

第六章 中國全力發展海上力量

歐錫富*

壹、前言

北京口頭宣稱愛好和平，絕不尋求霸權，其實採取兩手策略，說一套做一套。中國強調和平統一，一國兩制方針，推動兩岸關係和平發展，同時堅持不承諾放棄使用武力，保留採取一切必要措施的選項，對台打壓毫不手軟。江澤民呼籲互信、互利、平等、協作。胡錦濤強調和平發展。習近平表示中國沒有尋求霸權基因。可是胡錦濤提出和平崛起，與美國平起平坐。習近平的中華民族的偉大復興，建立世界一流海軍的企圖昭然若現。中國發展兵力投射力量，除了併吞台灣，還有將美國勢力踢出印太野心。習近平的中國夢，也就是富國強軍夢，企圖在 30 年內超越美國。

隨著現代化與軍事改革，中國軍隊從國土防衛型向對外投射型轉變。空軍按照空天一體、攻防兼備，海軍按照近海防禦、遠海防衛的戰略要求，2019 年解放軍機艦多次穿梭台灣海峽，宮古海峽(Miyako Strait)與巴士海峽(Bashi Channel)，宣稱突破第一島鏈障礙，前往西太平洋展開實戰化訓練。中國派遣轟-6K 轟炸機、電子作戰機、早期預警機等多種機型，經巴士海峽北上或經宮古海峽南下繞行台灣，甚至 2 架殲-11 殲擊機 2019 年 3 月穿越台海，對台進行挑釁。

中國航空母艦遼寧艦編隊自 2013 年 11 月首次進行跨海區訓練以來，共有 7 次中國航艦來回接近台海周邊水域，2019 年 6 月遼寧艦編隊甚至有綜合補給艦呼倫湖艦隨行，航跡直逼關島，再穿越菲律賓南部的蘇祿海進入南海水域。中國機艦頻繁出現東海、台海與南海，顯然向台灣、日本、美國發出政治信號，北京有決心保護其海上主權與權利。除了海軍，中國海上警察與海上民兵頻頻出現東海、南海，形成軍、警、民聯防，在與周邊國家維權衝突中扮演重要角色，亦應密切注意其動向與發展。

貳、中國發展遠洋海軍藍圖

故海軍司令員劉華清曾經勾勒中國海軍發展藍圖。1986 年在聽取海軍裝備技術部彙報海軍裝備發展 15 年設想時，劉華清認為，現在國力不行，要等一段時間，但航艦一定是要建造的，到 2000 年一定要考慮。有了航艦，就可以突破第一島鏈，甚至第二島鏈。¹2008 年 3 月 11 日時任美國太平洋總部司令基廷(Tim Keating)在美國國會參議院聽證會上說，他在 2007 年 5 月 10-14 日訪問中國時，一個中國官員說：「當我們有了幾艘自己的航艦時，咱倆為什麼不達成一個協議

*. 歐錫富為先進科技與作戰概念研究所研究員，負責本章。

¹ 〈中國航母之父劉華清去世 7 年 曾說沒航母死不瞑目〉，《新浪網》，2018 年 1 月 14 日，<http://news.sina.com.cn/c/zs/2018-01-14/doc-ifyqqieu6462916.shtml>。

呢？你來管夏威夷以東，我來管夏威夷以西。咱們來共享信息，我們能讓你們免除在夏威夷以西部署海軍的各種麻煩」。²

一、反介入與區域拒止和島鏈範圍相符

為了對抗美國可能干預，北京發展反介入與區域拒止（anti access and area denial, A2AD）力量，反介入與區域拒止與島鏈概念有相關。中國的反介入與區域拒止承襲蘇聯，蘇聯同樣面臨攜帶核子武器美國航艦威脅。中俄都有距離相關門檻（distance-related thresholds）想法，蘇聯將離岸 200 哩劃為控制（control）海域，控制海域以外到 1,200 哩劃為拒止或對抗（deny or contest）海域。中國將這些海域劃為第一島鏈與第二島鏈。離岸 200 哩涵蓋黃海、大部分東海、台灣海峽、東京灣與南海北部。第二島鏈離岸約為 1,300 哩或 2,400 公里，為美國戰斧巡弋導彈的最大射程。³

表 6-1、第一島鏈的主要海峽

名稱	地理位置	相關海域	寬度（哩）	深度（米）
朝鮮海峽	在韓國與日本間	黃海、日本海	180	50-150
大隅海峽	在日本本州與琉球島間	東海、太平洋	15	80-200
宮古海峽	在沖繩與宮古島間	東海、太平洋	145	500-1,500
台灣海峽	在福建與台灣間	東海、南海	130-230	40-1,680
巴士海峽	在台灣與菲律賓間	南海、太平洋	210	1,000-3,000
巽他海峽	在蘇門答臘與爪哇間	爪哇海、印度洋	26-110	70-1,759
望加錫海峽	在加里曼丹與蘇拉威西間	蘇拉威西海、爪哇海	120-398	1,000
麻六甲海峽	在馬來半島與蘇門答臘間	南海、印度洋	37-370	25-113

資料來源：Andrew S. Erickson and Joel Wuthnow, “Barriers, Springboards and Benchmarks: China Conceptualizes the Pacific ‘Island Chains’” *China Quarterly*, January 2016, p. 10.

² 〈中美平分太平洋謠言源於美國防務新聞網〉，《新浪網》，2009 年 5 月 25 日，<http://news.sina.com/102-000-101-101/2009-05-25/2351586169.html>。

³ Michael McDevitt, “The PLA Navy Anti-Access Role in a Taiwan Contingency,” paper presented at “The 2010 Pacific Symposium on China’s Naval Modernization: Cause for Storm Warnings,” June 16, 2010, pp. 16-19.

二、既存島鏈與未來可能島鏈反

中國黃海、東海、南海等近海被第一島鏈包圍，中間只有數海峽與太平洋通連，容易遭外力封鎖（表 6-1）。中國全力發展海軍，積極向東、向南擴張，企圖控制第一、第二島鏈，甚至更遠的海域。島鏈的形成始於 1950 年代，美國戰略規畫者劃定第一島鏈從日本、沖繩、台灣、菲律賓到東南亞國家。第二島鏈島鏈從日本、馬里亞納群島(Mariana Islands)、密克羅尼西亞群島(Micronesia islands)到印尼。日本與新加坡位於兩條島鏈的南北兩端，而且都是美國的友盟。美國印太戰略拉攏印度，積極與新德里發展友好關係。第三島鏈從阿拉斯加海岸經夏威夷到紐西蘭，重點是夏威夷，這是美中共治太平洋的分界線。隨著中國海軍勢力進入印太地區，北京可能規劃更多條島鏈。第四、第五島鏈位於印度洋，前者從巴基巴坦南部瓜達爾港(Gwadar)，南下經過斯里蘭卡漢班托塔港(Hambantota)到美軍基地迪戈加西亞(Diego Garcia)，主要挑戰迪戈加西亞與印度。後者從中國吉布地基地杜拉蘭(Doraleh)、非洲之角(Horn of Africa)(索馬利亞半島)，向南延伸到非洲東海岸。⁴目前中國海軍活動仍以第一、第二島鏈為主，至於以哪一條島鏈為界，端看美中海上勢力消長而定(圖 6-1)。



圖 6-1、現有島鏈與未來可能島鏈

資料來源：周若敏重新繪製。

⁴ Wilson VornDick, "China's Reach Has Grown; So Should the Island Chains," Center for Strategic and International Studies, October 22, 2018, <http://amti.csis.org/chinas-reach-grown-island-chains>.

三、太平洋足以容納中美兩國

時任國家副主席習近平 2012 年 02 月 13 日啟程訪問美國。行前接受《華盛頓郵報》一個書面專訪。在談到亞太區域時，習近平說，區域的人民追求和平、穩定與發展，太平洋夠大，足以容下中美兩國（The vast Pacific Ocean has ample space for China and the United States）。⁵習近平任國家主席後 2013 年 6 月 7 日在加州陽光莊園（Sunnylands）與美國總統歐巴馬舉行中美元首會晤，以及 2017 年 11 月 8-10 日美國總統川普訪問北京，習近平都重提這段話。

2018 年美國國防戰略摘要（Summary of the 2018 National Defense Strategy），將中國認為是戰略競爭國（strategic competitor）。中國操控軍事現代化、影響力作戰（influence operations）與掠奪性經濟（predatory economics），脅迫鄰國並重塑印太地區。中國將持續追求軍事現代化，短期尋求印太地區霸權，長期取代美國取得全球優勢地位。⁶

參、島鏈的重要性

根據美國國家海洋與大氣局（National Oceanic and Atmospheric Administration, NOAA），太平洋面積 1.55 億平方公里，平均深度 4,000 米，是地球最大與最深的海洋。太平洋佔地表面積 30%，比各大洲陸地面積總和還大，它蘊藏的海水是大西洋的兩倍。⁷由於距離極限（tyranny of range），太平洋上島嶼上的軍事基地具備重要性。從日本群島、台灣、菲律賓、海南島、巴布新幾內亞、夏威夷到紐西蘭，面積超過 1,0000 平方公里的島嶼只有 20 個，南太平洋島所有島嶼面積總和只有 551,913 平方公里。

一、德國最早發現島鏈地緣重要性

德國最早發現太平洋島鏈的地緣政治重要性。德國在 20 世紀初取得馬里亞納群島（Mariana Islands），以及包括帛琉（Palau）在內的加羅林群島（Caroline Islands）。地緣政治學家郝斯佛（Karl Ernst Haushofer）認為，濱海島弧（offshore island arcs）是防備中國、印度大陸國家的保護屏障（protective veil）。日本擁有 6,000 多個島嶼，是天然的海權國家，會有第一島鏈、第二島鏈、阿留申群島等島鏈概念不足為奇。日本在 1895 年取得台灣後，開始注意到島鏈的重要性。一次大戰日本從德國手中奪取密克羅尼西亞群島（Micronesia Islands）的數座島嶼，作為南向基地與戰略緩衝區，並將控制密克羅尼西亞群島視為防備美國從菲律

⁵ Keith Richburg, “Xi Jinping stirs nationalistic sentiments ahead of trip to U.S.,” *Washington Post*, February 13, 2012, https://www.washingtonpost.com/blogs/blogpost/post/xi-jinpings-comments-stir-nationalist-sentiments-on-chinese-twitter-ahead-of-trip-to-us/2012/02/13/gIQADPunAR_blog.html.

⁶ “The Pacific Ocean Is the Largest and Deepest Ocean Basic on Earth,” US National Oceanic and Atmospheric Administration, May 24, 2019, <https://oceanexplorer.noaa.gov/facts/pacific-size.html>.

⁷ “Summary of the 2018 National Defense Strategy,” US Department of Defense, January 19, 2018, <https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2018-National-Defense-Strategy-Summary.pdf>.

賓、關島（Guam）威脅日本的避險措施。二次大戰日本從美國手中奪取關島、威克島（Wake Island），同時企圖奪取包括索羅門群島（Solomon Islands）、阿留申群島（Aleutian Islands）在內的第二、第三島鏈。日本關切美國在美西戰爭後獲得島鏈，美國同樣擔心日本在島鏈方面有所進展，美國海軍戰爭學院推演包括跳島作戰的橘色作戰計畫（War Plan Orange），後來從日本手中攻佔馬紹爾與加羅林群島（Marshall and Caroline Islands）。戰後日本保有第一、第二島鏈極為重要的沖繩（Okinawa）與小笠原群島（Ogasawara Islands）。⁸

二、中國視島鏈為障礙、跳板與里程碑

中國學者認為島鏈在作戰與戰略重要性包括：一、障礙（barriers）。障礙是外國在島鏈設置軍事基地圍堵中國軍力投射。中國處於半封閉海域，出入深受第一、第二島鏈阻礙，必須加以突破才能取得海上行動自由。北京相信，如果能夠解決台灣問題，島鏈障礙即能迎刃而解，甚至能進而威脅關島。二、跳板（springboards）。任何國家控制島鏈即可作為軍力投射的跳板。二次大戰美國對日本的跳島作戰（island-hopping campaign），以及冷戰時代對中國的封鎖，是最顯著的實例。麥克阿瑟將軍（General Douglas MacArthur）視台灣為不沉的航空母艦，金恩上將（Admiral Earnest King）也把台灣當作塞住南海瓶子的瓶塞，美軍掌控台灣就可切斷日本南海海上交通線，封鎖能源與原料運輸。三、基準（benchmarks）。此一概念將島鏈視為中國由陸向海發展，不同擴張階段的里程碑。北京宣傳海空軍機艦穿越第一島鏈，遠至西太平洋進行遠航長訓；中國媒體報導東風-16 導彈射程涵蓋第一島鏈，號稱關島快車的東風-26 可直接攻擊關島，都是中國認為突破島鏈的里程碑。⁹

島鏈的戰略價值與重要性，可能受到軍事科技發展的影響。中國利用長程反艦導彈、攻陸巡弋導彈與彈道導彈，可能削弱某些島嶼的戰略價值。1980 年代台灣是外國勢力進攻中國的跳板，目前中國長程武器可攻擊台灣機場、港口、指管中心等重要目標，使得台灣因太靠近中國而無法發揮最大地緣戰略價值。但在浩瀚的太平洋中，島嶼仍然存在重要地緣戰略價值。隨著川普政府將中國視為戰略競爭國，台灣再度突顯其在島鏈的重要性。

三、美國與友盟利用島鏈內攻外壓

美國智庫戰略與預算評估中心（Center for Strategic and Budgetary Assessment）以島鏈為基礎，提出群島防衛（Archipelagic Defense）。群島防衛南北兩端是第一島鏈的日本和菲律賓，這兩國與美國簽署共同防禦條約。中間是台灣，兩個側翼南韓與越南，印尼與新加坡則居重要戰略位置。群島防衛除了可能

⁸ Andrew S. Erickson and Joel Wuthnow, “Why Islands Still Matter in Asia” *National Interest*, February 5, 2016, <http://nationalinterest.org/feature/why-islands-still-matter-asia-15121>.

⁹ Andrew S. Erickson and Joel Wuthnow, “Barriers, Springboards and Benchmarks: China Conceptualizes the Pacific ‘Island Chains,’” *China Quarterly*, January 2016, pp. 11-16.

承受中國第一擊，加強情監偵、強化基地與疏散、飛彈防禦外，主要在拒海（sea denial）、扼制點控制（choke point control）、源頭打擊（striking the source）、封鎖/反封鎖、集中兵力/反集中兵力、因應灰色地帶（gray zone）等作為。例如在穿越島鏈的狹窄海峽部署智慧水雷與空中/水面/水下無人系統，以及陸基防空與反艦飛彈點等。¹⁰

戰略與預算評估中心另提出《收緊島鏈：在西太平洋實施海上壓力戰略》（Tightening the Chain: Implementing a Strategy of Maritime Pressure in the Western Pacific），建議美國與友盟善用第一島鏈地緣優勢，部署足以嚇阻中國的海上壓力（maritime pressure），這樣不僅克服美國在支援西太平洋的「距離和時間」地緣劣勢，更可降低中國藉發動戰爭造成佔領土地「既成事實」風險。美國與友盟需沿著第一島鏈建立可高度存活之精確打擊網，包括陸基反艦飛彈/一體化防空飛彈防禦系統、海空、電子戰、網路戰等戰力。在中國反介入和區域拒止威脅海域內，作為內部力量的精確打擊網能對解放軍發動攻擊，再由遠方外部力量的海空軍支援。目前外部力量遠征軍模式顯然緩不濟急，需要轉型為跨領域作戰模式（cross-domain operations）。內部力量類似美式足球的防守線鋒（defensive line），外部海空軍則是線衛（linebackers）。內部力量等於是美國友盟版的 A2/AD，以牙還牙的用來反制中國 A2/AD。一旦內部力量 A2/AD 撐住拉長時間，美國可持續從遠方調來海空外部線衛支援。¹¹

中國在南海填海造島，無形中可能受到島鏈障礙與跳板概念的影響，人工島可作為中國的跳板，同時也是他國的障礙。比較美國國防部與中國海軍手冊地圖，五角大廈地圖未將南韓納入島鏈，中國海軍手冊地圖將南韓包括進去。中國將島鏈日本部分從鄂霍次克海延伸到俄羅斯堪察加半島，美國則沒有此段。中國把焦點擺在台灣，認為台灣位居第一島鏈關鍵位置。若能取得台灣東部港口，中國就能一勞永逸突破第一島鏈進入太平洋。¹²

四、海權需要海外基地支援

中國企圖併吞台灣主要地緣戰略目標在取得台灣東部港口，由此可見海外基地的重要性。根據馬漢（Alfred Thayer Mahan）海權論，國家繁榮與國力有賴於海上交通線的控制。誰控制海洋，誰就控制世界。控制海洋除了裝備一支強大海軍外，同時必須擁有海外基地與加煤站。美軍在 80 個國家擁有 800 個海外基地，其中 9 個屬於海軍基地。其他 11 個國家，共有 70 個海外基地。俄羅斯在 9 個

¹⁰ Andrew F. Krepinevich, Jr., *Archipelagic Defense*, Center for Strategic and Budgetary Assessment, August 2017, https://www.spf.org/jpus-j/img/investigation/SPF_20170810_03.pdf.

¹¹ Thomas G. Mahnken, et al., *Tightening the Chain: Implementing a Strategy of Maritime Pressure in the Western Pacific*, Center for Strategic and Budgetary Assessment, May 23, 2019, <https://csbaonline.org/research/publications/implementing-a-strategy-of-maritime-pressure-in-the-western-pacific/publication>.

¹² Christopher P. Cavalas, "Power Jockey for Pacific Island Chain Influence," *Defense News*, February 1, 2016, <https://www.defensesw.com/global/asia-pacific/2016/02/01/power-jockey-for-pacific-island-chain-influence>.

國家設有 26-40 個基地，主要在前蘇聯共和國與敘利亞。¹³

根據 John Harrington 統計，美國在南極洲以外的各大洲，擁有超過 400 個以上的基地。這些基地價值 7,490 億美元，佔地 23 億平方英尺。若以價值 1 千萬美元、佔地 10 英畝以上才列入統計，美國外國基地數量包括：德國（87）、日本（86）、南韓（64）、義大利（29）、英國（16）、巴林（10）、比利時（9）、葡萄牙（9）、土耳其（9）、巴哈馬（6）、荷蘭（5）、希臘（4）、阿曼（4）、澳大利亞（3）、羅馬尼亞（3）、科威特（2）、秘魯（2）、西班牙（2）。保加利亞、加拿大、吉布地、埃及、薩爾瓦多、格陵蘭、宏都拉斯、冰島、肯亞、卡達、新加坡與阿拉伯聯合大公國各 1 處。在環太平洋日、韓、澳大利亞、新加坡，共有 154 處基地，佔全部 362 處的 42.5%。北約國家共有 174 處基地，佔 48.1%。¹⁴

2017 年 8 月中國在吉布地建立第 1 個海外基地，支援其在非洲之角（Horn of Africa）反海盜護航與維和部隊。它的停機坪和機庫看來足以停放各式直升機，但還無法容納像無人機或戰機等固定翼飛機。吉布地駐有海軍陸戰隊，並擴建 450 米碼頭，可同時停泊 4 艘戰艦。¹⁵隨著其海外利益的增多，外界相信中國將在中東、東南亞與西太平洋增加海外基地，可能地點包括巴基斯坦瓜達爾港（Gwadar）、斯里蘭卡漢班托塔港（Hambantota）、柬埔寨暹羅灣雲壤（Ream）與太平洋島國萬那杜（Vanuatu）等。¹⁶

肆、中國海軍快速成長

在成立 70 周年前夕，解放軍海軍實戰化訓練向遠海遠域拓展。從東海、南海到太平洋，從空中、水面到水下，海軍艦艇編隊、航空兵不斷突破島鏈，展開潛艦機攻防對抗、防空反潛、航空兵遠程突擊、海空聯合火力打擊等實戰化課題演練。¹⁷海軍裝備自主建設加速，大型綜合補給艦入列，某型氣墊艇列裝，艦載戰鬥機批量交付，新型戰鬥機整建制改裝，預警機、反潛巡邏機、艦載直升機家庭再添新成員。國產航艦順利試航、萬噸驅逐艦成功下水。解放軍海軍基本完成各型裝備更新換代，海基核力量穩步發展，近海綜合作戰力量多樣，遠海機動力量常態存在，兩棲投送力量蓄勢待發。¹⁸至於海上保障，從近海基地化保障到遠

¹³ Adeel Abbas Mangi, "Maritime race at crossroads of 21st century," *Asia Times*, April 11, 2019, <https://www.asiatimes.com/2019/04/opinion/maritime-race-at-crossroads-of-21st-century>.

¹⁴ John Harrington, "Countries with the Most US Military Bases," *24/7 Wall St*, May 7, 2019, <https://247wallst.com/special-report/2019/05/07/countries-with-the-most-us-military-bases>.

¹⁵ "China's New Military Force Is Expanding Overseas," *Voice of Djibouti*, February 28, 2019, <https://voiceofdjibouti.com/chinas-new-military-force-is-expanding-overseas-2>.

¹⁶ Charles Edel, "Hiding in Plain Sight: Chinese Expansion in Southeast Asia," *War on the Rocks*, May 9, 2019, <https://warontherocks.com/2019/05/hiding-in-plain-sight-chinese-expansion-in-southeast-asia>.

¹⁷ 〈人民海軍 70 年|人民海軍實戰化訓練向遠海遠域拓展〉，《新華網》，2019 年 4 月 17 日，http://www.xinhuanet.com/mil/2019-04/17/c_1210111683.htm。

¹⁸ 〈人民海軍 70 年|人民海軍主要裝備成建制更新換代〉，《新華網》，2019 年 4 月 18 日，http://www.xinhuanet.com/mil/2019-04/18/c_1210112359.htm。

海伴隨保障，再到海外基地化保障，海上保障覆蓋面不斷向大洋延伸。¹⁹

一、中國航艦七次接近台海周邊

最足以展示中國海軍成長的就是實現劉華清的航艦夢。中國改建前蘇聯瓦良格號的第 1 艘航艦遼寧號，2012 年加入海軍服役。第 2 艘國產 002 型已經進行多次海上測試，即將正式服役。中國海軍計畫在 2030 年擁有 4 個航艦戰鬥群，尤其後兩艘將使用彈射方式起飛艦載機，而非前兩艘的滑躍方式。到目前為止，遼寧艦編隊共有 7 次往返接近台海周邊，航跡最遠達關島附近。隨行艦艇也越來越完備。除了導彈驅逐艦與導彈護衛艦，也納入綜合補給艦，甚至還有未公開露面的水下潛艦。遼寧艦編隊 2013 年 11 月 26 日首次進行跨海區訓練，從山東青島南下遠航至南海，11 月 28 日利用夜色掩護通過台灣海峽中線西側，11 月 29 日停靠海南島三亞。遼寧艦由導彈驅逐艦石家莊艦、瀋陽艦；導彈護衛艦煙台艦、濰坊艦護航。這是一次長時間航行訓練，未搭載戰機。12 月 31 日由海南島三亞啟航，經由台灣海峽中線以西北返，2014 年 1 月 1 日進入青島。

遼寧艦編隊 2016 年 12 月 25 日穿越宮古海峽，沿著台灣東部防空識別區外海域，前往南海進行遠海長訓，12 月 27 日傍晚進駐海南島三亞。遼寧艦由 052C 導彈驅逐艦鄭州艦、海口艦；052D 導彈驅逐艦長沙艦；054A 導彈護衛艦煙台艦、臨沂艦護航。2017 年 1 月 11 日自台灣海峽中線以西海域北返，1 月 12 日返回青島。

遼寧艦編隊在 2017 年 6 月 25 日從青島軍港啟航，7 月 1 日自台灣海峽中線以西海域往南巡航，7 月 7 日駛抵香港參加香港主權轉移 20 週年活動。遼寧艦由導彈驅逐艦濟南號、導彈驅逐艦銀川號、導彈護衛艦煙台號護航。7 月 11 日離開香港，7 月 12 日沿台灣海峽中線以西向北航行，7 月 16 日返回青島。

遼寧艦編隊 2018 年 1 月 4 日自青島出發，航經舟山島，前往南海執行遠海長航。東海艦隊導彈驅逐艦鄭州艦與濟南艦，稍早由舟山定海出發，北上青島與遼寧艦會合，北海艦隊也派出 3 艘以上艦艇護航。1 月 5 日清晨進入台灣海峽中線以西海域向西南方航行，21 時駛離台灣防空識別區。遼寧艦編隊 1 月 16 日凌晨進入我西南方空識別區，在台灣海峽中線以西航行，並在 1 月 17 日中午駛離我防空識別區，繼續向北航行。

遼寧艦編隊 2018 年 3 月 20 日 20 時進入台灣東北防空識別區，沿台灣海峽中線以西航行，3 月 21 日 1230 時脫離台灣西南防空識別區向西南航行。包括遼寧艦的 40 艘中共艦艇，參加在南海舉行的海上閱兵。遼寧艦和 052D 導彈驅逐艦廈門艦；052C 導彈驅逐艦長春艦、鄭州艦、濟南艦以及導彈護衛艦煙台艦、臨沂艦在南海閱兵結束後航母編隊立即出航，4 月 19 日通過巴士海峽，20 日 1000 在日本沖繩縣與那國島南方 350 公里向東航行，該海域約在台東、屏東以東一帶

¹⁹ 〈人民海軍 70 年|人民海軍海上保障向遠海大洋延伸〉，《新華網》，2019 年 4 月 18 日，http://www.xinhuanet.com/mil/2019-04/18/c_1210112357.htm。

外海。21 日 0700 在宮古島以東約 120 公里海域，隨後通過宮古海峽，並朝著東海方向航行，4 月 26 日返回青島航母軍港。

遼寧艦編隊 2019 年 6 月 10 日穿過日本沖繩島與宮古島之間的宮古海峽，進入西太平洋。這是遼寧艦大修後首次遠海長航，由導彈驅逐艦石家莊艦、西寧艦；導彈巡防艦大慶艦、日照艦以及綜合補給艦呼倫湖艦護航。由於綜合補給艦呼倫湖艦隨行，在經過台灣東部海域後，並不像過去轉巴士海峽往南海航行，而是持續往東南方航行，航程最東超過沖之鳥礁，距離關島不遠。隨後右轉改向西南，穿越菲律賓南部的蘇祿海，進入南海水域。遼寧艦 6 月 22 日進入三亞整補後，23 日離港向北駛向，25 日上午進入台灣海峽，25 日晚間駛出台灣海峽，返回青島母港。²⁰

中國自製 002 型航艦 2019 年 11 月 14 日駛離大連造船廠南下，在護衛艦伴隨下 11 月 17 日由北向南編隊自東海航入台海，隔日離開台海。期間美國導彈驅逐艦邁耶號（*USS Wayne E. Meyer DDG-108*）與日本導彈驅逐艦島風號（*JDS Shimakaze DDG-172*）隨後跟監，島風號未進入台海，²¹11 月 19 日抵達南海三亞。仍在海試的國產航艦通過台海，中方表示航艦赴南海展開科研試驗和例行訓練，台方表示這反映北京介入台灣 2020 大選動作可能持續升高，政治宣示作用應大於實質軍事意義。²²

二、中俄聯合軍事演習

中國與友好國家舉行聯合軍事演習，也能達到觀摩學習、知己知彼之效，尤其與主要大國聯合軍演。德國國際與安全事務研究所（German Institute for International and Security Affairs）指出，自中國國家主席習近平 2012 年掌權以來，中國與俄羅斯已舉行 10 次海上聯合演習，解放軍海軍在俄國海軍協助下進步顯著，加上政府投入雄厚資源，中國海軍整體實力已凌駕俄國海軍，令俄國對中國軍事野心更加警惕（表 6-2）。²³

表 6-2、中俄 2012 年以來海軍演習

年	日期	主辦國-演習區域	備註
2012	4 月 22-27 日	中國-黃海	中國：18 艘軍艦（包含 2 艘潛艦），13 架飛機，5 架直升機

²⁰ 〈美 P-8 偵察機緊盯遼寧號 4 天 25 日追著它進台海〉，《上報》，2019 年 6 月 25 日，http://www.upmedia.mg/news_info.php?SeriaNo=65988。

²¹ Jesse Johnson, "Beijing confirms new aircraft carrier sailed through Taiwan Strait on way to South China Sea," *Japan Times*, November 18, 2019, <https://www.japantimes.co.jp/news/2019/11/18/asia-pacific/china-confirms-new-aircraft-carrier-sailed-through-taiwan-strait>.

²² 〈國產航母過台海專家：恫嚇作用〉，《明報新聞網》，2019 年 11 月 18 日，<https://news.mingpao.com/pns/中國/article/20191118/s00013/1574016590634/國產航母過台海-專家-恫嚇作用>。

²³ Michael Paul, "Partnership on the High Seas," German Institute for International and Security Affairs, June 2019, https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2019C26_pau.pdf.

			俄羅斯：7 艘軍艦（包含 3 艘補給艦），4 架直升機
2013	7 月 5-12 日	俄羅斯-日本海	中國：9 艘軍艦（包含 2 艘潛艦、一艘補給艦），3 架直升機 俄羅斯：13 艘軍艦（包含 1 艘潛艦），3 架飛機，2 架直升機
2014	5 月 20-26 日	中國-東海	中國：8 艘軍艦（包含 2 艘潛艦），7 架飛機，4 架直升機 俄羅斯：6 艘軍艦，2 架飛機
2015	5 月 11-21 日	俄羅斯-地中海	中國：2 艘護衛艦，1 艘補給艦 俄羅斯：2 艘軍艦
	8 月 20-28 日	俄羅斯-日本海	中國：7 艘軍艦，5 架飛機，6 架直升機，21 輛兩棲車輛 俄羅斯：18 艘軍艦（包含 2 艘潛艦），3 架飛機，9 輛兩棲車輛
2016	9 月 12-20 日	中國-南海	中國：12 艘軍艦（包含 2 艘潛艦），11 架飛機，8 架直升機 俄羅斯：5 艘軍艦（包含 2 艘補給艦），2 架直升機與兩棲車輛
2017	7 月 21-28 日	俄羅斯-波羅的海	共 13 艘軍艦搭載直升機（卡-27）與轟炸機（蘇-24）
	9 月 18-25 日	俄羅斯-日本海與鄂霍次克海	共 13 艘軍艦（包含 2 艘潛艦），搭載 4 架直升機，4 架潛艦作戰飛機（反潛作戰）
2018	9 月 11-17 日	俄羅斯	「東方-2018」演習與海軍戰術演習
2019	4 月 29 日-5 月 4 日	中國-黃海與東海	中國：7 艘軍艦（包含 1 艘潛艦） 俄羅斯：5 艘軍艦（包含 1 艘潛艦）

資料來源：Michael Paul, "Partnership on the High Seas," June 2019, German Institute for International and Security Affairs, https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2019C26_pau.pdf.

三、中國五年下水艦艇超過七國總和

至於中國海軍硬體成長，倫敦國際暨戰略研究所（International Institute for

Strategic Studies) 指出，2014-2018 年中國下水海軍艦艇共 67.8 萬噸，超過法國、德國、義大利、印度、南韓、西班牙和台灣的總和。根據中方資料，中國船舶工業集團公司在過去 7 年建造 84 艘軍艦，其中 4 艘 055 驅逐艦、8 艘 052D 驅逐艦、60 艘 056 護衛艦。²⁴前美國海軍軍令部長 (Chief of Naval Operations) 羅福賀 (Gary Roughead) 2019 年 4 月表示，如果美國和中國為了台灣爆發區域戰爭，美國可能會輸。習近平刻意挑戰美國在亞洲霸權，中國已控制南海大部分區域。中國加強軍事演習對日本和台灣施壓；首次擁有足夠火力防止美國航艦靠近中國海岸；以較美國海軍快一倍的速度生產軍艦；成功升級彈道飛彈潛艦使其具備更可靠第二核打擊能力。²⁵

美軍印度-太平洋司令部前司令戴維森上將 (Philip Davidson) 2019 年 7 月在科羅拉多州阿斯彭安全論壇 (Aspen Security Forum) 表示，中國爆炸性的成長，已經改變印太地區的動能。這些成長涵蓋陸、海、空領域，以及日益增強的太空、網戰能力。如果美國未能積極因應，2025 年中國將超越美國。²⁶前美國太平洋艦隊情報主管、退役海軍上校法內爾 (James Fanell) 2019 年 5 月 14 日在哈德遜研究 (Hudson Institute) 表示，過去 20 年來中國海軍力量快速成長。中國軍艦身影已經遍布全球，北京顯然在謀求能在全球範圍內展開軍事行動。美國國際評估與戰略中心 (International Assessment and Strategy Center) 亞洲軍事事務資深研究員費學禮 (Rick Fisher) 認為，佔領台灣將是中國對外擴張需要走出的關鍵一步。如果中國佔領台灣，中國海軍向外投射軍力將會方便許多。法內爾認為，北京不願國際社會強烈反對在南中國海填海造島、實施軍事化，目的是讓中國軍隊未來在攻打台灣時可從南部進攻，而不必擔心美軍從背後實施反擊。隨著中國快速推進軍事現代化，北京攻打台灣風險正在提高。²⁷

伍、比較美中海軍實力

美國海軍協會指出，中國海軍艦艇數量世界第一，共 335 艘。包括航艦 1 艘，核彈道導彈潛艦 4 艘，核攻擊潛艦 6 艘，傳統潛艦 50 艘，驅逐艦 33 艘，護衛艦 54 艘，巡邏艦 42 艘，兩棲船塢登陸艦 6 艘，坦克登陸艦 31 艘，中型登陸艦 22 艘，導彈巡邏艇 86 艘。²⁸

²⁴ Nick Childs and Tom Waldwyn, "China's naval shipbuilding: delivering on its ambition in a big way," International Institute for Strategic Studies, May 1, 2018, <https://www.iiss.org/blogs/military-balance/2018/05/china-naval-shipbuilding>.

²⁵ 〈中國軍力大增 美前海軍上將：區域戰美可能會輸〉，《中央社》，2019 年 4 月 23 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201904230358.aspx>。

²⁶ Brian Everstine, "Indopacom Boss: China Close to Surpassing the Command's Capacity," *Air Force Magazine*, July 19, 2019, <http://www.airforcemag.com/Features/Pages/2019/July%202019/INDOPACOM-Boss-China-Close-to-Surpassing-the-Commands-Capacity.aspx>.

²⁷ 黎堡，〈佔領台灣是中國軍隊實施全球擴張的關鍵〉，《美國之音》，2019 年 5 月 17 日，<https://www.voachinese.com/a/taiwan-key-china-military-global-expansion-20190517/4920524.html>。

²⁸ Scott Truver, "A Not-So-Simple PLAN?" *Proceedings* (US Naval Institute), August 2019, pp. 10-11.

一、中國艘數多美國排水量大

根據日本《世界の艦船》統計，目前美國海軍兵力約 32.3 萬人，裝備潛艦 69 艘，約 70 萬噸；航艦 11 艘約 110 萬噸；水面作戰艦（巡洋艦、驅逐艦、濱海作戰艦）105 艘，約 86 萬噸；兩棲作戰艦 34 艘，約 88 萬噸。主要作戰艦共 219 艘，約 354 萬噸。美國海軍另有各型戰機 2,545 架（含陸戰隊）。²⁹中國海軍兵力約 19.7 萬人，裝備潛艦 70 艘，約 26 萬噸；航空母艦 2 艘，約 12.6 萬噸；水面作戰艦（驅護艦）125 艘，約 44 萬噸；兩棲作戰艦 45 艘，約 31 萬噸。主要作戰艦共 242 艘，約 114 萬噸。中國海軍另有各型戰機 447 架。³⁰根據《2018-2019 年詹氏戰艦年鑑》，其統計涵蓋其他運補勤務與噸位較小艦艇，美國海軍戰艦有 333 艘，只達到中國艦船 624 艘的一半。但如果衡量指標變成噸位，美國艦隻的總排水量達到 463.6 萬噸，遠高於中國的 182 萬噸。³¹

從艘數和噸位來看，《世界の艦船》統計顯示，中國主要作戰艦數量是美國的 1.1 倍（242 艘：219 艘）。中國在潛艦（70 艘：69 艘）、水面作戰艦（125 艘：105 艘）、兩棲作戰艦（45 艘：34 艘）領先美國，美國在航艦（11 艘：2 艘）、戰機（2,545 架：447 架）佔絕對優勢。但從總噸位來看，美國卻是中國的 3.1 倍（354 萬噸：114 萬噸）。美國在潛艦（70 萬噸：26 萬噸）、航艦（110 萬噸：12.6 萬噸）、水面作戰艦（86 萬噸：44 萬噸）、兩棲作戰艦（88 萬噸：31 萬噸）都領先中國，每艘美艦平均噸位為中艦的 6.6 倍（31 千噸：4.7 千噸）。根據《2018-2019 年詹氏戰艦年鑑》統計，美國艦艇平均噸位為 1.39 萬噸，中艦平均噸位為 0.29 萬噸。美艦為遠洋攻勢海軍，中國艦艇仍以守勢的近海防禦為主，雖然積極朝向遠洋海軍發展。

二、美國作戰導彈領先中國

Keith Powder Patton 引入作戰導彈（battle force missiles, BFM）概念。作戰導彈指的是有助於區域和局部防空、反水面作戰、反潛作戰等作戰任務的導彈，只能保護載艦的末端防禦艦對空導彈等不算是作戰導彈。美中俄的作戰導彈數量，美國有 11,834 枚，中國是 5,250 枚，俄羅斯是 3,326 枚。³²

從作戰導彈來看，美國海軍作戰導彈數量是中國海軍的兩倍多，如果將艦載機納入統計的話，差距就更大。美國在艦載固定翼飛機數量上有將近 20 倍優勢。艦載機尤其是彈射起飛的艦載機，能夠搭載多枚作戰導彈，而且可在航艦上重新裝彈。美國在作戰導彈數量占有絕對優勢，³³

²⁹ 〈世界の海軍 2019-2020〉，《世界の艦船》，2019 年 4 月，頁 139-158。

³⁰ 〈中國海軍最新情報〉，《世界の艦船》，2019 年 2 月，頁 22-45。

³¹ Keith Powder Patton, "Battle Force Missiles: The Measure of a Fleet," Center for International Maritime Security, April 24, 2019, <http://cimsec.org/battle-force-missiles-the-measure-of-a-fleet/40138>.

³² Ibid.

³³ Ibid.

三、美國艦艇質量優於中國

從質量來看，中國建造大噸位戰艦，大部分艙間被武器裝備佔據，壓縮燃油儲放空間，因而降低其續航力。055 與 052D 驅逐艦最大巡航距離 6,000 浬，比美國同級驅逐艦少很多。³⁴國產第一艘 002 航艦約攜帶 13,000 噸油料，若以 20 節速度航行，每天消耗 1,100 噸燃油，若在戰鬥期間另需 400 噸。殲-15 艦載機中隊，也需消耗相當油料。航艦加上 6-8 艘導彈驅逐艦和護衛艦，只能在海上航行 6 天。伴隨的 23,000 噸 903 型綜合運補艦，只能為其加油兩次。為了解決此一問題，中國建造 901 型快速戰鬥支援艦，目前已服役兩艘。³⁵

美國航艦、潛艦全都核動力化，解放軍要建立一支與美海軍並駕齊驅的遠海海軍，必須在下列領域補強：一、核潛艦。美國潛艦全部核動力化，中國核潛艦僅有 10 多艘，大部分為柴電潛艦。柴電潛艦適合在近海活動，核潛艦利用其隱匿特性以及長程續航力，才可能突破島鏈挑戰美國海軍。一般相信中國核潛艦質量落後美俄，即使其 095 型性能仍無法美國維吉尼亞級 (*Virginia class*) 或俄羅斯亞森級 (*Yasen class*) 核潛艦相提並論。³⁶二、空中加油能力。中國只有為數不多的 Il-78 與轟油-6 加油機。海軍已經發展夥伴加油機 (*buddy refueling*)，能為殲-15 執行加油任務。由運-20 運輸機改裝的加油機已經首飛成功，能搭載約 70 噸燃油，滿足 6-8 架次殲-11 或殲-20 空中加油需要，解決中國戰機「短腿」問題。³⁷中國要裝備足夠數量的加油機，仍然需要一段時日。三、兩棲作戰能力。兩棲作戰攸關攻台能力，目前中國能夠 1 次運輸 4 萬名部隊，仍然缺乏足夠兩棲運輸載具。中國可執行空降或動員商船，但防禦能力相當脆弱。中國需要建造更多 071 型船塢登陸艦與 075 型兩棲突擊艦，但有待長期經營。³⁸

四、美國專業經驗領先中國

中國海軍在艦艇、武器裝備等硬體迎頭趕上，但在專業與經驗等軟體差距仍然存在。美國操作航艦有上百年歷史，中國才剛起步不久。中國海軍缺乏海上作戰經驗，後勤支援與指管通信仍然不足，尤其作戰理論更是缺乏。³⁹現代化戰爭

³⁴ Minnie Chan, "China's Navy Is Being Forced to Rethink Its Spending Plans as Cost of Trade War Rises," *South China Morning Post*, May 26, 2019, <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3011872/chinas-navy-being-forced-rethink-its-spending-plans-cost-trade>.

³⁵ "Fuel Constraints Will Limit PLA's 2nd Carrier," *Asia Times*, June 5, 2019, <https://www.asiatimes.com/2019/06/article/fuel-constraints-will-limit-plas-2nd-carrier>.

³⁶ "China's Military Modernization Push Remains a Work in Progress," *Stratfor*, April 11, 2019, <http://worldview.stratfor.com/article/china-military-modernization-push-remains-work-progress>.

³⁷ 〈專家：運-20 加油機可解決殲-20 短腿問題〉，《人民網》，2018 年 12 月 12 日，<http://military.people.com.cn/n1/2018/1212/c1011-30460592.html>。

³⁸ "China's Military Modernization Push Remains a Work in Progress," *Stratfor*, April 11, 2019, <http://worldview.stratfor.com/article/china-military-modernization-push-remains-work-progress>.

³⁹ Liu Zhen, "China Still a Long Way off Closing Software Gap in Military Technology," *South China Morning Post*, May 26, 2019, <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3020115/china-still-long-way-closing-software-gap-military-technology>.

追求人工智慧、無人系統、高音速武器等先進技術，更需要高素質官兵操作，人才培訓攸關戰力是否充分發揮。一般相信，近年來解放軍官兵素質有所提升，但仍不及先進國家。根據 2010 年一項調查，當時解放軍 230 萬人，約有一半初中畢業，1/4 大學畢業，而美國幾乎所有士兵都是高中畢業。2014 年解放軍 40 萬人入伍，其中有 15 萬大學生，不過留營率是一大挑戰。2019 年 8 月媒體報導，在一個 15 人的單位中，只有 2 人大學畢業，10 人高中程度，3 人初中程度。⁴⁰大國競爭也是人才競爭，習近平 2019 年 5 月到陸軍步兵學院視察，強調全面提高辦學育人水平，為強軍事業提供有利人才支持。⁴¹

五、中國擴展海軍有賴經濟成長

中國大力擴展海軍，國防預算是否能持續支持無疑是個問題。由於經濟成長放緩與中美貿易戰，中國海軍各種建造計畫可能被迫下修調降。未來中國經濟衰敗風險相當高，中共中央軍委認為無法同時發展兩型航母艦載機，因此放棄 FC-31 而選擇殲-20 做為未來艦載機種。建造 1 艘航空母艦約需 500 億人民幣，1 艘 055 型驅逐艦需 60 億人民幣，是 052D 驅逐艦的兩倍。1 支航艦戰鬥群除了航艦外，配備 2 艘驅逐艦、2 艘護衛艦、1 艘綜合運補艦與數艘潛艦。這些建造費用，加起來是天文數字。航艦一年約有半年時間停靠碼頭進行保養維修，維修也是一筆龐大費用。目前中國服役 1 艘航艦，1 艘下水，預定在 2030 年裝備 4 支航艦戰鬥群。未來中國可能需要為航母戰鬥群研發新型艦載機，或者為 075 型兩棲突擊艦裝備類似 F-35B 短場起飛與垂直降落匿蹤戰機，這些計畫都可能隨著經濟成長下滑而作相對調整。

由於美國進行全球軍事部署，限制其在某個特定戰場上可投入的作戰飛彈數量。在第一島鏈內外，中國海軍正縮小與美軍差距。

陸、中國海上警察

中國人民武裝警察部隊海警總隊，稱中國海警局，被視為第二海軍。中國海警是世界上最大的隊伍，數量超過周邊國家總和。中國海警裝備 225 艘 500 噸以上海警船，可在近海活動。另有 1,050 艘較小的海警船，可在接近海岸的近海活動。中國海警共有 1,275 艘海警船，而且建造的新船可以航行更遠海域，停留更久。新型海警船裝備包括直升機、攔截小艇，高性能水砲與艦砲。⁴²中國近年來加強利用海上民兵在周邊海域伸張主權，並以海警船作為海上民兵後盾，這加深

⁴⁰ Kristin Huang, "China's Long Battle to Build a Better Soldier for a Modern Fighting Force," *South China Morning Post*, May 25, 2019, <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3011794/chinas-long-battle-build-better-soldier-modern-fighting-force>.

⁴¹ 〈鍛造人才方陣聚力強軍偉業〉，《大公網》，2019 年 5 月 23 日，<http://www.takungpao.com.hk/news/232108/2019/0523/292239.html>。

⁴² David Axe, "China Don't This: The U.S. Coast Guard Just Sailed through the Taiwan Strait," *National Interest*, March 25, 2019, <https://nationalinterest.org/blog/buzz/china-wont-us-coast-guard-just-sailed-through-taiwan-strait-49077>.

外界對中國有意在傳統戰爭外的灰色地帶挑戰地區安全的擔憂。

一、中國海警改隸武警部隊

2018年7月1日原隸屬國家海洋局的中國海警，正式劃歸武警部隊。這是海上維權執法體制的重大變化。原海警屬於行政力量，改制為武警後則是具備執法功能的武裝力量。為了加強海警建設，新組建的武警海警總隊，設北海、東海、南海3大海區指揮部（或海警局分局），級別均提升為副軍級。新任海區指揮部司令員、政委，均為副軍級將領。改革前3個海警分局的負責人是局級行政官員。海警3大海區指揮部，除了在沿海各省設有正師級支隊外，還各轄1至3支機動支隊，負責機動巡邏，提高海警執法效率和協同。北海海區指揮部下轄遼寧支隊（遼寧海警局）、天津支隊（天津海警局）、河北支隊（河北海警局）、山東支隊（山東海警局）與第六支隊（直屬第六局）。東海海區指揮部部下轄江蘇支隊（江蘇海警局）、上海支隊（上海海警局）、浙江支隊（浙江海警局）、福建支隊（福建海警局）、第一支隊（直屬第一局）與第二支隊（直屬第二局）。南海海區指揮部部下轄廣東支隊（廣東海警局）、廣西支隊（廣西海警局）、海南支隊（海南海警局）、第三支隊（直屬第三局）、第四支隊（直屬第四局）與第五支隊（直屬第五局）（圖6-2）。中國海警英文為Coast Guard，這與美國海岸防衛隊一樣。加強海警力量建設，可針鋒相對應對挑戰。尤其在海警總隊6支機動支隊中，有3支部署在南海海區指揮部，佔總數一半，凸顯南海在維護海權整體布局的重要地位。⁴³

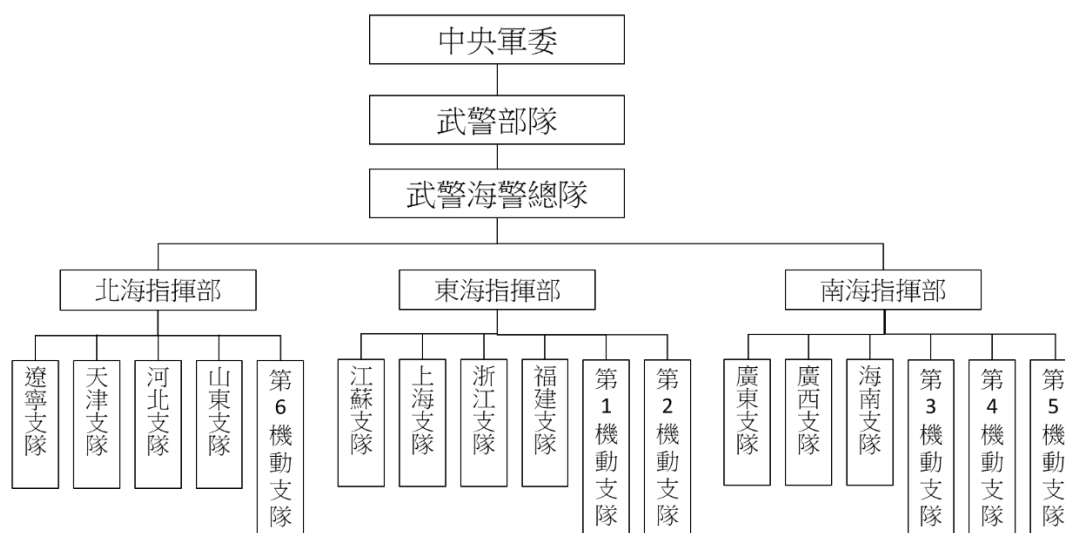


圖 6-2、中國海上警察組架構圖

資料來源：周若敏繪製

二、武警預算不列入國防預算

⁴³ 〈北京觀察\海警組建三大指揮部護海權〉，《大公網》，2019年5月23日，<http://www.takungpao.com.hk/news/232108/2019/0523/292241.html>。

中國海警劃歸武警部隊指揮，國防預算是否包括海警部分。根據財政部公布《2018年中央本級支出預算表》，過去一年國防支出預算並未將武警劃入其中。武警支出預算和公安、檢察、法院、司法、緝私員警一起，屬於公共安全支出部分。⁴⁴原國家海洋局的中國海警，由國土資源部海監、公安部邊防海警、農業部漁政、海關總署海上緝私警察合併而成。這四支隊伍當初是靠行政力量加以整合，各自體制、身分、職責、事權等都不相同。邊防海警上司是公安部正部級副部長兼海警局局長，比國家海洋局局長高半級，體制不健全讓各路人馬各行其是。大量海監、漁政船被劃歸武警，面臨如何轉型問題，具備實際戰力需要時間磨合。

45

三、武警利用灰色地帶引來美國反制

由於中國利用海警伸張海上主權，利用灰色地帶（gray zones）手段不會升高緊張情勢，使中國巧計得逞，更使美國強烈反彈。美國海軍前軍令部長李察遜上將（Admiral John Richardson）在2019年1月告知中國海軍司令員沈金龍，美國不會對海警或海上民兵與中國海軍區別對待，因為他們被利用作為推動北京軍事野心。⁴⁶美國海軍警告將以對付中國海軍方式來回應中國海警及海上民兵挑釁，遏制北京在南海的侵略行為。美國海岸防衛隊（US Coast Guard）緝私艦巴索夫號（USCGC *Bertholf* WMSL 750）和海軍導彈驅逐艦柯蒂斯韋伯號（USS *Curtis Wilbur* DDG-54），2019年3月穿越台灣海峽，這是美國海防隊艦艇多年來首次公開穿越台海。⁴⁷

美國海岸防衛隊、日本海上保安廳與菲律賓海巡署艦艇，2019年7月3日起在菲律賓南部海域舉行4天海上去除油污演練。⁴⁸美國海岸防衛隊司令舒茲上將（Admiral Leo Shultz）表示，我們將支援海軍印太司令部在南海的行動，並與盟國加強聯合演練，促進區域安全。⁴⁹對於美國海岸防衛隊前往亞太海域巡邏，反制中國海警過度執勤做法，中國國防部2019年4月例行記者會表示，某些域外國家不斷花樣翻新，強化前進軍事存在，推進地區軍事化，不僅損害沿岸國安

⁴⁴ 〈海警開支是否屬軍費？ 國防部：國防費保障包括現役部隊、預備役等〉，《搜狐》，2019年2月28日，http://www.sohu.com/a/298312274_161795。

⁴⁵ 〈崔士方：海警劃歸武警 水炮變火炮遇難題〉，《大紀元》，2018年6月25日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/6/25/n10511358.htm>。

⁴⁶ Demetri Sevastopulo and Kathrin Hille, "US Warns China on Aggressive Acts by Fishing boats and Coast Guard," *Financial Times*, April 28, 2019, <https://www.ft.com/content/ab4b1602-696a-11e9-80c7-60ee53e6681d>

⁴⁷ Idrees Ali, "U.S. Navy, Coast Guard Ships Pass through Strategic Taiwan Strait," *Reuters*, March 25, 2019, <https://www.reuters.com/article/us-usa-taiwan-military-idUSKCN1R50ZB>.

⁴⁸ "Coast guard personnel from Japan, Indonesia and the Philippines take part in oil spill drill," *Japan Times*, July 4, 2019, <https://www.japantimes.co.jp/news/2019/07/04/national/coast-guard-personnel-japan-indonesia-philippines-take-part-oil-spill-drill>.

⁴⁹ Richard Javad Heydarian, "US Coast Guard Churns South China Sea Tensions," *Asia Times*, October 30, 2019, <https://www.aisatimes.com/2019/10/article/us-coast-guard-churns-south-china-sea-tensions>.

全利益，也不利於地區和平穩定，中方對此堅決反對。⁵⁰

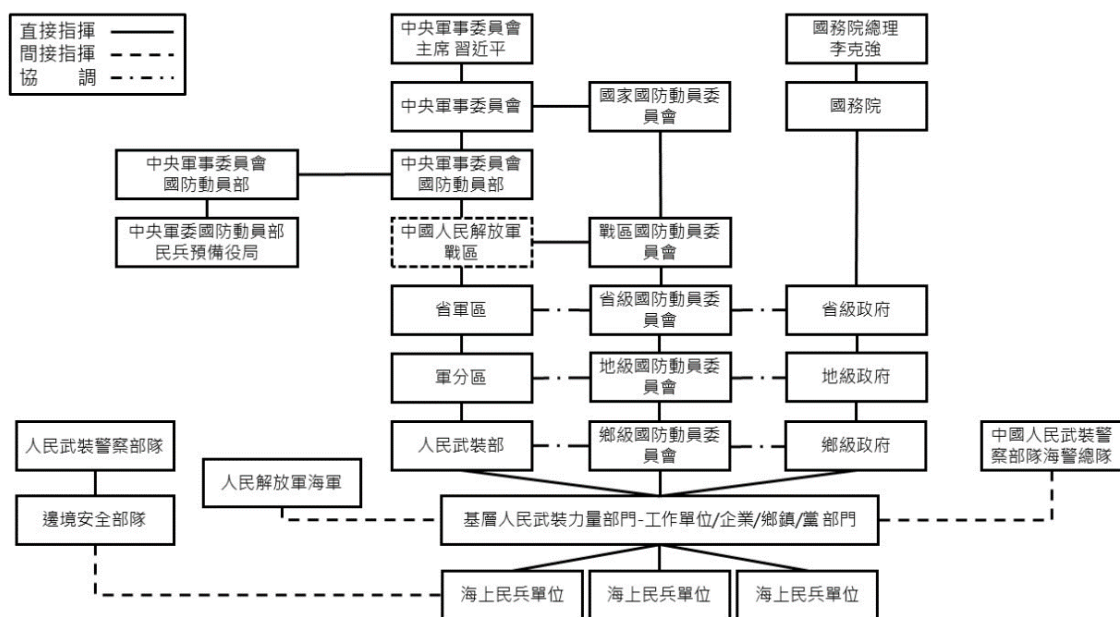
柒、中國海上民兵

中國號稱擁有全世界最大的漁船隊伍，其中一部分編組成海上民兵，平時協助海上維權，戰時支援中國海軍作戰，被認為第三海軍。

一、海上民兵接受政府與軍方雙重領導

海上民兵屬於人民武裝部民兵的一部分，民兵有獨立組織體系，接受各級地方政府與相對應軍事司令部的雙重領導。中央軍事委員會國防動員部制定相關政策交由省軍區執行，省軍區將其民兵需求提交省政府/黨部，經同意後給予民兵建設預算。省軍區、軍分區、人民武裝部等各級地方軍司令部接著展開組織、訓練、指揮民兵工作。民兵不隸屬軍方，卻是軍方助手，能夠執行軍警民聯防。在海上，即形成海軍、海警、海上民兵聯防。中國利用海上民兵非軍非警的灰色地位，在各項海上維權衝突中，海上民兵衝鋒陷陣，幾乎是無役不與（圖 6-3）。⁵¹

圖 6-3 海上民兵組織架構



資料來源：Conor M. Kennedy and Andrew S. Erickson, “China’s Third Sea Force, the People’s Armed Forces Maritime Militia: Tethered to the PLA,” *China’s Maritime Report* No. 1, March 2017, <http://www.andrewerickson.com/wp->

⁵⁰ 〈國防部：反對域外國家花樣翻新強化軍事存在〉，《中國國防部網》，2019年4月25日，http://www.mod.gov.cn/big5/jzhzt/2019-04/25/content_4840356.htm。

⁵¹ Conor M. Kennedy and Andrew S. Erickson, “China’s Third Sea Force, the People’s Armed Forces Maritime Militia: Tethered to the PLA,” *China’s Maritime Report* No. 1, March 2017, http://www.andrewerickson.com/wp-content/uploads/2017/03/Naval-War-College_CMSI_China-Maritime-Report_No-1_People’s-Armed-Forces-Maritime-Militia-Tethered-to-the-PLA_Kennedy-Erickson_201703.pdf.

content/uploads/2017/03/Naval-War-College_CMSI_China-Maritime-Report_No-1_People's-Armed-Forces-Maritime-Militia-Tethered-to-the-PLA_Kennedy-Erickson_201703.pdf.

2009年3月三亞海上民兵，參與騷擾美國偵測船無暇號（*USNS Impeccable T-AGOS-23*）；2014年3月參與馬來西亞航空公司失蹤370班機搜救；2014年5-7月參與海洋石油981號鑽井平台護航。2018年8月約有300艘中國漁船，在南沙渚礁（Subi Reef）與美濟礁（Mischief Reef）周邊海域下錨。2019年5月澳洲皇家海軍坎培拉號（*HMAS Canberra L02*）在南海參與印度洋-太平洋奮進2019（Indo-Pacific Endeavour 2019）聯合軍演，從越南前往新加坡時艦載直升機遭中國海上民兵以雷射光持續照射，迫使艦載直升機必須臨時返航。⁵²這些漁船90%平均長51米，排水量約550噸，被發現很少在捕魚，而是從事巡邏、監視、補給等任務，支援中國在爭執海域存在事實。中國海上民兵最具體事例是9艘粵台漁拖網漁船，編號18xxx，長62.8米，2017年由廣新海事重工股份有限公司建造。這批漁船造價所費不貲，長年往來沙堤漁港與南沙海域卻不捕魚，不是一般漁民所能負擔，顯然依靠政府大量補貼。⁵³

二、海上民兵執行情蒐救援巡邏任務

海南在三沙、潭門、儋州、三亞等地設有海上民兵連，軍方推動南海海上民兵專業化以及裝備先進化。南海海上民兵使用大噸位、高航速、抗風浪和堅固的遠洋型漁船，它們足以承受在南海爭議水域可能爆發的船隻衝撞事故。這些船隻通常選自在南海作業、對當地海況非常熟悉的漁業企業。被選中漁船會根據維權需要配備相關裝備，包括大功率通信器材、船載電子偵察裝置和防禦型作戰武器。在選人方面，中國南海民兵採用「以船定兵」策略，即根據民兵船隻實際任務需求，為其搭配所需專業人員。南海海上民兵成員，往往是在爭議水域具備豐富作業經驗漁民。他們既熟悉他國安全力量在爭議水域的運作情況和當地海況，同時又精於操控漁船。南海海上民兵另招募有著高軍事素養和作戰技能的退役老兵。他們是民兵漁船上的核心戰鬥人員，並負責對漁船的指揮和對船載各類裝備的操作。從醫療部隊退役的老兵也受到南海海上民兵青睞，他們負責民兵漁船上的醫療救護工作。中國南海民兵漁船上的人員搭配並非固定不變，不同任務會配不同的民兵。和平時期，南海海上民兵主要配合海軍、海上執法力量，實施情報蒐集、

⁵² “Scholar Points to Beijing’s ‘Maritime Militia’ in the South China Sea after Lasers force Australian Navy Helicopter to Land,” *South China Morning Post*, May 29, 2019, <http://www.scmp.com/news/asia/australia/article/3012211/scholar-points-beijings-maritime-militia-south-china-sea>.

⁵³ Gregory B. Poling, “Illuminating the South China Sea’s Dark Fishing Fleets,” Center for Strategic and International Studies, January 9, 2019, <http://amti.csis.org/illuminating-south-china-seas-dark-fishing-fleets>.

緊急救援、外圍巡邏、警戒驅離、海上對峙以及合力逼退外國船隻等任務。⁵⁴

捌、小結

中國企圖發展世界一流海軍，念茲在茲要擁有航艦，並與美國共治太平洋，尋求夏威夷以東的海上霸權。中國地緣戰略位置處於被島鏈封鎖的半封閉狀態，突破島鏈封鎖成為中國海洋強權的一大挑戰。北京將島鏈視為敵我都能互用的障礙、跳板與里程碑，因而有太平洋有三條島鏈與印度洋兩條島鏈的說法。中國反介入與區域拒止戰略分為控制海域與拒止海域，海域劃分與第一、第二島鏈吻合，更加深北京對島鏈概念的重視，尤其把台灣視為突破第一島鏈直接進入太平洋的缺口，非得併吞不可。目前美國將中國列為戰略競爭對手，中國視為跳板的台灣，反成為美國壓制中國的障礙。

中國海軍擴張的標誌是實現劉華清的航艦夢。中國自從擁有航艦以來，已經 7 次往返台灣周邊水域，或經台灣海峽，或經宮古海峽，或經巴士海峽，甚至遠到關島附近水域，向台、日美展示肌肉意味濃厚。中國還在海試的第 2 艘航艦通過台海，政治宣示作用應大於實質軍事意義。由於共同面對美國，中國更與俄羅斯舉行 10 次聯合軍演，以收模擬實戰之效。中國認為下水海軍艦艇如同下餃子一樣，擁有艦艇數量世界第一。不過比較噸位數，美國遠比中國超出甚多。主要原因在美軍為藍水海軍，單艦噸位大。中國剛從黃水海軍向藍水海軍轉變，單艦噸位小很多。若從導彈數量來看，美國是中國的兩倍多。中國海軍缺乏海上作戰經驗，後勤支援與指管通信仍然不足，尤其作戰理論更是缺乏。中國海軍擴張可能面臨國防預算緊縮問題，由於航艦、兩棲攻擊艦、導彈驅逐艦等大型艦艇單艦造價昂貴，在經濟成長持續下滑的情況下，中國龐大造艦計畫可能受到影響。由於美國全球海軍需要面對多個戰區力量分散，中國主戰區域只在第一島鏈內外，美中在西太平洋海軍實力是旗鼓相當。

北京除了發展灰色海軍艦隊，同時發展白色海警力量。再因中國軍隊人民戰爭的傳統，建設海上民兵不遺餘力。中國海警劃歸武警是海上維權執法體制的重大改變，原海警屬於行政力量，改制後武警屬於具備執法功能的武裝力量。在東海主權衝突中，海警船入侵日本釣魚台領海。在南海，頻見海上民兵在前，海警在後，海軍為後盾現象。海上民兵平時協助海警海上維權，戰時支援中國海軍作戰，執行軍警民聯防。中國利用海上民兵與海警在周邊海域伸張主權，這種灰色地帶手法頻頻得逞，導致美國放話警告並派遣海防隊緝私艦前往印太反制。

在美國重新重視的島鏈防衛中，台灣的角色是固守台海周邊。借鏡於美中經驗，台灣海上力量應將海巡納入，與海軍密切整合，妥善因應中國海警船與漁船的灰色地帶干擾。平時海巡在前，海軍在後，處理灰色地帶威脅。戰時海巡在後，海軍在前，擔任作戰支援。除了維持基本戰力，台灣版反介入與區域拒止主要包

⁵⁴ 〈中國南海民兵「以船定兵」策應海軍〉，《每日頭條》，2017 年 4 月 14 日，<https://kknews.cc/military/ae6rekj.html>。

括發展不對稱作戰概念，裝備先進戰力包括導向火箭、大砲、迫砲與飛彈（guided rockets, artillery, mortars, and missiles, G-RAMM）和一體化防空/導彈防禦系統。前者能提高中國占領台灣領土的代價，後者以隱蔽雷達與機動導彈發射車增加解放軍取得空優的複雜性，延遲其作戰時程，使其無法速戰速決。最後研發長程精確反制飛彈，能夠打擊台海對岸解放軍集結的港口、機場、油庫等關鍵設施，破壞其攻台節奏，使其攻台無法成功。

（責任校對：周若敏、姜偉文）