

貳、二十大後美中（台）關係

李哲全

國家安全所副研究員

一、前言

在二十大工作報告的涉外部分（第十四點），並未出現重大變化。值得注意的是，過去強調的建構大國外交關係已不復見。十八大報告中，強調要發展「新型大國關係」，十九大報告則稱要「推進大國協調和合作，構建...大國關係框架」，但在習近平二十大口頭報告中，只剩下「構建新型國際關係」，「中共特色大國外交」只出現在施政十年的回顧中。

涉台的部分，則加大了反台獨與反干涉的力道。除首度將「堅決反對和遏制台獨」寫入中共黨章，在工作報告中，習近平也強調「決不承諾放棄使用武力...，這針對的是外部勢力干涉和極少數『台獨』分裂分子及其分裂活動」。此處的外部勢力，指的當然是美國對台灣的承諾與支持。

二、外交人事變化與美國回應

1. 外交系統與涉台系統人事變動

69歲的王毅打破「七上八下」的年齡界線，成為政治局委員，可望取代退休的楊潔篪，接任中央外事辦主任，成為中共外交系統領軍人物。新任外長將由外交系統進入中央委員之列的其他四人擇一出任：駐美大使秦剛、外交部黨委書記齊玉、中央對外聯絡部長劉建超、中央國安委辦公室副主

任劉海星。較可能接任人選為秦剛與劉海星。

至於近年績效不彰的國台辦，目前的一正三副，包括劉結一及副主任陳元豐、龍明彪、潘賢掌，都未能進入中央委員名單。一般認為，國台辦主任可能循過去慣例，由外交系統高官接任（如過去的王毅、張志軍、劉結一）。學者點名齊玉、劉海星都是可能人選。

2. 美國的回應

二十大召開前夕與期間，美國採取了一連串與中共有關的行動。10月7日，商務部宣布，日後美國企業若要向中共出口先進晶片、晶片製造設備，必須事先向政府申請許可，美國公民也不得協助中共半導體業者研製先進晶片。10月12日，拜登政府公布「國家安全戰略」報告，直指中共是美國首要的全球戰略競爭對手，並稱「未來十年是美中競爭的決定性十年」。

10月17日與19日，美國國務卿布林肯（Antony Blinken）兩度提出警告。稱中共政府已改變路線，做出不再堅守現狀的「根本決定」，並「決心加速實現統一」。美國海軍作戰部長吉爾迪上將（Michael Gilday）也在19日警告，雖然美國軍方估計中共將在2027年取得攻台的優勢武力，但美軍不能忽視戰爭更早發生的可能性。2023年甚至今年，都有可能發生台海戰爭。

三、對美中台關係影響

1. 習派全面上位，美中關係延續發展

習近平進入第三任期，其人馬全面進駐要職，習的執政主導性將更強。過去十年提倡的美中「新型大國關係」已銷聲匿跡；拜登上任以來，美中高階官員多次協商，仍未能建立任何「護欄」；加上「戰狼外交」之首王毅獲得破格拔擢，顯示美中的緊張對抗關係不會改變。中共對周邊國家，包括對台灣的強勢作為，可能也將持續，甚至加大施壓力度。

2. 貿易戰持續升高，美中戰略產業脫鉤

拜登政府年中曾考慮取消部分對中共懲罰性關稅，但經過審議後，美國貿易談判代表署已在9月初宣布，對中共進口商品課徵懲罰性關稅維持不變。7月以來，拜登政府快速加大對中共科技戰力道。繼通過《晶片與科學法案》(CHIPS and Science Act)後，8月商務部先後新增四項科技、七家中共航空航天領域實體到出口管制清單。10月7日，商務部進一步宣布，日後美國企業若無政府許可，不准向中共出口先進晶片、晶片製造設備等高科技產品；美國公民也不得協助中共半導體業者研製先進晶片。

面對美方施壓，二十大報告宣示將「擴大內需戰略」、「加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙迴圈相互促進的新發展格局」，並且「毫不動搖鞏固和發展公有制經濟...，加快實現高水準科技自立自強...堅決打贏關鍵核心技術攻堅戰」。中共未來的經濟發展策略，將強調國家安全與政府主導，並

挹注科技自立自強，推動關鍵性、戰略性產業的發展與突破。
在關鍵技術與戰略性產業上，美中兩國可能逐漸脫鉤。

四、台灣因應作為

雖然習近平看似強勢，但二十大報告也透露出中共政府強烈的不安全感。報告誓言反台獨、反干涉、不承諾放棄使用武力，並不表示台海戰爭即將到來。美國將在 11 月 8 日舉行期中選舉。若共和黨一如預判，取得眾院多數席次，將削弱拜登政府施政能力。不過因兩黨一致反中，台美軍事安全合作可望持續深化。台灣應把握此一戰略契機，積極強化自我防衛能力，提升後備戰力與國土防衛能力，才是避免台海發生衝突的最佳因應之道。