

第七章 中美貿易戰下中國經濟態勢與政策

王綉雯*

壹、前言

中國經濟在 2019 年因中美貿易戰而發生巨大變化。除了經濟成長率創下歷年最低紀錄之外，原本的結構性問題也加速惡化。中共官方認為這是中國經濟轉型之必然考驗，民間則認為這是改革開放 40 年來未曾有的大變局。¹

美國川普總統認為，美國在中美貿易戰的種種戰略已造成中國大陸供應鏈崩潰，逼使中共希望達成協議。他指出，美國調高關稅導致中共放手讓人民幣貶值，而中共政府向經濟挹注大筆資金是不想惡化失業潮。中共宣稱其經濟成長率是 6%，但實際上很可能是負數，中國大陸正處於 57 年來經濟發展最壞的狀況。²

然而，也有學者認為中共政權汲取社會資源之能力非常強，中國大陸將會陷入「潰而不崩」的狀態，即中國大陸在政治、生態、社會道德系統方面全面潰散，但是控制政治、經濟等資源的中共政權在今後 10-20 年之內都不會崩潰。中共政權崩潰的唯一可能性，是其處於危機同時多發且共振的狀態，即同時發生內部超大規模的社會反抗、高層統治集團發生嚴重矛盾、財政危機出現，同時還面臨外部壓力。³

中國經濟在中美貿易戰和經濟下行等內外交迫之下，是否正朝此一方向推進？中共政權對經濟情勢之判斷和處理，是否使原本表現不佳的中國經濟更加雪上加霜？抑或在美國調高關稅之後，全世界才總算看清楚中國經濟高度成長背後的真實樣貌？以下將依據現有公開資料加以探討。

貳、中國經濟發展戰略與經濟問題

一、經濟發展策略

中國大陸現今之經濟發展是建立在 1978 年改革開放政策的基礎上，藉著與其他國家之經貿往來而累積資本和經驗。中國大陸在 1980 年代仿效的雛型，正是台灣 1960 年代開始的加工出口區模式。中共仿效台灣經驗，以廣東等經濟特區吸引外資進入生產，之後「出口創匯」並強調私有制，試點成功後才陸續推展至其他地區。東南沿海各省成為帶動中國經濟成長的火車頭，而外人直接投資（Foreign Direct Investment）成為中國經濟發展「引進來」策略之主要目標。

*王綉雯，國防資源與產業研究所博士後研究，負責本章。

¹ 向松祚，〈四十年未有之大變局〉，《YouTube》2018 年 12 月 16 日，<https://www.youtube.com/watch?v=r6offNjTo4c>。

² 〈特朗普稱與中國的貿易談判進展順利〉，《美國之音》，2019 年 10 月 22 日，<https://www.voacantonese.com/a/china-trade-economy-tariff-deal-20191022/5134183.html>。

³ 參見何清漣、程曉農，2018，《中國：潰而不崩》，台北：八旗文化。

另一方面，中國經濟發展達一定程度之後，中共在 2000 年第十個五年計畫中提出「走出去」戰略，鼓勵中國企業對外投資和跨國經營，發展加工貿易或開發資源。2013 年，習近平更進一步提出「一帶一路」倡議，企圖透過絲綢之路經濟帶和海上絲綢之路，建構屬於中國的國際勢力範圍和架構。

國內經濟發展則以 2015 年中國國務院提出的「中國製造 2025」計畫為藍圖，目的是使中國經濟轉型為「製造強國」。其主要內容是透過資訊化和工業化之結合，提昇製造業的創新能力和工業基礎，建立優質品牌和綠色製造，進一步擴大國際化。重點發展領域則包括：新一代資訊技術、數位控制的工具機和機器人、航太裝備、海洋工程裝備及高技術船舶、軌道交通裝備、節能與新能源汽車、核能或再生能源發電、農機資訊整合系統、奈米材料和模組化建築、生物化學醫藥及高性能醫療器械等。

這些經濟發展策略是中共順應全球化而擬出的戰略，卻無一不挑戰由美國主導的現有國際政治經濟體制和科技霸權。因此，中美貿易戰並不是兩強間的經貿或科技「競爭」，實質上是爭奪全球霸權地位的「殊死戰」。然而，中國是否有取代美國而起之實力？是否有持續追求「強國夢」之經濟基礎？我們可從檢視當前中國經濟主要問題而得知。

二、中國經濟之主要問題

(一) 經濟加速下行

中國經濟成長率自 2010 年達 10.6% 後一路下滑，2018 年開始的中美貿易戰則使其繼續探底。中國 2019 年第一季經濟成長率為 6.6%，第二季降至 6.2%，第三季繼續降至 6.0%，預估將創下自 1992 年以來的最低紀錄（圖 7-1）。

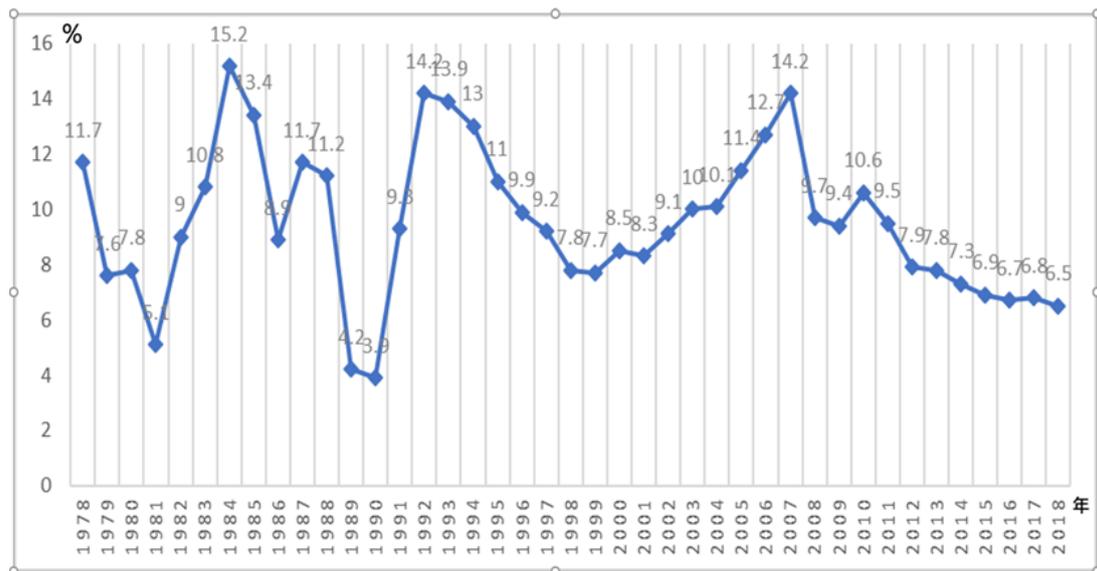


圖 7-1、中國歷年經濟成長率（1978-2018）

資料來源：王綉雯整理重製，〈安邦內部研判 2018 中國經濟涉及 22 個核心敏感問題〉，《鳳凰網》，2018 年 01 月 07 日，

http://finance.ifeng.com/a/20180107/15913514_0.shtml。

(二) 債務危機嚴重

中國全國總債務對 GDP 之佔比自 2012 年起快速增加，至 2018 年第 3 季已超過 250%。除了中共中央政府債務增幅較為穩定之外，地方政府、國有企業、私營企業、家計單位之負債都顯著增加，並以地方政府和國有企業增幅最大（圖 7-2）。

中美貿易戰使得中國債務規模更加擴大，依據國際金融協會（Institute of International Finance, IIF）2019 年 7 月報告，2019 年第一季中國企業、家庭和政府三方面債務總額已超過 40 兆美元，佔 GDP 之 303%。⁴

地方政府和國有企業債務大幅增加的主要原因之一，是地方政府配合中共中央之刺激經濟政策，將大量資金投入於投資效益差的基礎建設。另一方面，中共加強「國進民退」政策，或是民間企業因經濟下行、中美貿易戰等因素而紛紛倒閉或破產，由地方政府和國有企業接收，也造成兩者債務加速增長。

據路透社報導，中國 2019 年 1-8 月地方債發行總額已近 4 兆元人民幣，幾近 2018 年地方債全年發行總額。地方債務之嚴峻，使中國大陸數個省級審計單位在 2019 年初，就對所屬地方政府之債務規模發出警告。同時，這也造成中國大陸各地金融機構呆帳問題加速惡化，至 2019 年前半年為止，中國大陸各地已約有 4,000 家小型銀行出現呆帳或倒閉問題。這迫使掌握全國約 40 兆美元資金的中國四大國營銀行（中國銀行、工商銀行、建設銀行、農民銀行）自 2019 年 5 月起不斷對地方小型銀行注資紓困。

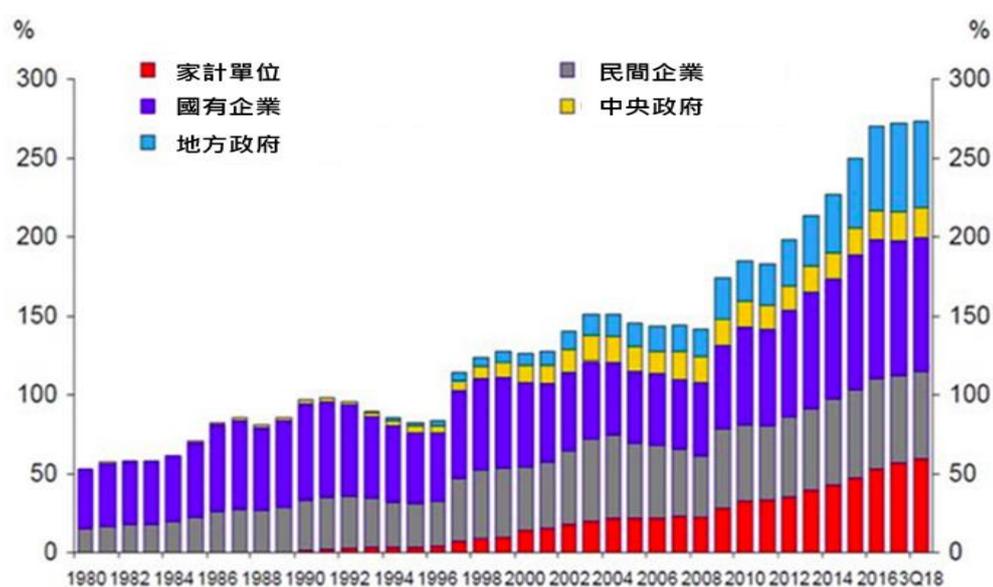


圖 7-2、中國債務對 GDP 之佔比（1980-2018）

資料來源：Torsten Slok, Deutsche Bank, torsten.slok@db.com, April 2019。

⁴ 〈國際金融協會：中國總債務超過 GDP 的 3 倍〉，《美國之音》，2019 年 7 月 18 日，<https://www.voachinese.com/a/china-debt-gdp-20190718/5005295.html>

然而，2019 年 10 月底至 11 月初，中國大陸的河南和遼寧又接連發生地方中小型銀行擠兌事件。河南洛陽的伊川農村商業銀行自 10 月 29 日起連續 3 天被擠兌，經當地政府大力介入才暫時平息；11 月 6 日遼寧營口市的沿海銀行也傳出財務危機而發生客戶大量提款情形，顯見中國地方呆帳問題之嚴重。

未來兩三年之內，中國地方政府將有 3.8 兆元人民幣（5,600 億美元）的債務到期。屆時如果無法清償本金和支付利息，恐將引發中國金融體系動盪，因此，西方社會普遍認為債務問題才是中國經濟最大的風險。

單位：十億人民幣

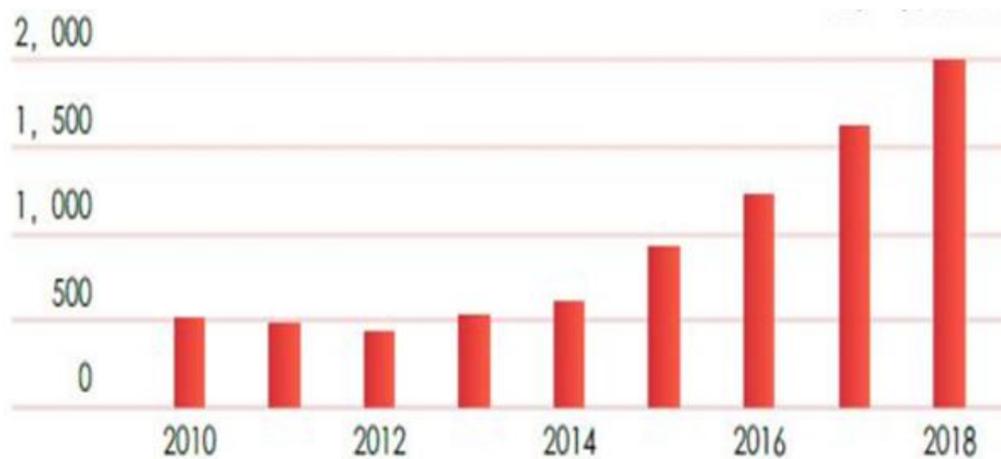


圖 7-3、中國商業銀行不良債權規模（2010-2018）

資料來源：〈不良資產放量，牛資管等金融科技企業崛起〉，《焦點中國網》，2019 年 6 月 27 日，<http://www.fcouschina.com/kuaixun/4136.html>。

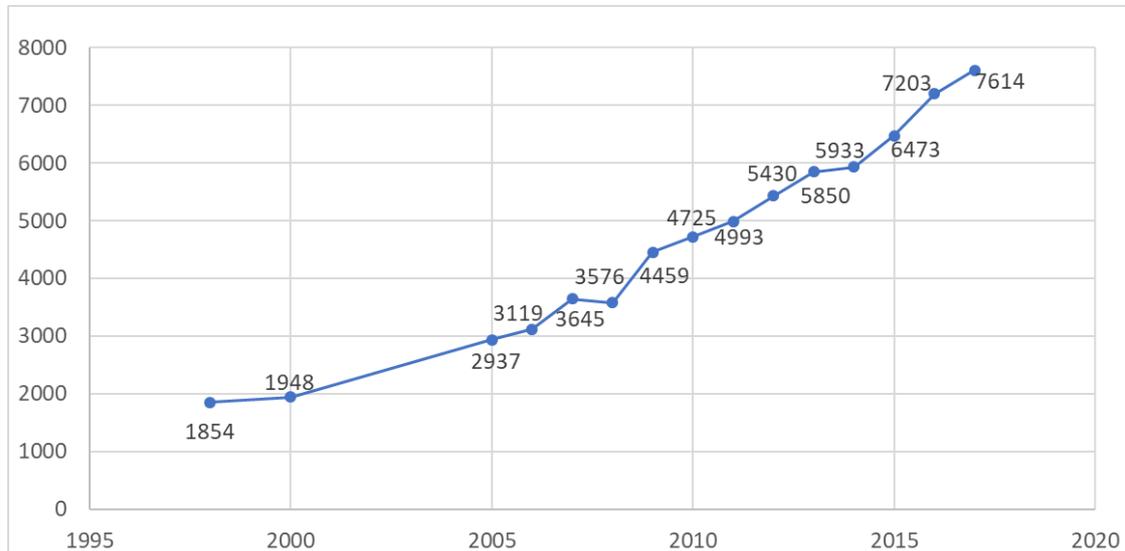
（三）房地產泡沫難解決

中國房市目前總值高達 430 兆元人民幣，被西方媒體稱為史上最大泡沫。房地產向來是中共刺激經濟的主要手段之一，自 2008 年全球金融危機以來，中共持續助長房地產市場，造成全國房價一路上漲（圖 7-4）。各地方競相建屋造成全國空屋數量超過 4,000 萬戶，很多省分出現無人居住的鬼城，但是房價還是繼續上漲。至 2019 年 6 月為止，中國新成屋價格已持續上漲達 45 個月之久。為此，中共中央不得不加強緊縮房地產融資並進行調控。

然而，房市調控政策卻造成房地產業的倒閉潮和大量裁員。依據中國法院公告顯示，2019 年 1 月 1 日到 7 月 27 日，中國大陸宣告破產清算的房地產企業已達 275 家，年增率為 40.4%。不只各地方中小型房地產業者大量倒閉，連中國房地產三大巨頭：恆大、萬科、碧桂園集團也因獲利遽減而大量裁員，人數超過 1.8 萬人。

另一方面，房價一路高漲造成人民消費能力減弱。依據中國國家統計局資料，中國每人每年可支配所得在 2018 年度約 2.8 萬元人民幣，家庭債務佔了 53%，

其中居住支出就佔了 23.4%。⁵換言之，在購屋房貸負擔吃重之情形下，民間家計消費能力受到很大的影響。如何安全消除史上最大房地產泡沫而不影響經濟安定，成為中共政府當前最棘手的問題之一。



單位：人民幣：元／平方公尺

圖 7-4、中國全國平均房價情形（1998-2017）

資料來源：〈2017 年全國平均房價 7614 元 北京等 6 省市房價超 1 萬〉，《搜狐網》，2018 年 11 月 15 日，數據來源：《2018 中國統計年鑑》，http://www.sohu.com/a/275477389_350221。

（四）國進民退擴大

在共產黨國資本主義下，中國經濟結構之最主要特徵是「國主民從」。國有企業（以下簡稱「國企」）壟斷大部分資源，如：石油、銀行、電信、鋼鐵等，對 GDP 之貢獻卻不到 40%，甚至擠壓民間企業（以下簡稱「民企」）生存發展空間。民企是中國大陸改革開放導入私有制之後，促進中國經濟發展之主要關鍵。民企對中國經濟之貢獻，「貢獻了 50% 以上的稅收，60% 以上的 GDP，70% 以上的技術創新，80% 以上的城鎮勞動就業，90% 以上的新增就業和企業數量」。⁶

然而，民企在中國大陸除了無法與國企競爭之外，又因為中美貿易戰、外資撤退和經濟下行加深其生存和經營難度。由於銀行資金優先流向國企，民企只能向利率更高的影子銀行借貸。為了避免產生系統性的金融問題，中共自 2015 年起加強監管中小企業借貸的 P2P 網貸平台或影子銀行，使得中小型民企紛紛倒閉或裁員。據非官方估計，2018 年中國民企倒閉數量約 500 萬家，佔其總數 3,000

⁵ 〈2018 年居民收入和消費支出情況〉，《國家統計局》，2019 年 1 月 21 日，http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201901/t20190121_1645791.html。

⁶ 此為中共副總理劉鶴於 2018 年 10 月 19 日接受《新華社》記者等採訪之發言。

萬的 1/6。⁷其中，許多以股票高比例質押貸款的民企因資金斷鏈和債務危機，不得不以股償債將股權轉讓給國企或地方政府，且約 60%是以無償轉讓或行政劃撥方式轉讓。

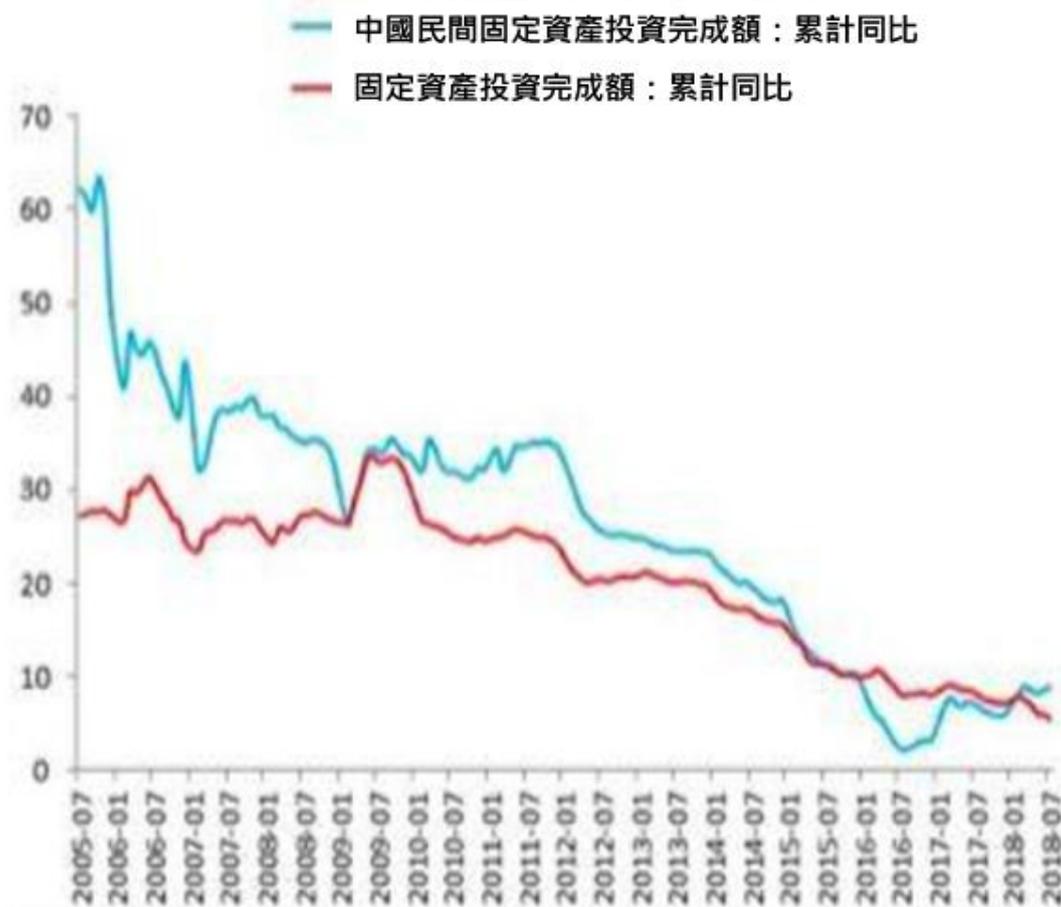


圖 7-5、中國民間固定資產投資完成之情形(2005/07-2018/07)

資料來源：〈劉勝軍：國進民退只是市場行為 並非政策信號〉，《金融界》，2018/09/28，<http://opinion.jrj.com.cn/2018/09/28081725147567.shtml>。

另一方面，中共自 2015 年起推動「混合所有制」改革，也強化了國企接受或併購民企之風潮。中國國務院國有資產監督管理委員會（以下簡稱「國資委」）、地方國資委及中央事業單位，趁機接受民間上市公司的股權轉讓，並聚焦在「國家安全、國計民生、關鍵核心技術」的相關領域。換言之，中共政府趁機針對具國防、經濟和科技發展重要性的民企大肆收購或參股。未來，中共政府還準備將混合所有制推廣至所有大型民營、港澳台資、外資企業等，強烈打擊私有制和民間企業之發展。

此外，在反貪腐大旗之下，中共也加強共產黨在企業內部的領導。中國國務

⁷ 〈國進民退：北京的國企戰略部署〉，《美國之音》，2019 年 2 月 9 日，<https://www.voacantonese.com/a/china-private-vs-state-owned-businesses-20190208/4778808.html>。

院 2019 年 9 月公布《關於如何加強和規範事中事後監督的指導意見》，在企業等機構內部建立「吹哨人制度」，鼓勵企業內部人員揭露該機構的違法違規行為。同時，中共政府也加強取得民間企業之經營權，例如：阿里巴巴馬雲、騰訊集團馬化騰、聯想集團柳傳志、百度集團李彥宏、京東集團劉強東等大型民企創辦人，都在共產黨加強領導後紛紛放手經營權。在地方層級上，中共則推行「政府事務代表」制，由地方政府派黨政幹部進駐民間企業。例如：杭州市委辦公廳派黨政幹部進駐轄內百家重點企業（如：阿里巴巴、娃哈哈集團、吉利汽車等），河南、廣東、陝西、貴州等地也陸續推行。

由於國企缺乏民企的創新活力和經營效率，長期而言，「國進民退」將逐漸扼殺中國經濟發展之動能。

（五）失業人口增加

「國進民退」的另一個目的是控制失業潮。中國製造業失業率其實在中美貿易戰之前就已經開始升高，主要因為中國經濟正從出口導向朝內需拉動轉型，而且中國製造業也面臨著印度和東南亞國家勞動力低成本的衝擊。中美貿易戰促使外資大量撤離，加上民企倒閉潮，造成大量失業人口。依據中國最大投資機構中國國際金融公司（CICC）報告，2018 年 7 月至 2019 年 7 月這一年內，中國工業部門減少了約 500 萬個職位，失業總人數佔工業就業總人數之 3.4%。其中，因中美貿易戰而喪失的工作職位約有 200 萬個。⁸雖然以中國總勞動人口 2018 年為 7.88 億人來看，貿易戰造成的失業人口只佔總勞動人口的 0.24%，且中共官方公布的全國城鎮登記失業率，過去 15 年來都在 3.5%至 4.5%之間，2018 年甚至只有 3.8%，創 2002 年以來最低記錄。不過，從「穩就業」成為中共今年兩會「六穩」工作目標之首來看，中國大陸實際上的失業問題應該非常嚴峻（圖 7-6）。

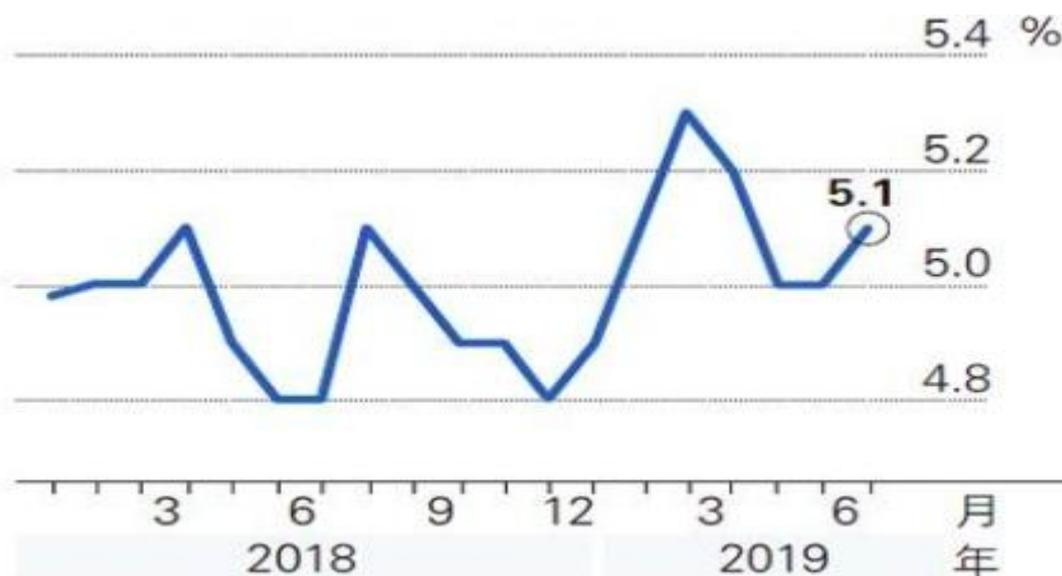


圖 7-6、中國大陸 2018 年 1 月-2019 年 6 月失業率之變化

⁸ 〈中金公司稱貿易戰已使中國損失近 200 萬崗位〉，《美國之音》，2019 年 7 月 25 日，<https://www.voachinese.com/a/china-job-trade-tariff-manufacturing-20190725/5014175.html>

資料來源：〈失業率微升 大學生畢業就業壓力增〉，《明報新聞網》，2019年7月16日，
<https://news.mingpao.com/pns/%E7%B6%93%E6%BF%9F/article/20190716/s00004/1563216632615/>。

（六）資本外移造成外匯短缺

美中貿易戰自2018年3月開打以來，隨著美國逐次擴大品項和稅率，全球產業版圖加速重組。中國大陸以美國為主要出口市場的內外資產業紛紛外移，擴大原本即已因經濟下行和習近平反貪腐等因素外逃的資金規模。再加上中共「一帶一路」計畫在海外到處撒錢，中國大陸民企也配合增加對外投資，造成中國外匯存底快速流失。特別是2015-2016年這兩年之內，資本外流總額達1.28兆美元，是外匯流失的高峰期。為了防止資本外移，中國央行除了加強資本流動管理之外，更從2017年開始緊縮資金匯出。例如：嚴控個人和企業購買外匯、不得用於海外買房或投資股票、限縮境外提款金額、要求金融機構繳交大額交易報告、公布銀行個人非法買賣外匯名單等。

但是，儘管中共政府嚴控外匯流失，資金還是利用間接或非正式管道移出。例如：中國人海外旅遊到處爆買，約60%是以境外購買金融商品（如：保險）或海外置產等方式將資金轉移至海外；或是由民間企業和外國廠商進行虛假的貿易契約、利用地下錢莊等不同途徑移出资產。

依據中國國家外匯管理局之數據，2019年上半年中國國際收支平衡表中，「淨誤差與遺漏」項目高達1,312億美元，創五年來新紀錄。⁹「淨誤差與遺漏」(Net Errors and Omissions)是指無法解釋的資金流動項目，被視為是反映地下資金流出的指標(圖7-7)。加上為了平衡美國在貿易戰中調高之關稅，人民幣對美元匯率在2019年8月跌破7元關卡，未來應有更多中國大陸的資產因在國內不斷貶值而加速外逃。

資產外逃造成中國外匯存底大量減少。2015年中國股市崩潰之後，外資和中國人都試著將資金搬出中國大陸，結果，2015年~2017年之間中共賣出約25%的外匯存底，總額從原本4兆美元急減至3兆美元。根據中國國家外匯管理局資料，2019年9月中國外匯存底減少148億美元，降至3.092兆美元，大幅超過經濟學家原先預期的60億美元。¹⁰另，依據學者研究，雖然中國外匯存底之金額仍是全球第一，但是其中有2兆美元是外債，且2/3是一到二年的短期債務；大約1/5(約6千多億美元)來自外商投資，在外資匯出時必須兌換；剩下約5千億美元外匯，必須維持中國經濟之日常運轉，例如：購買石油等。因此中共政府

⁹ 〈逾4兆元被偷搬到海外！中國「隱形資金」大出逃，下一個危機是？〉，《商業週刊》，2019年10月15日，<https://www.businessweekly.com.tw/international/blog/3000449>。

¹⁰ 〈中國4兆資金偷渡出國 上半年創新高 人民幣重貶加劇外逃〉，《蘋果日報》，2019年10月13日，<https://tw.appledaily.com/finance/daily/20191013/38468533/>。

可支配之外匯存底很少，應是到了捉襟見肘的地步，才會不斷緊縮外匯管制。¹¹

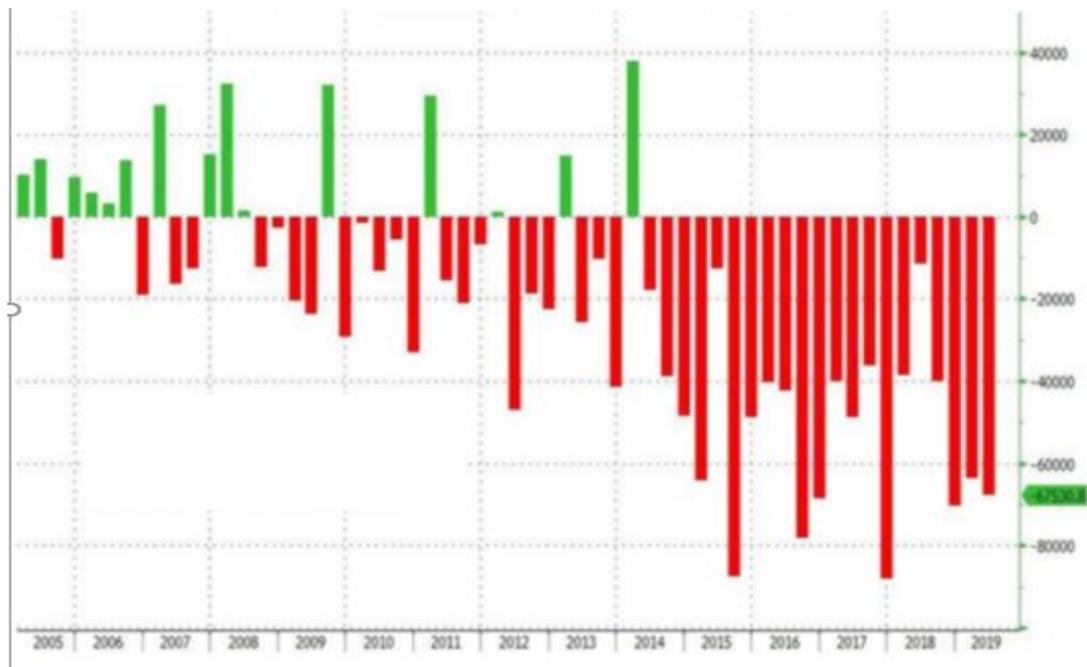


圖 7-7、中國國際收支的「淨誤差與遺漏」之情形（2005-2019Q2）

資料來源：〈IIF：中國「走後門」資金外流創新高 達 1310 億美元〉，《鉅亨網》，2019 年 10 月 16 日，<https://news.cnyes.com/news/id/4396830>。

參、中美貿易戰的新影響及北京之因應

中美貿易戰除了使中國經濟結構內部的原有問題更加惡化之外，也產生不少新的變化，最主要的新影響當屬產業鏈分流造成廠商外移，以及美國加強對中高科技管制。

一、中美貿易戰對中國之新影響

（一）加速產業鏈分流與廠商外移

中美貿易戰對全球和中國經濟最大的影響，當屬全球產業鏈之碎裂與重組。以台商為例，原本的全球化架構中，「台灣出口零組件—大陸組裝—成品銷往美國」的三角貿易模式，逐漸轉為「中國大陸內需市場/非歐美市場取向 vs. 歐美市場取向」的兩大陣營分流模式。台商在美國客戶要求之下紛紛遷出中國大陸或移往印度和東南亞；而以美國為出口市場的陸廠，如：紡織、製鞋等產業也在關稅提高

¹¹ 中國旅美學程曉農之言。〈沒錢了！中共緊收換匯〉，《大紀元台灣》，2019 年 8 月 15 日。
<https://www.epochtimes.com.tw/n289352/%E6%B2%92%E9%8C%A2%E4%BA%86%EF%BC%81%E4%B8%AD%E5%85%B1%E7%B7%8A%E6%94%B6%E6%8F%9B%E5%8C%AF.html>。

和人民幣貶值之壓力下，陸續移至東南亞等薪資更低廉的地區。這樣的產業鏈重組和變動，確實是中國大陸自 1978 年改革開放以來首見，無論中美經濟未來是否「脫鉤」(decoupling)，原有的產業鏈都已無法恢復，對地緣政治也帶來重大的影響。

(二) 美對中加強高科技管制

另一方面，面對「中國製造 2025」及中國大陸在高科技方面的競爭，美國則努力加強對中高科技管制，以遏止中共運用「中國製造 2025」和「一帶一路」計畫，成為下世代全球或區域霸權之可能性。

2018 年 11 月，美國商務部工業安全局 (Bureau of Industry and Security, BIS) 提出對關鍵技術和相關產品出口管制之初步架構，擬列管 14 項對美國國家安全具有重要性的軍民兩用技術，包括：生物科技、人工智慧及自動學習、定位定時導航、微處理器、先進演算、數據分析、量子通訊與感測、物流技術、積層製造 (3D 列印等)、機器人、腦機介面、極超音速、先進材料、先進監視技術等，並開放聽取社會意見。目前可能在 2019 年 11 月宣布第一波技術管制清單，包括量子計算、3D 製造及可指導人工智慧的演算法。¹²

對於中國企業，2019 年 5 月美國將華為及其相關企業列為出口管制實體名單；2019 年 6 月，又以抵觸國家安全和外交政策利益為由，將 5 家中國超級電腦研發產製廠商和機構列入；10 月 7 日，繼續將 28 個中國公安機構與 8 家有關臉部辨識等人工智慧 (AI) 監控技術之企業列入，如：海康威視、商湯科技和曠視科技等。

美國加強對中高科技管制，使中美貿易戰重心從關稅轉移至高科技，也開啟兩國長期爭霸之序幕。

二、北京政府之因應

(一) 內需驅動型經濟

面對經濟下行和中美貿易戰，以及產業結構轉型之需求，中共政府意圖將經濟發展形態由依賴出口創匯轉為內需帶動，並將重點置於促進國內消費。

2019 年 1 月，中共政府公布《進一步優化供給推動消費平穩增長促進形成強大國內市場的實施方案 (2019 年)》；6 月，又公布《推動重點消費品更新升級暢通資源迴圈利用實施方案 (2019-2020 年)》，企圖以汽車、家電、消費電子產品等做為驅動內需之重點。8 月底，中國國務院公布〈國務院辦公廳關於加快發展流通促進商業消費的意見〉20 條，強調重視發展流通、擴大消費，優化消費環境，激發國內消費潛力等。

¹² “Trump Officials Battle Over Plan to Keep Technology Out of Chinese Hands”, *New York Times*, October 23, 2019, https://www.nytimes.com/2019/10/23/business/trump-technology-china-trade.html?_ga=2.193101486.2017600839.1572531272-1606544914.1572531272

然而，中共政府持續打擊私有制、強化「國進民退」，加上外資撤離、資金斷鏈，使民間企業經營困難而紛紛倒閉或裁員。房地產泡沫則導致家庭債務因房貸吃重而排擠消費能力。加上地方政府債臺高築，難以政策補貼來刺激民間消費。此外，中國大陸雖出現一擲千金的土豪或貪腐致富的權貴階級，但是整體社會之貧富不均問題非常嚴重，而且城鄉收入差距很大。依據中國統計局數據，總數 5.6 億、佔總人口 40% 的農村居民，每人平均可支配收入在 2018 年為 14,617 元人民幣，約只為城鎮居民收入的 1/3，實際消費能力更不到城鎮居民的 1/5。

另一方面，2019 年的非洲豬瘟問題造成豬肉價格飆升，帶動中國大陸物價上漲，連帶影響民間消費力道。依據中國商務部 10 月公布之資料，中國大陸 2019 年 1-9 月物價平均上漲 2.5%，9 月份同比上漲 3.0%，其中畜肉價格上漲影響居民消費價格上漲 2.03 個百分點。36 個大中城市之食用農產品價格累計同比上漲 8.4%，9 月份同比上漲 16.6%。同時，汽車和石油製品消費不振，金銀珠寶、通訊器材、建材、傢俱和家電之銷售成長率，也比 2018 年同期降低 8.1、4.3、4.2、4.2 和 2.3 個百分比。¹³ 由此可見，擴大民間消費政策並無成效，且中國現有之經濟和社會結構短期內也難以內需驅動經濟成長，中國經濟轉型所需之時間恐怕還很長。

二、寬鬆的貨幣財政措施

「印鈔票救經濟」是中共政府因應經濟問題的慣用手法。在美中之貿易戰和經濟下行之壓力下，中國總理李克強在 2019 年兩會上宣佈減稅 2 兆元人民幣，鐵路投資 8000 億元、公路水運投資 1.8 兆元等等，被認為是新「四萬億計畫」。

2019 年 8 月 5 日，人民幣兌美元匯率跌破 7:1 關卡之後，中共政府在 9 月 16 日全面下調金融機構存款準備利率 0.5%，並宣布 10 月 15 日、11 月 15 日省級商業銀行之存款準備利率再下調 1%，總計釋出 9,000 億元人民幣的銀行資金。同時，中共中央政府也要求地方政府加速發行用於基礎建設之專項債券並增加發債規模。這樣大規模釋出資金、擴大基礎建設投資之刺激經濟措施，極可能重蹈 2008 年「四萬億計畫」覆轍，使中國原本龐大的債務問題更加惡化。

另一方面，中國國務院在 2019 年也開始積極推出加強銀行放貸給中小企業強度等政策，嘗試解決中小企業融資困難之問題。中國人民銀行及銀保監會更在 2019 年 6 月底發布《中國小微企業金融服務報告(2018)》，提出「加強金融科技運用，提升小微企業金融服務效率」之建議。北京政府有意透過物聯網、大數據、雲計算、區塊鏈等新興技術，提升銀行對中小微企業金融服務之效率。然而，此一金融科技創新策略能否確實改善中小企業之情形，恐待後續觀察。

¹³ 〈商務部市場運行司負責人談 2019 年前三季度消費市場運行情況〉，《中華人民共和國商務部》，2019 年 10 月 21 日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/sjjd/201910/20191002906157.shtml>。

三、推動智慧製造

為了擺脫對美依賴、建立高度自主的產業鏈，中共政府在 2012 年提出「工業轉型升級規畫（2011~2015 年）」，2015 年更提出引起世界側目與美國戒心的「中國製造 2025」。其中，以德國工業 4.0 為範本的「智慧製造工程」自 2015 年起開始試點運作，至 2018 年底已建立了 300 種以上、超過 20 種產業領域的中央級示範場域，並加入工業物聯網（Industrial Internet of Things, IIoT）與人工智慧（Artificial Intelligence, AI）等之應用。

另一方面，為了在晶片和作業系統等領域達到高度自主，中共政府 2014 年公布〈國家積體電路產業發展推進綱要〉，並成立「國家集成電路產業基金（簡稱「大基金」），其規模被視為全球半導體業有史以來企圖心最大的投資計畫。¹⁴大基金第一期資金來自中國國內主要廠商，包括：國開金融、中國煙草、北京亦莊國際投資、中國移動通信集團、上海國盛集團、中國電子科技集團、華芯投資等公司，總金額達 1,372 億元人民幣，並投資 23 家半導體公司。主要目標是推動中國大陸晶片技術研發和生產製造之自主發展。其成果也頗為可觀，中國境內半導體產業銷售額 2018 年高達 6,532 億元人民幣，以晶片設計產業發展得最快。第二期大基金進而擴大募資目標至 2,000 億元人民幣，並 5G 和 AI 為主要投資焦點。

但是，中國大陸在人才和技術方面有很大的缺口。以半導體而言，中國半導體的人力缺口目前約 30 萬人，預計 2020 年會成長至 40 萬人，特別是 IC 設計、晶圓代工、記憶體製造及封測領域。另外在技術方面，歐美各國對於中國以併購方式取得尖端科技已有戒心，中國大陸未來如何不靠坑蒙拐騙或抄襲複製等伎倆突破技術研發之關卡，將是決定其半導體產業成敗之關鍵。

¹⁴黃欽勇，2019，《科技島鏈》，（台北市：大橡股份有限公司出版，2019.06），頁 73。

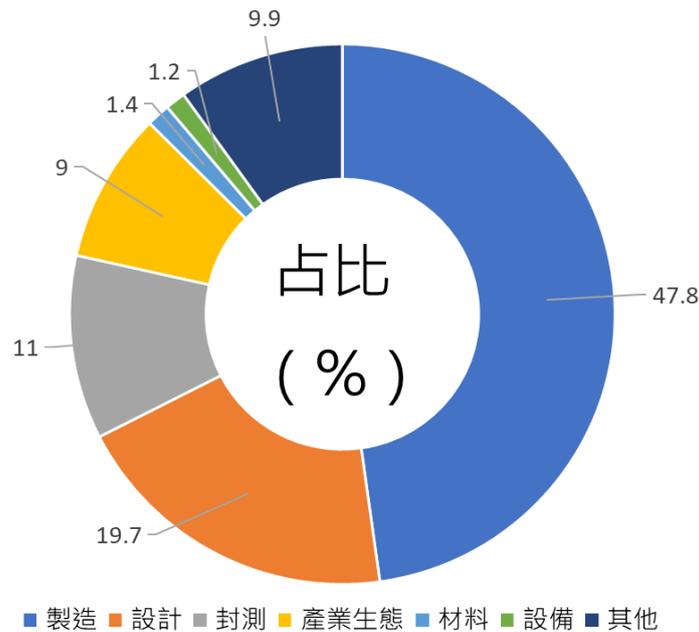


圖 7-8、中國國家集成電路產業基金投資概況

資料來源：周若敏重繪自〈陸半導體大基金 9,200 億到位〉，《經濟日報》，2019 年 7 月 27 日，<https://money.udn.com/money/story/5604/3953503>。

四、加速區域經濟布局

中共在 2019 年 8 月發布新增 6 個自由貿易試驗區，範圍涵蓋黑龍江、河北、山東、江蘇、廣西、雲南、雲南 6 大地理區塊，目的是以差別化推動改革試點，並加強與周邊國家之雙邊關係。

這 6 大自貿區各有不同的重點產業和功能，例如：黑龍江之重點產業為新能源材料、著重與俄羅斯和東北亞之區域合作關係；廣西則注重生醫和創新科技，聚焦和東協國家之合作等。加上此前不久提出的上海臨港新片區和深圳中國特色社會主義先行示範區，以及正在規劃中的「京津冀協同發展」「長三角一體化」「粵港澳大灣區」等區域戰略，顯見中國區域經濟布局已逐漸成型。

同時，各地區為了爭取資源均已提前規劃布局，展開近兆元人民幣之投資計畫。例如：「長三角一體化」戰略將以上海和浙江為核心，串連起散落在長江流域之人工智慧、積體電路等先進製造業聚落，並整合各類創新資源和建立產業平臺，規劃產值和規模可達兆人民幣的未來產業。

而「粵港澳大灣區」戰略則將形成香港國際創新科技中心、粵港澳大灣區國際科技創新中心、珠三角國家自主創新示範區等創新基地，並擴大粵港澳地區之智能化佈局，例如：智慧電網等。廣州和粵港澳大灣區海域則預定將突破 5G 在港口陸地和海域等特殊地形的覆蓋技術，發展成 5G 港口。

河北的京津冀區域則規劃為尖端科技之育成重鎮，預定培育出量子科技、網路空間安全等領域之國家實驗室，並設立基礎材料、光電、高端晶片等重要領域

之新型研發機構。¹⁵

上述規劃顯示中共嘗試以區域經濟布局和加強與鄰國之雙邊合作關係，突破中美貿易戰困境、重新吸引外資，並帶動產業轉型和新形態的改革開放。

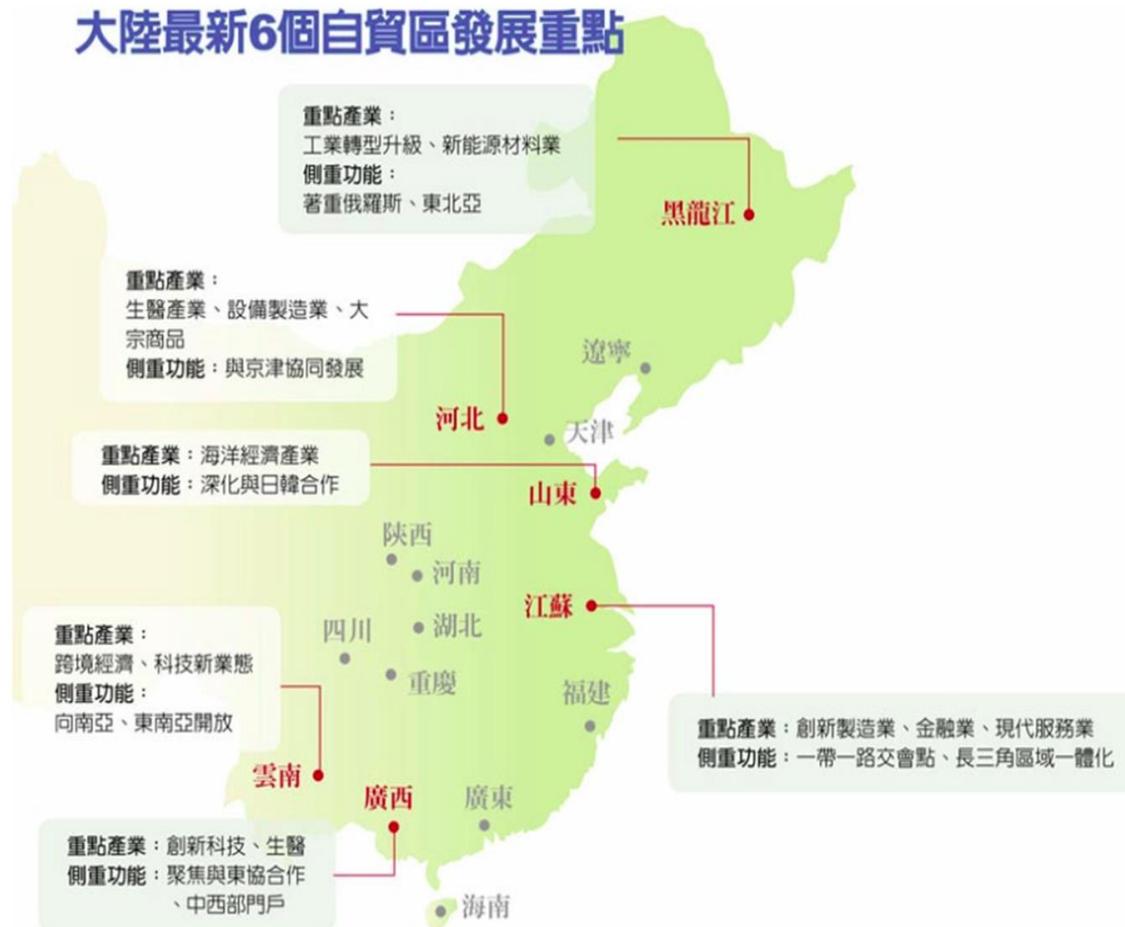


圖 7-9、中國大陸 2019 年 8 月新增 6 個自貿區發展重點

資料來源：楊日興，〈陸加速開放 新增 6 自貿區〉，《工商時報》，2019 年 8 月 27 日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190827000228-260202?chdtv>。

五、通過《外商投資法》和 26 條對台措施

為了因應中美貿易戰和吸引外資，中共在 2019 年 3 月第十三屆全國人大二次會議中通過《外商投資法》，加強對外開放力度，預計從 2020 年 1 月 1 日開始實施。《外商投資法》共 42 條，除了國民待遇與負面清單、智慧財產權保障、有形資產保障等對外資有利之設計外，也有反壟斷併購、反歧視措施、外商資訊報告、國家安全審查等牽制外商之措施。由於其條文內容含糊，給予中共政府很大的行政解釋空間，特別是強制技術轉讓和智慧財產權保護，無法獲得美國政府信

¹⁵ 〈區域經濟新版圖謀劃萬億級投資〉，《新華網》，2019 年 5 月 14 日，http://www.xinhuanet.com/fortune/2019-05/14/c_1210133095.htm。

任。¹⁶

此外，為了鼓吹台灣資金和人才西進，中國國台辦繼 2018 年 2 月發布 31 條對台措施之後，2019 年 11 月 4 日又公布共 26 條的〈關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施〉（簡稱「26 條對台措施」）。其內容針對台灣企業、台灣民眾各有 13 條，明訂台人能與中國民眾享同等待遇，台資企業可同等參與中國大陸重大技術裝備、5G、循環經濟（資源回收）、民航、主題公園、新型金融組織等投資建設，在融資、貿易救濟、出口信用保險、進出口便利、標準制定等政策享有同等待遇。特別是在 5G 部份，台資企業可按市場化原則參與大陸 5G 技術研發、標準制定、產品測試和網路建設。此外，針對台灣人才，中共除了擴大招收台灣學生和給予同等申請資助等資格之外，也認可在學研機構、公立醫院和高科技產業任職之台灣人士的專業工作業績和專業工作年限。¹⁷換言之，中共企圖以與大陸國民同等待遇等條件，誘使台灣產業、金融業和人才加碼西進。

肆、中美貿易戰未來對我國之可能影響

一、中國經濟持續下行對我國之可能影響

中國經濟下行主要是其結構性問題所致，中美貿易戰則是加速且擴大其惡化。中共政府雖在貿易戰開打後實施寬鬆的貨幣政策，並宣布人民幣 2 兆元的減稅降費計畫和增加中小企業貸款 30%，但目前仍未見成效。中國大陸除非迅速找到新的經濟成長驅動力，否則經濟下行應會持續。然而，中國經濟持續下行對我國並非有利。我國國內手機產業生態為例，有屬於蘋果供應鏈者，也有屬於華為供應鏈者，甚至還有留在中國大陸未回流的台商。因此，中國經濟持續下行甚或香港問題惡化，都會影響我國產業安全和金融安定。

二、中國大陸將加強挖角台灣高階人才和技術

中國大陸無法從歐美先進國家獲得外資、人才或技術時，會加強對日本、南韓、台灣等鄰近國家相關資源之汲取。特別是中國大陸對外併購高科技企業取得技術，已使歐盟和美國等先進國家有所警覺而加強科技管制，因此，中國大陸將轉以高薪向台灣、南韓、日本等亞洲鄰國挖角人才，特別是同文同種的台灣。中國大陸挖角首要目標是台灣產業之高階人才，這些被挖角去大陸的人才，不僅能提供中國大陸在技術面的突破，其多年累積的業界資歷還能提供相關的人脈網絡和關係，協助中國大陸建立產業整合的合作平台和技術團隊。

三、在陸台商與中國國企之關係會更緊密

在中美貿易戰造成全球產業鏈分為「紅色供應鏈」陣營和「非紅色供應鏈」

¹⁶ 王國臣，〈中國大陸《外商投資法》的可能影響〉，《經濟前瞻》第 183 期，2019 年 5 月，第 68-73 頁。

¹⁷ 〈“26 條措施”逐條解讀〉，《國台辦台灣事務辦公室》，2019 年 11 月 4 日，http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201911/t20191104_12214955.htm。

陣營，且在中共政府加強「國進民退」之背景下，在陸台商未來勢必更加依賴其與中國國企之關係。另一方面，中國大陸混合所有制改革若持續推廣至所有民間企業，中共黨國資本將更容易隱身在大型民企背後從事活動。其角色將類似控股公司，與海內外民間資本交織於中國民間企業的股本結構中，形成「國有民間企業」(State-Owned Private Enterprise, SOPE)。

四、陸資或大舉入台買台灣

2009年7月我國政府正式開放陸資來台投資之後，陸資合法投資了電動車製造、餐飲業，收購清潔劑和按摩椅品牌；同時也利用人頭或經第三地等方式，設立手機遊戲、房地產公司等。正式申請入台的陸資容易管理，但是隱身於「外資」名義、以海外子公司名義合法申請入台的陸資卻不易發覺。更甚者，陸資若是買下台商在陸子公司而後「回流」台灣，我國政府也很難察覺。陸資來台除了買房地產、買企業之外，購買通訊網路和港口等關鍵基礎設施有國安疑慮，大舉進入股市則使台資和陸資相互交融難以界定，更容易影響我國金融安定。

伍、小結

中美貿易戰造成中國經濟加速下行，並且引發新的結構性變動。然而，中共政府2019年之對應措施，不是因襲舊習以基礎建設和印鈔票救經濟，就是推出緩不濟急的長期政策，甚至企圖將經濟成長責任推給消費力疲弱的民間社會。另一方面，2019年「國進民退」擴大進展，實際上已嚴重損害中國大陸國內外資本對於中共政權保障私有制和民企發展的信任，若要恢復信心可能也需要中共進行大幅的改革和花費較長的時間。因此，雖然中共持續推動智慧製造和強化區域經濟布局，如果美國不改變嚴控技術流出等鎖住中國咽喉般的對抗策略，中國經濟恐難以好轉。

為了汲取經濟發展之資源，中共政府應會加強和台灣的經濟關係。除了大量挖角台灣高階人才和技術之外，也會使在陸台商和大型國企更加緊密結合。混合所有制改革除了使民間股東參與中國國企之外，中國國企也可入股中國大陸境內各種台資或外資企業，讓國企可以隱身在各種民企背後進行活動而不被發覺。另一方面，陸資也可以透過各種間接管道，以「外資」身份入台買下相關企業，甚至參與重要基礎設施，嚴重時甚至可危及國家安全。

本章建議政府要擬定多元政策留住產業高階人才，並提供政策誘因鼓勵在陸人才回流，因為「人才」才是台灣經濟長遠發展之根本。此外，政府也應從資金流動之足跡，追蹤在陸台商和來台外資背後的紅色資本來源，避免中國國企或軍工產業資本進入台灣發展。

(責任校對：曾偉峯、伍啟逢)

第八章 香港「反送中」抗爭與中國社會維穩

曾偉峯*

壹、前言

2019年6月香港大規模「反送中」抗爭的爆發，讓中國嚴加控制國內社會，避免反政府運動跨境傳播，造成治理危機。2019年是中共建政70週年，也是天安門事件30週年，因此是社會維穩的重點年度。中國一直以來小心翼翼地避免「逢九必亂」，香港「反送中」抗爭影響之大，則是2019年中國最顯著的「亂」。也因為「反送中」抗爭，跟2018年相比，2019年中國國內被報導的社會抗爭數量與強度明顯減少，官方針對社會維穩工作更加強化，來因應中國經濟下行、中美貿易戰以及香港動盪可能造成的內部社會不穩定。

2019年的社會抗爭態勢不同於2018年，2018年的中國社會爆發了許多社會抗爭，如退役軍人在鎮江、河南、成都等地發起維權抗爭，全國性的卡車司機集體罷工爭取權益、北京天主教徒控訴政府打壓家庭教會、P2P網貸平台投資者因平台倒閉導致血本無歸上街抗爭、或是廣東佳士科技抗爭運動為工人爭取工作環境與福利之改善。2019年則是中共建政的70周年以及天安門事件的30周年，中國政府因此加強維穩工作，自2019年3月兩會（全國人大與政協會議）召開時加強社會維穩管控，中國社會的抗議的報導在媒體上變得少見，國際上注意的焦點多為新疆集中營的維穩，而到了6月香港「反送中」大遊行後，中國社會的抗議聲音更被噤聲，中國政府加大社會維穩力度，以避免因香港抗爭導致國內動盪。依此趨勢來看，2020年是中國政府數個重要政策驗收與啟動時間點，包含全面進入小康社會以及社會信用體系全面上路等，研判中國社會在2020年將會受到政府更加嚴密的管控。

貳、香港「反送中」抗爭的爆發

一、香港「反送中」抗爭持續擴大延燒

2019年爆發的香港「反送中」抗爭運動，係中國政府未預期發生的社會動盪。「反送中」抗爭源於香港政府保安局於2019年2月13日宣布將提交修訂《逃犯條例》及《刑事事宜相互法律協助條例》的草案（簡稱《逃犯條例》，其修訂以下稱為「修例」），允許香港政府行政長官具有引渡逃犯至中國、澳門與台灣的權力。然遭到香港社會大力反彈，擔憂一旦修例成功，中國政府可運用上級政府的權力，任意要求香港政府引渡政治犯或異議人士到中國受審。4月3日香港立法會一讀通過修訂《逃犯條例》，4月28日民間人權陣線（簡稱民陣）發起「反送中、反惡法」大遊行，有13萬人參與，訴求香港政府撤回修例。

* 曾偉峯為量化分析暨決策推演中心助理研究員，負責本章。

2019年6月9日，因香港特別行政區政府立法會擬在6月12日不顧社會反對二讀通過「逃犯條例」的修訂，民陣發起「守護香港反送中」大遊行，訴求香港政府撤回修訂「逃犯條例」，民陣並宣稱超過100萬香港民眾參與本次集會遊行，此數據超越了2003年同為民陣所舉辦的「七一」大遊行的50萬人，當時遊行係反對香港「基本法」第23條的立法，¹最終港府撤回23條立法。6月9日的「反送中」大遊行為香港回歸以來人數最多的遊行抗爭活動，顯示了香港反對修例與追求自由民主的龐大民意基礎。

後續港府與香港市民的互動導致了香港「反送中」抗爭持續升溫。6月9日遊行後抗爭民眾持續衝擊立法會並激烈的警民衝突不斷，立法會於6月12日推遲修例，香港行政長官林鄭月娥在6月15日宣布暫緩修例，但並未因此撤回修例。6月16日，民陣再次發起「譴責鎮壓，撤回惡法」大遊行，並提出五大訴求，包含（一）要求撤回修訂逃犯條例、（二）撤銷暴動定性、（三）要求釋放被捕示威者、（四）要求政府立即停止拘捕示威人士、（五）林鄭月娥下台五大訴求。民陣宣稱此次遊行超過200萬人參與，超越6月9日遊行規模，林鄭月娥並於16日晚間發表聲明回應承認因政府工作不足導致紛爭，但未接受五大訴求。

2019年6月9日之後香港社會進入了抗爭狀態，幾乎每個周末都有抗爭活動，警民衝突更是不斷發生，衝突強度也越來越高。7月1日大遊行抗爭者衝進立法會闖入會議廳抗議，7月21日民陣再次舉辦「反送中」大遊行，警方開始以武力驅離抗爭者，包含催淚彈、橡膠子彈等，中國政府駐港的港澳辦與中聯辦並發言稱示威者挑戰中央權威不能容忍。林鄭月娥在9月4日宣布政府將撤回修例，以及香港保安局局長李家超10月23日在立法會上宣布正式撤回修訂《逃犯條例》，然而此時撤回修例已無法挽回香港市民對政府之信任。

2019年11月8日，一名香港科技大學學生在醫院過世，抗爭者認為其係因為閃避警方且受傷後被阻礙就醫而死亡，激起抗爭者大量反彈。11日，香港市民發起罷工、罷課、罷市的「大三罷」，抗爭在各地開花。各大學也出現抗爭活動，此舉更激化警民衝突，警察甚至進入校園逮捕抗爭者，而在香港中文大學、香港理工大學等知名學校，都爆發了警察與抗爭者對峙的局面，雙方暴力衝突不斷升級，抗爭者採取丟石塊、汽油彈以及弓箭對抗港警，港警則荷槍實彈，發射催淚彈、橡膠子彈，甚至擊發真槍來「攻堅」校園。由於激烈的暴力衝突，香港各大學宣布停課，中文大學則直接宣告學期結束。11月24日，香港舉辦區議會選舉，儘管只是地方選舉，然「反送中」暴力衝突升級的影響，讓民意對香港政府與中國政府更加不信任，最終導致親中的建制派大敗，而泛民派大勝，取得388席。直至2019年11月底，「反送中」抗爭仍然持續進行（見附圖8-1，「反送中」大事記見附表），香港政府仍然無法有效解決社會不信任的問題與社會動盪。

¹ 第23條條文為：「香港特別行政區應自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，禁止外國的政治性組織或團體在香港特別行政區進行政治活動，禁止香港特別行政區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。」

二、香港「反送中」運動的跨世代、跨階層與訴求國際支持

2019年中爆發的香港「反送中」抗爭除了是1997年以來的最大規模的抗爭運動，還包含了許多特點。首先，從運動的發展來看，香港各行業各階層都上街響應「反送中」。年輕人與大學生是「反送中」抗爭最活躍的群體，這個群體不僅能量極強，並且展現出恆久持續的耐心，是延續2014年雨傘運動的年輕人精神。這群年輕人目睹了2014年雨傘運動與政府妥協後許多承諾卻未兌現，而許多當時雨傘運動的領袖皆啣噓入獄，更激化年輕人對政府之不信任並採取更多激烈手段。不僅年輕族群與大學生，許多中學生也響應「反送中」運動，運用罷課、手牽手人鏈方式聲援「反送中」。

除了年輕人之外，中產階級也支持「反送中」。抗爭運動中不乏見到律師、教師、或是醫師、護理師等聲援「反送中」運動者。²2019年8月7日，香港法律界就發起了黑衣遊行，動員大批律師上街要求香港政府成立獨立調查委員會，調查此次「反送中」抗爭運動中警察的執法是否過當。9月則香港有許多護理師自發在醫院內集會，醫療界也有人以實名聯署方式批評警方執法過當。³8月份也可見到許多香港機場地勤人員、維修員等加入罷工行列對「反送中」表達支持。此次的「反送中」抗爭顯露出香港社會跨階層跨世代對於中國政府的不信任以及對追求自由、人權等普世價值的正面態度。

「反送中」運動人士訴諸國際支持。2019年6月12日後，有群眾在白宮的請願網站上連署呼籲美國國會撤銷支持香港《逃犯條例》修訂草案的中港官員之美國公民身分並且禁止入境，連署人數超過20萬人，8月12日有超過11萬人再次連署要求美國派遣醫療團隊赴港支援。除此之外，6月、8月、10月，香港人皆成功募資在各地如台灣、日本、韓國、美國、英國等各大報，如紐約時報登聲援「反送中」以及「反極權」的廣告。6月26日，民陣也舉辦G20 Free Hong Kong集會，大批示威者兵分多路前往各國駐港領事館遞信請願，促請各國領袖可以就香港「反送中」議題，在G20峰會上向中國國家主席習近平施壓。9月8日，超過20萬示威群眾遊行至美國駐港領事館呼籲美國國會通過《香港人權與民主法案》草案，該法案要求美國國務院每年審查香港的自治狀況，藉以確認是否給予其貿易優惠以及維護美國以及其他國家在香港的權益（見表8-1）。9月15日，示威群眾前往英國駐港領事館，要求英國實踐《中英聯合聲明》，保護香港居民安全，並允許香港民眾申請英國居住權。11月美國參眾兩院已通過《香港人權與民主法案》，也鼓勵「反送中」示威者持續透過訴求國際支持來延續抗爭來達成其訴求。

² 林祖偉，〈逃犯條例：香港各行各業表憂慮 揭示對中國政府的不信任〉，《BBC 中文網》，2019年6月10日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-48539423>。

³ 〈香港醫護批警察暴力 13間公立醫院靜坐抗議〉，《中央社》，2019年8月13日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201908130197.aspx>；〈香港醫療界實名聯署 重申反送中 5大訴求〉，《中央社》，2019年9月11日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201909110186.aspx>。

表 8-1、「反送中」抗爭者與國際性

<p>年輕示威者掛上「不信任共黨」布條</p>	<p>「反送中」抗爭者跨世代、跨階層</p>
	
<p>示威者抗議「一國兩制」已死</p>	<p>美國駐港領事館代表接受請願書</p>
	

資料來源：曾偉峯整理自公開資料。

三、中國政府控制資訊避免香港「反送中」影響國內社會穩定

香港「反送中」抗爭爆發以後，中國政府採取封鎖消息、事件定調以及政治恐嚇三方面因應「反送中」運動可能造成中國社會仿效而導致社會不穩定之影響。在封鎖消息方面，中國官方針對香港「反送中」運動的事件、數據以及引發的香港政治變化等等，對國內採取封鎖相關資訊，避免持續的報導引起國內群眾關切，造成可能回應香港「反送中」運動的群體性事件，因此，即使香港以及澳門兩地每天的媒體充斥著「反送中」抗爭報導，中國國內的民眾僅能透過翻牆等方式，方能取得完整資訊，否則只能接收到官方的報導以及宣傳，而這些報導與宣傳大多渲染香港「反送中」事件的暴力、反政府、非法等層面，以宣傳「反送中」的

負面影響。

表 8-2、中國中央電視台 CCTV 臉書打擊「反送中」宣傳案例

援引海內外各界說法批判「反送中」		
定調「反送中」暴力與批判「反送中」運動人士		
支持港警與港府採取之補救措施		

資料來源：曾偉峯整理自中國中央電視台 CCTV 臉書，
https://www.facebook.com/CCTV.CH/photos/?ref=page_internal。

舉例而言，中國中央電視台（簡稱央視）就透過微博發布在俄羅斯的一個「香港解密」網站，此網站陳列大批「反送中」運動人士的個人資料，央視微博鼓勵各界轉發這些戴著口罩的「暴徒」的個資。⁴此外，央視的臉書自 6 月以來不停製作反「反送中」的圖片，其中包含了「暴徒」、「違法」、「破壞家園」等用語，並且大力宣傳港府措施，大量引述世界各國政商要角來支持其反「反送中」之立場（見表 8-2）。

針對中國國內聲援香港「反送中」抗爭的人士，中國則是加以逮捕定罪，以避免社會產生效尤風氣。2019 年 7 月 22 日，湖南長沙有以維護愛滋病患權益的 NGO 三位工作人員因「顛覆國家政權」遭逮捕，據報導與其成員曾發表支持「反送中」言論相關。⁵此外，以爭取女權且帶領#metoo 運動的中國獨立調查記者黃雪琴也因在香港參加「反送中」運動且將參與紀錄在網上紀實，在廣州被中國公安拘捕。⁶其他案例包含 2019 年 6 月浙江有民眾因網路轉貼挺香港文章受公安拘留，8 月重慶有人因發送「上街支持東方之珠」的訊息遭中國公安關切。9 月則在湖南有群眾將以手遮眼的照片放上網路表達對「反送中」的支持遭到公安約談。⁷中國政府嚴格控制國內與「反送中」相關消息，並且極力打壓任何聲援的行動，旨在恐嚇國內維權分子對於香港「反送中」「暴徒」的支持，以及避免香港抗爭外溢至中國引起國內社會動盪。

四、「反送中」導致港人更不信任香港與中國政府及「一國兩制」

2019 年 6 月爆發的大規模「反送中」抗爭持續延燒 5 個月以上，其不僅影響香港政治，也衝擊了香港與中國之間的關係，香港民眾對於港府與中國政府的不信任達到了高點。由此研判，「反送中」將會加劇香港國家與社會的矛盾，同時影響「一國兩制」的運作，因此，中國政府也勢必會採取更多舉措來試圖扭轉當前的香港態勢。

首先，「反送中」嚴重惡化香港市民對香港政府的觀感，尤其是對政府與警察公權力的信任程度。根據香港民意研究所的調查資料顯示，從 2019 年 6 月開始，香港市民對香港政府的不信任感攀升，不信任政府者的比例從 2019 年 5 月的 50% 增加到 10 月的 68%，而在其中回答非常不信任香港政府的比例則從 30% 快速增加到 53%。相應地，信任政府的數量則大幅下降，5 月尚有 36%，到了 10 月則僅剩 23%。若觀察一整年趨勢，更可以發現香港市民信任政府者減半，而不

⁴ 〈境外網站曝反送中個資 中國央視鼓勵轉發〉，《中央社》，2019 年 9 月 19 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201909190055.aspx>。

⁵ 〈中國 NGO 三人被控顛覆國家政權 香港因素受矚〉，《中央社》，2019 年 7 月 26 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201907260195.aspx>。

⁶ Javier C. Hernández, "China Holds #MeToo Activist Who Wrote About Hong Kong Protests," *New York Times*, October 24, 2019, <https://www.nytimes.com/2019/10/24/world/asia/china-metoo-hong-kong-protests.html>.

⁷ 〈反送中傳至中國大陸 維權人士遮右眼聲援〉，《中央社》，2019 年 9 月 7 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201909070128.aspx>。

信任政府者則增加了 30%，「反送中」可說重挫市民的政治信任感（見圖 8-1）。

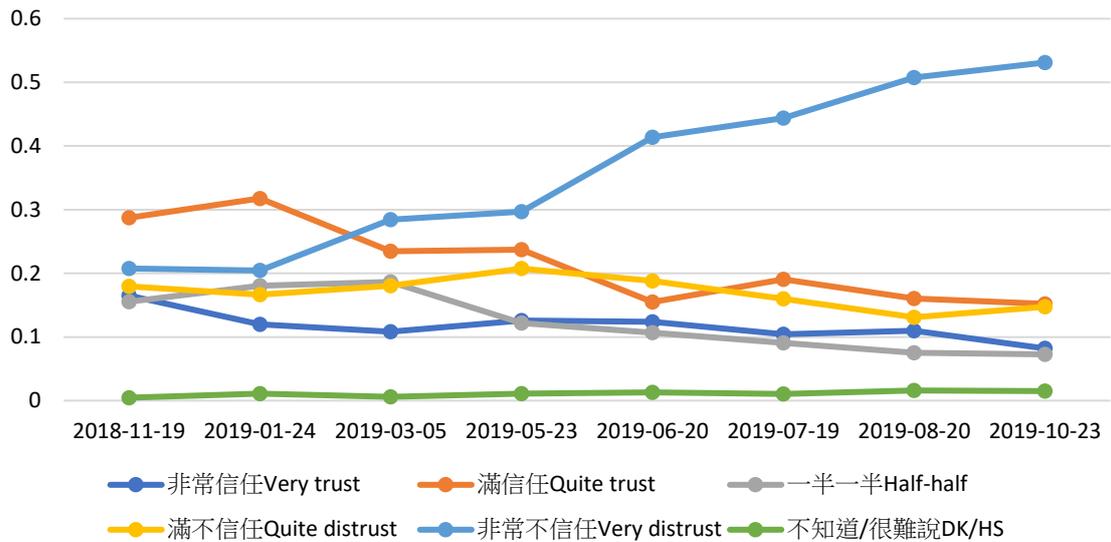


圖 8-1、香港市民是否信任香港政府（2018.11-2019.10）

資料來源：曾偉峯依據香港民意研究所（<https://www.pori.hk/poridataset>）資料製圖。

另一方面，香港市民對中國政府的信任程度也大幅降低，非常不信任北京政府者，在「反送中」爆發後達到歷史新高，2019年8月有48.6%表達非常不信任香港政府，遠高於2014年9月「佔中運動」時的31.4%。此外，非常信任北京者則降到12%，即使加上滿信任北京者10%也僅有22%（見圖8-2）。換言之，香港市民在「反送中」抗爭影響下，也對北京越來越不信任。

在對香港與中國政府不信任程度日益增加態勢下，香港市民對「一國兩制」信心也重挫。從民調資料來看，香港市民對「一國兩制」沒信心者在「反送中」後達破6成達到61.5%（見圖8-3），也高於2014年「佔中運動」的56.3%，而對「一國兩制」有信心者則僅剩33.8%，是1997年回歸中國以後的最低點。

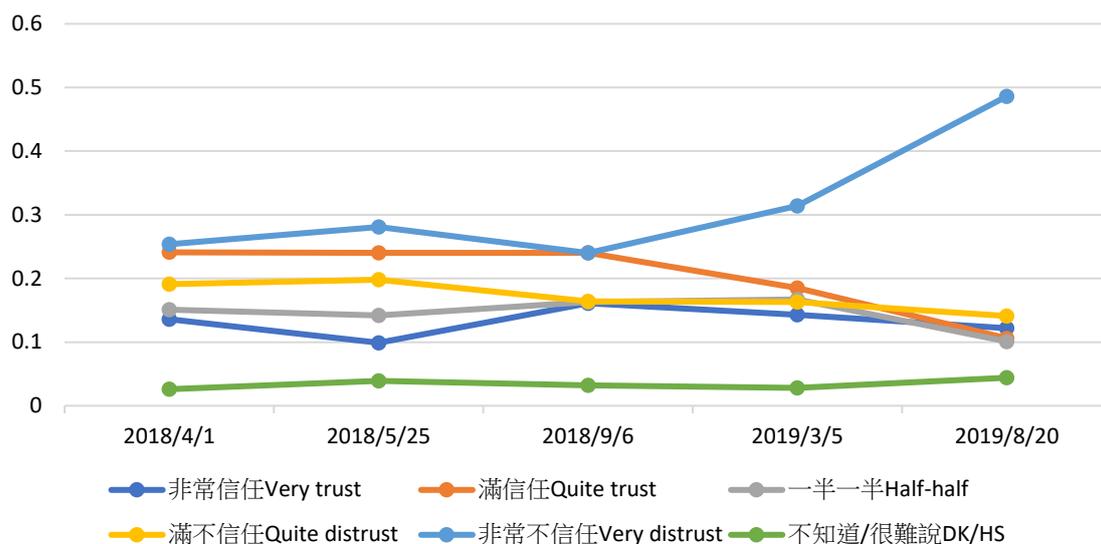


圖 8-2、香港市民是否信任中國政府（2018.4-2019.10）

資料來源：曾偉峯依據香港民意研究所（<https://www.pori.hk/poridataset>）資料製圖。

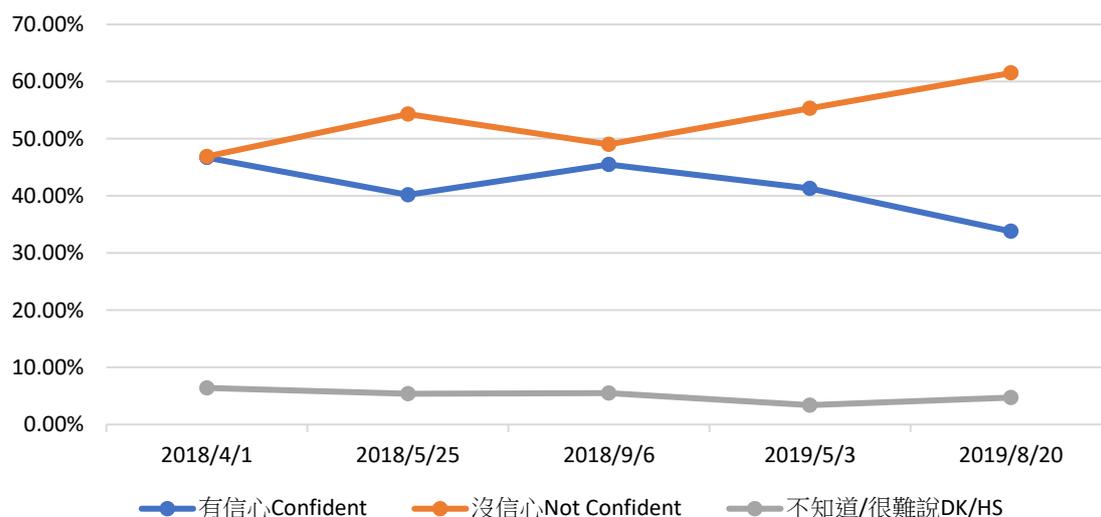


圖 8-3、香港市民對「一國兩制」是否有信心（2018.4-2019.10）

資料來源：曾偉峯依據香港民意研究所（<https://www.pori.hk/poridataset>）資料製圖。

五、中國將強化軟硬策略解決治港困境

綜上所述，「反送中」已顯著影響香港市民對於政府信任感與對「一國兩制」的信心，民調數據也顯示香港社會的劇烈變化以及國家與社會關係的惡化。從目前「反送中」仍然持續進行，警民衝突不斷，衝突日漸升級的態勢來看，香港的政府與民間的矛盾將無法在短期內解決，僅可能在港府與「反送中」運動人士不

斷的來往折衝中逐漸找到兩者皆可接受的協議。截至 2019 年 11 月為止，港府僅接受「撤回修例」一項訴求，而示威者強調「五大訴求、缺一不可」，在缺乏共識的情況下，香港「反送中」將持續並影響 2020 年香港立法會議員選舉。

2019 年 11 月 5 日，中共四中全會對香港提出了要「健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度」，6 日又提出「對港 16 條措施」，包含了「便利港澳居民」、「專業界別發展」及「建設國際創科中心」3 類措施，吸引香港民眾赴中居住，香港人才赴中執業，以及香港企業赴中投資等，顯然是將透過制度與民間交流，加強制度性的「軟融合」力度，來配合近年來廣深港高速鐵路香港段通車以及港珠澳大橋開通等基礎建設的「硬融合」。因此，將來中國政府將會推出更多治港新策，來爭取更多香港市民對政府以及「一國兩制」的支持。

此外，中國國家主席習近平也在 11 月 14 日出席巴西金磚領袖會議時定調對「反送中」抗爭之處理態度，強調「止暴制亂，恢復秩序是香港當前最緊迫的任務」，中共解放軍甚至在 11 月 16 日離開軍營協助營區周邊浸會大學清理抗爭者留下的路障、石塊等。幾乎與此同時，11 月 18 日香港高等法院裁定「禁蒙面法」對基本權利的限制超乎合理需要，因此屬於違憲，而 11 月 19 日中國國務院港澳辦對香港法院的決定表示「嚴重關切」，全國人大常委會法制工作委員會也回應只有全國人大常委會可以判斷和決定香港特別行政區的法律是否符合香港基本法。⁸由上述各項措施與回應，可見中共對「反送中」抗爭之姿態在 11 月轉趨強硬。觀察中國政府的治港策略，將來會採取軟硬兼施，透過軟的制度融合、意識形態教育，硬的部分則是持續支持港警鎮壓，以及透過法制強化中央治權，藉以取得治港主導權。

參、2019 年中國社會情勢

2019 年中國社會壟罩在中美貿易戰以及香港「反送中」抗爭之陰影下，儘管尚未出現大規模動盪不安，但仍有許多隱憂。這也使得中國政府更加嚴密管控社會情勢，加強維穩力度，避免國內有任何抗爭影響社會穩定。

一、整體經濟情勢向下

中國與美國的貿易與科技競爭白熱化，2018 年美中貿易戰開打，雙方各自針對對方進口商品加徵關稅，同時進行貿易談判。此外，美國亦就中國科技大廠如中興、華為違反美國技術轉移規定以及盜竊美國重要技術採取制裁行動，中美貿易科技戰牽動了國際貿易經濟與全球電子相關產業之布局，打擊了面臨增長趨緩的中國經濟。2018 年中國 GDP 成長率為 6.5%，2019 年上半年中國 GDP 成長率 6.2%，第 3 季的成長率更是僅有 6%，經濟狀況明顯向下，而根據中國官方評

⁸ 〈禁蒙面法違憲 中國人大指香港無權決定〉，《中央社》，2019 年 11 月 19 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201911190029.aspx>。

估，2019 年全年 GDP 成長率可能介於 6.0%-6.5%之間，世界銀行則研判將會落 6.2%，若中國政府經濟發展策略難以奏效，則可能 2020 年經濟成長會降至 6% 以下。2019 年隨著中美貿易爭端持續延燒，在中國投資但以美國市場為主要出口地區的企業因成本考量撤出中國，轉向東南亞或東歐等地相對勞工成本低廉處設廠，再加上中國國內消費疲軟，房產與汽車市場都萎縮，中國政府又長期進行去槓桿管控借貸，在內外資投資力度不足的狀況下，2019 年中國整體經濟趨勢依舊持續向下，未見起色。經濟成長趨緩若再加上通貨膨脹攀升，物價急速上漲，將導致更多社會動盪不安。

二、社會問題隱憂

在經濟下行與美中貿易爭端下，中國政府對於社會風險的評估尚屬樂觀，無論從登記失業率或是調查失業率，中國政府之立場都是研判失業問題仍屬平穩。⁹根據中國政府 2019 年 6 月公佈的官方統計報告《2018 年度人力資源和社會保障事業發展統計公報》，¹⁰2018 年末城鎮登記失業率為近年來最低的 3.8%，連續五年都控制在 4.1%左右。此外，根據中國國家統計局資料顯示，2019 年 1-9 月，中國全國的城鎮調查失業率位於 5%-5.3%之間，儘管因經濟下行壓力，2019 年調查失業率高於 2018 年的 4.9%，但官方評估就業形勢穩定。¹¹

儘管中國官方數據未顯示大規模失業與社會問題，然而中國政府通常會以數據美化整體情勢。從各個面向來看，中國的社會失業問題仍然嚴峻。首先，因為戶籍制度，中國統計城鎮失業率未考量到龐大的農民工就業情勢，若涵蓋農民工失業問題，實際失業率可能攀升，例如倫敦政策諮詢公司 Fathom Consulting 的報告就曾在 2016 年指出中國失業率可能是官方公布的三倍，若照此計算，當前實際失業率可能高達 15%。再者，中國政府 2018 年提出「六穩」，當中「穩就業」為首，而中國國家統計局 2005 年就開始進行調查失業率的數據蒐集，然而到了 2018 年 4 月才正式公布波動變化甚微的調查失業率，¹²隱含了中國對於失業率數據的擔憂，才公布數據釋疑。2019 年 5 月 22 日，國務院辦公廳宣布將成立「就業工作領導小組」，李克強並要求各地各部門高度重視失業問題，要「守住不發生大規模失業的底線」。¹³若失業率平穩，這些大動作似乎顯得諷刺。最後，中國

⁹ 登記失業率係指城鎮有進行待業登記的人口，資料每年由人力資源和社會保障部發布，調查失業率則是中國國家統計局 2005 年開始透過抽樣調查方式，統計城鎮失業人口，惟此數據到 2018 年才首次公布。

¹⁰ 〈人力資源和社會保障事業年度統計公報顯示 第三產業成吸納就業主力軍〉，《中國政府網》，2019 年 6 月 11 日，http://www.gov.cn/xinwen/2019-06/11/content_5399009.htm。

¹¹ 〈張毅：前三季度就業形勢保持總體穩定〉，中國國家統計局，2019 年 10 月 21 日，http://www.stats.gov.cn/tjsj/sjjd/201910/t20191021_1704279.html。

¹² 〈我國正式發佈城鎮調查失業率資料〉，中國國家統計局，2018 年 4 月 17 日，http://www.gov.cn/guowuyuan/2018-04/17/content_5283433.htm。

¹³ 〈李克強對全國就業創業工作暨普通高等學校畢業生就業創業工作電視電話會議作出重要批示〉，《新華網》，2019 年 5 月 13 日，http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-05/13/c_1124488813.htm。

國務院在 2019 年推動的戶籍制度改革允許農民城市落戶以及共青團將推動的青年下鄉政策讓青年進入農村服務等，都帶有「調整」調查失業率的意味，例如農民需在城市有工作與一定收入方能落戶，讓城鎮化可以同時提升就業人口，青年下鄉則可以讓可能失業的畢業大學生不被計入失業人口，並能夠讓勞動人口進入農村服務活絡農村消費與提升生產力等。然而這些政策是否對於經濟下行與美中貿易戰帶來的失業問題，仍可能只是美化數據而難治本。除了失業問題外，中國 2019 年還面臨了許多民生問題，例如豬肉價格因非洲豬瘟問題飆漲，導致民間怨聲載道，11 月又爆發內蒙古多起感染俗稱黑死病的鼠疫而死亡的病例，引發社會恐慌等。¹⁴ 整體而言，中國內部仍然存在許多可能造成大規模動盪的社會問題。

三、民族主義情緒高漲

為了因應美國對中國加徵關稅發起貿易戰，中國政府利用官媒來操弄國內民族主義情緒，藉以動員社會支持中國政府的經濟政策，同時反對美國對中國採取的加徵關稅措施，也向國內宣傳美國對於中國的「霸凌」，以提升群眾對中國政府的支持度。舉例而言，中國政府持續透過官方媒體如《人民日報》、《新華網》、《環球時報》、《北京青年報》等重要媒體上發布對美國川普政府的批判。自 2018 年 6 月以來，中國政府對於中美貿易問題在官媒上的立場就是中國「不怕打」貿易戰，且貿易戰是一場「全民戰爭」。2019 年官方訴諸民族主義去對抗美國的最明顯的趨勢可從 5 月中美貿易談判破局後，官媒大批宣傳反美文章與帶有民族情緒的報導可見一般。此次掀起一波反美浪潮的宣傳戰，中國政府採取 3 個模式：（一）指責美國反悔以及談判「掀桌子」，譴責美方應對未達成協議負全責；（二）穩定社會經濟預期，強調經濟仍然穩定並持續向上，並且將國內消費需求視為對抗美國用貿易當武器的最佳反制力量，（三）將國家與人民放在一起，強調貿易戰不僅是政府的對抗，更是中國人民的戰爭。¹⁵ 民間大規模仇外的情緒蔓延，2019 年 9 月美國職業籃球聯盟（National Basketball Association, NBA）休士頓火箭隊的總管莫雷（Daryl Morey）發布了一則支持香港「反送中」的推特，除了中國政府抗議封殺 NBA 在中國的轉播外，許多中國民眾也揚言抵制 NBA，造成很大爭議，更凸顯出中國挾持民族主義脅迫美國企業對中國讓步的手段。

肆、2019 年中國加強社會維穩

一、2019 年國內社會抗爭聲量明顯弱化

自 2012 年習近平掌政後，中國整體社會管控態勢趨向嚴格，無論在思想教

¹⁴ 〈中國爆發黑死病 內蒙古 2 人確診染鼠疫〉，《中央社》，2019 年 11 月 14 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201911120377.aspx>。

¹⁵ 曾偉峯，〈中國官媒抨擊美國 5 月加徵關稅之觀察〉，《國防安全週報》第 48 期（2019 年 5 月 24 日）。

育上、社會組織與活動、以及對社會維穩與抗爭運動的壓制，都日漸增強。2018年中國社會抗爭呈現出一些社會局勢與國家控制的不同變化，2018年爆發了許多跨階層、跨地域且跨世代的社會抗爭。例如2018年6月鎮江發生的退役軍人抗爭，就動員了來自各地的退役軍人前往鎮江聲援，另外在山東平度、河南漯河、四川中江的退役軍人抗爭接連發生，都採取網路串聯模式號召了大批來自各地的退役軍人聯合抗議。另外，7月爆發了P2P網貸平台大批倒閉事件，使得許多投資者串聯赴北京上訪。跨世代抗爭則有佳士工運，各地大學生前往廣東聲援深圳佳士科技公司的工人，這些工人遭受了雇主不公平待遇以及無法自組工會等問題。儘管這些事件接連受到中國政府鎮壓，然2018年的中國社會抗爭凸顯出中國社會矛盾以及政府尚未能完全掌控社會聲音。

2019年社會維穩狀況則不同，儘管仍持續有社會抗爭事件，惟無論是規模力度、延續性以及媒體報導的聲量，都顯著地比2018年的抗爭事件低（抗爭案例見表8-3）。2019年的中國社會脈動與抗爭事件，大多為區域性、以地方居民需求為主要原因，其中一些典型案例如：（一）房產業主抗爭。2019年1月在山東濟南有一群屋主抗爭居住大樓的建築品質有瑕疵，10月在北京有上千名業主集會抗議政府強拆房屋。3月在廣東佛山市的農村也有農民抗議政府強行徵地。（二）環境抗爭。例如在4月江西省萍鄉市有大批居民上街抗議政府在附近興建垃圾焚燒場，6月湖南省華容縣上千名村名上街抗議村內的油脂廠排放毒氣，汙染空氣。6月，廣東省雲浮市鬱南縣也有許多民眾集會抗議政府興建垃圾焚燒發電廠。6月底湖北省武漢市更爆發了上萬人的大規模抗議，反對政府修建陳家沖垃圾焚燒場，抗議民眾與警察對峙，最終引發了激烈的警民衝突。（三）工人維權。受中美貿易戰與經濟下行影響導致企業經營困境，工人維權也成了2019年社會抗爭的重要原因。2019年1月廣東省深圳市有工人因工廠搬遷與雇主發生衝突，參與工人罷工延續好幾個月；3月河北省邯鄲市國有的天津鐵工廠有數千名工人遊行抗議待遇降低；8月因中美貿易科技戰，以提供華為零組件的美商偉創力（Flex）因停工導致大批員工失業，數千名職員因此抗爭要求金錢賠償，勞資雙方談判數次未能達成協議。

表 8-3、2019 年中國大規模抗爭案例

日期	地點	事件
1月3日	山東省濟南市	數百名業主抗議大樓工程施工不當影響建築品質
1月7日	廣東省深圳市	歐朋達科技有限公司數百名員工抗議工廠搬遷
1月13日	浙江省杭州市	數百名P2P網貸平台「草根平台」投資者前往杭州上訪
3月18日	廣東省佛山市	數百名村名聚集抗議村官強徵土地對外出租買賣

3月23日	河北省邯鄲市	「天津鐵廠」數千名員工遊行抗爭 要求提高待遇
4月6日	廣東省東莞市	P2P 網貸平台「團貸網」暴雷，投 資者聚集抗爭
4月13日	湖南省長沙市	長沙市民上街抗議學校附近設置高 壓電塔並且空中架設高壓線
4月16日	廣東省廣州市	村民抗議地方政府強拆住宅
6月5日	江西省萍鄉市	村民抗議政府興建垃圾焚燒場
6月10日	北京師大珠海分校	家長抗議學校停辦影響學生權益
6月22日	廣東省雲浮市	村民抗議政府興建垃圾焚燒場
7月2日	湖北省武漢市	上萬人上街抗爭反對政府修建垃圾 焚燒廠
7月19日	廣東省深圳市	上千名網約貨車平台「貨拉拉」司 機抗議平台降價導致司機收入降低
8月1日	廣東省珠海市	美商偉創力因美國禁令停止向華為 供應零組件導致員工失業，上千名 員工為全要求賠償
8月28日	四川省廣元市	青溪鎮數百名村民前往鎮政府兒童 醫院使用過期疫苗
10月18日	北京市昌平區	上千名業主集會抗議政府強拆房屋

資料來源：曾偉峯整理自公開資料。

二、中國政府加強政策管控與科技維穩力度

從上述中國 2019 年大多數主要抗爭事件來看，可見多為區域性且較為單一，跨階層、跨地域以及跨世代的串聯抗爭運動相當少見。可見 2018 年中國抗爭的大舉爆發，使中國政府提高警覺，更加嚴控社會。再者，如前所述，2019 年為中共建政 70 周年，也是六四天安門事件的 30 周年，在此敏感且關鍵的紀念年分，中國政府自然對社會進行更嚴格的政治控制，避免任何社會抗爭帶來可能政治風險。從 2019 年 3 月兩會召開，到 8 月份北戴河會議，再到 10 月 1 日國慶大會，都可見中國政府日趨嚴格的社會管控，除了公安部長趙克志持續強調維穩工作，各地方政府、國有企業等單位也啟動「戰時機制」將維穩工作放在首要位置，避免任何群體事件的發生，而 2019 年 7 月 12 日中國社會科學院大學及社會科學文獻出版社發布《社會組織藍皮書：中國社會組織報告(2019)》，其調查結果發現，當前中國社會組織面臨了近 20 年來「前所未有」的監管力度，¹⁶2019 年的社會

¹⁶ 〈報告精讀 | 社會組織藍皮書：中國社會組織報告(2019)〉，社會科學文獻出版社，2019 年 7 月 17 日，<https://www.ssap.com.cn/c/2019-07-17/1079376.shtml>。

管控與鎮壓力度相較於過去又更加增強。¹⁷

2019 年中國政府制定的多項政策藉以強化其對社會之管控，以防止中美貿易科技戰與經濟下行帶來的社會動盪。像是前面提及的，2019 年 3 月，中國共產黨共青團印發《關於深入開展鄉村振興青春建功行動的意見》，預計 2022 年以前，組織動員上萬人次學生黨員「下鄉」服務，包含了創業、參加農村治理、進入村委會服務等工作，在基層學習。4 月，中國國家發改委也頒布《2019 年新型城鎮化建設重點任務》，要求常住人口 100 萬至 300 萬的二型大城市取消農民落戶限制。¹⁸允許農民進城。一方面要求城市大學生下鄉，另一方面允許農民工進城落戶，被認為是為了美化失業率的措施之一。如前所述，中國的失業率計算未計入農村人口，動員具潛在失業風險的學生進入農村服務，並且讓已有工作的農民工擁有城市戶籍，可以增加整體就業率數字，也可以讓流動率大難受政府掌握的龐大農民工族群更容易納入管理。

此外，運用科技管控社會的技術也日益增強。中國預計在 2020 年讓「社會信用體系」全面施行，欲達成此目的，則需更加強化科技管控技術，無論是天眼監視設備，或是個人資訊的蒐集，都是要施行「社會信用體系」的重要條件。根據美國資訊產業諮詢公司「國際數據資訊」(International Data Corporation, IDC) 估計，到 2022 年中國將有至少 27 億個監視器，¹⁹是中國社會管控的重要技術工具，而 2019 年 10 月召開的中共四中全會強調「治理能力現代化」，同時提到要建立「科技支撐的治理模式」，²⁰明顯地強化科技技術做為控制社會以維持中國共產黨統治已是中共政權的發展目標。除了對外，對內基層的管控也持續強化，除了對共產黨員與政府官員持續強化思想教育以外，中國也強化監察機關對於公職人員的治理，來避免體制內的不穩定，2019 年 10 月，中國人大公布了《中華人民共和國公職人員政務處分法（草案）》，其中就包含了「堅持共產黨領導」與規定公職人員不得參與「反黨」活動等相關限制。

伍、小結

2019 年中國社會維穩係延續其針對 2018 年社會動盪之措施，強化對於社會管控之力度，加上 2019 年為中共建政 70 周年以及六四天安門事件的 30 周年，以及中國政府對於逢 9 必亂的擔憂，因此可見中國政府將社會維穩視為重點工作，加強維穩強度，故而相較於 2018 年，2019 年甚少見到跨地域、跨階層以及大規模串聯針對政府的抗爭，而多為區域性且針對特定議題如社區環境、房屋拆

¹⁷ 〈中國兩會將屆 進入維穩機制〉，《中央社》，2019 年 2 月 26 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201902260108.aspx>。

¹⁸ 〈國家發展改革委關於印發《2019 年新型城鎮化建設重點任務》的通知〉，《新華網》，2019 年 4 月 8 日，http://www.xinhuanet.com/2019-04/08/c_1124338737.htm。

¹⁹ “China to install 2.76b video surveillance cameras by 2022: report,” *Global Times*, January 30, 2019 <http://www.globaltimes.cn/content/1137574.shtml>.

²⁰ 〈（授權發布）中國共產黨第十九屆中央委員會第四次全體會議公報〉，《新華網》，2019 年 10 月 31 日，http://www.xinhuanet.com/politics/2019-10/31/c_1125178024.htm。

遷、薪資福利等。

2019年6月份2場香港百萬規模的「反送中」遊行，反對香港政府修訂《逃犯條例》則非在中國政府預期中。也因此，一開始香港政府與中國政府仍採取迂迴戰術，未直接回應民眾訴求，導致爾後政府與示威者衝突升級，警民暴力衝突不斷，抗爭也不中斷的持續在各地舉行，並且形成了跨階層、跨世代的抗爭，且示威者也將之訴求為國際性的事件。在此狀況下，即使9月林鄭月娥宣布撤回修例，也無法挽救香港社會衝突態勢。當前香港「反送中」抗爭已是市民追求「自由民主」價值與中國威權政府施加「最高管治權」之爭，這一點從香港市民對於政府信任度大幅降低且對「一國兩制」信心大減可見一般。

綜言之，2019年中國政府強化社會維穩，而香港「反送中」抗爭的爆發則又讓中國更加強化其國內維穩的力度。短期而言，香港「反送中」將延續下去，而中國政府也將採取更強硬的維穩手段來避免香港抗爭延燒至國內，長期來看，中國政府將頒布更多試圖將香港與中國制度結合的措施，如提高愛國與認同的思想教育、兩地民間交流、經濟讓利等措施，來達到中港民間之實質融合，解決當前其治港之困境。

附表 8-1、香港「反送中」大事記

日期	事件
2019-2-13	香港政府保安局提出修訂「逃犯條例」，允許港府引渡犯人到中國、香港、澳門三地。
2019-3-31	香港泛民主派約 1 萬 2,000 人上街反對修訂「逃犯條例」。
2019-4-3	立法會一讀通過逃犯條例修訂案。
2019-4-28	民間人權陣線（簡稱民陣）發起「反送中、反惡法」大遊行，要求香港政府撤回修例，約有 13 萬人參加本次遊行。
2019-6-9	民陣發起「守護香港反送中」大遊行，要求政府撤回修訂「逃犯條例」，據信有超過 100 萬人參與本次集會遊行，深夜抗爭者仍在立法會外，並與警方產生衝突。
2019-6-12	數萬名抗爭民眾聚集立法會外抗議立法會審議「逃犯條例」的修訂，立法會推遲二讀，警民衝突不斷，警方並向抗爭者使用催淚瓦斯與橡膠子彈。
2019-6-15	香港特區行政長官林鄭月娥宣布暫緩修例，並會聽取社會意見。
2019-6-16	民陣再次舉辦「譴責鎮壓，撤回惡法」大遊行，提出五大訴求，包含（一）要求撤回修訂逃犯條例、（二）撤銷暴動定性、（三）要求釋放被捕示威者、（四）要求政府立即停止拘捕示威人士、（五）林鄭月娥下台五大訴求。林鄭月娥當日晚間發表聲明回應承認因政府工作不足導致紛爭，但未接受五大訴求。
2019-6-18	林鄭月娥召開記者會回應 6.16 大遊行，並「向每一位香港市民真誠道歉」以及稱他「個人需要負上很大責任」，但並未接受撤回修例。
2019-6-25	香港人募資，在台灣、日本、韓國、美國、英國等各大報登刊登「反送中」廣告。

2019-6-26	G20 舉辦前夕，民陣舉辦 G20 Free Hong Kong 集會，號召香港人共同對國際呼籲 G20 參與國向中國施壓。
2019-7-1	香港主權移交中國 22 周年紀念日，香港有數十萬民眾上街參加七一大遊行抗議修例，有抗爭者衝擊立法會大樓，並闖入會議廳抗爭。
2019-7-9	林鄭月娥出席行政會議時，表明「逃犯條例」已壽終正寢
2019-7-20	建制派舉行「守護香港」集會對香港警方表達支持，主辦方稱有 16.5 萬人參與。
2019-7-21	民陣舉辦「721 大遊行」有 43 萬人上街參與「反送中」，此次警方一共開 36 槍，發射 55 發催淚彈、5 發橡膠子彈、24 發海綿彈，數量創新高。中聯辦與港澳辦稱不能容忍示威者挑戰中央權威與一國兩制底線。遊行當天元朗地鐵站有白衣人持棍棒無差別追打市民及示威者，持續兩小時，警方被指坐視不管。
2019-7-27	上萬名香港民眾在新界元朗舉行遊行，抗議元朗襲擊事件。警方並未批准，警民再度爆發衝突。
2019-7-28	上萬名香港民眾在遮打花園舉辦「毋忘上環」示威遊行，預計經中聯辦到中山紀念公園，警方僅批准集會，集會後示威者前往中聯辦集結，與警方發生衝突。
2019-7-29	中國港澳辦首次召開記者會回應香港「反送中」抗爭，國務院港澳辦表示，中央堅決支持林鄭月娥、堅決支持香港警方嚴正執法、堅決支持司法機構審判違法人士。強調部分人士碰觸「一國兩制」底線，絕對不能容忍。
2019-7-30	港警控告 728 遊行中被捕的 45 位抗爭民眾，數百位抗議者聚集葵湧警署外聲援。
2019-8-2	香港公務員發起「反送中」遊行，呼籲港府回應 5 大訴求。
2019-8-3	香港市民發起「旺角再遊行」，黃大仙地區有警方進入地鐵站抓人引發居民不滿，居民包圍警察宿舍，造成警民對峙。
2019-8-4	香港民眾發起「東西夾擊」遊行，再將軍澳與港島西集會，晚間警方與示威者發生激烈衝突。
2019-8-5	香港民間發起全港大三罷「罷工、罷市、罷課」的「不合作運動」，地鐵與機場受影響，上萬名民眾集結金鐘、旺角等處集會，包圍警署，警民發生衝突。林鄭月娥召開記者會稱不會辭職下台。
2019-8-7	香港法律界發起黑衣遊行，要求港府成立獨立調查委員會。
2019-8-11	香港民眾在多處以「快閃」方式進行抗爭，晚間則發生警民衝突，一名女性示威者右眼遭布袋彈擊中，引發抗爭者憤怒。
2019-8-12	中國港澳辦舉行記者會稱「香港開始出現恐怖主義苗頭」，與此同時中國武警在深圳集結和操演。同時有大批群眾集結香港機場要求「黑警還眼」癱瘓機場。
2019-8-13	抗爭者再次集結試圖癱瘓機場。聯合國譴責港警在不到一公尺距離發射鎮暴子彈不符合國際規範，敦促港府立即調查。
2019-8-18	民陣在維多利亞舉行集會要求港府回應五大訴求，據信有 170 萬人參與，全程大致和平。
2019-8-23	香港民眾發起「香港之路」的手牽手築成 44 公里的人鏈活動，

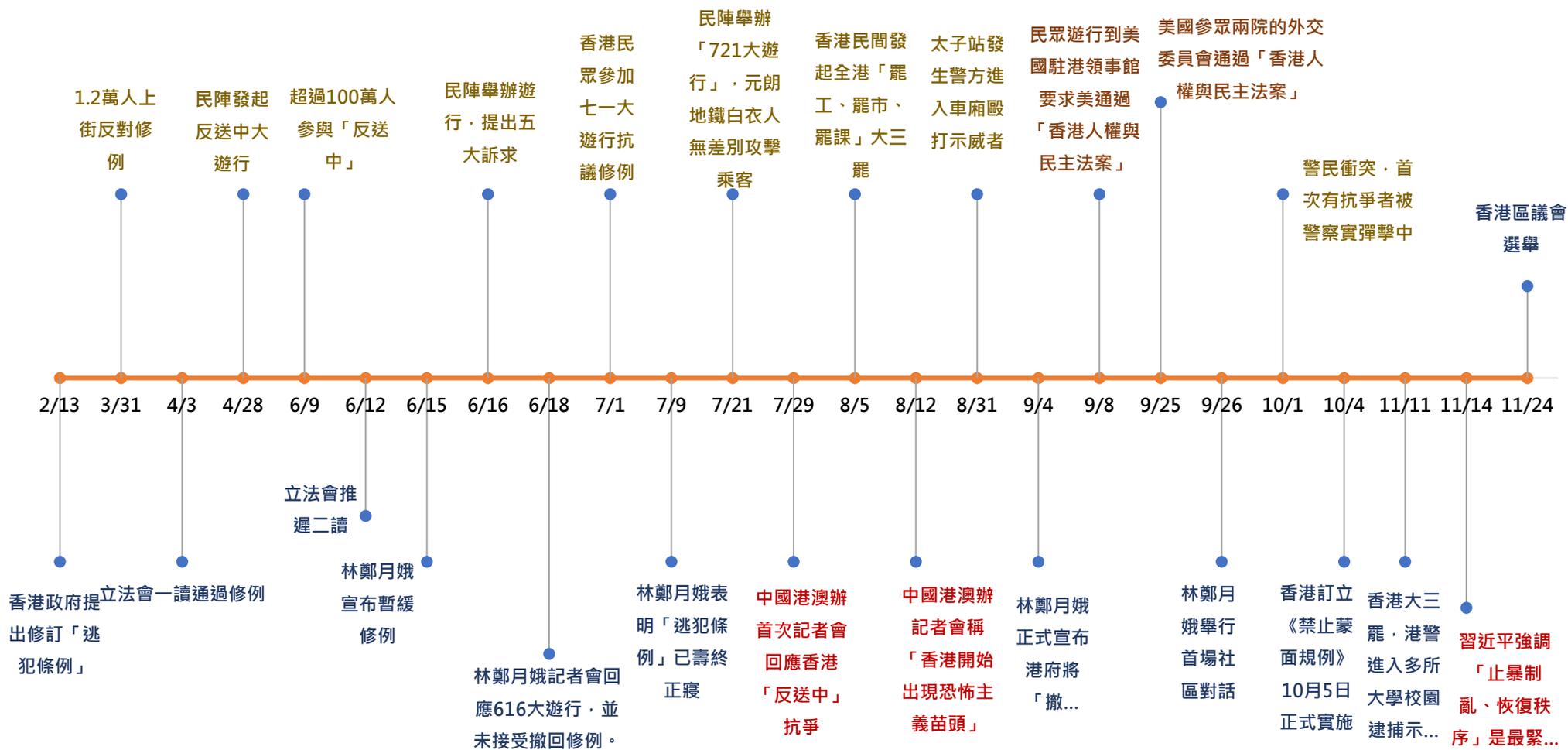
	活動效仿 1989 年波羅的海三國的「波羅的海之路」活動，藉此表達對爭取自由的訴求。
2019-8-24	香港民眾發起 824 觀塘遊行，此次遊行加入了「反對安裝多功能智慧燈柱」的訴求，來反對中國藉此安裝「天網」監控港人，有示威者鋸斷智慧燈柱，此次遊行也爆發激烈警民衝突。
2019-8-25	香港民眾發起「荃葵青大遊行」，警民爆發衝突，港警首次開槍以及出動水炮車驅散抗爭群眾。
2019-8-30	香港警方逮捕大批「反送中」參與者，包括黃之鋒、周庭等被控參與 621 包圍警署行動，並有多位立法會議員被捕。黃之鋒等人後獲保釋。
2019-8-31	民陣發起 831 大遊行遭港警發反對通知，原定活動取消但仍有群眾上街抗爭，當晚太子站發生警方進入車廂毆打被懷疑示威者。
2019-9-1	香港民眾聚集機場，進行「機場交通壓力測試」希望癱瘓機場交通向港府施壓，港鐵機場快線與巴士嚴重受阻，港警關閉機場地鐵，抗爭者徒步回市區，許多民眾與計程車聞訊開車至機場義務載抗爭者離開，被稱為香港版敦克爾克大撤退。
2019-9-2	香港開學日，有 200 所學校學生發起大罷課，香港中文大學學生載百萬大道上集會，要求港府回應五大訴求。
2019-9-3	《路透社》報導林鄭月娥的閉門會議錄音，包含「如果可以，會選擇辭職」。林鄭月娥 3 日記者會並未否認，但表示有信心帶香港走出困境；中國港澳辦召開記者會引用基本法強硬拒絕「真普選」訴求，並放話若香港局勢惡化，不排除宣布進入緊急狀況；抗爭者多次前往太子站旁的旺角警署抗議，晚間與警方對峙，港警首次上巴士搜捕抗議者。
2019-9-4	林鄭月娥正式宣布港府將「撤回」修例，為港府首次回應抗爭五大訴求，然抗爭者普遍不滿，要求「五大訴求，缺一不可」。
2019-9-6	世界最大評級機構之一「惠譽國際」將香港信用評級由 AA+ 下調至 AA，為香港信用評級 24 年來首次下調。
2019-9-8	香港民眾上萬名聚集遮打花園，舉行「香港人權與民主祈禱會」，並遊行到美國駐港領事館，敦促美國國會通過「香港人權與民主法案」。
2019-9-9	香港 200 家中學的學生和校友，合作在上學之前結成人鏈，聲明「五大訴求，缺一不可」。
2019-9-11	「反送中」原創歌曲「願榮光歸香港」上傳到 Youtube 廣為宣傳。
2019-9-13	上千名香港民眾舉辦「和你拖手太平山」中秋登山人鏈。
2019-9-14	淘大商場與砲台山兩處有香港民眾舉辦撐警集會，揮舞中國國旗，高喊「警察加油」，都與年輕市民發聲衝突，警方到場處理。
2019-9-15	民陣預定舉辦的「國際民主日」遊行取消，仍有示威者上街遊行，從銅鑼灣向中環方向，下午 5 點警民衝突再起，同時北角有白衣與藍衣人出動襲擊黑衣抗爭者與記者。
2019-9-18	何韻詩赴美國出席「香港人權及民主法案」國會聽證會，控訴香港已成警察城市。美國眾議院議長佩洛西 (Nancy Pelosi) 及多名民主共和兩黨議員會見香港眾志秘書長黃之鋒及常委羅冠聰及

	歌手何韻詩等見記者，佩洛西指，美國全力支持香港人追求公義及自由。
2019-9-20	國際特赦組織發布報告譴責香港警方虐待示威者。
2019-9-21	立法會議員何君堯舉辦清潔香港活動。有市民再發起「屯門公園再光復」行動，由新和里遊行至屯門政府合署。
2019-9-22	《人民日報》9月22日發表以題為《香港：何為民主的真正意義》的文章，譴責香港反對派終極訴求為雙普選權，目標是奪取香港最高管治權。
2019-9-25	美國參眾兩院的外交委員會通過「香港人權與民主法案」，將會提交兩院全體會議討論。中國外交部批評此為粗暴干涉中國內政。
2019-9-26	林鄭月娥舉行首場社區對話
2019-9-27	大批香港民眾聚集愛丁堡廣場餐與聲援新屋嶺拘留中心被捕人士。
2019-9-28	「佔領中環」及「雨傘運動」五周年，民陣晚上7點在金鐘添馬公園舉辦集會活動，警方與示威者產生衝突。
2019-9-29	中國「十一」國慶前夕，全球包含美國、英國、加拿大、台灣等24個國家、65個城市共同發起「反極權大遊行」聲援香港「反送中」。香港銅鑼灣的遊行則引起警民衝突。
2019-10-1	中國「十一」國慶，香港民眾發起六區開花，在不同地點舉辦集會，各區都有激烈的警民衝突，有抗爭者被警察近距離開槍，此為「反送中」抗爭以來首次有示威者遭實彈擊中。
2019-10-3	林鄭月娥10月1日致函美國國會議員斯科特（Rick Scott）表達對美國國會審議《香港人權與民主法案》的憂慮。斯科特回應內容空洞，並說林鄭月娥是中國國家主席習近平的傀儡。
2019-10-4	林鄭月娥同行政會議決議根據《緊急情況規例條例》，訂立《禁止蒙面規例》，10月5日正式實施。
2019-10-6	香港多處有民眾示威遊行，有計程車司機撞倒多名路人，司機被多名蒙面人士拉出車外毆打。
2019-10-8	林鄭月娥表示反蒙面法是新法例，目的是嚇阻未成人是蒙面進行違法行為。
2019-10-13	香港民眾持續在各區集會遊行，警民衝突不斷，而在旺角彌敦道與快富街交界的花叢，首次遙控的土製炸彈。
2019-10-16	挪威議員提名香港人競逐諾貝爾和平獎，美國眾議院通過《香港人權與民主法案》。
2019-10-19	尖沙咀爆發抗爭者與警察的嚴重衝突，警方出動水炮車，驅散時曾向清真寺方向射藍色水引發眾議。
2019-10-20	民陣發起九龍大遊行，警方發出反對通知書，但大批民眾仍然上街遊行，入夜後警民衝突不斷。
2019-11-4	習近平在上海會面香港行政長官林鄭月娥，並強調對其採取的措施「高度信任」與「充分肯定」。
2019-11-11	香港市民發起「大三罷」，試圖癱瘓周一香港市區交通。
2019-11-15	港警進入校園逮捕「反送中」示威者，警察與抗爭者在校園對峙，

	暴力衝突升級，警方在校園發射催淚彈、並荷槍實彈入校園「攻堅」。
2019-11-18	香港高等法院裁定港府使用《緊急法》違反《基本法》以及《禁蒙面法》違憲。
2019-11-24	香港區議會選舉，投票率達 71%創新高，泛民派大勝，取得 388 席，親北京的建制派僅得 59 席。

資料來源：曾偉峯整理自公開資料。

(責任校對：王綉雯、伍啟逢)



附圖 8-1、香港反送中重要事件與發展

資料來源：曾偉峯整理自公開資料。