

中國在中亞的軍事擴張與局限

侍建宇

國家安全研究所

壹、前言

中國對中亞與阿富汗的軍事擴張有兩個主要的考慮，一個是保衛新疆的安全，另外一個則在確保「一帶一路」倡議的順利推動。這個發展的過程非常緩慢。可以上溯到九零年代蘇聯解體時期，為求尊重中亞是俄羅斯的傳統勢力範圍，中國最初的安全目標是劃界、鎮壓新疆維吾爾的獨立運動，避開傳統軍事領域的擴張。透過多邊與雙邊的機制來進行，塑造區域共同安全意識，主要的形式是聯合軍事行動與軍演。但是隨著區域形勢益加複雜，阿富汗局勢不穩定的情況，在推出一帶一路倡議後，為確保中國在中亞區域的利益，軍事擴張的形式也變多樣，更出現軍售或軍援、軍事教育、以及私人安保。

貳、聯合軍演與其他軍事行動

2001年「上海合作組織」成立（簡稱：上合組織），同年發生911恐怖襲擊，中國開始在中亞確立並鞏固上合組織公約的「三股勢力」論述，從東突分裂主義擴大到恐怖主義和宗教極端主義。¹營造一種區域共同規範或價值，定義東突運動與各國政治異議活動帶來動盪與威脅，必須予以打擊，維護地區共同安全利益。²中國盡全力要求中亞國家配合，對維吾爾異議份子進行謀殺，並以恐怖組織名

¹ 《上海合作組織成立宣言》和《關於打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義的上海公約》，內容參見中華人民共和國中央人民政府，〈“上海合作組織”成立宣言〉，2001年5月，http://www.gov.cn/gongbao/content/2001/content_60959.htm；中華人民共和國條約數據庫，〈打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約〉，2001年6月15日，<http://treaty.mfa.gov.cn/tykfiles/20180718/1531875928152.pdf>。

² Gladney, Dru, “China’s ‘Uyghur Problem’ and the Shanghai Cooperation Organization,” Paper prepared for the U.S.-China Economic & Security Review Commission Hearings, August 3, 2006, https://www.uscc.gov/sites/default/files/06_08_3_4_gladney_dru_statement.pdf.

義追捕或驅離這些個人與團體。³北京在非傳統安全領域進行具體合作，⁴不僅持續軍演，更協調執法、打擊跨國走私販毒、警察執法人員培訓與裝備提供。

上海合作組織前身是「上海五國」，原為處理中國與中亞邊界劃界與安全管理機制，2001 年加入烏茲別克正式成為多邊組織。上合組織旨在處理各種安全和經濟發展問題，保持高級官員定期對話，軍事演習，並為反恐跨境執法提供法律依據。

上合組織最初目的就是中亞安全，成員國高層級官員定期舉行會議。國防部長會晤主要討論長期的傳統安全問題，以及阿富汗持續衝突的合作，並組織上合組織的多邊安全演習。中國公安部部長出席安理會秘書會議和內政部長會議，通常包括較多務實操作的細節，並簽署共同打擊洗錢、武器和毒品等跨國犯罪的工作協議。⁵

上合組織部署的軍事演習規模以及重點和範圍隨著時間而變化。部署規模沒有一致性，從一千到七千人都有。聯合軍事演習主要應對恐怖主義威脅，並且在 2015 年還推出應對網絡空間的演習。這些軍事演習主要圍繞特定場景，模擬實際的聯合作戰；包括戰略規劃、溝通、聯合作戰和 / 或分工。指揮權現在主要以東道國為首，象徵讓東道國控制外國軍隊在其領土上行動的共識。上合組織成員國元首 2007 年峰會決定每兩到三年舉行一次聯合軍演。

³ 關於謀殺中亞地區政治異議維吾爾菁英的事件時有所聞，主要集中在上海合作組織正式成立後的幾年，但沒有具體的證據。中亞政權監控或騷擾當地維吾爾個人與群體的現象，也不時出現，例如 Immigration and Refugee Board of Canada, “Kyrgyzstan: Treatment of the Uyghur [Uighur] Minority by Society and Authorities, Including State Protection Provided to Victims of Violence and Discrimination; Uyghur Minority Political Groups, Including Activities (2012-2015),” *UNHCR*, February 12, 2015, <https://www.refworld.org/docid/560b96564.html>; UHRP, “No Space Left to Run, China’s Transnational Repression of Uyghurs,” *The Oxus Society For Central Asian Affairs*, July 2021, https://oxussociety.org/wp-content/uploads/2021/06/transnational-repression_final_2021-06-23.pdf。

⁴ 上合組織一直標榜非傳統安全合作的重要性與成果，中文的文獻官宣多如牛毛，官方談話例如〈上海合作組織在抗擊和平與安全威脅中的作用〉<https://www.un.org/zh/chronicle/article/20633>。

⁵ 蘇暢、李昕瑋，〈上海合作組織安全合作：成就，挑戰與未來深化路徑〉，《國際問題研究》，第 3 期，2021 年，頁 72，<https://120.92.16.47/gjwtyj/dqk/202105/P020210521393589060152.pdf>。

中國與中亞區域進行的軍演分為上合組織架構下的多邊聯合軍演，還有中國與個別國家進行的雙邊聯合軍演。此外也會透過「上合組織反恐機制」(Regional Anti-Terrorist Structure, RATS) 進行反恐軍演。

一、多邊與雙邊軍演⁶

上合組織架構下的多邊聯合軍演共舉行過多次，設計的場景都是針對恐怖份子襲擊；包括劫機、城鎮戰、跨境恐襲、突襲恐怖份子訓練營。每次軍演著重的項目也不同。從最初強調組建的聯合指揮協調機制、情報分享、地面與空中部隊協同作戰、夜間突襲、跨境作戰與衛星通訊運用、以及不同地面攻堅戰術。十一次聯合軍演簡述如下：⁷

- 2003 年，場景設想是恐怖分子劫持一架試圖降落在哈薩克的客機，然後意圖襲擊新疆一個城市。哈薩克軍隊首先獲得情報，通知中國，開啟聯合反恐指揮協調機制。演習以中國和吉爾吉斯軍隊的聯合行動，包圍並摧毀兩國邊境的六個訓練營告終。⁸
- 2005 年後聯合軍演名稱固定為「和平使命」。中國派出 8000 與俄羅斯的 1800 名部隊在山東進行登陸作戰，假想敵是「全球恐怖分子」，進行空中兵力投送與海上封鎖。⁹
- 2007 年，恐怖分子躲藏在城市中，俄羅斯和中國主導分別派出 2,000 名和 1,600 名軍隊，進行城鎮攻堅與搜捕行動。¹⁰

⁶ 概要的上合組織軍演介紹，可參見〈盤點中國參與的上合組織成員國間反恐演習〉，《中國國防部網》，2018 年 6 月 8 日，http://www.mod.gov.cn/big5/photos/2018-06/08/content_4816346.htm。

⁷ 下列軍演的描述著重在場景模擬的設想，而非軍事武器與戰術演練項目的內容，以凸顯參演國認知共同威脅的內容為何。

⁸ 〈“聯合-2003”反恐軍事演習參演部隊掃描〉，《中國新聞網》，2003 年 08 月 13 日，<https://news.sina.com.cn/c/2003-08-13/0753555451s.shtml>。

⁹ 〈“和平使命—2005”——中俄聯合軍事演習〉，《中國網》，2005 年 9 月 10 日，http://www.china.com.cn/military/zhuanti/crjunyan/txt/2005-09/10/content_5966642.htm。

¹⁰ 〈“和平使命—2007”聯合反恐實兵演習正式舉行〉，《中國網》，2007 年 8 月 18 日，http://www.china.com.cn/military/txt/2007-08/18/content_8705319.htm。

- 2009 年，演習想定是恐怖分子嘗試佔領坤山鎮，形成割據，並裹挾人質。中俄聯軍共派出 2600 兵力，實施「立體封控」，然後陸空聯合作戰進行清剿。¹¹
- 2010 年，恐怖分子躲在住宅區，上合組織獲得聯合國安理會模擬批准後，六國進行聯合軍事干預。這次軍演目的在提高上合組織聯合作戰品質，參與國派出數量相近的軍隊共五千餘人，完全在戶外進行演練。哈薩克、俄羅斯和中國派出直升機聯合地面協同作戰。中國還派遣一架軍運輸機飛往哈薩克執行支援任務，但未降落。而且聯合作戰部隊還對恐怖分子營地進行夜間突襲。¹²
- 2012 年，軍隊襲擊恐怖分子山區營地。過去聯合作戰形式為參演國指揮官一同討論戰略戰術，然後分別指揮自己的部隊。但這次軍演則統一指揮權，由東道國塔吉克指揮官指揮五國共兩千餘人的部隊。¹³
- 2013 年，恐怖組織基地跨國製造恐怖活動，佔領城市，建立自治政權。上合組織成員國在聯合國授權下組成中俄聯軍一千餘人。運用聯合部隊陸空火力，迅速殲滅恐怖分子，並摧毀基地。¹⁴
- 2014 年，場景是一群恐怖分子躲在蒙古城市的多座建築物中，動用兵力五千餘人。這次演習主要展示中國山地作戰軍事裝備和城鎮巷戰技術能力，特別是空中預警系統與戰鬥中使用的衛星通訊。¹⁵

¹¹ 〈“和平使命—2009”中俄聯合反恐軍演圓滿落下帷幕〉，《中國政府網》，2009 年 7 月 26 日，http://www.gov.cn/jrzg/2009-07/26/content_1375117.htm。

¹² 〈“和平使命—2010”聯合反恐軍演實兵演練成功舉行〉，《中國政府網》，2010 年 9 月 25 日，http://www.gov.cn/jrzg/2010-09/25/content_1709140.htm。

¹³ 〈“和平使命-2012”上合組織聯合軍演舉行開訓儀式〉，《中國政府網》，2012 年 6 月 9 日，http://www.gov.cn/jrzg/2012-06/09/content_2157384.htm。

¹⁴ 〈和平使命—2013 中俄聯合反恐軍事演習實兵演習側記〉，《中國政府網》，2013 年 8 月 15 日，http://www.gov.cn/jrzg/2013-08/15/content_2467621.htm。

¹⁵ 〈訪“和平使命—2014”聯演 5 方聯合實兵指揮所指揮長劉振立〉，《人民網》，2014 年 8 月 26 日，<http://military.people.com.cn/n/2014/0826/c172467-25543937.html>。〈上合軍演新征程：精打要害、分進合出、立體圍殲〉，《中國新聞網》，2014 年 08 月 29 日，<https://www.chinanews.com.cn/mil/2014/08-29/6546180.shtml>。

- 2016 年，恐怖分子躲藏在山區，中國出動軍機與坦克甲車支援吉爾吉斯進行聯合攻擊任務，動用兵力 1100 餘人。¹⁶
- 2018 年，模擬襲擊恐怖分子山地訓練營，共三千餘兵力參與演習，強調演練不同戰術和成員國聯合作戰協調。這是巴基斯坦和印度作為正式成員加入後的第一次演習，兩國分別部署數百名軍事人員。¹⁷
- 2021 年，動員兵力四千餘人，中國進行空中跨境兵力投送，進行聯軍陸空聯合作戰。這是新冠疫情後的第一次軍演，演習科目並無新意。¹⁸

中國與個別國家進行的雙邊軍演，更是假想針對維吾爾武裝份子進行打擊。場景設計都是東突恐怖分子嘗試跨境、劫持人質與救援，或是公路檢查站發現與攔截恐怖份子。中國的參演人員並非正規解放軍，而是部署在新疆的邊防與武警部隊，還有特種部隊，針對特殊地形與情勢，動用數百到一千餘人進行軍演，演簡述如下：

- 2002 年，中國認定與吉爾吉斯、塔吉克交界的山區，以及延伸到阿富汗的瓦罕走廊，東突份子時而出沒。這次軍演場景設計成共同打擊東突恐怖組織從吉爾吉斯進入新疆，中國軍演人員第一次越境作戰。¹⁹
- 2006 年，中國與哈薩克的雙邊軍演場景設計是恐怖分子襲擊新疆邊境檢查站，分別在兩國領土上進行阻擊。軍演強調情報共享環節，在沒有聯合作戰的指揮部署下，分別攻擊各自邊境一側的恐

¹⁶ 〈“和平使命—2016”聯合反恐軍事演習正式開始〉，《新華網》，2016 年 9 月 15 日，http://www.xinhuanet.com/mil/2016-09/15/c_129283062.htm。

¹⁷ 〈“和平使命-2018”中方參演人員全部抵達軍演地域〉，《中國軍網》，2018 年 8 月 22 日，http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2018-08/22/content_4823127.htm。

¹⁸ 〈演兵東古茲—“和平使命-2021”上合組織聯合反恐軍演全紀錄〉，《新華網》，2021 年 9 月 24 日，http://www.news.cn/world/2021-09/25/c_1127901035.htm。

¹⁹ 〈中吉舉行聯合反恐軍演 解放軍首次出境演習〉，《中國新聞網》，2002 年 10 月 11 日，<https://news.sina.com.cn/c/2002-10-11/1036763316.html>。

- 怖營地。中國派出公安部的邊防和反恐特種部隊。²⁰
- 2006 年，恐怖分子劫持的中國工人扣為人質，中國和塔吉克特戰部隊演練聯合攻堅與救援。²¹
 - 2013 年，場景是恐怖分子攜帶炸彈和武器試圖從吉爾吉斯非法進入新疆，中國和吉爾吉斯在邊境行軍演，雙方進行分享情報，並協調攻堅行動，在邊境檢查站對恐怖份子進行逮捕。²²
 - 2014 年，中國和吉爾吉邊防部隊於新疆阿圖什軍演，側重聯合作戰的演練，進行查緝走私、車輛檢查和戰鬥操練。²³
 - 2015 年，中國公安特警和塔吉克共同打擊跨國武裝犯罪集團。中方首次派出貴州黔南特警部隊參加境外安全演習，特警與塔國部隊開展聯合營救人質、摧毀恐怖分子營地、追捕跨國恐怖組織成員的演習。²⁴
 - 2016 年，中國和塔吉克再次舉行軍演，兩軍共同解救人質，殲滅瓦罕走廊北部山地恐怖組織營地。²⁵
 - 2017 年，中國和吉爾吉斯追擊企圖越境進入新疆一群武裝恐怖分子。雙方成立聯合指揮部、檢測檢查站和跨境山口、在高速公路檢查站追捕恐怖份子，並發現與突擊山區恐怖組織營地。場景設計是吉爾吉斯方面首先發現恐怖分子行動的情報，並與中國協調與聯合作戰行動。演習也使用衛星和無人機跟監與鎖定恐怖分子行

²⁰ 〈中哈“天山—1 號”反恐演習開始〉，《東方網勞動報》，2006 年 8 月 25 日，<http://news.sina.com.cn/w/2006-08-25/09049845073s.shtml>。

²¹ 〈中塔首次聯合反恐軍事演習開始舉行〉，《中國網》，2006 年 9 月 22 日，http://www.china.com.cn/military/txt/2006-09/22/content_7184924.htm。

²² 〈“邊防聯合決心—2013”反恐演習在中吉邊境地區舉行〉，《新華社》，2013 年 8 月 11 日，http://www.gov.cn/jrzg/2013-08/11/content_2465049.htm。

²³ 〈中吉邊防部門反恐特戰隊員同台競技〉，《中國青年報》，2014 年 11 月 1 日，http://zqb.cyol.com/html/2014-11/01/nw.D110000zgqnb_20141101_5-01.htm。

²⁴ 〈貴州黔南特警：一張“中國特警”的名片〉，《中國新聞網》，2019 年 9 月 5 日，<http://www.gz.chinanews.com.cn/content/2019/09-05/92152.shtml>。

²⁵ 〈中塔在塔吉克斯坦舉行“協作 2016”聯合反恐演習〉，《中國軍網》，2016 年 10 月 25 日，<http://inews.ifeng.com/50152330/news.shtml?&back>。

蹤，並確定營地的位置。²⁶

- 2019 年，中國與四個中亞國家分別舉行四次雙邊軍演。中國和吉爾吉斯軍演在烏魯木齊舉行，中國出動武警部隊，攻堅國際恐怖組織成員在偏遠邊境地區開設多個訓練營，軍演部分是在沙漠地形下進行。中國和哈薩克在烏斯季卡緬諾戈爾斯克（Ust-Kamenogorsk）進行軍演，中方派出一支特種精銳部隊，夜間突襲恐怖分子營地。中國與塔吉克演習則加入中國空軍，以及在山區使用無人機進行偵查。中國派出武警部隊部署到烏茲別克吉扎赫山區（Jizzakh）進行軍演。²⁷
- 2021 年，中國公安部特警與塔吉克內務部針對阿富汗北部不穩情勢進行推想，操練無人機，並對恐怖份子進行射擊，清除爆炸裝置。²⁸

二、「上合組織反恐機制」(RATS)的反恐軍演

「上合組織反恐機制」總部設在烏茲別克塔什幹，成員國的代表來自各國的國安委員會、俄羅斯來自聯邦安全局，中國則是由公安部代表。如果被上合組織任一成員國認定為國際恐怖份子或組織，所有成員國都可以進行逮捕與遣返行動。換句話說，就算某個維吾爾組織在當地國不被認定為恐怖組織，但是只要中國認定，中亞的上合組織成員國就可以據此逮捕，並將他們驅逐遣返到中國。

²⁶ 〈“天山—3 號（2017）”聯合反恐演習在中吉邊境舉行〉，《中國青年報》，2017 年 6 月 28 日，http://zqb.cyol.com/html/2017-06/28/nw.D110000zgqnb_20170628_5-05.htm。

²⁷ 〈聯合追剿大漠突擊—中吉“合作-2019”聯合反恐演練側記〉，《解放軍報》，2019 年 8 月 13 日，http://www.mod.gov.cn/action/2019-08/13/content_4848100.htm。〈中哈舉行“獵狐-2019”反恐聯合演習〉，《解放軍報》，2019 年 10 月 16 日，http://www.mod.gov.cn/action/2019-10/16/content_4853032.htm。〈“協作-2019”中塔聯合反恐演練結束 參演兵力 1200 人〉，《央視網》，2019 年 8 月 16 日，<http://military.cctv.com/2019/08/16/ARTIMZLDWdHajFA5dvrUzrce190816.shtml>。〈鏖戰福裡什—中烏“合作-2019”聯合反恐演練紀實〉，《中國青年網》，2019 年 9 月 21 日，http://news.youth.cn/jslm/201905/t20190526_12076277.htm。

²⁸ 〈中國公安部和塔吉克斯坦內務部舉行“反恐協作—2021”聯合反恐演習〉，《環球網》，2021 年 8 月 19 日，<https://world.huanqiu.com/article/44Q6qWiOVy3>。

「上合組織反恐機制」在 2004 年 10 月創建一個數據庫，包含 36 個國際恐怖團體的一千多名成員，以及資金來源，成員國可據此向國際刑警組織發出國際通緝令。2017 年數據庫已經擴展到約一百多個國際恐怖組織名單，共約三千多名通緝名單。

「上合組織反恐機制」也組織反恐部門「聯軍演習」。在 2011 年協調中國、吉爾吉斯和塔吉克的反恐部隊進行軍演，場景是東突運動組織從中亞國家進入新疆。中國公安部負責中方的指揮權，演習的重點是情報共享、跨境通信、解救人質和恐怖份子行動的追蹤與清剿。²⁹2013 年，軍演在哈薩克、吉爾吉斯和塔吉克交界處進行，場景設想是恐怖分子乘坐直升機和卡車穿越邊境，前往攻擊哈薩克的一個村莊。³⁰最近一次是 2021 年在巴基斯坦，假想阿富汗恐怖勢力外流，進行各種反恐戰項目演練。³¹

「上合組織反恐機制」的「聯軍特種兵訓練」側重反恐戰鬥的特殊技能，例如體能訓練、攀爬建築物、射擊。上合組織成員國首次聯軍訓練於 2015 年在吉爾吉斯托克馬克舉行，來自中國、俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯和塔吉克軍隊代表團，根據恐怖分子藏身的場景進行訓練交流。2016 年上合組織軍隊第二次聯軍訓練於 2016 年 12 月在新疆庫爾勒舉辦，中國、俄羅斯、哈薩克和吉爾吉斯軍事代表團練習戰技和射擊。³²

2015 年上合組織在福建廈門舉辦首次以反恐為目標的網絡安全演習，目的在應對恐怖活動在網絡上的串連與蔓延。演習完全在網

²⁹ 〈“天山-2 號(2011)”反恐演習：展示中國反恐力量〉，《中國政府網》，2011 年 5 月 7 日，http://www.gov.cn/jrzq/2011-05/07/content_1859286.htm。

³⁰ 〈上合組織反恐演習 13 日舉行 反恐能力有明顯提升〉，《中國新聞網》，2013 年 6 月 14 日，<http://news.sina.com.cn/o/2013-06-14/113627396920.shtml>。

³¹ 〈上合組織成員國主管機關舉行“帕比—反恐—2021”聯合反恐演習—中方反恐執法力量首次實警實槍實彈出境參加演習〉，《新華網》，2021 年 10 月 4 日，http://www.news.cn/2021-10/04/c_1127930162.htm。

³² 相關報導花絮頗多，例如〈上合組織特種兵聯訓 中國士兵獲肯定〉，《新華社》，2015 年 4 月 25 日，http://www.gov.cn/xinwen/2015-04/25/content_2853012.htm。〈上合聯訓！解放軍教官培訓俄軍練習掌握中國武器〉，《新華社》，2016 年 12 月 1 日，http://www.xinhuanet.com/mil/2016-12/01/c_129386014.htm。

上進行，場景是一個恐怖組織呼籲並動員跨境襲擊。上合組織參演成員國代表分開從事網路情報偵查，並與其他成員國共享信息，協調清除網路內容，共同調查並推動跨境攻堅與逮捕恐怖份子的行動。2017 年第二次網路安全演習在廈門舉行，巴基斯坦和印度參加此次演習。2019 年第三次網路安全演習依舊在廈門，調查社交媒體和即時通訊軟體上的極端主義內容和外國戰士招聘廣告。這次演習對雲端資料庫進行調查，並使用臉部識別工具檢測恐怖分子。³³

參、軍售與軍援

中國為中亞國家提供的軍備項目逐年增加中。目前俄羅斯佔中亞地區軍售市場的62%，而中國提供的軍事設備則佔18%。³⁴俄羅斯現在仍在中亞維持著大量的軍事基礎設施，但在2016年，中國在塔吉克的帕米爾山區也開始建造首個軍事設施，並開始將準軍事武警部隊投射到那個地區。³⁵

中國向中亞轉讓的大部分武器都是「捐贈」，過去數年大幅增加對中亞的武器轉讓或贈與。2015年中國贈送哈薩克價值320萬美元的30輛解放J6重型卡車和30輛大貨車。2018年哈薩克購買八架中國運8運輸機。土庫曼從中國購買「前衛2型便攜式地對空導彈」。2018年中國向塔吉克捐贈VP11防雷巡邏車。2019年烏茲別克防空部隊在靶機上成功測試中國「紅旗-9號(FD-2000)防空飛彈系統」。另外，哈薩克、土庫曼和烏茲別克也都購買中國「彩虹系

³³ 網路安全演習報導參見：〈上合組織首次網路反恐演習在中國廈門成功舉行〉，《中國公安部網》，2015年10月14日，http://www.cac.gov.cn/2015-10/14/c_1116822542.htm。〈上合組織“廈門-2017”網路反恐演習今舉行〉，《央視網》，2017年12月6日，<http://mil.news.sina.com.cn/2017-12-07/doc-ifypnyqi1473063.shtml>。〈第三屆上合組織網路反恐聯合演習在中國舉行〉，《新華網》，2019年12月12日，<http://world.people.com.cn/n1/2019/1212/c1002-31503716.html>。

³⁴ Bradley Jardine and Edward Lemon, “Kennan Cable No.52: In Russia’s Shadow: China’s Rising Security Presence in Central Asia,” *Wilson Center*, May 2020, <https://www.wilsoncenter.org/publication/kennan-cable-no-52-russias-shadow-chinas-rising-security-presence-central-asia>.

³⁵ 侍建宇，〈試點：中國在塔吉克斯坦的軍事基地〉，《國防院雙週報》，第41期，2021年11月12日，<https://indsr.org.tw/respublicationcon?uid=12&resid=833&pid=1395>。

列武裝無人機」，包括 CH-3、CH-4、CH-5 和翼龍。中國也向中亞國家捐贈安全設備，像是軍用和民用車輛、電腦、夜視設備和手持收發器，以幫助提高軍隊的後勤、通信和情蒐能力。³⁶

中國對吉爾吉斯和塔吉克甚至提供現金支付當地軍隊和邊防警衛的薪資。同時也捐贈塔吉克伊坦軍隊醫院建設和設備、公寓、軍事院校中文教室、並支付塔吉克和阿富汗邊境的四個邊境哨所的費用開銷。³⁷中國也提供城市交通監看系統和防災技術。因此中國與吉爾吉斯、塔吉克進行聯合邊境巡邏，應對非法跨境活動。邊境巡邏通常由邊境地區邊防警衛隊領導。

肆、軍事教育

中共中央政法委與國家發改委，以及其他相關機構，為求增進執法合作，為中亞司法人員、警察與安全人員提供多種來華培訓課程。這些培訓課程大多側重於分享反恐經驗、網絡安全、偵查與人群控制、緝毒走私、以及油氣管道安全。除了講座，培訓課程還包括參觀中國的各種安全設施、軍工複合體機構與實地操練。每個培訓計劃有來自個別中亞國家的 1,525 名安全人員，通常持續大約兩週到一個月，目前應該共有數千名來自中亞各國的安全人員受過這樣的訓練課程。³⁸

中國解放軍國防大學國際防務學院是中國解放軍對外招生的最高學府，有來自 100 多個國家的學生。國防大學隸屬中央軍委，具有全軍聯合指揮能力，也有中國最高階的軍事科學应用能力，像是軍用的人工智能技術。國防大學負責培訓外國高級軍官，並就國防

³⁶ 參照註 34，以及 Niva Yau, “What Drives Chinese Arms Sales in Central Asia?,” *The Diplomat*, September 11, 2019, <https://thediplomat.com/2019/09/what-drives-chinese-arms-sales-in-central-asia/>。

³⁷ “In Central Asia’s Forbidding Highlands, A Quiet Newcomer: Chinese Troops,” *Washington Post*, February 18, 2019, https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/in-central-asias-forbidding-highlands-a-quiet-newcomer-chinese-troops/2019/02/18/78d4a8d0-1e62-11e9-a759-2b8541bbbe20_story.html.

³⁸ 例如上海政法大學設立中國—上海合作組織國際司法交流合作培訓基地，參見 <http://cnisco.shupl.edu.cn/main.htm>。

和安全問題進行國際交流和學術會議討論。解放軍國防大學是中國擴張的軍事外交一部分，國防大學對外籍生的助學津貼要比俄羅斯軍事院校為高，並允許外籍生接觸中國各種軍事科技創新訊息，尤其是來自烏茲別克與塔吉克的軍校生。在解放軍國防大學，無論是中國學生或外籍生，都不能批評北京的軍事行動或對待穆斯林少數民族的方式。俄羅斯軍事院校關注的是克里姆林宮對區域和全球安全以及混合戰爭的願景。而中國解放軍國防大學的課程建立在孫子兵法、儒學和三戰理論。³⁹

中國軍事學院三年制學位給予中亞軍校生良好的華語訓練，這對長期發展是重要的。中國軍事院校對中亞的影響力還在逐步加強中，可以預見未來中國對中亞的軍事領導層會逐漸產生更大的影響。中亞國家的軍事高階將領幾乎沒有在西方受教育的經驗，如果不能前往俄羅斯，就很可能選擇到中國。軍事教育是對國際盟邦維繫長期關係的一個重要方式，軍人間跨國關係網絡，並對安全問題有著類似的戰略理解共識，以利溝通協調。

伍、中國私人安保的擴張

在沒有境外駐軍的情況下，中國要確保海外利益，尤其一帶一路倡議相關的大型投資項目，就必須整合[半]民間安全機構、⁴⁰投資者與當地政權，三者之間的合作，也因此中國私人安保公司的功能就變得重要。目前約有六家中國私人安保公司在中亞地區特別活躍。這些私人安保公司完全僱傭具有解放軍或武警背景，有些公司基本上就是退伍解放軍創始的。⁴¹

³⁹ Erica Marat, "Edward A. Allworth Memorial Lecture: China's Military and Security Diplomacy in Central Asia," *Harriman Institute at Columbia University*, April 15, 2021, <https://harriman.columbia.edu/event/chinas-military-and-security-diplomacy-in-central-asia/>.

⁴⁰ 根據中國《保安服務管理條例》第二章第十條，中國武裝私營保安公司的國有控股比例不得低於 51%。參見中華人民共和國人民政府，〈中華人民共和國國務院令〉，第 564 號，2009 年 10 月 13 日，http://www.gov.cn/zwqk/2009-10/19/content_1443395.htm。

⁴¹ 六家安保公司分別是：中軍軍弘集團、中國安保技術集團、先豐服務集團、中安華盾諮詢服務有限公司、新疆沙漠特衛、北京中安保實業有限公司。

中國的私人安保公司也會在中亞僱傭當地安全人員，招聘後再培訓，並給予密集華語教學培訓。這些公司提供的服務包括現場安保、人員保護保鏢、武裝押運、掃雷、應急救援。也提供特定的高階安保專業服務，某些安保人員擁有飛行員執照和重型車輛駕駛能力。他們瞭解中亞當地特定文化和宗教習俗，還會使用爆炸裝置、並進行全套的安全監控系統裝配與操作。這些公司當地的分支機構會與駐地中國大使館保持密切聯繫，並向中國商會提供安全簡報會。⁴²

但是中亞國家對中國私人安保公司的擴張其實深具戒心，也寬鬆政策不同。哈薩克禁止外國公司與人員參與私人安保業務，但是哈薩克當地安保公司可以為外國安保公司提供培訓。於是這就變成一個商業利益分配的問題，中國私人安保公司就會與哈薩克當地公司合作，共同推動業務。

吉爾吉斯允許外國私營安保公司在必要的條件下經營。因此中國安保公司在當地就非常蓬勃。由於中亞社會對當地警察普遍不信任，認為他們貪腐、紀律鬆弛。私人安保公司甚至「扮演」警察的功能，負責調查犯罪與其他所有社會安全服務工作。

陸、結語

中國對中亞的軍事安全擴張的出發點首先是新疆安全問題，然後才是中國在中亞各國的投資、以及現在阿富汗塔利班政權帶來不確定威脅。有兩個問題仍然展現出中國軍事安全擴張的侷限：

第一、儘管中國與中亞國家強調上合組織架構下的多邊安全共識，但是操作上仍集中並強調雙邊安全合作；上合組織軍演與相關活動不如雙邊有效。上合組織在邊境合作、反恐、信息安全、打擊販毒等領域已達成共識，但在如何處理阿富汗問題等其他領域缺乏

⁴² Niva Yau and Dirk van der Kley, "The Growth, Adaptation and Limitations of Chinese Private Security Companies in Central Asia," *the OXUS Society*, October 13, 2020, <https://oxussociety.org/the-growth-adaptation-and-limitations-of-chinese-private-security-companies-in-central-asia/>.

共識，更沒有可操作性。「上合組織反恐機制」主要作為反恐情報收集與行動協調中心。但是目前主要功能是加強成員國情報共享，不曾用兵對實際的「動亂」進行軍事或反恐行動，完全不如俄羅斯領銜的集體安全條約組織的行動力。

第二、中國過去主導的軍演都以新疆反恐為主軸；儘管一定程度培養聯合軍事作戰能力，但是並沒有針對中亞區域共同關心的安全問題，像是不同國家的政治異議勢力、或逐漸崛起的地方黑幫與伊斯蘭主義武裝力量。另外，聯合作戰演習的語言仍然是重大障礙。過去俄語是主導語言，中國指揮官也操持俄語進行簡報與演練。但是未來隨著中國的擴張，中亞地區的軍事華語能力卻難以為繼，常常需要中國軍隊提供即時翻譯服務。

美國從阿富汗撤軍，尤其在俄烏戰爭發生後，莫斯科無暇東顧，中國再度開始擔心伊斯蘭主義向中亞區域，甚至新疆擴張。中亞國家正在進行的領導層老化與更迭，更需要面對新冠肺炎疫情後的經濟衰退和民族主義情緒高漲的問題。盤據阿富汗北部的伊斯蘭國呼羅珊省聖戰士和其他恐怖組織，於是很可能趁機向中亞擴張。⁴³中國也開始向中亞輸出網絡和信息安全監控的技術，嘗試幫忙監控與鎮壓透過網路向中亞滲透的伊斯蘭主義勢力。

2021年8月，塔利班占領喀布爾後，中國一方面開始拉攏並敦促塔利班政權切斷與所有恐怖組織的聯繫，並要求塔利班與周邊國家改善關係，但是另一方面中國也懷疑塔利班政權能否有效統治阿富汗，是否能決禁境內的各種伊斯蘭主義勢力，當然也包括基地組織協作的突厥斯坦伊斯蘭黨，不對新疆社會與政治造成動盪。

⁴³ 這樣的討論與警示越來越多，例如“Islamic State Khurasan Province threatens Uzbekistan, Central Asia, and neighboring countries,” *Special Eurasia News*, May 5, 2022, <https://www.specialeurasia.com/2022/05/05/islamic-state-uzbekistan/>。

作者侍建宇為國立陽明交通大學文化與社會研究博士候選人。研究領域為非傳統安全與恐怖主義、中國邊疆治理與周邊國家關係，尤其偏重新疆與港澳問題、維吾爾民族主義。