

肆、20 大後歐盟與中共關係

李俊毅

國家安全所副研究員

一、前言

中共召開 20 大之前，歐盟於 10 月 17 日召開外交部長理事會 (Foreign Affairs Council)，於 10 月 20-21 日舉行歐盟高峰會。這兩場會議並非專門針對中共或 20 大，但都論及歐中關係。就歐盟公開的資訊來看，歐盟對中共的立場沒有顯著變化。理事會再次確認歐盟對中政策的三大面向，即中共是歐盟須交往的「夥伴」、「強硬的競爭者」，以及體系上的「對手」。

成員國支持歐盟在合乎其利益的領域（如氣候變遷）持續與中共交往，惟同時需要避免讓對中共的依賴演變為脆弱性。¹高峰會會後公布的決議則僅指出，「歐盟高峰會就歐盟與中共關係舉行一場戰略性的討論」。²媒體對這兩場會議，披露更多值得關注的細節。這些或顯示歐盟對中共的警覺日益提高。惟歐盟具體的策略或做法，仍不明朗。

二、歐盟對中政策的重點

就理事會而言，報導指出兩項重點。首先，多數外交部長同意中共是競爭者與對手更甚於夥伴，且「每一個人大致都持相同立場」。其次，歐盟對外事務部 (European External

¹ “Foreign Affairs Council, 17 October 2022,” Council of the EU, October 17, 2022, <https://tinyurl.com/349twjcd>.

² “European Council meeting (20 and 21 October 2022) – Conclusions,” European Council, EUCO 31/22, October 21, 2022, <https://tinyurl.com/5n9x9a44>.

Action Service, EEAS) 據稱在內部文件中，提醒成員國注意兩點。其一是勿相信中共在俄烏戰爭的言詞。儘管近期中共似有疏遠俄國的現象，特別是在普欽 (Vladimir Putin) 威脅使用核武一事，但中俄兩國仍是堅定的戰略夥伴。其二是須警告北京勿侵略台灣。EEAS 稱歐盟將呼籲成員國對中共發出更強烈的訊息，包含經濟警告。其亦強調歐盟應聚焦在降溫 (de-escalation) 與勸阻 (dissuasion)，避免台海現狀遭侵蝕。³

就高峰會而言，報導稱歐盟執委會主席范德萊恩 (Ursula von der Leyen) 認為 20 大顯示習將繼續強化中共「非常強勢」與「自足」的趨勢；「中共將持續在東亞建立支配地位並在全球發揮影響力的任務」；「中共的體系與我們的有根本的不同，而我們意識到此一對抗的本質」。⁴范德萊恩的言論其後受到中共駐歐盟代表處的關注，她則被後者批評為「集團政治的心態」。⁵法國總統馬克宏 (Emmanuel Macron) 則據稱認為歐盟此前過於「天真」，主張日後在雙邊關係上，歐盟須以「尊重、透明與清晰的途徑」界定遊戲規則。⁶德國總理蕭茲 (Olaf Scholz) 則仍有於 11 月初率團訪中之規劃，並稱和中共經貿往來仍是必要，只是需分散風險。⁷

³ Stuart Lau and Phelim Kine, “China Direct: Xi’s firm grip — US pessimism — Europe rethink begins,” *Politico*, October 18, 2022, <https://tinyurl.com/mtpds75z>.

⁴ Lorne Cook and Geir Moulson, “EU leaders weigh future of China ties as rivalry mounts,” *AP*, October 21, 2022, <https://tinyurl.com/57ttxtwm>.

⁵ 〈駐歐盟使團發言人就歐方領導人涉華言論答記者問〉，中華人民共和國駐歐盟使團，2022 年 10 月 21 日，<https://tinyurl.com/4h9fas6v>。

⁶ Lorne Cook and Geir Moulson, “EU leaders weigh future of China ties as rivalry mounts.”

⁷ Finbarr Bermingham, “‘No separate deals with China’: EU leaders speak out against Scholz trip to

三、歐盟對 20 大後中共政策

迄今歐盟未對中共 20 大的人事布局有正式回應，就外交禮儀來看亦不致會有。其對歐中關係的看法，仍聚焦於雙邊長期與結構性的議題。

1. 歐盟的中共政策以漸進方式變遷

由前述兩節的敘述來看，歐盟作為強調共識決的超國家組織，在部分成員國（如匈牙利與希臘）仍甚依賴中共的情勢下，共識形成本已不易，更難有對中強硬的言詞。因此，報導所述之范德萊恩與馬克宏之言論，僅能以非正式方式公開。這亦顯示，未來歐盟的中共政策，可能呈現執委會與部分國家（如中東歐與波羅的海國家）在前，立場相對親中之德國、匈牙利與希臘等在後牽制，法國的立場則曖昧不清，彼此拉鋸、妥協而前進之漸進模式。對台灣而言，將有限的外交資源挹注在中東歐與波海國家，效益較大。

2. 歐中關係障礙難解

2021 年 5 月 20 日，歐洲議會凍結《歐中全面投資協定》（EU – China Comprehensive Agreement in Investment, CAI）的審議。歐盟於該年 3 月 22 日因新疆人權問題制裁四名中

Beijing,” *South China Morning Post*, October 21, 2022, <https://tinyurl.com/yc78z4kj>.

共官員與新疆生產建設兵團公安局，引起中共的反制裁，以及立陶宛因強化對台關係而遭中共經濟脅迫，是兩大主因。當前歐中關係呈現歐方不談《歐中全面投資協定》，而中方不時表達該協定的通過為雙方共同利益之訴求，顯示雙方未有共識，且中共對《歐中全面投資協定》的重視似更甚於歐盟的態勢。爰此，《歐中全面投資協定》是否於歐洲議會重新審查，是歐中關係的重要觀察指標。從中共無意在人權問題退讓，習近平第三任後可能更強勢的趨勢來看，雙邊關係不容樂觀。

3.北京或利用邀訪歐洲國家元首製造分化

自 2022 年 7 月起，即有傳言指 20 大後習近平將邀請若干國家元首訪問北京，但一直未獲正面肯定。此次蕭茲意圖率領德國商界於 11 月初訪中，不僅證實傳言，也在歐盟內部引發軒然大波。這反映歐盟內部的立場歧異、德國在經濟依賴中共迷思仍在，也可能是中共分化歐盟所致。蕭茲是否成行，以及若然，是否有其他國家領袖同時出席，甚至蕭茲之行是否後續鼓勵其他國家，是近期觀察歐盟成員對中立場與戒心的指標。