

參、二十大後日中關係演變

王彥麟

國家安全所助理研究員

一、前言

10月22日，中國「二十大」閉幕後，習近平宣告迎來第三屆任期。日中兩國歷來對領土及歷史認知存在重大差異，近年更時有政治及經濟摩擦，隨著習強化權力及統治基礎，此後日中互動模式是否隨之改變，備受關注。

二、日本欲建立嚇阻及對話雙重機制

近年，日本政府文書及高層發言頻觸及中國威脅，¹而此認知亦反映於首相岸田文雄之談話中。10月3日，岸田於國會演說稱，將藉多層次外交及強化防衛能力維護亞洲及世界和平。²由於日本積極參與之雙（多）邊協議及「四方安全對話」（Quad）等組織多數具「抗中」、「防中」色彩，故強化外交及國防亦可視為其應對中國威脅之首要策略。

值得注意的是，推動外交及強化國防雖是岸田政權首要任務，然其於10月3日演說中最先提及者卻非外交及國防，而是宣示將致力因應高物價及實現經濟復興，³此發言內容亦反映日本當前困境。依共同社調查，岸田政權支持率於10月

¹ 〈中国の軍事活動「安保上の強い懸念」3年版外交青書 ウイグル記述も拡充〉，《産経新聞》，2021年4月23日，<https://reurl.cc/9pdg6n>。〈中国軍事動向「安保上の強い懸念」 浜田靖一防衛相〉，《日本經濟新聞》，2022年10月18日，<https://reurl.cc/kE4GM3>。

² 〈岸田文雄首相の所信表明演説の全文〉，《日本經濟新聞》，2022年10月3日，<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA307920Q2A930C2000000/>。

³ 同註2。

上旬已下降至 35%，其主因即在高物價引發之經濟疲弱。⁴而岸田將經濟問題置於外交與國防之前，其目的除扭轉民調外，更深層原因或出自經濟成長係支撐外交及國防政策之基本要素。

換言之，中國威脅當前，岸田政權雖欲在外交及國防政策上有所作為，然在財政困難背景下，現階段尚難大幅提高政府支出。而若外交及國防政策囿於財政因素限制無法形成充分嚇阻能力，盡速重建日中衝突防範機制則成當務之急，此亦或是日本近期頻向中國疾呼對話之主因。

三、中國暫時擱置日本重啟對話要求

8 月 4 日，中國多枚導彈落入日本宣稱之經濟海域，惟內閣官房長官松野博一仍稱「與中國對話大門敞開」。8 月 10 日，岸田於內閣改組後，重申欲與中國進行對話。9 月 2 日，日本經團連會長十倉雅和於日中建交 50 周年座談會中，敦促日中高層進行對話。10 月 22 日，林芳正於第 9 次「富士山對話」再次呼籲應與中國高層「進行直率對話」。⁵

綜觀以上日本政要發言，無論日中關係如何演變，日本方面均疾呼對話，然而中國似無積極回應之意。此前，日本

⁴ 〈岸田內閣支持率 5 ポイント減 35% 共同通信世論調査〉，《日本經濟新聞》，2022 年 10 月 9 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA0920Z0Z01C22A0000000/>。

⁵ 〈中国の軍事訓練、引き続き即刻中止求める 台湾海峡問題で日米緊密に連携＝官房長官〉，《ロイター》，2022 年 8 月 5 日，<https://reurl.cc/dWdx1k>。〈岸田內閣總理大臣記者會見〉，《日本首相官邸》，2022 年 8 月 10 日，<https://reurl.cc/Yd76aO>。〈「日中国交正常化 50 周年記念シンポジウム」を中国大使館と共催〉，《一般財団法人日本經濟団体連合会》，2022 年 10 月 13 日，<https://reurl.cc/D3NZzO>。〈林外務大臣會見記錄〉，《日本外務省》，2022 年 10 月 21 日，<https://reurl.cc/dWdxY2>。〈岸田首相「安保環境は歴史的轉換点」第 9 回富士山會合〉，《日本經濟新聞》，2022 年 10 月 22 日，<https://reurl.cc/V1GkqA>。

國家安全保障局長秋葉剛男雖與楊潔篪進行會晤，惟雙方會後以無國旗背景合影，反映中國欲淡化會晤意圖。⁶此外，該次會晤係由日方代表赴中，日本迄今卻未獲中方回訪。另一方面，此前習近平出訪中亞，除顯示中國高層並非不能在「二十大」前夕出訪，更反映當下中國決策階層視野中，與歐美日等西方陣營重啟對話似不具急迫性。

四、「二十大」後中國決策者動向影響日中關係發展

日本已確立鞏固外交及國防等政策方向，並尋求重建日中對話機制，以降低衝突風險，惟中國決策高層具體動向迄今尚未明朗，故習近平之態度將是「二十大」後日中關係發展主要變因。對此，吾人宜持續密注以下動向。

第一，在國際關係方面，宜密切關注北京當局後續於何時、以何種形式重啟與美、日、歐等西方國家接觸。就近期而言，即將於 11 月舉行之 20 國集團（G20）峰會或亞太經濟合作會議（APEC）或為近期最佳時機。

第二，在日中關係方面，即便日中高層於上述會議實現會晤，而此接觸是否僅止於曇花一現，其後中國高層乃至涉外單位是否與日本方面維持互動，對兩國建立衝突防止機制至關重要。

第三，中國於 8 月份軍演後稱對台施加軍事壓力將成「新常態」，習近平於「二十大」工作報告亦重申不放棄以武力解

⁶ 〈日中、国旗・握手なき高官協議 国内反発を警戒か〉，《日本經濟新聞》，2022 年 8 月 23 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA211NQ0R20C22A8000000/>。

決台灣問題。而若中國執意以非和平方式實現統一，未來日本與中國對峙前線將僅有百餘公里之遙（與那國島至台灣東岸），勢將使其戰略壓力大幅上升。

五、結語

在中國高層及外交人事底定之後，可能由知日派王毅擔任對外辦公事主任，其必然欲在日中關係上「有所作為」。中方於「二十大後」是否以更大力道對台施加軍事壓力，必將高度影響日本對台灣事務之關注，而此亦將成為牽動日中關係發展之關鍵因素。