

柒、中共二十大後南海情勢

鍾志東

國家安全研究所助理研究員

一、前言

習近平在二十大發言報告中，並未特別提及南海議題。¹不過根據中共外交部 2022 年 10 月 20 日〈二十大新聞中心第四場記者招待會實錄〉，馬朝旭（中國外交部副部長）在記者詢問有關政治報告中的鬥爭精神時，根據二十大報告回覆稱，「維護國家主權、安全、發展利益是我國對外工作的出發點和落腳點，也是中共外交的神聖使命。」他同時對南海議題表示，「我們穩步推進《南海行為準則》磋商，維護南海局勢總體穩定。」²這也是此次在二十大中共官方唯一對南海情勢的公開表態，政策上沒有重大變化，但是執行上，發揚鬥爭精神卻令周邊國家關注的。

二、20 大外交人事與政策

1. 外交主事者受肯定並獲升遷

作為習近平外交理論思想總設計師的王滬寧，續任政治局常委，且排名由第五位升任到第四位；中共外交政策執行與戰狼外交代表王毅，雖 69 歲已達中共政治局「七上八下」（68 歲離任、67 歲以下續任）的年齡限制，但仍破例留任，

¹ 〈習近平：高舉中共特色社會主義偉大旗幟為全面建設社會主義現代化國家而團結奮鬥—在中共共產黨第二十次全國代表大會上的報告〉，《新華網》，2022 年 10 月 25 日，<https://reurl.cc/EX8pAn>。

² 〈二十大新聞中心第四場記者招待會實錄〉，《中共外交部》，2022 年 10 月 20 日，<https://reurl.cc/2mxxmm>。

獲選新任中央委員下，預計接替楊潔篪出任中共中央外事工作委員會辦公室主任，在以黨領政的中共機制下，成為中共外交政策執行上的「一把手」。外交主事者未發生重大變化下，在南海政策的願景與執行，可能不致有重大轉變的現象。

2. 南海政策的延續

習近平全面掌權完全執政下，負責外交理論王滬寧與外交政策王毅都獲升任，代表南海政策的穩定性相對高，未來5年將繼續落實習近平過去在南海的理念與政策。這反映於中共外交部在二十大有關南海政策上發言，在「維護國家主權、安全、發展利益」、「保持戰略定力」與「發揚鬥爭精神」等關鍵理念下，「我們穩步推進《南海行為準則》磋商，維護南海局勢總體穩定。」這些發言，都可見諸於過去相關政策文件，但在二十大再獲確認。

事實上，習近平於2012年中共十八大上任以來，把南海視為攸關領土主權與國家發展的關鍵國安議題，因此積極經營南海，在2013年開始在南海進行「吹沙填海」行動，並違反2015年訪美時對華府「不軍事化爭議人工島礁」承諾。其南海終極目標，在於以軟硬兼施方式實質掌控南海，實踐習近平「中華民族偉大復興」的「中共夢」國家戰略目標。

三、中共南海政策的發展

1. 維權與維穩兩原則經營南海

中共外交部在二十大對南海「維護南海局勢總體穩定」策略，展現北京在透過軍事化人工島礁，創造南海的「新現

況」後，將在維護主權與維持穩定的原則下，一方面持續經營南海以迫使南海周遭國家接受這新現況，另一方面在維持南海和平穩定的大義下，積極與南海周遭國家協商共同開發南海。在台海衝突情勢持續升高之際，儘量避免在南海主動惹事生非成為南海區域安全公敵。由北京歷次對外聲明與實踐，以及二十大表態來看，中共對南海的基本立場應持續為：「主權屬我、擱置爭議、和平解決、共同開發」。

2. 透過《南海行為準則》協商掌握南海主導權

中共外交部在二十大對南海「穩步推進《南海行為準則》磋商」策略，呼應「維護南海局勢總體穩定」戰略目標，以避免與相關國家在南海對峙衝突。王毅在 2022 年 7 月訪問東南亞國家後表示，他對於在 2022 年內完成《南海行為準則》深具信心，但警告東協勿選邊站，淪為大國「棋子」。³

四、結語

中共二十大後習近平在南海整體戰略是，在「中共特色大國外交」運作下，為達到控制南海的終極目標，其主要策略有二：一方面，強化既有區域及島嶼的建設與控制，以此為立足點，展現其控制南海信心與能力、以及積極維穩其所創造的南海「新現況」；另一方面，中共表達願意合作解決爭端態度，透過《南海行為準則》建構區域多邊機制，拉攏東協以抵制境外強權，特別是美國與其盟友介入南海事務時。⁴

³ 〈激濁揚清、團結協作、共維和平、共促發展——國務委員兼外長王毅接受媒體採訪〉，《人民網》，2022 年 8 月 12 日，<https://reurl.cc/1mnnG9>。

⁴ 有關南海整體情勢與北京對南海經營策略分析，請參見鍾志東，〈區域安全與南海秩序〉，鍾志東主編《多元視角下的南海安全》（台北市：五南出版社，2020），頁 9-40。

