

國防安全週報

第 3 期

中國鎮江事件與退役軍人事務部 發展觀察	陳穎萱	1
從鎮江事件觀察中國網路 管制作為	吳俊德 劉姝廷	5
從鎮江事件觀察中國維權 事件與社會穩定性	曾偉峯	8
近期澳洲應處中國「銳實力」 作為簡析	李哲全	12
澳大利亞與台灣簽署醫療合作 諒解備忘錄之評析	李俊毅	16
中國接待美國國防部長馬提斯之 戰略意涵	林彥宏	19
中國船舶重工人事改組對航艦 戰力之影響	蘇紫雲	23
2018 年歐洲防務展觀察	許智翔	26

臺北市博愛路 172 號
電話(02)2331-2360
傳真(02)2331-2361

2018 年 7 月 6 日發行



財團法人國防安全研究院

Institute for National Defense and Security Research

(本頁空白)

中國鎮江事件與退役軍人事務部發展觀察

中共政軍所

陳穎萱

壹、新聞重點

自 2018 年 6 月 19 日始，部分老兵赴中國江蘇鎮江市政府諮詢有關軍轉（軍隊幹部轉業地方工作）相關政策，要求妥善安置退役軍人、落實補助金與退休金核發。而後在微信等網路社群媒體上，流傳現場老兵遭受不明人士攻擊影片，引發退役軍人社群集結到場聲援。當局為防止抗議行動規模持續擴大，採取強制陳抗者簽署「自願返回」切結書、限制交通與驅離民眾等舉措，同時在網路上封鎖相關消息，引發大眾不滿。據「法廣」報導，中共當局於 23 日派出數百名警力強制驅離陳抗人士，一度傳出政府調集 2 萬多名武警、坦克車鎮壓等消息。¹在當局強力鎮壓下，鎮江維權行動被迫結束。

貳、安全意涵

2018 年 3 月 17 日，中國第十三屆全國人民代表大會批准《國務院機構改革方案》，決定將原屬民政部的退役軍人優撫安置職責，人力資源和社會保障部的軍官轉業安置職責，以及中央軍委政治工作部、後勤保障部有關職責整合，組建「退役軍人事務部」，使之成為擬訂退役軍人管理保障等政策法規、軍隊轉業幹部等移交安置、退役軍人待遇保障等政策的實體機構，這是中國國務院第二個涉及軍人事務的政府部門。4 月 16 日，退役軍人事務部正式在北京掛牌成立，未來地方亦將成立「退役軍人事務廳（局）」，配合北京中央政策改革。

一、鎮江事件凸顯中國退伍軍人轉業與安置壓力逐年提高

退役軍人的處理可視為軍改的一部分，直接牽涉中國的國家安

¹ 「中國退伍軍人繼續向鎮江集結抗議形勢險峻」，法國廣播電台，2018 年 6 月 24 日。
<http://trad.cn.rfi.fr/中國/20180625-中國退伍軍人繼續向鎮江集結抗議形勢險峻>。

全。自 1949 年以來，中共已進行 11 次的裁軍（最近一次為 2015 年 9 月習近平於「九三閱兵」上宣佈裁軍 30 萬人），期間軍隊官兵人數從最高峰的 627 萬人降至 200 萬人，²目前中國約有 5700 萬的退役官兵，每年增加幾十萬人，³解決軍人福利保障與轉業已屬維穩問題。

二、公共安全支出不利中共財政

在習近平獲取更多權力並鞏固黨內權威的同時，中國國內公共安全支出逐年增加（2015 年 1584.17 億，2016 年 1776.81 億，2017 年 1838.55 億，2018 年預算 1991.1 億），增幅大於國防預算，意味中國政府越來越擔心來自境內的威脅。面對層出不窮的軍人陳抗，當局必須調動武警、軍隊鎮壓，地方政府為平息陳抗，增加發放撫恤金等支出，造成很多省份因相關開支排擠其他預算，甚至以債養債。

三、中共中央將軍人管理列為「政治任務」

退役老兵群體集結性與行動力強，容易引發大規模的抗議事件，影響社會穩定，引發北京高層的高度重視。習近平 3 月出席全國人大代表團會議表示，必須做好退役軍人管理保障工作，「不能讓英雄流血又流淚」；4 月 1 日「退役軍人工作經驗交流會」總結要提高退役軍人事務的「政治站位」，加強協調配合，推動現有政策「不折不扣地落實」，同時結合各地實際狀況完善政策措施。⁵

另本次國務院機構改革，將「退役軍人事務部」高規格定名為「部」，列入國務院的一級部門，且在組織成員部分，指派文官擔任部長（孫紹聘）、副部長（錢鋒）；方永祥上將擔任副部長兼任軍委職務，派習

² 「江蘇鎮江老兵抗議 讓中國政府頭疼的安置難題」，BBC 中文網，2018 年 6 月 27 日。
<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-44614192>。

³ 張鳳坡，「用剛性措施全面落實退役士兵安置」，解放軍報，2018 年 2 月 6 日。
http://www.81.cn/jfjbmap/content/2018-02/06/content_198879.htm。

⁴ 「習近平：扎實實推進軍民融合深度發展 為實現中國夢強軍夢提供強大動力和戰略支撐」，新華社，2018 年 3 月 12 日。
http://www.xinhuanet.com/politics/2018lh/2018-03/12/c_1122526642.htm。

⁵ 「退役軍人工作經驗交流會在河北召開」，新華社，2018 年 7 月 2 日。
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/mil/2018-07/02/c_129905055.htm。

近平親信（林國耀）駐任紀檢組組長，顯示習近平很可能對原先軍方與地方政府工作狀況有所不滿，故決定以正部級文官主導軍人保障安置業務。

但觀察近期中國各地（包含廣東羅定、湖南株洲、河南漯河、四川德陽及江蘇鎮江等）軍人陳抗事件仍層出不窮，幾次事件中，該部未能在陳抗中化解矛盾，甚至成為事件導火線，形成退役軍人前往北京「上訪」，各地方政府截訪、抓捕遣返，進一步擴大衝突，引發群體聲援後再面臨打壓抓捕的迴圈。

參、趨勢研判

一、退役軍人事務部之成效短期難以彰顯

國務院機構改革施行後，包括生態環境部、應急管理部、國家廣播電視總局等改制新設部門，皆架設入口網站，設置互動平台，相較於此，退役軍人事務部掛牌以來，儘管部長與副部長4次前往天津、河北與江蘇等地調研，但觀察該部目前除辦公地點外未揭露其他資訊，推測退役軍人的轉業、優撫職能未能完全移交，中央軍委與國務院間職權轉移可能存在衝突，這等問題都將阻礙退役軍人事務部之工作成效。

二、軍人保障處理將影響中國軍隊改革進程

長久以來，解放軍與地方政府之間溝通不暢，以及解放軍內部缺乏透明度，可謂退伍軍人問題病灶，退役軍人事務部成立後，對於處理退役軍人待遇問題及方式，或對軍隊形成示範，若處理不當將影響軍隊士氣。故能否解決好退役軍人安置保障問題，將直接反映習近平強軍改革戰略能否落實。

三、地方本位利益將弱化中共中央之政策效果

退役軍人事務問題是中國的「歷史欠帳」，關係到中央與地方、中共政府與軍隊，問題複雜。目前中央級的退役軍人事務部，僅消極

作為老兵陳情地點，將接獲資料轉交地方民政與信訪部門，無法解決根本性問題。至於地方政府因缺乏中央的戰略高度，唯恐退伍軍人「上訪」損害地方政績，故多採取強制遣返或鎮壓等強勢手段鎮壓陳抗事件，導致衝突升級。未來地方政府若仍將退役軍人視為「維穩對象」或「利益團體」，中央相關政策將難以續行。

從鎮江事件觀察中國網路管制作為

網戰資安所

吳俊德、劉姝廷

壹、新聞重點

2018年6月19日在中國江蘇鎮江市有近百名退伍老兵集體到市政府大樓前維權，要求改善他們的待遇。在維權過程中有一名老兵被毆傷，此次暴力事件的手機錄影很快地在微信的老兵群組間轉發，並在網路上流傳。¹

6月20日起，中國各地的退伍老兵開始趕赴鎮江聲援，現場人數逐漸增加。為防止抗議規模持續擴大，相關訊息在微信、微博上都遭到刪除。中國政府在6月23日清場，維權行動未有進一步發展，一名無法去聲援的老兵表示：「現場的通訊已經中斷，網路也疑似被屏蔽，微信和QQ都聯繫不上了」。²

貳、安全意涵

一、中國強力啟動網路維穩機制

對威權政體而言，群眾抗議會對其生存造成莫大威脅，阿拉伯之春（Arab Spring）即為顯例，因此威權國家無不對網路上的言論嚴加管制。中國對於網路資訊的控制與審查可說是全世界最嚴格的，除了舉世聞名的網路長城（The Great Firewall）外，要在社群媒體如微博、或是即時通訊軟體如微信傳遞政治敏感資訊，會受到關鍵字過濾的限制，或是貼文後被事後審查予以刪除。

在中國鎮江事件中，中國政府強力啟動網路維穩機制，先是刪除網路上相關的文字、圖片與影音；繼而出動通訊訊號遮罩車，屏蔽現

1 小山，「鎮江暴力維穩退伍軍人引發全國退轉軍人長征聲援高層頭疼」，法國國際廣播電台，2018年6月23日，<http://trad.cn.rfi.fr/中國/20180623-鎮江暴力維穩退伍軍人引發全國退轉軍人長征聲援高層頭疼>。

2 揚帆，「鎮江老兵抗議事件升級 現場手機網信遭屏蔽」，自由亞洲電台，2018年6月25日，<https://www.rfa.org/mandarin/yataibaodao/renquanfazhi/yf1-06252018100234.html>。

場群眾手機訊號；³甚至關閉該市網路，封鎖所有資訊傳遞。⁴這些手段的目的，都是要壓制網路輿論，避免抗議人數不斷增加對其政權產生威脅。

二、突發事件的訊息傳遞讓中國政府窮於應付

雖然中國的社群媒體一直受到監控，但此次事件顯示，中國嚴密的網路管制仍然是有可能突破的。在現今具備錄影功能的行動裝置普及、隨時隨地可連接網路的環境下，有任何事件發生，都可以在網路上即時將現場情況傳送出去。兼以社群媒體強大的分享、轉發功能，訊息一旦發出可以達到一傳十、十傳百的效果，事後刪除已經無法阻擋訊息的傳遞。這是資訊和通訊科技進步對現代社會造成的影響，也是對威權政體的一大挑戰。為免事態擴大到不可收拾，中國政府最後只能以全面封鎖交通、通訊以及強力鎮壓的方式將此事件平息。

參、趨勢研判

一、手機錄影將成為維權行動傳遞訊息的主要方式

鎮江老兵在維權期間，每天透過微信傳出數量驚人的現場影音。⁵由於中國多以過濾關鍵字的方式來封鎖網路言論，從此次事件來看，手機錄影因為沒有文字，得以避開關鍵字封鎖，而能成為突破管制、傳遞訊息的有效方式。由此可以研判，未來若是有類似的維權行動或是陳情抗議，民眾也會仿效此次中國鎮江事件，利用手機錄影在社群媒體上報導現場情況，並動員更多人前來參與。

二、中國會加強對網路非文字訊息的管制

中國鎮江事件規模之所以會擴大，肇因於有大量的手機錄影在社

3 黃小山、劉少風，「萬名便衣及特警毆打抓捕 各地老兵紛赴鎮江增援」，自由亞洲電台，2018年6月23日，<https://www.rfa.org/cantonese/news/veteran-06232018091023.html>。

4 呂月，「維穩網軍是怎樣煉成的」，蘋果日報，2018年6月27日，<https://hk.news.appledaily.com/local/daily/article/20180627/20432718>。

5 小山，「鎮江老兵維權反響蔓延全國 各地退伍軍人擬微信集結」，法國國際廣播電台，2018年6月24日，<http://trad.cn.rfi.fr/中國/20180624-鎮江老兵維權反響蔓延全國-各地退伍軍人擬微信集結>。

群媒體上流傳。可以預料中國將會對網路進行更嚴格的管制，避免群眾因為接收到社群媒體上的訊息而引發集體抗議行為。除了原有的關鍵字過濾與事後刪除，中國政府應會對於非文字的訊息，例如語音、圖片、以及影片研擬過濾的技術和措施，包括加強以人工智慧科技進行光學字元辨識 (Optical Character Recognition, OCR)，來過濾含有敏感文字內容的圖片。

三、中國會對群眾事件的訊息傳遞採取預防措施

除了更嚴格的網路管制措施以外，中國政府未來還有另一種可能的因應方式：在群眾事件剛開始發生時就採取預防措施。先行切斷現場的網路連結及對外通訊，不讓有關群眾事件的訊息、或是手機錄影有機會在網路上流傳。如此就不會造成抗議人潮湧入，導致最後必須出動大批警力鎮壓，重蹈鎮江維權事件的覆轍。

從鎮江事件觀察中國維權事件與社會穩定性

決策推演中心

曾偉峯

壹、新聞重點

中國江蘇鎮江市退役軍人因不滿政府之安置與撫卹，上街抗議。事件自 2018 年 6 月 19 日起，大批退役軍人集結市政府，並經由微信網路串連全國各地老兵到場聲援。最終鎮江市政府動用武警暴力強制驅散上千名抗爭群眾。

貳、安全意涵

中國社會群體性事件不斷增加，¹大多為弱勢團體，如下崗工人、失地農民、農民工等維權事件，此次鎮江抗爭事件主要組成為退役軍人，顯示以下特點：

一、中共無法有效解決退役軍人安置問題

根據中國兵役法第 56 條到第 59 條，義務役與志願役軍人退出現役後由地方政府安置，軍官則由國家安置。惟自 80 年代以來，早期領取退休金復員安置之軍官，因經濟發展與通貨膨脹，退休金難以支撐家庭開支；再者，退役官兵難獲得良好轉業安排，入社會又求職困難。此次鎮江事件顯示，中共仍無法在目前經社結構中成功安置退役軍人。

二、中共中央政策回應使更多退役軍人上街維權

習近平於 2018 年 4 月成立退役軍人事務部回應退役軍人安置問題中，強調照顧退役軍人福祉，在 6 月 30 日召開的退役軍人工作經驗交流會，中國國務院副總理孫春蘭，中共中央政法委書記郭聲琨，

¹ 據中共官方統計，2005 年到 2008 年每年的群體性事件從 7 萬 4 千件成長到 10 餘萬件，中國社會學者孫立平估計，2010 年中國群體性事件至少 18 萬件，中國社科院 2013 年藍皮書則指出中國國內至少有 10 餘萬件群體性事件。

公安部部長趙克志與會出席。可見中共對退役軍人問題之重視。然 4 月以後，除鎮江外，廣東、湖南、河南、四川等地皆爆發類似維權案件。顯示中共中央之回應並未減緩退役軍人上街頭意願，反而激勵了他們出面爭取權益。

三、退役軍人維權「反地方不反中央」²

鎮江事件老兵抗爭，與下崗工人、農民工等弱勢團體抗爭多有類似之處（見表 1）。雖然反對對象為地方政府，多針對地方政府或政策不當，並不反中央政府。

參、趨勢研判

一、增加現役軍人福利將激起更多退役軍人維權事件

習近平於 2015 年 9 月宣布裁軍 30 萬，強調「中國特色」強軍之路，然此前，習近平於軍中致詞時強調將來軍人收入來源為工資，不得有其他灰色收入，習並持續調升軍人薪資福利。³退役軍人比較現役軍人良好福利條件與自身困境，難免產生相對剝奪感。習近平一方面裁軍、一方面為解放軍加薪之舉動，將激起更多退役軍人心生不滿，上街抗爭。此外，退役軍人福利議題之發酵恐影響軍心。最嚴重情況下，現役或退役軍官皆可能受金錢利誘被他國拉攏，產生國安危機。即使中共將來制訂退役軍人法提高退役軍人福利，⁴仍然難以解決退役軍人比較心理。

二、經濟成長減緩將提高中共武力鎮壓頻率

目前中國政府社會保障支出約佔 GDP 的 12%，隨著經濟成長趨緩，將來社會保障財源將減少。若地方政府缺乏社福預算，又須完成

2 香港學者李連江將此現象為對政府之差序信任。

3 解放軍近年來薪資持續增加，習近平大力整治貪腐，並確立軍人收入來源為工資，不得有其他灰色收入，並給解放軍人持續加薪，目前解放軍士軍官等薪資，將福利納入計算，約為 1 萬至 2 萬人民幣之間。

4 2017 年兩會期間，大陸全國政協委員、海軍少將尹卓提議制定《退役軍人法》，以改善各區域退役軍人待遇不同，統一法源照顧退役官兵。

維穩工作，面對弱勢群體抗爭處理方式必採取武力鎮壓，此次鎮江事件即是一例。研判將來在財政弱化情況下，中共利用暴力手段鎮壓社會抗爭頻率將會持續增加。

三、美國貿易制裁將促發更多維權事件

美國總統川普於 2018 年 3 月 22 日簽署備忘錄，宣布向中國對美進口商品徵收關稅，中國國務院與商務部亦開展貿易報復，調查美國對華產品傾銷狀況。由於美國長期以來為中國最大出口國，此貿易爭端若未能解決，將影響中國經濟成長。中國經濟成長率自 2012 年保 8 失守後逐步趨緩，2017 年為 6.9%。而失業率則自 2001 年後約維持在 4%。貿易爭端將打擊國內產業，受害工人將促發更多群體事件。

四、維權事件仍將止於反對地方政府

近年來許多維權事件，如 2011 年烏坎事件、2014 年廣東茂名環境抗爭、2016 年退役軍官包圍軍委大樓，及此次鎮江事件等等，皆可見民眾舉旗支持共產黨，要求中央協助解決地方問題。主因為中國民眾對中央之信任遠大於對地方。目前對中國民眾而言，武力鎮壓往往被視為地方政府之惡劣行為，鬧大事件則是為了吸引中央注意，從此角度來看，將來維權事件，仍將止於反地方，不會直接挑戰中央政權。

表 1、退役軍人與下崗工人安置問題比較

群體	退役軍人	下崗工人
人數	約 5,700 萬	約 4,000 萬
起因	不滿政府安置與撫卹	不滿國有企業裁員
型態	街頭抗爭、中央上訪	罷工、街頭抗爭
要求	就業安置、提高退休金	就業安置、提高安置金
時間	80 年代至今	90 年代至今
處理方式	成立退役軍人事務部	強化社會保障體系
是否成功	仍在抗爭	仍在抗爭

資料來源：作者自行整理自 BBC News、The Diplomat 等報導。

近期澳洲應處中國「銳實力」作為簡析

國家安全所

李哲全

壹、新聞重點

2018年6月28日，澳洲智庫「澳洲戰略政策研究所」(Australian Strategic Policy Institute, ASPI)發表報告指出，自2010年至今，聯邦政界人物共接受63人次他人贊助的中國旅遊。華為是其中的最大全額贊助商，曾12次安排澳洲政客赴中，包辦商務艙機票、旅館、國內旅行及餐飲等費用。

同日，澳洲國會以通過「國家安全立法修正案(間諜活動及外國干預)法案」(National Security Legislation Amendment [Espionage and Foreign Interference] Bill 2018)與「外國影響力透明化法案」(Foreign Influence Transparency Scheme Bill 2018)，強化對外國勢力干預的反制。

貳、安全意涵

一、中國在澳洲影響力已深入政界

近年中國「銳實力」滲透澳洲各階層，已對其國家安全構成嚴重威脅，並引發社會反彈。2017年6月，Fairfax Media和時事電視節目Four Corners聯合報導指出，與中國政府有關的捐贈者，近年捐給澳洲兩大政黨至少500萬美元。同時，澳洲情報機關ASIO(Australian Security Intelligence Organization)也證實兩位著名華商(周澤榮、黃向墨)可能是中國政府代理人。工黨參議員鄧森(Sam Dastyari)被揭發曾收受與中國政府有關公司捐款後，又被發現發表與工黨政策相左的南海問題立場、通知一名居澳中國商人其電話可能正被澳洲國安部門監聽，最後鄧森不得不在2017年12月12日宣布辭去國會職務。

在華為贊助的12人次海外旅行中，執政的自由黨雖有7人次，

但反對黨工黨的政客們參加的赴中旅行的次數最多。接受華為旅行招待的政界人士包括外交部長畢索普（Julie Bishop）和貿易部長喬博（Steven Ciobo）與前眾院議長等（詳如表 1），顯示華為影響力已深入澳洲政界。

二、兩法案強化對外國影響力的監管但仍存在爭議

為有效反制外國對澳洲政治的影響，兩法案增加了 38 項新罪行，重點包括：（一）要求遊說人士申報是否為他國服務，隱匿者將面臨刑責。澳洲官員卸任後為外國政府服務，須申報未來十年計劃；議員代表外國政府採取行動也須登記。若有干涉國內事務，將面臨 10 年以上 20 年以下刑責。（二）擴大間諜活動定義，加重從事間諜活動的刑責。入侵澳洲企業系統竊取商業機密者，將面對最高 15 年徒刑。（三）納入新的外國干預及破壞罪行，如破壞電網及交通系統者，將面對刑責。

但澳洲各界對這兩個法案仍有質疑，例如有國際資金的教堂、慈善機構、人權組織，仍須註冊為外國遊說者；對分享機密訊息的嚴厲懲罰，恐造成訊息披露的寒蟬效應；國家安全定義過於寬泛；司法部長可逕行將某人列為外國代理人，無須經過法定程序等。

參、趨勢研判

一、澳洲將進一步規範政治獻金

在澳洲，來自外國的捐款不僅合法，競選經費籌措、捐款或支出也幾乎沒有限制，唯有捐贈超過 1.35 萬澳幣（約 1 萬元美金）才須記下捐贈者姓名，只要每次不超過這個額度，個人和企業可以進行多次捐贈。前述兩項新法案要求遊說人士申報是否為他國服務，未揭露者將面臨刑責。禁止外國政治捐款的法案，也即將提上國會辯論，相關規範可望強化。

二、澳洲增加對南太平洋島國援助與中國形成抗衡

據估計，從 2006 到 2016 年間，中國提供南太平洋國家金援已達 17.81 億美元，¹僅巴布亞紐幾內亞即高達 6.32 億美元；萬那杜、東加、薩摩亞等國，也有許多中資公司主導多項開發計畫。

2018 年 4 月，滕博爾（Malcolm Turnbull）宣佈將在巴布亞紐幾內亞和索羅門群島鋪設通往澳洲長達 4,000 公里的海底電纜，以實現高速網路通信，並將華為排除在外。6 月 18 日，澳洲外長畢紹普接受專訪，批判中國在太平洋以「一帶一路」為名，大舉建設道路、橋梁、港口、機場，恐使這些小國面臨難以負荷的債務，²進而損及其主權；她並允諾提供這些國家更好的資金協助，以抗衡中國。³6 月 25 日，澳洲同意和萬那杜展開安全條約談判，承諾提供約 1,443 萬美元的教育援助，並將斥資 30 萬美元，協助萬那杜強化網路安全能力。

近期澳洲作為顯示，坎培拉已逐步擴大對抗中國在南太平洋地區的影響力。美、日、澳、紐等國強化對相關國家的支持，將有助我援助該區邦交國，深化邦誼。

三、澳洲作法可做為我國反制中方滲透的參考

近年中國對我各面向統戰與滲透作為頻仍，惟 2017 年政府推動的「保防工作法」草案，因遭污名化為「人二復辟」而撤回。如何因應中方竊取我國家機密、產業機密、機敏科技，如何反制北京培養在台代理人、操控我方輿論、挖角產業人才等，澳洲反制中國「銳實力」的作為，或可做為我方參考。

1 Philippa Brant, "Mapping Chinese Aid in the Pacific," *Lowy Institute for International Policy*.
<https://www.lowyinstitute.org/mapping-chinese-aid-pacific>

2 中共正試圖在萬那杜的盧甘維爾（Luganville）興建超大型碼頭工程，可能讓萬那杜陷入同樣的債務陷阱，這一超大型碼頭距雪梨只有 1,500 哩。

3 David Wroe, "Australia will compete with China to save Pacific sovereignty, says Bishop," *Sydney Morning Herald*, Jun 18, 2018. <https://www.smh.com.au/politics/federal/australia-will-compete-with-china-to-save-pacific-sovereignty-says-bishop-20180617-p4zm1h.html>

表 1 接受華為赴中旅行贊助的澳洲聯邦政治人物

時間	姓名	招待內容
2011.8.1-6	Bronwyn Bishop (前澳洲眾議院議長)	由華為支付商務艙機票赴新加坡、中國，及國內旅遊食宿之費用
2011.12.13-19	Andrew Robb (前澳洲眾議院議員)	由華為支付赴香港、中國旅費，及食宿免費招待
2012.1.4-9	Julie Bishop (澳洲外交部長)	由華為支付赴中國機票及國內旅遊食宿費用
2013.3.3-8	Steve Ciobo (澳洲貿易部長) Paul Fletcher (城市基礎設施部長) Alex Hawke (國土部助理部長) Alan Griffin (澳洲眾議院議員) Harry Jenkins (前澳洲眾議院議長) Maria Vamvakinou (澳洲眾院移民聯合常設委員會副主席)	由華為支付赴中國商務艙機票及國內旅遊食宿費用
2015.7.5-12	Jim Chalmers (澳洲眾議院議員) Stephen Jones (澳洲眾議院議員)	由澳洲中國商業委員會與華為支付赴中國商務艙機票及食宿費用
2015.8.24-28	Steve Irons (眾議院公司與金融服務聯合委員會主席)	由華為支付赴中國機票及食宿費用

資料來源：ABC News, Jun 26, 2018

澳大利亞與台灣簽署 醫療合作諒解備忘錄之評析

非傳統安全所

李俊毅

壹、新聞重點

澳大利亞（以下稱澳洲）媒體於 2018 年 6 月 22 日披露，該國政府於 2017 年 9 月和台灣簽署諒解備忘錄，使該國得以將安置於諾魯（Nauru）且需要緊急醫療的難民送到台灣救治。澳洲此舉旨在避免難民於該國接受治療後持續居留。目前台灣是唯一與澳洲就醫療轉移達成協議的國家，迄今已有 5 名難民來台就醫。為正當化其舉措，澳洲內政部發言人稱台灣「持續地被評價為擁有部份世界上最好的醫院與醫療技術」。澳洲反對黨之移民事務發言人雖抨擊該國政府簽訂密約之舉，但未批判將難民移轉至第三國如台灣一事。

貳、安全意涵

一、台澳醫療合作的起源為澳洲強化其邊界管理

澳洲為嚇阻難民與尋求庇護者冒險乘船渡海，並打擊與之相關的人蛇與犯罪問題，於 2001 年在諾魯及巴布亞紐幾內亞的馬努斯島（Manus Island）設置拘留中心。這兩處設施於 2012 年重啟，澳洲則自 2013 年起以鞏固疆界與預防傷亡為名，派遣軍艦攔截並遣返難民船；成功乘船抵澳者則依照「境外處理政策」（offshore processing policy），被安置於這兩處遠離澳洲本土的設施。台澳之醫療合作備忘錄，即是澳洲因應這些難民的需求之做法。

二、澳洲的難民政策引發難民與尋求庇護者的安全問題

澳洲政府被指為未在諾魯與馬努斯島兩處拘留中心提供適當的基本環境，難民時常面臨衛生條件不佳、空間狹窄、高溫與基礎設施不足等問題，冗長的拘留期亦導致難民的心理疾病，使其暴露於自殘、

暴力與性侵的風險。因巴布亞紐幾內亞最高法院的判決，澳洲政府同意於 2017 年 11 月關閉位於馬努斯島的拘留中心，並在島上他處另設轉移中心。惟原居於該處的數百難民拒絕遷移，也從而面臨受巴國當地群眾攻擊與搶劫之威脅。

三、非傳統安全議題具有積極意義

非傳統安全議題常涉及個人或集體的基本權益與福祉，帶有普世性價值與人道主義關懷，是台灣可憑藉醫療、衛生、科技等軟實力開拓國際空間的議題領域。蔡總統於 2017 年 10 月底出訪馬紹爾群島、吐瓦魯及索羅門群島，在出發前提出「永續南島，攜手共好」的精神，指出「台灣正在努力推動聯合國 SDGs『永續發展目標』」，並宣示建構「台灣版 ODA『政府開發援助』計畫」，為我國的對外政策立下以人文主義與人道精神為基本原則的基礎。

參、趨勢研判

一、中國於非洲推動醫療合作

中國國防部於 2018 年 6 月 28 日宣布，其軍方為非洲獅子山國建立之熱帶傳染病防控中心將於 7 月上旬舉行交接儀式。中國海軍的醫療船「和平方舟」號亦於同日啟航赴巴布亞紐幾內亞、萬那杜、斐濟、東加、哥倫比亞、委內瑞拉、格瑞那達、多米尼克、安地卡及巴布達、多明尼加、厄瓜多等 11 國進行人道醫療服務。這顯示出中國結合金錢外交與發展援助，透過諸如醫療合作等具人道精神的方式增進其在第三世界的影響力，並可能進一步限縮我國外交與生存空間。中國在非傳統安全各項議題的推動策略與成效，值得我國持續關注。

二、人道救援是台美實質軍事合作的重要途徑

美國參議院於 2018 年 6 月 18 日通過「2019 年國防授權法案」，其參院意見（Sense of Senate）表示美台應拓展人道救援和救災的合作，並呼籲派遣美軍醫療船來台訪問，建立雙方的交流模式。我國軍

方則擬於 2018 年 11 月派員至美軍艦艇見習。台美合作不僅能鞏固雙邊關係，有鑒於美國在印太地區仍深具影響力，此一合作亦可望能開創台灣與其他區域鄰國合作的契機。

三、新南向政策宜加強國際醫療合作之投入

蔡總統上任後提出新南向政策，行政院則於 2017 年 5 月 4 日議定「新南向政策五大旗艦計畫」，包含「產業人才」、「醫衛合作與產業鏈發展」、「創新產業合作」、「區域農業發展」、「新南向論壇與青年交流平台」。為有效落實前述總統推動聯合國永續發展目標的宣示，「醫衛合作與產業鏈發展」宜在追求產業利益之外，整合國內學術、研究與醫療機構能量，協助區域鄰國因應重大醫療問題並培育其醫護人才。由於台灣具備發展國際醫療中心之條件，政府可持續提升我國醫療水準，並提出論述以爭取民眾支持將國家資源投入國際合作與人道救援。

中國接待美國國防部長馬提斯之戰略意涵

國防策略所

林彥宏

壹、新聞重點

2018年6月26-28日，美國國防部長馬提斯(James Norman Mattis)到中國進行了為期三天的訪問。此次訪問是馬提斯於2017年1月20日就任國防部長之後首次的訪問中國，同時也是繼先前的國防部長黑格(Charles Timothy Hagel)在2014年4月訪中後，再度訪問中國的美國國防部長，就此別具意義。馬提斯在訪問中國期間，分別拜會了國家主席習近平，中央政治局委員兼中央軍委會副主席許其亮，中央政治局委員兼外事工作委員會辦公室主任楊潔篪與國務院國務委員兼國防部長魏鳳和。

在與習近平的會談中，習向馬提斯表示，在涉及主權和領土完整的問題上，中國的態度堅定且明確，「老祖宗留下來的領土，一寸也不能丟，別人的東西我們一分一毫也不要」。對此，馬提斯表示，美中兩軍關係在兩國關係中的地位與作用至關重要。美方願以美中兩國元首重要共識為引領，加強戰略溝通，擴大互利合作，「管控分歧風險，避免衝突對抗」，使兩軍關係成為推動兩國關係發展的建設性因素。魏鳳和在與馬提斯會談中指出，中美兩軍要落實好兩國元首的共識，增進互信，加強合作，管控風險，使兩軍關係真正成為兩國關係的穩定因素。馬提斯則表示，中國的發展有益於美國和世界，美中應和諧相處。美方重視美中兩軍關係，願與中方完善溝通機制，推動開放對話，加強風險管控。相信美中兩個大國能夠通過合作促進世界和平發展。魏鳳和還就台灣問題、南海問題、朝鮮半島核問題等闡明中方的立場和關切。會後魏鳳和答應馬提斯的邀請，預計在今年之內訪問美國。

貳、安全意涵

有關美中兩國的軍事關係，馬提斯訪問中國看起來似乎是在傾聽中國的立場。雖然他也表示了美方對美中兩軍關係的看法，然其發言與6月初在新加坡香格里拉的安全對話則是有明顯的差異。換言之，馬提斯在北京的發言顯得相對地溫和。然而，從2017年年底以來，美國已發佈了4份有關國家安全的情勢報告（分別為2017年《國家安全戰略報告》、2018年《國防戰略報告》、2018年《核態勢評估報告》以及2018年《特別301報告》），當中都將矛頭指向中國，並且把中國列為首要的「戰略競爭對手」。

2018年5月美國取消對中國參加環太平洋多國軍事演習（簡稱：RIMPAC）的邀請。連同軍事參訪團的部分，美國也拒絕中國的參訪。就此，雙方的關係似乎降到了冰點。另外，中國對美軍在非洲的軍機則是使用雷射光照射，如此導致美軍飛行員受傷。而在東海上也採取相同的作法，美國對此則是提出正式的抗議。針對南海議題，中國方面希望美方能夠尊重歷史事實和中方的主權利益。因此，從中國的角度而言，其回應馬提斯到訪的作為具有以下幾項重要的戰略與安全意涵：

一、中國希望美國多了解中國在南海議題上的作為

6月的香格里拉會議中，馬提斯即嚴厲批評中國在南海所進行的軍事化作為。但是透過這次的訪問與對話，中方希望中美兩國能建立溝通對話，妥善管控分歧，共同維護南海地區的和平與穩定。

二、中國藉此與美國就亞太情勢交換意見

尤其是在「川金會」之後，有關北韓的無核化問題與朝鮮半島的未來發展，中國希望利用馬提斯的到訪而與美國進行意見交換。雖然美方一直要求中方協助推動朝鮮半島的和平進程，並協助解決北韓的核武問題。然而對此，中國卻有其相當程度的堅持。

三、中國針對台灣問題再次向美國表明立場

2018年3月16日，美國通過了《台灣旅行法》，鼓勵台美雙方政府高層進行互訪；2018年5月23日，美國通過了《2019年度國防授權法》，強調提升台灣的防衛能力。對中國來說，台灣問題是中國的核心問題。在川普大打台灣牌的情況下，北京則是利用馬提斯的來訪，再度向美方表明其對台灣問題的嚴正立場。

參、趨勢研判

一、美中短期間在南海、台灣議題矛盾難解

近來，川普政府不斷強調中國的威脅性，並且將中國視為戰略的競爭對手。雖然馬提斯也指出中美雙方在很多方面都有共同利益與合作空間，但就未來的情勢發展而言，美中兩國既進行競爭又發生摩擦的情況，短期之內不會有太大的變化。尤其是在南海自由航行與台灣問題上，中美雙方仍將各執一詞，很難形成共識或妥協，而這也是中美兩國矛盾之所在。

二、中國刻意降低接待規格，顯示雙方軍事交流趨緩

值得注意的是，在馬提斯的訪問中，我們觀察到，在與魏鳳和會晤結束後，美中雙方並沒有召開新聞發佈會或聯合記者會。另外，按照慣例，美國國防部長在訪問結束後，通常都還會到解放軍的基層部隊參觀，然而這次並沒有。回顧2005年倫斯斐(Donald Henry Rumsfeld)訪中時，作為當時美國最為鷹派的國防部長，面對中國，倫斯斐比馬提斯更不客氣，語氣更是咄咄逼人。但仍在訪問中國時，受到高規格的接待，同時也到軍事科學院參訪，更參觀中國人民解放軍第二炮兵部隊(按：目前已改為中國人民解放軍火箭軍)。但是，中國此次接待馬提斯似乎是與過往有所不同。川普上任後對軍方的支持可謂是不遺餘力，非常重視軍人，但馬提斯與美國國防部卻數次在川普重大議題決策上處於狀況外。有消息便指出，馬提斯現恐已不在川普重大決策

圈內，或許這是造成中國降低接待馬提斯規格的原因。未來，在川普內閣人事頻繁變動的經驗裡，馬提斯是否會是下一個提勒森（Rex Wayne Tillerson），此值得觀察。

中國船舶重工人事改組對航艦戰力之影響

國防產業所

蘇紫雲

壹、新聞重點

中國船舶重工集團（下簡稱中船重工）總經理孫波遭中共「中紀委國家監委」調查，主因涉及貪腐、洩密。中船重工是中國國務院直屬的國企，也是十大軍工集團之一，擁有 46 個工業企業、28 個科研院所，員工 17 萬人，總資產約合 2.2 兆台幣，在「2016 中國企業 500 強」中排名第 58。該集團為中國海軍船艦、裝備研發與生產的主體，涵蓋航艦、核潛艦、柴電潛艦、水面艦等。人事改組其實突顯此類國企的結構難題，若不進行修正，將對中國快速發展的航艦戰力、乃至造艦工業造成嚴重衝擊。

貳、安全意涵

一、政經結構難題

中國造船業產值佔全球 41%，但受限技術，僅能承接散裝、貨櫃輪等低附加價值船舶，且因航運業不景氣，因此只能削價接單，甚至出現倒閉潮。中船重工也不例外，該集團雖負責軍用艦艇建造，2017 年總營收 387.76 億人民幣，淨利潤 8.38 億人民幣，利潤約僅 2.1%。甚至旗下部分船廠只能稅後攤平。在維持集團生存、滿足海軍造艦的政治目標，面臨兩難情況，財務紀律極易出問題。¹

二、核心技術不足

中國造船業被稱為「船殼業」，核心航海設備仍倚賴進口，大噸位商用船特別嚴重，一般軍用艦艇由於噸位較小因此情況稍好。但航艦為 6 萬噸級，大型航海設備如主機、錨機、變電、配電等系統之可

¹造船業需墊付客戶訂單 70% 款項，若利潤低於 5% 等同被銀行融資利率抵消。

靠性恐有不足之處。以本次事件為例，2018年5月18日001A航艦完成海試，6月16日孫波便遭到立案調查。是否海試暴露該艦工程出現嚴重瑕疵，使建造期間的各種弊病曝光，將是後續追查重點。

三、躁進海權恐成隱憂

遼寧號航艦改造、中國自製的001A級、後續航艦建造，其工程品質將決定耐航性能、作戰能力，與戰損承受的存活力。此在海權發展史上，二戰德國、日本、冷戰時蘇聯在發展遠洋海軍時，都曾遭遇造船產業在材料科學、製造工藝、裝備成熟度的技術瓶頸，建軍政策卻又過度躁進，便宜行事進而導致海軍災難。解放軍海軍千噸以上的主戰艦艇將近100餘艘，包括護衛艦、²驅逐艦、兩棲艦、航艦，全艦隊即使在承平時期的也將面對類似的全面隱憂。

參、趨勢研判

前述的躁進式發展途徑，帶來投資錯誤或工程隱憂，可透過學習曲線修正，此為中國船舶重工人事改組的主要挑戰。預估中國航艦戰力的發展，主要特點如后：

一、核動航艦難產

中國002級航艦已開工，各界矚目焦點為是否採用核動力，但由各跡象研判，應為傳統動力。核動力航艦為遠洋海軍的重要支柱，因其具有高續航力、以及連續彈射戰機的能力。主要跡象為：（一）中國雖擁有核潛艦技術，但由法國戴高樂號（Charles de Gaulle R91）航艦採用潛艦核動力系統，導致問題不斷，航艦妥善率偏低，中國應會放棄採用核潛技術的途徑。（二）中國核工集團於2018年6月22日以「國際標」方式，建造3萬噸級核動力破冰船，主要目的即為導入水面艦的核動力技術。因此，中國的核動力核艦將於2030年代方可能問世。

²中國海軍船艦級別，排水量1,000-4,000噸稱為護衛艦。

二、航艦打擊力提升

預判中國 002 級航艦的可能戰力，可由下列著手（一）跨產業技術觀察，上海導入磁浮列車、唐山軌道客車成功研發磁浮列車，研判主要目的就在發展航艦的電磁彈射技術，兩者皆為重載直線馬達科技。（二）地面彈射測試，目前已證實有蒸汽、電磁彈射測試軌道各一，由地面機輪胎痕研判，應已多次測試，正進行系統調教、改進。（三）殲 15 改型，鼻輪已強化並加上彈射鉤，此一彈射版的殲 15 將成為中國二代航艦的主力艦載機。（四）航艦主機影響彈射器選擇。中國造船工業目前陷入兩難選擇，採用鍋爐主機、或英國伊莉莎白（HMS Queen Elizabeth R08）航艦的燃氣主機構型，將決定航艦的航程、以及選用的彈射器類型。³

三、衝擊區域安全

中國現有的遼寧、001A 級航艦，戰機起飛採滑跳設計，起飛作業對海象的敏感度較高，側風、浪高變化都可能降低其起飛作業。002 級航艦則確定採彈射系統，起飛速度快、武器酬載高、海象容忍度高，並可配置定翼空警機，將使其航艦戰鬥群發揮最大的作戰效益，航空戰力的打擊圈將提升為 1,500 公里左右，為現有航艦的一倍以上。若前述的航艦工程的內部問題得以解決或改善，此種兵力投射能力，結合中國的攻勢現實主義路線，將對印太區域安全造成直接衝擊，包括區域政治權力、經濟資源，都將產生新的價值分配。

³蒸汽彈射適合鍋爐主機、但將影響航程及船艦戰鬥速度，電磁彈射則需高能蓄電與供電。

2018 年歐洲防務展觀察

先進科技所

許智翔

壹、新聞重點

每兩年的六月於巴黎舉行的「歐洲防務展」(EuroSAT)是公認最大規模的地面武器裝備展,2018年共吸引來自63個國家的1802個廠商參與。透過各方報導檢視此盛會所展出之各型新式裝備,可確認西方國家在軍事技術與作戰思維上的最新進展,其中相當部分值得我國檢討與發展、仿效。

貳、安全意涵

2018年歐洲防務展中各項展出裝備中,除了持續的數位化、自動化等趨勢外,其中有三個方向值得持續關注:

一、陸上無人載具持續蓬勃發展

各廠商展出多項無人地面載具(unmanned ground vehicle, UGV)與機器人技術之發展成果,如德國萊茵金屬(Rheinmetall)公司推出之模組化UGV Mission Master,可負責如物流運輸、監視、保護、醫療後送、滅火、核生化放射(CBRN)偵測與通訊等工作,也曾加裝武器站進行測試;在各國兵源吃緊的現在,此類UGV發展對於活用人力十分有助益。而愛沙尼亞Milrem Robotics的THEMIS系統,及其與法國MBDA、Nexter、比利時FN等各廠分別合作發展之武裝UGV上,可注意其武裝搭配彈性自輕武器延伸至反戰車飛彈;同時俄羅斯KRMM-06小型UGV或是小型UAV則再次反映出無人載具的兩個主要發展方向:多用途大型載具及極具靈活隱蔽性的小型系統。

另外,伴隨無人載具發展的則是能偵測並對抗無人機的各项系統,如德國Hensoldt研發單兵攜帶之XpellerGear整合感測器與干擾器,可以偵測無人機與無線電引爆之簡易爆炸裝置(RCIED)並干擾其訊

號；萊茵金屬之 Skyranger 防砲系統則具備可偵測並攔截無人機與來襲之火箭、砲彈等能力；以色列 Rafael 展出其「鐵穹」(Iron Dome) 防禦系統之發展型 I-Dome 防空系統，除防空、攔截火箭與飛彈、砲彈的能力外，也能對抗 UAV；General Robotics 的 Pitbull 遙控武器站同樣整合偵測與摧毀 UAV 的能力；波蘭 Hertz Systems 推出之 Hawk 反無人機系統搭配荷蘭 Delft Dynamics 的 DroneCatcher 無人機，不但可偵測、甚至擁有能捕捉敵對無人機並將其放置在指定地點的能力。

二、傳統車輛持續朝向模組化與數位化發展

德國 KMW 與法國 Nexter 合資之 KNDS 公司將開始研製下一代歐洲主力戰車，概念車顯示自動裝填與進一步之數位化、模組化將是將來歐洲主力戰車之核心；KMW 另外推出了集船隻與車輛為一體的兩棲概念車。萊茵金屬同樣推出了高度模組化與數位化、並可能參與美國下一代步兵戰鬥車競標的先進 Lynx KF-41 步兵戰鬥車。

車輛數位系統方面，法國 Thales 向該國陸軍推銷之 Hawkei 裝甲戰術車輛上搭配法國現代化計畫 Scorpion 中之電子系統，整合各種通訊、指揮控制、槍聲定位與全景監控系統等，該系統並將更新法國陸軍從 Leclerc 主力戰車等各種車輛。

通用動力歐洲陸地系統 (GDELS) 在其 ASCOD 通用底盤上發展搭載 120mm 滑膛砲之 42 噸重「中型主力戰車」MMBT 與新款步兵戰鬥車，土耳其廠商 Otokar 也推出類似 MMBT、搭配 105mm 砲與砲射飛彈之 Tulpar 輕戰車，代表西方廠商嘗試尋求較輕噸位戰車的市場；此外，展場上亦有新型輪式甲車如 Nexter 的新式 Jaguar EBRC 6x6 輪式甲車、土耳其 FNSS PARS 車系的 4x4 反戰車型、芬蘭 Patria 的 6x6 甲車等。

三、先進火砲系統走向更具機動性及大幅增加射程

展場上火砲系統同樣十分值得注意。AM General 展出其可搭載

於悍馬車上的輕型 105mm Hawkeye 榴砲，展現高機動與靈活性；挪威 Nammo 則展出其研發中之衝壓助推 155 砲彈，在 INS/GPS 輔助之下使傳統砲兵能進行超過 100 公里射程之精確打擊能力；此外，萊茵金屬同樣推出了高機動靈活的 120mm Ragnarok 迫擊砲。法國 Safran ED 展出一系列 Geonyx 軍用導航系統，在裝甲車輛、目獲（target acquisition）以及砲兵等用途上提供美國 GPS 系統外另一選擇。

參、趨勢研判

一、無人機研發與反制為各國重點發展方向

目前無人載具與對抗無人載具的發展是當前各國的主要發展方向之一，並可整合在各種陸軍車輛上協助士兵，有效運用人力；而由此延伸、對無人載具之偵測與反制（不論軟殺或硬殺方式）同樣為目前各國研究之趨勢。

二、新式火炮技術受到重視

挪威廠商之衝壓 155mm 導引砲彈受到相當矚目，美國亦在早前提出過類似概念，足見此方向可能成為歐美接下來的發展方向。此外，可搭載於悍馬車上的 105mm 輕型榴砲與新式高度靈活性之 120mm 迫擊砲等裝備則可在不對稱作戰上顯示其機動與靈活性之價值。

三、對台灣發展之啟發

空中載具方面之偵測、反制、甚至攔截等值得注意，為電子工業發達的我國可持續努力之方向，特別是單兵攜帶裝置及甚至捕捉敵方無人機之系統等。由於無人機在軍事領域上的大量運用，我國強化野戰防空系統、對無人機之偵測、目獲與攔截能力之研發。

陸上載具方面，前述萊茵金屬之多用途 UGV 即為我國可嘗試發展項目、在少子化與兵源有限情況下，能更有效運用人力；同理，更新火炮、車輛等系統加強數位化與機械人之運用亦有益於人力活用。

此外，傳統砲兵火力在更新火炮與彈藥、將射程延伸至 100 公里

外後，可補足傳統火砲射程與陸軍戰術飛彈與遠程火箭間之空隙，共同構成我國「重層嚇阻」戰略中之一環；台灣由於發展雄三飛彈的因素、在衝壓引擎上應已有一定程度之基礎，故此類裝備非常值得關注甚至發展；而輕型靈活之悍馬車載 105 榴砲系統與 120 迫擊砲系統則是我國在不對稱作戰思維下值得嘗試之方向。

發行人/馮世寬

總編輯/林正義

副總編輯/李瓊莉 主任編輯/李哲全

執行主編/陳鴻鈞、陳蒿堯、陳家韡 助理編輯/陳彥廷