

# 壹、20 大內部情勢對外交影響

林雅鈴

國家安全所副研究員

龔祥生

中共政軍與作戰概念研究所助理研究員

## 一、前言

中共 20 大於 2022 年 10 月 16 日開幕，習近平代表第十九屆中央委員會向大會報告，報告開頭先就中國共產黨政權本身著墨，總結過去五年的政績，再從馬克思主義中國化延伸，藉此賦予中國共產黨領導全中國的使命任務和執政正當性。

## 二、人事與權力結構

而習近平個人領導方面，則可以從 10 月 23 日第 20 屆中共中央政治局常委名單中觀察，原本第 19 屆常委中的李克強、栗戰書、汪洋、韓正不再連任，取而代之的李強、蔡奇、丁薛祥、李希等人都是普遍被歸類為「習家軍」的人馬，這「四上四下」的態勢代表習近平已經不需向中共黨內其他派系妥協，而是可以獨攬大權的局面。從 20 大的閉幕觀察中共政權乃至於習個人權力集中現況，可知中共政局的內部情勢已呈現出習大獲全勝，並且是在不受到過去幾年來自美國競爭的外部壓力以及疫情防控內部壓力下所完成，更凸顯出當下習的權力穩固乃是無庸置疑。

## 三、內部情勢對外交政策的影響

關於中共的外交政策方面，中美關係一直是推動「新型大國關係」的重中之重，而在習近平的報告中卻指出要「堅定維護國際公平正義，宣導踐行真正的多邊主義，旗幟鮮明反對一切霸權主義和強權政治，毫不動搖反對任何單邊主義、保護主義、霸凌行徑」。雖然這段話乃至與整份報告通篇都未明確提到「美國」二字，但無論是霸權主義、單邊主義、霸凌行徑等用字的背後，都隱藏了對美國的針對性指控。

另一方面，這些尖銳的用字代表自中美貿易戰爆發以來，中國受到美國發動貿易戰和印太戰略等圍堵措施的壓力，在習近平大權獨攬後將更有自信和底氣去面對甚至回擊，例如「科技興國」、「人才強國」等自立自強的方式作為美國選擇與中國脫鉤的因應。

再從這次所公佈的第 20 屆中共中央政治局委員名單觀察其外事系統變化，「中共中央外事工作委員會」作為中共「以黨領政」的跨黨政協調機制，從 2018 年「中共中央外事工作領導小組」改制為委員會之後，持續由習近平親自擔任主任，楊潔篪擔任此委員會的辦公室主任兼秘書長。

20 大的新一屆政治局委員名單中，由現任外交部長王毅升任，取代了原本楊潔篪的政治局委員席位，代表王以 69 歲的年紀打破「七上八下」的慣例成為直屬習近平的外交系統領頭羊。這也代表王毅擔任外交部長任內所興起的「戰狼外交」風格，可能會延續下去，甚至在 20 大後習權力更加穩固後，造成中國與西方世界在外交場域的言詞交鋒加劇，這也

更加不利於國際社會的和平穩定。

#### 四、經濟對外交情勢的影響

另從經濟方面來看，今年以來受到「動態清零」政策影響，中國國內出現消費不振、房地產市場持續低迷、工業企業利潤持續下降等問題，中國經濟已經面臨衰退危機，加上因為疫情影響，中國各地方政府一方面稅收減少，另一方面因大量紓困又增加支出，導致中國 31 個省級行政區一般公共預算收支均為赤字，今年前 8 個月，中國國家財政收入下降 8%，全國財政缺口達到 60,195 億元人民幣。

然而，若從中國對外投資金額來看，以「一帶一路」計畫為例，2022 年 1 至 8 月中中國對「一帶一路」國家非金融類投資為 139.5 億美元，新簽合同額為 667.6 億美元，總計占同期中國對外非金融類投資及新簽合同總額的 39.59%，此一比重與 2021 年同期相比幾無差異。換言之，儘管今年以來中國經濟成長持續下滑、政府財政赤字擴大，但中國對外投資尤其是對「一帶一路」國家的投資並未減少，顯見「一帶一路」計畫的重要性。

「一帶一路」政策被視為是為實現中國夢而提出的戰略構想，在中共「十九大」被寫入黨章後，「一帶一路」政策地位升級為中國共產黨的「核心價值」。因此，可以預期即使中國當前面臨經濟、財政困境，但由於在美中對抗愈演愈烈之際，中國與「一帶一路」國家的密切互動成為中國突破美國圍堵的有力支撐，故中國對於「一帶一路」的投資建設仍不

會減少。

## 五、結語

在二十大政治報告中，中共提出「中國式現代化」再次明確表明中國不走西方式的發展道路，並要積極參與全球治理體系改革和建設，要堅持真正的多邊主義，增強新興市場國家和發展中國家在全球事務中的代表性和發言權。因此，預期在對外關係上，中國會更加利用以中國為主導的多邊組織如上海合作組織、「一帶一路」峰會、「金磚五國」峰會等等作為外交舞台，同時配合對外投資，透過推動地緣經濟政策來實現國家的戰略目標。