

## 伍、20 大後東北亞區域情勢

林志豪

國家安全研究所助理研究員

### 一、前言

10月24日，《勞動新聞》連3大版面「大書特書」報導中共20大，金正恩也在第一時間祝賀習近平3連任總書記。<sup>1</sup>《勞動新聞》在當天文章當中提到「朝中兩黨將加強團結與合作，不管遇到局勢如何變化和任何挑戰，都會以社會主義為核心，引領兩國關係發展」。<sup>2</sup>但是在20大會議期間，北韓在停戰線附近發起多起軍事演習。尹錫悅於10月25日致函習近平恭喜當選總書記，並期許雙方可以「密切溝通與合作，維護韓半島及東北亞地區和平穩定與繁榮」。<sup>3</sup>

### 二、20 大後的東北亞情勢

#### 1. 東北亞主導權之爭

20大結束之後，影響東北亞區域較大的應該是朝鮮半島軍事緊張對立問題。習近平將來就任國家主席之後，需盡快處理的東北亞問題。因為，韓中的「三不原則」問題，韓國國內反中情緒，中共的韓國僑民急速遞減，<sup>4</sup>這些都不利於未

---

<sup>1</sup> 〈北, 노동신문 3개면에 시진핑 3연임 대서특필〉, 《조선일보》, 2022年10月24日, <https://reurl.cc/3Y8nIX>。

<sup>2</sup> 〈조선로동당 총비서 김정은동지께서 중국공산당 중앙위원회 총서기 습근평동지에게 축전을 보내시었다〉, 《조선의 오늘》, 2022年10月24日, <https://dprktoday.com/great/songun/1920>。

<sup>3</sup> 〈尹錫悅致函習近平祝賀當選總書記〉, 《韓聯社》, 2022年10月25日, <https://reurl.cc/ROnXY9>。

<sup>4</sup> 〈수교 30년... 잇단 악재에 중국 내 우리 국민 '급감'〉, 《연합뉴스》, 2022年10月2日, [https://www.ytn.co.kr/\\_ln/0104\\_202210020201278812](https://www.ytn.co.kr/_ln/0104_202210020201278812)。

來的韓中關係。中共為了避免東北亞安保局勢被美國所主導，中共勢必得出面處理北韓軍事挑釁與核試驗的問題，防止事態逐漸擴大。

## 2. 中共東北亞政策的變化

北韓近期的高強度軍演，以中共立場而言，或許可以有效轉移美國的注意力，使美國集中關注在朝鮮半島，無暇顧及台海問題。但是北韓猶如脫韁之勢，不斷在停戰線附近頻繁軍演。再加上中共之前反對追加制裁，消極態度回應的種種行為。<sup>5</sup>可能會讓韓日兩國在區域安保更加偏向美國。中共在 20 大之後，應會「適度出手」節制北韓，在經濟和糧食問題，進行溝通，避免違反經濟制裁的情況下，恢復邊境運輸。為了同時穩固南北韓關係，可能會與韓國總統尹錫悅在未來的 APEC 會議進行會晤。<sup>6</sup>

## 3. 韓國對台海的態度與抉擇

韓國對於台海問題向來都是相當被動的態度，也盡量不讓台海問題影響到朝鮮半島。因為韓國認為美國如果介入台海衝突，即便駐韓美軍沒有出動，也勢必得向美國提供後勤支援，維持基地運作。但如果美中爭端持續下去，韓國認為韓中關係將會難以挽回。如果最終駐韓美軍出動，韓國無法避免受牽連的情況下，韓國可能會為美國海軍提供護衛，或

---

<sup>5</sup> 〈중국 "한반도 정세 복잡·민감...대화재개 여건 조성하길"〉, 《연합뉴스》, 2022年10月8日, <https://reurl.cc/LMvp8y>。

<sup>6</sup> 〈국내정치 평정 시진핑, 다음 행보는 외교...내달 바이든 만날까〉, 《매일경제》, 2022年10月24日, <https://www.mk.co.kr/news/world/view/2022/10/940991/>。

協助美軍阻止中共北海艦隊南下，配合美軍進行協同作戰。<sup>7</sup>但這都會讓韓國面臨相當困難的局面，除了要應付北韓和中共的威脅之外，還得防範有歷史、領土紛爭的日本。因此，維持台海現狀與現有層級的台韓關係，才符合韓國當前的國家利益，這部分可能與台日關係大相徑庭。

然而，「決心避開台海紛爭的韓國」在面對「決心要統一台灣中共」和「決心要成為核武會員的北韓」的時候，將會面臨新抉擇，首先，是否要繼續強化韓美軍事同盟，發展國防，制衡日本自衛隊，同時平衡中共在東北亞的影響力。或與中共重修舊好，透過中共制衡北韓，依照過去經驗，與北韓進行檯面交流。但以目前情況來看，前者機率較高，北韓明顯已不再理會韓國。韓國勢必選擇繼續加入韓美日安保同盟，加強防範北韓軍事威脅。同時尹錫悅要想設法說服國內，解決韓日歷史和領土糾紛，以安保議題挽回慘淡的支持率。

#### 4. 北韓意圖與核行動

北韓《勞動新聞》大書特書祝賀習近平的作法，實為罕見情況，過去只有在金日成時期才會看到類似的大篇幅報導。但是北韓同時也在中共 20 大前後期間發動數起軍事挑釁，北韓對外宣稱是為了要回應韓美聯合演習或是駐韓美軍在前線軍演，其頻繁程度幾乎超越 2017 年的水準。北韓會選

---

<sup>7</sup> 上述內容皆參考自韓國外交部「國立外交院外交安保研究所」的資料。原文參照：최우선, 〈대만 군사충돌 시나리오와 한국의 대응〉, 《외교안보연구소》, 2022年5月9日, <https://reurl.cc/ZbRx2A>。

擇在如此敏感的時機發動軍演，或許和北韓國內糧食和經濟問題有關，同時測試美中俄等周邊大國的反應底線。

另外，根據北韓傳媒近期有關軍演的言論，大多是回應美軍為主，只有少部分是針對韓國軍隊。依照過去北韓多次「通美封南」的前例，北韓可能是希望重啟與美國單獨對話，而非拜登所希望的「無條件共同對話(六方會談)」。

根據韓國國家情報院的說法，北韓可能會在中共 20 大後，美國期中選舉(11 月 7 日)前進行核試驗，<sup>8</sup> 一旦北韓實施第 7 次核試驗，可能會讓中共陷入尷尬的困境。第七次核試驗對北韓來說，也是風險。對於尋求東北亞穩定，集中處理台灣問題的中共來說，朝鮮半島陷入軍事危機等同前院失火，中共未必會繼續默許北韓的行為。<sup>9</sup>

### 三、結語

就目前東北亞局勢來看，北韓政權仍相當穩定，與中共絕對是「唇亡齒寒、脣齒相依」的戰略夥伴關係，但絕不再是「革命友好同盟關係」。美國如果持續圍堵中共，會讓北韓繼續有迴轉空間，就如同中蘇交惡時期的北韓。

---

<sup>8</sup> 〈국정원 “북, 7차 핵실험 감행한다면 10월16일~11월7일”〉, 《한겨레》, 2022年9月28日, <https://reurl.cc/0XVXY1>。

<sup>9</sup> 目前獲得連任的中央軍委委員苗華，曾擔任「朝中軍事會談」代表，以政工部主任的身分與朝鮮人民軍總政治局進行交流，被韓國媒體稱為「台灣-北韓通」，並認為將來有可能會重啟朝中軍事會談。參考文獻：〈시진핑 외교안보라인, '대만·북한통' 뜨고 '미국 협상과' 졌다〉, 《한국일보》, 2022年10月25日, <https://reurl.cc/8sprEbg>。