

日本西南群島防衛政策與台日合作作為之研究

王尊彥

副研究員

國防安全研究院國家安全所

摘 要

面對解放軍在日本西南群島地區海空域的行動頻率增加，以及對中國海警船進出釣魚台群島周邊海域感到威脅，防衛西南群島已成為日本國防規劃的重中之重。從日本防衛政策最上位的戰略文件《國家安全保障戰略》，到每年更新版本的防衛省《防衛白皮書》，內容均無不強調保衛西南群島的重要性。日本政府近年透過相關規劃，包含人員部署、武器研發、對外宣傳以及國際合作，試圖強化西南群島的防衛作為。然在此同時，相關作為也面對當地居民的質疑和反對，以及美日同盟的安全保證未必涵蓋「灰色地帶衝突」之風險。本文認為，面對中國不斷發展軍力的中國，地緣接近的台日兩國，應檢討攜手應處中國的軍事威脅。

關鍵詞：西南群島、水陸機動團、釣魚台群島／尖閣諸島、美日同盟

Japan's Southwestern Islands Defense Policy and Taiwan-Japan Cooperation

Tsun-yen Wang

Assistant Research Fellow

Division of National Security Research

Institute for National Defense and Security Research

Abstract

In the face of increasing frequency of PLA operations in the sea- and air-space of Japan's southwest islands, and the increasing sense of threat from Chinese coast guard vessels' repeated appearances in the waters surrounding the Diaoyutai Islands, "Southwest Defense" has become a top priority in Japan's national defense planning. From the National Security Strategy, Japan's top defense strategy document, to the annual Defense White Paper, defending the southwest islands is given foremost importance. Tokyo has attempted to strengthen "Southwest Defense" through enhanced planning, including personnel deployment, weapons development, and international cooperation. At the same time, however, "Southwest Defense" also faces challenges such as opposition from local residents at home and – as the PLA activities do not constitute war – a possible security gap, as there is no explicit coverage of gray-zone threats under the U.S.-Japan mutual security alliance. This paper argues that in the face of China's rapid military development, Taiwan and Japan, which are both in close geographical proximity, should consider their joint efforts to deal with China's military threats.

Keywords: *Southwest Island Defense, Amphibious Rapid Deployment Brigade, Diaoyu / Senkaku Islands, U.S.-Japan Alliance*

壹、前言

強化日本西南群島的防衛體制，已是日本政府國防規劃的重中之重。從日本防衛政策位階最高的指導性文件《國家安全保障戰略》，到防衛省的年度刊物《防衛白皮書》，無不強調防衛西南群島的重要性。以最新（2021 年）版《防衛白皮書》為例，其第 III 部第 1 章第 2 節〈對於包含島嶼區在內的我國之攻擊之因應〉即是對此之闡述。

日本除北海道、本州、四國、九州等本土四大島之外，尚有 6848 個大小島嶼，西南群島指的是自九州鹿兒島縣往西南方向延伸、距離長約 1200 公里的諸多島群，人口僅約 155 萬人；在共計 198 座島嶼中，有人居住島嶼只有 71 座。基於美日同盟架構之安排，沖繩本島設有駐日美軍基地，並有約 2 萬 6000 名美軍駐紮，日本自衛隊則主要有陸上自衛隊（以下簡稱陸自）第 15 旅團，約 2500 人。¹然而過去很長一段時間，日本並未在沖繩以西的諸多島嶼上部署自衛隊，導致後來日本政府憂慮該地區形成日本防衛的「真空」。

另一方面，近年中國在釣魚台群島（日本稱為「尖閣諸島」；以下稱「釣魚台群島」或簡稱「釣島」）海域的行動升級，引發日本官民緊張，而媒體多所報導後，更使日本西南群島的防衛議題受到外界關注。中國至今未曾放棄對釣魚台群島的主權，²而日本政府憂慮，中國對釣島海空域日益升高的行動，以及通過《海警法》允許海警動武，就是邁向奪取釣島的步驟，而釣島在地理上正是屬於西南群島。³面對此等不利日本安全之情勢發展，日本政府約從 2010 年起，著手加強西南群島的防衛規劃，包含人員部署、武器研發、對外宣傳以及國際合作。

從台灣與日本西南群島在地緣上的接近、解放軍海軍常態性通過宮

¹ 《沖繩から伝えたい。米軍基地の話。Q&A Book》，《日本沖繩縣政府》，2021 年，https://dc-office.org/wp-content/uploads/2021/01/QA_R2.pdf。

² 有關中國政府對釣魚台群島主權之官方論述，請見《釣魚島是中國的固有領土》白皮書，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2012 年 9 月 25 日，<http://www.scio.gov.cn/tt/Document/1222670/1222670.htm>。

³ 日本執政黨自民黨的政務調查會已認同部分學者分析，指中國的「篡奪」尖閣諸島計畫，已經進入實行的階段。〈尖閣諸島をはじめとする我が国の領土・領海・領空を断固守り抜くための緊急提言〉，《自由民主黨政務調査會》，2021 年 4 月 6 日，https://jimin.jp-east-2.storage.api.nifcloud.com/pdf/news/policy/201441_1.pdf。

古海峽等日本境內國際水道進出太平洋、台日政治互動升溫、以及日本官民人士多所關注西南群島、並且重視台日安全關係等來看，日本強化西南群島的防衛規劃及其成敗，對於我國亦應有重要的戰略意涵。

本文旨在研析日本西南群島防衛的主要建軍規畫，兼論其對我國安全之意涵。首先，說明日本政府重視西南群島防衛之背景，然後分析日本近年來以西南群島防衛為主的政策作為，以及推動相關政策時面臨的內在困境與外來挑戰。最後，分析日本強化西南群島防衛對台灣的戰略意涵，以及台日防衛合作之必要性。



圖 日本西南群島主要島嶼位置

貳、西南群島防衛之政策重心與主要研究視角

在日本政府的政策論述方面，除前揭 2013 年《國家安全保障戰略》以外，日本政府從 2004 年起迄今各版《防衛計畫大綱》，均傳達對西南群島防衛的重視，簡扼說明如下：

一、在 2004 年版的《防衛計畫大綱》當中，首次提及保衛日本離外島的重要性，稱日本擁有「很長的海岸線與諸多島嶼」，並在〈因應島嶼地區遭到侵略〉的小節裏，表示應該「機動地運輸與部署部隊，快速因應，保持具備有效應處能力之體制」。⁴

二、民主黨執政後的《防衛計畫大綱》（2010 年版）增加〈因應島嶼地區遭到侵略〉小節之相關敘述，指「面對島嶼地區遭攻擊，應快速部署可機動運用之部隊，並與常駐部隊合作共同阻擋或排除侵略。在此同時要確立能因應巡弋飛彈等之島嶼周邊防空態勢，以及確保周邊海空域的空優與海上運輸路線的安全」；此外，應當整備部隊的行動據點、增強機動能力以及運輸能力。⁵

三、2013 年 12 月，重返執政的自民黨公布新版《防衛計畫大綱》，再度增加對西南群島防衛規劃的說明與敘述項目。除前述之部隊常駐與兵力增援、海空優確保之外，也強調離島遭攻佔後的規復力量，並指須為此整備兩棲作戰能力，也應強化後勤補給能力。在應處飛彈攻擊方面，除巡弋飛彈之外也，增加島嶼對「彈道飛彈」的因應。在指管通情方面，強調島嶼地區的基礎通信網路，以及自衛隊三軍之間的數據鏈結能力與網絡系統化。最後，為期阻敵於海上，島嶼應編配地對艦飛彈部隊。⁶

四、自民黨政府在 2018 年第二次公布的《防衛計畫大

⁴ 〈平成 17 年度以降に係る防衛計画の大綱について〉，《日本防衛省》，2004 年 12 月 10 日，頁 2、7，<https://warp.da.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/11591426/www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2005/taiko.pdf>。

⁵ 〈平成 23 年度以降に係る防衛計画の大綱について〉，《日本防衛省》，2010 年 12 月 17 日，頁 9-10，<https://warp.da.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/11591426/www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2011/taikou.pdf>。

⁶ 〈平成 26 年度以降に係る防衛計画の大綱について〉，《日本防衛省》，2013 年 12 月 17 日，頁 12-13，<https://warp.da.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/11591426/www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2014/pdf/20131217.pdf>。

綱》，持續論述西南群島防衛，表示在難以掌握海優與空優的情況下，應該從敵方之火力範圍（威脅圈）外就須加以阻止，而為此應當配置遙攻性火力（スタンド・オフ火力）。亦應完備島上關鍵設施防護，以防止特種部隊襲擊。為遂行從本土大規模運輸至島嶼，應該結合民間運輸能量。在飛彈部隊方面，應增加島嶼防衛用的高速滑空彈部隊。⁷

表 1 《防衛計畫大綱》有關西南群島防衛的記述

年度	內容
2004 年度版	「針對島嶼地區遭到侵略，應機動地運輸與部署部隊，快速因應，保有具備有效應處能力之體制」
2010 年度版	「面對島嶼地區遭攻擊，應快速部署可機動運用之部隊，並與常駐部隊合作共同阻擋或排除侵略。在此同時要確立能因應巡弋飛彈等之島嶼周邊防空態勢，以及確保周邊海空域的空優與海上運輸路線的安全」
2013 年度版	「面對島嶼地區遭受攻擊，除原本為因應安全環境而部署之部隊外，也應機動展開阻止侵略所需之部隊，在確保海上優勢和空中優勢的同時，對侵略加以阻止並排除；倘若發生島嶼遭侵略之情事，則將其奪回。此時，應確實應處彈道飛彈、巡弋飛彈等攻擊。」
2018 年度版	「針對我國包含島嶼區在內遭受攻擊，應當迅速機動展開所需部隊，在確保海上與空中優勢的同時，阻止入侵部隊的接近或登陸。即使難以確保海上與空中優勢，也要從入侵部隊的威脅範圍之外，阻止其接近或登陸。萬一已遭佔領，則行使所有作為將其奪回。 針對飛彈、航空器等來自空中的攻擊，運用最適手段機動且持續地應處，控管受創情況，並維持自衛隊各種能力和發揮能力的基礎。 針對游擊隊和特種部隊的攻擊，應遂行核能發電廠等重要設施之防護，搜索並擊潰入侵之部隊。」

資料來源：由筆者整理翻譯自歷年日本防衛白皮書。

⁷ 〈平成 31 年度以降に係る防衛計画の大綱について〉，《日本防衛省》，2018 年 12 月 18 日，頁 11，<https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/pdf/20181218.pdf>。

除官方政策文件外，智庫和學術界亦不乏有關西南群島防衛的研究，多注重日本政府的防衛規劃、其背後相關考量與思維、影響防衛規劃之因素，而論述的切入點較多是地緣戰略的角度，亦即認為日本在地理位置上與具敵意的中國比鄰，故欲強化西南群島之防衛部署。例如，學者謝爾斯（Eric Sayers）運用地緣戰略家馬漢（Alfred Mahan）對地理位置（situation）、防守力量（strength）和所擁資源（resources）等三個概念，考察西南群島的戰略重要性，並聚焦分析沖繩本島、宮古島、石垣島和與那國島等主要島嶼在這三個面向上的條件。⁸威廉斯（Brad Williams）則是將前述國家視角轉為地方政府視角，來觀察日本中央政府「將西南群島軍事化」（militarizing Japan's southwest islands），指在「軍事化」作為的背後，東京當局與地方政府各有考量，中央欲強化因應外來安全威脅，而地方政府則對日中兩國在東海的對立感到憂慮，期待藉由接納自衛隊基地進駐以確保自身安全，更期待能夠振興地方經濟。⁹

除地緣戰略觀點之外，亦有文獻探討日本地方社會對於自衛隊部署在當地之反應。例如，學者飯島滋明關注自衛隊在沖繩縣與那國島設置基地，並指此舉將使當地在戰時成為敵軍打擊目標，反而危及當地社會的安全；而部署雷達等軍事裝備，則恐影響當地民眾的身體健康。¹⁰此外，吉富望則著眼於西南防衛對於「拯救台灣」（save Taiwan）的重要性，主張如果日本能夠確保其西南群島，便能有利確保台灣的安全。¹¹

參、日本重視西南防衛的背景

日本四面環海，國土防衛屬於「威脅可能來自四面八方」之「全正面」防衛。而由於位在歐亞大陸邊緣，也是影響大陸國家（中、俄）和半島國家（南、北韓）進出海洋的戰略要地，故日本所面對的威脅正面

⁸ Eric Sayers, "The 'Consequent Interest' of Japan's Southwestern Islands: A Mahanian Appraisal of the Ryukyu Archipelago," *Naval War College Review*, Vol. 66: No. 2, 2013, <https://digital-commons.usnwc.edu/nwc-review/vol66/iss2/6/>.

⁹ Brad Williams, "Militarizing Japan's Southwest Islands: Subnational Involvement and Insecurities in the Maritime Frontier Zone," *Asian Security*, Vol. 11, 2015.

¹⁰ 飯島滋明，〈与那国島への自衛隊配備と日本国憲法〉，《名古屋学院大学論集》，第56卷3号，2020年1月31日，頁175-194，https://ngu.repo.nii.ac.jp/?action=repository_uri&item_id=1244&file_id=22&file_no=1。

¹¹ Nozomu Yoshitomi, "How Japan Can Help Save Taiwan: Securing the First Island Chain," *War on the Rocks*, March 23, 2022, <https://warontherocks.com/2022/03/ukraines-lessons-for-japan-securing-the-first-island-chain/>.

主要來自北方、西方和西南方。冷戰時期在東西陣營對峙的國際格局下，日本最大安全威脅主要來自蘇聯，故其軍事部署重心放在以北海道為主的日本北部地區。在北方防衛的政策方向下，自衛隊將最新武器部署在北海道等北日本地區。冷戰結束後，國際局勢丕變，俄國對日本威脅相對減弱。儘管日、俄兩國對於「北方四島」主權仍存有爭議，但雙邊關係確已較過去改善，日本削減原來部署於北海道之重裝部隊，而兩國政府甚至於 2013 年建立外交與國防部長會談（俗稱「2 加 2」）機制。

相對於日俄關係呈現穩定趨勢，中國卻逐漸上升為日本主要威脅，並反映在日本的防衛文書中。儘管自民黨安倍晉三首次執政期間（2006-2007 年），與中國建構「戰略互惠關係」，意圖回到 2004 至 2005 年中國反日浪潮前的雙邊關係，但自 2010 年民主黨菅直人執政後，日中兩國圍繞著釣魚台群島的緊張快速升高。

其實早在 2004 年 11 月 10 日一艘中國「漢」級攻擊核潛艦，從太平洋進入東海時穿越日本沖繩縣石垣島附近的領海，就已揭開 21 世紀中日兩國在日本西南地區對立的序幕。日本西南地區從未出現解放軍海軍之行動，而該事件發生後，解放軍海軍陸續即開始常態性出現在該地，尤其自 2008 年之後更趨向頻繁。例如該年 10 月，中國 5 艘軍艦穿越宮古海峽進入太平洋；11 月，6 艘中國軍艦行經同樣路徑進入太平洋；12 月，2 艘中國海洋調查船進入釣魚台周邊日本所宣稱的領海，這是繼 2004 年保釣人士搭船登上釣島事件後，首次有日本船隻進入日本領海，且由於在該海域停滯長達 9 小時，日本政府批評這不屬於《國際海洋法條約》所允許的「無害通航」。¹²隔（2009）年 6 月，5 艘中國軍艦穿越宮古海峽。¹³而日本民主黨執政後的 2010 年 3 月，6 艘軍艦同樣穿越宮古海峽進入太平洋；4 月，8 艘解放軍軍艦與 2 艘潛艦通過宮古海峽；10 月，2 艘中國軍艦穿越宮古海峽。

若聚焦在民主黨執政以來釣魚台群島周邊海空域的重大事件，2010 年 9 月，1 艘中國漁船在釣魚台海域，衝撞兩艘日本海上保安廳巡邏艦；

¹² Kentaro Furuya, "Maritime Security—The Architecture of Japan's Maritime-Security System in the East China Sea," *Naval War College Review*, Vol. 72, No. 4, Autumn 2019, <https://digital-commons.usnwc.edu/nwc-review/vol72/iss4/5/>.

¹³ Eric Sayers, "The 'Consequent Interest' of Japan's Southwestern Islands: A Mahanian Appraisal of the Ryukyu Archipelago," *Naval War College Review*, Vol. 66: No. 2, 2013, <https://digital-commons.usnwc.edu/nwc-review/vol66/iss2/6/>.

2012 年，民主黨野田佳彥執政期間的釣魚台政策刺激中國，在「國有化」(9 月 11 日)約一個月前的 8 月 15 日，便發生中國保釣人士登上釣島後遭日警逮捕的事件。¹⁴安倍晉三在同年 12 月重返執政後，隔(2013)年 1 月發生中國軍艦以火控雷達照射海上自衛隊(以下簡稱海自)艦載直升機及海自護衛艦的事件。¹⁵同(2013)年 9 月 9 日，一架中國無人機進入日本防空識別區內的釣島附近上空。¹⁶此外，中國漁船或海警船隻在釣島海域的進出或滯留，也導致日中兩國緊張。2016 年 8 月，逾 230 艘中國漁船和 10 餘艘中國官方船隻進入釣島周邊海域，其中部分船隻甚至進入日本宣稱的領海。¹⁷

近年，中國軍艦甚至有對日本西南群島進行環繞的行為。例如 2021 年 4 月 30 日，解放軍海軍 054A 飛彈護衛艦「濱州」號穿越沖繩與宮古島之間的海域南下，5 月 1 日又穿越與那國島和台灣之間的海域北上，此舉實質上已是對宮古島和與那國島的「繞島」行動。同年 8 至 9 月，解放軍海軍 4 艘艦艇穿過鹿兒島縣的大隅海峽，從太平洋進入東海，其中 3 艘再穿越對馬海峽沿日本海北上，然後通過日俄之間的宗谷海峽再進入太平洋。¹⁸該艦艇編隊於 9 月 11 日被發現於種子島東方海域向西航行，於同月 14 日穿越大隅海峽，從太平洋進入東海。¹⁹相較於前者屬「小繞島」，後者形同「大繞島」。儘管大、小繞島均未侵犯日本領海，但都引發日本政府高度警惕，日本防衛大臣甚至將後者定位為「對日本

¹⁴ 〈尖閣で香港の活動家ら 14 人逮捕 不法上陸容疑などで〉，《朝日新聞》，2012 年 8 月 16 日，<http://www.asahi.com/special/senkaku/TKY201208150350.html>。

¹⁵ 〈大臣臨時会見概要〉，《日本防衛省》，2013 年 2 月 5 日，<https://warp.da.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/11347003/www.mod.go.jp/j/press/kisha/2013/02/05a.pdf>。

¹⁶ 〈中國承認派無人機在釣魚島附近上空飛行〉，《BBC 中文網》，2013 年 9 月 9 日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2013/09/130909_china_japan_drone。

¹⁷ 〈日：釣魚台附近毗連區發現 230 艘陸漁船〉，《中央社》，2021 年 8 月 6 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201608060174.aspx>。

¹⁸ 四艘中國軍艦為 055 型驅逐艦「南昌」號、052D 型驅逐艦「貴陽」號、903 型綜合補給艦、以及 815 型電子偵察艦。

¹⁹ 〈中国海軍艦艇の動向について〉，日本防衛省統合幕僚監部，2021 年 9 月 14 日，https://www.mod.go.jp/js/Press/press2021/press_pdf/p20210914_02.pdf；〈中国艦が 3 海峽航行 英空母牽制の可能性も〉，《產經新聞》，2021 年 9 月 14 日，<https://www.sankei.com/article/20210914-B4VXXBHJ3RLLLFATIDYPFRNIPQ/>；〈軍情動態〉防衛省指中國海軍「順時針繞行日本」目標疑為牽制英航艦》，《自由時報》，2021 年 9 月 15 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3672401>。

之示威」。²⁰整體看來，自 2010 年左右迄今陸續發生的多起重大事件，及其所代表之日益升高的「中國威脅」，形成刺激日本政府強化西南群島防衛的重要因素。

事實上，戰後日本經濟發展高度依賴經貿，包含長達千餘公里的西南群島在內的海上運輸線維持暢通且不受威脅，一向是東京當局視為攸關國家存亡的防衛目標。然如前述，中國解放軍近年頻繁現蹤於日本周邊海空域，甚至曾經以火控雷達照射日本機艦等情事，因此對日本政府而言，已有構成安全威脅之虞。

在中國方面，中國挾其上世紀經濟快速成長的成果，在對國際社會高舉「和平崛起」大旗的同時，也推動軍事現代化，其海軍力量取得進展尤其顯著，並且謀求向外擴張。在已故解放軍海軍上將劉華清擘畫的基礎上，解放軍海軍決心走向藍海，而穿越第一島鏈進入太平洋遂成為必須實現的首要目標。亦即在此過程當中，解放軍日益頻繁地通過或出現在日本周邊海空域，升高東京當局的緊張。尤其中國雖然在南海恣意填海造島，卻無法控制第一島鏈上任何一座島嶼，在北京眼中，此乃其軍隊進入太平洋的障礙。正如吉富望所析指，「北京未控制第一島鏈的任何土地。故解放軍必須憑藉武力，為其海空軍資產獲取深入太平洋的通道（passage）」；而與日本有關的「通道」，便是通過日本西南群島的航道。²¹換言之，對於欲稱霸西太平洋的中國，日本西南群島不啻是地緣戰略上的障礙，而必須加以排除。

對此，日本防衛部門制定防衛西南群島之作戰構想，並載明於《防衛計畫大綱》和《防衛白皮書》，兩者均設有〈對於包含島嶼區在內的我國之攻擊之因應〉之小節，主要內容簡要如下：

1. 迅速機動展開所需部隊，確保海上優勢與空中優勢，阻止入侵部隊之接近與登陸。
2. 即使面對海優空優難以確保之情況，也要從入侵部隊威脅範圍之

²⁰ 〈岸防衛相、中露軍艦の津軽・大隅海峡通過は「わが国に対する示威活動」〉，《讀賣新聞》，2021 年 10 月 26 日，<https://www.yomiuri.co.jp/politics/20211026-OYT1T50229/>。

²¹ Nozomu Yoshitomi, "How Japan Can Help Save Taiwan: Securing the First Island Chain," *War on the Rocks*, March 23, 2022, <https://warontherocks.com/2022/03/ukraines-lessons-for-japan-securing-the-first-island-chain/>.

外，阻止其接近與登陸。

3. 萬一[島嶼]遭攻佔，應採取所有作為予以奪回。
4. 對於飛彈、航空器等來自空中的攻擊，採取最適之手段，機動並持續因應，同時也要減少損害，以維持自衛隊各種戰力以及發揮戰力的基礎。

面對游擊隊或特種部隊的攻擊，應防衛核能發電廠等重要設施，並搜尋並打擊已入侵之部隊。²²

肆、西南防衛重點規劃與作為

除制定作戰構想之外，日本政府也在法制整備、人員與武器部署、裝備研發生產、以及國際合作等層面，積極推動有關政策。

一、法制整備

鑒於前述釣島遭中國人士登陸之情事（2012 年），日本政府為因應西南群島遭到不明武裝集團佔領等緊急情況，著手整備相關法制規定。2015 年 5 月，日本內閣會議通過《關於政府對於武裝集團非法登陸離島等事案之應處》之決定，根據該決定，日本政府必須展開跨部會聯繫，確實掌握相關事態的發生及其後續發展情況，並在事態緊急之時得簡化相關因應手續，快速下達「海上警備行動」或「治安出動」等必要命令。²³

二、強化人員與武器部署

在軍事部署方面，防衛省在奄美大島、宮古島、石垣島和與那國島等主要島嶼上編配警備與監視部隊，並配置攻勢武器，簡扼說明如下。²⁴

²² 《平成 31 年度以降に係る防衛計画の大綱について》，《日本防衛省》，2018 年 12 月 18 日，頁 11，<https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/pdf/20181218.pdf>；〈第 2 節 島嶼部を含むわが国に対する攻撃への対応〉，〈第 1 章 わが国自身の防衛体制〉，《防衛白皮書》，《日本防衛省》，2021 年，<https://www.mod.go.jp/j/publication/wp/wp2021/html/n310201000.html>。

²³ 〈離島等に対する武装集団による不法上陸等事案に対する政府の対応について〉，《内閣官房》，2018 年 5 月 14 日，<https://www.cas.go.jp/jp/gaiyou/jimu/pdf/huhoujourikutaisho.pdf>。

²⁴ 奄美大島、宮古島和石垣島等三個島嶼之人口相對較多，且均有機場港口設施，方便後勤補給，故適合部隊長期駐守。

（一）陸上自衛隊

其一在主要島嶼設置基地並部署作戰部隊

（1）沖繩本島（沖繩縣）

沖繩本島已有陸自部隊駐紮。另預定 2023 年度起首次部署地對艦飛彈，地點為勝連分駐地，該駐地並統籌指揮後述之奄美大島、宮古島、以及預定配備之石垣島的地對艦飛彈部隊。²⁵

（2）奄美大島（鹿兒島縣）

2019 年 3 月，防衛省在奄美大島設置駐地（規模約 550 人）並部署警備部隊，以及地對艦與地對空飛彈部隊。警備部隊的任務係平時維護基地、機場和港灣等關鍵設施之安全，以利支援部隊抵達，同時也在面對混合戰時保護民眾安全，敵部隊登陸時遂行地面戰鬥。²⁶

（3）宮古島（沖繩縣）

2019 年 3 月，陸自在宮古島成立駐地並部署警備部隊，接受沖繩本島的陸自第 15 旅團指揮。2020 年之後，增設由原駐防長崎的第 7 高射特科群、第 346 高射中隊編成的地對空飛彈部隊，以及地對艦飛彈部隊，人數約 700 至 800 人。2020 年 4 月 5 日舉行警備部隊擴編儀式，宣告除陸上守備外，該部隊亦具制海防空之能力。尤其地對艦飛彈增程後之火力打擊範圍，涵蓋宮古海峽全域，對欲通過該海峽之艦隊構成壓力。另外，在該島保良地區正進行另一駐屯地工程。航空自衛隊（以下簡稱空自）在宮古島也有基地（雷達基地），隸屬西南航空警戒管制團。²⁷

（4）石垣島（沖繩縣）

²⁵ 〈沖繩本島、ミサイル部隊配備 23 年度にも 南西諸島防衛、空白カバー〉，《朝日新聞》，2021 年 9 月 2 日，<https://www.asahi.com/articles/DA3S15029765.html>；〈ミサイル部隊を 4 拠点に SSM、有事に離島間移動も〉，《沖繩タイムス》，2021 年 12 月 13 日，<https://www.okinawatimes.co.jp/articles/-/878164>。

²⁶ 〈【コラム】対中国のミサイル要塞にされていく南西諸島 自衛隊の「南西シフト」とは〉，《沖繩タイムス》，2021 年 4 月 26 日，<https://www.okinawatimes.co.jp/articles/-/743988>。

²⁷ 〈【コラム】対中国のミサイル要塞にされていく南西諸島 自衛隊の「南西シフト」とは〉，《沖繩タイムス》，2021 年 4 月 26 日，<https://www.okinawatimes.co.jp/articles/-/743988>。

陸自稱石垣島為「最後的[防衛]空白地」。石垣島上設有機場，由沖繩縣政府管理。防衛省預定在 2022 年度末在島上設置「石垣駐屯地」，部署地對艦與地對空飛彈部隊以及警備部隊，約 570 人。²⁸

（5）與那國島（沖繩縣）

與那國島面積 29 平方公里，島上人口僅約 1800 人，在行政上隸屬於石垣島。2014 年 5 月起，防衛省開始在島上展開相關建設；2016 年 3 月，陸自在島上部署「沿岸監視隊」（規模約 170 人），監視周邊海空域機艦，研判此部隊在監視解放軍艦隊通過西南群島之水道時，扮演重要角色。2022 年 4 月 1 日，航自在該島上成立警戒管制雷達部隊，隸屬宮古島分屯基地。²⁹此外，防衛省也預定在島上部署電戰部隊，負責收集分析電子參數和干擾敵方通訊。³⁰

其二成立水陸機動團

防衛省依據 2013 年版《防衛計畫大綱》之目標，於 2018 年 4 月 7 日成立外界稱為「日本版海軍陸戰隊」的「水陸機動團」，隸屬於陸自之陸上總隊。水陸機動團成員從西部方面隊普通科（步兵）連隊擇優組成，主要負責島嶼防衛工作。團長為少將編階；目前有兩個連隊，總人數約 2100 人，預定最終將擴編到 3000 人。「水陸機動團」作戰構想如下：儘管平時已部署部隊展現嚇阻力，但若情勢升高或緊急時，則從本土調派機動師（旅）團前赴西南地區；萬一離島遭敵攻佔，則派水陸機動團奪回。值得注意的是，根據水陸機動團官網指出，該部隊主要任務為島嶼防衛三階段——「部署部隊」、「機動展開」、「奪回島嶼」——當中的第三階段「奪回島嶼」。³¹

²⁸ 〈「石垣島は最後の空白地」防衛省、部隊発足を急ぐ 駐屯地内に弾薬庫予定〉，《沖繩タイムス》，2020 年 3 月 1 日，<https://www.okinawatimes.co.jp/articles/-/541371>。

²⁹ 〈与那国島への航空警戒管制部隊の配置について〉，《日本航空自衛隊》，2022 年 4 月 1 日，<https://www.mod.go.jp/asdf/news/release/2022/0401-2/>。

³⁰ 〈陸自の「電子戦部隊」約 70 人、沖縄・与那国島に配備へ 台湾・尖閣にらむ島の「要塞化」に懸念も〉，《沖繩タイムス》，2021 年 11 月 8 日，<https://www.okinawatimes.co.jp/articles/-/859768>。

³¹ 〈防衛大綱における水陸機動団の役割〉，日本陸上自衛隊水陸機動團官網，<https://www.mod.go.jp/gsdf/gcc/ardb/roles.html>。另，筆者認為其所以稱為「奪回」，而不是常見於中文報導中的用詞「奪島」，係為突顯「島嶼遭奪取後的規復」之守勢立場，亦即強調「水陸機動團」不是為「攻佔他國島嶼」的攻勢部隊。

其三配備運輸艦

鑒於目前西南群島能夠停靠海自運輸艦的港灣，僅有宮古島的平良港、以及石垣島的石垣港兩處，2021 年 2 月 16 日防衛大臣岸信夫（菅義偉政府）宣布，為遂行將三軍武器與裝備運輸至離島地區的任務，防衛省將為陸自配備運輸艦，包含中型運輸艦（運輸量約 2000 公噸）1 艘、以及吃水較淺的小型運輸艦（估計運輸量約 350 公噸）3 艘。此政策顯係為西南群島的自衛隊運送物資與武器之用，2022 年度預算要求額為 102 億日圓，³²預定 2024 年 3 月前建造完成。事實上，這也是首次在海自預算框架外建造艦艇，最終將海自與陸自的運輸艦統籌，成立獨立的「海上運輸部隊」。³³

（二）航空自衛隊

2009 年 3 月起，防衛省將 F-15 型戰機部署在沖繩那霸基地。沖繩原僅有一個戰鬥機飛行隊（約 20 架），2014 年從北九州地區增調 1 個飛行隊來此，使戰機數量增加一倍，並在 2016 年將其組成第 9 航空團，³⁴沖繩那霸機場也增修一條跑道，以緩解軍民兩用下的壓力。同時，2014 年，防衛省在那霸基地增加一個警戒航空部隊。近年，隨著空自 F-4 戰機退役，改為配備美製 F-35A 戰機，該戰機具有強大對地攻擊能力。日本預定向美購買 42 架 F-35B 型、以及 105 架 F-35A 型戰機。另外，防衛大臣岸信夫 2021 年 7 月 16 日記者會宣布，自 2024 年度起，F-35B 戰機將陸續配置於九州宮崎縣的空自新田原基地。³⁵日本向美購買 42 架 F-35B 型、以及 105 架 F-35A 型戰機，分別配備給海自和空自，並預定

³² 〈防衛大臣記者会見〉，《日本防衛省》，2021 年 2 月 16 日，<https://www.mod.go.jp/j/press/kisha/2021/0216a.html>；〈有事に南西諸島へ戦車・ミサイル発射機、輸送艦 2 隻を新造へ〉，《讀賣新聞》，2021 年 9 月 20 日，<https://www.yomiuri.co.jp/politics/20210920-OYT1T50082/>。

³³ 〈艦艇の建造予算、陸自が初の要求 対中強化〉，《朝日新聞》，2021 年 8 月 22 日，<https://www.asahi.com/articles/DA3S15017875.html>。

³⁴ 〈＜解説＞南西航空方面隊の新編〉，《防衛白皮書》（2017 年版），《日本防衛省》，2017 年，http://www.clearing.mod.go.jp/hakusho_data/2017/html/nc009000.html。

³⁵ 〈防衛大臣記者会見〉，《日本防衛省自衛隊》，2021 年 7 月 16 日，<https://www.mod.go.jp/j/press/kisha/2021/0716a.html>。

在 2024 年部署 1 個飛行隊於九州宮崎縣的空自新田原基地。³⁶

除增購新式戰機之外，日本政府亦規劃增加可供自衛隊使用之機場數量。學者松村昌廣指出，一旦西南島嶼遭到攻擊，便需從本土運送部隊前赴因應，屆時為能夠空運部隊與物資，就須先確保有足夠機場可資運用。³⁷如後所述，日本政府近年試圖徵求下地島等地方政府同意，允許自衛隊使用當地機場。³⁸此外，為配合將直升機護衛艦改造成航艦之目標，自衛隊與美軍亦需要進行艦載機起降訓練；在這方面，日本政府刻正規畫整備鹿兒島縣的馬毛島。現階段下地島與馬毛島等兩案雖尚無定論，但作為未來日本政府防衛規劃的目標應是無誤。³⁹

（三）海上自衛隊

（1）增建新式艦艇

2021 年 3 月 3 日，海自「最上」(もがみ)號多功能護衛艦(FMM)舉行下水典禮，預定於 2022 年正式服役；2 號艦「熊野」則早先於 1 號艦，已在 2020 年下水；3 號艦「能代」號於 2021 年 6 月下水。該型護衛艦之排水量 3900 噸，具匿蹤功能，而乘員僅需約 90 人，操作不需大量人力。⁴⁰此外，海自時隔 29 年建造具蒐集他國潛艦聲紋功能之音響測

³⁶ 九州原本即在地理上接近西南諸島，而將戰機部署在宮崎縣，也方便與廣島的吳基地（直升機護衛艦「加賀」號的母港）、以及未來將用於美軍艦載機起降訓練的鹿兒島縣馬毛島，在運用上進行合作。〈F35B「新田原基地に配備」 宮崎の地元首長に伝える 防衛省〉，《朝日新聞》，2021 年 7 月 16 日，<https://www.asahi.com/articles/DA3S14975942.html>。

³⁷ 松村昌廣，〈自衛隊による下地島空港の活用に備えよ〉，《RIPS Policy Perspectives》，No.19，2014 年 9 月，https://www.rips.or.jp/wp-content/uploads/2018/04/RIPS_Policy_Perspectives_No.19.pdf。

³⁸ 〈南西諸島防衛、空港足りぬ... 9 割が戦闘機「×」 下地島は県が認めず〉，《産経新聞》，2020 年 8 月 22 日，<https://www.sankei.com/article/20200822-TNMSGAVN-Q5MRFMKNUTXJ4MM5KY/>；〈〈独自〉尖閣防衛戦闘機拠点を離島へ拡充空自検討〉，《産経新聞》，2021 年 11 月 6 日，<https://www.sankei.com/article/20211106-HFU-Q22KR7ZPJRH3DCCU5OR2KM/>。

³⁹ 〈馬毛島の基地計画、環境アセス準備書を防衛省が提示 地元は納得せず〉，《朝日新聞》，2022 年 4 月 19 日，<https://www.asahi.com/articles/ASQ4M6SNTQ4MUTIL031.html>。

⁴⁰ 「安藝」號全長 67 公尺，排水量 2900 噸，建造費 226 億日圓，乘載人員 40 人。

定艦「安藝」(あき)號，於 2021 年 3 月 4 日服役，是日本第三艘該類艦艇。⁴¹除水面艦之外，海自擴充潛艦部隊。2020 年 10 月，新型潛艦「大鯨」(たいげい)號下水，2 號艦「白鯨」(はくげい) 2021 年舉行下水典禮，預訂 2023 年服役。⁴²在 AI 武器方面，2018 年版《防衛計畫大綱》和《中期防衛力整備計畫》重視「無人水下載具」的配備。⁴³此前日本政府對於無人水下載具之討論與運用主要在海洋資源調查，然在自衛隊員不足且難招募的情況下，該裝備可作為無人潛艦，以巡弋日本面積廣大的領海。⁴⁴

(2) 直昇機護衛艦改修為航空母艦

日本現共有四艘直升機護衛艦，分別是「加賀」號、「出雲」號、「日向」號以及「伊勢」號。直升機護衛艦旨在運用其搭載之反潛直升機，在日本周邊海域巡邏以執行反潛任務。2019 年 12 月 20 日，日本政府內閣會議敲定次(2020)年度預算案，其中決定改裝直升機護衛艦「出雲」(いずも)號，⁴⁵使其能夠執行戰機垂直起降之作業，包含甲板進行特殊塗裝以提升耐熱性，以及在艦上裝設聯合精確進場降落系統(Joint

此前日本取得之音響測定艦為「響」(ひびき)號與「播磨」(はりま)號。〈日本新型護衛艦最上號下水 預計 2022 年服役〉，《中央社》，2021 年 3 月 3 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202103030136.aspx>。

⁴¹ 伊藤嘉孝，〈海自 29 年ぶり音響測定艦新造 「耳」増やし中国警戒〉，《朝日新聞》，2021 年 3 月 5 日，<https://www.asahi.com/articles/ASP353D4RP32UTIL05G.html>。

⁴² 「白鯨」號排水量 3000 噸，長 84 公尺，寬 9 公尺，造價 720 億日圓，搭載 70 人。〈新型潛水艦「はくげい」進水 たいげい型 2 番艦、23 年就役—海自〉，《時事通信》，2021 年 10 月 14 日，<https://www.jiji.com/jc/article?k=2021101400667&g=soc>。

⁴³ 《平成 31 年度以降に係る防衛計画の大綱について》，《日本防衛省》，頁 19，<https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/pdf/20181218.pdf>；《中期防衛力整備計画(平成 31 年度～平成 35 年度)について》，《日本防衛省》，2018 年 12 月 18 日，頁 18，https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/pdf/chuki_seibi31-35.pdf。

⁴⁴ Aya Ichihashi, Matthew M. Burke, “Japan to develop underwater drone to defend remote islands against Chinese,” *Stripes*, November 6, 2018, <https://www.stripes.com/news/japan-to-develop-underwater-drone-to-defend-remote-islands-against-chinese-1.555374>.

⁴⁵ 「出雲」號於 2013 年 8 月舉行下水典禮，2015 年正式服役。排水量 1 萬 9500 噸，建造費用 1200 億日圓。

Precision Approach and Landing System, JPALS) 等裝置。⁴⁶翌(21)日, 時任防衛大臣的河野太郎即在「出雲」號上訓示官兵, 批評中國頻繁進出西南群島地區。2021 年 10 月 3 日, 在美軍支援下, 「出雲」號順利實施 F-35B 戰機起降測試,⁴⁷ 整體改修和運用則預定 2026 年度中結束。另一艘直升機護衛艦「加賀」(かが) 號 2021 年度亦投入 203 億日圓預算進行改修, 包含將艦艏形狀改為四角形之工事。

(3) 建造油駁船(2022 年春天服役)

2021 年 10 月 20 日, 海自首艘油駁船「YOT-1」(4900 噸) 在愛媛縣今治市的新來島波止濱船塢舉行下水典禮, 預定 2022 年春季服役。另一艘「YOT-2」則也於 2022 年 2 月 2 日下水並於同年夏季服役。這是海自首次擁有大型油駁船, 負責運輸油料供海自之用。⁴⁸

(四) 電戰部隊

2018 年版《防衛計畫大綱》提出「多次元統合防衛力」防衛力構想, 除陸、海、空等傳統作戰領域之外, 正式增加太空、網路、電戰等三個新型作戰領域, 電戰即其中之一。⁴⁹2022 年 3 月 17 日, 陸自在陸上總隊之下, 正式成立「電子作戰隊」, 規模共約 180 人。總部設在東京朝霞基地, 並在全國各地設置電戰基地。該部隊平時即負責收集相關資訊與參數, 並在情勢緊張時, 將電戰設備送往前線, 收集敵艦艇等部隊之週波數等電子參數, 並以訊號干擾之。現階段相關駐地除北海道留萌市之外, 大多集中在日本西部與西南地區, 包含長崎縣相浦基地、熊本縣健軍基地、鹿兒島縣奄美基地、沖繩縣那霸基地, 預定明(2023)年度

⁴⁶ 高橋浩祐,〈護衛艦「いずも」と「かが」の軽空母化、F35B 搭載の改修費 67 億円を概算要求〉,《Yahoo Japan》, 2021 年 8 月 31 日, <https://news.yahoo.co.jp/byline/takahashikosuke/20210831-00255826>。

⁴⁷ 〈防衛大臣記者会見〉,《日本防衛省》, 2021 年 10 月 5 日, <https://www.mod.go.jp/j/press/kisha/2021/1005a.html>。

⁴⁸ 〈海自初の油槽船「YOT-01」、新来島波止浜どついで進水 来春就役へ〉,《FUNECO》, 2021 年 10 月 21 日, <https://funeco.jp/news/news-17958/>;〈新来島どつくが建造する防衛省向け船舶の 2 番手〉,《乗りものニュース》, 2022 年 2 月 4 日, <https://trafficnews.jp/post/115164>。

⁴⁹ 〈平成 31 年度以降に係る防衛計画の大綱について〉,《日本防衛省》, 2018 年 12 月 18 日, <https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/pdf/20181218.pdf>。

末也部署在離台灣最近的與那國島上。⁵⁰

（五）飛彈防禦系統

2020 年，時任防衛大臣的河野太郎宣布廢除規劃中的「陸基神盾」（Aegis Ashore），改採艦載神盾系統，未來預定建造 2 艘搭載陸基神盾系統的專用艦，並將原陸基神盾系統修改後裝置於專用艦上，而成為艦載之神盾飛彈防禦系統，修改費用 58 億日圓。原先「陸基神盾」並非特別針對西南防衛之用，然而新規畫之艦載神盾系統，預期將比陸基系統更具機動性，可部署在西南群島，強化該地區的飛彈防禦能力。此外，自 2020 年起在沖繩首次部署改良型「03 式」地對空飛彈，強化沖繩與周邊區域防空能力。與原初型「03 式」飛彈相比，改良型因應巡弋飛彈攻擊的能力更強，而且生產成本較低。

（六）強化醫療衛生機能

除作戰規畫之外，日本在西南群島的防衛上也重視軍事醫療。2018 年版《防衛計畫大綱》指出，要「根據地區的特性，重視強化西南地區自衛隊的衛生機能」，「自衛隊醫院應透過實施據點化和高性能化，確立高效優質的醫療體制」。⁵¹2019 年版《防衛白皮書》也同樣強調「強化西南地區的軍醫衛生機能」，「具體而言，除要有醫療據點和後送之相關指引之外，亦要儲備沖繩本島與其他島嶼的衛生資材」。⁵²

三、加強攻勢裝備的研發生產

除前述強化人員部署外，防衛省也加強研產武器裝備，以因應島嶼防衛作戰。在飛彈方面，改良自日本國產「88 式」飛彈之「12 式」地對艦飛彈，從 2018 年起部署在奄美大島，這也是西南群島首次部署該型飛彈，2020 年起宮古島亦有配備，其後亦預定部署於石垣島。「12 式」飛彈可由陸地發射後貼近海面飛行，原初射程約 200 公里，經過增程後

⁵⁰ 〈日本強化電磁波作戰 陸上自衛隊成立電子作戰隊〉，《中央社》，2022 年 3 月 28 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202203280244.aspx>。

⁵¹ 《平成 31 年度以降に係る防衛計画の大綱について》，《日本防衛省》，2018 年 12 月 18 日，頁 27，<https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/pdf/20181218.pdf>。

⁵² 〈南西地域における衛生機能の強化〉，〈シームレスな医療・後送態勢の強化〉，〈第三節 衛生機能の強化〉，《防衛白書》，2019 年，<https://www.mod.go.jp/j/publication/wp/wp2019/html/n41301000.html>。

可遠達 900 至 1500 公里，屆時火力範圍可涵蓋宮古海峽與釣魚台群島海域。此外，改良後也可搭載在海自的反潛預警機作為空對艦飛彈，此計畫預定 2022 年起實施。⁵³

地對地飛彈則有「高速滑空彈」，由防衛省防衛裝備廳研發，主要用於防衛島嶼。⁵⁴「高速滑空彈」飛行速度快且飛行軌跡不規則，故難預測飛行路線予以攔截。既然用於島嶼防衛，故主要是用於島嶼遭攻佔之後的奪回任務，係從遠距離發射，攻擊已登陸之敵部隊。其射程約 500 公里，自 2026 年度起開始配備，而射程更遠的改良型目前正在研發中，預計 2028 年度起配備。

事實上，日本政府在 2020 年 12 月召開內閣會議通過〈有關整備新型飛彈防禦系統以及強化防區外防衛能力〉之決議，確定發展新型「遙攻飛彈」(standoff missile) 的方針，預定發展「從敵攻擊範圍外應處敵威脅」之「防區外防衛能力」，亦即將用於對艦與對地攻擊，此成為爾後自衛隊建軍重點方向。⁵⁵另外，2018 年版《防衛計畫大綱》也載明應有「防區外防衛能力」(日文「スタンド・オフ防衛能力」)，主張「針對企圖侵略我國[日本]包含島嶼地區的敵性艦艇和登陸部隊，應獲取有從敵威脅範圍之外予以應處的遠攻火力等必要的能力」。⁵⁶

⁵³ 日本政府在 2021 年 10 月 19 日舉行的國家安全保障會議中，確認「將檢討包含保有對敵基地攻擊能力在內的各種選項」。〈北朝鮮による弾道ミサイル発射事案について〉，《日本首相官邸》，2021 年 10 月 19 日，<https://www.kantei.go.jp/jp/headline/northkorea202110/index.html>。〈《独自》「国産トマホーク」開発へ 射程 2 千キロの新型対艦弾 12 式は 1500 キロに延伸〉，《産経新聞》，2020 年 12 月 29 日，<https://www.sankei.com/article/20201229-IJSI3I2G35PKXLKSEGF4FR76JA/>。

⁵⁴ 2018 年版《防衛計畫大綱》規定預定成立 2 個高速滑空彈大隊。《平成 31 年度以降に係る防衛計画の大綱について》，《日本防衛省》，2018 年 12 月 18 日，頁 25、30，<https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/pdf/20181218.pdf>。

⁵⁵ 議案名稱為「有關整備新型飛彈防禦系統以及強化防區外防衛能力」。〈新たなミサイル防衛システムの整備等及びスタンド・オフ防衛能力の強化について〉，《日本防衛省》，2020 年 12 月 18 日，https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2019/pdf/stand-off_20201218.pdf。

⁵⁶ 《平成 31 年度以降に係る防衛計画の大綱について》，《日本防衛省》2018 年 12 月 18 日，頁 19，<https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/pdf/20181218.pdf>。

四、加強自我演訓與推動國際防衛合作

（一）、加強演訓

日本針對西南群島防衛持續實施相關演習，其規模有持續擴大之勢。2021 年 9 月至 11 月期間，陸自時隔 28 年舉行大規模軍演，投入約 10 萬名自衛隊員參演，並以西南島嶼遭受攻擊為想定。雖有少數駐日美軍人員參與，但演習仍以自衛隊為主體，展現日本獨力作戰的決心。⁵⁷此外，針對戰時西南離島居民之救援與撤離，自衛隊三軍定期在西南群島舉行綜合型防災演訓。⁵⁸

（二）、美日同盟

在制度上，美日同盟關係要求美軍必須協助日本，防衛包含西南群島在內的國土。《美日安保條約》第五條規定，美國對於日本行政管轄下的領土負有共同防禦之責，美國政府也已多次公開確認釣魚台群島屬於此等地區，若釣魚台群島及其他無人島嶼遭到侵略或攻佔，自衛隊可與美軍合作因應。⁵⁹2015 年修訂的《美日共同防衛指針》也規定，當日本島嶼遭到攻擊或攻佔時，自衛隊應主體遂行阻止或奪回，美軍則支援自衛隊行動。⁶⁰據此理解，美軍在西南群島防衛的規劃中扮演支援但重要之角色。

以「水陸機動團」而言，該部隊之規劃係以美國海軍陸戰隊為範，同時也是由後者所訓練。美日兩國定期舉行訓練，例如代號「鐵拳」(Iron Fist) 系列的聯合演訓，便是以島嶼規復為主要演訓科目。此外，2021

⁵⁷ 〈日本陸上自衛隊史上最大規模演習登場 2 個半月動員 10 萬兵力〉，《中央社》，2021 年 9 月 15 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202109150351.aspx>。

⁵⁸ 以 2021 年度演訓為例，時間為 11 月 2 日，地點在沖繩縣，參加部隊包含統合幕僚監部 10 人、陸上自衛隊 150 名，海上自衛隊 180 人並出動運輸艦，航空自衛隊 60 人並且出動運輸直升機，駐日美軍亦有 100 人參演。〈令和 3 年度 離 島 統 合 防 災 訓 練 の 実 施 に つ い て〉，《日本防衛省統合幕僚監部》，2021 年 10 月 26 日，https://www.mod.go.jp/js/Press/press2021/press_pdf/p20211026_01.pdf。

⁵⁹ 《美日安保條約》第五條規定，在日本國施政領域下，若任何一方遭受武力攻擊，美日兩國依據本國憲法的規定和手續，採取行動對付共同的危險。〈日米安全保障条約（主要規定の解説）〉，《日本外務省》，https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/usa/hosho/jyoyaku_k.html。

⁶⁰ 〈日米防衛協力のための指針〉，《日本防衛省》，2015 年 4 月 27 日，https://www.mod.go.jp/j/approach/anpo/shishin/shishin_20150427j.html。

年 7 月 2 日，陸自中部方面隊與美國陸軍「愛國者」飛彈部隊，則是首次在西南群島的奄美大島進行聯合演訓。⁶¹

除美國之外，英、法等歐洲國家也開始關注日本西南地區，並與日本展開防衛合作。日、美、印、澳等四國之間有「馬拉巴爾」(Malabar)海上軍演，2021 年 5 月 11 至 17 日，日本「水陸機動團」與法國陸軍，以及美國海軍陸戰隊，在日本西南地區進行首次演訓聯合登陸與島嶼規復。⁶²不難發現，隨著國際社會的「中國威脅」形象日深，以及日本在多邊防衛合作中扮演的角色吃重，日本參加的多邊防衛活動中，具有防衛西南群島意涵的演訓有增加之勢。此外，近年日本也積極和美國以外的國家，進行防衛交流與合作。以日、法兩國而言，2021 年 5 月 4 日法國護衛艦「舒爾庫夫」(Surcouf)號便與日本海自補給艦「摩周」(ましゅう)號，在沖繩附近海域進行聯訓。⁶³

伍、有關西南防衛的觀察

一、攻守兼具、強化嚇阻

前陸自將領吉富望指出，倘若在西南群島毫無作為，那就形同傳達出「沒打算要防衛」，反而引誘入侵。⁶⁴為嚇阻外敵（尤其是中國），日本必須強化西南群島的防衛力量，以發揮嚇阻效果。據此，日本政府決定實施飛彈增程、成立「水陸機動團」、乃至於發展航艦（日本近來出現「航艦型護衛艦」之稱呼）。面對 2022 年即將定頒新版《國家安全保障戰略》，儘管尚未正式敲定是否納入「保有對敵方基地攻擊能力」之概念，但從前述動向看來，具備攻勢能力應已確定是日本未來防衛政策方向。

⁶¹ 〈陸自と米軍、奄美で共同訓練〉，《朝日新聞》，2021 年 7 月 2 日，<https://www.asahi.com/articles/DA3S14958744.html>。

⁶² 〈令和 3 年度国内における仏陸軍及び米海兵隊との実動訓練（ARC21）の概要について〉，《日本防衛省陸上自衛隊》，2021 年 4 月 23 日，<https://www.mod.go.jp/gsdf/news/press/2021/pdf/20210423.pdf>。

⁶³ 〈日仏共同訓練について〉，《日本防衛省海上自衛隊海上幕僚監部》，2021 年 5 月 5 日，<https://www.mod.go.jp/msdf/release/202105/20210505.pdf>。

⁶⁴ 〈南西地域の自衛隊強化 住民保護 二の次 軍事衝突なら島中戦場 避難計画「自治体責任」〉，《琉球新報》，2019 年 6 月 23 日，<https://ryukyushimpo.jp/news/entry-941312.html>。

日本規劃西南群島防衛之思維，雖稱「防衛」但實質上是攻守兼具：強化西南群島防守能力，同時也強化作為嚇阻力的攻擊能力。儘管發展攻勢武力有逸脫「專守防衛」原則之虞，而岸田文雄首相 2021 年在自民黨總裁選舉前，稱「擁有對敵基地攻擊能力」是「有力選項」，當選後卻改口稱是「一種選項」（意即各種選項之一），⁶⁵其立場之保留或許就是顧慮該規劃恐違背「專守防衛」原則。此外，對於改造「出雲」號，日本社會也有質疑聲浪；日本執政黨則辯稱，該改造並非要使其成為「攻擊型航艦」。⁶⁶不過，自從俄國於 2022 年 2 月 24 日侵略烏克蘭之後，日本國內社會支持加強國防力量的有升高之勢，相關輿論後續動向仍應持續觀察。

二、內部困境：西南群島居民未必支持

日本政府在西南群島增加部隊部署，使島嶼居民陷入「可助經濟發展」和「恐遭戰火波及」兩者之間的矛盾。自衛隊進駐離島，確實可為人口稀少的島嶼經濟帶來振興機會，以與那國島而言，全島人口 1700 人當中，約有一成是自衛隊員（含家屬則共約 250 人），島上自衛隊員繳納的「住民稅」，即佔當地稅收兩成。然當地部分民眾憂慮，萬一發生戰事恐遭波及且無處可逃，因此最初為了是否要爭取自衛隊進駐，島上曾舉行公民投票。投票結果雖是通過，但相對於贊成的 632 票仍有 445 票反對，此事實仍不可忽視。

除擔心遭戰火波及之外，宮古島也曾發生因自衛隊的彈藥庫地點靠近民宅，島上居民擔心即使是平時，不慎發生火災也會釀成大禍，更何況戰時會成為敵人攻擊目標。⁶⁷當地民眾組織反對團體「不要飛彈基地

⁶⁵ 〈【独自】「敵基地攻擊能力」の保有、首相が明記意欲…改定時期「できるだけ急ぎたい」〉，《讀賣新聞》，2021 年 10 月 16 日，<https://www.yomiuri.co.jp/politics/20211016-OYT1T50044/>。

⁶⁶ 〈護衛艦いずも“攻撃型空母に当たらず” 与党が確認〉，《テレ朝 news》，2018 年 12 月 13 日，https://news.tv-asahi.co.jp/news_politics/articles/000143015.html。

⁶⁷ 〈【行雲流水】宮古島のミサイル基地〉，《宮古毎日新聞》，2020 年 4 月 14 日，<http://www.miyakomainichi.com/2020/04/130324/>。例如，宮古島市長座喜味一幸以仍處在新冠肺炎疫情緊急事態宣言期間為由，不允許自衛隊使用平良港把飛彈等彈藥搬運到島上的保良訓練場。〈宮古島への弾薬搬入、延期要請へ 市長「緊急事態中で受け入れ難い」〉，《琉球新報》，2021 年 8 月 24 日，

的宮古島住民連絡會」(ミサイル基地いらない宮古島住民連絡会)，舉辦示威遊行等活動，反對「島嶼軍事化」；2019年4月7日，防衛大臣視察宮古島駐地時，便遭到當地民眾示威抗議。另外，鹿兒島縣西之表市的馬毛島，被規劃為航艦艦載機起降訓練的地點，但附近城鎮不少居民因戰機噪音擾民，而對該計畫表達反對，目前仍在協調當中。⁶⁸

三、外在挑戰：「灰色地帶衝突」暴露的同盟不確定性

除前述日本國內因素之外，西南群島防衛也有外在的不確定因素。眾所周知，中國政府對釣魚台群島不放棄主權，中方所宣稱的歷史主權，便是中國攻佔釣島的正當性所在，這也是西南防衛的最嚴峻挑戰。該地點已發生多次日中兩國「準軍事」武力的對峙，也存在著升高為軍事衝突的風險。

在這方面，美日軍事同盟所具有的嚇阻力，理應是降低該風險的最主要力量，然美國迄今未承認日本對該地擁有主權，以及當中船大舉進出該海域時未助日驅趕的歷史經驗，都令日本質疑同盟關係保障釣島的有效性，也讓中國得以確認美日同盟因應「灰色地帶衝突」的無效性。從近來中國屢屢以各種方式測試日本西南的防衛態勢——例如，海警船破紀錄地長期滯留該海域、追逐日本漁船，以及解放軍艦環繞宮古島和

<https://ryukyushimpo.jp/news/entry-1380690.html>。對此，防衛省沖繩防衛局表示，將會徹底執行PCR檢測和接種疫苗，市長則仍堅持立場。媒體評指，其實雖然陸自希望早日將彈藥搬上島內，但宮古島市的國民保護計畫在未臻完善前，仍有危險性。其實，陸自早在2019年於宮古島市設置駐地時，被發現原說不放飛彈的保管庫，竟存放迫擊砲彈以及中程飛彈的彈藥，迫使當時的防相岩屋毅道歉，並將彈藥移出該島。再者，儘管該市要求公布搬入彈藥日期與路程，但防衛局拒絕公布，民間運輸公司因此拒運。〈徴候＜社説＞宮古弾薬搬入不許可 住民の安全が最優先だ〉，《琉球新報》，2021年8月28日，<https://ryukyushimpo.jp/editorial/entry-1382978.html>；〈陸自の弾薬搬入、平良港使用許可「撤回を」 市民団体が市に要請〉，《琉球新報》，2021年11月10日，<https://ryukyushimpo.jp/news/entry-1421135.html>。

⁶⁸ 〈南種子町長も自衛隊施設の誘致表明 種子島で綱引き過熱〉，《朝日新聞》，2021年6月11日，<https://www.asahi.com/articles/ASP6B6X8XP68TLTB007.html>；〈自衛隊基地計画、揺れる種子島 相次ぐ議会の誘致意見書〉，《朝日新聞》，2021年6月28日，<https://www.asahi.com/articles/ASP6W6RL0P6RTLTB00Q.html>。參考：〈馬毛島の米軍施設等移転に関する問題について〉，《種子島西之表市官網》，<https://www.city.nishinoomote.lg.jp/admin/soshiki/kikaku/mageshimataisakukakari/3939.html>。根據此網站資料說明，自衛隊預定駐紮150至200名自衛隊員，隊員與其家人將住在種子島上，隊員則從島上通勤至馬毛島。

與那國島、與俄國艦隊繞行日本本島等——看來，中國對於「對日施加軍事壓力」一事並不猶豫，且益發具有自信，而在北京當局通過《海警法》之後，中國在西南群島對日施壓的手段甚至更加多元。

陸、日本西南防衛對台灣的意涵

2021 年，已有多名日本黨政人士陸續在國內外不同場合，公開表達對台海和平穩定的關注，《防衛白皮書》甚至寫進對「台灣情勢」的關注。誠然，日本強化其西南群島的防衛部署，乃係日本作為主權國家的國防事務，主為防止中國入侵。然也正如謝爾斯（Eric Sayers）所指出，「很難想像台灣爆發衝突卻無波及日本領土之風險」。⁶⁹這論點與近年日本官民人士公開表明的「台灣有事就是日本有事」論點並無二致。

倘若台灣真的遭到解放軍攻擊而發生戰事，只要美國不放棄協助台灣，以西南群島的沖繩為主要基地的駐日美軍，在印太地區的美軍部隊中，便擔負優先支援台灣之任務，而日本自衛隊則須因此擔負護衛美軍之責，最終站在中國的對立面並捲入戰事。在這方面，日本近年積極思考「台海有事」對於在 2016 年 3 月 29 日生效的「和平安全法制」（又稱「新安保法制」）上之適用。根據該法制，倘若事態發展對日本造成重要影響，或尚未到此等程度但其後有可能造成重要影響的事態——「重要影響事態」，在該事態下自衛隊可支援美軍行動，包括後勤、搜救與船舶檢查。再者，儘管日本未被攻擊，但與日本密切相關的他國若遭受攻擊，形成「威脅日本存亡，從根本顛覆國民生命與權利的危險狀態」——「危機存立事態」，在該事態下日本可行使集體有限自衛權。最後，若發生日本（包含駐日美軍基地）遭受軍事攻擊之事態——「武力攻擊事態」，則日本可以逕行採取武力還擊。⁷⁰

惟究竟台海爆發戰爭之時，日本政府是否適用相關事態規定援助台灣，目前僅有政界與民間人士零星討論，而尚未有既定的政策運用規定。例如，日本副首相兼財務大臣麻生太郎在 2021 年 7 月 5 日演講時稱，台灣有事若被認為是「存立危機事態」，日本政府將行使集體自衛權，

⁶⁹ Eric Sayers, "The 'Consequent Interest' of Japan's Southwestern Islands: A Mahanian Appraisal of the Ryukyu Archipelago," *Naval War College Review*, Vol. 66: No. 2, p.6, 2013, <https://digital-commons.usnwc.edu/nwc-review/vol66/iss2/6/>.

⁷⁰ 有關日本「新安保法制」之相關說明，請參閱〈平和安全法制等の整備について〉，日本內閣官房網站，https://www.cas.go.jp/jp/gaiyou/jimu/housei_seibi.html。

詎料翌（6）日官房長官加藤勝信表示，對台灣有事下的「存立危機事態」無法一概而論，將依各種狀況綜合判斷。⁷¹儘管如此，同年12月，前首相安倍晉三出席台灣國策研究院視訊會議演講時依然表示，「台灣有事就是日本有事，也是日美同盟有事」；⁷²同（12）月13日，渠在電視受訪強調，「台灣有事」非僅止於武裝侵略，還包含網路攻擊或打擊台灣人民抗敵意志，這些都可能適用日本「和平安全法制」當中有關「重要影響事態」或「存立危機事態」的定義。⁷³

無論爆發事態為何，倘若在台海戰爭過程中，中國為阻止美軍與日本自衛隊介入，日本的西南群島將成為中國威脅或潛在打擊目標。在此情況下，日本西南防衛的相關規劃，將有利抵擋可能來自中國的攻擊，故日本西南防衛的攻勢規劃作為也可發揮嚇阻的效果。由此意義來說，日本強化西南防衛，既是著眼應處中國威脅，同時亦有助穩定台海和平穩定。

在戰術上，倘若解放軍欲自西、東兩側夾擊台灣，可利用西南群島自東邊打擊台灣。當台海有事而美日兩軍試圖介入戰事之際，倘若釣魚台等西南群島落入解放軍手中，解放軍將可威脅前來馳援的外軍。⁷⁴對此謝爾斯也指出，日本西南群島具有不可忽視的地緣戰略優勢，「對中國而言，他們是應予攫取的有價值地貌，並據其席捲台灣、或抗擊欲接近的美軍。從美國的觀點來看，如將其妥切保衛，他們[西南群島]代表著一個優先位置（primary position），可從該地發動攻擊，或者遂行區域性的海洋控制」。⁷⁵事實上，中國頻繁穿越日本西南群島水道，不僅可以

⁷¹ 〈日副首相提聯美保台 日發言人避談假設性問題〉，《中央社》，2021年7月6日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202107060211.aspx>。

⁷² 〈安倍晉三：台灣有事牽動日美同盟 習近平絕不能誤判【演說全文】〉，《中央社》，2021年12月1日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202112015004.aspx>。

⁷³ 林翠儀，〈再談「台灣有事」 安倍晉三：非僅指武力侵略〉，《自由時報》，2021年12月8日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3761215>。

⁷⁴ 〈＜独自＞中国揚陸艦、台湾東部沖で上陸演習 与那国沖通過〉，《產經新聞》，2021年11月24日，<https://www.sankei.com/article/20211124-ZGTV3WRIIFJO7OLREXRJHO5PNQ/>。另，日本自衛隊出身的參議員佐藤正久亦持相同觀點。佐藤正久推特，2021年11月25日，<https://twitter.com/SatoMasahisa/status/1463622503948242945>。

⁷⁵ Eric Sayers, "The 'Consequent Interest' of Japan's Southwestern Islands: A Mahanian Appraisal of the Ryukyu Archipelago," *Naval War College Review*, Vol. 66: No. 2, p.6., 2013, <https://digital-commons.usnwc.edu/nwc-review/vol66/iss2/6/>.

遂行戰場經營建構戰場覺知，戰時若佔領其中部分島嶼，甚至可切斷美軍（與自衛隊）可能的援台行動。具體來說，中國可採美軍「遠征前進基地作戰」(EABO)之戰術戰法，運用近年大力強化的陸戰隊，奪島後封鎖周邊海域和台灣，以及讓解放軍艦隊迅速進入太平洋後，自台灣東側打擊台灣。在這方面，既然連離中國大陸更遠的南海小礁，中國都可造島後將其軍事化，故為戰術運用而短期佔領釣魚台（非為建造常設基地），也理應有其可行性。

若就釣魚台群島而言，由於其距離台灣較近、離沖繩甚至日本本島較遠，自衛隊馳援不易，即使前述之運輸部隊成軍，恐亦緩不濟急。反倒是釣島位於我國軍的火力打擊範圍之內，故我國軍對於嘗試進攻釣島的解放軍部隊，應能產生更多的牽制力量。換言之，除美日雙方在討論有事援台計畫之際，讓台灣在「確保戰時釣魚台不落入解放軍之手」方面扮演一定的角色，也是美日必須思考的想定。而除了釣魚台群島外，與那國島距離沖繩本島約 500 公里，離東京約 2000 公里，離台灣則僅約 110 公里，亦適用同樣思維。

柒、結語

自從 2010 年爆發中國漁船「閩晉漁 5179 號」在釣魚台海域捕魚時，衝撞前來阻止的日本海上保安廳巡邏艦之事件以來，日本政府開始關注其西南群島的安全情勢。從 2019 年以來日本《防衛白皮書》的章節安排中更可看出，中國實質上已躍升為日本眼中的最大軍事威脅。

中國無視日本對其提升警戒，依然執拗地持續且升級對該地區的作為。在軍事領域，中國軍艦或其編隊通過日本周邊國際水道益趨頻繁，2021 年甚至連續出現環繞西南離島乃至於本島的行為，潛艦也被發現潛航在日本西南地區海域。在屬於灰色地帶威脅之方面，包含派遣海警船長期滯留、必要時發動漁船大規模進出該海域，追逐作業中的日本漁船、通過《海警法》以正當化武器之使用。

對於西南地區不斷升高的緊張情勢，日本加強兵力部署和武器研發配備，提升對美同盟合作，並且拓展與其他國家的防衛交流，期以提升其西南群島的攻守能力。然在此同時，防衛西南群島的相關作為，也需面對當地居民的反對力量，以及美日同盟的安全保證未必涵蓋「灰色地帶衝突」之風險。

對於台灣而言，在日本官民各界挺台，並稱「台灣有事即是日本有事」的同時，吾人亦應有「日本西南若有事，台灣不可能沒事」之認知。此等危機意識與共識，應該是台日兩國開展防衛交流的最重要基礎。畢竟，不論對於日本或台灣而言，美國太遠而中國太近，⁷⁶面對不斷發展軍力並且試圖依靠武力單方面改變現狀的巨鄰中國，僅 110 公里之隔的台、日兩國，確有攜手共同應處中國軍事威脅之必要。

⁷⁶ 在此套用 18 世紀末墨西哥總統波費里奧·迪亞斯（Porfirio Diaz）名言「上帝太遠，而美國太近」（so far from God, so close to the United States）之說法。

參考書目

一、專書

渡邊昭夫，秋山昌廣，《日本をめぐる安全保障　これから 10 年のパワー・シフト：　その戦略環境を探る》（日本：亜紀書房，2014 年）。

二、網際網路資料

〈《軍情動態》防衛省指中國海軍「順時針繞行日本」 目標疑為牽制英航艦〉，《自由時報》，2021 年 9 月 15 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3672401>。

〈中國承認派無人機在釣魚島附近上空飛行〉，《BBC 中文網》，2013 年 9 月 9 日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2013/09/130909_china_japan_drone。

〈日：釣魚台附近毗連區發現 230 艘陸漁船〉，《中央社》，2021 年 8 月 6 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201608060174.aspx>。

〈日本陸上自衛隊史上最大規模演習登場 2 個半月動員 10 萬兵力〉，《中央社》，2021 年 9 月 15 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202109150351.aspx>。

〈日本新型護衛艦最上號下水 預計 2022 年服役〉，《中央社》，2021 年 3 月 3 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202103030136.aspx>。

〈安倍晉三：台灣有事牽動日美同盟 習近平絕不能誤判【演說全文】〉，《中央社》，2021 年 12 月 1 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202112015004.aspx>。

《釣魚島是中國的固有領土》白皮書（全文），中華人民共和國新聞辦公室，<http://www.scio.gov.cn/tt/Document/1222670/1222670.htm>。

林翠儀，〈再談「台灣有事」 安倍晉三：非僅指武力侵略〉，《自由時報》，2021 年 12 月 8 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3761215>。

Furuya, Kentaro “Maritime Security—The Architecture of Japan’s Maritime-Security System in the East China Sea,” *Naval War College Review*, Vol. 72, No. 4, Autumn 2019, <https://digital-commons.usn>

wc.edu/nwc-review/vol72/iss4/5/.

Ichihashi, Aya Matthew M. Burke, “Japan to develop underwater drone to defend remote islands against Chinese,” *Stripes*, November 6, 2018, <https://www.stripes.com/news/japan-to-develop-underwater-drone-to-defend-remote-islands-against-chinese-1.555374>.

Sayers, Eric “The ‘Consequent Interest’ of Japan’s Southwestern Islands: A Mahanian Appraisal of the Ryukyu Archipelago,” *Naval War College Review*, Vol. 66: No. 2, 2013, <https://digital-commons.usnwc.edu/nwc-review/vol66/iss2/6/>.

Williams, Brad “Militarizing Japan’s Southwest Islands: Subnational Involvement and Insecurities in the Maritime Frontier Zone,” *Asian Security*, Vol. 11, 2015.

Yoshitomi, Nozomu “How Japan Can Help Save Taiwan: Securing the First Island Chain,” *War on the Rocks*, March 23, 2022, <https://warontherocks.com/2022/03/ukraines-lessons-for-japan-securing-the-first-island-chain/>.

〈〈解説〉南西航空方面隊の新編〉，《防衛白皮書》（2017 年版），《日本防衛省》，2017 年，http://www.clearing.mod.go.jp/hakusho_data/2017/html/nc009000.html。

〈F35B「新田原基地に配備」 宮崎の地元首長に伝える 防衛省〉，《朝日新聞》，2021 年 7 月 16 日，<https://www.asahi.com/articles/D A3S14975942.html>。

〈【行雲流水】宮古島のミサイル基地〉，《宮古毎日新聞》，2020 年 4 月 14 日，<http://www.miyakomainichi.com/2020/04/130324/>。

〈【独自】「敵基地攻撃能力」の保有、首相が明記意欲…改定時期「できるだけ急ぎたい」〉，《讀賣新聞》，2021 年 10 月 16 日，<https://www.yomiuri.co.jp/politics/20211016-OYT1T50044/>。

〈〈独自〉中国揚陸艦、台湾東部沖で上陸演習 与那国沖通過〉，《産経新聞》，2021 年 11 月 24 日，<https://www.sankei.com/article/20211124-ZGTV3WRIIFJO7OLREXRJHO5PNQ/>。

〈ミサイル部隊を 4 拠点に SSM、有事に離島間移動も〉，《沖縄タイムス》，2021 年 12 月 13 日，<https://www.okinawatimes.co.jp/articles>

/-878164。

〈沖縄本島、ミサイル部隊配備 23年度にも 南西諸島防衛、空白カバー〉，《朝日新聞》，2021年9月2日，<https://www.asahi.com/articles/DA3S15029765.html>。

〈海自初の油槽船「YOT-01」、新来島波止浜どついで進水 来春就役へ〉，《FUNECO》，2021年10月21日，<https://funeco.jp/news/news-17958/>。

〈艦艇の建造予算、陸自が初の要求 対中強化〉，《朝日新聞》，2021年8月22日，<https://www.asahi.com/articles/DA3S15017875.html>。

〈岸防衛相、中露軍艦の津軽・大隅海峡通過は「わが国に対する示威活動」〉，《讀賣新聞》，2021年10月26日，<https://www.yomiuri.co.jp/politics/20211026-OYT1T50229/>。

〈自衛隊基地計画、揺れる種子島 相次ぐ議会の誘致意見書〉，《朝日新聞》，2021年6月28日，<https://www.asahi.com/articles/ASP6W6RL0P6RTLTB00Q.html>。

〈新たなミサイル防衛システムの整備等及びスタンド・オフ防衛能力の強化について〉，《日本防衛省》，2020年12月18日，https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2019/pdf/stand-off_20201218.pdf。

〈新型潜水艦「はくげい」進水 たいげい型2番艦、23年就役—海自〉，《時事通信》，2021年10月14日，<https://www.jiji.com/jc/article?k=2021101400667&g=soc>。

〈尖閣諸島をはじめとする我が国の領土・領海・領空を断固守り抜くための緊急提言〉，《自由民主黨政務調査會》，2021年4月6日，https://jimin.jp-east-2.storage.api.nifcloud.com/pdf/news/policy/201441_1.pdf。

〈地对艦ミサイル射程、2倍へ改良 尖閣・宮古、対中抑止〉，《産経新聞》，2019年4月29日，<https://www.sankei.com/article/20190429-NDOCKXCW35JOVODBQRZF2SGO2E/>。

〈中国海軍艦艇の動向について〉，《日本防衛省統合幕僚監部》，2021年9月14日，https://www.mod.go.jp/js/Press/press2021/press_pdf/p

20210914_02.pdf。

- 〈中国艦が3 海峡航行 英空母牽制の可能性も〉，《産経新聞》，2021 年 9 月 14 日，<https://www.sankei.com/article/20210914-B4VXXBHJ3RLLLFATIDYPFRNIPQ/>。
- 〈南種子町長も自衛隊施設の誘致表明 種子島で綱引き過熱〉，《朝日新聞》，2021 年 6 月 11 日，<https://www.asahi.com/articles/ASP6B6X8XP68TLTB007.html>。
- 〈南西諸島防衛、空港足りぬ... 9 割が戦闘機「×」 下地島は県が認めず〉，《産経新聞》，2020 年 8 月 22 日，<https://www.sankei.com/article/20200822-TNMSGAVNQ5MRFMKNUTXJ4MM5KY/>。
- 〈南西地域における衛生機能の強化〉、〈シームレスな医療・後送態勢の強化〉、〈第三節衛生機能の強化〉，《防衛白書》，《日本防衛省》，2019 年，<https://www.mod.go.jp/j/publication/wp/wp2019/html/n41301000.html>。
- 〈日副首相提聯美保台 日發言人避談假設性問題〉，《中央社》，2021 年 7 月 6 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202107060211.aspx>。
- 〈日仏共同訓練について〉，《日本防衛省海上自衛隊海上幕僚監部》，2021 年 5 月 5 日，<https://www.mod.go.jp/msdf/release/202105/20210505.pdf>。
- 〈日米安全保障条約（主要規定の解説）〉，《日本外務省》，https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/usa/hosho/jyoyaku_k.html。
- 〈日米防衛協力のための指針〉，《日本防衛省》，2015 年 4 月 27 日，https://www.mod.go.jp/j/approach/anpo/shishin/shishin_20150427j.html。
- 〈馬毛島の米軍施設等移転に関する問題について〉，《種子島西之表市官網》，<https://www.city.nishinoomote.lg.jp/admin/soshiki/kikaku/mageshimataisakukakari/3939.html>。
- 〈平和安全法制等の整備について〉，《日本内閣官房》，https://www.cas.go.jp/jp/gaiyou/jimu/housei_seibi.html。
- 〈防衛大臣記者会見〉，《日本防衛省》，2021 年 10 月 5 日，<https://www.mod.go.jp/j/press/kisha/2021/1005a.html>。

- 〈防衛大臣記者會見〉，《日本防衛省》，2021 年 2 月 16 日，<https://www.mod.go.jp/j/press/kisha/2021/0216a.html>。
- 〈有事に南西諸島へ戦車・ミサイル発射機、輸送艦 2 隻を新造へ〉，《讀賣新聞》，2021 年 9 月 20 日，<https://www.yomiuri.co.jp/politics/20210920-OYT1T50082/>。
- 〈離島等に対する武装集団による不法上陸等事案に対する政府の対応について〉，《日本内閣會議》，2018 年 5 月 14 日，<https://www.cas.go.jp/jp/gaiyou/jimu/pdf/huhoujourikutaisho.pdf>。
- 〈陸自と米軍、奄美で共同訓練〉，《朝日新聞》，2021 年 7 月 2 日，<https://www.asahi.com/articles/DA3S14958744.html>。
- 〈陸自の電子戦部隊、沖縄は数十人の体制 敵の通信を妨害 宇宙・サイバーに並ぶ新領域〉，《沖縄タイムス》，2021 年 4 月 20 日，<https://www.okinawatimes.co.jp/articles/-/740842>。
- 〈令和 3 年度 離 島 統 合 防 災 訓 練 の 実 施 に つ い て〉，《日本防衛省統合幕僚監部》，2021 年 10 月 26 日，https://www.mod.go.jp/js/Press/press2021/press_pdf/p20211026_01.pdf。
- 〈令和 3 年度国内における仏陸軍及び米海兵隊との実動訓練（A R C 2 1）の概要について〉，《日本防衛省陸上自衛隊》，2021 年 4 月 23 日，<https://www.mod.go.jp/gsdf/news/press/2021/pdf/20210423.pdf>。
- 《中期防衛力整備計画（平成 31 年度～平成 35 年度）について》，《日本防衛省》，2018 年 12 月 18 日，頁 18，https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/pdf/chuki_seibi31-35.pdf。
- 《平成 31 年度以降に係る防衛計画の大綱について》，《日本防衛省》2018 年 12 月 18 日，頁 11，<https://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/pdf/20181218.pdf>。
- 伊藤嘉孝〈海自 29 年ぶり音響測定艦新造 「耳」増やし中国警戒〉，《朝日新聞》，2021 年 3 月 5 日，<https://www.asahi.com/articles/AS P353D4RP32UTIL05G.html>。
- 高橋浩祐〈護衛艦「いずも」と「かが」の軽空母化、F35B 搭載の改修費 67 億円を概算要求〉，《Yahoo Japan》，2021 年 8 月 31 日，h

<https://news.yahoo.co.jp/byline/takahashikosuke/20210831-00255826>。

松村昌廣，〈自衛隊による下地島空港の活用に備えよ〉，*RIPS Policy Perspectives*, No.19，2014 年 9 月，https://www.rips.or.jp/wp-content/uploads/2018/04/RIPS_Policy_Perspectives_No.19.pdf。

飯島滋明，〈与那国島への自衛隊配備と日本国憲法〉，《名古屋学院大学論集》，56 卷 3 号，2020 年 1 月 31 日，頁 175-194，https://ngu.repo.nii.ac.jp/?action=repository_uri&item_id=1244&file_id=22&file_no=1。