

第一章 習近平的路線、權力與挑戰

龔祥生、陳穎萱*

壹、前言

習近平身為繼毛澤東、鄧小平、江澤民、胡錦濤之後的第五代中共領導人，其所繼承的政治路線必來自前人之累積。但中共自 1949 年建政以來，黨內政治菁英對於政治路線及經濟發展模式有過數次重大分歧，曾位居中共領導高層的劉少奇、彭德懷、趙紫陽等人都為此付出了慘痛的代價。而習近平能在中共黨內脫穎而出成為第五代領導人，自有其獨特政治手腕，並能從前人的政治遺產當中汲取有利於自身固權之論述。本文將從政治路線的角度，觀察習近平如何取捨和融合。另一方面，習為了鞏固黨政權力地位，採用了多管齊下的措施，在進入 2019 年後亦有若干具延續性的舉措，特別是 2019 年 9 月習近平在中共中央黨校（國家行政學院）中青年幹部培訓班的開班儀式上提及「鬥爭」58 次，顯示習近平對中共政權存續有高度危機感，必須從黨、政、軍三方面加強控制，鞏固「習核心」。而在 2019 年中美貿易戰正酣之時，習近平於多處考察調研行程重踏中共革命時代的「紅色聖地」，且多種政治會議和講話內容也都與當前中國所面對之內外挑戰相關。

本文從習近平所承接的政治遺產和路線抉擇出發，探討習近平在面對政治風險、意識形態風險、經濟風險、科技風險、社會風險、外部環境風險、黨的建設風險等「七大風險」時，¹所採取的思維及處理方式，並結合習近平所強調的「鬥爭精神」，探討習近平如何回應中美貿易戰不斷升級，香港情勢由「反送中」變成「反中」、「反一國兩制」，中共幹部把私利置於黨與國家的利益之上，國內經濟增長放緩與物價上漲，「一帶一路」受到各國質疑等內外挑戰，並整理習近平實際固權手段與闡述中共十九屆四中全會意涵，增進吾人對於中共領導核心的理解。

貳、習近平政治路線抉擇與權力鞏固

習近平身為中共第五代領導人，必須妥善處理各領導人的政治遺產，尤其是對改革開放前後政治路線的轉換必須有所整合和詮釋，從中汲取有利於克服當前七大風險所需要的政治資源，藉以鞏固習個人和中共全黨的統治權力。

一、中共建政以來政治路線及習近平的抉擇與詮釋

* 龔祥生，中共政軍研究所助理研究員，負責第壹至第參節；陳穎萱，中共政軍所政策分析員，負責第肆節。

¹ 2019 年 1 月 21 日，習近平參加在北京召開的中國各省市自治區黨政軍主要負責人「專題研討班」時提出中共面對的「七大風險」。

（一）毛澤東與鄧小平的政治遺產

自 1949 年毛澤東帶領中共完成建政以來，直到毛澤東逝世結束文革的 30 年間，完成了「以黨領政」和「以黨領軍」（黨指揮槍）的「黨政合一」模式，並奉行「政治掛帥」的左傾路線。雖然中間歷經劉少奇、周恩來、鄧小平等人試圖在中共中央保持客觀平衡，但在毛澤東的強烈意志下仍呈現了越來越左傾的政治和經濟建設路線。毛澤東透過理論和黨政建設完成了「馬克思主義中國化」，但其激進性表現在以民粹動員的模式推動經濟發展，忽略當時的客觀經濟生產條件，又擔心劉少奇等人的務實平衡措施會推翻毛澤東所制定的政治經濟路線，故發動了「文化大革命」掃除與其意見不合的中共黨內菁英。因此，在激進左傾和政治動盪下，導致了中共建政後的前 30 年未能真正完成現代化經濟建設。但毛澤東留下的政治遺產，主要展現在馬克思主義中國化、群眾路線、獨立自主發展等方面。毛澤東在長征過程中致力將馬克思主義中國化，排除中共內部國際派教條主義的影響，奠定了基於中共革命實踐經驗與馬列主義相結合的基礎，並藉帶領中共艱苦生存到最後邁向成功革命建政的歷史功績，完成了中共和毛個人的政治勝利。群眾路線亦是在長征過程中產生，為了使中共存活而必須重視黨和群眾關係，藉以克服不「接地氣」的政治菁英主義。獨立自主發展，則是包含了中國內外政策的跨領域發展，因為 1960 年代中蘇決裂使其在外交上失去蘇聯支持，對內則失去蘇聯經濟援助和計畫經濟指導，故被迫摸索獨立自主的內部發展模式和外交政策。

鄧小平於 1978 年中共十一屆三中全會時取代毛澤東接班人華國鋒，正式掌握中共政權並進行改革開放。1981 年中共十一屆六中全會時，鄧小平藉由《關於建國以來中國共產黨的若干歷史問題的決議》將毛澤東早年的理論貢獻定位為中共的集體智慧結晶，將毛澤東在 1957 年後不斷左傾所造成的大躍進、文革等悲劇評為「一場由領導者錯誤發動、被反革命集團利用，給黨、國家和各族人民帶來嚴重災難的內亂」。在解決對毛的晚年錯誤定調後，鄧必須著手改革開放的路線定位，以廢除「領導幹部終身制」和推動「黨政分開」原則作為對前 30 年過度左傾「政治掛帥」的糾正手段。故在 1982 年中共十二大時致詞提出「建設有中國特色的社會主義」，再到 1992 年「南巡講話」及同年的中共十四大，完成整體「鄧小平理論」的建設。有論者認為，此過程象徵鄧小平透過社會主義為體，資本主義為用的模式，促成了社會主義和資本主義的「聯姻」，將社會主義的本質從階級鬥爭代換為解放生產力，並定位中國的社會主義發展仍處於初級階段，以此在中共黨內左派的「姓資姓社」、「和平演變」等質疑下，力保改革路線得以持續。²「鄧小平理論」的改革開放路線，透過中共黨章和「八二憲法」的修訂得到了最高層級的制度化，使得鄧後的中共領導人皆必須循此基調延伸其政治路

² 李英明，《閱讀中國---政策、權力與意識型態的辯證》，台北：生智文化，2003，頁 11-33。

線。如中共第三代領導人江澤民在 2000 年提出的「三個代表」(中國共產黨始終代表中國先進社會生產力的發展要求、中國先進文化的發展方向、中國最廣大人民的根本利益),即是在此基礎上,更進一步擴大中共所代表經濟社會基礎的展現。而第四代領導人胡錦濤所提出堅持以人為本,全面、協調、可持續的「科學發展觀」則未觸動中國特色社會主義的根本政治基礎,但對於「全面建設小康社會」所要呈現的願景有所描繪,也啟發了習近平對於「生態文明」的重視。

(二) 習近平的路線抉擇與調和

習近平身為中共第五代領導人,充分了解改革開放路線的不可逆轉性,但也不願毛澤東的政治路線因此徹底被揚棄。2019 年 4 月 1 日中共刊物《求是》公開了一篇習近平於 2013 年研討十八大精神研討班上部分講話的文稿,名為《關於堅持和發展中國特色社會主義的幾個問題》(以下簡稱《發展問題》)。習在當中提到:「道路問題是關係黨的事業興衰成敗第一位的問題,道路就是黨的生命」,並以「滅人之國,必先去其史」告誡中共黨內革命史的重要性。由這段話可以清楚理解,這不但關乎中共統治的延續,也是習近平正式成為領導人的初期就念茲在茲的個人掌權關鍵。習近平在《發展問題》提到關於中共建政以來的歷史劃分,特別強調「不能用改革開放後的歷史時期否定改革開放前的歷史時期,也不能用改革開放前的歷史時期否定改革開放後的歷史時期」。³由此可知,習近平藉此對 1949 年中共建政以來,到 1978 年改革開放的前後政治路線大辯論,做出了定調,避免中共黨內在左右路線上持續爭執,並力圖調和毛鄧路線。

習對於當前包含了政治、經濟、外交、軍事等多面向「新時代中國特色社會主義」的詮釋,皆必須回歸至其對於社會主義發展階段的判斷上。在 2018 年 12 月「慶祝改革開放 40 周年」大會上,習近平肯定鄧小平決定實行改革開放是「深刻揭示社會主義本質,確立社會主義初級階段基本路線,明確提出走自己的路、建設中國特色社會主義,科學回答了建設中國特色社會主義的一系列基本問題,制定了到 21 世紀中葉分三步走、基本實現社會主義現代化的發展戰略」。⁴因此,習近平除界定不能用改革後 40 年否定改革前 30 年之外,更進一步肯定中國仍處於社會主義初級階段。依照此階段的定義,其矛盾乃是「生產力與生產關係之間的矛盾」,此時以公有制為主體、多種所有制經濟共同發展仍是社會主義初級階段的一項基本經濟制度。故即便在中共十九大進入習近平所謂「新時代」後,矛盾轉為「人們日益增長的美好生活需要同發展不平衡不充分的矛盾」,習為此推動「精準脫貧」,或是被外界稱為「國進民退」或「新公私合營」的「混合所有

³ 習近平,〈關於堅持和發展中國特色社會主義的幾個問題〉,《求是網》,2019 年 4 月 1 日, http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2019-04/01/c_1124307480.htm。

⁴ 〈習近平在慶祝改革開放 40 周年大會上的講話〉,《人民網》,2018 年 12 月 19 日, <http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2018/1219/c64094-30474974.html>。

制」改革也就順理成章，並要「使市場在資源配置中起決定性作用和更好發揮政府作用」，⁵這也被習近平納入其改革開放 40 周年講話中的重要成就之一。

二、習持續從黨、政、軍三方鞏固權力

習近平從黨、政、軍三方面試圖鞏固權力，藉由各種政治教育、制度安排和人事布局等方法加以實踐，依序分別分析如下。

(一) 藉政治教育加強對習近平領導的中共黨國體制忠誠

早在習的 2017 年十九大報告當中，即一再強調：「中國共產黨人的初心和使命，就是為中國人民謀幸福」，並點出要在全黨展開「不忘初心、牢記使命」主題教育。直到中共中央政治局在 2019 年 5 月 13 日召開會議，決定從 6 月開始，在全黨自上而下分兩批開展「不忘初心、牢記使命」主題教育，該會議強調：「開展這次主題教育，要堅持思想建黨、理論強黨」、「要堅持以人民為中心，把群眾觀點和群眾路線深深植根於思想中、具體落實到行動上，不斷鞏固黨執政的階級基礎和群眾基礎」。該會議也訂立主題教育的根本任務是「深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，錘煉忠誠乾淨擔當的政治品格，團結帶領全國各族人民為實現偉大夢想共同奮鬥」。⁶由此可見該主題除要求加強黨員習近平思想的了解，及對黨的革命歷史和使命加深理解，以增加對黨國體制忠誠，還要求重拾毛時代的「群眾路線」，藉鞏固基層政治基礎以因應內外壓力。

(二) 以「依法治國」向下延伸中共統治權

2019 年 2 月 16 日中共黨刊《求是》刊登習近平於 2018 年 8 月 24 日「中央全面依法治國委員會」（以下簡稱：「依法治國委」）第一次會議上講話的部分內容，題為〈加強黨對全面依法治國的領導〉（以下簡稱：〈加強依法治國〉）。內容提到成立「依法治國委」的三項重大意義和十項重點任務。⁷其中第一項任務即闡明：「通過法定程序使黨的主張成為國家意志、形成法律，通過法律保障黨的政策有效實施」，第六項任務還提到「黨領導人民制定憲法法律，領導人民實施憲法法律，黨自身必須在憲法法律範圍內活動」。從這兩項任務可看出，黨意化為法律之目的在於確保政令得以貫徹實行，一切「依法治國」的推動皆在「以黨領政」的範疇下運作，也明確顯示出藉「依法治國」維持中共統治權的工具性原則。

2019 年 10 月 8 日中國人大公布了研擬中的《公職人員政務處分法(草案)》，

⁵ 〈強調鬥爭哲學 習大效老毛自力更生〉，《新新聞》，2019 年 10 月 3 日，<https://www.new7.com.tw/NewsView.aspx?t=&i=TXT20190926114748BNG>。

⁶ 〈習近平主持中共中央政治局會議〉，《新華網》，2019 年 5 月 13 日，http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-05/13/c_1124488724.htm。

⁷ 習近平，〈加強黨對全面依法治國的領導〉，《求是網》，2019 年 2 月 16 日，http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2019-02/15/c_1124114454.htm。

該草案第一章第三條規定了所適用的「公職人員」定義，將原本法定的公務員，和法定機關中管理公共事務人員、公有企業、公辦教育、體育、文化、醫療等事業人員，以及基層自治組織人員和其他履行公務者皆涵蓋在內，整合了原本散在各不同法律中的公職人員管理。⁸當《公職人員政務處分法》完成後，配合之前的《中華人民共和國公務員法》、《中華人民共和國監察法》、《中國共產黨問責條例》和《中國共產黨紀律處分條例》，即完成了幾乎對於所有中國黨和政府幹部的全覆蓋，可說是完成了習近平藉由「全面依法治國」鞏固政權的最後一塊制度拼圖。

習近平在黨的建設方面也不斷依循依法治國的方向，加強黨的制度面建設以落實從嚴治黨。2019年7月9日召開中共黨史上第一次「中央和國家機關黨的建設工作會議」，同步梳理中共在國家機器當中的組織制度建設。2019年10月所召開的中共十九屆四中全會，除了維持習的高層人事布局，推翻外界對於習權力不穩的揣測外，更進一步通過了《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》（以下簡稱《十九屆四中決定》），盤點了以黨領政所需的各方面的制度建構，鉅細靡遺的總結了中國特色社會主義現階段建設，諭示下一階段新時代即將展開。習特別撰文說明通過《十九屆四中決定》背景目的有三，一是訴諸鄧小平總結文革教訓的，引述鄧在1992年南巡講話強調需要一套更成熟的黨建制度；二是將習主導的十八屆三中全會與鄧的十一屆三中全會相提並論，為了持續深化改革並堅持「啃硬骨頭」；三是直言「要打贏防範化解重大風險攻堅戰，必須堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化，運用制度威力應對風險挑戰的衝擊」。⁹總結而論，習近平在法政制度的建構面不斷完善，同步滲透進入黨和國家機器當中，完成習向下貫徹行使權力的全覆蓋。

（三）展現中共解放軍高階人事掌控權

習近平自從2012年中共十八大就任中國領導人後，分別從反腐運動、軍事改革和政治思想教育等三方面著手，完成前一任領導人胡錦濤所達不到深度軍改。特別是在軍事改革和鬥爭軍方高層方面，習成功藉由反腐敗拔除掉郭伯雄、徐才厚、房峰輝、張陽等一連串上將級「軍老虎」，試圖擺脫江澤民派系所安插在中共解放軍中的人馬掣肘，使得習成為將最多上將判刑整肅的中共領導人。

因2018年是近十年來中共唯一無晉升上將的一年，故2019年這次大規模的中共解放軍高階將領晉升調動令人格外值得關注。此次中共「八一」建軍節前公

⁸ 〈《中華人民共和國公務人員政務處分法（草案）》面向社會徵求意見〉，《新華社》，2019年10月8日，http://www.xinhuanet.com/2019-10/08/c_1125078748.htm。

⁹ 習近平，〈（授權發布）習近平：關於《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度 推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》的說明〉，《新華社》，2019年11月5日，http://www.xinhuanet.com/politics/2019-11/05/c_1125195941.htm。

布人事調整，共晉升 10 名上將（表 1-1）、19 名中將、62 名少將，使目前現任具有上將軍銜者共達到約 26 人。

從習 2019 年 6-7 月間對於中共解放軍高階將領的人事調整觀察，可歸納出以下特點：首先是年輕化以及補足被拉下馬的軍老虎職位，讓過往的中共解放軍中派系餘毒得以被習所親自提拔的新血「淨化」，以打破原本被「東北虎」和「西北狼」把持的將領晉升模式。除對原本被打壓的將領委以重任外，也偏好拔擢出身第 31 集團軍、南京軍區等「東南軍」將領，如這次晉升上將當中有鄭和、安兆慶、朱生嶺等 3 人任職過南京軍區。由此可見高階將領的出身是否遠離過往派系遺毒，已成為一項新的晉升標準。

其次，過往晉升慣例逐漸被打破。以往需在大軍區任職滿兩年，晉升中將滿 4 年的上將晉升標準，在習任內未被完全遵守。例如 2015 年晉升上將的時任海軍政委苗華，當時距離在正大戰區（2014 年升任蘭州軍區政委）佔缺剛滿 1 年，而此前晉升中將（2012 年 7 月）也僅 3 年時間，均不符合上將晉升條件。而本次晉升上將的吳社洲、李尚福、沈金龍、鄭和、安兆慶、朱生嶺等 6 人，從之前中將軍銜到晉升上將的等待時間都僅 3 年以內，故此晉升上將標準已逐漸模糊。從另一方面來看，也顯示出習近平在掃除派系餘毒後，急需補充可信賴的人馬佔據重要軍事職務。

參、習對毛路線的延續與創新

習對於毛澤東所遺留的政治遺產中，最善加利用的當推「群眾路線」和與馬克思主義中國化相關的「長征精神」。習除了配合各項會議、講話、考察行程加以闡述和延續之外，更加上許多符合當代需求的創新延伸。其用意乃是藉由和毛澤東的政治遺產鏈結以承接統治正當性，這也是習近平於文革時代成長過程中所學習到的黨建方式。另一方面，習近平在面對中美貿易戰、香港反送中運動等內外壓力時，訴諸自己熟悉的方式是最為便利且穩妥之道。

一、習重提毛「群眾路線」以深入掌控民心

從中共傳統溯源近期重新強調的階級基礎和「群眾路線」，毛澤東在 1943 年〈關於領導方法的若干問題〉一文中，特別強調此方式的重要性，認為「在我黨的一切實際工作中，凡屬正確的領導，必須是從群眾中來，到群眾中去。這就是說，將群眾的意見（分散的無系統的意見）集中起來（經過研究，化為集中的系統的意見），又到群眾中去做宣傳解釋，化為群眾的意見，使群眾堅持下去，見之於行動，並在群眾行動中考驗這些意見是否正確。然後再從群眾中集中起來，

再到群眾中堅持下去。如此無限循環」。¹⁰毛藉反官僚專業主義式操作，讓中共各級領導和群眾相互學習而互相支持。

自改革開放後至今，中共黨政官僚早已重新自成專業群體的新「階級」，且因不受民間監督使思維和行事風格更與社會民間疏離，故習一再於各政治改革講話中呼籲要克服官僚主義。習近平 2012 年接下大位後，即不斷強調重拾「群眾路線」，希望藉此克服積重難返的官僚主義，但始終成效有限，因此只能一再透過由上而下的政治學習強推。2013 年中共中央政治局會議也曾組織過「黨的群眾路線教育實踐活動」，並設立「黨的群眾路線教育實踐活動領導小組」由時任政治局常委劉雲山擔任小組長，但大張旗鼓運作不到 2 年就未再有其他公開活動。對照當前中共的處境，中國內外部風險帶來政治動盪，若未能重新走入群眾當中，中共將難以掌控基層民意變化，因此強調黨幹部重新走入基層，乃是防微杜漸的最根本之道。例如 2019 年 3 月 22 日，共青團中央印發《關於深入開展鄉村振興青春建功行動的意見》，共青團希望藉此促進知識青年返家治鄉，協助鄉村振興工作，但其用意也可說希望增加基層治理的年輕活力及優秀幹部。雖然輿論擔心如毛時代知識青年被迫下鄉，將成為「新上山下鄉運動」，但習近平仍積極保持中共黨組織在群眾當中的組織力和號召力，並藉此加強基層滲透工作。

然而，在黨國體制的根本未改變下，中共黨政幹部的官老爺心態難以改變，更可從秦嶺別墅案為例，看出其官僚形式主義嚴重到連習近平的多次直接批示都能敷衍以對，突顯習未能將其影響力貫徹到地方基層的窘境。為因應類似狀況，中共陸續於 2018 年 9 月頒布《關於貫徹落實習近平總書記重要指示精神集中整治形式主義、官僚主義的工作方案》、2019 年 3 月頒布《關於解決形式主義突出問題為基層減負的通知》。綜上所述，習再次重提「群眾路線」，也不乏拉攏民心並打破僵化官僚體制的用意，但因官僚所具有的專業性與群眾路線的草根性對於政策平衡各有益處，在實行上仍相互矛盾難解。

二、習喚醒「長征精神」因應中美貿易持久戰

習近平在 2016 年考察江西老區時，於視察中共革命根據地井岡山時說：「回想過去那段崢嶸歲月，我們要向革命先烈表示崇高的敬意，我們永遠懷念他們、牢記他們，傳承好他們的紅色基因」。¹¹習 2019 年再次考察江西也特別造訪長征出發紀念館，強調：「要在中央蘇區和長征途中，黨和紅軍就是依靠堅定的理想信念和堅強的革命意志，一次次絕境重生，愈挫愈勇，最後取得了勝利」。其後在 2019 年 8 月參訪甘肅時，也造訪了與「長征精神」有關的「紅色聖地」，一再

¹⁰ 毛澤東，〈關於領導方法的若干問題〉，《毛澤東基本著作選讀》，北京：人民出版社，2001，頁 495-496。

¹¹ 王政淇，〈習近平考察江西的「紅色足跡」後有何深意〉，《人民網》，2019 年 5 月 13 日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0522/c1001-31097938.html>。

強調中共領導長征到成功建政的歷史記憶，並與當下中國所面對處境連結。

究其目的，或與初步達成第一階段協議但尚不見盡頭的中美貿易戰有關。2018 年中美貿易戰開打後不久，於該年 10 月前中共中央黨校進修部副主任楊信禮所著的《重讀《論持久戰》》一書十分熱賣，上市僅 3 個月就印到第 3 版。此現象反映了中共欲借重 1938 年毛澤東《論持久戰》著作中的智慧，與當前中國應付美國發起貿易戰中的劣勢做對比。該著作教導如何從強弱大小、進步退步、多助寡助客觀判斷敵我實力，並指出持久戰是綜合政治、軍事、經濟、文化多層面的犬牙交錯戰爭。其勝敗關鍵在於「戰爭過程中，只要我能運用正確的軍事的和政治的策略，不犯原則的錯誤，竭盡最善的努力，敵之不利因素和我之有利因素均將隨戰爭之延長而發展，必能繼續改變著敵我強弱的原來程度，繼續變化著敵我的優劣形勢。到了新的一定階段時，就將發生強弱程度上和優劣形勢上的大變化，而達到敵敗我勝的結果」，並充分掌握主動性、靈活性和計畫性。爰此，不難發現目前中共當局在中美貿易戰採以拖待變的策略，並時時提醒黨內外做好持久戰的準備，並訴諸民族主義加強心理建設。

肆、從習近平行程觀察中共當前挑戰與風險

2019 年習近平主要行程為外事工作，如會見外國領導人、致電致信與出訪等，約占全年行程的六成（如圖 1-1）。截至 11 月，習近平共出訪 7 次、13 個國家。包含 3 月 21-26 日出訪義大利、摩納哥與法國；6 月 5-7 日出訪俄羅斯，並出席第 23 屆聖彼得堡國際經濟論壇；6 月 12-16 日出訪吉爾吉斯、塔吉克，並出席上海合作組織成員國元首理事會第 19 次會議、亞洲互相協作與信任措施會議第 5 次峰會；6 月 20-21 日出訪北韓，是時隔 14 年後中共最高領導人再次訪問北韓；6 月 27-29 日出訪日本，並出席 G20 領導人第 14 次峰會；10 月 11-13 日，出訪印度與尼泊爾；11 月 10-15 日，出訪希臘、巴西與西班牙，並出席金磚國家領導人第 11 次會晤。國內考察總共 7 次。1 月 16-18 日前往京津冀三省市考察；2 月 1 日春節前夕在北京考察北京冬奧會和冬季帕運會籌備情形；4 月 15-17 日前往重慶考察，出席解決「兩不愁三保障突出問題座談會」；5 月 20-22 日，前往江西考察，並主持「推動中部地區崛起工作座談會」；7 月 15-16 日，前往內蒙古考察，視察「不忘初心、牢記使命」主題教育施行情形；9 月 16-18 日，習近平則前往河南考察；11 月 2-3 日，在中共十九屆四中全會結束後，習近平旋即赴上海考察中共十九屆四中全會精神、城市公共空間規劃建設、社區治理和服務等落實情形。

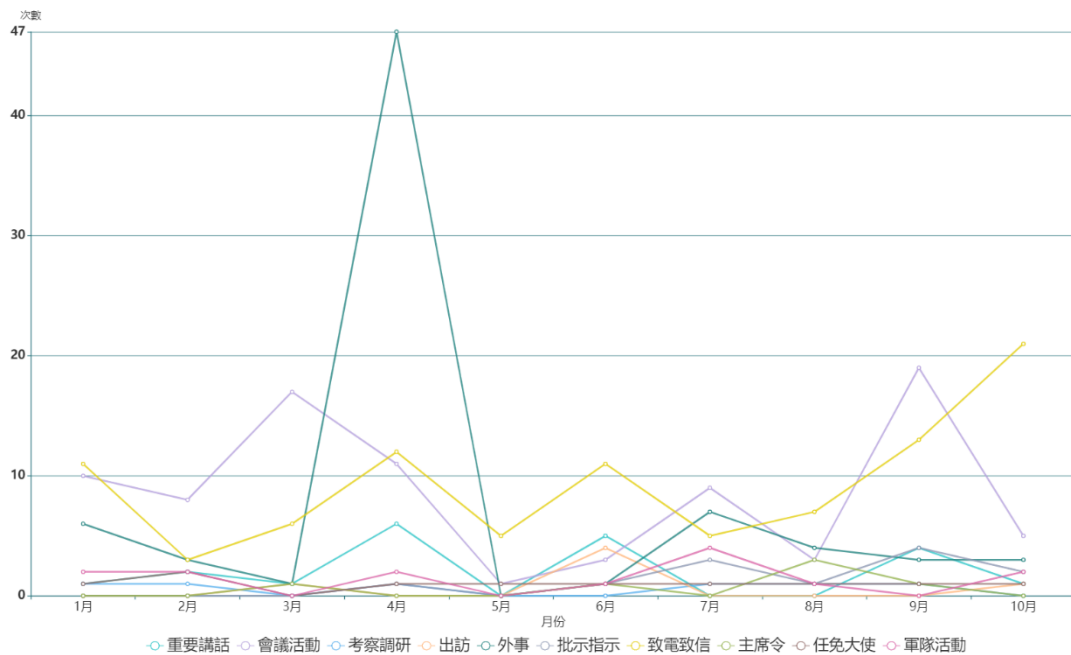


圖 1-1、2019 年習近平行程統計折線圖

資料來源：作者陳穎萱整理自「近平日曆」，
<http://www.xinhuanet.com/politics/xxjxs/>。

另外，2019 年習近平出席多項重大會議，包含 1 月 2 日出席《告台灣同胞書》發表 40 周年紀念會；1 月 21 日出席省部級主要領導幹部堅持底線思維著力防範化解重大風險專題研討班開幕式；3 月 1 日出席中共中央黨校（國家行政學院）中青年幹部培訓班開班式；4 月 26 日出席第 2 屆「一帶一路」國際合作高峰論壇開幕式；4 月 30 日出席紀念五四運動 100 周年大會；5 月 31 日出席「不忘初心、牢記使命」主題教育工作會議；7 月 5 日出席深化黨和國家機構改革總結會議；9 月 23 日參觀「偉大歷程 輝煌成就—慶祝中華人民共和國成立 70 周年大型成就展」；10 月 1 日出席中華人民共和國成立 70 周年大會並檢閱受閱部隊；10 月 18 日出席第七屆世界軍人運動會；10 月 28-31 日，出席中共十九屆四中全會；11 月 5 日於上海出席第二屆中國國際進口博覽會，及 11 月 10 日出席中央軍委基層建設會議。另外，中共中央政治局會議每月皆召開（如表 1-2），並於 1 月、2 月、4 月、6 月、7 月、9 月與 10 月會後召開集體學習會議（如表 1-3）。

綜觀 2019 年習近平出席各類活動的主要內容（如圖 1-2），除占大宗的外事活動外，習近平亦關注政治／黨建活動、科學教育發展與民生經濟，與 2019 年 1 月 21 日提出的「七大風險」，及 2019 年 9 月 3 日，習近平在中共中央黨校（國家行政學院）中青年幹部培訓班開班式發表的講話中提及「中國發展進入各種風險挑戰不斷積累甚至集中顯露的時期，面臨的重大鬥爭不會少，[如]經濟、政治、

文化、社會、生態文明建設和國防和軍隊建設、港澳台工作、外交工作、黨的建設等」所提到的類別與內容不謀而合，顯示習近平認為上述問題已對中共政權的存續形成挑戰，必須透過不斷地「鬥爭」解決。在黨建部分，習近平強化「紅色教育」，2019 年下半年走訪多個紅色景點，宣揚「傳承紅色基因」、「不忘初心」的精神，對幹部發出政治訊號。這波「紅色浪潮」亦延伸到科學、文教與體育等社會各級領域。另外，隨著 2020 年實現小康社會的年限即將到來，且國內經濟成長下滑與物價上漲帶來的壓力，習近平亦重點關注民生與國內經濟領域的問題。

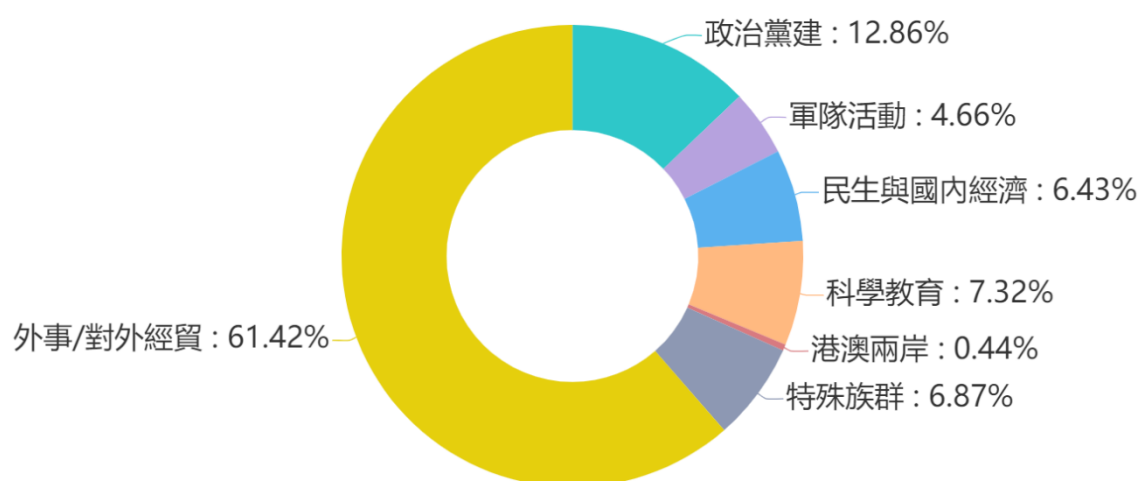


圖 1-2、2019 年習近平行程主要內容分類

資料來源：作者陳穎萱整理自「近平日曆」，
<http://www.xinhuanet.com/politics/xxjxs/>。

一、「反腐」後遺症與幹部對黨的認同流失

5 月 20 日，習近平參訪位於江西省贛州市的中央紅軍長征紀念館，並會見紅軍後代時表示，「一定要牢記紅色政權從哪裡來…不能忘記黨的初心和使命，不能忘記革命理想和革命宗旨」。5 月 31 日，習近平在「不忘初心、牢記使命」主題教育工作會議上強調「黨內存在的一些突出問題，從根源上說都是思想上的問題」，6 月 24 日中共中央政治局集體學習上習近平的講話則點名「黨內存在的政治不純、思想不純、組織不純、作風不純等突出問題尚未得到根本解決」，並認為「能打敗中國共產黨的人只有共產黨自己」。另外，習近平分別在 8 到 10 月出席一系列愛國主義色彩明確的會議活動，包括在甘肅省參訪「中國工農紅軍西路軍紀念碑，向革命先烈敬獻花籃」、視察「北京香山革命紀念地」、「鄂豫皖革命根據地」，參觀「偉大歷程輝煌成就—慶祝中華人民共和國成立 70 周年大型成

就展」等，營造舉國上下團結一心的氣氛。

習近平頻繁提及「不忘初心」，其目的在於維護中共的「政治安全」。當前中國面臨內部經濟轉型和外部中美貿易戰的壓力，失業、金融等領域的風險促使北京必須採取行動，避免國內政治環境對共產黨執政地位的威脅。原先在中國經濟下行時，中共允許地方官員以貪腐換取其合作，官員尋找外商投資增加財政收入，並從中牟取個人利益。但反貪腐削弱官員積極性，導致官僚不滿而出現「不作為」、「消極怠工」的現象。同時，基層官員亦承受必須要與「習核心」保持高度一致，不得質疑中央政策的壓力，使基層官員放棄創造性和主動性，僅機械化執行長官交辦任務。故此，習近平一方面多次要求黨員幹部要負起責任，一方面則透過「不忘初心、牢記使命」主題教育，要求黨員與幹部定期閱讀「學習強國」，與「習思想」保持高度一致。這些重回毛澤東時代的「紅色運動」，實質上是為了威嚇官僚系統要貫徹「跟黨走」的改革路線。11月5日，中共十九屆四中全會後發布的《關於堅持和完善中國特色社會主義制度推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》顯示，習近平將重建中共基礎制度框架，視為迄今反腐成效持續的保障，將其從「反腐運動」轉化為「常態化制度」，同時向中共政治菁英喊話，表示未來反腐將持續進行，但不會「傷筋動骨」，要求中共高層和習近平站在同一陣線，共同強化中共治理能力，以愛國教育凝聚民心與黨內共識，加強黨內政治監督與黨紀，並處理好民生相關問題，以維護執政基礎。但這種自上而下的強制措施，反而造成基層官員案牘勞形的壓力，各地為籌辦主題教育、撰寫相關報告而增加幹部工作負擔，與中共中央的「初心」背道而馳。

二、「習思想」與愛國主義難獲年輕世代共鳴

2019年4月，習近平在中共中央政治局第十四次集體學習時強調「加強對廣大青年的政治引領，引導廣大青年自覺堅持黨的領導，聽黨話、跟黨走」，8月14日，中共中央辦公廳、國務院辦公廳下發文件，表示「全黨、全社會關心支持思想政治理論課程建設的氛圍不夠濃厚」，必須要完善思政課課程教材體系、建設思政課教師隊伍、不斷增強思政課的思想性、理論性和親和力、針對性與加強黨對思政課建設的領導。顯示習近平認為中國的年輕世代對中共的熱情與忠誠度不足，在內外壓力交迫下，可能成為隱患，必須強化對年輕人的意識型態控制。另外，由於學生獲取訊息的來源很大程度來自於學校與教師，因此，習近平於中國各地教師出席的北京研討會的講話中，呼籲教育工作者要在國家青年人中灌輸愛國主義，拒絕「錯誤的思想和意識形態」，並解聘傳播「錯誤思想」的教師，甚至加以拘留。9月，中共展開第二階段「不忘初心、牢記使命」主題教育，對象向下延伸到中管高校與其他高等學校、市、縣機關與其直屬單位、鄉鎮社區與非公有制經濟組織等。中共中央「不忘初心、牢記使命」主題教育領導小組印發的《關於開展第二批「不忘初心、牢記使命」主題教育的指導意見》中要求各單

位要將「深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想」作為根本任務，並運用「學習強國」等學習平台，針對不同群體採取生動的方式，增加主題教育的吸引力。中共宣傳部門已認識到過往「愛國主義」宣傳手法與網路世代脫節，故近年來致力於發展更多元靈活的宣傳方式，如為慶祝建政 70 周年，中共利用電影電視、報章雜誌等宣傳愛國主義教育，推出電影「我和我的祖國」，觀眾超過 4 成為 25 歲以下的年輕族群。共青團發起「我與國旗合個影」活動，鼓勵用戶在網路平台標註#我和國旗合個影#、#IloveChina#參與活動，拍攝與五星旗合影的照片及影片上傳。中國影片分享網站「Bilibili」(B 站)推出「102 位 UP 主花式演繹『我和我的祖國』」影片，上線 1 個月即獲得 675 萬次點擊。此外，相較於報導領導人的官方行程和治國方略等硬性的洗腦方式，中共官媒近期更致力以商業手法包裝習近平的活動，提供大眾可能有興趣並產生共鳴的資訊，報導內容與敘事方式更強調習近平與一般人共同的生活經驗，如《人民日報》海外版「學習小組」微信公眾號發表〈習近平和他的作家朋友〉、〈習近平的一句話，差點讓他的老師當場落淚〉、〈習近平為啥愛穿軍大衣〉等多篇專文；「學習軍團」發布〈習近平心裡最牽掛的人〉、〈重陽節，品味習近平敬老尊賢故事〉，增進受眾的親切感與中國年輕網路世代對習近平的認同。

中國年輕世代對「愛國主義」看法的轉變，顯示中共的宣傳機器越來越熟悉如何在社群媒體時代，運用符號和象徵手法來吸引公眾注意力。《紐約時報》採訪廣州的部落客表示，在觀看「我與我的祖國後」愛國電影後，他認為國家越來越懂得用民眾喜歡的方式與他們交流，「直到自己喜歡並分享這首歌之前，都沒有意識到自己接受了愛國主義教育」。¹²另外，據中國旅遊網站統計，2019 年「十一」長假期間，「00 後」(2000 至 2009 年出生者)預訂「紅色景點」住宿的數量，較 2018 年同期大增 20 倍；而預訂「紅色景點一日遊」的數量，也成長 8 倍以上。中國的年輕人被官方引導成狂熱的愛國主義者。官方亦放任充滿「愛國情緒」的網民主動攻擊不符合中國利益的網路言論。中共利用無遠弗屆的網軍，成為新一帶的「網路守門員」，藉此達到在他國進行「言論審查」的實質效果。

三、民生經濟問題影響中共政權正當性

中國經濟受到國內基礎建設、房地產等增長動力逐漸疲軟，中美貿易戰影響出口與國內汽車業萎縮，及外資對中國市場興趣減弱，甚至大舉撤資等因素影響，持續下行。中國人民大學國家發展與戰略研究院 10 月 22 日發布《宏觀經濟月度數據分析報告(2019 年 10 月)》表示，若中美矛盾沒有得到解決，中國的通用設備製造業、電氣機械和器材製造業等行業可能會出現較大規模的失業。另外，中美貿易戰亦提高了美國進口食品的價格，再加上非洲豬瘟與豬肉飛漲推高中國的

¹² Li Yuan, "China Masters Political Propaganda for the Instagram Age," *New York Times*, October 9, 2019, <https://cn.nytimes.com/technology/20191009/china-propaganda-patriotism/dual/>.

物價。花旗集團、巴克萊 (Barclays Plc)、中國銀行國際有限公司與貴州華創證券的經濟學家認為，由於豬肉價格飆升，中國 2019 年 10 月的消費者價格指數 (Consumer Price Index, CPI) 上漲已經升至 3.8%，是過去 7 年來的高點，預計 2020 年 1 月下旬中國新年的需求將進一步將 CPI 漲幅推高至 5% 以上，甚至可能達到 6%。¹³ 面對當前嚴峻的經濟情勢，中共除強調「穩增長」、「穩就業」，習近平 2019 年國內考察特別重視中西部內陸城市，9 月 14-16 日考察河南時，特別提到「要把製造業及實體經濟搞上去」。中共亦希望透過優化營商環境吸引外資，且批准多項基建計畫，藉以確保短期就業率與國內生產總值增長率 (GDP Growth Rate)。在物價穩定方面，目前中國已有部分省市嚴控物價，防止商品價格過高影響社會穩定，中共中央亦多次要求各級政府要多管齊下保證豬肉供應，努力穩定菜籃子價格。

此外，由於 2020 年全面實現小康社會的年限即將來臨，中共亦加快扶貧腳步。中國國務院扶貧辦主任劉永富 9 月 27 日表示，預計中國 2019 年底約 95% 現行標準的貧困人口將脫貧，九成以上的貧困縣將脫貧摘帽。10 月 17 日，習近平表示中國脫貧攻堅戰已到了決戰決勝、全面收官的關鍵階段。10 月 24 日，中國國務院宣布成立國家脫貧攻堅普查領導小組，由胡春華擔任小組長，負責協調解決普查中的重大問題。中共大力推動扶貧出於政治考量，欲以經濟補償的方式，從政治上消滅社會底層民眾的反抗意識，換取他們對現政權的擁護，減少他們對地方政權的衝擊。習近平擔心人民對現狀不滿的積累，進而導致對政府產生不信任感。在中國經濟成長趨緩，中美貿易戰升溫引發黨內分歧的情形下，習近平企圖逐步完善頂層設計與法治建設，並且不斷宣示要解決人民最關心、最直接、最現實的利益問題，讓人民產生「獲得感、幸福感與安全感」，確保中共統治的績效正當性。

四、香港「反送中」事件衝擊「一國兩制」

自 2019 年 6 月香港爆發「反送中」大遊行以來，習近平的行程與談話內容並未提及相關問題，但隨著衝突不斷擴大，有報導指出，習近平曾多次派出王岐山、韓正等人赴廣東與香港了解情勢。在國內，中國政府與官媒則將「反送中」定位為暴力事件，著重報導抗議人士的暴力行為與警民衝突。隨著事件逐漸延燒，習近平於 10 月出訪尼泊爾時曾強硬表示「任何人企圖在中國任何地區搞分裂，結果只能是粉身碎骨」，被外界認為是對香港的警告；11 月 4 日，習近平在上海會見出席第二屆中國國際進口博覽會的香港特首林鄭月娥，並對她的工作表示肯定和支持。11 月 14 日，習近平出訪巴西，首次公開就香港局勢表態，認為「止

¹³ Yinan Zhao, "China's Consumer Inflation Could Hit 5% in January, Analysts Say," *Bloomberg*, November 11, 2019, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-11-11/china-s-consumer-inflation-could-hit-5-in-january-analysts-say>.

暴制亂、恢復秩序是香港當前最緊迫的任務」，並認為香港「反送中」事件「嚴重」踐踏法治和社會秩序、「嚴重」破壞香港繁榮穩定、「嚴重」挑戰「一國兩制」原則底線。11月16日，解放軍駐港部隊「自發」前往九龍塘清理香港示威者設下的路障，亦是對示威群眾的警告，表示中國政府有能力且有可能介入香港問題。

從11月初與11月中習近平對「止暴制亂、恢復秩序」的措辭，已經從「最重要的任務」轉變為更具時間性的「最緊迫的任務」。因此，可以推測習近平評估香港問題已經觸及中共當局底線，必須以強硬手段介入。《新華社》解讀習近平的講話認為，香港問題已不是一般挑戰，而是挑戰到「原則底線」，亦即為國家主權安全與發展利益、「一國兩制」的貫徹與反對任何外部勢力干涉香港事務，故必須加重力道、加快腳步處理香港問題。

伍、小結

綜合而言，習成為中共領導人後的行事作風大多仿效毛澤東而來，例如強調群眾路線和鼓吹個人崇拜等方面（詳見表1-4），習近平懂得利用新的網路媒介和媒體，在塑造對習個人崇拜的手法上不斷創新，故能夠比江和胡等前任中共領導人有更多宣傳個人的管道。除了塑造個人崇拜之外，習的政治操作都較之前的江和胡更向毛時代倒退，例如為了推展「不忘初心、牢記使命」主題教育，習極力推動被外界稱為「新整風」的「民主生活會」，要求黨員幹部徹底的批判和自我批判，仿效毛時代「延安整風」的作法，只是程度尚有不及之處。習近平向毛而非鄧的路線積極靠攏的主要原因，可能在於其追求的是更加地個人集權，習近平在2018年修憲取消國家主席任期限制後，更證明其追求超越江和胡領導人任期的持續掌權。因此推動集體領導、黨政分開和廢除中共幹部終身領導制的鄧小平，就並非是習近平的首要仿效對象。

即便面對種種內憂外患，在習任內仍將持續援引毛思想做為戰略思考依據，並以政治學習的方式持續在中共黨內推廣和落實，藉以取得足以對抗外在壓力的凝聚力。然而，毛時代的思想生長於其所相應的時代背景，是否能夠適用於當代仍頗多疑問。未來中共強化和毛連結的重點，可能在於持續探索對習近平個人崇拜的造神新手法，以及持續將毛民族解放和戰略思想，融入對美競爭當中。因2019年10月與美國所達成第一階段的貿易協議即便之後可能完成簽署，但既不代表整體貿易戰的終結，也不代表在國際戰略格局的中美競爭止息。

表 1-1、2019 年 7 月 31 日中共解放軍上將晉升名單

姓名	職務	任職時間	年齡	重要經歷	中將晉升時間
丁來杭	空軍司令員	2017.8	62	空軍福州指揮所司令員、空軍指揮學院院長、成都軍區空軍參謀長、	2013.7

				瀋陽軍區副司令兼瀋陽軍區空軍司令員	
秦生祥	海軍政委	2017.8	62	北京軍區第 38 集團軍機步第 112 師政委、總政治部組織部部長、中央軍委辦公廳主任	2015.7
袁譽柏	南部戰區司令員	2017.1	63	潛艇第 1 基地司令員、濟南軍區副司令員兼海軍北海艦隊司令員、北部戰區副司令員兼北部戰區海軍司令員	2015.7
范驍駿	北部戰區政委	2017.1	64	濟南軍區副政委兼空軍政委、空軍政治部主任	2015.7
李尚福	中共軍委裝備發展部部長	2017.9	61	西昌衛星發射中心司令員、總裝備司令部副部長、戰略支援部隊副司令員兼參謀長	2016.8
吳社洲	西部戰區政委	2017.1	63	廣州軍區聯勤部政委、濟南軍區政治部主任、中部戰區副政委兼中部戰區陸軍政委	2016.7
沈金龍	海軍司令	2017.1	63	大連艦艇學院院長、海軍指揮學院院長、海軍艦艇編隊編隊指揮員兼副司令員、南海艦隊司令員	2016.7
鄭和	國防大學校長	2017.6	61	南京軍區副參謀長、總參謀部軍訓部部長、成都軍區副司令員、訓練管理部部長、軍事科學院院長	2016.7
安兆慶	武警部隊政委	2019.4	62	南京軍區空軍政治部主任、廣州軍區副政委兼廣州軍區空軍政委、南部戰區空軍政委、裝備發展部政委	2016.7
朱生嶺	中部戰區政委	2019.4	62	福建省軍區政委、南京軍區政治部主任、國防動員部政治委員、中國人民武裝員警部隊政治委員	2016.8

資料來源：龔祥生、陳穎萱整理自公開資訊。

表 1-2、2019 年中共中央政治局會議召開時間與內容提要

會議時間	內容提要
1 月 25 日	審議《中央政治局常委會聽取和研究全國人大常委會、國務院、全國政協、最高人民法院、最高人民檢察院黨組工作彙報和中央書記處工作報告的綜合情況報告》、《中共中央關於加強黨的政治建設的意見》、《中國共產黨重大事項請示報告條例》、《黨政領導幹部選拔任用工作條例》
2 月 22 日	討論國務院擬提請第十三屆全國人民代表大會第二次會議審議的《政府工作報告》稿，審議《關於 2018 年中央巡視工作領導小組重點工作情況報告》、《關於中央脫貧攻堅專項巡視情況的綜合報告》和《黨政領導幹部考核工作條例》。
3 月 29 日	審議《中國共產黨黨組工作條例》和《中國共產黨黨員教育管理工作條例》。
4 月 19 日	分析研究當前經濟形勢，部署當前經濟工作；聽取 2018 年脫貧攻堅成效考核等情況彙報，對打好脫貧攻堅戰提出要求；審議《中國共產黨宣傳工

會議時間	內容提要
	作條例》。
5月13日	研究部署在全黨開展「不忘初心、牢記使命」主題教育工作，審議《長江三角洲區域一體化發展規劃綱要》。
6月24日	審議《中國共產黨機構編制工作條例》和《中國共產黨農村工作條例》。
7月30日	分析研究當前經濟形勢，部署下半年經濟工作，審議《中國共產黨問責條例》和《關於十九屆中央第三輪巡視情況的綜合報告》。
8月30日	決定2019年10月在北京召開中國共產黨第十九屆中央委員會第四次全體會議，主要議程是，中共中央政治局向中央委員會報告工作，研究堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題。會議審議了《中國共產黨黨內法規制定條例》、《中國共產黨黨內法規和規範性檔備案審查規定》、《中國共產黨黨內法規執行責任制規定（試行）》。
9月24日	審議《新時代愛國主義教育實施綱要》和《中國共產黨黨校（行政學院）工作條例》。
10月24日	研究堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題。

資料來源：陳穎萱整理自《共產黨員網》，<http://www.12371.cn/special/zzjhy/>。

表 1-3、2019 年中共中央政治局集體學習內容

時間	學習內容	習近平講話主軸
1月25日	全媒體時代和媒體融合發展	推動媒體融合向縱深發展 鞏固全黨全國人民共同思想基礎
2月22日	完善金融服務、防範金融風險	深化金融供給側結構性改革 增強金融服務實體經濟能力
4月19日	五四運動的歷史意義和時代價值	加強對五四運動和五四精神的研究 激勵廣大青年為民族復興不懈奮鬥
6月24日	「牢記初心使命，推進自我革命」	全黨必須始終不忘初心牢記使命 在新時代把黨的自我革命推向深入
7月30日	推進軍事政策制度改革	凝心聚力實施改革強軍戰略 把新時代強軍事業不斷推向前進
9月24日	新中國國家制度和法律制度的形成和發展	繼續沿著黨和人民開闢的正確道路前進 不斷推進國家治理體系和治理能力現代化
10月24日	區塊鏈技術發展現狀和趨勢	把區塊鏈作為核心技術自主創新重要突破口 加快推動區塊鏈技術和產業創新發展

資料來源：陳穎萱整理自《共產黨員網》，<http://www.12371.cn/special/lnzzjtxx/>。

表 1-4、習近平對毛澤東思想之創新

毛澤東思想	創新方式
階級鬥爭	強調階級基礎，在中共中青年幹部培訓班的開班儀式上提及「鬥爭」58次
群眾路線	頒布《關於在全黨深入開展黨的群眾路線教育實踐活動的意見》加以推展，並成立成立中共中央黨的群眾路線教育實踐活動領導小組
論持久戰	中美貿易戰期間赴調研時刻意造訪「紅色聖地」
個人崇拜	透過全民學「習」APP和電視節目《新時代學「習」大會》及新媒體塑造習近平領導形象
統一戰線	以「銳實力」方式擴大對外影響力
批評與自我批評	透過民主生活會推展其「不忘初心牢記使命」政治主題教育
馬克思主義中國化	習近平新時代中國特色社會主義思想
民族解放	中華民族偉大復興

資料來源：龔祥生整理自公開資訊。

(責任校對：梁書瑗、廖家豐、黃忠興)