

# 俄烏戰爭對印度安全、外交與軍事的影響

章榮明

網路安全所

## 壹、前言

自俄羅斯於今（2022）年2月24日進攻烏克蘭以來，國際社會一般認定俄羅斯為侵略者，因而對其加以譴責者有之；對其實施經濟制裁者有之；對烏克蘭施以武器援助以對抗俄羅斯者亦有之。作為印太區域的大國，印度未隨國際社會的主流意見起舞，反而在多個場合保持中立、不介入的態度。印度因而成為俄國與西方世界紛紛拉攏的對象。如俄國外交部長拉夫羅夫（Sergei Lavrov）與英國前外交大臣特拉斯（Liz Truss）不約而同地於3月31日出訪印度。<sup>1</sup>然而，印度仍未倒向任何一邊，而是堅定地維持中立的態度。令人好奇的是，儘管印度保持中立，俄烏戰爭是否仍對印度造成影響？以下就國家安全、軍事與外交等三方面進行論述。

## 貳、俄烏戰爭對印度安全的影響

從長期來看，俄烏戰爭或將影響印度國家安全。從印度的角度來看，俄烏戰爭的「長期狀況」是中國取代俄羅斯，成為亞洲大陸第一強國。這是因為俄烏戰爭拖延的時間愈久，對俄國愈不利，俄國在東亞的國際地位將由中國取代。由最近媒體披露，俄國兩次要求中國履行「友誼無上限」的承諾，提供財政、貿易及科技援助可見一般。<sup>2</sup>由於中國與印度本就存在領土爭端，並曾爆發多起衝突，兼以中國在南

---

<sup>1</sup> Holly Ellyatt, "Russia and the West are Battling to Get China and India to Take Their Sides in the Ukraine War," *CNBC*, April 1, 2022, <https://www.cnbc.com/2022/04/01/russia-and-the-west-battle-to-get-china-and-india-on-side-in-the-war.html>.

<sup>2</sup> Edward Wong and Julian Barnes. "Russia Asked China for Military and Economic Aid for Ukraine War, U.S. Officials Say," *The New York Times*, March 13, 2022, <https://www.nytimes.com/2022/03/13/us/politics/russia-china-ukraine.html>.

海的擴張，使得中國若因俄烏戰爭而得利，如國際地位的上升，則其在對外關係上將更具野心，也將更傾向使用武力。就國家安全而言，中國本就是印度的心腹大患；在俄烏戰爭後，印度可能還需擔心中國的兩個走向：（一）中國與巴基斯坦進一步強化軍事聯盟關係，在陸地上牽制印度；（二）中國藉由巴基斯坦的「瓜達爾港」（Gwadar Port）乃至印度洋各國港口所串連的海上包圍印度，增加對印度的威脅。俄烏戰爭愈慢結束，上述的「長期情況」就愈容易出現，也就愈容易影響印度的國家安全。

## 參、俄烏戰爭對印度軍事的影響

### 一、俄羅斯在戰事的表現或恐影響印度的國防改革

俄羅斯在俄烏戰爭的初期，戰果不佳，推進速度緩慢，甚至出現大量裝甲車隊棄置路旁的情況，一般認為係俄軍的後勤補給跟不上武裝部隊前進的速度。歸根究底，可能是俄國新採取的「營級戰術群」（Battalion Tactical Group, BTG）出了問題。<sup>3</sup> 印度自 2021 年 6 月啟動軍事改革，仿效俄國的方式，組建「綜合戰鬥團」（integrated battle group, IBG），每團約 5,000 人，包含步兵、裝甲兵、砲兵、工兵，防空、通信等部隊，預計於 2022 年初完成編裝。<sup>4</sup> 至於印度新編成的「綜合戰鬥團」，是否會因俄國的「營級戰術群」在俄烏戰爭初期的失利而改弦更張，目前尚無法做出定論，因為俄軍在隨後的戰事中接連取得了勝利。<sup>5</sup> 可預期的是，待俄烏戰爭結束後，印度將依俄羅斯在戰

<sup>3</sup> 〈俄軍重創！自開戰以來已損失 17 個營級戰術群〉，《自由時報》，2022 年 5 月 19 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3931585>。

<sup>4</sup> Jakub Wozniak, "India's Integrated Battle Groups to Become Operational in Early 2022," *Overt Defense*, June 21, 2021, <https://www.overtdefense.com/2021/06/08/indias-integrated-battle-groups-to-become-operational-in-early-2022/#:~:text=As%20part%20of%20a%20wider%20transformation%20of%20the,but%20the%20Covid-19%20pandemic%20had%20delayed%20their%20introduction.>

<sup>5</sup> Sam Jones, "Putin Declares Victory in Luhansk after Fall of Lysychansk," *The Guardian*, July 4, 2022, [https://www.theguardian.com/world/2022/jul/04/ukraine-donetsk-next-russian-target-after-capture-of-luhansk-says-governor.](https://www.theguardian.com/world/2022/jul/04/ukraine-donetsk-next-russian-target-after-capture-of-luhansk-says-governor)

事的表現思考印度的國防改革。

## 二、與俄交好維持軍事能量

自冷戰以來，印度便大量使用俄製武器。包含了空軍 97% 的戰機；陸軍 97% 的主戰車、100% 的人員運輸車；以海軍而言，67% 的潛艦及 68% 的反艦巡弋飛彈均購自俄國或前蘇聯。<sup>6</sup> 在俄烏戰爭爆發後，西方媒體不斷播放俄國武器屢遭烏克蘭部隊擊毀的畫面，在某種程度上使得「俄國製」成為「不堪用」的代名詞。這是否會影響俄羅斯武器未來的銷路，值得觀察。若俄製武器滯銷，則印度是否重施故技，以低於市場的價格向俄國購買武器，亦值得後續觀察。<sup>7</sup>

此外，就印度現有的俄式武器而言，補保維修仍有賴俄羅斯繼續提供相關零組件。與俄羅斯保持友好關係，進一步可購買新式武器（甚至是以低廉的價格），退一步可確保印度現有俄製武器的妥善率。由於印度在此次俄烏戰爭中保持中立，等於是維繫了與俄羅斯長久以來的友好關係，即便中國未來欲對印度發動軍事行動，俄羅斯或可扮演「平衡者」（balancer）的角色。若俄羅斯扮演「平衡者」不可得，至少能夠維持印度國內俄製武器的妥善率。

然而，俄烏戰爭的爆發已經對俄製軍武輸出至印度，造成了延遲交貨，這包括 T90 坦克、AK-203 突擊步槍、軍機提升計畫、潛艦及直升機的零附件供應。此外，印度取消了 48 架 Mi-17 直升機的採購計畫，也終止向俄羅斯購買 10 架 Ka-31 早期預警直升機的協商。以上是單就向俄羅斯採購的武器而言，更複雜的是需俄羅斯與烏克蘭共同製造的武器，如塔爾瓦級巡洋艦（Talwar-class frigate）。該型巡洋

---

<sup>6</sup> Felix K. Chang, "India's Neutrality and Strategic Relations with China, Russia, and the West," *Foreign Policy Research Institute*, April 25, 2022, <https://www.fpri.org/article/2022/04/indian-foreign-policy-and-the-russian-ukrainian-war/>.

<sup>7</sup> 劉蕭翔，〈俄烏戰爭下的南亞軍售博弈〉，《國防安全即時評析》，2022 年 5 月 9 日，[https://indsr.org.tw/tw/News\\_detail/4629/%E4%BF%84%E7%83%8F%E6%88%B0%E7%88%AD%E4%B8%8B%E7%9A%84%E5%8D%97%E4%BA%9E%E8%BB%8D%E5%94%AE%E5%8D%9A%E5%BC%88](https://indsr.org.tw/tw/News_detail/4629/%E4%BF%84%E7%83%8F%E6%88%B0%E7%88%AD%E4%B8%8B%E7%9A%84%E5%8D%97%E4%BA%9E%E8%BB%8D%E5%94%AE%E5%8D%9A%E5%BC%88)。

艦雖由俄羅斯製造，卻由烏克蘭提供燃氣渦輪發動機。<sup>8</sup> 在俄烏兩國交戰下，兩國合造的巡洋艦也隨之停擺，也就無法出貨給印度。至於印度是否會轉而向西方世界購買武器取代，仍有待觀察。

## 肆、俄烏戰爭對印度外交的影響

### 一、深化對美外交關係以未雨綢繆

外交與軍事的關係愈來愈密切，因此以下關於外交的論述摻入部分軍事因素。印度外交部長蘇杰生（Subrahmanyam Jaishankar）與國防部長辛赫（Rajnath Singh）於 2022 年 4 月 11 日前往華府，與美國國務卿布林肯（Antony Blinken）及國防部長奧斯汀（Llyod Austin）舉行「2+2 會談」，俄羅斯入侵烏克蘭不可避免地成為討論的主要話題。印度在此次會談取得的成果豐碩，包含與美國「深化先進且全面的防衛夥伴關係，以利兩國軍隊在各方面都密切合作，特別是在太空、人工智慧及網路等新領域」；將與美國舉辦「首次的『防衛太空對話』（Defense Space Dialogue）、『人工智慧對話』（AI Dialogue），以及第 2 屆的『防衛網路對話』（Defense Cyber Dialogue）」；且美、印兩國將「參與對方防衛供應鏈及共同製造、發展先進系統的方法」。此外，美、印兩國也同意加強「即時情報」交換工作。<sup>9</sup>

在會談後的共同聲明中，印度所使用措辭最嚴重的字眼，僅是「強調所有國家的主權與領土完整均需受到尊重，每一個國家都不應受到軍事、經濟及政治的恫嚇」，但並未指明針對俄羅斯。我們可以這麼觀察，印度以發表四平八穩的聲明，來換取加入對印度洋安全有利的區域性國際組織。也就是說，這場美印「2+2 會談」等於是美國讓利

---

<sup>8</sup> Anit Mukherjee, "What the Indian Military Won't Learn from the War in Ukraine," *War on the Rocks*, June 21, 2022, <https://warontherocks.com/2022/06/what-the-indian-military-wont-learn-from-the-war-in-ukraine/>.

<sup>9</sup> 林行健，〈美國印度 2+2 對話 同意深化防衛夥伴關係〉，《中央社》，2022 年 4 月 12 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202204120173.aspx>。

印度，以爭取印度的支持，對抗兩國在印太區域的共同對手。

## 二、印度藉「大國平衡」獲利

有關軍事方面，在俄烏戰爭之前，整個美國所領導的對抗中國之策略為建立美國、日本、澳洲與印度的「四方安全對話」(Quadrilateral Security Dialogue, Quad)及相關的軍事演習，如「馬拉巴爾演習」(Malabar Exercise)。在俄烏戰爭爆發前夕，「四方安全對話」的各國外長曾於2022年2月12日在澳洲墨爾本召開會議。當時印度便不願對俄羅斯造成的危機表態。在俄羅斯入侵烏克蘭後，印度仍然未做出任何明顯的反應。甚至在美國要求表態時，印度亦不願配合演出。舉例而言，隨著四方安全對話的其中三國，美國、澳洲與日本，紛紛對俄羅斯發起經濟制裁，印度卻無動於衷，甚至還加購俄羅斯石油。而在5月24日於東京召開的「四方安全對話」之領袖高峰會，相較於其他三國領袖均強調俄烏戰爭對印太區域的深遠影響，印度總理莫迪(Narendra Modi)僅表示「自由、開放、包容的印太區域是我們所有人的共同目標」。<sup>10</sup>

俄烏戰爭爆發後，西方國家以拒絕購買俄國石油作為制裁的手段之一。印度從1980年起至2020年，並未進口任何俄國石油，卻在俄烏戰爭時機點進場，以較原本市場行情為低的價格購入俄國原油，省下大筆成本。<sup>11</sup>但由於印度在「四方安全對話」的重要地位，使得美國亦不至於對印度採取反制措施。除此之外，俄烏戰爭爆發後，印度繼續原先的「戰略自主」，並未改變既有的防衛戰略、政策與作為，也未強化「四方安全對話」、「印、美」、「印、日」與「印、澳」的軍事合作，更未大力軍事支援烏克蘭，或呼應「北大西洋公約組織」

<sup>10</sup> 李忠謙，〈「四方安全對話」誓言捍衛國際秩序：但聯合聲明未提中俄，拜登改口「對台戰略模糊不變」〉，《風傳媒》，2022年5月24日，<https://www.storm.mg/article/4348368?page=1>。

<sup>11</sup> 蘇崇愷，〈俄3月原油出口量增 更多油輪開往這2國家〉，《工商時報》，2022年3月18日，<https://ctee.com.tw/news/global/612531.html>。

的行動。

### 三、印度與中國關係的變化

接著看到中國對印度的示好。中國外交部長王毅於3月22至24號出訪巴基斯坦與阿富汗，25日臨時訪問印度。在與印度外交部長蘇杰生會晤後，王毅表示中印應堅持走好自己選擇的道路，正確把握兩國關係發展方向，登高望遠、攜手合作，為促進地區乃至世界的和平穩定做出各自的貢獻。值得注意的是，王毅是中國自2020年5月兩國爆發邊境衝突以來，訪問印度的最高層級官員。儘管王毅在會晤後發表的談話並未提出實質的主張，如中國自爭議邊界撤軍，但這次訪問與會面值得後續關注。<sup>12</sup> 研判中印兩國在爭議領土上依舊不會讓步，在經濟及科技發展上仍將持續競爭。

### 伍、結語

就印度的國家安全而言，若俄國的國際地位因俄烏戰爭而下降，則中國將在東亞取而代之，這對印度「聯俄制中」的策略不利，或將影響印度的國家安全。就軍事而言，俄羅斯的「營級戰術群」在俄烏戰爭初期的失利，或將影響印度仿效設立的「綜合戰鬥團」。惟印度剛創建的「綜合戰鬥團」是否將改弦更張，仍待俄烏戰爭結束後綜整俄羅斯在戰事的表現而定。俄烏戰爭對印度軍事造成的立即影響，在於俄羅斯延遲交付印度購買的俄製軍武，及印度主動取消對俄軍事採購的訂單。在外交上，印度藉由俄烏戰爭得以深化與美國的雙邊關係，並藉「大國平衡」而獲益。印度對於中國則維持邊界對峙，經貿與科技競爭的策略。可以這麼說，俄烏戰爭已為印度帶來外交上的正面影

---

<sup>12</sup> Shubhajit Roy, "Explained: Significance of Chinese Foreign Minister Wang Yi's New Delhi Visit," *The Indian Express*, March 25, 2022, <https://indianexpress.com/article/explained/china-foreign-minister-wang-yi-india-visit-explained-7835771/>; C. Raja Mohan, "For India, Putin's War Starts to Look Like a Gift," *Foreign Policy*, March 30, 2022, <https://foreignpolicy.com/2022/03/30/india-ukraine-russia-war-china-oil-geopolitics/>.

響及軍事上的負面影響，至於對印度的國家安全將造成何種影響，則仍有待觀察。

本文作者章榮明為美國馬里蘭大學政府暨政治系博士，目前為財團法人國防安全研究院網路安全與決策推演研究所博士後研究。研究興趣包括美中台關係及台灣與印太國家關係。

# **The Effects of the Russia-Ukraine War on Indian Security, Diplomacy and Military**

*Chang Jung-Ming*

*Institute for National Defense and Security Research*

*Division of Cyber Security and Decision-making Simulation*

## **Abstract**

After the outbreak of the Russia-Ukraine War, India did not condemn Russia and has kept neutral while using the opportunity to import a large amount of Russian oil. It seems the Russia-Ukraine War has not had an across-the-board effect on India but has had some effects. Looking to the long-term, perhaps the war will erode Russia's national power, preventing India from "joining with Russia to counter China" and allowing China to affect India's national security on land and sea.

**Keywords:** Russia-Ukraine War, Indian security, Indian diplomacy, Indian military