# 國防安全週報

# 第 26 期

2018年中共中央政治局會議觀察	陳穎萱	1
習近平出訪巴拿馬之觀察	黄耀德	8
中國以「再教育營」推動反恐之觀察	柯文金	13
寧夏學習新疆反恐維穩經驗之意涵	曾偉峯	17
澳洲通過反加密立法之觀察	吳俊德	22
從印度租借潛艦計畫看印度水下的發展	周若敏 陳汝信	26
英國防部推動造艦並提振經濟	蘇紫雲	32
從美印國防部長會面看雙邊安全合作	陳鴻鈞	35

臺北市博愛路 172 號 電話(02)2331-2360 傳真(02)2331-2361

2018年12月14日發行



(本頁空白)

# 2018年中共中央政治局會議觀察

中共政軍所 陳穎萱

# 壹、新聞重點

據《新華社》報導,2018年12月13日,習近平主持中共中央政治局會議(以下稱「政治局會議」),分析研究2019年經濟工作;聽取中共中央紀律檢查委員會工作彙報,研究2019年黨風廉政建設和反腐敗工作之部署,會議同意2019年1月11日至13日召開十九屆中共中央紀律檢查委員會第三次全體會議,但仍未提及何時召開四中全會。會議表示,經濟要辯證看待國際環境和國內條件的變化,未來要繼續打好「三大攻堅戰」,亦要求各地區各部門做好民生保障、安全生產、社會穩定等工作。會議並指出,反腐敗鬥爭形勢依然嚴峻複雜,全面從嚴治黨依然任重道遠。1

# 貳、安全意涵

政治局會議約每月舉行一次,並在會後舉行集體學習(2018年中共中央政治局集體學習主題如附表)。會議召開目的為決策擬定與執行,會中討論中國發展所面臨的關鍵問題與未來中國共產黨與國家的戰略規劃,議題可分為常規性與非常規性。前者關乎國計民生,反覆出現於議程中,大致可分為經濟、政治、文化教育科學與社會建設四類。雖隨「習核心」鞏固,及習近平透過領導小組及委員會等削弱政治局會議「政治設計」的原始職能,2但政治局會議仍為中共高層討論黨與國家戰略規劃與人事安排等重要平台。2018年政治局會議共舉行12次,討論經濟建設(4次)、黨建工作(6次),及部署「脫貧攻

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 〈中共中央政治局召開會議 習近平主持〉,《新華社》,2018 年 12 月 13 日, http://www.xinhuanet.com/politics/2018-12/13/c 1210015116.htm。

<sup>2</sup> 黄宗鼎,〈習近平為核心的中共政治發展〉,《2018 中共政軍報告》,國防安全研究院,頁9。

堅戰」(2次)。隨著「習核心」的鞏固,相較於2017年會議主題較偏重政治面向(8次,經濟建設3次),2018年政治局會議更加重視經濟發展與脫貧攻堅等社會面向(2017、2018年政治局會議提要如附圖),顯示北京當局對經濟不穩影響社會安定的憂心。

#### 一、分析當前經濟形勢

政治局會議討論經濟與金融問題的時間,循例為三個季末後的第一個月(4月、7月與10月)與12月。3觀察2018年關於經濟金融之會議,可整理出兩大重點。其一為中共高層對經濟情勢判斷漸趨悲觀。會議對前季的總體評價由「總體平穩、穩中向好」(4月、7月),轉變為「總體平穩,穩中有進」(10月)。對當前經濟情勢的判斷亦由「經濟週期性態勢好轉」,轉為「當前經濟運行穩中有變,面臨一些新問題新挑戰,外部環境發生明顯變化」,10月更表明「經濟下行壓力有所加大,部分企業經營困難較多,長期積累的風險隱患有所暴露」。下半季度的會議雖皆強調「六穩」,但10月會議並無重申7月所提到的「四個自信」(中國特色社會主義道路自信、理論自信、制度自信、文化自信)、「四個意識」(政治意識、大局意識、核心意識、看齊意識)與「新時代」等字眼,轉而強調「兩個毫不動搖」(毫不動搖地發展公有制經濟,毫不動搖地鼓勵、支持、引導、保護民營經濟發展),顯示中美貿易爭端加劇與國內經濟形勢嚴峻,使中共當局對經濟下行的擔憂提升。

其二是針對經濟發展「主要矛盾」提出解決措施。4月政治局會 議指出要「堅持問題導向,著力解決突出矛盾與問題」,包含保持經 濟平穩健康發展、加快調整結構與擴大內需結合、深化供給側改革、 實施鄉村振興戰略、防範化解金融風險,及加強保障民生與社會穩定

<sup>3</sup> 每年第一季度(4月)專門分析該季度的經濟情勢,年中(7月)總結上半年經濟情勢,部署下半年經濟工作;年終會議(12月)一般在年底的中央經濟工作會議前召開,布局新年度經濟基調。

等。7月會議增加推進改革開放一項,並強調解決房市問題;10月會議則強調促進多種所有制經濟共同發展,解決民企與中小企業的困難。

#### 二、「習核心」延伸到基層幹部

2018 年關於黨務建設的政治局會議共舉行 6 次,其中多次提到 基層幹部。「十九大」以來,維護黨中央與習近平權威在中共中央政 治局內部形成共識。2018 年 1 月兩次會議討論修憲與聽取全國人大 常委會等機關工作報告,皆強調要堅決維護中共黨中央權威與集中統 一領導,貫徹「習近平新時代中國特色社會主義思想」與「十九大」 精神。6月會議審議選拔年輕幹部的意見,強調落實幹部選拔標準, 破除「唯年龄偏向」,習近平而後多次提到要培養「社會主義建設者 和接班人」、「培養忠誠乾淨擔當的高素質幹部」。47月審議《中國共 產黨紀律處分條例》,將「習近平新時代中國特色社會主義思想」納 入《條例》,強調「在黨的紀律中,政治紀律最關鍵」。另外,9月會 議審議《中國共產黨支部工作條例(試行)》與幹部教育培訓計畫,表 示要加強黨支部的政治功能,並強調幹部教育培訓對中共事業後繼有 人有重要意義,培訓要以「習思想」為主幹,增強「四個意識」、「四 個自信」,做到「兩個維護」(堅決維護習近平總書記黨中央的核心、 全黨的核心地位,堅決維護以習近平同志為核心的黨中央權威和集中 統一領導)。11月修訂《中國共產黨農村基層工作條例》亦指出要加 強中共對農村的全面領導。

習近平近5年嚴打貪腐及系統性黨務建設目前已初步展現成效,故進一步將政治建設延伸到基層,但在過程中為打擊貪腐與派系權錢

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> 〈習近平同團中央新一屆領導班子成員集體談話〉,《新華社》,2018 年 7 月 2 日,http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-07/02/c\_1123068491.htm;〈習近平在全國組織工作會議上的講話〉,《共產黨員網》,2018 年 7 月 3 日,http://www.12371.cn/2018/09/17/ARTI1537150840597467.shtml。

結構,而打破年齡限制的做法,帶來領導階層老齡化、年輕幹部產生斷層的後遺症。在中美貿易爭端的影響與國內經濟增長下滑等內外情勢下,習近平在政經政策、意識形態上遭受批評。5因此,掌握基層與重新建立幹部的晉升管道,並培養能貫徹習近平意志,「講老實話、做老實事」的天子門生,成為習近平穩固基本盤的重要舉措。

#### 三、中共宣示打贏「脫貧攻堅戰」

2018 年共有 2 次會議討論脫貧攻堅工作。3 月會議聽取 2017 年省級黨委和政府脫貧工作成效情形表示,有中國特色的脫貧攻堅制度體系全面建立,「大扶貧」格局成形,未來將實施最嚴格的考評制度;5 月審議《鄉村振興戰略規劃(2018-2022 年)》與《關於打贏脫貧攻堅戰三年行動的指導意見》,細化鄉村振興戰略政策措施,要求確保2020 年全國共同邁入小康社會。從兩次政治局會議的論述來看,中共對扶貧工作戰略重心,由重視規劃整體戰略任務、科學方法扶貧及建立政府一社會一市場共同合作的工作格局,轉為處理扶貧工作中的困難與形式主義、官僚主義及消極腐敗等執行層面的挑戰。會議將維護「黨的集中領導」、貫徹「精準扶貧」、「精準脫貧」視為扶貧政策的首要工作,要求各級單位要準確地遵守中央確立的脫貧攻堅目標與扶貧標準,從扶貧對象、工作進度安排,資金使用及人力配置都要「精準合理」。

# 參、趨勢研判

### 一、「預防風險」與「從嚴治黨」仍為 2019 年中共治理的重心

從 12 月的政治局會議描述經濟形勢的角度來看,北京目前仍視「預防風險」為最重要的政策目標。目前,一系列跡象表明中國經濟

<sup>5 《</sup>多維》於12月3日刊登〈極左撕裂中國,習近平應負責〉一文,指習近平作為黨核心,「必須進行自我檢討」,文章隨後在網上下架,重新上載後內容被修改。〈他們也向習近平發出了公開警告〉,《法廣》,2018年12月8日,http://trad.cn.rfi.fr/中國/20181208-他們也向習近平發出了公開警告。

在中美貿易爭端的影響下正在持續惡化:股市、匯市跌幅慘重,國內 消費市場低迷,進出口增速疲軟,外資加快撤離,衝擊中國的就業市 場,有經濟專家預估 2019 年中國將因為中美貿易爭端失去 440 萬個 工作機會。6中國在面臨複雜的國際環境與艱鉅的國內改革下,更重視 「穩」字當頭的風險管理。12 月會議一千多字篇幅中,共提到 15 個 「穩」字,強調未來要保持中國經濟持續健康發展和社會大局穩定, 要保持戰略定力,注重穩紮穩打,並要求各地區與各單位要做好歲末 的社會穩定管理工作。同時,12 月會議強調必須將「嚴」字長期堅持 下去、推動黨中央重大決策部署落地見效,深化政治巡視,完善巡視 巡察戰略格局等,亦可視為中共為了近一步貫徹中央政策方針,將持 續加強從嚴治黨與反腐敗工作,或將出台更深入地方、更為嚴苛的反 腐舉措。

#### 二、中共持續加強基層黨建工作

近年來中共強化基層黨組織的政治功能,並借此為中心,輻射到 民企、外企、社區與學校等社會層面。《中國共產黨支部工作條例(試 行)》、《中國共產黨農村基層組織工作條例》,進一步將其規範化與制 度化,強化對基層黨員與社會管理。近期馬雲被曝具有中共黨員身分, 重啟外界對中共在長期民間企業,特別是外國企業強推黨組織的顧慮。 「十九大」期間有中國官員透露,將近7成的在華外企已設立黨支部, 近期亦有港媒報導包含中國移動、蘇寧電器等中資公司積極在香港進 行黨建工作,並且越來越公開與張揚。未來中共將隨社會維穩的需求, 增強對基層黨組織的管控力道,並可能將在華外企當作跳板,對全球 進行政治宣傳。

<sup>6 &</sup>quot;Trade War Damage to China's Economy Is Already Done, Citi Says," *Bloomberg*, December 12, 2018, https://www.bloomberg.com/news/articles/2018-12-12/trade-war-damage-to-china-s-economy-is-already-done-citi-says

附表、2018年中共中央政治局集體學習主題

時間	主題	主講人	習近平講話重點
	2~	由中央政治局成員自學並交	1 4 1 17 11 E 11 11
2018 年 1   建設現代化經濟	流體會,劉鶴、孫春蘭、李	深刻認識建設現代化經濟體系重	
月 31 日		希、李強、李鴻忠、陳全	要性,推動我國經濟發展煥發新
7 31 4	<b>股</b> 机	國、陳敏爾、胡春華、蔡奇	活力邁上新台階。
		就該問題進行重點發言。	
2018年2	我國憲法和推進	中國社會科學院學部委員、	更加注重發揮憲法重要作用 把
月 24 日	全面依法治國	研究員李林	實施憲法提高到新的水準。
2018年4	/ 4 玄党		深刻感悟和把握馬克思主義真理
'	《共產黨宣言》 及其時代意義	中央編譯局研究員王學東	力量 譜寫新時代中國特色社會
月 23 日	及共吋代息我		主義新篇章。
2018年6	加兴由北党的政		把中共的政治建設作為根本性建
'	2018 年 6       加強中共黨的政         月 29 日       治建設	中央組織部臧安民	設,為中共不斷從勝利走向勝利
月 29 日			提供重要保證。
2019 年 7	入五位上軍隊士	軍隊全面停止有償服務工作	堅定決心意志增強工作合力,堅
月31日	2018年7 全面停止軍隊有	領導小組辦公室專職副主任	決做好全面停止軍隊有償服務工
Д 31 п	償服務	胡曉華	作。
			把鄉村振興戰略作為新時代「三
2018年9	實施鄉村振興戰	韓長賦、劉永富先後發言。	農」工作總抓手,促進農業全面
月 21 日	略		升級農村全面進步農民全面發
			展。
2018 年	1 一知 註 沙口 四	11. 古上與私拉、由国一和贮	加強領導做好規劃明確任務夯實
10月31	人工智慧發展現	北京大學教授、中國工程院	基礎 推動我國新一代人工智慧
日	狀和趨勢	院士高文	健康發展。
2018 年	中国医中1774	中国社会到舆险庭中化研究	嚴把標準公正用人拓寬視野激勵
11月26	中國歷史上的吏	中國社會科學院歷史所研究	幹部 造就忠誠乾淨擔當的高素
日	治	員卜憲群	質幹部隊伍。

資料來源:作者整理自〈中共中央政治局會議〉,《共產黨員網》 http://www.12371.cn/special/lnzzjjtxx/。 決定設立中共中央軍民融合發展委員 會,審議《中央政治局常委會聽取和 研究全國人大常委會、國務院、全國 政協、最高人民法院、最高人民檢察 2017 年 1 月 22 日 院黨組工作彙報和中央書記處工作報 告的綜合情況報告》。

研究修改憲法部分內容的建議。決定 中國共產黨第十九屆中央委員會第二 次全體會議於1月18日至19日在 2018年1月12日 北京召開

審議《中央政治局常委會聽取和研究 2018年1月30日 全國人大常委會、國務院、全國政

討論國務院擬提請第十二屆全國人民 代表大會第五次會議審議的《政府工 作報告》稿,審議《關於巡視中央和 國家機關全覆蓋情況的專題報告》和 2017 年 2 月 21 日 《關於推進「兩學一做」學習教育常 態化制度化的意見》。

協、最高人民法院、最高人民檢察院 黨組工作彙報和中央書記處工作報告 的綜合情況報告》。

2018年2月24日

决定十九屆三中全會時間,討論中共 中央政治局向中央委員會做的工作報 告,聽取《中共中央關於深化黨和國 家機構改革的決定》情況報告,討論 《深化黨和國家機構改革的方案》

2018年2月26-28日三中全會 2018年3月5-15日

2018年3月30日

2018年4月23日

聽取 2017 年省級黨委和政府脫貧攻 堅工作成效考核情況彙報,對打好脫 貧攻堅戰提出要求。

聽取 2016 年省級黨委和政府脫貧攻 堅工作成效考核情況彙報,對推進脫 貧攻堅工作提出要求。

2017年4月25日

2017年3月31日

分析研究當前經濟形勢和經濟工作, 審議《關於新時代加強黨政軍警民合 力強邊固防的意見》

分析研究當前經濟形勢和經濟工作, 審議《關於巡視中央政法單位情況的 專題報告》。

審議《關於修改〈中國共產黨巡視工

作條例〉的決定》和《關於巡視中央

2017年5月26日

2018年5月31日

審議《鄉村振興戰略規劃 (2018 - 2022年)》和《關於打贏 脫貧攻堅戰三年行動的指導意見》。

審議《關於巡視31所中管高校黨委 情況的專題報告》。

意識形態單位情況的專題報告》

2017年6月28日

2018年6月29日

審議《關於適應新時代要求大力發現 培養選拔優秀年輕幹部的意見》

分析研究當前經濟形勢和經濟工作。

2017年7月24日

2018年7月31日

分析研究當前經濟形勢和經濟工作, 審議《中國共產黨紀律處分條例》

研究中國共產黨第十八屆中央委員會 第七次全體會議和中國共產黨第十九 次全國代表大會籌備工作

研究擬提請中共十八屆七中全會討論

的文件。

2017年9月18日

2017年8月31日

2018年9月21日

審議《中國共產黨支部工作條例(試 行)》和《2018 - 2022 年全國幹部 教育培訓規劃》。

研究部署學習宣傳貫徹中共十九大精 2017 年 10 月 27 日 神,審議《中共中央政治局關於加強 和維護黨中央集中統一領導的若干規 定》和《中共中央政治局貫徹落實中

**20**18年10月31日

分析研究當前經濟形勢,部署當前經 濟工作。

審議通過《中國共產黨黨務公開條例 2017年 11月 30日 (試行)》

2018年11月26日

審議《中國共產黨農村基層組織工作 條例》和《中國共產黨紀律檢查機關 監督執紀工作規則》。

分析研究 2018 年經濟工作。

央八項規定的實施細則》

2017年12月8日

分析研究明年的經濟工作,並聽取中 2018年12月13日 紀委工作匯報和研究部署明年黨風廉 政建設和反腐敗工作

### 附圖、2017年、2018年中共中央政治局會議提要

註:紅色框表示黨建主題,黃色表示脫貧攻堅主題,綠色表經濟議題。 資料來源:作者整理自〈中共中央政治局會議〉,《共產黨員網》,http://www.12371.cn/special/zzjhy/。

# 習近平出訪巴拿馬之觀察

國防策略所

駐點學員 黃耀德

# 壹、新聞重點

2018年12月2日晚間,中國國家主席習近平抵達巴拿馬進行國 是訪問,這是中巴建交後中國最高領導人的首次到訪。12月3日習 近平在與巴國總統巴雷拉(Juan Carlos Varela)舉行的會談中,除重 申雙方可在「一帶一路」的框架下鞏固和發展友好關係,共同因應保 護主義、單邊主義等挑戰,並對巴國在台灣等涉及中國核心利益問題 上的支持給予高度讚許;另就電子商務、服務貿易、基礎設施建設、 經貿展會、海事運輸、融資、質檢及文教等19項合作協議(總金額 約1033億人民幣)進行簽署,其中還包含1項未公布金額的無償援 助資金。1

# 貳、安全意涵

### 一、「21世紀海上絲綢之路」向拉丁美洲延伸

習近平在 2017 年 5 月阿根廷總統馬克里 (Mauricio Macri) 訪中會談時強調:「拉美是『21 世紀海上絲綢之路』的自然延伸,雙方將在『一帶一路』框架內實現中拉發展戰略對接,促進共同發展,打造中拉命運共同體」。2拉丁美洲是中國海外投資僅次於亞洲的第二大目的地,也是中國獲取部分關鍵原物料和出口商品的重要方向(如下表)。

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Elida Moreno, "Panama, China sign accords on Xi visit after diplomatic ties start," *Reuters*, December 4, 2018, https://www.reuters.com/article/us-panama-china/panama-china-sign-accords-on-xi-visit-after-diplomatic-ties-start-idUSKBN1O22PE;〈習近平同巴拿馬總統巴雷拉舉行會談〉,《新華網》, 2018 年 12 月 4 日 ,http://big5.news.cn/gate/big5/www.xinhuanet.com/world/2018-12/04/c 1123802278.htm。

 $<sup>^2</sup>$  〈習近平會同阿根廷總統馬克里舉行會談,兩國元首一致同意推動中阿全面戰略伙伴關係得到更大發展〉,《「一帶一路」國際合作高峰論壇官方網站》,2017 年 5 月 17 日, http://www.beltandroadforum.org/n100/2017/0518/c24-446.html。

2,286.40 (1-9 月)

<sup>3</sup>拉美各國對中國的市場、科技和投資能力甚感興趣,而巴拿馬除了 是第一個加入「一帶一路」倡議的拉美國家,憑藉其得天獨厚的 地理位置優勢,更可做為中國「21世紀海上絲綢之路」向拉美自然延 伸的重要門戶。

中國對拉美 中國對拉美出口 中國自拉美進口 的貿易總額 年度 (單位:億美元) (單位:億美元) (單位:億美元) 2013 1,342.71 1,273.00 2,615.71 2014 1,362.35 1,272.27 2,634.62 2015 1,322.20 1,043.30 2,365.00 2016 1,138.60 1,027.00 2,166.00 2017 1,308.30 1,270.20 2,578.50

表、中國對拉丁美洲地區商品貿易統計表 (2013-2018)

資料來源:整理自〈中國對外貿易形勢報告(2018年秋季)〉,中華人民共和國商務部網站, 2018年11月12日,http://zhs.mofcom.gov.cn/article/cbw/201811/ 20181102805514.shtml。

1,176.3 (1-9 月)

#### 二、經濟上的依賴促使拉美在政治上傾向中國

1,110.10 (1-9 月)

自 2014 年 7 月「中國一拉丁美洲和加勒比海國家共同體論壇」 (China-CELAC Forum)成立後,中國與拉美各國的關係即由雙邊走 向中國對拉美多邊的對話機制,並為中國外交戰略布局建構另一經貿 合作平台。如今中國已成為拉美各國基礎建設資金缺口的主要提供 者,對拉美的投資也朝向金融、農業、製造業、資訊產業、服務業、 電子商務及航空運輸等多領域拓展,未來可能擴大軍事外交,藉以穩 固在拉美的戰略地位。然而,經濟上的依賴也會導致政治上的依賴。

2018

 $<sup>^3</sup>$  2017 年中國對拉美的貿易總額達到 2,578.50 億美元,較 2016 年增長 18.80%。其中,中國出口 1,308.30 億美元,進口 1,270.20 億美元,分別增長 14.80%和 23.20%。〈中國和拉美國家經貿關係 簡 況 〉,中 華 人 民 共 和 國 商 務 部 網 站 , 2018 年 8 月 9 日 , http://mds.mofcom.gov.cn/article/Nocategory/200210/20021000042975.shtml。

如中國以促進經濟依賴的方式,來控制、拉攏台灣在拉美的友邦。在「一帶一路」倡議的經貿合作以外,中國在政治、文化及教育等層面,正不斷增加與拉美的民間交流,意圖塑造正面形象,以利外交政策目標達成。

# 參、趨勢研判

#### 一、拉美將成為美中地緣政治競爭的另一熱點

美中兩國正在全球積極建立聯盟或夥伴關係,並將對方排除在外。 在美國試圖拉攏東南亞國家,反對中國在南海地區擴張領土與進行軍 事建設之際,中國也悄然競逐美國在拉美的影響力,以牽制在印太地 區受到的戰略包圍。雖然美國目前仍是拉丁美洲最大的貿易國,但隨 著拉美各國尋求加大與中國的經貿合作,或參與「一帶一路」倡議, 都可能進一步深化雙方的相互依賴關係。

儘管中國官方再三表示,與拉丁美洲國家的經貿合作,僅為確保商業利益,並不想取代美國在拉美的地位,也沒有必要去挑動美國的敏感神經。但在「一帶一路」倡議的框架下,中資企業大舉進入拉美,除可加大中國對拉美的貿易競爭力,也將改變拉美的地緣政治格局。由於拉美的地緣戰略位置及歷史淵源,使得美國開始警惕中國在此的戰略布局,未來除在印太地區對中競逐影響力,對於拉美各國也必須修補長期以來相對忽視的外交關係。

#### 二、帶路倡議的困境同樣將造成投資拉美障礙

巴拿馬與中國建交後,除積極簽署「一帶一路」諒解備忘錄以及 多項外交經貿協議;另將發行高達5億人民幣的「熊貓債券」,且《中國一巴拿馬自由貿易協定》已進入後期商議階段。巴國總統巴雷拉也 在本次會談中表示:「將利用巴拿馬的區位和物流優勢,成為連接中 國與中美洲及拉美地區的門戶和紐帶。」4

然而,由於拉美地區民眾擔心對環境造成污染,或對當地生態帶來危害,中國在拉美的多個投資項目曾遭強烈反對。如中資企業在哥斯大黎加莫因(Moin)地區和厄瓜多葉蘇尼(Yasuni)國家公園的煉油廠投資項目,前者因首次評估存在嚴重疏漏,遭哥國環境部長反對;後者因 80 萬人的聯署請願,迫使政府不得不臨時叫停。5此外,包含各地區文化與法規的歧異,源自殖民陰影的喪失主權疑慮,以及拉美各國陸續發起的反傾銷措施等負面效應,一如「一帶一路」倡議在亞、非洲地區所面臨的困境,同樣可能造成中國持續投資拉美的障礙。

\_

<sup>4 &</sup>quot;China's Xi in Panama on mission to bolster clout in Latin America," AFP, December 4, 2018, https://dunyanews.tv/en/World/468819-China/'s-Xi-in-Panama-on-mission-to-bolster-clout-in-Latin-America?br=ro&

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> 〈拉美:中國基礎設施投資新前沿〉,《中外對話》, 2018 年 8 月 14 日, https://www.chinadialogue.net/article/show/single/ch/10776-Chinese-infrastructure-in-Latin-America-A-new-frontier。

# 附表、習近平主政時期中國與拉美國家發展關係之重點整理

111-11-11-11	广土以时期
區分	重大事件紀要
中國高層出訪拉美	▶2013年5月習近平出訪千里達、哥斯大黎加及墨西哥。
	●2014年7月習近平於參加金磚國家領導人會議後出訪巴西
	、阿根廷、委內瑞拉、古巴。
凶问后山的业天	●2015 年 5 月李克強出訪巴西、哥倫比亞、秘魯及智利
	●2016 年 11 月習近平於秘魯 APEC 會後出訪厄瓜多、智利
	●2018 年 12 月習近平於 G20 峰會後出訪阿根廷、巴拿馬。
	●2013 年與墨西哥建立全面戰略夥伴關係。
	●2014 年與巴西建立外長級全面戰略對話關係、與委內瑞拉
	、阿根廷建立全面戰略夥伴關係。
建立戰略夥伴關係	●2015 與秘魯建立經濟合作戰略對話關係、與哥斯大黎加建
	立平等互信、合作共赢的戰略夥伴關係。
	●2016 與智利、厄瓜多建立全面戰略夥伴關係、與烏拉圭建
	立戰略夥伴關係。
	●2014年7月,習近平在巴西與「拉共體」國家領導人會晤
	時達成成立「中國一拉丁美洲和加勒比國家共同體論壇」的
	共識。
	●2015 年 1 月在北京召開「中拉合作論壇」首屆部長级會議
	;會後通過「中國—拉共體論壇首屆部長级會議北京宣言」
成立中拉合作論壇	、「中國與拉美和加勒比國家合作規劃(2015—2019)」和「
	中國—拉共體論壇機制設置和運行規則」等 3 份文件
	●2018 年 1 月「中拉合作論壇」第二屆部長级會議在智利召
	開;會後通過「聖地牙哥宣言」、「中國與拉美和加勒比國家
	合作共同行動計畫(2019-2021)」和「『一帶一路』特別聲明
	」等3份文件。
	●2015年巴西成為亞投行的創始成員國之一
	●2017 年秘魯、委内瑞拉、玻利維亞、智利、阿根廷及厄瓜
	多等國相繼申請加入亞投行。
帶路倡議前進拉美	●2017 年 5 月阿根廷及智利兩國總統出席在北京召開的「一
	帶一路」國際合作高峰論壇。
	●2017年11月巴拿馬成為第一個加入「一帶一路」倡議的拉
	美國家。
	●2018年1月在「中拉合作論壇」第二屆部長级會議後通過
	「『一帯一路』特别聲明」。
	●2018年11月智利宣布加入「一帶一路」倡議相關合作計畫
	0

資料來源:作者整理自公開資料。

# 中國以「再教育營」推動反恐之觀察

非傳統安全所

駐點學員 柯文金

# 壹、新聞重點

《美國之音》2018年12月8日報導,中國拒絕德國人權代表團訪問新疆,調查中國設立「再教育營」關押一百多萬名維吾爾人的情形。新疆維吾爾人長年飽受漢人在經濟、政治和文化上的歧視,而過去兩年來,中國更以反恐名義,加大對新疆維吾爾人的壓制,因而引起國際社會的關切。1惟中國不僅否認上述指責,更以「再教育營」或「職業技能教育訓練中心」,以訪問「學員」方式,宣揚該等中心「兩告知、一宣講」—告知學員參與恐怖活動、極端主義活動性質,宣講黨和政府依法寬大處理的政策—的成效。

# 貳、安全意涵

#### 一、中國假反恐之名行維穩之實

中國主張中亞地區長期充斥國際恐怖主義、分裂主義與極端主義等三股勢力,而毗鄰中亞的中國,自然成為伊斯蘭宗教與恐怖主義快速發展與滲透之熱區。911事件後,中國即利用國際社會輿論對伊斯蘭恐怖主義批判的氛圍,不斷宣傳新疆東突厥斯坦獨立運動運動與中亞伊斯蘭恐怖主義有高度連結。2018年10月9日,中國又公布《新疆維吾爾自治區去極端化條例》打擊其視之為「極端化」的言行,賦予自身運用「再教育營」迫害新疆維吾爾人人權的合法性。2雖然中國官方堅稱「再教育營」是一種預防措施,係為打擊極端主義而設置的

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 〈中國拒絕德國人權專員訪問新疆〉,《美國之音》,2018 年 12 月 5 日, https://www.voacantonese.com/a/China-Rejects-German-Human-Rights-Delegation-Request-To-Visit-Xinjiang-20181205/4687533.html。

 $<sup>^2</sup>$  〈新疆去極端化條例-力圖抹去日常生活中伊斯蘭色彩〉,《BBC 中文網》,2018 年 10 月 11 日,https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-45810759。

職業培訓中心,但據報導指出「再教育營」顯然透過逼迫維吾爾人放棄母語並學習普通話、背誦針對穆斯林的法規、高唱頌揚中共的歌曲、強迫違反宗教信仰—吃豬肉和飲酒等手段,3與反恐並無必然關係。中國的「再教育營」旨在消除渠等對自我的文化認同,並徹底漢化維吾爾人,以維護中共政權在新疆地區的控制。

#### 二、新疆穩定攸關「一帶一路」布局

經濟走廊的建構實為「一帶一路」中的重要內涵,其中「新亞歐大陸橋」、「中國—中亞—西亞經濟走廊」均由阿拉山口通往歐洲,而「中巴經濟走廊」則由新疆喀什通往瓜達爾港,新疆位在三大經濟走廊之匯集處,更是「絲綢之路經濟帶」路線上的重要樞紐。



圖、新疆於「一帶一路」戰略地位示意圖

資料來源:作者自行整理自網路資訊。

除此之外,規模達 620 億美元之「一帶一路」旗艦項目—「中巴

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> 〈新疆穆斯林遭中國無故關押「再教育營」被迫吃豬肉、飲酒〉、《上報》,2018年5月20日, https://tw.news.yahoo.com/新疆穆斯林遭中國無故關押-再教育營-被迫吃豬肉-飲酒-0200637.html。

經濟走廊」,便以新疆為起點向南延伸通往印度洋並連結波斯灣。中國可藉「中巴經濟走廊」沿瓜達爾港—巴基斯坦—新疆喀什之線輸送石油,可縮短經由麻六甲海峽和印度洋往返中東的路程、時間及成本,以避免戰亂時海上交通要道受美國及其盟友牽制而衍生的「麻六甲困境」。因此,新疆地區穩定與否攸關「一帶一路」的布局,中國勢將深化對此地區的控制力道。

# 參、趨勢研判

#### 一、中國藉上海合作組織推動與周邊國家之區域合作

目前中國利用上海合作組織(The Shanghai Cooperation Organization, SCO,以下簡稱上合組織)既有反恐功能及各國雙邊合作之基礎,維持在中亞執行反恐作為之合法性。日前,於 2018 年 8 月 22 至 29 日在俄羅斯車里雅賓斯克州(Chelyabinsk)舉行第七次「和平使命」聯合反恐演習,不僅是上合組織歷次聯合軍演動用兵力、裝備最多的一次,亦為巴基斯坦和印度兩個新成員國的首次參演。上合組織的國際反恐合作機制也隨著印巴兩國的加入而向南亞拓展。隨著上合組織國際認同的提升,中國越能藉上合組織反恐合作之名,壓制來自境內(外)的反動及分離勢力,首當其衝者便是新疆;此外,習近平在 6 月 10 日上合組織青島峰會決議中,特別強調「一帶一路」必須與俄羅斯的「歐亞經濟聯盟」(Eurasian Economic Community)和哈薩克的「光明之路」發展戰略對接,持續推動「一帶一路」的建設,深化經濟合作,而上述各項對接,新疆均為其交通樞紐,勢將成為上合組織在推動反恐與經濟不可或缺的重要角色。

#### 二、中國人權問題恐將持續惡化

「再教育營」在國際間招致許多譴責與批評,諸如 2018 年 8 月 29 日,美國參議員盧比奧(Marco Rubio)、眾議員索克齊(Tom Suozzi)

與 10 多名兩院議員共同敦促國務卿蓬佩與 (Mike Pompeo),制裁參與侵害維吾爾族人權的七名中共官員及私人企業,希望藉以改善中國對少數民族及穆斯林的不人道待遇、12 月 10 日德國總統史坦邁爾 (Frank Walter Steinmeier) 在北京與習近平會晤期間表達對新疆維吾爾人處境的憂慮、2018 年 10 月 4 日,歐洲議會在法國斯特拉斯堡總部召開全會,通過了「在新疆維吾爾族自治區大規模任意拘押維吾爾族和哈薩克族」的緊急議案,敦促中國關閉「集中營」等羈押中心等。惟中國外交部長王毅於 11 月 13 日公開宣稱,關於新疆問題最清楚瞭解的是中國政府,籲請國際社會不要理會有關「再教育營」的流言。4 習近平於《世界人權宣言》70 周年賀函中發表強調,中國堅持符合「國情」的人權發展道路,持續改善億萬中國人民生活,且中國黨媒並無特別報導。5 凡此皆顯示中國對人權問題的強硬立場,國際社會與論壓力仍對於中國人權的改善有限。

<sup>4</sup> 〈中國外長呼籲國際社會不要理會有關新疆的流言〉,《美國之音》,2018 年 11 月 13 日,https://www.voacantonese.com/a/Chinese-Foreign-Minister-Urges-The-World-To-Ignore-Gossip-About-China-2018113/4656207.html。

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> 〈《世界人權宣言》70 周年 習近平:人權要符合「國情」〉,《自由時報》,2018 年 12 月 10 日, http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2638474。

# 寧夏學習新疆反恐維穩經驗之意涵

決策推演中心

曾偉峯

# 壹、新聞重點

2018年11月23日,中國《法制日報》報導寧夏回族自治區黨委常委張韻聲於11月19日至21日帶隊赴新疆學習考察維穩經驗以及政法相關治理工作並簽訂了「反恐維穩」與「在寧新疆籍高校學生服務管理」合作協議。」此趟行程,張韻聲除參觀了新疆自治區反恐工作展、自治區維穩指揮部、公安大數據建設和一體化作戰平台等處,也參觀了新疆的「職業培訓中心」。張韻聲稱讚新疆經驗,並表示寧夏和新疆「有很好的合作空間」以及「要進一步加強兩地在反恐維穩、民族宗教、勞務服務管理、社會治理等合作」。2對此,國際各界憂慮新疆「再教育營」將擴及寧夏,導致中國少數民族人權更加惡化。3

# 貳、安全意涵

### 一、以「職業培訓中心」管控少數民族之「新疆經驗」受北京肯定

在中國,回族一向認同中國政府,少與政府衝突。但寧夏近年少數民族工作卻「偏離」北京期待。寧夏有 217 萬回族人口,為中國回族最多的自治區。近年來寧夏回族大舉清真化,出現許多伊斯蘭風格清真寺以及許多阿拉伯語學校、路標標誌,甚至阿拉伯語被描繪為民族語言。超市商店也出現清真專區與專用通道。到了 2017 年 8 月,寧夏同心縣韋州鎮當局下令拆除剛修建的阿拉伯風格的大清真寺(包

,

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 〈張韻聲帶隊赴新疆考察對接政法綜治維穩工作〉,《法制日報》,2018 年 11 月 23 日, http://www.legaldaily.com.cn/index/content/2018-11/23/content 7701184.htm。

 $<sup>^2</sup>$  〈寧夏黨委政法委等部門赴新疆考察對接反恐維穩工作〉,《寧夏日報》,2018 年 11 月 27 日,https://www.nxnews.net/dz/dzjj/201811/t20181127\_6113236.html。

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> "China crackdown on Muslims spreads beyond Xinjiang province," *Financial Times*, December 2, 2018, https://www.ft.com/content/08b19a76-f389-11e8-ae55-df4bf40f9d0d

含四個宣禮塔以及九座圓頂),當地穆斯林集結抗爭導致當局妥協暫 緩拆除,更加深中國政府與回族穆斯林矛盾。

相比之下,新疆對維吾爾族穆斯林的管控則取得北京認可,尤其是「職業培訓中心」的設立。中國官媒如央視,或是政府如國務院、外交部等回應外界對於新疆關押維吾爾族穆斯林疑慮時,皆不斷強調新疆近期的社會穩定。在2018年10月新疆政府更修訂《新疆維吾爾自治區去極端化條例》,其中第17條新規定「縣級以上人民政府可以設立職業技能教育培訓中心等教育轉化機構和管理部門,對受極端主義影響人員進行教育轉化」,合法化了「職業培訓中心」。在在顯示新疆舉措受北京肯定。

#### 二、地方協議「反恐」淡化中央角色迴避國際人權壓力

新疆自治區針對維吾爾族穆斯林採取集中再教育方式洗腦宗教 思想,在 2018 年備受國際批評。2018 年 4 月,美國關切新疆維族人 與穆斯林遭受關押,7 月在國會聽證會上討論中國「再教育營」關押 上百萬新疆穆斯林之人權爭議。美國國會更提案要求白宮對新疆黨委 書記陳全國等新疆官員實施制裁,如禁止入境或是凍結在美資產等, 並希望以禁止採購美製監控設備等制裁方式向中國施壓要求立即關 閉「再教育營」以及釋放關押的新疆人。面對國際壓力,中國國務院 9 月 13 日稱外界所指的「再教育營」只是教育訓練中心,新疆自治區 主席雪克來提•扎克爾在 10 月接受訪問時表示職業技能培訓工作讓新 疆「各民族交往交流交融更加密切」。中國駐美大使崔天凱 10 月 27 日更聲稱「美國殺死恐怖份子,我們是把他們變正常」。以上表述顯 露出中央駁斥國際譴責,支持新疆政府之立場。此次寧夏黨委赴新疆 學習反恐與維穩,研判是高層允許地方政府對接,擴大推行政策,同 時也是高層避免直接涉入新疆國際人權譴責之計。

# **多、趨勢研判**

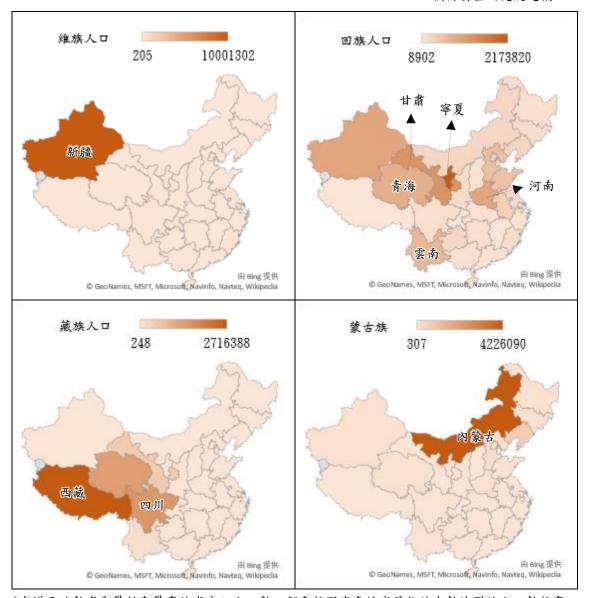
#### 一、建立「大中國思想」為習少數民族與宗教工作方針

從新疆到寧夏,北京當局正允許地方政府以「職業培訓中心」方式,對少數宗教與族群進行「中國化」之改造。習近平 2015 年親自參加民族工作會議,表示「民族地區的好幹部要做到明辨大是大非的立場特別清醒,維護民族團結的行動特別堅定」,在 2017 年 19 大報告中,習談到要「促進各民族像石榴籽一樣緊緊抱在一起」。2018 年 12 月 10 日,習在給《世界人權宣言》70 周年之賀函中,更再次強調「人民幸福生活是最大的人權」。自習近平提出「中國夢」政策方針以來,中國政府對於宗教與少數民族的箝制益加嚴格,新疆寧夏甘肅等邊疆的中共黨政官員亦被強制要求簽署不信仰宗教承諾書,防止宗教思想滲入黨政組織。從維穩到「思想淨化」,研判在習任內中國的少數民族受壓迫程度與規模將會益加強烈。

#### 二、少數民族維穩成敗將成地方官員考核重點

2016年習近平重用陳全國,將之從西藏調任新疆為治疆大臣,而陳全國可能在 20 大入常的傳聞也時有所聞。據中國官方說法,在陳全國治理下,新疆已將近兩年未見任何大規模恐怖主義暴力事件。反觀寧夏先前治理穆斯林不力,導致 2017年 4 月時任寧夏自治區黨委書記李建華遭解任,由習近平中央黨校舊部,時任江蘇省長石泰峰接任,顯示中央高層極重視邊疆省分維穩。此外,新疆更將少數民族維穩工作納入官員考核中,如《新疆維吾爾自治區去極端化條例》第 5條便明文規定「去極端化工作實行領導責任制和年度目標責任考核制」,第 50條更明定辦理去極端化工作不力之領導幹部與負責人員將「依法給予行政處分」。

近期西北地區地方政府積極立法管控少數民族,如新疆進行「結對認親」,要求各級幹部職工住進農村社區。有 126 萬回族人口居住的甘肅省也在臨夏回族自治州禁止清真寺高音喇叭,並限制 16 歲以下兒童參加宗教活動。寧夏也開始反清真泛化,要求各餐廳避免「回」「清真」等字眼。隨著各省競相限制少數民族與宗教之權利,研判少數民族群居省市自治區,如寧夏、甘肅、青海、四川、河南甚至內蒙古等(見附圖)可能會一一設立「職業培訓中心」,並將這些職訓中心之維穩成效作為官員升遷的重要考核憑據。



\*光譜兩端數字為最低與最高的省分之人口數,顏色越深代表該省居住的少數族群的人口數越高

### 附圖、中國各省市自治區維族、回族、藏族、蒙古族人口數

資料來源:作者整理自 2010 年中國第六次全國人口普查數據,http://www.stats.gov.cn/tjsj/pcsj/rkpc/6rp/indexch.htm。

# 澳洲通過反加密立法之觀察

網戰資安所

吳俊德

# 壹、新聞重點

澳洲眾議院於 2018 年 12 月 6 日通過對《1997 年電信法案》 (Telecommunications Act 1997)的修訂,讓警察和情治機關在調查恐怖攻擊或是重大犯罪時,可以強制在澳洲經營業務的本地及外國資通訊相關業者,對其所加密(encrypted)的裝置或服務予以解密,以便獲取通訊內容。另外,對於政府的這項要求,業者必須保密不得對外透露,否則會受到處罰。澳洲此次的反加密立法(anti-encryption legislation)引發人權團體以及資通訊業者諸多批評,並且可能會對全球資訊安全帶來衝擊。1

# 貳、安全意涵

自從 2001 年美國發生九一一攻擊事件以來,防範恐怖攻擊就成為歐美民主國家的首要之務,最常見的方式就是對於可疑份子加以監聽。美國國家安全局(National Security Agency)於 2007 年開始執行名為「稜鏡」(Prism)的大規模監聽計畫,對象包括任何使用美國網路通訊公司服務的境外客戶、以及與國外人士通訊的美國公民。

「稜鏡」計畫在 2013 年被史諾登 (Edward Snowden) 揭發後引起軒然大波,其後,許多科技公司為了保護客戶隱私,開始在其產品與服務加密,讓政府或他人無法任意窺探通訊內容。但加密措施也造成執法者在打擊犯罪時的困難,政府不再像以往能夠輕易獲取有用的

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 陳曉莉,〈不顧科技業者的反對,澳洲通過反加密法案,賦予政府取得加密內容的權力〉, 《iThome》,2018 年 12 月 7 日,https://www.ithome.com.tw/news/127548; Glenda Kwek, "Australia passes cyber snooping laws with global implications," *PHYS.ORG*, December 6, 2018, https://phys.org/news/2018-12-australia-cyber-snooping-laws-global.html

情資,因而形成維護國家安全與保障隱私權的兩難。

#### 一、國家安全與隱私權在歐美民主國家不斷拉鋸

在民主國家中,政府是否可以為了國家安全侵犯個人隱私,後續 不斷發生爭議。較有名的例子為 2015 年 12 月美國加州聖伯納迪諾 (San Bernardino)槍擊案發生後,美國司法部要求蘋果公司(Apple) Inc.)編寫新程式以解鎖嫌犯的 iPhone 手機。蘋果公司拒絕,認為這 會立下「危險的先例」,此決定也得到其他業者如谷歌(Google)、微 軟(Microsoft)、臉書(Facebook)的支持,美國聯邦調查局(Federal Bureau of Investigation, FBI) 只好尋求第三方協助才得以解鎖。2

英國則是在 2016 年 11 月由女王簽署《調查權力法案》 (Investigatory Powers Act),讓近50個政府機關可以駭入、監看、保 留全體英國民眾的網路通訊記錄,以提高政府查緝恐怖活動的能力。<sup>3</sup> 但此法案在 2018 年 4 月被英格蘭高等法院(High Court in England) 裁定為與歐盟法律不相容(incompatible),又在同年9月被歐洲人權 法院(European Court of Human Rights) 認定為非法(unlawful),讓 英國政府以犧牲隱私權來維護國家安全的作法受到重挫。4

從這些例子可以看到,國家安全與隱私權兩者孰輕孰重,成為當 前民主國家的難題,類似的爭議在歐美不斷發生。雖然由前述的兩個 例子看來,保護隱私權的一方似乎稍佔上風,但並沒有一個定論,兩 者的拉鋸將會繼續成為民主國家的難題。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 〈加州槍擊案: FBI 成功解鎖疑犯蘋果手機〉, 《BBC 中文網》, 2016 年 3 月 29 日, https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2016/03/160329 fbi apple case end o

³ 陳曉莉,〈英國通過調查權力法案,讓政府監控民眾合法化〉,《iThome》,2016年11月30日, https://www.ithome.com.tw/news/109940 •

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Rebecca Hill, "High Court gives UK.gov six months to make the Snooper's Charter lawful," *The* Register, April 27, 2018, https://www.theregister.co.uk/2018/04/27/high court ip act unlawful november deadline/; Scott Carey, "Snooper's Charter dealt fresh blow by European Court of Human Rights," Computerworld UK, September 14, 2018, https://www.computerworlduk.com/security/ snoopers-charter-dealt-fresh-blow-by-european-court-of-human-rights-3683787/

#### 二、澳洲反加密立法增加資安風險

澳洲這項立法受到由跨國科技巨擘,包括臉書、谷歌、雅虎(YAHOO)、推特(Twitter)等公司在當地所組成的「數位工業團體組織」(Digital Industry Group Inc.)的反對,認為此法令將提高網路上的資訊安全風險。其原因在於,科技公司將被迫去編寫能夠將其裝置解鎖的後門程式,或是在系統中安裝監控軟體來對通訊資料解密,無論是何種方式,都是在其產品或服務上製造弱點,使其更容易受到外界攻擊。

資訊安全專家指出,一旦開了後門,任何人都可能去用。雖然在 法律上這道後門只有政府能夠使用;但是在技術上,科技公司無法設 計出一道真的只能讓政府使用的後門。如果這道後門被網路上的惡意 人士發現並利用,將會帶來非常嚴重的後果。因此,澳洲這次的反加 密立法,對全球的資訊安全將會帶來衝擊。5

# 參、趨勢研判

#### 一、澳洲將成為國際情報的重要來源

如前所述,美國與英國分別基於對人權的保障以及歐盟法律的限制,在解密獲取情資時遇到相當大的困難。而澳洲在通過反加密立法之後,可以強制國內外資通訊業者將資料解密,以獲取所需要的情資。由於澳洲身為國際情報分享團體「五眼聯盟」(Five Eyes)的一員,其他成員—英國、美國、加拿大、以及紐西蘭在難以獲得情資時,將會請求澳洲協助蒐集、分享其所需要的情報。可以預期,澳洲將會成為國際反恐、因應中國威脅、以及其他情報的重要來源,並且在「五眼聯盟」中扮演更重要的角色。

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Ben Anderson, "Aussie exodus fears over cyber law," *The West Australian*, December 17, 2018, https://thewest.com.au/technology/security/aussie-exodus-fears-over-cyber-law-ng-b881042093z

#### 二、跨國資通訊企業恐將退出澳洲市場

保護客戶的個人隱私以及商業機密,是資通訊業者在設計產品或提供服務時的首要考量。澳洲的反加密立法將會影響跨國資通訊企業的經營策略以及市場選擇,原因有二。一方面,若是業者配合澳洲政府要求強制將資料解密,將會引起全球消費者很大的疑慮,對其銷售產品相當不利。

另一方面,歐盟在 2018 年 5 月開始實施《一般資料保護規則》(General Data Protection Regulation, GDPR),任何企業只要是對歐盟境內人民提供商品或服務、客戶中有歐盟公民、或是雇用來自歐盟的員工,就要受到 GDPR 的規範。由於在系統上提供後門程式會增加資安風險,此舉與強調保護個資的 GDPR 或有扞格之處,跨國企業若要配合澳洲的反加密立法,恐有違反 GDPR 之虞。澳洲人口不到兩千五百萬,市場規模不大,跨國資通訊企業不大可能為了澳洲而放棄歐洲市場。為避免影響其在歐洲市場的業務,跨國資通訊企業有可能在未來會退出澳洲市場。

# 從印度租借潛艦計畫看印度水下的發展

先進科技所

周若敏、陳汝信

### 壹、新聞重點

2018年12月4日的報導指出,印度預花費33億美元向俄羅斯租借阿庫拉級2型(Akula-2)的核動力潛艦,且印度的海軍參謀長蘭巴(Sunil Lanba)上將於2018年12月3日時表示,印度海軍追蹤中國進入印度洋的潛艦約有一個多月。1中國在印度洋的活動引起印度的注意,而印度擬租借潛艦以維持在印度洋的地位,中國的潛艦活動以及印度的潛艦發展動態值得觀察。

# 貳、安全意涵

#### 一、中國潛艦在印度洋的活動引發印度的壓力

印度洋為世界重要的石油航線之一,也是連結亞洲、非洲、歐洲和大洋洲的重要通道,隨著中印崛起、資源開發等因素,印度洋逐漸成為全球關注的地區。中國與斯里蘭卡、巴基斯坦、馬爾地夫等國家建立商業投資關係,企圖將中國西南部地區與印度洋連結起來,並將貿易據點轉變為軍事據點,例如中國與斯里蘭卡簽訂 99 年的租約使用漢班托塔港(Hambantota),以及潛艦曾出現在可倫坡港(Colombo),這些行為都引起印度的抗議。自 2013 年以來,中國海軍已經在印度洋地區進行多次潛艦任務,其中包括核動力潛艦和傳統動力潛艦。雖然中國宣稱是為了進行亞丁灣的反海盗保護活動,但印度軍方認為打擊海盗不須派出潛艦,且觀察到中國逐漸增加在印度洋區域的活動。莫迪政府(Narendra Modi)重啟了暫停十幾年的潛艦升級計畫,以 33

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Tom Rogan, "India is now confronting China at sea, and that's a big deal," *Washington Examiner*, December 4, 2018, https://washex.am/2E3sogb; Sandeep Unnithan, "India close to sealing Rs 23,000 crore lease deal for Russian N-sub," *India Today*, December 4, 2018, https://bit.ly/2rlCCRJ

億美元租賃另 1 艘阿庫拉級 2 型核動力攻擊潛艦。<sup>2</sup>由此可推論因意 識到中國在印度洋頻繁出沒可能威脅到自身地位及利益後,印度企圖 透過建造、收購與租借等方式增強海軍實力,以抗衡中國在印度洋的 勢力擴張。

#### 二、印度潛艦艦隊面臨水下技術研發挑戰

中國軍事裝備現代化的過程中有不同新舊潛艦型號開始服役及 退役,因此目前服役潛艦的確切數量因來源而異,只能推估在 62 到 71 艘之間(見附表),大約是印度僅僅16艘潛艦的4倍,且中國正在 加速擴充潛艦,預計到 2020 年將推出 095 型的新型潛艦。此外,中 國也享有技術優勢,039A型、093型、與094型等20幾艘潛艦,不 但是中國在過去 20 年內本土設計製造,並且有超越冷戰時期的現代 技術。相對而言,印度水下主力為9艘西舒瑪級(Shishumar)與4艘 海洋吶喊級(Sindhughosh)兩種類型潛艦,其原先設計分別來自於冷 戰時期德國的 209 型潛艦與前蘇聯的基洛級 (Kilo)潛艦,並在 80 年 代投入使用,其中的 11 艘在德國基爾與俄羅斯北德文斯克製造建造, 2 艘是在印度國內製造。而印度唯一的查克拉級(Chakra)核動力潛 艦是從俄羅斯租借的阿庫拉級冷戰時期潛艦,還有兩艘現代潛艦為虎 鯊級(Kalvari)柴電動力潛艦與殲敵者級(Arihant)核動力彈道飛彈 潛艦,虎鯊級潛艦是由法國 DCNS 公司設計,只有殲敵者級潛艦是印 度本土設計和製造的。從上述資料可看出80到90年代印度潛艦研發 建造能力的不足,造成現今印度軍備現代化能力及戰鬥力落後於中國。 印度雖然在軍事裝備採購方面缺乏統一標準,但在近 10 年內確實在 反潛戰裝備方面做出大量的投資與研發,並在印度洋享有主場優勢,

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> "DNA Edit: Protecting its backyard - India is watching Chinese forays in the Indian Ocean," *DNA*, December 5, 2018, https://bit.ly/2EkclMd; Manu Pubby, "As sightings of Chinese submarines become frequent, Navy steps up guard in Indian Ocean region," *The Economic Times*, July 12, 2018, https://bit.ly/2EffEEc; Sandeep Unnithan, "China positions submarine and rescue vehicle in Indian Ocean," *India Today*, October 15, 2018, https://bit.ly/2L1xsDj

從地緣戰略與物流後勤角度來看能比較有效的在印度洋區域佈署驅逐艦、反潛機、直昇機等。然而,中國之前被公認為不足的反潛作戰裝備已經穩步改善,3如果中國又能透過盟友關係或債務陷阱外交手段將反潛作戰裝備布署在如巴基斯坦或斯里蘭卡等國,兩國之間的反潛作戰能力的差距可能又再縮小。

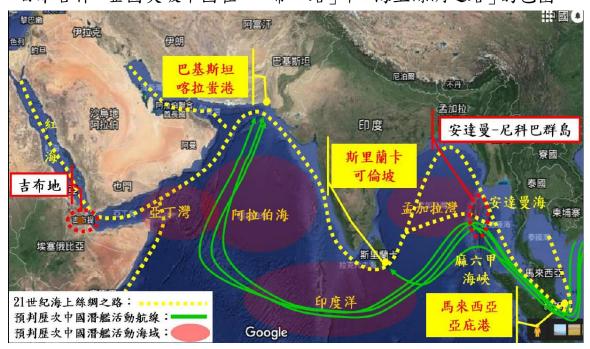
# 參、趨勢研判

#### 一、印度欲掌握印度洋的主導地位

隨著經濟起飛連帶的軍事擴張,讓中國以保障經濟及能源安全為由,近年內又通過「一帶一路倡議」(Belt and Road Initiative)從南海開始,沿著東埔寨、寮國、孟加拉、斯里蘭卡、巴基斯坦及馬爾地夫等國建立起「珍珠鏈」(見圖),並且在吉布地建立海軍保障基地,提升中國在印度洋的作戰能力,使中國能保持在該地區擁有主要海上通路,這不僅僅是一種經濟戰略也具有軍事意義。然而印度洋向來被視為印度的勢力範圍,印度政府察覺到中國正在開發印度洋沿岸國家的港口和其他基礎設施。2018年2月25日中國大陸的南海艦隊從這裡返回西太平洋,印度隨即於2018年3月6日至13日在安達曼-尼科巴群島(Andaman and Nicobar Islands)地區展開大型海軍演習「米蘭2018」(Milan 2018),聯合澳洲、孟加拉、緬甸、新加坡、斯里蘭卡、泰國、東埔寨、印尼、馬來西亞、越南、紐西蘭、肯亞、模里西斯、阿曼、塞席爾、坦尚尼亞等國共同演習,其目的是擴大區域合作並打擊海盗非法活動,以及討論中國在關鍵海上航道中不斷增加的軍事活動,之後在2018年4月11日起展開為期10天的「加根力量」(Gagan

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Bardhan, Harsh, "How good is Indian navy Anti-Submarine Warfare Capabilities?" *Indian Defence*, June 2, 2018, https://bit.ly/2SCZN5B;Rick Joe, "The Chinese Navy's Growing Anti-Submarine Warfare Capabilities," *The Diplomat*, September 12, 2018, https://bit.ly/2Ld7oWc

Shakti)空軍軍演。4中國艦隊在印度洋的活動不斷增加,對印度的威脅將大增,讓印度一改過去的不結盟政策,開始與周邊國家及美國、日本合作,企圖突破中國在「一帶一路」中「海上絲綢之路」的包圍。



圖、中國「珍珠鏈」地圖

資料來源:邵民國,〈日印《物資勞務相互提供協定》之觀察〉,《國防安全週報》,2018年11月 16日。

### 二、「印度製造計畫」將帶動潛艦研發與國防軍備現代化

印度因意識到其軍事裝備已經過時、並且過度依賴於外國軍售,內閣安全會議(Cabinet Committee on Security)在 1999 年設定 30 年內有至少 24 艘潛艦為目標,首先依靠國外技術轉移來推動「75 號計畫」,開始生產 6 艘虎鯊級潛艦。除此之外,莫迪政府近幾年開始推動「印度製造計畫」(Make in India)經濟政策,以扶持本土生產為目標,對外鼓勵外資設廠,推動印度工業從國有轉型成私有。印度國防產業發展與軍事裝備現代化也納入在政策之中,雖然「印度製造計畫」在軍事裝備現代化方面落後於中國,但已經開始積極與國外廠商聯手

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> PTI, "Multilateral naval exercise begins in Andamans," *Times of India*, March 6, 2018, https://bit.ly/2SFkbmF; "Gagan Shakti 2018: All you need to know about India's biggest military exercise," *Times of India*, April 18, 2018, https://bit.ly/2KmlKGo

合作,虎鯊級潛艦在本地製造也成為代表性項目。5此外,印度也如中國開始套用潛艦研發新趨勢,目前正在建造的5艘虎鯊級潛艦中有3艘會採用閉氣推進技術(Air-Independent Propulsion, AIP),以提升柴電動力潛艦的潛航時間與靜音效果等性能,未來建造的柴電動力潛艦推估也會用到此技術。印度雖然大多數潛艦設計都來自國外,最新3艘虎鯊級潛艦是在印度本地製造,殲敵者級也成為印度新一代本土設計的潛艦,之後會透過「75I號計畫」與「76號計畫」施行潛艦設計監造本土化,給予印度當地軍事工業與「印度製造計畫」的肯定。

.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Christopher Woody, "India is beefing up its navy to counter China's increasingly powerful fleet," *Business Insider*, December 6, 2018, https://read.bi/2AZbLzr

# 附表、中國與印度潛艦列表

				1117	• ,	<b>—</b> /\		m > 4 - b c		
	北約代號	現役數量	海試/建造/計畫中數量	設計國	建造國	下水年	服役年	退役年	水下排水量	備註
						中國	Į.			
彈道飛彈核潛艦(SSBN)										
096型	唐級			中國	中國				18,000	可能會套用巨浪-3潛射彈道飛彈,預計2020年會有1艘,2025年會有6艘,2030年會有11艘
094/A型	晉級	4	1	中國	中國	2004	2007		9,000-12,000	巨浪-2潛射彈道飛彈射程約7,400至8,000公里
092型	夏級	1(備註)		中國	中國	1981-1983	1981-1983	2011(猜測)	6,500-8,000	2013年後狀態不明
彈道飛彈潛艦(SSB)										
032型	清級	1		中國	中國	2010	2011-2012		6,628	新型飛彈試驗用途,巨浪-2潛射彈道飛彈射程約7,400至8,000 公里
攻擊型核潛艦(SSN)									•	
095型	隋級		5	中國	中國				7,900	預計2025年會有9艘,2030年會有19艘
093/A/B/G型	商級	4至6	2	中國	中國	2002	2006		6,000-7,000	
091型	漢級	3		中國	中國	1970-1971	1984	2020	4,500-5,639	
攻擊型潛艦(SSK)										
039A/B/041型	元級	13至17	1	中國	中國	2004	2006		2,400-3,600	擁有閉氣推進系統
039(G)型	宋級	13		中國	中國	1994	1999		2,250-2,286	
基洛級(887型)		2		俄羅斯	俄羅斯	1994	1994-1995		3,076-3,950	
基洛級(636型)		2		俄羅斯	俄羅斯	1997	1997		3,126-4,000	
基洛級(636M型)		8		俄羅斯	俄羅斯	2004	2004-2005		3,126-4,000	
035B型	明級	4至5		俄羅斯	中國		2000		2,100-2,147	
035G型	明級	9至10		俄羅斯	中國	1989	1990		2,100-2,147	舷號 356、357售給孟加拉海軍
						印度	Ŧ Ž			
彈道飛彈核潛艦(SSBN)										
「S5」級			3	印度	印度		2021		5,500-7,000	預計2021年服役
殲敵者級		1	3	印度	印度	2009	2016		5,500-7,000	K-15潛射彈道飛彈射程約750公里,正為殲敵者發展的K-4潛射彈道飛彈射程約3,500公里
攻擊型核潛艦(SSN)										
未命名攻擊型核潛艦級			6	印度	印度					可能會套用壓水反應爐
查克拉級(Akula II K-152)		1	1(租借)	俄羅斯	俄羅斯	2008	2009		7,900-12,770	從俄羅斯租借(2012年至2022年),正在談判租借第二艘
攻擊型潛艦(SSK)										
「75I號計畫」			6	未定	印度					德國、俄羅斯、瑞典、法國投標,推估會安裝閉氣推進系統
虎鯊級(鮋魚級)		1	5	法國	印度	2015	2017		1,700-1,732	首三艘原先設計應有的閉氣推進系統因工程延遲而被取消
西舒瑪級(209/1500型潛艇)		4		德國	印度	1984	1986		1,850-1,880	首兩艘在德國建造
海洋吶喊級 (基洛級887型)		9		俄羅斯	俄羅斯		1986		3,076-3,950	

資料來源: The Military Balance 2018, World's Navies 2018-2019, The Modern and Future Indian Navy, Global Security, Business Insider, Taipei Times。

# 英國防部推動造艦並提振經濟

國防產業所 蘇紫雲

# 壹、新聞重點

英國國防副大臣安德魯(Stuart Andrew)於 2018 年 11 月 22 日 主持新造的 26 型巡防艦命名典禮,並將此一皇家海軍最新的作戰艦艇命名為「雪菲爾」號(Sheffield)。安德魯認為 26 型巡防艦象徵在未來的年代可引領英國皇家海軍,並以最先進的科技保護英國的航艦與核潛艦,藉以提供無可匹敵的海上戰力。雪菲爾號是屬於「城市級」(city class)的 26 型巡防艦中的第四艘。英國海軍計畫將建造 8 艘,並與造價較便宜的 31 型通用(general purpose)巡防艦混合編組漸次編入戰鬥序列,成為 21 世紀 20 年代的皇家海軍艦隊骨幹。

# 貳、安全意涵

#### 一、新世代海權設定

此造艦計畫主要起源於英國海軍在 21 世紀初的作需構想。基本概念在 2001 年開始成形,其基本的作戰需求為艦隊的骨幹艦種,賦予的任務需具備「對面目標的持久戰鬥能力」(Sustained Maritime Surface Combatant Capability, S2C2)。艦種組成則採高低配置,另行規劃建造的 45 型驅逐艦為高階作戰艦,可遂行艦隊區域防空。而 26 型巡防艦的武裝則相對較少,只具備基本的防空接戰能力。依照現行規劃,26 型採用全電力或複合柴油/燃氣渦輪推進系統,最大戰鬥速度為 28 節,以經濟航速 15 節時續航力約 7,000 海里,海上自持力可達60 天。其艦隊戰力的設定,很明顯是要在總體國力及國家利益之間取得平衡,也就是維持英國作為中等海權國家的地位,並能在海外執行

獨立作戰任務,以維持英國利益。

#### 二、國防帶動經濟發展

英國防部凸顯 26 型巡防艦是純粹的英國國產結晶,國防副大臣 安德魯特別指出,此一計畫係結合全英國數百名菁英專家,來自英國 南北各地,同時創造數千家企業參與機會,整合科技發展及工業生產 效能的共同努力成果。同時,在實質的經濟產值數額,每年可為約克 夏(Yorkshire)、韓柏(Humber)等地方城市創造 2.3 億鎊的經濟效 益。如此可使新艦的計畫與生產,在提昇海軍戰力、滿足國家安全需 求並做出貢獻的同時,也可促進國家總體經濟與地方經濟的發展。

#### 三、海軍重歷史傳承有助士氣

依照英國皇家海軍命名原則,艦隊史中的船艦命名得以重複,以 作為傳承之意。 此艘 26 型巡防艦為英海軍史上第三艘雪菲爾艦。首 艘於二戰服役,在北歐低地國戰役、敦克爾克撤退、北非登陸的「火 炬作戰」都有卓越表現。第二艘為 42 型驅逐艦雖於福克蘭戰爭中遭 擊沉,但當時艦員的勇氣彰顯無遺,因此艦名仍予保留。此一命名原 則除可凸顯歷史傳承外,無形中也可激發官兵士氣。

# 參、趨勢研判

#### 一、英國 2020 年代海上戰力成形

英國防部公布的《國家安全戰力總檢 2018》(National Security Capability Review 2018)指出,英國海軍在 2020 年代將由兩艘航艦,8艘 26型巡防艦、以及若干新造的 45型驅逐艦、31型巡防艦構成主力。其中的伊莉莎白女王(HMS Queen Elizabeth, R08) 航艦已於 2017年完工,威爾斯親王(HMS Prince of Wales, R09) 則將於 2019年完工,2023年形成 2艘航艦為核心的打擊戰力。通用巡防艦的 31型巡防艦也將於 2023年編入戰鬥序列。1

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> "National Security Capabilities Review 2018," Ministry of Defence UK, March 2018, p.17.

#### 二、持續擴大產業參與國防

同時,由於英國脫歐可能衝擊經濟,軍備結合經濟發展亦為英國政府所重視。英國防大臣提出新的「融合主義」(Fusion Doctrine),力求整合國防資源、經濟、安全、外交等能力,以擴大英國國力與影響力。更重要的,擴大中小企業(small and medium-sized enterprises, SMEs)的參與,以及非傳統的供應商(non-traditional suppliers)加入國防產業,目標是使產業可以更容易參與英國國防部的相關採購需求,同時增加英國防產業在國際間的競爭力。2

#### 三、倫敦爭取軍售利益

英國防部也支持軍備交易,並與安全、外交、經濟結合視為「戰略出口」(strategic export)包括提供卡達 24 架颱風戰機(Eurofighter Typhoon),沙烏地也簽下加購 48 架颱風戰機的備忘錄。並提供「國際貿易部」(Department of International Trade)關於 26 型、31 型巡防艦的出口。<sup>3</sup>同時,在「脫歐」(Brexit)的趨勢下,英國政府也提出說明「英國將保持與歐盟在安全、外交、國防政策上保持特殊關係,相關的軍備出口規定也將依循《出口管制法》(Export Control Act, 2002)的規範。」<sup>4</sup>實際上,英國近年的對外軍售逐步增加,2016 年為 59 億英鎊、2017 年則為 90 億英鎊(115 億美元),5增幅達 53%,已成為全球第二大軍備出口國。此一趨勢清楚說明英國擴大產業對國防的參與、以及對外軍售的主要目標都在於挹注經濟發展,並增加未來對歐盟的競爭。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Ibid., p. 2, 16

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ibid., p. 19

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> An Introduction to UK Arms Exports Library, House of Commons UK, May 2018, p. 27

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Andrew Chuter, "UK reports massive uptick in defense exports," *Defense News*, August 8, 2018, https://www.defensenews.com/global/europe/2018/08/08/uk-reports-massive-uptick-in-defense-exports/

# 從美印國防部長會面看雙邊安全合作

國家安全所

陳鴻鈞

# 壹、新聞重點

2018年12月3日,美國國防部長馬提斯(James Mattis)在華府與印度國防部長希塔拉曼(Nirmala Sitharaman)會面,雙方重申兩國關係的重要性。在此次會面時,馬提斯對於印度因採購俄羅斯 S-400 飛彈防禦系統尋求美國豁免一事,表示積極回應的態度。然而,川普總統仍未決定是否給予印度豁免。此外,此次是希塔拉曼首度訪問美國(12月2日至7日共5天),除了討論首次三軍聯合軍事演習、前往美國國務院、阿靈頓國家公墓、五角大廈外,也到加州參訪美國國防部的國防創新小組(Defense Innovation Unit),以及夏威夷的印太司令部(Indo-Pacific Command)。1

# 貳、安全意涵

#### 一、美國透過增加軍事交流強化與印度的戰略夥伴關係

川普上台後,印度總理莫迪(Narendra Modi)即在 2017 年 6 月 訪美,開始與川普政府的高層互動(附表 1)。在會後聲明中,雙方 表示將透過增加軍事交往與演習來強化彼此的關係。美印之間原本就 有多項聯合演習(附表 2),2018 年 9 月 6 日,美印舉行第一次 2+2 部長會議並發表聯合聲明,表明雙方是戰略夥伴(strategic partners), 將強化雙邊在國防和安全上的夥伴關係,包含簽署《通信相容性和安

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>"India, US To Enhance Defence Ties As Nirmala Sitharaman Visits Pentagon," NDTV, December 4, 2018, https://www.ndtv.com/india-news/india-us-to-accelerate-defence-ties-as-nirmala-sitharaman-visits-pentagon-1957697; "Remarks by Secretary Mattis at an Enhanced Honor Cordon Welcoming Indian Minister of Defense Sitharaman to the Pentagon," U.S. Department of Defense, December 3, 2018, https://dod.defense.gov/News/Transcripts/Transcript-View/Article/1704069/remarks-by-secretary-mattis-at-an-enhanced-honor-cordon-welcoming-indian-minist/; Shishir Gupta, "Nirmala Sitharaman to chart course for India-US tri-service military exercise," Hindustan Times, December 3, 2018, https://www.hindustantimes.com/india-news/nirmala-sitharaman-to-chart-course-for-india-us-tri-service-military-exercise/story-lhgpuMQXqFjcTlr6tW8MeI.html

全協議》(Communications Compatibility and Security Agreement, COMCASA)、新增三軍聯合軍演及兩軍人員交流等。10月19日,馬提斯與希塔拉曼在東協國防部長擴大會議(Association of Southeast Asian Nations Defense Ministers' Meeting- Plus, ADMM-Plus)上會面,同意擴大在印太與南亞地區的合作。2

12月3日,馬提斯重申,美印兩國都具有相同原則、價值觀, 且尊重以規則為基礎的國際秩序。馬提斯讚揚印度是印太地區與全球的穩定力量,會持續深化國防合作,更引用印度總理莫迪的用詞, 強調戰略自主與戰略夥伴關係之間沒有衝突。雙方也討論規劃在 2019年5-6月間於孟加拉灣舉行的首次三軍聯合軍事演習。12月 12日,美國第七艦隊與印度海軍官員在印度舉行會議,討論兩國海 軍合作事宜。這顯示美國仍在印太戰略的大架構下,持續強化與印度的戰略夥伴的關係。

#### 二、希塔拉曼參訪美國印太司令部展現與美國合作的態度

印度購買俄羅斯 S-400 的作為,展現印度戰略自主的一面。即使如此,印度仍表示願意與美國持續合作。川普在 2018 年 5 月將美國太平洋司令部 (Pacific Command) 更名為印太司令部,被視為是推動印太戰略的重要指標。希塔拉曼此次在與馬提斯的會面中,表達兩國在國防上的互信正在提高,包括軍事合作、國防諮商、科學合作、共同生產、共同開發、工業合作等,也對《美國國家安全戰略》(National Security Strategy) 重視美印關係感到鼓舞。希塔拉曼參訪印太司令部的舉動,某種程度亦是在回應川普政府提出的印太戰略。

\_

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup>"Readout of Secretary of Defense James N. Mattis' bilateral engagement with India Minister of Defence Nirmala Sitharaman at the 2018 ADMM-Plus," U.S. Department of Defense, October 19, 2018, https://dod.defense.gov/News/News-Releases/News-Release-View/Article/1667082/readout-of-secretary-of-defense-james-n-mattis-bilateral-engagement-with-india/

# **參、趨勢研判**

#### 一、S-400 飛彈防禦系統考驗美印國防合作

莫迪 2017 年訪美期間,美國表態將與印度建立國防與安全上的全球夥伴關係,協助印度國防現代化,包括:1.出售「海上衛士」(Sea Guardian)無人機、阿帕契攻擊直升機、C-17 運輸機;2.提供 F-16 和 F/A-18 供印度選擇;3.支持美印國防技術與貿易倡議論壇(United States-India Defense Technology and Trade Initiative, DTTI);4 促進戰略貿易等多項國防合作方案。2018 年 7 月,美國授予印度戰略貿易授權地位 STA1 (License Exception Strategic Trade Authorization Status STA1)。9 月,美印 2+2 會談後,雙方更簽署《通信相容性和安全協議》,另表示要針對有助雙方國防工業合作與共同生產的產業安全附件(Industrial Security Annex, ISA)展開談判。惟川普上台後,美國雖積極推動對印度軍售與國防工業合作,如出售「海上衛士」、在印度生產 F-16 等,實際上卻僅完成 3 次 (附表 3)。

10月,印度確定向俄羅斯採購 S-400 飛彈防禦系統,引發美印關係的緊張。美國過去曾警告印度,美國可能根據《以制裁反制美國敵人法》(Countering America's Adversaries Through Sanctions Act, CAATSA)制裁印度購買俄羅斯武器。12月1日,馬提斯在雷根國防論壇(Reagan National Defense Forum)針對美國國防戰略發表評論時,指出美國在印太地區除鞏固既有盟邦外,並持續建立新的夥伴關係,特別點名印度與越南。3在此次會面時,儘管馬提斯藉由引用莫迪的談話,強調戰略自主與戰略夥伴關係之間沒有衝突,並對印度免除制裁一事釋放正面訊號。可是,川普的不表態卻讓美印關係的發展面臨考驗。這顯示 S-400 飛彈防禦系統事件仍牽制著美印關係的

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup>Jim Garamone, "Defense Strategy Arresting Erosion of U.S. Military Advantage," U.S. Department of Defense, December 1, 2018, https://dod.defense.gov/News/Article/Article/1702939/defense-strategy-arresting-erosion-of-us-military-advantage/

發展。

#### 二、美印持續強化海上安全合作以因應中國崛起的威脅

2018年9月6日,美印首次2+2對話提及雙方將強化兩國海軍交流與在西印度洋上的海上合作。在此之前,美國國防部助理部長薛瑞福(Randall Schriver)曾表示,中國是美印2+2對話討論的重點議題。10月,美國海軍P-8A成員與印度海軍P-8I海上巡邏機成員在印度進行交流。11月9日,美國副總統彭斯(Mike Pence)在《華盛頓郵報》(The Washington Post)提及美國的印太戰略第二支柱是安全,內容之一就是美國將會持續與盟友合作,捍衛航行與飛行自由,並以美國、日本與印度三國於6月舉行的馬拉巴爾(Malabar)海軍演習為例,說明美國堅守對印太地區的承諾。彭斯也再次強調,華府會聯合印度等理念相近的國家,共同對抗那些威脅美國利益及價值的國家。4

印度海軍參謀長蘭巴 (Sunil Lanba)在 12 月 3 日表示,印度海軍在 2018年 10 月於印度洋探測到中國 1 艘傳統潛艦,該艦停留在印度洋約 1 個月後返航。蘭巴指出,印度海軍現仍掌握印度洋的主導權,並密切關注中國海軍的動態,同時強化印度海軍的力量,包括透過正式軍售的方式向美國採購 24 架多用途直升機,與中國展開海上的競爭。5在 G20 高峰會期間,美國總統川普、日本首相安倍與印度總理莫迪進行會談,齊聲呼籲維護亞洲海域的航行自由,強調自由且開放的印太區域的重要性。

\_

<sup>4 &</sup>quot;U.S. Seventh Fleet Expands Cooperation with Indian Navy in New Delhi," U.S. 7th Fleet, December 11, 2018, http://www.c7f.navy.mil/Media/News/Display/Article/1710817/us-seventh-fleet-expands-cooperation-with-indian-navy-in-new-delhi/; Mike Pence, "Mike Pence: The United States seeks collaboration, not control, in the Indo-Pacific," *The Washington Post*, November 9, 2018, https://www.washingtonpost.com/opinions/mike-pence-the-united-states-seeks-collaboration-not-control-in-the-indo-pacific/2018/11/09/1a0c330a-e45a-11e8-b759-3d88a5ce9e19\_story.html?utm\_term=.10100c6eba04

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Shaurya Karanbir Gurung, "Navy looking at inducting 56 warships and submarines: Admiral Lanba," *The Economic Times*, December 3, 2018, https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/navy-

附表 1、川普上台後美印高層互動

日期	事件	重要內容
2017.6.25-26	川普上台後,印度總理莫迪	強化世界前 2 大民主國家的合作,與
	首度進行官方工作訪問	國防外交有關的是:建立國防與安全
	(Official Working Visit) • *	上的全球夥伴關係,美國承諾將支持
		印度的軍事現代化,包括:1.總值近
		190 億美元的交易,如「海上衛士」無
		人機、阿帕契攻擊直升機、C17運輸機
		等;另提供 F-16 和 F/A-18 供選擇;2.
		支持美印國防技術與貿易倡議論壇;
		3.軍事交流;4.反恐與執法合作;5.促
		進戰略貿易;6.增加自由與公平貿易;
		7.太空探索;8.促進阿富汗發展;9.分
		擔 UN 維和任務。
2017.9.18	時任國務卿提勒森(Rex	強調航行自由、和平解決爭端、尊重國
	Tillerson)在聯合國大會會	際法。
	見印度外交部長史瓦拉吉	
	(Sushma Swaraj)、日本外	
	相河野太郎 (Taro Kono)。	
2017.9.26-28	馬提斯訪問印度,會見莫	強調印度是自然夥伴,影響力超過南
	迪與希塔拉曼。	亞;追求和平繁榮的印太地區願景。
2017.10.25	提勒森訪問印度。	強調美印全球夥伴關係,強化安全與
		反恐的合作,重視航行自由及自由與
		開放的印太區域。
2018.6.2	馬提斯與莫迪在新加坡	雙方雖對印太概念有所分歧,但仍強
	「香格里拉對話」場邊會	調航行自由等議題的重要性。
	面。	
2018.9.6	馬提斯與蓬佩奧在印度舉	強調雙方是戰略夥伴,將強化雙邊在
	行第 1 次 2+2 部長會議,	國防和安全上的夥伴關係,包含簽署
	並發表聯合聲明。馬提斯	《通信相容性和安全協議》、新增三軍
	與蓬佩奧亦和莫迪會面。	聯合軍演及兩軍人員交流等。
2018.10.19	馬提斯與希塔拉曼在東協	同意擴大在印太與南亞地區的合作。
	國防部長擴大會議會面。	
2018.11.14	彭斯與莫迪在東亞高峰會	討論雙邊與全球議題,包括國防與貿
	上會面。	易合作、反恐、自由且開放印太區域。
2018.11.30	川普、安倍與莫迪在 G20	呼籲維護亞洲海域的航行自由,強調
	高峰會舉行會談。	自由且開放的印太區域的重要性。
2018.12.3	馬提斯與希塔拉曼在華府	雙方重申兩國關係的重要性。
	會面。	

<sup>\*:</sup> 莫迪在 2014 年 5 月 26 日就任印度總理,2014 年 9 月 29 至 30 日訪美進行工作訪問(Working Visit),2015 年 9 月出席聯合國大會順道訪問美國,2016 年 3 月 31 日至 4 月 1 日訪美出席核安保高峰會(Nuclear Security Summit),2016 年 6 月 7 日訪美進行工作午餐(Working lunch)。資料來源:作者整理自公開資訊。

附表 2、2018 年美印重要軍事演習概述

日期	名稱	內容重點
6.7-16	馬拉巴爾(Malabar)海軍	美國、日本與印度三國,首次在靠近關
	演習	島附近的菲律賓海海域靠進行操演。
6.27-8.2	環太平洋軍演 (Rim of the	印度派出「薩雅德里號」(Sahyadri)參
	Pacific, RIMPAC)	與環太平洋軍演。
8.9-23	紅旗(Red Flag)空軍演習	美國內華達州奈里斯空軍基地舉行,印
		度派出8架蘇30、2架伊爾-78(IL-78)
		加油機、1 架伊爾-76 (IL-76) 運輸機
		等。
9.16-10.1	準備戰爭(Yudh Abhyas)	美國陸軍(第7步兵師)與印度陸軍
	陸軍演習	(第99山地旅)年度聯合演習,2018
		年在印度切巴烏塔(Chaubattia)舉行,
		是兩國首次舉行師級的聯合訓練。
11.19-	普拉哈爾(Vajra Prahar)特	美印特種部隊演習在印度舉行,演練人
12.2	<b>種部隊演習</b>	質救援、反恐等項目,也進行戶外實戰
		訓練。
12.3-	Ex Cope India 空軍演習	首次在印度西孟加拉省的兩個空軍
12.14		基地舉行。

資料來源:作者整理自公開資訊。

# 附表 3、川普上任後對印度的軍售

日期	內容
2017.5.11	美國出售一批估計約 7500 萬美元的化學、生物、放射性物質及核
	生化(CBRN)等防護產品。
2017.6.26	美國出售1架 C-17運輸機與相關設備,估計約3億6620萬美元。
2018.6.12	美國出售 6 架阿帕契攻擊直升機、相關設備與服務,估計約為 9
	億 3000 萬美元。

資料來源:美國國防安全合作局,http://www.dsca.mil/。

# 發行人/馮世寬 總編輯/林正義

副總編輯/李瓊莉 主任編輯/李哲全 執行主編/陳鴻鈞、陳蒿堯、鍾志東 助理編輯/陳彥廷