

陸、20 大後中亞區域情勢

侍建宇

國家安全所副研究員

一、前言

習近平在中共二十大召開前，2022 年 9 月前往烏茲別克出席上海合作組織峰會，現在看來當時已經胸有成足。這是習近平自 COVID-19 爆發以來，首度出國訪問，象徵著對中共黨內權力重組已經大權在握。同時，俄羅斯入侵烏克蘭戰爭進展幾近停滯的局面下，俄羅斯普欽總統處境艱困，亟須中共支持。「一帶一路倡議」是習近平十年前在哈薩克提出，現在又再訪哈薩克與烏茲別克，象徵再次在從哈薩克出發。

二、中亞情勢變化

1. 新中亞國際關係之一：往中靠攏

2022 年 10 月中共在聯合國人權理事會贏得勝利，部分歸功於哈薩克和烏茲別克在新疆問題上的投票內容。這次表決就是否將北京涉嫌侵犯新疆突厥裔民族人權列入議程投票，意圖在人權理事會公開討論中共西北維吾爾族、哈薩克族、吉爾吉斯族和其他少數民族的人權投票卻以失敗告終。17 個國家投了贊成票，19 個國家投了反對票，11 個國家投了棄權票。北京在外交上的勝利部分是因為哈薩克和烏茲別

克投了反對票，支持中共的立場。

與此同時，俄羅斯的影響力多年來一直處於穩步下降。俄羅斯對中亞不再享有排他性的影響力。過去的二十年裡，中共對中亞各國的經濟發展（首先是雙邊，然後透過一帶一路倡議）與政治影響力與日俱增。

2.新中亞國際關係之二：難離俄羅斯

烏克蘭戰爭在整個中亞產生連鎖反應，導致地區與中共和俄羅斯打交道的方式發生急劇變化。俄羅斯總統普欽在2022年10月7日在聖彼得堡舉行非正式峰會，同時慶祝他70歲生日。吉爾吉斯總統賈帕羅夫沒有出席。主要是因為認為俄羅斯偏袒塔吉克，吉塔兩國邊界衝突已有數百人喪生。原本集體安全條約組織預計在2022年10月間在中亞各國舉行的培訓演習，吉爾吉斯也突然取消參加。

可以肯定的是，俄羅斯對前蘇聯相當大部分的影響力仍然很強勁，與許多中亞國家有著重要而長期的雙邊和多邊政治、經濟和軍事聯絡。其中一些國家的公民，特別是塔吉克和吉爾吉斯等較貧窮的國家，依賴移工前往俄羅斯打工。莫斯科還在幾個前蘇聯國家擁有軍事基地和設施，包括塔吉克、吉爾吉斯。

3.中共「警察」在歐亞大陸上擴張

北京在全球開設了數十個所謂「110 海外警察服務中心」，其中一些被用來恐嚇和勒索政治異議份子回國，挑戰全球引渡規約。中共警察開始在全球擴張，現在至少設立 54 個辦事處，從烏茲別克到匈牙利。這些中心的名字源於中共警方的緊急電話號碼：110。中共政府聲稱，海外警察服務中心的設立是為了幫助僑民和遊客解決日常問題，但在民間監管機構的調查報告中表示，這些警察站是中共不斷擴大和復雜的監視和監控網絡的一部分。遠遠超出其邊界。¹

三、未來發展

中亞政權倒向中共，來自對俄羅斯的沒有信心，在美國撤離阿富汗後，一種無可奈何又現實的選擇。例如，塔吉克目前的外債總共為 33 億美元，其中 60%（約 19.8 億美元）是積欠中共，吉爾吉斯外債情況差不多。隨著俄羅斯無法從烏克蘭戰事中自拔，美國沒有明顯跡象或動作準備進入中亞國際政治與經濟領域，中共鯨吞蠶食的趨勢短期似乎很難逆轉。

值得關注的是中共警察行動的擴張，尤其中共警察海外

¹ “110 Overseas – Chinese Transnational Policing Gone Wild,” *Safeguard Defenders*, 2022.
<https://safeguarddefenders.com/sites/default/files/pdf/110%20Overseas%20%283%29.pdf>.

服務中心的設立充滿爭議，再加上不斷發展與擴張的電子監控設置，外來中亞很可能成為中共海外社會監控的實驗站。

2

四、結語

美國匆忙撤離阿富汗一年後，阿富汗的安全問題似乎並沒有進展，阿富汗塔利班政權期盼中共投資並未落實。據傳中共並不滿意塔利班政權對當地維吾爾武裝份子的整肅。³儘管已經在二十大後納入中共中央政治局的王毅曾經往訪阿富汗，承諾許多協助，甚至認為外交承認會水到渠成，但是現在沒有實質進展，可預見阿富汗問題很可能在未來幾年會時中共地緣政治上的隱憂。

² Donald Maye and Charles Rollet, "Dahua Race and Skin Color Analytic Cameras," *IPVM*, October 17, 2022, <https://ipvm.com/reports/dahua-race-analytics>.

³ Eltaf Najafizada, "China Wooed Taliban with Investment Promises that Haven't Panned Out," *The Japan Times*, September 27, 2022. <https://www.japantimes.co.jp/news/2022/09/27/asia-pacific/politics-diplomacy-asia-pacific/china-taliban-investment-promises/>.