

# 國防安全雙週報

## 第 38 期

- |                             |     |    |
|-----------------------------|-----|----|
| 澳英美三方安全夥伴 (AUKUS) 成立之意涵     | 鍾志東 | 1  |
| 新冠疫情下的半導體產業供應鏈發展現況          | 林佳宜 | 7  |
| 歐盟宣布印太戰略公報                  | 許智翔 | 15 |
| 當前越南南海抗中戰線之布局               | 黃宗鼎 | 23 |
| 《自由聯合協定》之前景                 | 章榮明 | 29 |
| 中國在新喀里多尼亞的影響力建構             | 洪瑞閔 | 33 |
| 第二艘「075 型兩棲攻擊艦」海試與解放軍對台兩棲作戰 | 陳亮智 | 39 |
| 美國副總統賀錦麗東南亞行的戰略企圖與效應        | 黃恩浩 | 43 |
| 中共擴張娛樂紅線及其對台之啟示             | 劉姝廷 | 49 |

臺北市博愛路 172 號  
電話 (02) 2331-2360  
傳真 (02) 2331-2361

2021 年 10 月 1 日發行



財團法人國防安全研究院  
Institute for National Defense and Security Research

本雙週報內容及建議，屬作者意見，不代表財團法人國防安全研究院立場

# Contents

|   |    |
|---|----|
| <b>Implications of Forging AUKUS</b><br><i>William Chih-Tung Chung</i> .....  | 1  |
| <b>Semiconductor Industry Supply Chain under Covid-19 Pandemic</b><br><i>Chia-Yi Lin</i> .....  | 7  |
| <b>The European Union Announced Indo-Pacific Strategy</b><br><i>Jyh-Shyang Sheu</i> .....   | 15 |
| <b>Vietnam’s Strategic Frontline against China in the SCS</b><br><i>Chung-Ting Huang</i> .....  | 23 |
| <b>Prospects for the Compact of Free Association</b><br><i>Jung-Ming Chang</i> .....  | 29 |
| <b>China’s Buildup of Influence in New Caledonia</b><br><i>Jui-Min Hung</i> .....   | 33 |
| <b>New Sea Trials for the Second Type 075 LHD and the PLA’ Amphibious Assault Operations against Taiwan</b><br><i>Liang-Chih Evans Chen</i> ..... | 39 |
| <b>Strategic Attempts and Effects of U.S. Vice President Kamala Harris’s Visit to Southeast Asia</b><br><i>Paul An-Hao Huang</i> .....            | 43 |
| <b>The CCP Extending Its Redlines to Entertainment and the Implications for Taiwan</b><br><i>Shu-Ting Liu</i> .....                               | 49 |

# 澳英美三方安全夥伴（AUKUS）成立之意涵

鍾志東

國家安全所

## 壹、新聞重點

美國、英國和澳大利亞在 2021 年 9 月 15 日宣布，在印太地區新成立一個強化澳英美三邊安全夥伴關係（簡稱：AUKUS）。三國領袖在成立共同聲明中表示，AUKUS 是源自於彼此「長期和持續發展的雙邊關係基礎上」，在「經久不衰的理想和對基於規則的國際秩序之共同承諾」指引下，「通過與合作夥伴一起努力，迎接二十一世紀的挑戰」。針對「作為海上民主國家的共同傳統」，AUKUS 立即提出第一個具體行動倡議，開始一項為期 18 個月的三邊合作計畫，透過美國與英國核能潛艦的技術支援，共同協助澳大利亞海軍建構至少 8 艘的核能動力潛艦，並儘早使之能夠投入部署運用。被澳洲政府稱之為「歷史性機遇」的 AUKUS，由於其核能潛艦建案，澳洲將退出原先與法國達成的常規柴油潛艇合作興建協議，並重申澳洲作為一個非核武國家的承諾不變，也將致力於確保核材料與核技術的不擴散與安全保障。澳洲的毀約立即引起法國的強烈不滿，並召回其駐美與駐澳大使以示抗議。中國則批評 AUKUS，「嚴重破壞地區和平穩定，加劇軍備競賽，損害國際核不擴散努力」。<sup>1</sup>AUKUS 的成立對印太區域安全，投下新的重要變數，也讓美國與其歐洲盟邦間產生競爭合作的挑戰，值得予以深入分析探討。

---

<sup>1</sup>“Joint Leaders Statement on AUKUS,” The White House, September 15, 2021, <https://reurl.cc/NZZzo9>; “AUSTRALIA TO PURSUE NUCLEAR-POWERED SUBMARINES THROUGH NEW TRILATERAL ENHANCED SECURITY PARTNERSHIP,” Prime Minister of Australia, September 16, 2021, <https://reurl.cc/KrrVYg>; 〈外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，中國外交部，2021 年 9 月 16 日，<https://reurl.cc/aNN4ZX>。

## 貳、安全意涵

### 一、「外交、安全與防務」為主要合作領域

AUKUS 聯合聲明中，明列「外交、安全與防務」為三國將強化合作的領域。在外交上，AUKUS 凸顯了澳美英三方，都存著自然、長期與特殊的雙邊同盟關係。澳洲是大英國協（The Commonwealth of Nations）的成員國之一，與美國存有軍事同盟關係，而美國與英國間則一直以特殊盟友關係著稱。在外交特殊而緊密關係基礎上，AUKUS 特別強調，大幅深化三邊在安全與防禦能力的合作重要性。澳洲的核潛艦計畫，就是三方對提升「外交、安全與防務」關係的關鍵起始，其合作重點主要有三：互操作性（interoperability）、通用性（commonality）和互利性（mutual benefit）。在國防關係上的合作，則特別關注於增強三邊的「聯合與互操作」能力，並提出初期的 4 項工作要點：網絡能力、人工智能、量子技術和其它的海底能力。總的來說，就是要能「促進更深層次的資訊和技術共享，推動安全和國防相關科學、技術、產業基地以及供應鏈之間的深度融合」，而協助澳洲興建核能潛艦，就是提升這些合作項目之具體開始與展現。

### 二、凸顯英國是美國最重要歐洲盟邦

美國總統拜登自上任來，即積極地運用外交手段，企圖將其歐洲盟友引介至印太區域。英美澳之間除了既有情報分享的「五眼聯盟」（FIVE EYES），AUKUS 也讓英國成為第一個歐洲國家，參與美國在印太地區的安全同盟機制。這反映英美間的特殊盟友關係，就如美國倫敦所稱「美國沒有比英國更親密的盟友，英國的外交政策強調與美國的密切協調。雙邊合作體現了兩國的共同語言、共同理想和民主實踐」。英國政府強調，AUKUS 落實了 2021 年 3 月英國公布的國防與外交政策《整合總檢討》（*The Integrated Review*）承諾，

以促進志同道合（like-minded）盟友間的聯盟，並深化英國與印太地區的聯繫。首相強生（Boris Johnson）指出，AUKUS 成立目的在於，「三方共同攜手合作維護印太地區的安全與穩定」，此也讓英美澳比以往任何時候都更加緊密，並強調在科技、軍事工業與經濟上，三方將加強整合，以建立「新的國防夥伴關係並推動就業和繁榮」。前保守黨領袖鄧肯史密斯（Iain Duncan Smith）國會議員則認為，AUKUS 是英國和美國共同將全球戰略重心轉移到印太地區的實際表現，此也將為脫歐後的英國加入《跨太平洋伙伴全面進展協定》（CPTPP）奠定基礎。<sup>2</sup>

### 三、澳洲建構核能潛艦引發國際關注

由英美協助澳洲興建最先進的核能動力潛艦，使得 AUKUS 甫成立即成全球矚目焦點。國際社會紛紛探究非核武國家的澳洲，為何冒著片面解約鉅額賠償風險與違反無核武政策質疑的大不韙，決定放棄常規的柴油潛艦，改而興建價昂又不配備核武的最先進核能潛艦，其幕後真正動機何在。對此，澳洲總理莫里森（Scott Morrison）表示，「區域安全的加速變化，使常規柴油潛艇不適合我們未來幾十年的作戰需求」，特別是核能潛艦擁有常規潛艦所無宰制戰場的優勢；除此之外，興建與維修核能潛艦，將是協助澳洲發展強大且有效支持軍工產業的最佳方式。<sup>3</sup>根據《紐約時報》（*The New York Times*）報導，其實是澳洲首先聯絡英國，提議由英美協助其取得核潛艦，因為澳洲方面認為法國製柴油潛艦將不足以應付中國威脅。其後在英國穿針引線下，英澳聯手成功說服美國總統拜登

---

<sup>2</sup> “PM Statement on AUKUS Partnership,” GOV.UK, September 15, 2021, <https://reurl.cc/DZZWGQ>; “History of the Special Relationship,” US Embassy & Consulates in UK, <https://reurl.cc/kLLGG9>; 〈AUKUS 澳英美「核潛艇」協議的更深層涵義〉，《BBC 中文網》，2021 年 9 月 17 日，<https://reurl.cc/aNNQ3Y>。

<sup>3</sup> AUSTRALIA TO PURSUE NUCLEAR-POWERED SUBMARINES THROUGH NEW TRILATERAL ENHANCED SECURITY PARTNERSHIP,’ Prime Minister of Australia, September 16, 2021, <https://reurl.cc/KrrVYg>; 〈毀棄潛艦合約的代價！澳洲恐賠近 2 兆〉，《聯合報》，2021 年 09 月 24 日，<https://reurl.cc/em3zYM>。

(Joseph R. Biden Jr.)，而非美國主動提供核潛艦技術予澳洲。<sup>4</sup>這也讓澳洲繼英國之後，成為世界第二個接受美國機敏核能潛艦科技的國家，除了大幅提升澳洲軍事能力外，更成功地「升級」美澳的軍事同盟關係。

## 參、趨勢研判

### 一、威懾中國成為美國印太安全同盟的共同語言

在 AUKUS 三國領袖聲明中，儘管隻字未提中國，但其所強調「基於規則的國際秩序」與「維護印太地區的和平與穩定」，可說是句句為威懾中國對外擴張主義的另一種表達方式。拜登以專注對付中國威脅為由，正當化其終止阿富汗戰爭決策。由於「專制與民主之戰」，在與中國競爭過程中，拜登視盟邦夥伴為美國「最寶貴的資源」，基於「外交回來了」戰略規劃，積極運用其盟邦夥伴，避免陷入與中國單獨對決的不利態勢。在傳統雙邊安全同盟外，也透過多邊的安全機制，從強化美日安保機制、加強「四方安全對話」(QUAD) 功能、引介歐洲盟友涉足印太安全、乃至近來新成立的 AUKUS，就是在預防勝於衝突思維下，全面嚇阻中國侵略的擴張主義的另一安排。

遠在歐洲的英國積極落實「全球英國」(Global Britain) 戰略願景，是此次 AUKUS 新安全同盟的亮點。英國保守黨資深議員鄧肯史密斯表示，AUKUS 是「自由世界」重新定義與中國關係「新時代的起點」，是英美對澳洲包括其他印太盟友的「安全承諾」，並標誌著「自由民主世界在遠東開始反擊」並「重新仔細考慮中國關係」的開始。<sup>5</sup>英國海軍里契蒙號 (HMS Richmond) 巡防艦於 9 月 27 日

---

<sup>4</sup> 〈學者：美英澳新同盟顯示英國軍事地位 未來需與歐洲協調〉，《美國之音》，2021 年 9 月 22 日，<https://reurl.cc/kLL40d>。

<sup>5</sup> 〈AUKUS 澳英美「核潛艇」協議的更深層涵義〉，《BBC 中文網》，2021 年 9 月 17 日，<https://reurl.cc/aNNQ3Y>。

通過台灣海峽，成為 AUKUS 成立後，也是英國脫歐後的第一次，英方以具體行動落實其海軍參謀長拉達金（Tony Radakin）所稱，台灣海峽明顯是「自由開放印度太平洋的一部分」。<sup>6</sup>英美澳在共享情報的「五眼聯盟」基礎上，進一步將安全合作擴張至強調軍事防務與科技研究的 AUKUS，並藉由興建核能潛艦，把澳洲納入英美的「特殊關係」俱樂部，這也讓美英澳成為制衡中國威脅之西方核心同盟。

## 二、美歐在印太安全合作進入磨合期

AUKUS 協助澳洲興建核能潛艦案，引發法國對美英澳所謂的「信任危機」，華府與其北約盟友間，正對此外交風波進行滅火。美英支持下澳洲的片面毀約，讓法國覺得信任遭背叛。法國外交部長勒德里安（Jean-Yves Le Drian）表示：「這真的是在背後捅了一刀」，批評拜登與川普一樣不按理出牌，並指責與美澳結盟的英國投機主義行為，不過是個「備胎」角色。歐盟執委會主席范德賴恩（Ursula von der Leyen）聲援表示，法國「被對待方式不可接受」，歐盟也將對此進行調查了解；德國則稱 AUKUS 是對歐盟的警鐘，要重建信任並非簡單的事。法國在歡迎歐盟支持同時，更將此糾紛提升為對歐盟的挑戰，表示歐盟需要更有力地捍衛自己利益。<sup>7</sup>

美國繞過歐盟國家，與英澳另組 AUKUS 反制中國的競爭威脅顯示，法國與 AUKUS 的齟齬，絕非單純的軍工業合約問題而已，這還存在著美國與歐盟對中國態度的根本差異，以及盟友間的親疏有別。對拜登政府而言，中國是美國「最嚴峻的競爭者」；在親美的英國脫歐後，由德法主導的歐盟，對美國聯歐抗中始終持保留態度，

---

<sup>6</sup> 〈英巡防艦通過台灣海峽 航母打擊群深耕印太〉，《中央通訊社》，2021 年 9 月 27 日，<https://reurl.cc/82ogab>。

<sup>7</sup> 〈法外長怒火難平 再批拜登不按常理、英國是備胎〉，《中央通訊社》，2021 年 9 月 20 日，<https://reurl.cc/kLLmz9>；〈歐盟為法國撐腰美英澳核潛艇協議危機繼續發酵〉，《美國之音》，2021 年 9 月 21 日，<https://reurl.cc/kLLmgn>。

企圖採取「戰略自主」下的「抗中」戰略模糊 (strategic ambiguity)。歐盟在 2021 年 9 月 16 日通過《歐盟印度太平洋地區合作戰略聯合公報》( *Joint Communication on the EU Strategy for cooperation in the Indo-Pacific* )，展現歐盟對印太事務重視的新高度，但被問及該戰略是否針對中國時，歐盟外交和安全政策高級代表波瑞爾 (Josep Borrell) 強調，該戰略著眼的是合作而非對抗。在 AUKUS 議題上，波瑞爾則感嘆歐盟並未被告知這新印太安全同盟的成立，並表示歐盟有必要採取更強勢外交政策以為因應。<sup>8</sup>英國退出歐盟後，美國主導的新西方安全同盟核心 AUKUS，未來在與歐盟商議因應中國威脅上，仍需更多的互動與協調以採取一致的步伐，這也將是 AUKUS 所無法迴避的挑戰。

---

<sup>8</sup> 〈歐盟“印太戰略”提台灣兩岸相繼回應〉，《德國之聲》，2021 年 9 月 17 日，<https://reurl.cc/KrrZqM>；〈美英澳簽署新安全聯盟之際，歐盟出台新的印太戰略〉，《美國之音》，2021 年 9 月 17 日，<https://reurl.cc/355GnV>。

# 新冠疫情下的半導體產業供應鏈 發展現況

林佳宜

國家安全所

## 壹、新聞重點

台灣位居全球第二大半導體供應國，2020 年全球晶圓代工產業市占率達 63%，其中台積電占全台晶圓代工的 54%，2021 年 8 月下旬，全球晶圓代工龍頭台積電（TSMC）陸續通知下游廠商，該公司生產的 7 奈米以上的製程新訂單全面漲價 20%，7 奈米以下的先進製程漲價 7% 到 9%，消息一出，震撼全球半導體供應鏈，業界評估將直接衝擊全球半導體產業及相關產品。

過往台積電鮮少漲價，此次漲價的遠因是因疫情大幅推升資通電子類產品需求，造成全球晶片嚴重短缺，近因是台積電刻正積極設廠擴充產能，連動造成成本增加，須提高售價以維持財報獲利率。

台積電代工生產的 8 吋晶圓占全球市場比重約 45% 至 50%，12 吋晶圓成熟製程比重甚至超過 70%，此次漲價將牽動客戶就其他半導體供應鏈業者的產品售價及營運。

新冠疫情延燒下，外界預計全球半導體供應鏈將持續出現滾動式調整，邁向多元發展的新趨勢。2021 至 2022 年間，全球預估有近 30 家晶圓廠將投入市場，台積電目前的地位雖不會被撼動，但台灣其他規模較小的晶圓廠、集成電路設計廠等業者，恐將面臨較大的競爭壓力。<sup>1</sup>

本文試圖從疫情下的角度出發，探討台灣半導體業供應鏈發展趨勢如何對我戰略安全發揮作用。

---

<sup>1</sup> 〈台灣台積電晶片漲價，如何影響全球半導體供應鏈〉，《BBC 中文網》，2021 年 9 月 3 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-58421003>。

## 貳、安全意涵

### 一、全球半導體供應鏈因新冠疫情暴露結構性弱點

世界半導體貿易統計組織（World Semiconductor Trade Statistics, WSTS）在一份最新報告中預估，2021 年的全球半導體產值將成長至 5,510 億美元，高於原先預估的 5,272 億美元，並將 2021 年的全球半導體市場增長率上修至 25.1%，優於原先預測的 19.7%。從區域方面來看，半導體市場估計在 2021 年亞太地區將成長 23.5%，是增幅最大的地區，目前全球半導體晶片持續供不應求，全球半導體製造商正積極增加產能以達到供需平衡。<sup>2</sup>

台積電在全球半導體業之地位特殊，已使台灣成為地緣戰略必爭之地，美國為確保自身晶片供應穩定，必須令台灣晶片廠不被中共控制，美國欠缺半導體生產能力，供應鏈幾乎被掌握，根據拜登政府今年 6 月公布之供應鏈審查報告，當前最大的挑戰來自於晶圓製造方面的不足：（1）在過去 20 年中，美國半導體產量已從全球占比 37% 下降至 12%，加以 COVID-19 大流行導致的經濟危機暴露出美國國內及國際供應鏈的結構性弱點，已對美國經濟及國安造成不可忽視的威脅；（2）全球先進邏輯 IC（10 奈米以下）產能之 92% 集中於台灣，美國及其盟友高度依賴台灣的先進邏輯 IC 供應，<sup>3</sup> 對國家安全和經濟安全造成風險。

美國半導體工業協會（Semiconductor Industry Association, SIA）今年 4 月公布的研究報告指出，目前全球半導體供應鏈基於區域專業化高度分工，中國和東亞占全球產能約 75%，晶片產業過度集中

---

<sup>2</sup> “WSTS has published the Q2 2021 market figures,” World Semiconductor Trade Statistics, August 16, 2021, <https://www.wsts.org/76/Recent-News-Release>.

<sup>3</sup> “FACT SHEET: Biden-Harris Administration Announces Supply Chain Disruptions Task Force to Address Short-Term Supply Chain Discontinuities,” The White House, June 8, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/08/fact-sheet-biden-harris-administration-announces-supply-chain-disruptions-task-force-to-address-short-term-supply-chain-discontinuities/>.

在地震頻繁以及政治風險高的東亞地區（圖一）。<sup>4</sup>

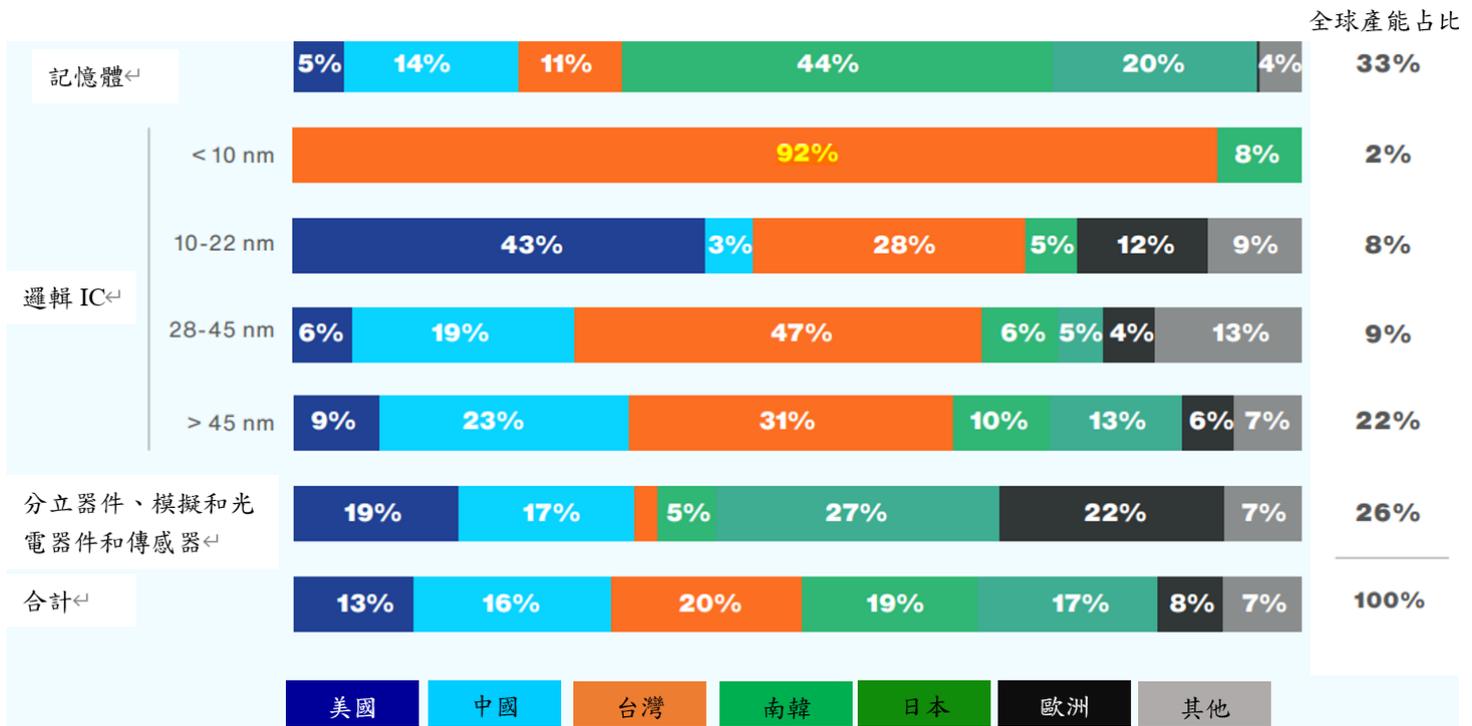


圖 1、2019 年全球晶圓產能比重圖

資料來源：Semiconductor Industry Association

長期以來，半導體產業供應鏈存在兩種危機：(1) 產業密集度高的地理區域一旦發生單點事故，將導致大規模供應中斷，例如 1999 年台灣的 921 地震，竹科因停電關閉 6 天，全球記憶體晶片價格瞬間飆漲三倍，地震後的一個月，IBM、惠普、英特爾等企業市值因此減少 18%-40%；(2) 地緣政治局勢惡化可能對全球半導體供應商及其下游客戶造成直接損害，例如 2019 年，日韓兩國關係惡化，日本對於韓國實施半導體材料出口管制，對半導體出口金額影響達每月 70 億美元。<sup>5</sup>

從歷史經驗觀察，一旦台灣爆發大規模疫情，竹科可能受到影

<sup>4</sup> “Strengthening the global semiconductor supply chain in an uncertain era,” Semiconductor Industry Association, p.5, April, 2021, [https://www.semiconductors.org/wp-content/uploads/2021/05/BCG-x-SIA-Strengthening-the-Global-Semiconductor-Value-Chain-April-2021\\_1.pdf](https://www.semiconductors.org/wp-content/uploads/2021/05/BCG-x-SIA-Strengthening-the-Global-Semiconductor-Value-Chain-April-2021_1.pdf).

<sup>5</sup> Ibid, p.40.

響而難以運作，將導致全球晶片供應瞬間失衡，此種風險高度集中於單一國家之少數廠商未來因不可預測事件之不特定性，帶給全球半導體業及大型企業極大危機，新冠疫情再度凸顯出全球半導體供應鏈過度集中之結構性弱點。

## 二、台灣半導體產業依賴進口材料與設備

台灣在全球半導體設備、半導體材料的消費量頗大，占比分別高達 28%、22%，然台灣在半導體上中下游供應鏈當中，半導體設備及半導體材料的自給率不高，僅 25%-27%，其中台灣半導體設備在全球市占率僅 6%，需仰賴美、日、荷蘭進口，至於半導體材料，除矽晶圓全球市占率為 19%之外，其餘包括電子氣體、高純化學試劑、光阻材料、拋光墊、拋光液體等全球市占率均低於 2%，自給率在個位數的區間，多仰賴自日本進口。<sup>6</sup>

我國民生及戰備產業的主軸為：物資無虞、自主供應及戰備整備，其中產業重要物資亦包括半導體材料與設備，為避免再度發生如 2020 年剛爆發新冠肺炎使全球貿易鏈近乎中斷之重大偶發事件，2020 年 7 月初，經濟部規劃建置「半導體先進製程中心」，來促進關鍵材料自主化、材料供應在地化以及外商設備製造在地化、先進封裝設備國產化，重點之一即在於扶植國內的材料及設備業，希望實現進口替代政策，該中心的建置目標在於提升我國整體半導體產值，預計從 2020 年台灣半導體業產值 3 兆元拉升至 2030 年 5 兆元的目標，此一中心之建置對於我國半導體材料及設備自給性之未來發展殊值關注。

---

<sup>6</sup> 劉佩真，〈各國紛推出半導體振興計畫 搶占戰略制高點〉，《工商時報》，2020 年 7 月 17 日，<https://view.ctime.com.tw/technology/21362.html>。

## 參、趨勢研判

### 一、全球半導體供應鏈將持續重組或進行調整

美國半導體工業協會研究報告指出，若半導體供應鏈在地化要達到全面自給自足，將使成本大增造成半導體價格上漲 35%-65%，<sup>7</sup>實際上沒有國家可以不顧經濟現實面達成全面自給自足，且現階段先進製程技術上亦無法達到台積電的高度，在半導體全球供應鏈中，各國長期以來相互依存，然鑒於 2020-2021 年間美中貿易戰的重點是美國對中國的半導體禁制令及疫情存在高度不確定性及延續性，各國紛紛加速半導體產業鏈的區域化及部分在地化進程。

未來全球供應鏈將逐漸朝分散化 (Distributed)、去中心化 (Decentralization)、多元化的方向發展，且更貼近消費市場。在此種「多鏈」思維下，中心思想是分散風險，不把雞蛋放在同一個籃子裡，部分外銷導向且較有能力遷廠的台商已陸續將產線撤離中國，前往東南亞、印度、東歐、墨西哥等生產成本較低的國家，或調整中國及海外地區的產能比重，以建立備援基地 (Second Source)，或在重要環節建立「防火牆」及其他「阻斷機制」，以避免其中一個環節的停擺導致整體供應鏈癱瘓的「單點失效、全部失效」窘境。<sup>8</sup>

近年來隨著對全球半導體基礎安全需求的提升，台積電成立近 35 年來的製造重心多在台灣，如今因應時勢，擴大全球生產據點，在美國亞利桑那州 12 吋晶圓廠進展順利，正計劃未來 10-15 年內在亞利桑那州的工廠建造 6 家工廠，此種供應鏈的轉換與變動，雖將造成成本提升，儘管在美國擁有一座晶圓廠的總成本，比在亞洲高

---

<sup>7</sup> “Strengthening the global semiconductor supply chain in an uncertain era,” Semiconductor Industry Association, April, 2021, p.45, [https://www.semiconductors.org/wp-content/uploads/2021/05/BCG-x-SIA-Strengthening-the-Global-Semiconductor-Value-Chain-April-2021\\_1.pdf](https://www.semiconductors.org/wp-content/uploads/2021/05/BCG-x-SIA-Strengthening-the-Global-Semiconductor-Value-Chain-April-2021_1.pdf).

<sup>8</sup> 〈後 COVID-19 疫情時代臺灣經濟課題與因應〉，國家發展委員會，2020 年 12 月，頁 140，[https://www.ndc.gov.tw/nc\\_415\\_34681](https://www.ndc.gov.tw/nc_415_34681)。

出 25%到 50%，<sup>9</sup>但已成為疫情時代下一種不可逆的潮流與趨勢。

## 二、台灣半導體業戰略重要性數年內仍將持續增加

台灣多年來在半導體和資通訊領域具備發展優勢，擁有全球最完整的半導體產業聚落，並持續在全球產業中扮演關鍵角色，在先進製程的研發上，台積電 3 奈米晶片將於 2022 年下半年量產，4 奈米晶片亦預計在 2022 年量產，2 奈米晶片也會在 2024 年開始試產，相較之下，同為先進製程競爭對手的三星晶片存在良率難以拉升的問題，部分 5 奈米產品的良率更不到 50%，離業界量產良率標準的 95%有非常大的距離。

自 2020 年第 4 季起，至 2021 年第 3 季，國內外半導體業持續處於供不應求的局面，本輪晶片漲價從核心晶圓代工開始向外延伸，也不斷地向產業鏈上下游傳導，包括封裝測試、晶片設計、半導體材料（如矽晶圓）、化學品、半導體通路等相關廠家紛紛上調產品價格。此波全球晶片荒，台灣成為全球汽車業者亟欲爭取訂單缺口的對象，更突顯台灣半導體業的國際高度競爭力，然新冠疫情尚未看到盡頭，其所衍生的科技商機至少持續數年，5G、WiFi6、物聯網、電動化/先進駕駛輔助系統（EV/ADAS）、AI 等新興科技領域需求進入爆發性成長階段，5G、WiFi6 於全球的市場滲透率將分別由 2020 年的 16.9%、18% 拉升至 2021 年的 37.6%、44%，反觀半導體供給端新增釋出極為有限，<sup>10</sup>此一供需失衡之趨勢在新冠疫情或將因變種病毒而反覆延燒的兩三年內將持續存在。

台積電先進製程獨步全球，讓同業望塵莫及，以率先穩定量產極紫外光微影（EUV）製程 7 奈米及 5 奈米，並可望提前量產 4 奈

---

<sup>9</sup> “Strengthening the global semiconductor supply chain in an uncertain era,” Semiconductor Industry Association, April, 2021, p.33, [https://www.semiconductors.org/wp-content/uploads/2021/05/BCG-x-SIA-Strengthening-the-Global-Semiconductor-Value-Chain-April-2021\\_1.pdf](https://www.semiconductors.org/wp-content/uploads/2021/05/BCG-x-SIA-Strengthening-the-Global-Semiconductor-Value-Chain-April-2021_1.pdf).

<sup>10</sup> 劉佩真，〈從全球晶片荒看臺灣半導體產業的戰略地位〉，《兩岸經貿》，第 356 期，頁 4-7。

米，先進製程競爭優勢甚至可望延續至 2 奈米及以下，在新冠疫情加速數位轉型下，全球對於半導體技術需求更加強勁，進而帶動國內半導體產業鏈的發展，台灣因半導體產業不可取代性之戰略地位亦將持續提升。



# 歐盟宣布印太戰略公報

許智翔

中共政軍所

## 壹、新聞重點

2021年9月16日正式推出共同通訊文件（Joint Communication）《歐盟印太合作戰略》（The EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific，以下簡稱《共同通訊》），為繼2021年4月19日、歐盟部長理事會通過《歐盟印太合作戰略決議》（Council conclusions on EU Strategy for cooperation in the Indo-Pacific，以下簡稱《決議》）後，由歐盟執委會（European Commission）與歐盟對外事務部（European External Action Service）推出的另一份重量級文件。《共同通訊》文件中，歐盟仍遵循先前文件之立場，強調印太在各層面的重要性，強調歐盟將加強與區域各夥伴之關係，強調深化與區域組織的合作；安全議題上將嘗試強化海軍存在與穩定交通線。同時，歐盟在對中問題上，則將同時與中國合作尋求解決共同挑戰、並捍衛與中國在根本上相左的價值觀問題（如人權）。<sup>1</sup>

值得注意的是，就在稍早前的2021年9月15日，美國、英國、澳洲宣布成立軍事安全合作夥伴關係「AUKUS」，並因澳洲潛艇計畫改變而與法國關係惡化，但雙方應不致於分道揚鑣。此外，歐盟或將因維持印太地區角色之需求，進一步加強與印度的關係。

## 貳、安全意涵

### 一、文件發布反映歐盟協助參與印太治理企圖心

在此次發佈的《共同通訊》中，歐盟延續先前於2021年4月通

---

<sup>1</sup> “Joint communication on the Indo-Pacific,” European External Action Service, September 16, 2021, [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage\\_en/104126/Joint%20communication%20on%20the%20Indo-Pacific](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/104126/Joint%20communication%20on%20the%20Indo-Pacific).

過之《決議》文件，強調印太地區在在貿易、環境、地緣政治安定、民主及人權等，對世界及歐盟的極端重要性。歐盟在文件中同樣強調對「以規則為基礎的國際秩序」(Rule-Based International Order)的重視，透過民主、法治、人權及國際法原則，在氣候變遷、基礎建設、海洋治理、衛生、經貿、安全、資訊等七大領域進行合作，協助印太區域的各國應對當前的各項挑戰，進行全面性的治理；同時，歐盟加強印太地區的參與，目的在於為維持一個自由開放的印太地區 (free and open Indo-pacific region)，並建立強大且持久的夥伴關係。<sup>2</sup>

在安全問題方面，儘管歐盟相對上較缺乏軍事能力介入遙遠的印太地區事務，同樣致力於促進開放與建立「以規則為基礎」的區域安全架構，並將加強歐盟國家在印太的海軍存在、藉由「協調的海洋存在概念」(Coordinated Maritime Presences concept)在幾內亞灣 (Gulf of Guinea) 反海盜任務的嘗試，進一步檢討在印太地區建立海洋利害區 (maritime area of interest) 的機會，也將支持印太夥伴確保海事安全的能力、及對應網路犯罪能力的建設。總的來說，軍事安全與防衛在《共同通訊》中比重較低，但整體在安全議題上，歐盟將重點置於海上部隊存在，建立海上能力，運用區域機制如東協、東亞峰會、印度洋海軍論壇等擴大夥伴關係，以及應對網安、反恐、武器擴散、資訊操控與介入等四大方向。

歐盟在印太地區制定的戰略包含了先前法德荷等國的印太戰略中關注的目標，但相較於較重視區域安全問題的法國印太戰略，歐盟推出的文件在內容上，與德國的《印度太平洋方針》(Leitlinien zum Indo-Pazifik) 文件更為相近，不僅安全議題比重較低，亦包含

---

<sup>2</sup> “EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific: Factsheets,” European External Action Service, September 16, 2021, [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/96740/eu-strategy-cooperation-indo-pacific\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/96740/eu-strategy-cooperation-indo-pacific_en).

眾多可能面對挑戰，具全面性治理雄心。此外，歐盟仍視區域組織為參與印太事務重要核心，認為印度洋為歐盟進入印太之關鍵門戶地位、已存在區域強大夥伴關係網路，並強調東協（ASEAN）關鍵地位。整體來看，可說歐盟在印太地區的參與，並不會強制建立秩序，或領頭解決全球及區域的議題與挑戰，而是扮演促進者角色，協助推動全面性的區域治理。換言之，歐盟在印太戰略上不欲採取強硬立場，可能主要仍透過對話溝通與合作推動其目標。

## 二、以守護「共同價值」立場維持與中國互動

相較於《決議》，歐盟在《共同通訊》中，儘管非直接指責，仍進一步批判對中國的作為，如在闡述印太地緣政治動態競爭時，就在區域大規模軍事集結中特別提及中國作為，並強調印太熱點如南海、東海及台海等地的武力展示與緊張局勢，將可能對歐洲的安全與繁榮產生影響，而包含網路安全在內的混合式威脅（hybrid threats）也有所增加，皆有暗指中國意味；在民主與人權等議題上，也僅提及受到專制政權威脅，未直接指名特定國家。

在區域夥伴關係層面上，歐盟將尋求與中國多方面接觸、尋求共同挑戰的解決方案，並在共同關心方面合作。就《共同通訊》中的敘述來看，諸如自由貿易、氣候變遷、海洋治理或健康等各種全球性議題層面，歐中應都存在進一步合作的空間。然而，歐盟也強調在民主與人權等、與中國在根本上具有分歧的議題上，將與有共同價值觀的夥伴合作對中國進行反擊。

值得注意的是，歐盟也將鼓勵中國在「和平繁榮」的印太地區發揮自身作用，考量對「以規則為基礎的國際秩序」的堅持、區域穩定與自由貿易的重視，以及在將來進一步加強在印太的海軍存在、甚至建立利害區的構想，可視為是針對中國近年在印太區域各種作為的回應，強調穩定區域情勢並謀求共榮發展。

### 三、透過非官方名義加大與台灣來往

在早先的《決議》中，台灣並未被明確提及。不過在《共同通訊》中，不僅提到台海緊張情勢將影響歐洲，也在海洋治理中、關於非法、未報告及未受規範漁業（IUU）合作部分提及台灣，更重要的是，歐盟將尋求與尚未有投資貿易協定的夥伴（如台灣）建立深厚關係，在半導體供應鏈上將與日本、韓國及台灣合作解決戰略依賴問題，以及數據資料的保護上提及台灣。

從這些部分中，可以充分理解對歐盟而言，台灣方面首重仍是貿易與半導體供應鏈問題，不過在安全問題上，台海作為印太地區的區域熱點之一，對歐盟來說不論是供應鏈安全、貿易或是在「以規則為基礎的國際秩序」的原則上，台海在安全上能否穩定無虞仍是歐盟所必須重視的問題。然由於歐盟印太戰略，主要以溝通及合作為推動方向，尋求共同促進達成目標、解決面對問題，而非對現狀的過度挑戰，而此處所述與台灣相關之議題，則多在經貿領域及供應鏈為主。因此在對台關係上，歐盟應仍主要與台灣進行非官方來往，並可預期台歐雙方能在方面推定進一步的合作。

事實上，2021年9月28日，歐盟外交事務與高級代表博雷利（Josep Borrell）在與中國外交部長王毅進行歐中外長對話時，也表示歐盟有興趣與台灣發展合作、理念相近，但不會承認國家地位。<sup>3</sup>

最後，「共通價值」是歐盟的印太戰略文件一再提及的核心要素，同樣也是法國、德國及荷蘭在制定其印太戰略時的重點。作為理念相近國家、共享民主及人權價值的這點，將是台灣在實際經貿產業利益外，在推動與歐洲國家、乃至於歐盟的進一步合作時的重要優勢。

---

<sup>3</sup> “China: High Representative/Vice-President Josep Borrell holds the 11th EU-China Strategic Dialogue with State Councillor/Foreign Minister Wang Yi,” European External Action Service, September 28, 2021, [https://eeas.europa.eu/delegations/togo/104789/china-high-representativevice-president-josep-borrell-holds-11th-eu-china-strategic-dialogue\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/togo/104789/china-high-representativevice-president-josep-borrell-holds-11th-eu-china-strategic-dialogue_en).

## 參、趨勢研判

### 一、德法荷需進一步主導強化歐洲國家印太參與意願

回顧近年歐洲國家的印太參與，歐盟在本年度推出了兩份重要印太戰略報告之外，法國德國荷蘭分別推出了自身的印太戰略文件，可說歐洲國家對印太地區的關注確實日益增加。然而相較於前述三國，其餘歐洲國家仍較無涉入參與印太事務的興趣，也相對缺乏經濟利益甚或安全上直接受到影響的紐帶。因此在其外交與安全政策框架下，如歐盟欲進一步推動、甚至強化印太的角色，則德法荷三國需進一步協調、並促使其他歐洲國家共同採取相近立場。

其中在軍事與安全方面，更由於歐盟在安全與防衛政策面上的整合，相較於經濟等層面仍待進一步發展，因此在採取共同立場與行動方面，可能更需要這些較積極的國家進一步主導、協調。

事實上，如觀察 2021 年歐洲國家向印太派遣海軍船艦的行動，就可以發現法、荷、德三國先後各自派遣了自己的印太遠航行動，而非歐盟及成員國經常強調的「共同行動」：法國在 2021 年 2 月 18 日展開年度遠航訓練「2021 聖女貞德行動」(Mission Jeanne d'Arc 2021)、派遣西北風級 (Classe Mistral) 兩棲突擊艦「雷霆號」(FS Tonnerre, L9014) 為首的支隊遠航至印太地區，荷蘭派遣七省級 (De Zeven Provinciën klasse) 巡防艦埃佛曾號 (HNLMS Evertsen, F805) 加入英國海軍 2021 年由「伊莉莎白女王號」航空母艦 (HMS Queen Elizabeth, R08) 為首的戰鬥群前往印太地區，而德國則派遣「拜仁號」巡防艦 (FGS Bayern, F217) 於 2021 年 8 月 2 日啟航前往印太。就安全層面事務的參與 (如在印太地區維持海軍存在) 而言，較欠缺軍事力量的歐盟國家，可能更需要進一步整合、以強化相關行動的效益。

## 二、印度與東協將成為歐盟印太戰略重要夥伴

同前所述，歐盟在印太戰略上重視區域組織扮演的角色。在歐盟近年強調戰略自主性、採取有別於美國的參與途徑的原則下，基於其區域整合的成功，歐盟著重區域組織，嘗試複製自身經驗並推動整合，以協助形塑制度框架規範區域國家。<sup>4</sup>在這種情況下，位於南海爭議水域周邊的東協具高度重要性。

除此之外，印度的重要性可能進一步增加。就在歐盟正式宣布印太戰略文件稍早前，美國、英國、澳洲在 2021 年 9 月 15 日，宣布成立軍事安全合作夥伴關係「AUKUS」，顯示了英美在印太地區選擇澳洲為核心盟友，在軍事安全事務上加強力道意圖，也成為對近年中國快速軍事擴張的回應。然而，AUKUS 的成立不免與歐洲國家在部分層面的利益上產生衝突：美英兩國宣布將轉移關鍵技術，協助澳洲建造核動力攻擊潛艦，澳洲更因此突然宣布取消與法國合作、用以取代現有「柯林斯級」(Collins-class) 潛艦的下一代柴電潛艦「短鰭梭魚」(Shortfin Barracuda) 案，使得法國與澳洲及英美的關係陷入緊張。

儘管 AUKUS 的成立，並不代表英美與歐盟在印太地區的安全議題上將分道揚鑣、甚或將採取對抗立場，然而澳洲下一代潛艦研發案上造成的紛爭，不僅對於向來視軍售為重要參與手段、<sup>5</sup>用以強化與區域盟有關係的法國造成嚴重打擊，更使得法國在其印太戰略文件中倡議「法國-印度-澳洲」戰略聯盟之發展軸線，<sup>6</sup>不可避免的遭到影響。在歐盟戰略自主基調上，為維持印太事務參與地位、避

---

<sup>4</sup> 李俊毅，〈《歐盟印太合作戰略決議》的對中意涵〉，《國防安全即時評析》，2021 年 4 月 26 日，[https://indsr.org.tw/tw/News\\_detail/3363/](https://indsr.org.tw/tw/News_detail/3363/)。

<sup>5</sup> 洪瑞閔，〈以遠航訓練與軍售為骨幹的法國印太戰略〉，《國防安全即時評析》，2021 年 2 月 20 日，[https://indsr.org.tw/tw/News\\_detail/3328/](https://indsr.org.tw/tw/News_detail/3328/)。

<sup>6</sup> “France’s Indo-Pacific Strategy,” France Ministry for Europe and Foreign Affairs, July 2021, p.40, [https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/en\\_a4\\_indopacifique\\_v2\\_rvb\\_cle432726.pdf](https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/en_a4_indopacifique_v2_rvb_cle432726.pdf).

免遭邊緣化，預期歐盟將進一步加強與印度的關係；事實上，在 AUKUS 宣布成立後不久，法國與印度很快就宣布雙方將加深夥伴關係，同時歐盟與德國很快就表達對法國的支持。<sup>7</sup>印度作為「四方安全對話」(QUAD) 的重要成員以及印太區域的大國，同時是法國在軍售交易上長期的重要夥伴，儘管 AUKUS 同樣排除了四方安全對話中的日本與印度，然而基於對抗中國軍事擴張威脅而成立的 AUKUS，實際上符合印度與日本的戰略利益，因此在這種情況下，可預期印度將在 AUKUS 與歐盟間扮演一定角色。

不過，同前所述，AUKUS 與歐盟在印太上並非分道揚鑣，作為具有共通理念與價值的傳統盟友，應仍會在共同目標上進行類似的努力；而由於歐盟裡，法德荷已擁有自身的印太戰略方針，並各自採取不同行動，因此對 AUKUS 的合作也仍將依歐洲各國自身的態度影響，德艦「拜仁號」也仍維持原訂印太航行計畫，在 2021 年 9 月 28 日停靠澳洲珀斯 (Perth) 進行訪問。不過美國拜登政府上台時強調的「修復跨大西洋夥伴關係」則可能需要耗費更多心力進行。

(責任校對：林柏州)

---

<sup>7</sup> “Macron and Modi vow to ‘act jointly’ in Indo-Pacific as submarine row intensifies,” *France 24*, September 21, 2021, <https://www.france24.com/en/asia-pacific/20210921-macron-and-modi-vow-to-act-jointly-in-indo-pacific-as-submarine-row-intensifies>.



# 當前越南南海抗中戰線之布局

黃宗鼎

中共政軍所

## 壹、新聞重點

繼 2021 年 8 月 15 日與訪問金蘭灣之印度軍艦完成「港口階段」演習及其他專業互動後，越南海軍於 18 日復派遣護衛艦「李太祖」號，與該等印度軍艦展開水面戰演習、武器射擊演習及直升機演練。演習地點在越南中部慶和省外海。

有鑒於中國自 2018 年 5 月越印兩國在南海舉行首次海軍聯合演習之初，便以「圍堵」角度視之，且印度確曾訓練越南海軍操作其小型潛艇艦隊，<sup>1</sup>加以慶和省，乃越南行政區劃下管轄長沙縣長沙群島（即南沙群島）之行政區，而該省所屬之金蘭灣，乃越南海軍第四海區，即管領南沙群島防務指揮部之所在地，故此項演習之推展，無疑又為越南拉開一條南海抗中戰線。本文擬就當前越南於南海抗中之戰線，予以分析如後。

## 貳、安全意涵

### 一、越南正開展與域外國家之間的南海安全合作戰線

越南印度兩國近期在南海安全事務上之合作，其實不僅止於海軍演習一節，2020 年底時，越南似已獲得印度同意就販售布拉莫斯（BrahMos）超音速反艦巡弋飛彈事宜進行協商，且印度正為越南海警建造 12 艘高速巡邏艇。

---

<sup>1</sup> “Vietnam, India warships conduct joint exercises in East Sea,” *VN Express*, August 20, 2021, <https://reurl.cc/dxxYKD>；〈越南與印度海軍將進行首次海上軍演 地點選在南海〉，《新浪軍事》，2018 年 5 月 22 日，<https://reurl.cc/955lgj>。

事實上，越南正不斷強化其與域外代表性國家就南海防務安全議題展開合作。在越日合作方面，雙方於 2020 年 10 月 19 日達成日本對越南出口防衛性武器及技術的協議，日本將對越南出口巡邏機（日擬淘汰之 P-3C 反潛巡邏機）、雷達等防衛性武器，以提升越南監控國界的能力。在越英合作方面，如 2021 年 6 月 22 日，越南國家主席阮春福會見了英國外交部長拉布（Dominic Raab），在雙方宣示推動戰略夥伴關係深入、高效、務實發展同時，相信拉布亦將英航艦「伊莉莎白」號南海自由航行事宜照會阮春福。在越美合作方面，8 月 25 日美國副總統賀錦麗拜訪阮春福之行，可說別具意義。雙方不僅重申對南海航行自由及《聯合國海洋法公約》之支持，更將國防安全列入七大潛力合作領域之第二項。而在早先美方所傳 T-6 教練機的軍售意願後，華府又藉由賀錦麗之行，決意向越南提供海岸巡防隊快艇，以協助河內在南海進行維權。

## 二、九章群礁為越南島礁防衛戰線之熱區

無論是此次演習，抑或由美英航艦近期銳意於北康盆地海域活動來看，南沙顯已成為南海利害關係各方主要觀察區域之一。越南作為佔有最多南沙地物之國家，其係將南沙防區分為島礁區及灘沙區兩塊。島礁區又包含生存條件較好、以營級兵力駐守之要地防禦據點，以及設置於礁盤上、以班級兵力駐守之鬆散防禦據點。前者又以南威島及距離太平島南方僅 21 公里之鴻麻島為核心基地，其配有牽引式 122 毫米榴彈砲、130 毫米加農砲，乃至於早年為中國所援助、2020 年甫建置於越佔南沙島礁上的 65 式 37 毫米雙管高射砲。以兵力而言，島礁區主要有來自越南

海軍第四防區第 146 海軍步兵旅近 2 千員的駐守部隊，以及每年駐訓合計 3 個月的第四海區 126 陸戰旅。此外，第四海區似亦派遣第 685 海防飛彈與砲兵旅部隊，於鴻麻、南威諸島及敦謙沙洲（太平島東側 12 公里）等據點負責操作以色列制 EXTRA 雙管 306 毫米遠程制導火砲系統。由於 EXTRA 火砲最大射程 150 公里，致使太平島及中國所佔之南沙島礁據點，咸在其攻擊範圍之內。儘管在島礁區之越南兵力遜於中國，但 EXTRA 火砲在各個核心島礁所構建的火力點，得使該等島礁取得互為犄角之態勢。至於在廣雅灘、萬安灘等灘沙區，以 DK1 高腳鋼鐵平台所建置的 17 個據點，駐有第二海軍防區高級司令部 DK1 營之兵力，大抵搭配越南海警、漁檢及海上民兵力量，來確保越南在南沙西南海域的科研、漁捕及油氣探採權利。<sup>2</sup>

儘管離越南大陸不過一兩百海里，但眼下越南本土航空兵力主要為南沙據點提供運輸及偵察服務，較少派出戰鬥機如蘇-30MK2V 前往島礁巡弋。至於南沙海上巡弋戰力概以越南海警船艦為主。衛星照片顯示，2021 年 3 月 31 日、4 月 17 日在九章群礁越佔染青沙洲附近，發現越南海警船之行跡，<sup>3</sup>判斷越南海警船應在監視中國方面船艦於九章群礁內牛軛礁周邊之活動。鑒於同樣在九章群礁內的景宏島，恰恰亦屬近兩年來越南在南沙島礁上的主力建設（沿岸防禦工事）島礁，故九章群礁蓋越中未來在南海最有可能爆發衝突的熱區。

---

<sup>2</sup> 陳琦，〈越佔南沙島礁擴建及軍事部署情況〉，《南海戰略態勢感知計畫》，2021 年 4 月 2 日，頁 4-36，<https://reurl.cc/dxxNm2>。

<sup>3</sup> 參見 Twitter @lobsterlarryliu 公情。

## 參、趨勢研判

### 一、在法律戰線上越南或正式將仲裁《判斷》納入其南海主權論據

2021年7月12日，乃海牙國際仲裁法庭就南海糾紛作出最終裁決5周年之紀念日。儘管越南外交部發言人黎氏秋姮在當天評論該紀念日時，僅表示「越南一向支援通過外交和法律程序」來解決南海爭端，但比照仲裁結果出爐時越方單純「表示歡迎」之回應，其對於仲裁《判斷》的擁護程度已有提升。

此一變化大抵發軔自2021年6月30日「1982年《聯合國海洋法公約》(UNCLOS)之友小組」的成立。該小組係由越南及德國駐聯合國代表團團長經安理會上多次討論海洋法和海上爭端後，共同倡議而設置之。越通社於隔日報導標題為〈UNCLOS之友小組強調尊重法律至上原則的重要性〉，揭示越南在南海抗中布局上另闢南海法律戰線，並以「法律至上」作為訴求核心。觀越通社近期之新聞標題及社論，如〈國際學者強調了UNCLOS和PCA裁決在解決南海問題的重要性〉(7月10日)、〈在南海問題上任何國家都不得凌駕於法律之上〉、〈在南海問題上強調法律至上原則〉(7月13日)，乃至於〈有關南海的裁決——建立海上秩序的法律基礎〉(7月22日)等文章，在在凸顯此一傾向。又特別需要關注的，乃河內在標榜「法律至上」之際，已展現其進一步將仲裁《判斷》納入越南南海主權法律論據的態勢。如在前揭文章中，強調「海牙國際仲裁法庭的最終裁決……是為在國際法基礎上通過和平措施解決南海爭端作出努力的重要里程碑」，「(仲裁《判斷》)成為

重要里程碑，是和平解決南海爭端的基礎，也是建立海上秩序的國際法律基礎」。<sup>4</sup>2021年8月9日，越南政府總理范明政應印度總統、聯合國安理會輪值主席莫迪邀請，在聯合國安理會以海上安全作為主題的正式會議上進行發言，范明政指出，「海上安全是一個全球性問題，因此需要一個全球性的解決方案」。越南「本著此項精神，提議建立一個由聯合國協調的區域海上安全機制和倡議網路」。此說明越南繼2010年善用東協主席國任期，將南海問題國際化後，現在又藉由其擔任聯合國安理會非常任理事國之機會，進一步將南海問題全球化。包括 UNCLOS、「法律至上」原則，乃至於仲裁《判斷》等三位一體的訴求，實為越南推動南海問題全球化之媒介。

## 二、中國不斷在漁權戰線上衝擊越南之立場

2021年9月7日，范明政在打擊「非法、不報告和不管制」(IUU)漁業活動會議上要求越南迄2021年底，必須停止IUU的漁業捕撈行為，進而撤銷歐洲委員會(EC)早先發出的「黃牌」警告。由於越南至今未能有效解決IUU問題，再加上河內主動提供國旗或胡志明肖像讓漁船懸掛，鼓勵漁民為維護祖國海洋島嶼主權做出貢獻，中國由是外宣不斷，藉發布相關衛星或AIS圖像，形塑越人於中國發布休漁(5至8月中)時節濫捕之負面形象，並指控包括越籍漁船、護漁之海警船艦、漁檢船及海上民兵在南海侵犯中、菲、馬及印尼等國家之主權與主權權利，企圖挑起越南與其他南海沿岸東協成員的矛盾。有鑒於2020年9月

---

<sup>4</sup> 〈有關東海的裁決——建立海上秩序的法律基礎〉，《越通社》，2021年7月22日，<https://reurl.cc/RbbN5z>。

中國法院首次以刑法判處刑罰方式，處置外籍（即越南籍）漁船「南海伏季休漁期越界侵權行為」，加以中國海警在新法上路後益發可能在南海海域採取更為激進的護漁或取締作為，相信越中兩國在漁權戰線上之鬥爭，將不時衝擊南海之和平穩定。

# 《自由聯合協定》之前景

章榮明

網路安全所

## 壹、新聞重點

2021年9月6日，美國聯邦眾議員波特（Katie Porter, D-CA）與葛里哈瓦（Raul Grijalva, D-AZ）聯名致函美國國家安全會議印太政策協調員康貝爾（Kurt Campbell），要求派遣總統特使處理與太平洋島國《自由聯合協定》（Compact of Free Association）的續約問題。<sup>1</sup>該協定由美國與密克羅尼西亞聯邦（Federal States of Micronesia）、馬紹爾群島（Marshall Islands）及帛琉（Palau）於1980年代簽署。其中與密克羅尼西亞及馬紹爾群島的協定將於2023會計年度屆滿，與帛琉的協定則將在2024會計年度期滿。該協定主要的意義在於，由美國提供經濟援助以換取美軍進入上述三個自由聯繫邦（Freely Associated State）的專屬權利。

## 貳、安全意涵

### 一、自由聯繫邦間接表達延長《自由聯合協定》的意願

除了因應中國不斷擴大的影響力，以及新型冠狀肺炎病毒所造成的經濟損失外，自由聯繫邦要求美國長期駐軍，恐怕也有希望延長《自由聯合協定》的考量在內。在這方面，位於第二島鏈的密克羅尼西亞聯邦與帛琉較為積極，由兩國總統分別向美軍印太司令部及美國國防部提出要求，美國也已承諾在前者進行「永久性的出現」（Permanent Presence）；對於後者的承諾則尚不明朗。至於距離第

---

<sup>1</sup> Jack Detsch and Zinya Selfiti, “Congress Presses White House to Take Control of Pacific Island Talks,” *Foreign Policy*, September 8, 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/09/08/congress-presses-white-house-to-take-control-of-pacific-island-talks/>.

二島鏈較遠的馬紹爾群島，雖未表達要求美國長期駐軍的意願，但其與美軍的關係本就密切，不願續簽《自由聯合協定》的可能性低。

## 二、拜登政府對《自由聯合協定》續約的重視不足

長期以來，美國對於太平洋島國的重視程度不高，對三個自由聯繫邦亦同。自由聯繫邦三國總統曾於 2019 年 5 月 21 日聯袂赴白宮拜訪川普（Donald Trump）總統，討論美軍進駐及《自由聯合協定》的續約事宜。前國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）則於 2019 年 8 月 5 日回訪密克羅尼西亞聯邦，並與自由聯繫邦三國的領導人會面，為史上訪問自由聯繫邦的首位美國國務卿。<sup>2</sup>為了處理《自由聯合協定》的續約事宜，川普政府曾指派駐馬紹爾群島大使史都爾（Karen Stuart）與內政部島嶼及國際事務助理部長多梅內克（Douglas Domenech）擔任跨部會的共同協調人。但自拜登（Joe Biden）總統就職以來，內政部島嶼及國際事務助理部長一職始終懸缺，對於《自由聯合協定》的續約事宜也就因而停擺。<sup>3</sup>顯示出拜登政府並未正視《自由聯合協定》續約的重要性。

## 參、趨勢研判

### 一、美中競爭將使《自由聯合協定》繼續存在

美中競爭，尤其是在印太區域，凸顯了《自由聯合協定》的重要性。在中國尚未在太平洋島國擴張影響力之前，美國是否與自由聯繫邦三國續簽《自由聯合協定》猶有變數；但在目前美中競爭的格局下，美國必須鞏固既有的邦交國，以防倒向中國。自由聯繫邦三國位於

---

<sup>2</sup> Meaghan Tobin, "US-China battle for influence prompts Donald Trump to welcome leaders of South Pacific island nations to the White House," *South China Morning Post*, May 21, 2019, <https://www.scmp.com/news/asia/diplomacy/article/3011210/us-china-battle-influence-sees-trump-welcome-leaders-south>.

<sup>3</sup> Douglas Domenech, "Congress, Biden Must Act to Renew Pacific Island Compacts," *RealClearPolitics*, August 14, 2021, [https://www.realclearpolitics.com/articles/2021/08/14/congress\\_biden\\_must\\_act\\_to\\_renew\\_pacific\\_island\\_compacts\\_146248.html](https://www.realclearpolitics.com/articles/2021/08/14/congress_biden_must_act_to_renew_pacific_island_compacts_146248.html).

第二島鏈及鄰近區域，戰略地位重要，且與美國擁有多年良好雙邊關係，美國續簽《自由聯合協定》的可能性高。

## 二、《自由聯合協定》簽訂的條件恐因國而異

承上，雖然《自由聯合協定》續簽的可能性高，但由於該協定並非由美國與自由聯繫邦各國集體簽訂，因而在協定的內容上恐不盡相同。這是由於自由聯繫邦各國的需求不同，相應地，美國提供的協定內容亦不同。舉一個比較極端的例子，美國在冷戰時期（1946-1958）屢次在馬紹爾群島進行核試爆，在停止核試爆後，仍繼續使用該國環礁作為美國飛彈試射的靶場。以最近的情形而言，2021年8月11日，美軍自加州范登堡太空軍基地（Vandenberg Space Force Base）朝瓜加林環礁（Kwajalein Atoll）成功試射義勇兵三型（Minuteman III）洲際彈道飛彈。<sup>4</sup>馬紹爾群島曾就核試爆造成的污染向美國求償，但無果；也曾在國際法院控訴美國違反《禁止核子擴散條約》（Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons），同樣無疾而終。<sup>5</sup>因而，假設此次美國將就《自由聯合協定》與馬紹爾群島續約，若不納入相當金額的補償，恐怕不利該協定的續約。

## 三、《自由聯合協定》可能納入諾魯與吉里巴斯

密克羅尼西亞次區域的五國，已於2021年8月6日確定退出太平洋島國論壇。在8月31日召開的五國總統高峰會上，曾強調五國間的相互貿易與運輸。由於目前的《自由聯合協定》僅包括了五國中的三國（帛琉、密克羅尼西亞聯邦、馬紹爾群島），而不包括諾魯（Nauru）與吉里巴斯（Kiribati）。美國智庫戰略與國際研究中心

---

<sup>4</sup> “Minuteman III test launch showcases readiness as safe, effective deterrent,” *U.S. Air Force*, August 11, 2021, <https://www.af.mil/News/Article-Display/Article/2727913/minuteman-iii-test-launch-showcases-readiness-as-safe-effective-deterrent/>.

<sup>5</sup> “Marshall Islands nuclear arms lawsuit thrown out by UN's top court,” *The Guardian*, October 6, 2016, <https://www.theguardian.com/world/2016/oct/06/marshall-islands-nuclear-arms-lawsuit-thrown-out-by-uns-top-court>; Chad Blair, “Court Rejects Marshall Islands’ Suit Against US Over Nuclear Treaty,” *Honolulu Civil Beat*, July 31, 2017, <https://www.civilbeat.org/2017/07/court-rejects-marshall-islands-suit-against-us-over-nuclear-treaty/>.

(Center for Strategic and International Studies) 的副總裁朗德 (Daniel Runde) 日前便撰文建議將諾魯與吉里巴斯納入《自由聯合協定》。<sup>6</sup>這個建議十分合理。由於《自由聯合協定》屬於以太平洋島國軍事安全的自主權交換美國的經濟援助，若諾魯與吉里巴斯能夠成為該協定下的自由聯繫邦，則因退出太平洋島國論壇所造成的經濟不利因素將得以排除。此外，美國將擁有進入吉里巴斯空域及領海的專屬權利，也就能夠去除中國與吉里巴斯建交後，建立軍事基地，或重建廢棄機場跑道對美國夏威夷所構成的威脅。<sup>7</sup>

(責任校對：汪哲仁)

---

<sup>6</sup> Daniel Runde, "America needs a new strategy for Pacific Island Countries," *The Hill*, September 15, 2021, <https://thehill.com/opinion/international/572328-america-needs-a-new-strategy-for-pacific-island-countries>.

<sup>7</sup> Christopher Cottle, "China Is Bloodlessly Dominating the South Pacific," *The National Interest*, August 16, 2021, <https://nationalinterest.org/blog/buzz/china-bloodlessly-dominating-south-pacific-191724>.

# 中國在新喀里多尼亞的影響力建構

洪瑞閔

戰略與資源所

## 壹、新聞重點

儘管根據《努美阿協定》(Noumea Accord) 在 2018 年與 2020 年所進行的兩次獨立公投均未通過，法國治理下的「特殊行政區」(collectivité *sui generis*) 新喀里多尼亞 (New Caledonia) 將在 2021 年 12 月 12 日進行第三次獨立公投。<sup>1</sup>對此，巴黎當局希望新喀里多尼亞能夠留在法國內部。馬克宏近日便呼籲新喀里多尼亞的原住民卡納克人 (Kanak) 要對法國的未來有信心，並訴諸溫情表示「法國少了新喀里多尼亞將會變得較不美麗。」<sup>2</sup>儘管新喀里多尼亞獨立運動的蓬勃發展有其歷史背景，但中國勢力的進入使得法國在處理此問題上變得更加複雜。從「中國—新喀里多尼亞友好協會」(Association d'Amitié Sino-Calédonienne) 在 2021 年 9 月 3 日參與北京所發起的反對新冠病毒溯源政治化、汙名化之聯合聲明可看出中國在新喀里多尼亞的影響力已不容小覷。<sup>3</sup>面對第三次獨立公投的即將到來，法國—新喀里多尼亞—中國三角關係恐將隨著公投結果的不確定性而潛藏變動。

---

<sup>1</sup> 自 1980 年代起，新喀里多尼亞人民即希望在法國統治下爭取獨立，其在 1986 年重新位列聯合國非自治領土 (Non-Self-Governing Territories) 列表中，1998 年法國與新喀里多尼亞主要政黨簽訂《努美阿協定》，其中除了規定為期 20 年的過渡階段，同時也賦予新喀里多尼亞透過公投自決走向獨立的權利，

<sup>2</sup> Caroline Moureaux, "Référendum 2021 : depuis Papeete, Emmanuel Macron envoie un message de "confiance en l'avenir" aux Calédoniens," *franceinfo* July 28 2021, <https://la1ere.francetvinfo.fr/nouvellecaledonie/referendum-2021-depuis-papeete-emmanuel-macron-envoie-un-message-de-confiance-en-l-avenir-aux-caledoniens-1068439.html>.

<sup>3</sup> 新航航，〈太平洋—中國友好協會成員組織致世界衛生組織聯合聲明反對新冠病毒溯源政治化、汙名化〉，《中國人民對外友好協會》，2021 年 9 月 3 日，<https://cpaffc.org.cn/index/news/detail/id/2407/lang/1.html>。

## 貳、安全意涵

### 一、新喀里多尼亞是法國印太戰略與國防產業鏈的基石

位處在澳洲東北方 1,407 公里的新喀里多尼亞是法國在印太地區的三大指揮部之一，新喀里多尼亞海外領地指揮部（COMSUP FANC）擁有 1,660 名駐軍，擁有以花月級（*Floréal class*）警戒巡防艦為首的武裝力量。

此外，新喀里多尼亞是全球鎳礦（Nickel）主要產地之一，其 2020 年的產量為 20 萬公噸，居世界第三位。<sup>4</sup>鎳也是颯風戰機（Rafale）不可或缺的關鍵原料。一方面，以專精於原物料處理的冶金與加工製造商「埃赫曼集團」（Eramet Group）為首，位於新喀里多尼亞的鎳礦公司（Société Le Nickel, SLN）開採出鎳礦後，奧伯杜瓦（Aubert & Duval）公司用以生產 N18 超合金（superalloy）作為颯風戰機 M-88 發動機的原料。另一方面，位於法國本土帕斯加來（Pas-de-Calais）的 Spécitubes 公司則利用鎳礦公司所開採的鎳製造颯風戰機使用的管線。<sup>5</sup>，故而對於法國來說，新喀里多尼亞對於颯風戰機產業鏈的上游極其重要。

### 二、新喀里多尼亞經濟上相當依賴中國

另一方面，中國近年來也已經成為新喀里多尼最重要的出口市場。如圖 1 所示，2020 年新喀里多尼亞對中出口額達到 8.44 億歐元，占出口總額的 57%，在 10 年當中成長了近 15 倍，穩居第一位。<sup>6</sup>其中顯示出中國因為電動車業的發展而對鎳礦的需求量大增，無論是鎳礦石（nickel ore）或是包含鎳鐵合金（ferronickel）與一氧化鎳（nickel(II) oxide）在內的冶金產品，中國分占 40.50% 與 72.61%。<sup>7</sup>

<sup>4</sup> M. Garside, "Major countries in worldwide nickel mine production from 2010 to 2020," *Statista*, August 13, 2021, <https://www.statista.com/statistics/264642/nickel-mine-production-by-country/>.

<sup>5</sup> Alain Jeannin, "Nickel : La Nouvelle-Calédonie, Eramet et la SLN dans le sillage du Rafale," *franceinfo*, May 5, 2021, <https://la1ere.francetvinfo.fr/nouvellecaldonie/nickel-la-nouvelle-caledonie-eramet-et-la-sln-dans-le-sillage-du-rafale-1000831.html>.

<sup>6</sup> L'Institut d'émission d'outre-mer, "Rapport annuel économique Nouvelle-Calédonie 2020," June 2021, pp.44-45.

<sup>7</sup> Ibid, pp.103-107.

考量到鎳礦開採是新喀里多尼亞的重要經濟活動，24%的私部門直接間接就業人口均與其相關，<sup>8</sup>中國因而可透過經濟向新喀里多尼亞發揮舉足輕重的影響力。

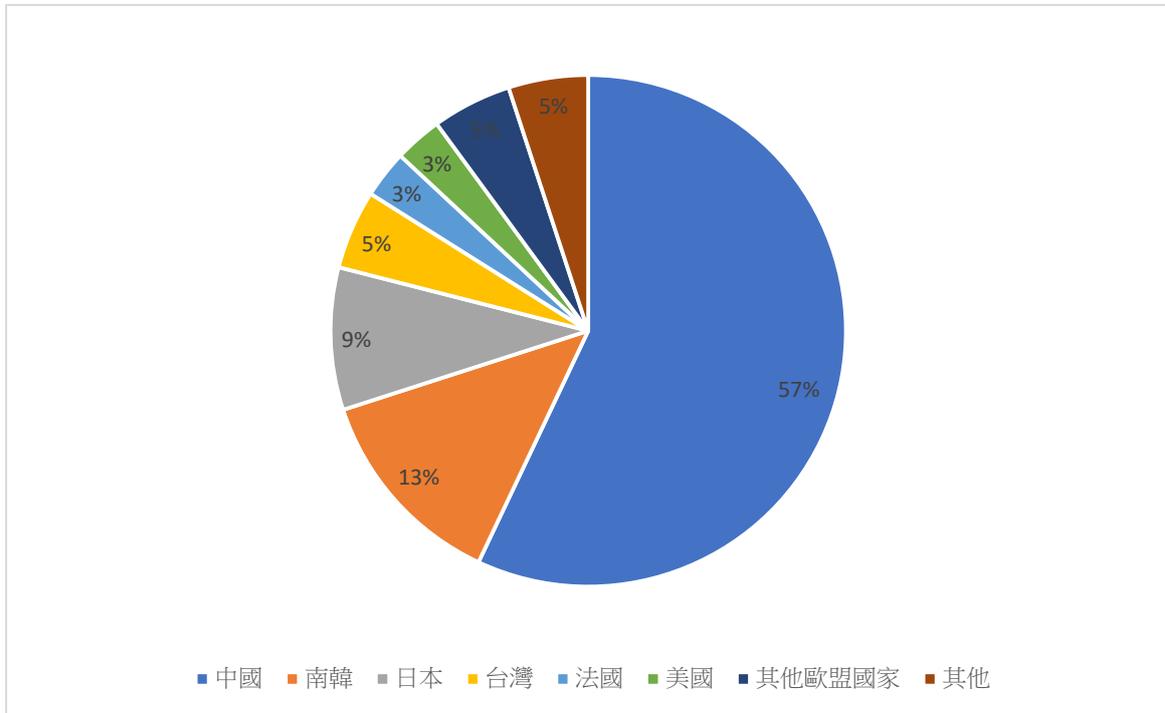


圖 1、2020 年新喀里多尼亞的出口情況

資料來源：L'Institut d'émission d'outre-mer, "Rapport annuel économique Nouvelle-Calédonie 2020," June 2021, p.45.

### 三、中國持續強化與新喀里多尼亞獨派人士關係

由於殖民過往所留下來的各項問題使得法國與新喀里多尼關係往往互動上面臨尷尬局面，強調經濟發展與雙贏的中國相較於前者便有機可趁，成為獨派人士可靠的「反殖民」盟友。如同主張獨立的「卡納克和社會主義民族解放陣線」（Front de Libération Nationale Kanak et Socialiste, FLNKS）黨籍的國會議長瓦米唐（Roch Wamytan）所言，「我們不怕中國，是法國，而非中國曾經殖民我

<sup>8</sup> E. Desmazures and M. Laloum, "Un quart des emplois du privé lié au nickel en 2019," *Institut de la statistique et des études économiques*, March 2021, <https://www.isee.nc/economie-entreprises/entreprises-secteurs-d-activites/secteur-du-nickel>.

們。」<sup>9</sup>中國透過民間社團來強化與新喀里多尼亞獨派人士的關係，前述新聞提到的「中國—新喀里多尼亞友好協會」即是一例。其與中國人民對外友好協會在 2017 年 5 月簽署旨在強化雙方各領域交流合作的《中國人民對外友好協會與新喀里多尼亞中國友好協會友好合作協定》。<sup>10</sup>值得注意的是，瓦米唐連續兩任的辦公室主任均是該協會的榮譽會員，<sup>11</sup>可見雙方關係的融洽。

## 參、趨勢研判

### 一、第三次獨立公投結果可能影響法國印太戰略走向

《努美阿協定》的特殊之處在於其設計上較偏向獨立立場。在支持獨立未過半的情況下，總計可以有三次舉行獨立公投的機會。如表 1 所示，前兩次公投結果顯示出支持與反對獨立陣營的差距已逐漸縮小。近來新喀里多尼亞的內部政治發展又顯現出獨派節節勝利的趨勢，包含 2019 年獨派陣營成為國會最大黨，2021 年 7 月 8 日獨派人士更首次取得政府主席職位。<sup>12</sup>倘若獨立公投通過，則巴黎在新喀里多尼亞的駐軍勢必受到影響。倘若獨立公投無法過關，由於《努美阿協定》未明確規定未來作法，新喀里多尼亞的局勢也可能持續動盪不安，無論結果為何，第三次獨立公投將是 2021 年 9 月 15 日法澳潛艦協議中止後，法國印太戰略的最大挑戰。

---

<sup>9</sup> Harold Thibault, "La Chine lorgne la Nouvelle-Calédonie et ses réserves de nickel," *Le Monde*, October 20, 2020, [https://www.lemonde.fr/politique/article/2020/10/02/la-chine-lorgne-la-nouvelle-caledonie-et-ses-reserves-de-nickel\\_6054537\\_823448.html](https://www.lemonde.fr/politique/article/2020/10/02/la-chine-lorgne-la-nouvelle-caledonie-et-ses-reserves-de-nickel_6054537_823448.html).

<sup>10</sup> 劉偉，〈謝元副會長會見新赫里多尼亞中國友好協會主席卡琳娜·培曼〉，《中國人民對外友好協會》，2017 年 5 月 26 日，<https://cpaffc.org.cn/index/news/detail/id/2407/lang/1.html>。

<sup>11</sup> Alain Jeannin, "Quoi de mieux pour entrer en Nouvelle-Calédonie que de s'emparer du nickel?" explique Bastien Vandendyck, analyste en relations internationales," *franceinfo*, January 25 2021, <https://la1ere.francetvinfo.fr/nouvellecaldonie/quoi-de-mieux-pour-entrer-en-nouvelle-caledonie-que-de-s-emparer-du-nickel-explique-bastien-vandendyck-analyste-en-relations-internationales-916726.html>.

<sup>12</sup> 楊明娟，〈新喀里多尼亞首次選出支持獨立領導人〉，《中央廣播電臺》，2021 年 7 月 8 日，<https://cpaffc.org.cn/index/news/detail/id/7410/lang/1.html>。

表 1、新喀里多尼亞 2018 年與 2020 獨立公投結果

| 年代   | 2018   | 2020   |
|------|--------|--------|
| 支持獨立 | 43.33% | 46.74% |
| 反對獨立 | 56.67% | 53.26% |
| 投票率  | 81.01% | 85.69% |

資料來源：作者整理自新喀里多尼亞政府網站，網址：<https://ppt.cc/f9c6qx> 與 <https://ppt.cc/fv42qx>。

## 二、新喀里多尼亞若獨立恐將向中國靠攏

儘管有鎳礦這項重要資源，但新喀里多尼亞的經濟仍然長期依賴法國政府的各項補助。雖然獨立運動已經發展超過 30 年，但獨派陣營的獨立後經濟發展計畫依舊被外界認為是不可靠的。<sup>13</sup>因此，在沒有母國法國的援助情況下，獨立成功的新喀里多尼亞勢必要尋求新的外援，如同該區的其他島國一般，北京是一個十分有吸引力的選項，若能成功爭取到新喀里多尼亞的合作，這對於中國在南太平洋的戰略與電動車的產業發展（需要鎳作為電池原料）將有相當助益。

<sup>13</sup> Sébastien Schneegans, “La Nouvelle-Calédonie, dernière pièce du « puzzle » chinois,” *RUSH* March 26 2021, <https://rush-media.fr/la-nouvelle-caledonie-derniere-piece-du-puzzle-chinois/>.



# 第二艘「075型兩棲攻擊艦」海試 與解放軍對台兩棲作戰

陳亮智

戰略資源所

## 壹、新聞重點

根據比利時《海軍辨識》(Navy Recognition) 網站於 2021 年 8 月 13 日的報導，中國解放軍海軍第二艘「075 型兩棲攻擊艦」正展開新的海試，推估其可能在今年(2021)下半年正式服役。據了解，第二艘「075 型兩棲攻擊艦」仍是由中國船舶工業集團(China State Shipbuilding Corporation) 位於上海的滬東中華造船公司(Hudong-Zhonghua Shipbuilding Company) 所建造。其排水量是 4 萬 6 千噸，僅次於美國海軍的胡蜂級(Wasp-class) 與美利堅級(America-class) 兩棲攻擊艦，可搭載 30 架直升機、3 艘大型氣墊登陸艇、900 名士兵與登陸車輛等。該艦配有兩座海紅旗-10(HHQ-10) 近程防空飛彈系統與兩座 H/PJ-11 型 11 管 30 公厘艦炮。<sup>1</sup> 推估未來可能部署在東部戰區，對台海與東海的威脅性將大幅提高。

## 貳、安全意涵

「075 型兩棲攻擊艦」(Type 075 amphibious assault ship) 又稱為「075 型直升機船塢登陸艦」(Type 075 landing helicopter dock)，是屬於解放軍海軍玉申級的直升機船塢登陸艦(Yushen-class landing helicopter assault ship)。整體而言，「075 型兩棲攻擊艦」的建造是中國發展藍水海軍的一部份，是搭配著解放軍海軍的航艦與驅逐艦建造而共同發展。除了傳統的兩棲登陸作戰之外，「075 型兩棲攻擊

---

<sup>1</sup> “New sea trials for the second Type 075 LHD of Chinese Navy,” *Navy Recognition*, August 13, 2021, <https://www.navyrecognition.com/index.php/naval-news/naval-news-archive/2021/august/10563-new-sea-trials-for-the-second-type-075-lhd-of-chinese-navy.html>.

艦」亦發展遠征作戰能力 (expeditionary warfare capabilities)，主要是可以進行非傳統軍事安全的任務，例如反海盜、災難救助與人道救援等，因此它的功能可謂相當廣泛。<sup>2</sup> 對台灣與西太平洋區域周邊國家而言（特別是與中國存在著海上主權糾紛者），第二艘「075型兩棲攻擊艦」海試與解放軍海軍發展、強化兩棲登陸作戰的能力，無疑將對台灣安全與印太區域戰略環境構成嚴峻的挑戰。

### 一、「075型兩棲攻擊艦」的發展提升了解放軍對台的兩棲作戰能量

「075型兩棲攻擊艦」的建造與發展無疑能提升解放軍海軍的兩棲作戰能力，而第二艘「075型兩棲攻擊艦」的下水海試則說明它正在此方向邁開腳步前進。雖然對台實施渡海登陸作戰是極為複雜的作戰型態，但解放軍顯然是在各個環節均加強準備，這包括（1）強化其海空軍與飛彈攻擊能力以取得制空權與制海權，（2）運用改裝民間渡輪以提升士兵與輜重的運輸能量，（3）擴充海軍陸戰隊的人數規模，與（4）持續建造新式兩棲攻擊艦以強化攻擊目標與建立灘頭堡的能力等。相較於「071型船塢登陸艦」，「075型兩棲攻擊艦」除了噸位更大之外，其所搭載的30架各型直昇機可發動空中垂直攻擊，進而提高戰場應變能力與運兵速度，這將有助於迅速為接續的登陸人員與車輛建立灘頭基地。雖然目前外界並不清楚解放軍海軍將建造幾艘「075型兩棲攻擊艦」，也不清楚未來是否會發展更新式的「076型兩棲攻擊艦」。但是，若解放軍海軍持續建造更多的「075型兩棲攻擊艦」，或是發展新式的「076型兩棲攻擊艦」，則勢必將更為提升解放軍對台的兩棲作戰能量。屆時，解放軍可運用為數龐大的兩棲攻擊艦對台實施多目標的兩棲登陸作戰，致使國軍必須分散兵力以對；其抑或可將數量龐大的兩棲攻擊艦集中於少數目標的突

---

<sup>2</sup> Yasmin Tadjdeh, "China Building Formidable Amphibious Fleet," *National Defense*, June 25, 2021, <https://www.nationaldefensemagazine.org/articles/2021/6/25/china-building-formidable-amphibious-fleet>.

穿，待成功登陸後再灌入大量的兵力以為後續的作戰。

## 二、「075 型兩棲攻擊艦」發展對印太區域構成嚴重挑戰

「075 型兩棲攻擊艦」的持續建造與發展並不只是對台海構成嚴厲的挑戰，它也對東海、南海以及整個印太區域構成嚴重的威脅。換言之，解放軍海軍發展新式兩棲攻擊艦與其整體的現代化並不只是在於對台作戰而已，而是將目標也置於東海與南海，特別是針對可能必須與中國存有周邊海域領土主權爭議的國家進行武裝衝突，這些國家包括日本、越南與菲律賓等。<sup>3</sup> 根據美國國防部向美國國會所提交 2020 年版本的《中國軍力報告》(*Military and Security Developments Involving the People's Republic of China*)，當中便指出中國對兩棲作戰艦的建造投資顯示它正積極地發展遠征作戰能力，<sup>4</sup> 其戰略意圖是以大規模的兩棲兵力對目標島嶼實施攻擊，在戰術上則包含「奪島」與「反奪島」兩項。目標島嶼則包括位於東海的釣魚台列嶼，以及位於南海為中國所控制的戰略支點，例如西沙群島的永興島及南沙群島的赤瓜礁、南薰礁、東門礁與華陽礁等，而這中當然也包括對台灣的入侵與登陸。不僅如此，解放軍海軍更著眼於進行全球性的活動與部署，足跡超越西太平洋而遠及印度洋與東部非洲水域，並以位於非洲東部的「中國人民解放軍駐吉布地保障基地」(*The Chinese PLA Support Base in Djibouti*) 為目前最遠的投射地點。<sup>5</sup> 而前述新式兩棲作戰艦的軍事與非軍事功能將在此當中扮演重要的角色。

---

<sup>3</sup> Rick Joe, "The Future of China's Amphibious Assault Fleet," *Diplomat*, July 17, 2019, <https://thediplomat.com/2019/07/the-future-of-chinas-amphibious-assault-fleet/>.

<sup>4</sup> Office of the Secretary of Defense, *Annual Report to the Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China* (Washington, D.C.: The Department of Defense, 2020), p. 47.

<sup>5</sup> Ronald O'Rourke, *China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities—Background and Issues for Congress* (Washington, D.C.: Congressional Research Service, 2021), p. 34.

## 參、趨勢研判

### 一、解放軍將持續建造與發展「075 型兩棲攻擊艦」

從第一艘「075 型兩棲攻擊艦」海南號於 2021 年 4 月 23 日正式服役，到目前第二艘正在進行海試，以及第三艘已於 2021 年 1 月 29 日在上海滬東中華造船廠下水的發展來看，儘管目前仍不清楚解放軍海軍將建造多少艘「075 型兩棲攻擊艦」，但預計此型新式軍艦的建造計畫將會持續。根據美國國會 2021 年 9 月更新的《中國海軍現代化報告》( *China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities—Background and Issues for Congress* )，到 2040 年(從 2020 年起算)，中國的大型兩棲攻擊艦將增加 13 艘。<sup>6</sup> 因此這將是一個大致的趨勢。

### 二、「075 型兩棲攻擊艦」將在兩棲作戰演訓與遠海長航中扮演更重要角色

由於「075 型兩棲攻擊艦」同時兼具兩棲攻擊與擔任非傳統軍事任務的能力，在中國發展遠洋海軍與遠征作戰能力的目標之下，加以為了應對在台海、東海與南海可能發生的奪島與反奪島作戰，因此「075 型兩棲攻擊艦」與其他各式兩棲作戰艦艇在未來的兩棲登陸作戰演習訓練中將扮演更為吃重的角色，同時也可能在遠海長航訓練中擔負更重要的任務。

(責任校對：黃恩浩)

---

<sup>6</sup> Ronald O'Rourke, *China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities—Background and Issues for Congress*, pp. 10-11.

# 美國副總統賀錦麗東南亞行的戰略企圖與效應

黃恩浩

戰略資源所

## 壹、新聞重點

英國廣播公司（*BBC*）在 2021 年 8 月 23 日以〈賀錦麗加入東南亞外交魅力攻勢〉為題，認為美國副總統賀錦麗（Kamala Harris）的東南亞行是拜登政府在東南亞進行「外交魅力攻勢」（diplomatic charm offensive）的一個部分，此行背後對美國而言具有至關重要的安全企圖。<sup>1</sup>此行是賀錦麗上任以來首度訪問美洲以外地區，賀錦麗此行任務是重申美國對東南亞地區的安全承諾，以因應中國全球影響力擴張。此外，美國的阿富汗撤軍行動有損美國的信譽，究竟賀錦麗要如何說服新加坡和越南，拜登總統會比歐巴馬與川普做得更好？<sup>2</sup>這議題值得關注。

由於前美國總統川普任內忽視東南亞區域，但這些區域國家是遏止中國擴張的重要關鍵，所以賀錦麗此行的主軸是致力於雙邊修補美國與東南亞之間的關係，並試圖與之建立更深厚的互動。儘管新加坡與越南並不是美國的條約盟國（treaty ally），但都是美國維持印太地區安全的重要夥伴，賀錦麗這次與新加坡與越南高層的會面，具有拉攏的意味。在海洋安全議題方面，賀錦麗更強調要維護海洋法國際公約，加強美國在南海區域之領導地位，以及促進與東協在安全方面之合作。

---

<sup>1</sup> Jonathan Head, “Kamala Harris joins diplomatic charm offensive in South East Asia,” *BBC*, August 23, 2021, <https://www.bbc.com/news/world-asia-58277226>.

<sup>2</sup> *Ibid.*

## 貳、安全意涵

繼美國國防部長奧斯丁（Lloyd Austin）在 7 月底訪問東南亞後（新加坡、越南、菲律賓），<sup>3</sup>這次賀錦麗在 8 月 22-26 日的東南亞行（新加坡、越南）相當受到關注。就越南而言，美國對越南曾經實施約長達半世紀的武器禁運政策，直到美國歐巴馬執政時期才解除這項政策，同時正式確立美越雙邊貿易夥伴關係，當時華盛頓的考量不外乎就是實行亞洲「再平衡」戰略，試圖拉攏越南以制衡中國在南海的擴張行徑。在中美戰略競爭不斷加劇之前提下，越南角色在今天美國「印太戰略」中更顯重要。

再者，美國南海政策的基調是航海自由及以和平手段解決爭端，由於新加坡地處麻六甲海峽戰略要地，中越南海劃界問題尚未解決，因此使得新加坡、越南與美國在南海安全利益上是一致的，並存有進行軍事合作的空間。這次美國副總統賀錦麗訪問新加坡與越南，對東南亞區域的戰略企圖如下：

### 一、鞏固東南亞區域夥伴關係

與東南亞夥伴發展緊密的關係，是拜登政府美國對抗中國經濟與安全影響力計畫的一環。賀錦麗東南亞訪問行程以新加坡為首站，她首先會見新加坡總理李顯龍和總統哈莉瑪（Halimah Yacob），除重申美國將確保一個自由開放的印太地區承諾外，雙方同意針對網路安全、半導體供應與新冠肺炎疫情等攜手合作。<sup>4</sup>賀錦麗更表示，為強化夥伴關係並加強共享願景，美國會透過東協、四方安全對話（QUAD）、美國—湄公河夥伴關係等進行多邊合作。<sup>5</sup>

<sup>3</sup> Idrees Ali, "Pentagon chief in Vietnam to advance ties but rights concerns linger," *Reuters*, July 29, 2021, <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/pentagon-chief-nudge-ties-with-vietnam-human-rights-concerns-linger-2021-07-28/>.

<sup>4</sup> 曾婷瑄，〈賀錦麗會新加坡領導人，美方聚焦對抗中國影響力〉，《中央社》，2021 年 8 月 23 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202108230241.aspx>。

<sup>5</sup> "Remarks by Vice President Harris on the Indo-Pacific Region," The White House, August 24, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/08/24/remarks-by-vice->

## 二、確保南海戰略水道之安全

具有主權爭議的南海是蘊藏豐富石油與天然氣資源地區，亦是全球貿易活動最為繁忙的海線交通要道。在賀錦麗訪問新加坡期間，美國與新加坡在 8 月 23 日不僅達成安全協議，美方會透過輪調部署 P-8 巡邏機和近岸戰鬥艦至新加坡以強化在區域的軍事能量，美新雙方也同意要擴大雙方在金融和軍事的網路安全合作，並加強網路威脅相關資訊交流。<sup>6</sup>於 8 月 24 日，賀錦麗在新加坡濱海灣花園發表演講，除了闡述美國對印太區域的願景時，更指責北京在南海實施一系列威迫和恫嚇的行動，強調美國會與盟友及夥伴站在一起面對這些威脅。<sup>7</sup>

## 三、提升美越關係的戰略本質

美國拜登政府在 2021 年 3 月 3 日發布《國家安全戰略中期指導方針》(Interim National Security Strategic Guidance) 明確指出，越南是華盛頓所要聚焦深化夥伴關係的國家之一。<sup>8</sup>目前美越關係是「全面性夥伴關係」(comprehensive partnership)，近期美國國防部長與副總統的努力，就是要將美越關係推向「戰略夥伴關係」(strategic partnership)，也就是要提升美越之間的「戰略本質」(strategic in essence)，共同制衡中國在東南亞的影響力與威脅。<sup>9</sup>在此戰略方向中，賀錦麗在 8 月 24 日前往越南訪問時，在許多關鍵領域給予越南支持，力挺越南提升海上安全以抗衡北京在南海「日益獨斷的行徑」，更提議讓美國軍艦更常造訪當地。<sup>10</sup>

---

president-harris-on-the-indo-pacific-region/.

<sup>6</sup> 同上註。

<sup>7</sup> 〈批北京威脅南海和平與穩定，賀錦麗：美國將強化與新加坡、越南等盟友關係〉，《關鍵評論》，2021 年 8 月 24 日，<https://www.thenewslens.com/article/155441>。

<sup>8</sup> “Interim National Security Strategic Guidance,” The White House, August 24, 2021, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf>.

<sup>9</sup> Alexander L. Vuving, “Will Vietnam Be America’s Next Strategic Partner,” *The Diplomat*, August 21, 2021, <https://thediplomat.com/2021/08/will-vietnam-be-americas-next-strategic-partner/>.

<sup>10</sup> 〈賀錦麗挺越抗華，倡美艦增訪南海頻率〉，《星島日報》，2021 年 8 月 25 日，

## 參、趨勢研判

這次美國副總統賀錦麗訪問東南亞時，強調會確保在南海等重要議題上對夥伴與盟友的承諾。未來美國在東南亞區域是否能有效拉攏夥伴以抗衡中國對區域秩序的挑戰，對此本文認為賀錦麗訪問東南亞的戰略效應有限，研判如下：

### 一、新加坡仍將不會涉入美中之間的對抗

新加坡總理李顯龍於今年 3 月間曾表示，中美關係有變得嚴重緊繃的巨大風險，現在比 5 年前更可能爆發軍事衝突，新加坡不可能在美中之間選邊站。<sup>11</sup>相較於東南亞區域其他國家，新加坡是個富裕小國，在區域內擁有強大政經影響力，為了生存之故其與美中兩國關係都很密切。雖然這此賀錦麗東南亞行的首站為新加坡，表示美方相當重視該國在印太戰略下的角色。儘管新加坡不是美國的條約盟國，但卻是美國在東南亞的重要安全夥伴，並有著深厚的貿易關係。

在美國積極拉攏新加坡的同時，新加坡也正在美中對抗之間尋求一種平衡關係，強調傾向不偏向任何一方，以維持其外交戰略的彈性。雖然美國國防部長奧斯汀在七月訪問新加坡時已與新國達成協議，同意新國空軍在關島設立戰鬥機訓練分隊，新加坡也同意美方繼續使用星國軍事設施，<sup>12</sup>但美新之間的軍事合作並不代表新加坡會加入美國的抗中行列。

### 二、美國與越南的戰略合作仍存有侷限性

在美中競爭激烈的局勢下，越南的態度就像新加坡一樣，很擔

---

<https://www.singtaousa.com/2021-08-25/2021-08-25/賀錦麗挺越抗華-倡美艦增訪南海頻率-2/3597418>。

<sup>11</sup> 〈李顯龍：美中關係恐更趨緊繃 新加坡不可能選邊站〉，《聯合新聞網》，2021 年 3 月 14 日，<https://udn.com/news/story/6809/5317448>。

<sup>12</sup> 黃惠華，〈印太戰略不能處於灰色地帶〉，《中時新聞網》，2021 年 7 月 30 日，<https://www.chinatimes.com/opinion/20210729005394-262110?chdtv>。

心被捲入這場大國之間的衝突。越南過去曾經歷過大國衝突之下的慘痛經驗，例如：冷戰時期的「越戰」(1955-1975)與「中越戰爭」(1979)，前者是源於美蘇之間的對抗，後者是源於中蘇之間的對抗。雖然越南與中國在南海主權議題仍存有爭議與衝突，但是越南在公開場合都保持中立立場，對於美國在南海的自由航行行動都保持沈默，避免在南海議題上支持美國而刺激到中國。<sup>13</sup>

基於越南與美國在南海的利益是一致的(依循國際海洋法公約與航行自由)，所以美國近年來大量提供越南建立海上能力的援助，以提升其因應中國海上威脅的能力。例如：2015年，在「東南亞海上安全倡議」中計畫金援越南強化海上能力。2018年，越南與美國簽訂價值約9,470萬美元的軍事裝備合約。2019-2020年，越南更進一步從美國獲得無人機(Insitu)、教練機(T-6 Texan II)，以及退役的3千噸遠洋巡邏艦(USCGC *John Midgett*)等。<sup>14</sup>

雖然近年越南獲得許多美式裝備，但在越南企圖在美中競爭之間維持中立的心態下，未來越南在戰略上並不會選邊站，所以美國拉攏越南抗衡中國的戰略效應仍有侷限性。

(責任校對：陳亮智)

---

<sup>13</sup> 黎紅協，〈美中戰略競爭生溫與越南之回應〉，《歐亞研究》。第14期(2021年1月)，頁63-64。

<sup>14</sup> 同前註。



# 中共擴張娛樂紅線及其對台之啟示

劉姝廷

戰略資源所

## 壹、新聞重點

2021年9月18日，中國短影音平台「抖音」祭出新規，限制14歲以下用戶每天限時40分鐘，且規定晚間10時至次日清晨6時無法使用。8月30日，中共規範網路遊戲平台提供18歲以下用戶服務，限於週末、法定假日的晚間8時至9時。<sup>1</sup>在此之前，中共已針對直播、動漫等娛樂媒介多有規範，近期加強整肅社交性娛樂平台的明星失德與粉絲違法行為。這顯示中共意識到娛樂媒介的影響力，藉由控制娛樂平台，進而限制平台的使用者行為，企圖主導娛樂文化風氣。

中共對內施壓娛樂平台、注入紅色意志，同時對外擴展娛樂文化影響力。2021年9月15日，中共國台辦發言人朱鳳蓮回應記者關於台灣「00後青少年因為使用抖音等社群軟體，對大陸的認知反而比較客觀和開放」、「抖音是大陸資訊戰和統戰的新管道」等說法，指出台灣青少年慣用抖音為新現象，且認為「使用簡體字，聽大陸歌曲，看大陸影視劇，說大陸流行詞」已成為台灣青少年的時尚。<sup>2</sup>鑑於中共近期對內嚴控未成年使用娛樂平台的趨勢，本文探討娛樂媒介對中共的雙面刃意涵，並梳理其治理手段，延伸討論對台灣的啟示。

---

<sup>1</sup> 抖音平台規定，參見〈抖音：14歲以下實名用戶 每天只能用40分鐘〉，《中央社》，2021年9月18日，<https://reurl.cc/dxGLOV>；中共網路遊戲使用規定，參見〈堅決防止未成年人沈迷網路遊戲——國家新聞出版署有關負責人就《關於進一步嚴格管理 切實防止未成年人沈迷網路遊戲的通知》答記者問〉，《新華網》，2021年8月30日，<https://reurl.cc/xEGLXZ>。

<sup>2</sup> 中共國台辦發言人言論，參見〈國台辦新聞發布會輯錄（2021-09-15）〉，中共國台辦，2021年9月15日，<https://reurl.cc/EZn4va>。

## 貳、安全意涵

### 一、中共娛樂紅線越趨嚴密與擴張

中共忌憚娛樂平台影響力，不斷擴大執法的紅線。就紅線的嚴密程度而言，以往中共祭出法規要求平台自我審查，或以約談、整改及下架等行政措施，規範平台業者遵循中共的領導方針；至2020年中共公布《網絡信息內容生態治理規定》，更全面地控制平台與使用者行為，惟此紅線止於描述性標準，仍有操作空間；2021年起中共不單介入平台的管理，更直接對平台的用戶下達禁令，且限制內容更為具體而精細，如針對網路遊戲平台的未成年用戶，嚴格限定使用的區間時段，甚至是時間長度，沒有彈性空間。

以紅線的擴張範圍來看，首先凸顯中共限制的年齡層逐漸下探，除了加強對未成年用戶（18歲以下）的使用限制，抖音已規範至14歲以下的用戶；其次是中共從控制平台與用戶的發言內容，介入到娛樂平台上的經濟行為，以往出於市場機制的明星天价片酬，或粉絲耗資為偶像衝流量等行為，現被中共認定為違法範疇；再者，中共以民族主義綑綁娛樂媒介，並在此專斷的任意性標準下，鼓勵中國民眾參與道德糾舉、搭配中共官媒的唱和，醞釀小粉紅出征，藉此打擊失德藝人與失德的粉絲追星行為，達其政治目的。

### 二、內部多方出手影響政策一致性

從前述可知，中共欲掌握娛樂思想上的主導權，除箝制傳統單向傳播的娛樂平台、明星或意見領袖，近期開始干預網路多點傳播下的創用者（prosumer）如粉絲行為，甚至對未成年用戶預先防範。<sup>3</sup>顯然，中共已意識到過去僅施壓單點源頭的策略，已無法有效因應網路發展下澎湃的娛樂潮流。此次中共部門相繼出手，如網信

---

<sup>3</sup> 創用者（prosumer）又稱生產性消費者，為 producer 與 consumer 縮寫合稱，意指網路傳播下的閱聽人不只是被動的接收與使用資訊，更具主動創作內容的參與特性。

辦開展「清朗行動」，針對未成年網路環境加強整治；中共宣傳部門升高娛樂政策為「意識形態工作」，將參與娛樂文化的所有行為者，皆納為政治思想工作控制的一環。<sup>4</sup>

然而，上述中共各部門的作法卻有疊床架屋之嫌，亦因部門各自的目標利益，呈現意見分歧的情形。以中國藝人張哲瀚事件為例，其牽涉明星「政治不正確」的失德表現，小粉紅藉「政治正確」出征舉發，中共網信辦與中宣部兩大系統各自挾其理由進行打擊。與此同時，中共解放軍系統《海峽之聲》面對小粉紅出征藝人小 S 卻持不同意見，不僅發聲切割更譴責小粉紅行為「不夠理性」；中共國台辦亦稱小 S 遭小粉紅攻擊是「被網路炒作」，顯見中共的娛樂整治政策，在各部門利益考量下呈現的不一致性。<sup>5</sup>

## 參、趨勢研判

### 一、小粉紅獵巫成為不可測變數

眾所周知娛樂文化及其產業圍繞著「人氣」運作，中共擴張娛樂紅線，不僅硬生切斷未成年用戶與之連結，更以國家力量強勢壓制娛樂文化衍生出的粉絲經濟行為，並執民族主義威逼明星發聲為中共效忠，脅迫中國內部及其資本與市場緊密連結的娛樂流行文化，向中共意志靠攏。在此之前，「新疆棉花事件」顯示出中共政治力介入娛樂文化的氾濫，中共長久以來憑藉中國市場與資本有恃無恐，任由小粉紅以愛國之名破壞娛樂文化生態，對娛樂產業進行政治清洗，企圖深入控制中國民眾方方面面的日常生活。

前揭小粉紅高舉民族主義四處征戰，拓展中共的娛樂紅線，然

---

<sup>4</sup> 中共網信辦政策，參見〈國家網信辦開展「清朗」系列專項行動〉，《新華網》，2021年5月10日，<https://reurl.cc/82poYR>；中共中宣部政策，參見〈中宣部正式通知治理娛樂圈 納入意識形態工作〉，《中央社》，2021年9月2日，<https://reurl.cc/1omZ7G>。

<sup>5</sup> 《海峽之聲》言論，參見〈民進黨在小 S 的事上煽風點火很不道德〉，《海峽之聲》，2021年8月4日，<https://reurl.cc/a9YW53>；國台辦言論，參見〈小 S 張鈞甯遭攻擊 國台辦：背後有因將調查處理〉，《中央廣播電台》，2021年9月15日，<https://reurl.cc/DZ3yNE>。

而，小粉紅作為中共整治娛樂平台的政策協力者，亦可能擦槍走火或成為政治災難的主事者。觀察小粉紅出征的背景從自上到下的政策推動，近期呈現由下而上的民粹式趨勢。尤其自發性的小粉紅獵巫，更如脫韁野馬，無法應付複雜的政治問題，頻頻衝擊中共內部的決策，凸顯中共政策的不確定性。中共一方面貪求小粉紅為其捍衛的政治利益，另一方面卻無法應付小粉紅帶來的毀滅性後果。預料小粉紅將成為中共整治娛樂平台，乃至對台政策不可測之變數。

## 二、中國娛樂文化對台影響恐被低估

中共為鞏固執政權威頻頻劃設娛樂紅線，反映中共對娛樂平台影響人民、尤其是青少年認知的憂慮，也意味著中共對娛樂文化影響力的重視。事實上，娛樂媒介反映人們的生活需求，在滿足休閒調劑之餘，更隱含刺激生活的效果，對於青少年的身心影響比起其他年齡層更為巨大。因此，中共對中國網路平台恩威並施、加強審查，背後控制如 TikTok 等受全球青少年青睞與依賴的社交性娛樂平台，並推動中國影劇、網路文學等娛樂產品「走出去」，將中共的意志與思想深入世界各地青少年的日常生活。

中共近年除了強化數位文化輸出，並以豐厚的資本與市場磁吸台灣娛樂產業工作者與明星將工作重心轉移中國，台灣在語言相近、文化相通的脈絡下產業衝擊甚為劇烈，更重要的是，在此不平衡發展下，中國娛樂文化逐漸改變與帶動台灣民眾，尤其青少年的閱聽習慣與流行。基於中共對台積極透露的統戰意圖，台灣年輕世代對中共的政治宣傳普遍有所警覺。然而，娛樂文化包裹著宣傳往往不易覺察，有效的認知影響在於隱而未顯與長期的潛移默化。台灣青少年頻繁接觸中共嚴格審查的娛樂內容，恐低估娛樂媒介對其的認知影響力。



發行人 / 霍守業

總編輯 / 林成蔚

主任編輯 / 曾怡碩 執行主編 / 吳宗翰

助理編輯 / 杜貞儀、洪嘉齡、汪哲仁、  
章榮明、謝沛學、曾敏禎