎上，特別是航行自由，尊重國際法和承認國家主權。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 解決戰爭後遺症和越戰失蹤美國人問題。 2. 重申美國承諾清理邊和空軍基地戴奧辛污染。

資料來源：作者整理製表。

日美雙邊執行防災訓練之借鏡

非傳統安全所

駐點學官 陳鈞奎

壹、新聞重點

日本自衛隊與駐日美軍於 2018 年 10 月 14 日，展開第五屆「日美聯合統一防災訓練」，訓練內容包括人員搜救、臨時橋架設以及物資轉移等項目。本次訓練係以日本和歌山縣海域（南部海域海溝）發生芮氏規模 9.1 地震作為開端，並引發海嘯導致多處建築物倒塌作為假想，日本陸、海、空自衛隊員共計約 2,500 人，美陸軍與海軍陸戰隊共約 30 人參加。¹自 2011 年「日本 311 大地震」引發連鎖性災害後，日本對天災預警及防災訓練更趨嚴謹，雖無資料可直接證明「日美聯合統一防災訓練」起源於「日本 311 大地震」，但日本專家曾指出日本南方海域（四國以南、九州以東）海溝將發生大地震引發海嘯。故自 2013 年起，日美雙方便以此為假想，實施「日美聯合統一防災訓練」，此舉突顯出防（救）災合作之需求。

貳、安全意涵

一、亞太國家有防（救）災合作之共同需求

近年來極端氣候頻繁，包含日本與台灣在內的亞太地區國家，均身處於西太平洋颱風帶及環太平洋地震帶，常受颱風、地震、洪水等天然災害的嚴峻挑戰，因此當大規模或複合式災害發生之際，軍隊因具備高度機動性與完善組織能力，故常臨危受命扮演要角。面對這些自然災害的挑戰，救災已非個別國家所能單獨因應。連續五屆的「日美聯合統一防災訓練」、2018 年越南派軍協助寮國水壩崩塌救災與中

¹ 〈日美開展假想南海海槽大地震的防災訓練〉，《共同社》，2018 年 10 月 14 日，<https://tchina.kyodonews.net/news/2018/10/e3f55f5bd59f.html>。

國及紐西蘭空軍首度舉行聯合人道救援演習，即是亞太國家合作救災例證。以日本為例，共同防（救）災合作需求有其必要性，除汲取美軍救災經驗外，亦能強化國內整體防（救）災之機制與能力。

二、美軍藉防（救）災合作強化與友邦關係及影響力

日本民衆抗議駐日美軍滋事聲浪不斷，然 2011 年「日本 311 大地震」過後，美軍展開代號為「朋友（Tomodachi）」的救援行動後，立即拉高日本民衆對美軍的認同。在近年美軍協助友邦國家救災行動裡，如 2013 年菲律賓颱風、2015 年尼泊爾大地震、2016 年日本九州地震，乃至於 2018 年救助泰國青少年足球學童及教練的緊急救援，皆有美軍身影。此外，國民兵係美國本土搶險救災的重要力量，美軍迄今已連續 3 年邀請台灣參與「國民兵年會」，並由台灣軍方後備指揮部派遣代表團與會。2017 年國民兵年會，太平洋司令部將領建議擴大台灣與美國各州的「國民兵部隊」交流互動，並將其交流範圍從夏威夷州跨進美國本土。美國總統川普於 2018 年 8 月簽署《2019 財政年度國防授權法》（National Defense Authorization Act, NDAA），內容包括鼓勵美台高層軍事交流及支持加速對台軍售外，亦強調台灣須強化後備部隊戰力。²由此，美軍可能藉防（救）災及演訓之合作，強化與盟國的關係及影響力。

參、趨勢研判

一、亞太地區擴大非傳統安全合作交流前景可期

2004 年印尼亞齊省海嘯災後救援，新加坡與印尼武裝部隊合作無間，端賴於兩國長期交流。為因應不預期之災難，亞太各國已逐步深化與鄰國之防（救）災合作。2018 年美菲「肩併肩」（Balikatan）聯合演習（含人道救救援及反恐），日本、澳洲首度參演，英國派員觀

² 〈預算 22 兆！川普簽署國防授權法支持強化對台軍售〉，《今日新聞》，2018 年 8 月 14 日，<https://www.nownews.com/news/20180814/2800944/>。

摩；以及同年的美菲「齊心協力」(Sama-Sama)海上聯合演習(含搜救演習)，日本海上自衛隊以觀察員身分參加，可預見未來非傳統安全合作交流將逐步從亞太擴展至全球，前景可期。能確定的是，防(救)災已絕非單一國家之事，亞太地區各國執行雙(多)邊非傳統安全合作或訓練將是未來趨勢。

二、國軍走向國際防(救)災任務為未來趨勢

日前美國前外交官紐舍曼(Grant Newsham)建議由美國印太司令部(USINDOPACOM)與美國國防部，共同推動美台成立聯合「中太平洋人道援助與災難救助部隊」(Joint US-Taiwan “Central Pacific Humanitarian Assistance Disaster Relief Force”)，³此項建議與蔡總統以太平島為「人道救援中心」的南海政策相呼應。我國可藉日美共同防(救)災訓練之經驗，審慎納入未來規劃，讓國軍藉此走向國際。

我國自 2015 年迄今，即針對災害潛勢特性，辦理了 4 次代號為「民安演習」的區域型災害防救兵棋推演，並邀請各國駐華使節、外賓及友邦國家軍官代表與會觀摩，此舉即是國軍擴大國際視野與格局的第一步。

三、後備軍人未來可擔任更重要救災角色

近年國軍參與大大小小的救災，可謂無役不與，也因此扮演一股安定人心的力量。雖依《國防法》第 14 條第 11 項規定，災害防救之執行已納入軍隊指揮事項，但如何在救災與戰備訓練取得平衡可納入未來探討，且複合式災害之救援需專業設備與訓練，亦宜由專責機關為之，如由加拿大武裝部隊與民間專家共同組成的常設救災反應部隊(Disaster Assistance Response Team, DART)。未來台灣如遭受區域性重大災害，現役部隊依《災害防救法》第 34 條第一時間進駐災區救

³〈美專家建議成立美台中太平洋人道救災部隊〉，《美國之音》，2018 年 10 月 18 日，<https://www.voachinese.com/a/taiwan-security-cooperation-20181003/4599125.html>。

災，⁴必要時縣市政府可建請發布緊急命令，動員當地後備軍人、義警、義消或成立專責機構參與救災，此舉可為戰時動員奠定基礎，使得動員機制更加完善。

⁴《災害防救法》第34條：直轄市、縣（市）政府及中央災害防救業務主管機關，無法因應災害處理時，得申請國軍支援。但發生重大災害時，國軍部隊應主動協助災害防救。

台灣加強國際合作反制中國假消息

網戰資安所

曾怡碩

壹、新聞重點

《英文台北時報》(Taipei Times)於2018年10月18日報導，台灣的國安官員證實中國已成立專責對台散布假消息的機構。該官員並指出，蔡英文總統在2018年國慶致詞中，強調要嚴辦藉製造散布假消息介入選舉及干擾政治運作的行為，並宣布將加強跨國合作反制假消息，這顯示中國假消息事態之嚴重性。美國國務院人權暨勞工局副助卿巴斯比(Scott Busby)則於10月18日來台，參與台美共同舉辦的「培養媒體識讀以捍衛民主」工作坊。巴斯比強調台美共同反制假消息，將有助於印太地區民主治理。

貳、安全意涵

一、台灣正面回應美國印太戰略中的網路安全合作夥伴關係

美國國務卿蓬佩奧(Mike Pompeo)早在7月30日於華府美國商會(United States Chamber of Commerce, USCC)闡述美國印太戰略的經濟願景時，宣示推動「數位連結與網路安全夥伴關係」(Digital Connectivity and Cybersecurity Partnership)，將投注2500萬美元改善夥伴數位連結，並期待與夥伴及盟友合作。美國副總統彭斯(Mike Pence)10月4日在華府智庫哈德遜研究所(Hudson Institute)抨擊中國以假消息及其他方式影響介入美國選舉。美國總統川普在此演說前後，均曾於推特發文，指控中國以網路散布假消息以及藉網路干預擾亂美國選舉。但彭斯演說縮小打擊範圍，僅指責中國以報紙廣告以及教育體系管道散布不實訊息，企圖影響美國民主體制，並未對網路干預部門有所著墨。

行政院資通安全處在 10 月 8 日透露，台灣正與包括美國在內的多個國家進行網路安全情資分享與合作。另外，透過元首國慶致詞形式，台灣公開宣示，針對系統性、來自特定國家背景的假消息傳播，將加強跨國合作，建立查核和通報機制。這等於對美國發動印太區域網路安全夥伴關係，予以正面回應，也為接下來台美共同反制中國海外統戰鋪路，確認台灣積極投入貢獻的決心。

二、業者與第三方人士可藉大數據分析與人工智慧處理社群媒體假消息

查核假消息所面臨的爭議，在於「誰能判定消息真偽」。若政府介入主導，可能因執行內容審查，淪於言論檢查爭議，徒生箝制言論自由的疑慮。目前作法，是採多方利害攸關者共同查核通報機制，由社群媒體業者、第三方查核人士以及政府共同面對與處理假消息。

對於社群媒體假消息的偵測技術，最早來自大數據分析。在 Express Scripts 擔任首席資料長 (Chief Data Officer, CDO) 的 Inderpal Bhandari 於 2013 年在波士頓舉辦的大數據創新高峰會演講中，提出資料真實性 (veracity) 的概念，認為大數據分析中應該加入資料辨識真偽的考慮，分析並過濾資料有偏差、偽造、異常的部分，防止這些「髒資料」(dirty data) 損害到資料系統的完整跟正確性，進而影響決策。

偵測假消息的技術規格，須能辨識文字與圖或影像，經前後文分析，分辨內容真偽，並透過大數據分析比對，追蹤來源真實性以及圖或影像是否經加工修飾。目前科技已進展到利用人工智慧偵測假消息，透過「自然語言處理」辨識文本內容及「視覺性質識別」辨識圖片與影像，經由「監督式深度學習」，運用「循環神經網絡」，對照前後句、前後段落與其他文本進行比較分析，藉以辨識真實性。資訊一經辨識確認為假消息，按不同性質，可以刪除、降階 (demotion)、威懾，或運用充足的資訊對誤導性內容進行平衡、淡化、轉移 (distraction)。

假消息來源經多方利害攸關者交叉確認，就會由演算法列入通報名單，俾利辨識並阻斷假消息的散播。

參、趨勢研判

一、人工智慧將是因應社群媒體假消息的雙面刃

人工智慧不僅是辨識假消息的有力工具，同時也是製造與散播假消息的利器。人工智慧透過先前累積資料，可以鎖定大量特定社群媒體用戶，目前已被用於假消息的自動化散播。另一方面，若經由跨領域專門知識背景的演算法驅動，以及對於語言、文化以及各類知識的大量快速吸收與學習，加上反覆試誤、修正與練習，人工智慧未來也能成為製造挑撥分化性質假消息的來源。此外，人工智慧演算法的設定，必然存有人為決策思維的偏見 (bias)。因此，以人工智慧處理假消息，依然要面對「誰能判定消息真偽」的根本議題。於此同時，在辨識假消息來源時，人工智慧「深度學習」藉由辨識出演算法中偏見的特質與權重，可以分類及標示人工智慧製造之假消息。

二、台灣將藉「知中」優勢成為印太區域反制中國假消息之要角

中國正藉由台灣 2018 年選舉，作為其利用假消息施行政治干預的試驗場域，並可能於兩年後，將人工智慧「深度學習」的成果，用以干預 2020 年美國總統大選，並進一步破壞印太區域民主體制。因此，台美合作反制中國假消息，實為迫切的安全需求。辨識與追查假新聞所需要的，是細緻豐富的語言與歷史、社會、文化知識背景。因此，台灣憑藉著語言與文化等方面，對中國政治、社會、文化等各層面知識深度瞭解的優勢，以及對於人工智慧科技的積極研發應用，勢將成為印太區域反制中國假消息的國際陣營中，不可或缺的要角。

南韓陸軍改革計畫評析

先進科技所

許智翔

壹、新聞重點

根據《朝鮮日報》於 2018 年 10 月 18 日的報導，在國會國防委員會陸軍本部國政監察報告中，南韓陸軍計畫至 2030 年為止，將轉變為一機械化及智慧化「白頭山虎體系」之陸軍。在此規劃中，除了包含所有步兵的單位及裝備皆會完全機械化外，也會將陸軍完全網路化、智慧化，將建構一綜合有人與無人系統之戰鬥體系。

貳、安全意涵

一、南韓陸軍全面革新

此次的革新規劃十分全面，從決策輔助、戰場管理到車輛、單兵裝備等皆包含在內：至 2030 年為止南韓陸軍將不再有徒步步兵，所有的戰鬥兵員都將配備各種輪車、履車，並且在車輛上均會裝備遙控武器站與防彈裝置以增加人員生存性，此外所有人員都將得到一包含瞄準鏡、防彈頭盔與防彈衣等 33 項裝備在內之未來「戰鬥平台」。更重要的在於其戰場管理與決策輔助層面上，將朝智慧化與無人化兩方向發展：透過網路連接所有「戰鬥平台」，共享戰場情報，同時指揮官在決策時能得到人工智慧輔助。此外，南韓軍方推進「喜馬拉雅」計畫，透過設立「國防科學研究所」、「科學技術參謀」、「科學技術委員會」及「營運科學技術集團」等單位，將其軍隊發展為高科技部隊。南韓軍方將同時研發無人機器人協助部隊運作，並規劃在 2020-2024 年的國防中期計畫當中使機器人具備戰力，並將在 2019 年開始進行大隊（相當於台灣的營級編制）級戰鬥實驗，並在 2020 年以後進行旅團（相當於台灣的旅級編制）級實驗。

二、南韓少子化驅使軍事改革

根據前述報導內容，「喜馬拉雅」計畫主要即為迎合裁軍及高科技趨勢之考量。近年兵源減少，南韓目前以 5142 萬的總人口數，¹維持 61.8 萬名的總兵力，相較之下其壓力更大於台灣，裁軍屢成為南韓國防當局重要議題。2018 年 7 月 28 日，南韓國防部的「國防改革 2.0」中即規劃在 2022 年以前將減少將官人數，以及裁減約 12 萬名的兵力。²換言之，從近年發展可以明顯的注意到南韓軍方近年面對嚴峻的少子化問題，並將目光轉向透過科技，藉此減輕兵源減少與裁軍對國家整體戰力的衝擊。

參、趨勢研判

一、以科技應對兵源不足問題

當前南韓為少子化問題最嚴重的國家之一，《經濟學人》(The Economist) 於 2018 年 6 月 30 日的報導中指出，南韓在 2017 年時的全年平均總生育率 (total fertility rate) 僅有 1.05 (人)，甚至低於台灣的 1.13 (人)，³並有嚴重的高齡化問題；類似的少子化問題並不僅存在於南韓，各主要國家如日本、西歐國家等皆面臨少子化帶來的威脅，台灣同樣苦於其造成的兵源減少。2016 年時南韓國防部即曾宣布將廢除替代役以因應相關問題；⁴在 2018 年 7 月的「國防改革 2.0」中，南韓國防部嘗試將部隊中的部分非戰鬥職位開放給民間，增加民間人力比重從 5% 到 10%，同樣可視為因應少子化的措施。此次的改革規

¹ “2017 Population and Housing Census,” *Statistics Korea*, August 27, 2018, <http://kostat.go.kr/portal/eng/pressReleases/8/1/index.board?bmode=download&bSeq=&aSeq=370993&ord=1>

² 卞知喜，〈韓軍發布改革案：裁減官兵縮短兵役期〉，《韓聯社》，2018 年 7 月 27 日，<http://chinese.yonhapnews.co.kr/allheadlines/2018/07/27/0200000000ACK20180727001600881.HT> ML。

³ 除《經濟學人》報導中的數據外，南韓 2017 年的生育率在美國中情局的《The World Factbook》網站上的資料則為 1.26 (人)。

⁴ 〈少子化時代來臨 韓國 2023 年廢除替代役〉，《今日新聞》，2016 年 5 月 18 日，<https://www.nownews.com/news/20160518/2103434/>。

劃則可看出高科技成為韓國面對少子化的另一種嘗試。

二、無人自動化系統為少子化可能關鍵解套方式

作為科技大國，南韓將在建構一綜合有人與無人系統的作戰體系，並將開發作為機器人作為未來部隊作戰骨幹之一。目前各種作戰與支援無人載具與機器人系統，在各國軍方與軍工產業體系發展項目中十分受到矚目，例如在 2018 年 6 月歐洲防務展（Eurosatory）中即有數種無人地面載具（Unmanned Ground Vehicle, UGV）發表，涵蓋的任務範圍從搭配輕武器與反戰車飛彈接敵，到運送輜重、補給等各種後勤任務，運用範圍十分廣泛。雖然目前運用無人系統進行戰鬥仍有道德與倫理上的疑義，有待進一步討論，然此類裝備的蓬勃發展以及採用皆能顯示，在將來無人載具與機器人技術除技術逐漸成熟之外，也因少子化與兵源短缺等狀況更將受到重視。

三、透過科技提升部隊戰力與生存能力可作台灣參考

此外，此次的革新規劃中，不論 AI 輔助決策、網路連接所有作戰平台，以及使所有兵員皆配備車輛、並在所有車輛上配備遙控武器站（Remote Controlled Weapon Stations, RCWS）與防彈設備，還是強化包括人身防護設備在內的各種單兵裝備等各種措施，均顯示在裁減兵力的同時，透過科技提升部隊作戰能力與生存能力的重要性。由於兵員數量因少子化必然減少，因此提升效率與生存能力使得其總戰力上升、並強化對抗戰損的能力至關重要，類似的概念與前述透過無人自動化以因應部隊數量減少的作為，亦宜為台灣借鏡，以因應同樣嚴峻的少子化問題。

發行人/馮世寬

總編輯/林正義

副總編輯/李瓊莉 主任編輯/李哲全

執行主編/陳鴻鈞、陳蒿堯、鍾志東 助理編輯/陳彥廷